



# **Análisis documental del cumplimiento de la ley estatutaria de juventud en la plataforma departamental de juventudes de Norte de Santander**

**Reina Victoria Rangel Villamizar**  
Código estudiantil: 202021111111

**Daniela Ortega Rodríguez**  
Código estudiantil: 2020114449

Trabajo de Investigación del Programa **de Derecho**

Tutor:

**JOVANY GOMEZ VAHO**

## **RESUMEN**

### **Antecedentes:**

En Norte de Santander las plataformas municipales se actualizan, en la mayoría de los casos, cuando ya los integrantes de esta son todos nuevos o por iniciativa del enlace de juventud, con el fin que, todos se encuentren legalizados ante la personería. (Tomado de entrevista, Grupos Focales con enlaces de Juventud del Municipio)

Existen 7 pasos para la conformación y actualización de las Plataformas (Anexo 1), estos pasos, algunos se realizan con premura, otros sin hacer diagnóstico de los liderazgos y organizaciones que representan a cada práctica y organización juvenil, así también se ha evidenciado inactividad de las plataformas de juventud en la mayoría de los municipios de Norte de Santander, y en el mismo sentido después de conformada la plataforma departamental de juventudes con ausencia de un estatuto y funciones, se ha generado una comunicación ineficiente dentro del espacio, así como hechos de violencia política por parte de algunos liderazgos, lo que nos lleva a realizar la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles han sido las falencias procedimentales y legales en el proceso de legalización de las Plataformas Municipales de Juventudes en Norte de Santander?

Basados en lo anterior, la presente investigación documental nos permitirá acercarnos a las causas principales y las posibles soluciones u acciones que recomendaremos a la administración pública con el fin de garantizar la participación de todas las organizaciones y prácticas organizativas.

### **Objetivos:**

#### 1.1 Objetivo General

Generar recomendaciones a los responsables de juventud en Norte de Santander, para el cumplimiento la Conformación de las Plataformas Municipales de Juventud de Norte de Santander.

#### 1.2 Objetivos Específicos

- Realizar la consolidación de las las resoluciones y actas de las plataformas municipales de Juventud
- Analizar jurídicamente el cumplimiento en cuanto a su conformación y funcionamiento.
- Exponer las recomendaciones y hallazgos en el proceso del análisis documental.

### **Materiales y Métodos:**

El desarrollo de la presente investigación se llevó a cabo por medio del paradigma interpretativo, permitiendo un análisis del cumplimiento de la ley estatutaria de juventud en la plataforma departamental de juventudes de Norte de Santander, a través de bases documentales, artículos, leyes y teóricos, (Martínez, 2009). En base a lo anterior, se implementó un enfoque cualitativo en aras de comprender la importancia de la gestión de la administración pública en la conformación de las plataformas municipales de juventud en Norte de Santander, con el fin de lograr una mayor comprensión del fenómeno bajo estudio. (Sandoval.2002).

En consecuencia, a lo anterior, se integró el diseño de estudio documental, en donde se encuentran involucrados los componentes de la tríada documento – sujeto – procesos (Peña y Pirela, 2007), lo cual permite a analizar las resoluciones y actas presentados por las alcaldías y Personerías municipales a la Gobernación de Norte de Santander y a la Procuraduría Regional del Departamento. En este sentido, se aplicó el

instrumento catalogado matriz de agrupación, lo que permitió categorizar los temas que correspondían a los municipios de Norte de Santander y su administración con respecto al estado de la Conformación de las Plataformas Municipales de Juventud, lo que permitió las debidas recomendaciones para que este manejo sea efectivo e idóneo, cumpliendo con la participación y la consolidación de la democracia. (Sandoval.2002)

El tiempo comprendido en el que se analizará esta investigación es desde la aprobación del Plan de Desarrollo Departamental de Norte de Santander del 6 de julio del 2020. Se realizaron grupos focales con algunos integrantes de la plataforma departamental de juventud, así mismo con algunos enlaces de juventud municipales.

### **Resultados:**

A continuación, se presentan los resultados obtenidos en el análisis a los documentos pertinentes en la Conformación de las Plataformas Municipales de Juventud de Norte de Santander. De igual manera, de los diferentes grupos focales de jóvenes miembros de la plataforma departamental de juventud.

