

## **Diagnóstico de las finanzas públicas en el departamento de la Guajira (2020-2023)**

### **Estudiantes**

**Iván Hernández Perea**

**Código estudiantil 20232456459**

**Tiffany Barrera Pereira**

**Código estudiantil 20231452822**

**Maigan Sánchez Chinchilla**

**Código estudiantil 20212436781**

**Lineth Meza Hernández**

**Código estudiantil 20211433375**

**Dimas Polo Rada**

**Código estudiantil 201822798851**

**Yahaira Mendoza Morón**

**Código estudiantil 20211435102**

**Paulina Díaz Jiménez**

**Código estudiantil 20201126026**

## **Trabajo de investigación del Programa de Administración de Empresas**

**Tutor:**

**Florentino Rico Calvano**

## Resumen Ejecutivo

El departamento de La Guajira, ubicado en el extremo norte de Colombia, presenta una marcada contradicción entre su riqueza en recursos naturales —particularmente carbón y gas natural— y sus altos niveles de pobreza, desigualdad social y deficiencia en servicios públicos esenciales. A pesar del notable potencial económico derivado de su sector extractivo, el territorio ha mostrado una gestión deficiente de sus finanzas públicas, reflejada en problemas de sostenibilidad fiscal, crecimiento de la deuda, baja eficiencia administrativa y un escaso impacto en el desarrollo social. Esta situación ha llevado incluso a que la Corte Constitucional declarara un “Estado de Cosas Inconstitucionales” en 2017, destacando la violación sistemática de derechos fundamentales de sus comunidades, especialmente las indígenas Wayúu.

El presente proyecto de investigación realiza un diagnóstico integral del estado de las finanzas públicas de La Guajira en el periodo 2020-2023, con el objetivo de identificar las causas principales de su disfunción administrativa y financiera, analizar su impacto sobre indicadores sociales clave y proponer recomendaciones viables para mejorar la sostenibilidad, eficiencia y equidad en el uso de los recursos públicos.

Durante el periodo estudiado, La Guajira enfrentó múltiples desafíos que comprometieron seriamente su estabilidad financiera. La alta dependencia de ingresos no renovables generados por el sector minero-energético ha dejado al departamento expuesto a la volatilidad de los precios internacionales del carbón y el gas, lo que ha ocasionado fluctuaciones abruptas en sus ingresos fiscales. Al mismo tiempo, el gasto público ha aumentado sin una planificación coherente, y la deuda pública ha crecido de manera preocupante, comprometiendo la inversión en áreas prioritarias como salud, educación e infraestructura.

El análisis también revela ineficiencias estructurales en la administración pública. Factores como la corrupción, la débil capacidad institucional, la baja ejecución presupuestal y la falta de mecanismos eficaces de control y evaluación han limitado el impacto de las inversiones realizadas. A pesar de recibir cuantiosas regalías por la explotación de recursos naturales, gran parte de la población sigue sin acceso a servicios esenciales como agua potable, atención médica y educación básica, perpetuando así el círculo vicioso de la pobreza.

Desde el punto de vista macroeconómico, factores como la inflación, el tipo de cambio, las políticas monetarias y fiscales nacionales y los precios de los commodities internacionales tienen un impacto directo sobre las finanzas del departamento. Por ejemplo, la inflación en Riohacha superó el promedio nacional entre 2021 y 2023, lo que deterioró el poder adquisitivo de los recursos y afectó negativamente la ejecución de proyectos públicos. Asimismo, el comportamiento del tipo de cambio ha influido en los ingresos por exportaciones, pero también ha encarecido insumos importados, dificultando el desarrollo de sectores no extractivos.

El diagnóstico también identifica un patrón de crecimiento económico sin distribución equitativa. Mientras los ingresos provenientes de las exportaciones mineras aumentaron considerablemente en 2021 y 2022, estos beneficios no se reflejaron en un aumento proporcional de la inversión social. El 99,8% de las exportaciones de La Guajira en 2022 correspondieron al sector minero-energético, evidenciando una economía altamente concentrada y poco diversificada. Las exportaciones no mineras apenas representaron el

0,2%, lo que demuestra un aparato productivo débil y poco competitivo frente a otras regiones.

