

## La garantía de pensión mínima en el régimen de prima media con prestación definida

**Belén Yurany Tarazona Osorio**  
CC 1090432828,  
Código estudiantil: 2014120210946  
Correo: b\_tarazona@unisimon.edu.co

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de **Especialista En Derecho Laboral Y Seguridad Social**

Tutor:  
**Jovany Gómez Vahoz**

### RESUMEN

**Antecedentes:** La seguridad social es un conjunto de normas y procedimientos diseñados con el objeto de garantizar la protección integral de las contingencias que afecten y atenten contra la salud y bienestar de los ciudadanos del territorio colombiano; en el cual, se contempla, el sistema de pensiones, salud, riesgos laborales, subsidio familiar y servicios sociales complementarios. El profesor Almanza Pastor (1973) en el estudio de la seguridad social, planteó una clasificación de medidas protectoras de necesidades, en donde se pasó de mecanismos rudimentarios a los más complejos, con el objeto de concretar la idea de seguridad social, como el instrumento idóneo necesario para la “liberación de la necesidad”. (Arenas Monsalve, 2018) Por su parte, Arenas Monsalve (2018), señaló que la seguridad social se ha consagrado como un instrumento que permite satisfacer las necesidades sociales derivadas de la capacidad de previsión del individuo y de la solidaridad de una comunidad, sin que conlleve al reemplazo del esfuerzo individual de la persona, cuando busca satisfacer sus necesidades propias. En el marco internacional, la Organización Internacional del Trabajo en el Informe Mundial de Protección Social (2017-2019) reiteró la importancia de la protección de la seguridad social de los Estados miembros y puntualizó que: “La protección social, o seguridad social, es un derecho humano definido como un conjunto de políticas y programas diseñados para reducir y prevenir la pobreza y la vulnerabilidad en todo el ciclo de vida. Abarca los beneficios familiares y por niño, las prestaciones de maternidad, desempleo, accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, así como las pensiones de vejez, invalidez y sobrevivientes, y la protección de la salud. Los sistemas de protección social abordan todas estas ramas mediante una combinación de regímenes contributivos (seguro social) y de prestaciones no

contributivas financiadas con impuestos, en particular la asistencia social. (pág. 29.)” Como se puede observar, la seguridad social es un tema de gran relevancia social a nivel internacional, por lo que, resulta importante analizar si la garantía de pensión mínima establecida en el sistema pensional colombiano, brinda una real protección, y es igualitaria para los afiliados del Régimen de Prima Media con Prestación Definida- RPM y del Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad- RAIS, en el territorio colombiano.

**Objetivos:** Verificar, si, la Garantía de Pensión Mínima es igualitaria para los afiliados del Régimen de Prima Media con Prestación Definida y el Régimen de Ahorro Individual y Solidaridad, cuando se trate, de casos de indefensión y debilidad manifiesta.

**Materiales y Métodos:** En el presente artículo se utilizó un paradigma histórico hermenéutico, en el cual, se analizó las disposiciones normativas y doctrinarias que contemplan la garantía de pensión mínima y la protección de derechos por parte del Estado. Así mismo, se realizó una reflexión teniendo en cuenta en enfoque cualitativo de la doctrina, por cuanto, las posturas jurisprudenciales relacionadas con la garantía de pensión mínima para el régimen de prima media con prestación definida son escasas, dado que, las altas cortes se limitan a estudiar dicha prerrogativa pensional para el régimen privado. Lo anterior, para sustentar el proceso de discusión ejecutado en donde se reconoce la importancia de garantizar una real protección del Estado frente a los afiliados del Régimen de Prima Media que se encuentren en un estado de indefensión o debilidad manifiesta, que le impida cumplir con la totalidad de los requisitos establecidos por la Ley 100 de 1993

**Resultados:** En el presente artículo presenta una crítica académica sobre las falencias del sistema pensional público y se sugiere una alternativa para los afiliados del régimen de COLPENSIONES, en donde el Estado proteja a sus afiliados, y en consecuencia, se brinde un respaldo económico a las personas que se encuentren en un estado de indefensión y debilidad manifiesta (derivada de una enfermedad autoinmune, degenerativa, infectocontagiosa y catastrófica), que hayan adquirido la edad de pensión y tenga más de 1000 semanas de cotización al sistema de la seguridad social.