Es por ello que, se estructuro una matriz de análisis, identificando los municipios en relación con el estado que se genera en la gestión de la plataforma de juventud, para de esta manera poder otorgar recomendaciones pertinentes a la actual administración municipal. En la primera columna se evidencia los respectivos municipios, en la posterior columna el estado actual de la plataforma municipal de juventud, y en la última columna las recomendaciones.

En base a lo anterior, debido a la matriz de análisis, se pudo concretar cómo se encuentran los cuarenta (40) municipios de norte de Santander, en la debida gestión de la administración municipal en las plataformas municipales de juventud, encontrando que en los municipios de abrego, bochalema, el Carmen, el Zulia, la esperanza, labateca, mutiscua, pamplona, ragonvalia, Santiago, herran, santo domingo de asilos y Toledo, la mayoría de las Plataformas Municipales de Juventudes, están desactualizadas, por otro lado, están legalizadas con documentos de designación de delegados departamentales que violan la autonomía de la plataforma, no es claro la participación amplia y diversa de las organizaciones y practicas organizativas. En consecuencia, a lo anterior, se recomienda realizar los pasos correspondientes para actualizar la plataforma municipal de juventudes, ya que desde el 2017 esta inactiva, lo que implica una organización carente de validez en los diálogos y concertaciones con la organización municipal, debido a esta situación se requiere el proceso de actualización para garantizar la participación activa y la democracia. Siguiendo la anterior ruta, en los municipios de arboleda, bucarasica, cachira, chinacota. Chitaga, convención, cucutilla, durania, el tarra, los patios, Lourdes, Ocaña, pamplonita, Salazar de las palmas, sancayetano, sardinata, villacaro y villa del rosario, se encontró que la mayoría de los documentos son del año 2020, se encuentran activas, sin

15

embargo, las delegaciones departamentales se legalizaron con documentos que no demuestran que si hacen parte de la plataforma municipal de juventudes, como estar dentro de la resolución, con cuantos votos ganaron, estar dentro de la

línea base organizacional. De forma general, se recomienda actualizar el acta de designación de los delegados departamentales y activar la plataforma conformada el año 2000, realizar actualización de línea base organizacional o actualizar la plataforma, legalizar la participación de la delegación mujer y delegación hombre a la plataforma departamental de juventudes. En el mismo sentido, también se recomienda que el documento de delegación a la Plataforma debe ir firmado por la plataforma en pleno o en su defecto con la junta directiva, cambiar el documento que aparece firmado por el funcionario público, se requiere legalizar a través de los siguientes documentos, la delegación departamental: 1. Acta de representatividad de las organizaciones juveniles que cada delegado representa ante la plataforma municipal. 2. Línea Base en donde este registrada ambas organizaciones de ambos delegados. 3. Acta de elección con votos o por unanimidad en donde respalde que fueron elegidos como delegados, reunir el acta de delegados a la Plataforma departamental de juventudes. Finalmente, en los municipios de Cacota, Cúcuta, Gramalote, Hacari, La playa, Puerto Santander, San Calixto y Teorama, se pudo encontrar que tienen todos los documentos con respecto a la Conformación de las Plataformas Municipales de Juventud en regla.

Estado de las Plataformas Municipales de Juventudes de Norte de Santander.

	MUNICIPIOS	ESTADO	RECOMENDACIONES
	ABREGO		

<b>BOCHALEMA</b>	La mayoría de	Realizar los
<b>EL CARMEN</b>	las Plataformas	pasos
<b>EL ZULIA</b>	Municipales de Juventudes de estos municipios, están desactualizadas, están legalizadas con documentos de designación de delegados departamentales que violan la autonomía de la plataforma, no es claro la participación amplia y diversa de las	correspondientes para actualizar la plataforma municipal de juventudes, ya que desde el 2017 esta inactiva, y esto implica que no existe una organización valida que dialogué y concerté con la organización municipal y el sistema de juventud municipal esta inactivo.
<b>LA ESPERANZA</b>	organizaciones y practicas organizativa.	Realizar proceso de actualización.
<b>LABATECA</b>		
<b>MUTISCUA</b>		
<b>PAMPLONA</b>		
<b>RAGONVALIA</b>		

