

Minería a cielo abierto, sus implicaciones en la expectativa de vida saludable de los trabajadores del Cerrejón

ZAMIR JAVIER CARDEÑO PORTELA

Código estudiantil: 2022123343997

Trabajo de investigación presentado como requisito para optar al título de:

Especialista en Derecho Laboral y Seguridad Social

RESUMEN

La seguridad social en Colombia es un derecho fundamental que busca proteger a las personas frente a las diversas contingencias, ofreciendo prestaciones económicas, médicas y sociales. Entre estas prestaciones, la pensión de vejez es decisiva para garantizar una vida digna y otorgar el mínimo vital a los trabajadores al llegar a la vejez.

Existen pensiones especiales para ciertos grupos de trabajadores debido a las condiciones específicas de sus labores. Estas pensiones modifican los requisitos para acceder a la prestación de vejez, disminuyendo algunos de estos para mejorar la calidad de vida de estos trabajadores. Un claro ejemplo es la pensión especial de vejez por actividades

de alto riesgo, que comprende aquellos trabajos que pueden afectar significativamente la salud y reducir la expectativa de vida saludable de los trabajadores.

La minería subterránea es reconocida como una actividad de alto riesgo en Colombia, debido a los peligros como derrumbes, explosiones y exposición a contaminantes en el aire como el polvillo del carbón y la sílice que pueden ocasionar enfermedades pulmonares como la silicosis y la neumoconiosis. El Decreto 2090 de 2003 incluye trabajos en socavones o subterráneos como actividades de alto riesgo, permitiendo a estos trabajadores obtener la pensión de vejez de forma anticipada.

Sin embargo, la minería a cielo abierto no está reconocida como actividad de alto riesgo, a pesar de que los trabajadores también enfrentan múltiples riesgos que afectan su salud, como enfermedades respiratorias, problemas musculoesqueléticos y estrés. Esta falta de reconocimiento crea una situación de desigualdad y desprotección para estos trabajadores.

Entre 2019 y 2023, un alto porcentaje de trabajadores de la minería a cielo abierto en Colombia reportaron diversas enfermedades ocupacionales, lo que evidencia la necesidad de revisar y posiblemente ampliar la normativa para incluir estas actividades como de alto riesgo.

Por ello con el fin de conocer la situación de los trabajadores que realizan trabajos de minería a cielo abierto, se realizó entrevista a un grupo de trabajadores de la mina del Cerrejón, una de las minas a cielo abierto más grandes de Colombia. Como también, se contactó a la secretaría de salud del sindicato de esta empresa, encontrando que un alto

porcentaje de trabajadores resultan afectados en su salud, con disminución en su calidad y expectativa de vida.

Este grupo de trabajadores se encuentran expuestos a factores de riesgo físicos, psicosociales, y ambientales, entre las patologías que padecen se encuentran enfermedades de las vías respiratorias tales como la Neumoconiosis que es una de las enfermedades respiratorias más comunes en mineros y es causada por la inhalación prolongada de polvo, especialmente el polvo de sílice, Bronquitis Crónica y Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica (EPOC), también se reportan Problemas Musculoesqueléticos, estos trastornos se ven reflejados en estos trabajadores toda vez que realizan trabajos físicos pesados y están expuestos a posturas incómodas, vibración y movimientos repetitivos, esto conlleva a problemas en la columna vertebral, dolor lumbar, y problemas en las articulaciones de las rodillas y los hombros.

Igualmente, pueden presentar Síndrome del Túnel Carpiano y Tendinitis por la operación continua de maquinaria pesada o herramientas vibradoras que pueden causar complicaciones en las manos y muñecas, Igualmente contraen enfermedades ocasionadas con el estrés que pueden estar relacionadas con los turnos rotativos diurnos y nocturnos, tales como enfermedades cardiovasculares, hipertensión, trastornos del sueño, depresión, problemas auditivos, cáncer de pulmón, entre otras enfermedades, algunas de estas enfermedades son por accidentes laborales otras se puede notar su afectación por el paso del tiempo y la exposición constante a los factores de riesgo señalados.

