

LA REALIDAD DEL SISTEMA DE SALUD EN EL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRES, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

Jose Norrell Mitchell Nelson
CC 1.123.635.188
Código estudiantil: 2021211938832
Correo institucional: jose.mitchell@unisimon.edu.co

Luciano Ariza Ramírez
CC 1.140.879.258
Código estudiantil: 2021211938116
Correo institucional: luciano.ariza@unisimon.edu.co

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de Especialista en
Gobierno y Asuntos Públicos

Tutor
Phd. María Isabel Castellano Caridad

RESUMEN

La red de salud pública en el archipiélago presenta un alto nivel de deterioro infraestructural, así como, un alto volumen de ineficiencias administrativas que se han ido acumulando a lo largo de los años hasta llegar al punto crítico actual que afecta gravemente el derecho fundamental a la salud de los isleños.

El desarrollo de este ensayo crítico tiene como objetivo analizar la situación actual del Archipiélago de San Andres, providencia y Santa catalina en cuanto al nivel de desarrollo de su sistema de salud y formular recomendaciones a los principales problemas detectados durante el proceso investigativo. Con la finalidad de responder la interrogante principal, que plantea si el estado ha cubierto de forma eficiente las necesidades de los habitantes del Archipiélago de San Andres, providencia y Santa catalina términos de salud.

Se documento se desarrolla en base a la línea investigativa de prospectiva, políticas públicas, gobernabilidad y gobernanza. Partiendo desde dos planteamientos clave para responder a la interrogante planteada. En primer lugar, se analiza el por qué es necesaria una red de salud de alta calidad en el archipiélago, así como, cuáles son las características y necesidades de sus habitantes desde un enfoque de determinantes sociales, analizando las principales

enfermedades y la medida en la que afectan a los habitantes de la región, se analiza el indicador de años de vida potencialmente perdidos (AVPP), se listan los casos de salud sexual y violencia intrafamiliar, así como el ingreso medio per cápita y los casos de Covid-19, analizando la población afectada por este virus.

En segundo lugar, se establece cuál es la condición de la red de atención en salud pública con la que cuenta el departamento en la actualidad y que acciones se han realizado para mejorar la calidad del servicio ofrecido. Evaluando si la administración Departamental ha realizado sus deberes y funciones cumpliendo con los principios de responsabilidad, eficiencia, transparencia, eficacia y celeridad necesarios para brindar un servicio de salud de calidad que garantice los derechos y cubra las necesidades de atención de todos los que transiten o residan en el Departamento.

Se analiza la condición del hospital de Providencia, el cual quedó destruido por la temporada de huracanes 2020, planteando como ha sido la atención en salud de la población providenciana a lo largo de esta etapa post-desastre, y las dificultades que se han presentado en términos de traslados médicos de emergencia.

En ese mismo sentido, se analiza la condición del hospital de San Andrés, explorando las dificultades que se han presentado en su gestión como los procesos disciplinarios, denuncias y sanciones; así como las fallas infraestructurales que agobian a este centro de atención de segundo nivel de complejidad.

Se recomienda la implantación de una política de calidad institucional, mediante la cual se desarrollen estrategias para reforzar la oportunidad y veracidad de los procesos administrativos que rigen el sistema de salud del departamento, instaurando principios como la precisión, confiabilidad de la información, coherencia y pertinencia. Segunda de un plan de rehabilitación de la infraestructura física y adquisición equipos que conforman la red de salud pública, basado en los principios de economía, universalidad, planificación y programación integral del presupuesto público, velando la cobertura de las necesidades plenamente identificadas mediante la inversión eficiente de los recursos destinados a la infraestructura en pro del beneficio colectivo. Por último, se recomienda la creación de una política pública en salud departamental, mediante la cual se alineen los esfuerzos a nivel departamental hacia la mejora de la calidad del servicio de salud, enfocada en la atención preventiva a las condiciones determinantes plenamente identificadas, en su mayoría enfermedades del sistema circulatorio y enfermedades crónicas no transmisibles, que afectan comúnmente en la población isleña