**Conclusiones:** El estudio realizado en el presente artículo, permite concluir que: (i) La seguridad social es un derecho de supremacía constitucional y protección internacional, que permite la protección de los derechos de los ciudadanos ante la existencia de contingencias que impidan ejercer su actividad laboral; el cual debe ser protegido por la normatividad colombiana, postulado que no se cumple en su totalidad, (ii) Los regímenes pensionales establecidos por el legislador de 1991, al ser evidentemente excluyentes y contrapuestos entre sí, vislumbran deficiencias sustanciales que ameritan una mirada del legislativo para adoptar las medidas necesarias que acorten la brecha. Por ello, la garantía de pensión mínima- GPM es una prerrogativa, derecho y beneficio establecida por el Congreso en 1993, que difiere en cada sistema, sin ser equitativa para los afiliados de los regímenes delimitados por la Ley, (iii) A partir de los derechos humanos y en correlación a la convencionalización del derecho, no es proporcional, que los usuarios del régimen público que lleguen a su edad de vejez, y que, por situaciones relacionadas a enfermedades, como el cáncer, pierdan la posibilidad de recibir una pensión de

vejez, cuando más la necesita. De tal suerte, que el Estado como administrador de los recursos públicos y de los aportes, que, mensualmente realizan los usuarios del RPM, debería brindar mayores garantías para sus cotizantes, situación que no ocurre a la fecha. Y en dicho aspecto, a los afiliados de COLPENSIONES se les debería reconocer una protección y garantía adicional por haber realizado los aportes a los fondos públicos por más de 26 años, cuando se demuestre un estado de indefensión y debilidad manifiesta (secundario a enfermedad degenerativa, autoinmune, infectocontagiosa y catastrófica) que le impida continuar realizando los aportes a la seguridad social y se tenga la edad de pensión y más de 1.000 semanas de cotización. Así las cosas, en aras de garantizar la protección efectiva a la seguridad social de los afiliados del RPM, en correlación a la vida, salud, mínimo vital y dignidad humana, se hace necesario, ampliar legalmente la garantía de pensión mínima en similitud con el RAIS, de tal forma, que el Estado asuma, si quiera 50 o 100 semanas de cotización, para que, el afiliado sienta un respaldo efectivo por el régimen público y se le permita acceder a la pensión de vejez, con el objeto de sobrellevar las dificultades económicas derivadas de su condición especial.

**Palabras claves:** Garantía de Pensión Mínima, Sistema de Seguridad Social, Régimen de Prima Media con Prestación Definida, Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad

### **The minimum pension guarantee in the average premium regime with defined benefit**

#### **ABSTRACT**

**Background:** Social security is a set of rules and procedures designed with the purpose of guaranteeing comprehensive protection against contingencies that affect and threaten the health and welfare of the citizens of the Colombian territory; in which, it contemplates, the system of pensions, health, occupational risks, family subsidy and complementary social services. Professor Almanza Pastor (1973) in the study of social security, proposed a classification of protective measures of needs, where he went from rudimentary mechanisms to the most complex ones, with the purpose of concretizing the idea of social security, as the suitable instrument necessary for the "liberation of need". (Arenas Monsalve, 2018) For his part, Arenas Monsalve (2018), pointed out that social security has been consecrated as an instrument that allows satisfying the social needs derived from the individual's foresight capacity and the solidarity of a community, without leading to the replacement of the individual effort of the person, when seeking to satisfy his own needs. In the international framework, the International Labor Organization in the World Social Protection Report (2017-2019) reiterated the importance of social security protection of member states and pointed out that, "Social protection, or social security, is a human right defined as a set of policies and programs designed to reduce and prevent poverty and vulnerability throughout the life cycle. It encompasses family and child benefits, maternity, unemployment, employment injury and occupational disease benefits, as well as old age, disability and survivors'

pensions, and health protection. Social protection systems address all these branches through a combination of contributory schemes (social insurance) and tax-financed non-contributory benefits, in particular social assistance. (p. 29.)" As can be seen, social security is an issue of great social relevance at the international level, so it is important to analyze whether the minimum pension guarantee established in the Colombian pension system provides real protection and is equal for members of the Average Premium Regime with Defined Benefit - RPM and the Individual Savings Regime with Solidarity - RAIS, in the Colombian territory.