Finalmente, se analiza la efectividad de la normatividad vigente en cuanto a la pensión especial de vejez por actividades de alto riesgo, el mentado Decreto tiene una

escasa eficacia, toda vez que, no hay control por parte de las autoridades del trabajo o de las entidades que hacen parte del Sistema General de Seguridad Social en Pensiones, ARL, AFP, y son los empleadores quienes determinan qué actividades realizadas por sus colaboradores son de alto riesgo para consecuentemente realizar la cotización de 10 puntos adicionales, lo que puede llevar a la evasión de la cotización especial. Además, existe poco control y seguimiento por parte del Estado, lo que resulta en una evasión al sistema y un desgaste del aparato judicial cuando los trabajadores solicitan el derecho a pensionarse.

Actualmente, el Congreso de Colombia está discutiendo el Proyecto de Ley 163 de 2023, que busca garantizar el reconocimiento y pago de la pensión especial de vejez por ocupaciones de alto riesgo para la salud. Este proyecto de ley propone incluir a los trabajadores de minería a cielo abierto en el ámbito de aplicación de las pensiones especiales de vejez por actividades de alto riesgo, permitiendo a este grupo de trabajadores el reconocimiento de la prestación social pensión de vejez a una menor edad por el potencial impacto negativo que puede tener en la salud de los trabajadores. El proyecto de ley también busca mejorar la vigilancia y control de las actividades de alto riesgo, estableciendo funciones específicas para el Ministerio de Trabajo, que incluirán la certificación de estas actividades y la resolución de controversias entre trabajadores y empleadores.

Abstract

Social security in Colombia is a fundamental right that seeks to protect people against various contingencies, offering economic, medical, and social benefits. Among

these benefits, the old-age pension is crucial for ensuring a dignified life and providing the minimum living standard for workers when they reach old age.

Special pensions exist for certain groups of workers due to the specific conditions of their jobs. These pensions modify the requirements for accessing old-age benefits, lowering some of them to improve the quality of life of these workers. A clear example is the special old-age pension for high-risk activities, which includes jobs that can significantly affect health and reduce workers' healthy life expectancy.

Underground mining is recognized as a high-risk activity in Colombia due to hazards such as cave-ins, explosions, and exposure to airborne pollutants such as coal dust and silica, which can cause lung diseases such as silicosis and pneumoconiosis. The 2090th Decree of 2003 includes work in tunnels or underground as high-risk activities, allowing these workers to obtain their old-age pension early.

However, open-pit mining is not recognized as a high-risk activity, despite the fact that workers also face multiple risks that affect their health, such as respiratory illnesses, musculoskeletal problems, and stress. This lack of recognition creates a situation of inequality and lack of protection for these workers.

Between 2019 and 2023, a high percentage of open-pit mining workers in Colombia reported various occupational illnesses, highlighting the need to review and possibly expand regulations to include these activities as being high-risk.

Therefore, in order to understand the situation of open-pit mining workers, an interview was conducted with a group of workers at the Cerrejón mine, one of the largest

open-pit mines in Colombia. The health secretary of the company's union was also contacted, and it was found that a high percentage of workers' health is affected, with a decrease in their quality of life and life expectancy.

This group of workers is exposed to physical, psychosocial, and environmental risk factors, among the pathologies they suffer are respiratory diseases such as Pneumoconiosis which is one of the most common respiratory diseases in miners and is caused by prolonged inhalation of dust, especially silica dust, Chronic Bronchitis and Chronic Obstructive Pulmonary Disease (COPD), Musculoskeletal Problems are also reported, these disorders are reflected in these workers every time they perform heavy physical work and are exposed to uncomfortable postures, vibration and repetitive movements, this leads to problems in the spine, lower back pain, and problems in the joints of the knees and shoulders.

