

## El rol de las políticas públicas para prevenir la pandemia de Covid-19 en Colombia

**Adrian Villamizar Salinas**

CC 1090451643

Código estudiantil: 201522113391

Correo: a\_villamizar6@unisimon.edu.co

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de  
**Especialista en derecho Administrativo**

Tutor:

**Sergio Hernando Castillo Galvis**

### RESUMEN

**Antecedentes:** Los antecedentes de investigación debidamente analizados en cuanto a su desarrollo, que sirvieron para ser aplicados al presente trabajo, resaltando brevemente su contenido, particularidades y aportes. Roth, (2002), manifiesta que una política pública designa la existencia de una serie de diversos objetivos a nivel general que son señalados como necesarios, y que, por medio de acciones de una organización. Igualmente, Rico, Barreto, Mendoza, Pulido & Duran (2020), exploran una serie de categorías demográficas de los colombianos en el ámbito de la pandemia, lo que nos una perspectiva más objetiva sobre los problemas y limitaciones que las políticas públicas en materia del objetivo de la nueva normalidad por el gobierno tuvieron en su aplicación.

**Objetivos:** Desentrañar las acciones realizadas por el estado colombiano, enfocándonos en los cambios al sistema normativo y mirando de manera más profunda como se armoniza con este, todo desde una metodología centrada en un tipo investigación cualitativa, con un enfoque socio jurídico que dilucide el rol asumido por dichas políticas en el cumplimiento de los objetivos por ellas trazadas.

**Materiales y Métodos:** Esta investigación al desarrollarse desde el campo jurídico, corresponde al tipo de investigación cualitativa, el cual se utilizó un proceso interpretativo más personal para comprender la realidad, utilizando un procedimiento inductivo y concreto, en donde se observa detenidamente y se interpretan los fenómenos de la realidad (Ñaupas, Mejía, Novoa & Villagómez, 2014). Entrado en analizar las medidas necesarias que deben adoptar las autoridades públicas de orden nacional, departamental y municipal en la identificación, formulación, creación y ejecución de políticas públicas para la prevención de la propagación del Covid-19 en el territorio nacional. Siendo una

investigación socio jurídico y científico, la información requerida se encuentra en bases de datos virtuales. Así como los estudios que ha realizado la academia en pro de la creación de políticas públicas en salud y los análisis que han hecho las altas cortes consignadas en las sentencias que emiten.

**Resultados:** La situación actual del covid-19 en Colombia para enero de 2022 vemos que cuenta con 5.596.517 personas infectadas han llevado al Ministerio de Salud y Protección Social hacer estudios sobre la seroprevalencia del virus dentro de los conglomerados sociales que existen en Colombia (OPS, 2022). De acuerdo a la investigación las ciudades con mayor prevalencia según su población urbana son Leticia, Barranquilla, Montería, Ipiales, Medellín, y Cúcuta. El conocer los datos sobre el nivel de contagio por covid-19 y su expansión entre los diferentes conglomerados sociales, el gobierno central ha puesto en marcha su aparato administrativo tomando medidas para contener el virus y sus múltiples variantes. Igualmente, se observó un modelo no farmacéutico, donde las medidas en las primeras oleadas se centraron en la identificación y aislamiento de los focos de la enfermedad, basada sin duda en una alineación estricta del confinamiento de la población que a la postre fue la tendencia imperante a nivel global, y que a falta de una investigación mayor, se darán a conocer los alcances de dichas medidas como forma de contención del virus.

**Conclusiones:** Las políticas públicas como instrumentos utilizados por los gobiernos deben satisfacer las necesidades colectivas que van unidas a un derecho fundamental, protegido por la Constitución Política de Colombia y que coexisten en el tiempo. Colombia, necesita una política pública nacional integral que garantice la prevención del coronavirus SARS-CoV-2 a los diferentes conglomerados sociales que integran la sociedad colombiana y que disminuyan de forma contundente los índices de infección y mortalidad en los pacientes afectados por esta patología.

