

ANÁLISIS ÉTICO-JURÍDICO EN LA CONTRATACIÓN DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN EL PERIODO 2020-2022 EN COLOMBIA

Laura Vanessa Valle Coll

Código estudiantil: 20171181393

Gisell Paola Barros Arteta

Código estudiantil: 20121125553

Carolina Campo Niño

Código estudiantil: 20171184434

Trabajo de Investigación o Tesis Doctoral como requisito para optar el título de
Especialista en Derecho Administrativo

Tutor:

Adalgisa Elena Charris Escobar

RESUMEN

Antecedentes: La ética cumple un papel fundamental al momento de realizar contrataciones a funcionarios públicos, pero es evidente, como gran parte de estas personas para dichos cargos, no son escogidas por sus habilidades o experiencias (Bautista, 2009), si no por otros factores totalmente fuera de lo legal. Esta situación ocasiona en varias oportunidades, el mal funcionamiento del manejo de la contratación puesto que esta irregularidad en la contratación pública, más adelante, puede generar problemas de tipo ético y jurídico en el ámbito de la administración pública. En cuanto a lo ético de lo público, este se afecta, debido a que los funcionarios públicos, prevalecen sus intereses particulares sobre los del conjunto de la sociedad (Molina, 2008). En lo jurídico, los empleados públicos deben asumir su reusabilidad legal, frente a las tareas que le son propias cuando ocupan cargos públicos en el país (Hernández, 2004).

Objetivos: Analizar desde la parte ético - jurídica de la contratación de funcionarios públicos en Colombia en el periodo comprendido entre 2020 y 2022.

Materiales y Métodos: El presente ensayo de tipo descriptivo y apoyado en fuentes de información secundaria, aplicando la revisión documental sobre el tema objeto de estudio. Esta investigación, va encaminada a identificar como actúa el funcionamiento de la contratación de funcionarios públicos y analizar las consecuencias de un mal funcionamiento del proceso de contratación de funcionarios públicos. En su desarrollo, inicialmente, se hace especial énfasis, en la problemática ético-jurídico en la contratación de funcionarios públicos. Luego, se aborda el tema de la función pública, haciendo connotación de lo normativo y lo disciplinario para que haya una buena gestión por parte de los servidores públicos, y posteriormente, se describen unos datos estadísticos sobre la contratación de los funcionarios públicos en Colombia en periodo cercano entre 2020 y 2022, significando con ello, que este tipo de contratación tiene repercusiones relevantes en lo socioeconómico. Al final, se establecen las conclusiones del estudio, denotando la necesidad de que haya un mayor control público en las actuaciones de los funcionarios de la administración pública en Colombia.

Resultados: Se sugiere la necesidad de que se desarrolle una sólida base educativa en los aspirantes a cargos públicos, en especial en cuanto a lo normativo y lo ético, para que su desempeño sea idóneo y se ajuste a los principios normativos de la administración pública. Así mismo, se requiere de un cambio generacional, que posibilite la inclusión social y la contratación de personal más joven en este tipo de procesos. Sin embargo, también se plantean preocupaciones, sobre la falta de meritocracia y en la importancia, de que se promocióne un servicio público ético, eficiente y competente, para lo cual, es imperativo, la implementación de políticas que fomenten un empleo público de calidad, equitativo y digno. En lo jurídico, se valida, el Estatuto Anticorrupción y la Ley de transparencia y buen gobierno, así como los mecanismos de participación ciudadana y el gobierno electrónico.

Conclusiones: El análisis ético-jurídico en la contratación de funcionarios públicos se debe centrar en evaluar si dicho proceso cumple con principios éticos y con la legalidad, debido a que esto, no solo asegura un trato justo para los aspirantes a cargos públicos, sino que también, tiene un impacto favorable en la confianza pública, la calidad de los servicios y la gobernanza en una sociedad. En última instancia, se establece que una sólida conducta ética por parte de los servidores públicos, es esencial para un buen gobierno administrativo, por tanto, la conexión entre lo ético y lo jurídico, es fundamental para garantizar la integridad en la función pública y para construir una sociedad democrática.