Antecedentes: El archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina desde sus inicios bajo la soberanía colombiana, su ubicación geográfica entorpeció el control del gobierno central sobre las islas, las cuales obtuvieron por primera vez su autonomía administrativa al ser declaradas Intendencia Nacional mediante la ley 52 de octubre 26 de 1912, para posteriormente ser reconocida como Departamento en el artículo 309 de la Constitución Política de Colombia de 1991. El Departamento está conformado por dos municipios, San Andrés que hace las veces de capital y el municipio de Providencia y Santa Catalina; que juntos

constituyen un área de habidad de 44 kilómetros cuadrados, ocupados por una población total de 79.060 habitante los cuales se han visto afectados por los diversos casos de corrupción así como la gestión ineficiente de los recursos del fondo departamental de salud, situación que se ha ido acumulando a lo largo de los años hasta convertirse en la problemática tan apremiante que vive actualmente el Archipiélago.

Objetivo general: Analizar la situación actual del Archipiélago de San Andres, providencia y Santa catalina en cuanto al nivel de desarrollo de su sistema de salud generando recomendaciones a los principales problemas detectados.

Objetivos específicos:

- Diagnosticar la situación actual y las condiciones del sistema de salud en el Archipiélago de San Andres, providencia y Santa catalina.
- Definir los principales problemas que afectan al sistema de salud en el Archipiélago de San Andres, providencia y Santa catalina.
- Generar recomendaciones a los principales problemas detectados en el sistema de salud del Archipiélago de San Andres, providencia y Santa catalina.

Materiales y Métodos: Se desarrolla la modalidad de estudio de caso único, mediante el análisis de artículos científicos, informes del Ministerio de Salud y de la administración Departamental; así como las tutelas presentadas respecto a la prestación del servicio, el número de traslados médicos de alta complejidad a otros Departamentos, los distintos procesos investigativos iniciados por los organismos de control y vigilancia, así como las principales noticias de fuentes verídicas.

Resultados: en cuanto al análisis de determinantes, se estableció que las principales enfermedades que debe cubrir el sistema de salud son las enfermedades del sistema circulatorio, seguida por las enfermedades crónicas no transmisibles y, en tercer lugar, se encuentran las neoplasias.

En cuanto a la condición infraestructura de la red de salud pública, se detecto la ausencia de un hospital en el municipio de Providencia, así como, las pésimas condiciones del hospital en San Andres, el cual se ha visto afectado por constantes fallas infraestructurales, acciones disciplinarias y mal manejo administrativo.

Conclusiones: Se concluye que, si bien la administración departamental ha adoptado medidas en la dirección correcta, la red de salud en el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina no cuenta con las condiciones necesarias para cubrir y garantizar el derecho fundamental a la salud de sus casi 80 mil habitantes, así como a los más de un millón de visitantes que recibe cada año. Sin embargo, con la implementación de medidas administrativas desarrolladas por tecnócratas que enfoquen sus accionar en desarrollo competitivo e íntegro del archipiélago, este tiene el potencial de convertirse en un referente en términos de salud en la región insular caribe.

Palabras clave: Sistema de salud, gobernanza, gobernabilidad, planificación efectiva, distribución y administración de recursos

ABSTRACT

The public health network in the archipelago presents a high level of infrastructural deterioration, as well as a high volume of administrative inefficiencies that have accumulated over the years until reaching the current critical point that seriously affects the fundamental right to health of the islanders.

The development of this critical essay aims to analyze the current situation of the Archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina in terms of the level of development of its health system and to formulate recommendations to the main problems detected during the research process. With the purpose of answering the main question, which asks if the state has efficiently covered the needs of the inhabitants of the Archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina in terms of health.