En cuanto a la deuda pública, entre 2020 y 2023 se evidenció un incremento considerable del endeudamiento departamental, que limita aún más la capacidad de inversión a largo plazo. Una parte significativa del presupuesto debe destinarse al servicio de la deuda (pago de intereses y amortizaciones), lo que reduce el margen fiscal disponible para atender las necesidades sociales urgentes. Esta situación se agrava por la baja eficiencia en la ejecución presupuestal y la falta de controles eficaces en la gestión financiera.

El estudio adopta una metodología mixta, integrando análisis cuantitativos y cualitativos. Se utilizaron datos oficiales del DANE, Ministerio de Hacienda, Banco de la República y Contraloría General, complementados con entrevistas a funcionarios públicos, líderes sociales y expertos académicos. El análisis se organizó en torno a cuatro ejes principales: evolución de ingresos y egresos, comportamiento de la deuda, eficiencia administrativa e impacto social.

Entre los hallazgos clave se encuentra la desconexión estructural entre el crecimiento económico y el bienestar de la población. La mayoría de las inversiones se han concentrado en infraestructura física o en gastos administrativos, mientras que la cobertura y calidad de los servicios públicos sigue siendo deficiente. Esta situación ha derivado en una creciente insatisfacción social y en conflictos recurrentes entre la comunidad y el gobierno, especialmente en zonas indígenas rurales.

En términos comparativos, La Guajira muestra peores indicadores fiscales y sociales que otros departamentos con economías similares, como Cesar o Arauca. Mientras estos han avanzado en diversificación productiva y eficiencia en la gestión, La Guajira sigue estancada en un modelo extractivo dependiente y poco sostenible. Esto resalta la necesidad urgente de reformular el modelo de desarrollo regional, incorporando estrategias de diversificación económica, fortalecimiento institucional y mayor transparencia en la ejecución presupuestal.

A partir de este diagnóstico, la investigación propone una serie de recomendaciones orientadas a transformar el manejo de las finanzas públicas en La Guajira. Entre las más destacadas se encuentran:

**Diversificación de fuentes de ingreso:** Fomentar sectores como la agroindustria, el turismo sostenible y las energías renovables para reducir la dependencia del carbón y el gas.

**Fortalecimiento institucional:** Invertir en capacitación técnica del personal público, mejorar los sistemas de control y promover la transparencia mediante plataformas digitales de seguimiento presupuestal.

**Reforma de la política fiscal local:** Diseñar un esquema de gasto basado en resultados, priorizando sectores clave como salud, educación, agua potable y seguridad alimentaria.

**Aprovechamiento de las transferencias nacionales:** Exigir al gobierno central mayor equidad en la asignación de recursos e implementar programas focalizados en comunidades vulnerables.

Promoción de la participación ciudadana: Incluir a las comunidades en la planificación y evaluación del gasto público, garantizando un enfoque territorial y diferencial.

En conclusión, la investigación pone de manifiesto que La Guajira se encuentra en una encrucijada histórica: puede continuar con un modelo extractivo ineficiente y socialmente excluyente, o puede avanzar hacia un desarrollo inclusivo, equitativo y sostenible. Para ello, es imprescindible transformar radicalmente la gestión de sus finanzas públicas, superar las barreras estructurales que han impedido su progreso y alinear los recursos disponibles con las verdaderas necesidades de su población. Solo así será posible garantizar una mejor calidad de vida para todos sus habitantes, honrando la riqueza natural del territorio con justicia social y responsabilidad fiscal.

**Palabras clave:** Finanzas públicas; Sostenibilidad fiscal; La Guajira; Desigualdad social y Recursos naturales

## Executive Summary

The department of La Guajira, located in the northernmost part of Colombia, presents a stark contradiction between its wealth in natural resources—particularly coal and natural gas—and its high levels of poverty, social inequality, and deficiency in essential public services. Despite its notable economic potential derived from the extractive sector, the territory has demonstrated poor public financial management, reflected in fiscal sustainability issues, rising debt, low administrative efficiency, and limited impact on social development. This situation led the Constitutional Court to declare a “State of Unconstitutional Affairs” in 2017, highlighting the systematic violation of the fundamental rights of its communities, particularly the Wayúu Indigenous population.