**Objectives:** To verify whether the Minimum Pension Guarantee is equal for members of the Average Premium with Defined Benefit Regime and the Individual Savings and Solidarity Regime, in cases of defenselessness and manifest weakness.

**Materials and Methods:** In this article a historical hermeneutic paradigm was used, in which the normative and doctrinal provisions that contemplate the minimum pension guarantee and the protection of rights by the State were analyzed. Likewise, a reflection was made taking into account the qualitative approach of the doctrine, since the jurisprudential positions related to the minimum pension guarantee for the average premium regime with defined benefit are scarce, given that the high courts are limited to study said pension prerogative for the private regime. The above, to support the discussion process carried out in which the importance of guaranteeing a real protection by the State to the members of the Average Premium Regime who are in a state of defenselessness or manifest weakness, which prevents them from complying with all the requirements established by Law 100 of 1993, is recognized.

**Results:** This article presents an academic critique of the shortcomings of the public pension system and suggests an alternative for members of the COLPENSIONES regime, where the State protects its members, and consequently, provides economic support to people who are in a state of defenselessness and manifest weakness (derived from an autoimmune, degenerative, infectious-contagious and catastrophic disease), who have reached pension age and have more than 1000 weeks of contributions to the social security system.

**Conclusions:** The study carried out in this article, allows us to conclude that: (i) Social security is a right of constitutional supremacy and international protection, which allows the protection of the rights of citizens in the existence of contingencies that prevent them from exercising their labor activity; which must be protected by Colombian regulations, a postulate that is not fully complied with, (ii) The pension regimes established by the legislator of 1991, being evidently exclusive and opposed to each other, glimpse substantial deficiencies that merit a look by the legislature to adopt the necessary measures to shorten the gap. Therefore, the minimum pension guarantee - GPM is a prerogative, right and benefit established by Congress in 1993, which differs in each system, without being equitable for members of the regimes delimited by the Law, (iii) Based on human rights and in correlation to the conventionalization of the law, it is not proportional, that users of the public regime who reach their old age, and that, due to situations related to diseases, such as cancer, lose the possibility of receiving an old age pension, when they need it the most. Therefore, the State, as administrator of public resources and of the monthly contributions made by the users of the RPM, should provide greater guarantees for

its contributors, a situation that does not occur to date. And in this regard, COLPENSIONES members should be granted additional protection and guarantees for having made contributions to public funds for more than 26 years, when a state of defenselessness and manifest weakness (secondary to degenerative, autoimmune, infectious-contagious and catastrophic disease) is demonstrated that prevents them from continuing to make contributions to social security and they are of pensionable age and have more than 1,000 weeks of contributions. Thus, in order to guarantee the effective protection of the social security of the members of the RPM, in correlation to life, health, vital minimum and human dignity, it is necessary to legally extend the minimum pension guarantee in similarity with the RAIS, in such a way that the State assumes, at least 50 or 100 weeks of contribution, so that the member feels an effective support by the public system and is allowed to access the old age pension, in order to overcome the economic difficulties derived from his special condition.

**KeyWords:** Minimum Pension Guarantee, Social Security System, Average Premium Scheme with Defined Benefit, Individual Savings Regime with Solidarity.