Likewise, they may experience Carpal Tunnel Syndrome and Tendonitis due to the continuous operation of heavy machinery or vibrating tools, which can cause complications in the hands and wrists. They also contract stress-related illnesses that may be related to rotating day and night shifts, such as cardiovascular disease, hypertension, sleep disorders, depression, hearing problems, lung cancer, among other diseases. Some of these illnesses are caused by work-related accidents, while others may be affected by the passage of time and constant exposure to the aforementioned risk factors.

Finally, the effectiveness of current regulations regarding the special old-age pension for high-risk activities is analyzed. The aforementioned Decree has little effectiveness, given that there is no oversight by labor authorities or the entities that are part

of the General Social Security Pension System, ARL, AFP, and the employers are the ones who determine which activities their employees perform as high-risk and subsequently contribute an additional 10 points, which can lead to evasion of the special contribution. Furthermore, there is little oversight and monitoring by the State, resulting in evasion of the system and a strain on the judicial system when workers request the right to retire.

Currently, the Colombian Congress is debating Bill 163 of 2023, which seeks to guarantee the recognition and payment of the special old-age pension for high-risk occupations. This bill proposes including open-pit mining workers within the scope of special old-age pensions for high-risk activities, allowing this group of workers to be recognized as receiving the old-age pension at a younger age due to the potential negative impact it may have on workers' health. The bill also seeks to improve the monitoring and control of high-risk activities by establishing specific functions for the Ministry of Labor, which will include the certification of these activities and the resolution of disputes between workers and employers.

Palabras claves

Sistema general de Seguridad Social, Sistema General de Pensiones, Pensión de vejez, Pensión de alto riesgo, Neumoconiosis, Silicosis, Minería, Minería a cielo abierto, Actividad de alto riesgo.

Key Words

General Social Security System, General Pension System, Old-Age Pension, High-Risk Pension, Pneumoconiosis, Silicosis, Mining, Open-Pit Mining, High-Risk Activity.

Referencias Bibliográficas

Rodríguez, M. R. (2019). *Tratado sobre seguridad social*. Barranquilla : Universidad del Norte .

Referencias

Acosta, A. C. (25 de 09 de 2018). *Portafolio*. Obtenido de Portafolio.co:
<https://www.portafolio.co/economia/evasion-pensional-en-trabajos-de-alto-riesgo-seria-de-7-billones-521572>

Colombia, Constitución Política de. (1991). *corteconstitucional.gov.co*. Obtenido de corteconstitucional.gov.co:
www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia%20-%20202015.pdf

Decreto 1833 de 2016. (10 de 11 de 2016). *fopep.gov.co*. Obtenido de fopep.gov.co:
www.fopep.gov.co/wp-content/uploads/2019/03/Decreto-1833-de-2016.pdf

Decreto 2090 de 2003. (26 de 07 de 2003). *funcionpublica.gov.co*. Obtenido de funcionpublica.gov.co:
www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=9193

Decreto 2655 de 2014. (17 de 12 de 2014). *Función pública*. Obtenido de funcionpublica.gov.co:
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=60278>

Envejecimiento y vejez. (2022). *minsalud.gov.co*. Obtenido de minsalud.gov.co:
www.minsalud.gov.co/proteccion-social/promocion-social/Paginas/envejecimiento-vejez.aspx

Ley 100 de 1993. (23 de 12 de 1993). *funcionpublica.gov.co*. Obtenido de funcionpublica.gov.co:
https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=5248

Reuters. (29 de 01 de 2020). *mineria-pa.com*. Obtenido de *mineria-pa.com*:
<https://www.mineria-pa.com/es/noticias/mina-cerrejon-inicia-negociacion-con-sindicatos-en-colombia>

Rodríguez, M. R. (2019). *Tratado sobre seguridad social*. Barranquilla : Universidad del Norte .