This research project provides a comprehensive assessment of the state of public finances in La Guajira during the 2020–2023 period. Its objective is to identify the root causes of its administrative and financial dysfunction, analyze the impact on key social indicators, and propose feasible recommendations to improve sustainability, efficiency, and equity in the use of public resources.

Throughout the studied period, La Guajira faced numerous challenges that seriously undermined its financial stability. Its heavy reliance on non-renewable income generated by the mining-energy sector has left the department vulnerable to fluctuations in international coal and gas prices, causing abrupt changes in fiscal revenues. Simultaneously, public spending increased without coherent planning, and public debt grew at an alarming rate, compromising investment in priority sectors such as health, education, and infrastructure.

The analysis also reveals structural inefficiencies in public administration. Factors such as corruption, weak institutional capacity, low budget execution, and the absence of effective control and evaluation mechanisms have limited the impact of investments. Despite receiving significant royalties from the exploitation of natural resources, much of the population still lacks access to essential services such as drinking water, healthcare, and basic education, perpetuating the vicious cycle of poverty.

From a macroeconomic perspective, factors such as inflation, exchange rate fluctuations, national monetary and fiscal policies, and international commodity prices have a direct impact on the department's finances. For example, inflation in Riohacha exceeded the national average between 2021 and 2023, eroding the purchasing power of public funds and negatively affecting the execution of public projects. Additionally, exchange rate behavior influenced export revenues while increasing the cost of imported inputs, hindering the development of non-extractive sectors.

The assessment also identifies a pattern of economic growth without equitable distribution. While revenues from mining exports increased significantly in 2021 and 2022, these gains did not translate into proportional increases in social investment. In 2022, 99.8% of La Guajira’s exports came from the mining-energy sector, demonstrating a highly concentrated and undiversified economy. Non-mining exports accounted for only 0.2%, underscoring a weak and uncompetitive productive apparatus compared to other regions.

Regarding public debt, the 2020–2023 period saw a significant rise in departmental indebtedness, further limiting long-term investment capacity. A considerable portion of the

budget must be allocated to debt servicing (interest and amortizations), reducing the fiscal space available to address urgent social needs. This situation is worsened by low budget execution efficiency and the lack of effective financial management controls.

The study adopts a mixed-methods approach, integrating quantitative and qualitative analysis. Official data from DANE, the Ministry of Finance, the Central Bank, and the Office of the Comptroller General were used, complemented by interviews with public officials, social leaders, and academic experts. The analysis is structured around four main pillars: revenue and expenditure trends, debt behavior, administrative efficiency, and social impact.

Key findings highlight a structural disconnect between economic growth and the well-being of the population. Most investments have focused on physical infrastructure or administrative expenses, while public service coverage and quality remain inadequate. This has led to growing social discontent and recurring conflicts between communities and the government, particularly in rural Indigenous areas.

In comparative terms, La Guajira shows worse fiscal and social indicators than other departments with similar economies, such as Cesar or Arauca. While these have progressed in productive diversification and management efficiency, La Guajira remains stagnant in a dependent and unsustainable extractive model. This underscores the urgent need to reformulate the regional development model by incorporating economic diversification strategies, institutional strengthening, and greater transparency in budget execution.

Based on this diagnosis, the research proposes a series of recommendations aimed at transforming the management of public finances in La Guajira. Among the most notable are:

**Diversification of income sources:** Promote sectors such as agribusiness, sustainable tourism, and renewable energy to reduce dependence on coal and gas.

**Institutional strengthening:** Invest in technical training for public personnel, improve control systems, and promote transparency through digital budget monitoring platforms.

**Reform of local fiscal policy:** Design a results-based spending framework that prioritizes key sectors such as health, education, potable water, and food security.

**Better use of national transfers:** Advocate for fairer resource allocation from the central government and implement targeted programs for vulnerable communities.

**Promotion of citizen participation:** Include communities in the planning and evaluation of public spending, ensuring a territorial and differential approach.

In conclusion, the research shows that La Guajira stands at a historical crossroads: it can either continue with an inefficient and socially exclusive extractive model or move toward inclusive, equitable, and sustainable development. To do so, it is essential to radically transform the management of public finances, overcome the structural barriers that have hindered progress, and align available resources with the real needs of its population. Only then will it be possible to guarantee a better quality of life for all its inhabitants, honoring the territory's natural wealth with social justice and fiscal responsibility.