0	<b>SANTIAGO</b>		
1	<b>HERRAN</b>		
2	<b>SANTIAGO</b>		
3	<b>SANTO DOMINGO DE SILOS</b>		
4	<b>TOLEDO</b>		
5	<b>ARBOLEDAS</b>	La mayoría de los documentos son del año 2020, se encuentran activas más sin embargo las delegaciones departamentales se	Actualizar el acta de designación de los delegados departamentales y activar la plataforma conformada el año 2000.
6	<b>BUCARASICA</b>	legalizaron con documentos que no demuestran que si hacen parte de la plataforma municipal	Realizar actualización de línea base organizacional, legalizar la participación de la



		de juventudes, como estar dentro de la resolución, con cuantos votos ganaron, estar dentro de la línea base organizacional.	delegación hombre a la plataforma departamental de juventudes
7	<b>CÁCHIRA</b>		Realizar actualización de línea base organizacional o actualizar la plataforma, legalizar la participación de la delegación mujer a la plataforma departamental de juventudes.
8	<b>CHINACOTA</b>		El documento de delegación a la Plataforma debe ir firmado por la plataforma en pleno o en su defecto con la junta directiva, se recomienda cambiar el documento que
9	<b>CHITAGA</b>		
0	<b>CONVENCIÓN</b>		

		aparece firmado por el funcionario público
1	<b>CUCUTILLA</b>	Se requiere legalizar a través de los siguientes documentos, la delegación departamental: 1. Acta de representatividad de las organizaciones juveniles que cada delegado representa ante la plataforma municipal. 2. Linea Base en donde este registrada ambas organizaciones de ambos delegados. 3. Acta de elección con votos o por unanimidad en donde respalde que fueron elegidos como delegados.
2	<b>DURANIA</b>	

3	EL TARRA	Falta el acta de delegados a la
4	LOS PATIOS	Plataforma Departamental de Juventudes
5	LOURDES	El documento de delegación a la Plataforma debe ir firmado por la plataforma en pleno o en su defecto con la junta directiva, se recomienda cambiar el documento que aparece firmado por el funcionario público
6	OCAÑA	Se requiere legalizar a través de los siguientes documentos, la delegación departamental: 1. Acta de representatividad de las organizaciones

		<p>juveniles que cada delegado representa ante la plataforma municipal. 2. Línea Base en donde este registrada ambas organizaciones de ambos delegados. 3. Acta de elección con votos o por unanimidad en donde respalde que fueron elegidos como delegados.</p>
7	<b>PAMPLONITA</b>	<p>Actualizar el acta de designación de los delegados departamentales y activar la plataforma conformada el año 2000.</p>
8	<b>SALAZAR DE LAS PALMAS</b>	<p>Actualizar el acta de designación de los delegados</p>

		departamentales y activar la plataforma conformada el año 2000.
9	<b>SAN CAYETANO</b>	Realizar actualización de línea base organizacional o actualizar la plataforma, legalizar la participación de la delegación mujer a la plataforma departamental de juventudes.
0	<b>SARDINATA</b>	Actualizar el acta de designación de los delegados departamentales y activar la plataforma conformada el año 2000.
1	<b>VILLA CARO</b>	Elegir delegados departamentales

2	<p>VILLA DEL <b>ROSARIO</b></p>		<p>Se requiere legalizar a través de los siguientes documentos, la delegación departamental: 1. Acta de representatividad de las organizaciones juveniles que cada delegado representa ante la plataforma municipal. 2. Linea Base en donde este registrada ambas organizaciones de ambos delegados. 3. Acta de elección con votos o por unanimidad en donde respalde que fueron elegidos como delegados.</p>
3	<p><b>CACOTA</b></p>	<p>Se encuentran con todos los documentos en regla.</p>	

**Conclusiones:**

En este artículo de investigación se logró demostrar las siguientes conclusiones:

1. Los enlaces y responsables de juventud no están realizando las actividades correspondientes y los pasos que la ley estatutaria de juventud menciona para poder conformar y actualizar las plataformas municipales de Juventud, además de los errores en términos legales, los procedimientos y acciones para emitir estos documentos, violan directamente los principios constitucionales de participación y de autonomía juvenil

2. Los jóvenes no poseen las herramientas y conocimientos para conocer el proceso de conformación y autónoma, permiten la utilización de estos, y finalmente no ejercen la ciudadanía juvenil.