**Palabras claves:** rol, políticas públicas, pandemia, Covid-19, Colombia.

## ABSTRACT

### The role of public policies to prevent the Covid-19 pandemic in Colombia

**Background:** The research background duly analyzed in terms of its development, which served to be applied to the present work, briefly highlighting its content, particularities and contributions. Roth, (2002), states that a public policy designates the existence of a series of diverse objectives at a general level that are indicated as necessary, and that, by means of actions of an organization. Similarly, Rico, Barreto, Mendoza, Pulido & Duran (2020), explore a series of demographic categories of Colombians in the scope of the pandemic, which gives us a more objective perspective on the problems and limitations that public policies in terms of the objective of the new normality by the government had in its application.

**Objectives:** To unravel the actions taken by the Colombian state, focusing on the changes to the regulatory system and looking more deeply into how it harmonizes with it, all from a methodology focused on a qualitative type of research, with a socio-legal approach that elucidates the role assumed by these policies in the fulfillment of the objectives outlined by them.

**Materials and Methods:** This research, being developed from the legal field, corresponds to the type of qualitative research, which used a more personal interpretative process to understand reality, using an inductive and concrete procedure, where the phenomena of reality are carefully observed and interpreted (Ñaupas, Mejía, Novoa & Villagómez, 2014). Entered in analyzing the necessary measures to be taken by public authorities of national, departmental and municipal order in the identification, formulation, creation and implementation of public policies for the prevention of the spread of Covid-19 in the national territory. Being a socio-legal and scientific research, the required information is found in virtual databases. As well as the studies carried out by the academy in favor of the creation of public policies in health and the analysis made by the high courts consigned in the sentences they issue.

**Results:** The current situation of covid-19 in Colombia as of January 2022, with 5,596,517 infected persons, has led the Ministry of Health and Social Protection to conduct studies on the seroprevalence of the virus within the social clusters that exist in Colombia (PAHO, 2022). According to the research, the cities with the highest prevalence according to their urban population are Leticia, Barranquilla, Montería, Ipiales, Medellín, and Cúcuta. Knowing the data on the level of infection by covid-19 and its expansion among the different social conglomerates, the central government has set in motion its administrative apparatus, taking measures to contain the virus and its multiple variants. Likewise, a non-pharmaceutical model was observed, where the measures in the first waves were focused on the identification and isolation of the foci of the disease, based undoubtedly on a strict alignment of the confinement of the population that in the end was the prevailing trend globally, and that in the absence of further research, the scope of such measures as a form of containment of the virus will be made known.

**Conclusions:** Public policies as instruments used by governments must satisfy collective needs that are linked to a fundamental right, protected by the Political Constitution of Colombia and that coexist over time. Colombia needs a comprehensive national public policy that guarantees the prevention of the SARS-CoV-2 coronavirus to the different social conglomerates that make up Colombian society and that will forcefully reduce the rates of infection and mortality in patients affected by this pathology.