Palabras clave: Contratación, publico, ético, jurídico, funcionarios.

ABSTRACT

Background: Ethics plays a fundamental role when hiring public officials, but it is evident, as a large part of these people for said positions, are not chosen for their skills or experiences (Bautista, 2009), if not for other factors. Totally out of the law. This situation causes on several occasions, the malfunctioning of the contracting management since this irregularity in public contracting, later, can generate ethical and legal problems in the field of public administration. Regarding the ethics of the public, this is affected, because public officials, their particular interests prevail over those of society as a whole (Molina, 2008). In the legal field, public employees must assume their legal reusability, compared to the tasks that are theirs when they hold public office in the country (Hernández, 2004).

Objectives: Analyze from the ethical - legal part of the hiring of public officials in Colombia in the period between 2020 and 2022.

Materials and Methods: This essay is descriptive and supported by sources of secondary information, applying the documentary review on the subject under study. This investigation is aimed at identifying how the hiring of public officials works and analyzing the consequences of a malfunction in the process of hiring public officials. In its development, initially, special emphasis is placed on the ethical-legal problems in the hiring of public officials. Then, the subject of the public function is addressed, making connotations of the normative and the disciplinary so that there is a good management by the public servants, and later, some statistical data on the hiring of public officials in Colombia are described in close period between 2020 and 2022, thereby meaning that this type of contracting has relevant socioeconomic repercussions. At the end, the conclusions of the study are established, denoting the need for greater public control in the actions of public administration officials in Colombia.

Results: The need to develop a solid educational base in applicants for public office is suggested, especially in terms of regulations and ethics, so that their performance is suitable and conforms to the normative principles of public administration.

Likewise, a generational change is required, which enables social inclusion and the hiring of younger personnel in this type of process. However, concerns are also raised about the lack of meritocracy and the importance of promoting an ethical, efficient and competent public service, for which it is imperative to implement policies that promote quality public employment, fair and dignified. Legally, the Anti-Corruption Statute and the Transparency and Good Governance Law are validated, as well as the mechanisms for citizen participation and electronic government.

Conclusions: The ethical-legal analysis in the hiring of public officials should focus on evaluating whether said process complies with ethical principles and with the law, because this not only ensures fair treatment for applicants for public office, but also Also, it has a favorable impact on public trust, the quality of services and governance in a society. Ultimately, it is established that a solid ethical conduct on the part of public servants is essential for good administrative governance, therefore, the connection between the ethical and the legal is essential to guarantee integrity in the public function and to build a democratic society.

Keywords: Hiring, public, ethical, legal, civil servants.

Bibliografía

- Barón, J. (2015). El nuevo clientelismo político en el siglo XXI: Colombia y Venezuela: 1998-2010. *Desafíos*, 27(II), 253-289. <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/3825/2753>.
- Bautista, O. (2005). la ética y la corrupción en la política y la administración pública Universidad Complutense de Madrid. <https://docta.ucm.es/entities/publication/b9de1895-a19b-47eb-a159-606f68c30c25>.
- Bautista, D. (2009). Ética pública y buen gobierno. Fundamentos, estado de la cuestión y valores para el servicio público. Instituto de Administración Pública del Estado de México. Universidad Complutense de Madrid. <https://docta.ucm.es/entities/publication/5068d9b4-b011-4408-a37d-071abc121f78>.
- Bilhim, J. (2017). Nova governação pública e meritocracia. *Sociologia, Problemas e Praticas*, 84, 9–25. https://www.researchgate.net/publication/316218071_Nova_governacao_publica_e_meritocracia.
- Bohórquez, M. (2015). La implementación de la meritocracia en Colombia (1938-2010). Universidad Complutense de Madrid. <file:///C:/Users/Usuario/Downloads/T35932.pdf>.
- Camargo, S. y Jiménez, E. (2022). Estado del Arte del Empleo Público en Colombia. Departamento Administrativo de la Función Pública. Equipo de la Dirección de Empleo Público. https://www.funcionpublica.gov.co/documents/28587425/35003993/2022-08-03_Documento_estado_del_arte_publicacion_dafp.pdf/e3d5b6c3-ef98-a79e-aa04-07ded965d2d4?t=1659715790359

Constitución Política de Colombia 1991.

