

Desafíos y perspectivas para la reducción de la desigualdad socioeconómica en Cúcuta: un enfoque integral

Diego Andres Gelvez Ramos
Código estudiantil: 202022121087

Vivian Fernanda Ruedas Pinzón
Código estudiantil: 202112121772

Oscar Leonardo Santamaría Gómez
Código estudiantil: 202112122457

Luis Ernesto Vergel Gómez
Código estudiantil: 202122122935

Trabajo de Investigación del programa: **Derecho**

Tutores:

Oriana Valentina Duarte Gómez
Eliana María Mora García

RESUMEN

La presente investigación tuvo como objetivo analizar la aplicación del marco jurídico colombiano a través de políticas públicas orientadas a la formalización del empleo en la ciudad de Cúcuta, en el contexto de su condición como ciudad fronteriza y con alta vulnerabilidad socioeconómica. El estudio abordó el problema de la informalidad laboral desde una perspectiva jurídico-social, enfocándose en la identificación del marco legal vigente, el análisis de políticas públicas locales y la formulación de estrategias comparadas. Para ello, se empleó una metodología

qualitativa de tipo descriptivo y documental, bajo un paradigma interpretativo, revisando normativas nacionales, decretos locales, el Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, y antecedentes de ciudades fronterizas como Pasto.

Los hallazgos permitieron evidenciar que, si bien existen avances normativos importantes como el Código Sustantivo del Trabajo y políticas locales como “Cúcuta Productiva” y “Empleos para la Vida”, la implementación de estas medidas aún enfrenta desafíos estructurales. Asimismo, se identificó una limitada articulación entre la normativa nacional y las acciones del nivel territorial, afectando la eficacia de los esfuerzos en la reducción de la informalidad y la desigualdad. Se concluye que es necesario fortalecer la coherencia normativa, institucional y programática para avanzar hacia una formalización laboral real, inclusiva y sostenible.

Palabras clave: Informalidad, desigualdad socioeconómica, políticas públicas, trabajo informal.

Challenges and prospects for reducing socioeconomic inequality in Cúcuta: a comprehensive approach

ABSTRACT

This research aimed to analyze the application of the Colombian legal framework through public policies aimed at formalizing employment in the city of Cúcuta, in the context of its status as a border city with high socioeconomic vulnerability. The study addressed the problem of labor informality from a legal and social perspective, focusing on identifying the current legal framework, analyzing local public policies, and formulating comparative strategies. To this end, a qualitative descriptive and documentary methodology was used, under an

interpretive paradigm, reviewing national regulations, local decrees, the 2024–2027 Municipal Development Plan, and historical data from border cities such as Pasto.

The findings revealed that, while there have been important regulatory advances, such as the Substantive Labor Code, and local policies such as "Productive Cúcuta" and "Jobs for Life," the implementation of these measures still faces structural challenges. Likewise, limited coordination between national regulations and actions at the territorial level was identified, affecting the effectiveness of efforts to reduce informality and inequality. It is concluded that it is necessary to strengthen regulatory, institutional, and programmatic coherence to advance toward real, inclusive, and sustainable labor formalization.

Key Words: Informality, socioeconomic inequality, public policies, informal work.

REFERENCIAS

1. Alcaldía de Pasto. (19 de Octubre de 2022). *Secretaría de Desarrollo Económico apoyó feria de emprendimiento "YO TRABAJO POR COLOMBIA"*. Obtenido de <https://www.pasto.gov.co/index.php/noticias-desarrollo-economico/15270-secretaria-de-desarrollo-economico-apoyo-feria-de-emprendimiento-yo-trabajo-por-colombia>
2. Alcaldía de Pasto. (31 de Marzo de 2023). *Alcaldía de Pasto promueve espacios que impulsan la formalización laboral*. Obtenido de <https://www.pasto.gov.co/index.php/noticias-desarrollo-economico/15570-alcaldia-de-pasto-promueve-espacios-que-impulsan-la-formalizacion-laboral>.

3. Alcaldía de San José de Cúcuta. (27 de Julio de 2024). *ALCALDE DE CÚCUTA REAFIRMA SU COMPROMISO CON EL EMPLEO EN LA CIUDAD*. Obtenido de <https://cucuta.gov.co/alcalde-de-cucuta-reafirma-su-compromiso-con-el-empleo-en-la-ciudad/>
4. Alcaldía de San José de Cúcuta. (27 de Agosto de 2024). *EL 29 DE AGOSTO VENCE EL SEGUNDO PLAZO PARA ACCEDER A LOS INCENTIVOS DE EMPLEOS PARA LA VIDA*. Obtenido de <https://cucuta.gov.co/el-29-de-agosto-vence-el-segundo-plazo-para-acceder-a-los-incentivos-de-empleos-para-la-vida/>
5. Antolinez, Z., Amaya, M., & Vera, A. (2024). *El trabajo informal y las condiciones laborales de los colombianos: perspectiva de revisión sistemática*. Cúcuta: Revistas UDES.
6. Banco Mundial. (2022). *Informe sobre el desarrollo mundial 2022: Finanzas al servicio de la recuperación equitativa*. Obtenido de Banco Mundial.
7. Bernal, M. (2022). *Informalidad: definiciones, causas y propuestas*. Universidad EAFIT.
8. Cecchini, S., & Martínez, P. (2022). *Migración internacional en América Latina y el Caribe: una mirada de desarrollo y derechos*. (Revista CEPAL) Obtenido de Naciones Unidas: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/93d4c7e7-4186-487c-a57a-0efe774050f1/content>
9. César, J. (2023). *Teorías de la segmentación del mercado de trabajo*. V. Revista Brasileira de Economia Social e do Trabalho, Campinas. Obtenido de <https://pdfs.semanticscholar.org/7e47/36706fc290ec150ff38bda6b04cdf5f93e6f.pdf>
10. Código Sustantivo del Trabajo CST. (s.f.). Decreto Ley 3743 de 1950. Colombia.
11. Constitución Política de Colombia. (7 de Julio de 1991). Arts. 25, 39, 53, 54, 334. Colombia.