## REFERENCIAS

1. Acuña Páez, J. C., & Suarez Macías, S. M. (2019). Estudio comparativo del sistema pensional Chile – Colombia. Modelos pensionales, tipos de pensión y desafíos. *Punto De Vista*, 10(15). <https://doi.org/10.15765/pdv.v10i15.1229>
2. Almansa Pastor, Jose Manuel. (1984). Derecho de la seguridad social, Vol 1. (4, ed), Editorial Tecnos, Madrid, pp. 33-34.
3. Arenas Monsalve, Gerardo. (2018). El Derecho Colombiano de la Seguridad Social. (4, ed). Editorial. Legis. <https://librosdigitales.legis.co/reader/derecho-colombiano-de-la-seguridad-social-4a-ed-1601052012?location=1>
4. Asamblea General de la ONU. (1948). "Declaración Universal de los Derechos Humanos" (217 [III] A). Paris. Recuperado de <http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>
5. Asamblea Nacional Constituyente. (1991). Secretaría del Senado. Obtenido de Constitución Política de 1991:
6. Brey López, Olivia. (2016). Una teoría de la experiencia real que es el pensar. *Revista Novedades en Población*, 12(23), 120-127. Recuperado en

26 de junio de 2022, de

[http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1817-40782016000100011&lng=es&tlng=es.](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1817-40782016000100011&lng=es&tlng=es)

7. Colpensiones (2021). Obtenido en:  
<https://www.colpensiones.gov.co/glosario/r/>
8. Congreso de la Republica (diciembre 23). Ley 100 de 1993. Obtenido;  
[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0100\\_1993.html#34](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0100_1993.html#34)
9. Congreso de la Republica (diciembre 23). Ley 797 de 2003. Obtenido;  
[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0797\\_2003.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0797_2003.html)
10. Congreso de la Republica (diciembre 23). Ley 860 de 2003. Obtenido;  
[https://oig.cepal.org/sites/default/files/colombia\\_-\\_ley\\_860.pdf](https://oig.cepal.org/sites/default/files/colombia_-_ley_860.pdf)
11. Congreso de la República (julio 22). Acto Legislativo 01 de 2005. Obtenido del Departamento de la Función Pública:
12. Hans- Georg Gadamer (1900-2002). Filósofo alemán, de gran influencia en la segunda mitad del siglo XX. Conocido como el impulsor de la filosofía hermenéutica contemporánea.  
[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=18840>
13. Informe Mundial sobre la Protección Social 2017-2019: La protección social universal para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible Oficina Internacional del Trabajo – Ginebra: OIT, 2017.
14. Martin Heidegger (1889-1976). Filósofo alemán. Uno de los más influyentes en la filosofía del siglo XX.
15. Mora Villalobos, C. (2016). Sistema General De Pensiones Y Pensión Mínima De Vejez En Colombia: Estimaciones De Capital Acumulado Utilizando Gradientes Geométricos.
16. Organización Internacional del Trabajo (2017). Indicado de cobertura de protección social. 2017. [fotografía]. Flickr:

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_624890.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_624890.pdf)

17. Presidencia de la Republica (mayo 8). Decreto 832 de 1996. Obtenido de la secretaría del senado: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/acto\\_legislativo\\_01\\_2005.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/acto_legislativo_01_2005.html)
18. Restrepo, J. V., & Gutiérrez, J. C. (2011). Valoración de la garantía de pensión en las cuentas de ahorro individual en Colombia. *INNOVAR. Revista de Ciencias Administrativas y Sociales*, 21(41), 51-62.
19. Salazar Sierra, Carolina (16 de mayo de 2022), Administradoras de pensiones registraron pérdidas por \$23.257 millones a febrero. Obtenido el 30 de junio del 2022: <https://www.larepublica.co/finanzas/los-fondos-de-pensiones-registraron-perdidas-por-23-257-millones-al-cierre-de-febrero-3364144>
20. Salazar Sierra, Carolina (9 de mayo de 2022), Más de \$396,1 billones corresponden al Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad (Rais) y \$12,7 billones al Régimen de Prima Media. La Republica. Obtenido el 30 de junio del 2022. <https://www.larepublica.co/finanzas/fondos-de-pensiones-administran-recursos-por-408-8-billones-crecieron-9-5-anual-3359747>
21. Salazar-Guatibonza, F. E. (2011). Cobertura y acceso a la garantía de pensión mínima en el sistema de pensiones colombiano. *Cuadernos de contabilidad*, 12(31), 491-520.