The document is developed based on the research line of foresight, public policies, governance and governance. It starts from two key approaches to answer the question posed. First, it analyzes why a high quality health network is necessary in the archipelago, as well as the characteristics and needs of its inhabitants from a social determinants approach, analyzing the main diseases and the extent to which they affect the inhabitants of the region, analyzing the indicator of years of life potentially lost (YPLL), listing the cases of sexual health and domestic violence, as well as the average per capita income and the cases of Covid-19, analyzing the population affected by this virus.

Secondly, it establishes the condition of the public health care network currently available in the department and what actions have been taken to improve the quality of the service offered. Evaluating whether the Departmental administration has performed its duties and functions in compliance with the principles of responsibility, efficiency, transparency, effectiveness and speed necessary to provide a quality health service that guarantees the rights and meets the care needs of all those who transit or reside in the Department.

The condition of the Providencia hospital, which was destroyed by the hurricane season of 2020, is analyzed, considering how health care has been provided to the Providencia population throughout this post-disaster stage, and the difficulties that have arisen in terms of emergency medical transfers.

In the same sense, the condition of the San Andres hospital is analyzed, exploring the difficulties that have arisen in its management, such as disciplinary processes, complaints and sanctions; as well as the infrastructural failures that burden this second level of complexity care center.

The implementation of an institutional quality policy is recommended, through which strategies are developed to reinforce the timeliness and accuracy of the administrative processes that govern the department's health system, establishing principles such as accuracy, reliability of information, coherence and relevance. Second of a rehabilitation plan for the physical infrastructure and acquisition of equipment that make up the public health network, based on the principles of economy, universality, planning and comprehensive programming of the public budget, ensuring the coverage of fully identified needs through the efficient investment of resources allocated to infrastructure for the collective benefit. Finally, the creation of a departmental public health policy is recommended, through which

efforts at the departmental level are aligned towards improving the quality of the health service, focused on preventive attention to the fully identified determinant conditions, mostly diseases of the circulatory system and chronic non-communicable diseases, which commonly affect the island's population.

Background: The archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina since its inception under Colombian sovereignty, its geographical location hindered the central government's control over the islands, which first obtained their administrative autonomy by being declared National Intendancy by Law 52 of October 26, 1912, to be subsequently recognized as a Department in Article 309 of the Political Constitution of Colombia in 1991. The Department is made up of two municipalities, San Andres, which serves as the capital, and the municipality of Providencia and Santa Catalina, which together constitute an area of 44 square kilometers, occupied by a total population of 79,060 inhabitants, which have been affected by various cases of corruption and inefficient management of the resources of the departmental health fund, a situation that has accumulated over the years to become the pressing problem that the Archipelago is currently experiencing.

General Objective: analyze the current situation of the Archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina in terms of the level of development of its health system, generating recommendations for the main problems detected.

Specific Objectives:

- Diagnose the current situation and conditions of the health system in the Archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina.
- Define the main problems affecting the health system in the Archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina.
- Generate recommendations for the main problems detected in the health system of the Archipelago of San Andres, Providencia and Santa Catalina.

Materials and Methods: The single case study modality is developed through the analysis of scientific articles, reports from the Ministry of Health and the Departmental administration, as well as the tutelage filed regarding the provision of the service, the number of highly complex medical transfers to other Departments, the different investigative processes initiated by the control and surveillance agencies, as well as the main news from true sources.

Results: As for the analysis of determinants, it was established that the main diseases to be covered by the health system are diseases of the circulatory system, followed by chronic non-communicable diseases and, in third place, neoplasms.

Regarding the infrastructure condition of the public health network, the absence of a hospital in the municipality of Providencia was detected, as well as the terrible conditions of the hospital in San Andres, which has been affected by constant infrastructural failures, disciplinary actions, and poor administrative management.

Conclusions: It is concluded that, although the departmental administration has adopted measures in the right direction, the health network in the archipelago of San Andrés, Providencia and Santa Catalina does not have the necessary

conditions to cover and guarantee the fundamental right to health of its almost 80 thousand inhabitants, as well as the more than one million visitors it receives each year. However, with the implementation of administrative measures developed by technocrats who focus their actions on the competitive and integral development of the archipelago, it has the potential to become a reference in terms of health in the Caribbean island región.