12. Creswell, J., & Poth, C. (2018). *Qualitative inquiry and research design: Choosing among five approaches* (Cuarta ed.). SAGE.
13. Decreto 1072 de 2015 con fuerza de ley. (26 de Mayo de 2015). *Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=7217>
14. Departamento Nacional de Planeación. (2023). Evaluación del Programa Renta Ciudadana.
15. Duque, V. (2020). EFECTOS SOCIOECONOMICOS QUE SE DERIVAN DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN COLOMBIA.
16. Fernández, C., & Villar, L. (2016). A Taxonomy of Colombia's Informal Labor Market. *Coyuntura Económica: Investigación Económica y Social*, XLVI.
17. Flick, U. (2018). *An introduction to qualitative research* (Sexta ed.). SAGE.
18. Gadamer, H. (2006). *Truth and method. Continuum*.
19. Garay, L., & Espitia, J. (2020). *Desigualdad y Reforma estructural tributaria en Colombia. Hacia una economía política de inclusión social*.
20. Ley 1429 de 2010. (29 de Diciembre de 2010). *Por la cual se expide la Ley de Formalización y Generación de Empleo*. Obtenido de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1429_2010.html
21. Ley 1780 de 2016. (2 de Mayo de 2016). *Por medio de la cual se promueve el empleo y el emprendimiento juvenil, se generan medidas para superar barreras de acceso al mercado de trabajo y se dictan otras disposiciones*. Obtenido de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1780_2016.html
22. Ley 2101 de 2021. (15 de Julio de 2021). *Por medio de la cual se reduce la jornada laboral semanal de manera gradual, sin disminuir el salario de los trabajadores y se dictan otras disposiciones*. Obtenido de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2101_2021.html

23. Ley 50 de 1990. (s.f.). *Por la cual se introducen reformas al Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=281>
24. Ley 789 de 2002. (27 de Diciembre de 2002). *Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=6778>
25. Ocampo, J. (2023). *La desigualdad en Colombia: retos y perspectivas*. Fondo de Cultura Económica.
26. ONU Mujeres. (27 de Abril de 2022). *Sectores público-privados en Nariño aúnan esfuerzos por la inclusión y empoderamiento económico de mujeres migrantes en Pasto e Ipiales*. Obtenido de <https://colombia.unwomen.org/es/stories/noticia/2022/04/sectores-publico-privados-en-narino-esfuerzos-mujeres-migrantes-prm>
27. Organización de las Naciones Unidas. (2023). *Informe sobre el desarrollo humano y la desigualdad en el mundo*.
28. Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Formalización del empleo informal en América Latina: políticas y resultados*. Obtenido de <https://www.ilo.org/es/publications/estrategia-de-formalizacion-para-america-latina-y-el-caribe-2024-2030>
29. Oviedo, S., & Villavicencio, J. (2020). *La informalidad laboral y su relación con el crecimiento económico en Latinoamérica: una revisión de la literatura científica en los últimos diez años (Trabajo de investigación)*. Universidad Privada del Norte.
30. Pérez, J. (2021). *Determinantes del empleo informal en América Latina: un enfoque kaldoriano*. Obtenido de Universidad Nacional Autónoma de México: <https://ru.dgb.unam.mx/handle/20.500.14330/TES01000810981>
31. Piketty, T. (2020). *Capital e ideología*. Harvard University Press.
32. Potosí, V. (2020). *EMPRENDIMIENTO E INNOVACIÓN PARA LA FORMALIZACIÓN DE TRABAJADORES INFORMALES DE CÚCUTA Y SU ÁREA METROPOLITANA*. Cúcuta: Repositorio UFPS. Obtenido de

<https://repositorio.ufps.edu.co/bitstream/handle/ufps/8266/2380400.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

33. Ricoeur, P. (2013). *Time and narrative (Vol. 1)*. Harvard University Press.
34. Salcedo, C., Moscoso, F., & Ramirez, M. (2020). *Economía informal en Colombia: iniciativas y propuestas*. Revista ESPACIOS.