Consejo de Estado. Sección Tercera. Sentencia del 27 de marzo de 2014.

Decretos-ley 1569.

Decretos-ley 2503 de 1998.

Departamento Administrativo de la Función Pública. (2022). Lineamientos del Programa Servidor Público 4.0. Bogotá. <https://www.funcionpublica.gov.co/documents/28587425/34997849/competencias-laborales-para-el-servicio-publico-4-0-en-colombia.pdf/1a4dab34-fa8f-5a03-7297-d0f657eb1744?t=1659472703480>.

Díaz Aldret, A., Titova, E., & Arellano, G. (2020). Legitimidad y transparencia de las organizaciones de la sociedad civil en México. ¿Actores neutrales o interesados? *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 65(239), 25–60. <https://doi.org/10.22201/fcpys.2448492xe.2020.239.68646>.

Diario el Tiempo (2016). 'Alto funcionario del gobierno Uribe recibió soborno de Odebrecht'. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16779192>.

Flórez, H. (2021). La corrupción y la moralidad pública y administrativa en Colombia. *Revista Jurídica Mario Alario D'Filippo*, 13(26), 190- 202. <https://doi.org/10.32997/2256-2796-vol.13-num.26-2021-362>.

García de Enterría, E. (2006). "Participación del Administrado en las Funciones Administrativas" en *Curso de Derecho Administrativo*, Tomo II, editorial Civitas, Buenos Aires – Argentina.

García, L. (2006). Resenha "A meritocracia possível" de Bellow, Adam. *Sociedade e Estado*, 21 (3), 773-779. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=339930885011>.

Guevara, S. (2021). Procesos de meritocracia y la transparencia en los concursos públicos. Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Ambato – Ecuador. <https://repositorio.pucesa.edu.ec/handle/123456789/3896>.

- Hernández, P. (2004). Bases constitucionales de función pública - Empleo Público. Universidad Abierta y a Distancia. [/https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/INEC/IGUB/Bases-funcion-publica-2004.pdf](https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/INEC/IGUB/Bases-funcion-publica-2004.pdf).
- Larotta, V. (2019). El problema del ejercicio de la función pública en Colombia. Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD. Colombia.
- Ley 87 de 1993
- Ley 443 de 1998
- Ley 734 de 2002
- Ley 909 de 2004
- Ley 1474 de 2011
- Ley 1712 de 2014
- Martínez, M. (2003). *Ética con los Clásicos*. Ediciones Plaza y Valdés, S.A. España.
- Marambio, K., De Montes, L. & Valencia, J. (2018). Representaciones sociales, inteligencia y conflicto de la educación en Chile. *Psykhé*, 24(1), 1–11. <https://doi.org/10.7764/psykhe.24.1.643>.
- Molina, J. (2008). Problemática Pública colombiana. Escuela Superior de Administración Pública - ESAP. <http://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2017/10/1-Problematica-Publica-Colombiana.pdf>
- Ochoa, M. & Orbeta, C. (2017). Discourses on social class and meritocracy of vulnerable students in Chile. *Cuadernos de Pesquisa*, 47(164), 496–518
- Puentes, G. (2004). Carrera Administrativa: ¿anhelo o realidad? En: *Revista Desafíos*, No. 11: 59 – 105, <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/664>.
- Sánchez, N. (2019) La gerencia pública y el sistema de mérito en el empleo público en Colombia. Universidad Externado de Colombia <https://bdigital.uexternado.edu.co/entities/publication/c8a36e43-be3f-4e55-af06-3dcb0207a4ef>.