KeyWords: Health system, governance, governance, effective planning, distribution and management of resources.

REFERENCIAS

1. AERONÁUTICA CIVIL DE COLOMBIA. (2021). Trabajos Aéreos Especiales. Recuperado el 27 de 02 de 2022, de AERONÁUTICA CIVIL: <https://www.aerocivil.gov.co/atencion/estadisticas-de-las-actividades-aeronauticas/bases-de-datos>
2. ASAMBLEA DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2020). Ordenanza 005 de 2020. Recuperado el 27 de 02 de 2022, de <https://www.asambleasai.gov.co/filedownload/show/title/ordenanza-n-mero-005-de-2020/src/@random5efbb37ab3091>
3. CONGRESO DE LA REPUBLICA. (1991). Constitucion Politica de Colombia. Recuperado el 25 de 02 de 2022, de Secretaria del Senado: <http://www.secretariassenado.gov.co/index.php/constitucion-politica>
4. CONGRESO DE LA REPUBLICA. (2012). LEY 1523 DE 2012. Obtenido de FUNCION PUBLICA: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47141>
5. CONGRESO DE LA REPUBLICA. (2015). Ley 1751 de 2015. Recuperado el 25 de 02 de 2022, de MINSALUD: https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Ley%201751%20de%202015.pdf
6. CONGRESO DE LA REPUBLICA. (s.f.). LEY 52 DE 1912. Obtenido de Sistema Unico de Informacion Normativa: <https://www.suin-juriscal.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1605762#:~:text=La%20Naci%C3%B3n%20sostendr%C3%A1%20a%20favor,para%20ni%C3%B1as%20naturales%20del%20Archipi%C3%A9lago>
7. Cuartas Rodriguez, P. (2018). Periodico El espectador. Obtenido de Las irregularidades que tienen en urgencias al hospital de San Andrés: <https://www.elespectador.com/investigacion/las-irregularidades-que-tienen-en-urgencias-al-hospital-de-san-andres-article-750169/>
8. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. (2022). Boletín técnico Cuentas departamentales 2021- preliminar. Obtenido de DANE: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/Bol_PIB_dptal_2021preliminar.pdf

9. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. (2022). Visor IPC. Obtenido de DANE: <https://sitios.dane.gov.co/ipc/visorIPC/#!/ciudades>
10. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2020). ANALISIS DE LA SITUACIÓN DE SALUD CON EL MODELO DE DETERMINANTES SOCIALES DE SALUD, 2020. . Obtenido de GOBERNACION SAN ANDRES: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/transparencia/salud-publica/publicaciones/publicaciones-del-2020-al-2022/analisis-de-la-situacion-de-la-salud/14640-asis-sai-2020-v130121/file>
11. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2020). Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023. Recuperado el 25 de 02 de 2022, de Gobernación del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/gestion/planeacion/plan-de-desarrollo/plan-de-desarrollo-anuales>
12. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2021). Decreto 0399 de 2021. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/gobernacion/normatividad/decretos/14264-decreto-0399-de-2021-categorizacio-on-del-ente-territorial-an-o-fiscal-2022/file>
13. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2021). Gasto ejecutado vigencia 2020. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/gestion/inversion/presupuesto/gasto-ejecutado>
14. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2021). Informe de Gestion 2020. San andres Isla. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/transparencia/rendicion-de-cuentas/informe-de-gestion>
15. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2022). Comportamiento COVID-19. Obtenido de Gobernacion San Andres: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/transparencia/salud-publica/covid-19>
16. DEPARTAMENTO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA. (2022). Gasto ejecutado vigencia 2021. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/gestion/inversion/presupuesto/gasto-ejecutado>