3. Las personerías municipales quienes son los garantes en términos de participación y derechos políticos de las juventudes permiten la legalización de plataformas que no cumplen con los requisitos expuestos.

Finalmente se concluye que, la Plataforma Departamental de Juventudes, la Procuraduría Regional, la Gobernación de Norte de Santander y la Consejería Presidencial para la Juventud Colombia Joven, deben conformar un equipo dinamizador que apoyen la actualización y sostenibilidad de las Plataformas Municipales, además de levantar las denuncias y sanciones necesarias a los responsables de juventud que no cumplan con la ley.

**Palabras clave: Palabras Claves:** plataformas juveniles, participación ciudadana, participación política, ministerio público.

## **ABSTRACT**

**Background:** Youth participation in Colombia is an example throughout the world because it is legally organized that allows the real concertation of public resources for youth issues, however the reality is that the administrations do not have the methodological capacities to carry out this exercise with the principles General such as: Autonomy, Co-responsibility, Agreement, Decentralization and deconcentration, Dignity, Efficacy, efficiency and responsible management, diversity, enforceability, equal opportunities, innovation and social learning, comprehensiveness, youth interest, participation, progressiveness, territoriality, transversality and universality (Art 4, Law 1622, 2018). This research studies in a legal and documentary way the conformation of the municipal youth platforms in the northern department of Santander, makes final recommendations on how the institutions and youth act to guarantee their civil and political rights in Norte de Santander. It generates a normative framework which must be generally followed by those who promote the creation of a space for participation for youth organizations and practices. The documentary analysis will discover shortcomings that violate the principles of statutory laws 1622 of 2013, which was modified by law 1885 of 2018.

### **Objective:**

1. General Objective



Generate recommendations to those responsible for youth in Norte de Santander, for compliance with the Conformation of the Municipal Youth Platforms of Norte de Santander.

#### Specific Objectives

- Carry out the consolidation of the resolutions and minutes of the municipal Youth platforms
- Legally analyze compliance in terms of its formation and operation.
- Present the recommendations and findings in the process of documentary analysis.

**Materials and Methods:** The development of this research was carried out through the interpretive paradigm, allowing an analysis of compliance with the statutory youth law in the departmental youth platform of Norte de Santander, through documentary bases, articles, laws and theoretical, (Martínez, 2009). Based on the above, a qualitative approach was implemented in order to understand the importance of public administration management in the formation of municipal youth platforms in Norte de Santander, in order to gain a better understanding of the phenomenon under study. (Sandoval, 2002).

Consequently, to the above, the documentary study design was integrated, where the components of the triad document - subject - processes are involved (Peña and Pirela, 2007), which allows to analyze the resolutions and minutes presented by the mayors and municipal Personerías to the Government of Norte de

Santander and the Regional Attorney's Office of the Department. In this sense, the instrument catalogued matrix of grouping was applied, which allowed to categorize the topics that corresponded to the municipalities of Norte de Santander and its administration with respect to the state of the Conformation of the Municipal Youth Platforms, which allowed the appropriate recommendations for this management to be effective and appropriate, fulfilling the participation and consolidation of democracy. (Sandoval, 2002).

The time taken to analyze this research is since the approval of the Departmental Development Plan of Norte de Santander on July 6, 2020. Focus groups were held with some members of the departmental youth platform, as well as with some municipal youth groups.

### **Results:**

Below, the results obtained in the analysis are presented to the relevant documents in the Conformation of the Municipal Youth Platforms of Norte de Santander. Likewise, from the different focus groups of young members of the departmental youth platform.

For this reason, an analysis matrix was structured, identifying the municipalities in relation to the state that is generated in the management of the youth platform, in order to be able to give relevant recommendations to the current municipal administration. The first column shows the respective municipalities, in the

later column the current status of the municipal youth platform, and in the last column the recommendations.