**Keywords:** Public finances; Fiscal sustainability; La Guajira; Social inequality **and** Natural resources

## Referencias

- Aboal, D. L. (2023). La Economía Política de los Déficit Fiscales en Uruguay. *Revista de Economía*, 5-55.
- Alesina, A. &. (1996). *Fiscal Discipline and the Budget Process*. The World Bank Economic Review.
- Bahl, R. &.-V. (2019). *Public Finance in Developing Countries* . Routledge.
- Banco Mundial. (2020). *Informe sobre el desarrollo mundial 2020*. Obtenido de Soluciones sostenibles para los desafíos globales: <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2024/09/19/five-ways-the-world-bank-will-achieve-mission-300>
- Banco Mundial. (s.f). *Gestión financiera*. Obtenido de Apoyo a la transparencia y el buen gobierno en el sector publico: <https://www.bancomundial.org>
- Boris, R. J. (2017). *Mercado laboral informal en las ciudades de Riohacha y Maicao, La Guajira – Colombia*. (n.d.). Obtenido de Revista REDIPE: <https://revista.redipe.org/index.php/1/article/view/251/24>
- Cámara de comercio. (s.f.). *Informe análisis de intereses y problemas de los comerciantes de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de La Guajira*. Obtenido de <https://camaraguajira.org/publicaciones/informes/potenciales/informe-estimacion-potencial-de-comerciantes-2021.pdf>
- Cámara de comercio. (s.f.). *Informe análisis de intereses y problemas de los comerciantes de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de La Guajira*. Obtenido de <https://camaraguajira.org/publicaciones/informes/potenciales/informe-estimacion-potencial-de-comerciantes-2021.pdf>
- Contraloría General de la Nación. (s.f). *Informe sobre la situación fiscal en La Guajira*. Obtenido de Contraloría General de la República De Estadística, DANE - Pobreza monetaria: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>

- Contraloría General de la República. (2022). *Informe de rendición de cuentas del departamento de La Guajira 2021-2022*. Obtenido de Contraloría General de la República: <https://uniguajira.edu.co/universidad-de-la-guajira/control-interno/informes-de-rendicion-de-cuentas/>
- DANE. (2022). *Encuesta de Calidad de Vida*. Obtenido de Departamento Administrativo Nacional de Estadística. : <https://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/793>
- Del Campo Villares, M. O., Ferreiro Seoane, F. J., Jardón Ferreiro, E., & Molina. (2016). Territorial diagnostics and citizen perception of municipal public management, towards an. *Galega de Economía*, 25(2), 5-20.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2020). *Reforma al Sistema General de Regalías: Impacto en las regiones*:. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación : <https://2022.dnp.gov.co/Paginas/Aprobada-la-reforma-al-Sistema-General-de-Regal%C3%ADas.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2021). *Plan de desarrollo del departamento de La Guajira 2020-2023*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación.
- DN. (2021). *Informe de Política Fiscal*. Departamento Nacional de Planeación.
- Echeverría Olózaga, H. (2018). *Instituto de ciencia política* . Obtenido de Gasto público: Eficacia, transparencia y sostenibilidad : <https://icpcolombia.org/dev/eventos/gasto-publico-eficacia-transparencia-y-sostenibilidad/>
- Gómez, R. (2022). *Corrupción y Gestión Fiscal en Colombia*. Universitaria.
- González H., J. &. (2009). Medellín: una evaluación del comportamiento de portamiento de las finanzas públicas municipales, 2000-2006. *Perfil de Coyuntura Económica*, 165-197.
- González, J. (2021). Desigualdad y gasto público en Colombia. *Revista de Ciencias Sociales*, 12(2), 123-135.
- Instituto Anticorrupción, Transparencia por Colombia y Dejusticia. (2022). *Informe de Transparencia en La Guajira: Corrupción administrativa y política 2020-2023*. Bogotá, Colombia: Transparencia por Colombia.