17. Diario El Extra. (2021). Obtenido de Diario El Extra: <https://elextra.co/inspeccion-al-hospital-por-supuestas-recientes-inundaciones/>
18. E.S.E Hospital Departamental de San Andres, Providencia y Santa Catalina. (2020). Acuerdo N°001 2020 Estatutos. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/transparencia/salud-publica/e-s-e-hospital-departamental-de-san-andres-providencia-y-santa-catalina/acuerdos-1>
19. E.S.E Hospital Departmental de San Andres, Providencia y Santa Catalina. (2021). Acuerdo 012 de 2021 Planta Global. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/transparencia/salud-publica/e-s-e-hospital-departamental-de-san-andres-providencia-y-santa-catalina/acuerdos-1>
20. E.S.E Hospital Departamental de San Andres, Providencia y Santa Catalina. (2021). Acuerdo 010 de 2021 Presupuesto ESE. Recuperado el 26 de 02 de 2022, de Gobernacion del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: <https://www.sanandres.gov.co/index.php/transparencia/salud-publica/e-s-e-hospital-departamental-de-san-andres-providencia-y-santa-catalina/acuerdos-1>
21. EL ISLEÑO. (2022). Salud en Providencia se agrava por daño en avión ambulancia. Obtenido de EL ISLEÑO: https://www.xn--elisleo-9za.com/index.php?option=com_content&view=article&id=23780:2022-01-13-11-18-33&catid=60:actualidad&Itemid=96
22. El Tiempo. (2021). Un año después de Iota el hospital de Providencia sigue en ruinas. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/hospital-de-providencia-no-ha-sido-reconstruido-tras-el-huracan-iota-631767>
23. MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO. (2022). Recuperado el 25 de 02 de 2022, de Centro de Informacion Turistica de Colombia: <https://www.citur.gov.co/estadisticas/departamental#gsc.tab=0>
24. MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO, MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL. (2016). Concepto Plan Financiero en Salud Departamental. Recuperado el 27 de 02 de 2022, de MinSalud: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VP/FS/concepto-plan-financiero-territorial-san-andres-y-providencia.pdf>
25. MINISTERIO DE SALUD. (1994). Resolucion N° 5261 de 1994. Recuperado el 25 de 02 de 2022, de MINSALUD: https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/RESOLUCI%C3%93N%205261%20DE%201994.pdf
26. MINISTERIO DE SALUD. (2021). Reconstrucción de Hospital de Providencia. Recuperado el 27 de 02 de 2022, de Ministerio de Salud y

- Proteccion Social: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Proceso-de-reconstruccion-de-hospital-de-Providencia-esta-en-marcha.aspx>
27. MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL. (2022). Número de afiliados por departamento, municipio, régimen y administradora. Obtenido de Datosgov: <https://www.datos.gov.co/Salud-y-Proteccion-Social/N-mero-de-afiliados-por-departamento-municipio-r-g/wctu-xgdj>
 28. RODRIGUEZ, G. (2020). Las presuntas fallas del operador privado al que le entregaron la salud en San Andrés. (pág. 1). Bogota: Bluradio. Obtenido de <https://www.bluradio.com/blu360/caribe/las-presuntas-fallas-del-operador-privado-al-que-le-entregaron-la-salud-en-san-andres>
 29. Ruiz Gomez, F. (2020). Se instalo hospital de campana en Providencia. Obtenido de MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Se-instalo-hospital-de-campana-en-Providencia.aspx>
 30. Superintendencia Nacional de Salud. (2018). investigan al departamento de san andres y IPS universitaria. Obtenido de SUPERSALUD: <https://www.supersalud.gov.co/es-co/Noticias/listanoticias/supersalud-investiga-al-departamento-de-san-andres-y-a-la-IPS-universitaria-por-fallas-en-la-atencion-en-salud-en-la-isla>
 31. Superintendencia Nacional de Salud. (2018). SANCION A AL DEPARTMANETO DE SAN ANDRES POR IRREGULARIDADES. Obtenido de SUPERSALUD: <https://www.supersalud.gov.co/es-co/Noticias/listanoticias/por-vulnerar-los-derechos-en-salud-de-los-usuarios-la-supersalud-sanciono-al-departamento-de-san-andres-y-a-la-IPS-universitaria-de-antioquia>