Based on the above, due to the matrix of analysis, it was possible to specify how the forty (40) municipalities of northern Santander are located, in the proper management of the municipal administration in the municipal youth platforms, finding that in the municipalities of abrego, bochalema, el Carmen, el Zulia, la esperanza, labateca, mutiscua, pamplona, ragonvalia, Santiago, herran, santo domingo de asilos and Toledo, most of the Youth Municipal Platforms, are outdated, On the other hand, they are legalized with documents designating departmental delegates that violate the autonomy of the platform, it is not clear the broad and diverse participation of organizations and organizational practices. Consequently, to the above, it is recommended to perform the corresponding steps to update the municipal youth platform, since since 2017 is inactive, which implies an organization without validity in the dialogues and concertations with the municipal organization, because of this situation the updating process is required to ensure active participation and democracy.

Following the previous route, in the municipalities of arboleda, bucarasica, cachira, chinacota. Chitaga, convention, cucutilla, durania, tarra, patios, Lourdes, Ocaña, pamplonita, Salazar de las palmas, sancayetano, sardinata, villacaro and villa del rosario, found that most of the documents are from the year 2020, are active, however, the departmental delegations were legalized with documents that do not show that if they are part of the municipal youth platform, such as being within the resolution, with how many votes they won, being within the organizational base line.

In general, it is recommended to update the minutes of designation of the departmental delegates and activate the platform formed in 2000, carry out an update of the organizational baseline or update the platform, to legalize the participation of the women's delegation and the men's delegation to the departmental youth platform. In the same vein, it is also recommended that the delegation document to the Platform should be signed by the full platform or, failing that, with the board of directors, change the document that appears to be signed by the public official, It is required to legalize through the following documents, the departmental delegation: 1. Act of representativeness of youth organizations that each delegate represents before the municipal platform. 2. Baseline where both organizations of both delegates are registered. 3. Minutes of election with votes or by unanimity in which I endorse that they were elected as delegates, gather the minutes of delegates to the Departmental Youth Platform.

Finally, in the municipalities of Cacota, Cúcuta, Gramalote, Hacari, La playa, Puerto Santander, San Calixto and Teorama, it was found that they have all the documents regarding the Conformation of the Municipal Youth Platforms in order.

MUNICIPALITIES	STATE	RECOMMENDATIONS
ABREGO	Most of the	Carry out the
BOCHALEMA	Municipal Youth	corresponding steps to
EL CARMEN	Platforms of these	update the municipal

EL ZULIA	municipalities are outdated, they are legalized documents appointing departmental delegates that violate the autonomy of the platform, it is not clear the wide and diverse participation of	youth platform, since it has been inactive since 2017, and this implies that there is no valid organization that discussed and agreed with the municipal organization and the municipal youth system is inactive.
LA ESPERANZA	organizations and	Perform update
LABATECA	organizational practices.	process.
MUTISCUA		
PAMPLONA		
RAGONVALIA		
SANTIAGO		
HERRAN		
SANTIAGO		
SANTO		
DOMINGO DE SILOS		
TOLEDO		

ARBOLEDAS	Most of the documents are from the year 2020, they are more active, however the departmental	Update the act of designation of the departmental delegates and activate the platform formed in 2000.
BUCARASICA	delegations were legalized with documents that do not show that if they are part of the municipal youth platform, such as being within the resolution,	Perform organizational baseline update, legalize the participation of the male delegation to the departmental youth platform
CÁCHIRA	with how many votes they won, being within the organizational baseline.	Perform organizational baseline update, legalize the participation of the male delegation to the departmental youth platform
CHINACOTA		The delegation
CHITAGA		document to the Platform
CONVENCIÓN		must be signed by the platform in full or, failing

		<p>that, with the board of directors, it is recommended to change the document that appears signed by the public official</p>
CUCUTILLA		
DURANIA		<p>It is required to legalize the departmental delegation through the following documents: 1. Act of representativeness of the youth organizations that each delegate represents before the municipal platform. 2. Baseline where both organizations of both delegates are registered. 3. Act of election with votes or unanimously in which it supports that they were elected as delegates.</p>

EL TARRA		<p>The act of delegates to the Departmental Youth Platform is missing</p>
LOS PATIOS		<p>The delegation document to the Platform must be signed by the platform in full or, failing that, with the board of directors, it is recommended to change the document that appears signed by the public official</p>
LOURDES		<p>It is required to legalize the departmental delegation through the following documents: 1. Act of representativeness of the youth organizations that each delegate represents before the municipal</p>
OCAÑA		