- Jiménez Sánchez, J. I. (2017). Herramienta “Gerencia del Valor” para el diagnóstico financiero en las Empresas. *Revista Espacios*, 38(23), 14.
- La República. (s.f). *MinComercio anunció inversiones para obras de infraestructura turística*. Obtenido de <https://www.larepublica.com>
- López, R. (2018). *Finanzas Públicas: Teoría y Práctica*. Ediciones Unibiblos.
- Martínez, L. (2023). La Corrupción en La Guajira: Un Análisis Regional. . *Revista de Estudios*, 22(1), 30-50.
- Mballa, L. V. (2017). Desarrollo local y microfinanzas como estrategias de atención a las necesidades sociales: un acercamiento teórico conceptual. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 62(229), 101-127. Obtenido de [https://doi.org/10.1016/s0185-1918\(17\)](https://doi.org/10.1016/s0185-1918(17))
- Mintransporte. (2022). *El Gobierno nacional invierte más de \$102.000 millones para la vía del sur de La Guajira, que beneficiará a un millón de personas*. Obtenido de <https://www.mintransporte.gov.co>
- Parra Vera, Y. (2022). *Departamento Nacional Planeación*. Obtenido de La eficiencia del gasto camino a seguir : <https://2022.dnp.gov.co/sala-de-prensa/Paginas/columnas/La-eficiencia-del-gasto-camino-a-seguir-.aspx>
- Parra Vera, Y, C. C. (2022). *Eficiencia del gasto público en Inversión: La herramienta EPICO (Evaluación del Presupuesto de Inversión Colombiano)*. Obtenido de Dirección de Estudios Económicos: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/541.pdf>
- Piedrahita Guerrero, J. M. (2022). *Eficiencia del Gasto Público en la Educación Superior de la Universidad Surcolombiana*. Obtenido de Escuela Superior de Administración Pública : <https://repositoriocdim.esap.edu.co/handle/20.500.14471/27695>
- Portela, L. P. (16 de Septiembre de 2021). *Colombian State failing the wayúu children of La Guajira - IWGIA - International Work Group for Indigenous Affairs*. *IWGIA - International Work Group For Indigenous Affairs*. Obtenido de <https://www.iwgia.org/en/colombia/4527-colombian-state-failing-the-way%C3%BAu-children-of-la-guajira.html>

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2020). *Impacto socioeconómico del COVID-19 en Colombia*. Obtenido de Naciones Unidas: [https://www.undp.org/es/colombia/speeches/impacto-socioeconomico-de-la-covid-19-en-colombia#:~:text=Uno%20de%20los%20efectos%20m%C3%A1s,estabilidad%20\(Mej%C3%ADa%2C%202020\)](https://www.undp.org/es/colombia/speeches/impacto-socioeconomico-de-la-covid-19-en-colombia#:~:text=Uno%20de%20los%20efectos%20m%C3%A1s,estabilidad%20(Mej%C3%ADa%2C%202020).).
- Radio Nacional. (2023). *Llegó el agua potable a comunidades de La Guajira plan rescate del Ministerio de Vivienda*. Obtenido de <https://www.radionacional.co>
- Real Academia Española. (2014). *Diccionario de la lengua española*. 23ª edición.
- Rincón, H. J. (16 de Julio de 2004). *Crisis Fiscal Actual: Diagnóstico y Recomendaciones*. Obtenido de Borradores de Economía: <https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/pdfs/borra298.pdf>
- Romero Bolívar, F. L. (2014). *Finanzas Públicas y equidad fiscal en los departamentos evidencia para Colombia: 1985-2012*. Obtenido de Documentos FCE - Working Papers, (61): <https://fce.unal.edu.co/media/files/CentroEditorial/documentos/documentos-EE/documentos-economia-61.pdf>
- Rose-Ackerman, S. (2014). *La corrupción y los gobiernos: Causas, consecuencias y reforma*. Siglo Veintiuno de Argentina Editores.
- Soto, R. (2013). América Latina. entre la financiarización y el financiamiento productivo. . *Problemas del Desarrollo Revista Latinoamericana de Economía*. Obtenido de [https://doi.org/10.1016/s0301-7036\(13\)71875-3](https://doi.org/10.1016/s0301-7036(13)71875-3)
- Tirado, F. (2020). Eficiencia del gasto público en Colombia: un análisis comparativo. *Revista de Política Económica*, 14(2), 200-220. .
- Valdés, J. (2023). Desarrollo económico y desigualdad en La Guajira”. *Revista de Ciencias Sociales. Revista de Ciencias Sociales*, 20(1), 85-102.