**Keywords:** role, public policies, pandemic, Covid-19, Colombia

## REFERENCIAS

1. Blackman, A., Ibáñez, A., Izquierdo, A., Keefer, P., Moreira, M., Schady, N., & Serebrisky, T. (2020). La política pública frente al Recomendaciones para América Latina y el Caribe COVID-19. *BID* <https://publications.iadb.org/es/la-politica-publica-frente-al-COVID-19-recomendaciones-para-america-latina-y-el-caribe>.
2. Cepeda Espinosa, M. (31 de Julio de 2008). *Corte Constitucional*. Obtenido de Sentencia T-760/08:  
<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2008/t-760-08.htm>
3. *Consejo Europeo, Consejo de la Union Europea* . (16 de Diciembre de 2021). Obtenido de  
<https://www.consilium.europa.eu/es/policies/coronavirus/>
4. *Constitucion Politica de Colombia* . (s.f.). Bogota : Legis .
5. Lavell, A., Mansilla, E., Maskrey, A., & Ramírez, F. (2020). La construcción social de la pandemia COVID-19: desastre, acumulación de riesgos y políticas públicas. *La Red (Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina)*.
6. Martínez, C. C. (2010). La política social en clave de derechos. *Books*, 1.
7. *Ministerio de Salud y Proteccion Social*. (12 de Marzo de 2020). Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.minsalud.gov.co%2FNormatividad\_Nuevo%2FResoluci%25C3%25B3n%2520No.%25200385%2520de%25202020.pdf&clen=191681
8. Ortegon Quiñones, E. (2008). *Guia sobre diseño y gestion sobre la politica publica*. Bogota: Instituto Colombiano para el desarrollo de la tecnologia.
9. OPS, O. P. (2022). Reporte de situación COVID-19 Colombia No. 255 - 19 de Enero 2022. *Este es el reporte de situación COVID-19 Colombia No. 255 - 19 de Enero de 2022*. Organizacion Panamericana de la salud, Bogota. Obtenido de <https://www.paho.org/es/documentos/reporte-situacion-covid-19-colombia-no-255-19-enero-2022>
10. Pardo Schelisenger, C. (16 de Julio de 2020). *Corte Constitucional*. Obtenido de Sentencia C-252/20:  
<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2020/C-252-20.htm>
11. Pardo Schlesinger, C. (1 de Julio de 2020). *Corte Constitucional*. Obtenido de Sentencia C-211/20:  
<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2020/C-211-20.htm>
12. RAE. (s.f.). *Real Academia Española*. Obtenido de <https://dle.rae.es/diccionario>

13. Reyes, N. D. C. A. (2020). Sobre el turismo en Panamá después del COVID-19: el rol de la prospectiva en las políticas públicas. *Visión Antataura*, 4(2), 153-168. Obtenido de <https://www.revistas.up.ac.pa/index.php/antataura/article/view/1854>
14. República, P. d. (18 de 03 de 2020). *Funcion Publica*. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=110294>
15. Rico, D., Barreto, I., Mendoza, M., Pulido, P., & Duran, S. (2020). Políticas públicas para el afrontamiento adaptativo del Covid-19: nueva normalidad en Colombia (2020). *Análisis Político*, 33(100), 92-117.
16. Roth Deubel, A. (2002). *Políticas Públicas, Formulación, Implementación y Evaluación*. Bogotá: Aurora.
17. Salud, I. N. (31 de mayo de 2021). *Instituto Nacional de Salud*. Obtenido de <https://www.ins.gov.co/estudio-nacional-de-seroprevalencia/reporte.html>
18. Social, M. (2017). *Manual para la participación e incidencia en las relaciones internacionales de salud*. Bogotá: Ministerio de Salud y Protección Social.
19. Social, M. d. (16 de Marzo de 2020). *Ministerio de Salud y Protección Social*. Obtenido de La resolución 444 de 2020: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.minsalud.gov.co%2FRID%2Fresolucion-444-de-2020.pdf&clen=358583
20. Social, M. d. (31 de Marzo de 2020). *Ministerio de Salud y Protección Social*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.minsalud.gov.co%2FNormatividad\_Nuevo%2FResoluci%25C3%25B3n%2520No.%2520536%2520de%25202020.pdf&clen=69826
21. Social, M. d. (24 de 04 de 2020). *Presidencia de la Republica*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fid.presidencia.gov.co%2FDocuments%2F200424-Resolucion-666-MinSalud.pdf&clen=840328&chunk=true
22. Social, M. d. (12 de 04 de 2020). *Presidencia de la Republica*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fdapre.presidencia.gov.co%2Fnormativa%2Fnormativa%2FDECRETO%2520538%2520DEL%252012%2520DE%2520ABRIL%2520DE%25202020.pdf&chunk=true
23. Social, M. d. (18 de Enero de 2022). *Ministerio de Salud y Protección Social*. Obtenido de



[https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/PET/Paginas/Covid-19\\_copia.aspx](https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/PET/Paginas/Covid-19_copia.aspx)

24. Torres Melo, J. (2013). *Introducción a las Políticas Públicas*. Bogotá: IEMP Ediciones.