		<p>platform. 2. Baseline where both organizations of both delegates are registered. 3. Act of election with votes or unanimously in which it supports that they were elected as delegates.</p>
<p>PAMPLONITA</p>		<p>Update the act of designation of the departmental delegates and activate the platform formed in 2000.</p>
<p>SALAZAR DE LAS PALMAS</p>		<p>Update the act of designation of the departmental delegates and activate the platform formed in 2000.</p>
<p>SAN CAYETANO</p>		<p>Update the act of designation of the departmental delegates and activate the platform formed in 2000.</p>

SARDINATA		Update the act of designation of the departmental delegates and activate the platform formed in 2000.
VILLA CARO		Elect departmental delegates
VILLA DEL ROSARIO		It is required to legalize the departmental delegation through the following documents: 1. Act of representativeness of the youth organizations that each delegate represents before the municipal platform. 2. Baseline where both organizations of both delegates are registered. 3. Act of election with votes or unanimously in which it

		supports that they were elected as delegates.
CACOTA	They are with all the documents in order.	

### Conclusions:

In this research article the following conclusions were demonstrated:

1. The youth liaisons and managers are not carrying out the corresponding activities and the steps that the youth statutory law mentions to be able to create and update the municipal youth platforms, in addition to the errors in legal terms, the procedures and actions to issue these documents, directly violate the constitutional principles of youth participation and autonomy

2. Young people do not have the tools and knowledge to know the process of formation and autonomy, they allow the use of these, and finally they do not exercise youth citizenship.

3. The municipal authorities who are the guarantors in terms of participation and political rights of youth allow the legalization of platforms that do not meet the requirements set forth.

1. Finally, it is concluded that the Departmental Youth Platform, the Regional Prosecutor's Office, the Government of Norte de Santander and the Presidential Council for Young Colombia Youth must form a dynamic team that supports the updating and sustainability of the Municipal Platforms, in

addition to raising the complaints and necessary sanctions to those responsible for youth who do not comply with the law.

**KeyWords:** youth platforms, citizen participation, political participation, public ministry.

## **ANEXOS**

(ANEXO 1) TABLA DE RECOLECCIÓN DE RESOLUCIONES Y ACTAS

(ANEXO 2) DOCUMENTO CON ANALISIS POR MUNICIPIO

(ANEXO 3) CARPETA CON RESOLUCIONES Y ACTAS POR MUNICIPIOS.

## **REFERENCIAS**

1. Agudelo, K. J. (2019). Participación y acción colectiva en el marco de las plataformas de juventud en la localidad de Kennedy y Fontibón. <http://hdl.handle.net/10554/44580>
2. Congreso de Colombia (01 de marzo de 2018) Ley Estatutaria de Juventud 1885 de 2018 por la cual se modifica la Ley Estatutaria 1622 de 2013 y se dictan otras disposiciones.
3. Domínguez, H (2013). Democracia Deliberativa en Jürgen Habermas. *Analecta polit. | Vol. 4 | No. 5. Medellín – Colombia. 2013.*
4. Fernández Huerta, Christian. (2012). Ciudadanía juvenil y nuevas formas de participación a través de la conectividad. *Culturales*, 8(15), 113-134.

5. Ley Estatutaria 1622 del 2013 modificada por la ley 1885 del 2018, Ley Estatutaria de Juventud.
6. Martínez, M., (2009). Ciencia y arte en la metodología cualitativa, México: Editorial Trillas.
7. Ocampo, A. M. (2011). Ciudadanía juvenil, juventud y Estado: Discursos de gobierno sobre sus significados. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud*, 9(1).
8. Quiroga Barrantes, M. (2018). Ciudadanía Juvenil y Política Pública de Juventud en Colombia. Análisis del referencial de ciudadanía juvenil en documentos de formulación de la política nivel nacional.
9. Sánchez, C & Muriel, J (2007). ¿Participación Ciudadana en la democracia? Universidad Sergio Arboleda. Bogotá (Colombia). 2007.
10. Sandoval, C. (2002). Investigación Cualitativa. En Briones, G. et al. *Especialización en Teoría, Métodos y Técnicas de Investigación Social*. Editorial Arfo. (p.p. 11-311