Análisis socio jurídico de la no devolución de saldos e indemnización sustitutiva en el sistema general de pensiones en Colombia a partir de la reforma pensional de 2024.

Nombres y apellidos

Enzon Javier Meza Sandoval

Olga María Rodríguez Ávilla

Aristarco Romero Meriño

Trabajo de Investigación presentado como requisito para optar el título de: **Maestría en derecho laboral y seguridad social.**

Tutor:

Inés Emilia Rodríguez Lara

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BARRANQUILLA Y CÚCUTA - COLOMBIA | VIGILADA MINEDUCACIÓN
ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL EN ALTA CALIDAD
RENOVACIÓN - 8 AÑOS 2021 - 2029
Resolución 015867 - MINEDUCACIÓN
Posgrados
ESPECIALIZACIONES MAESTRÍAS DOCTORADOS

RESUMEN

El presente trabajo de investigación aborda el análisis sociojurídico de las modificaciones introducidas por la Ley 2381 de 2024 con relación a las figuras compensatorias, devolución de saldos e indemnización sustitutiva establecidas en la Ley 100 de 1993, dentro del Sistema General de Pensiones de Colombia, la reforma transforma el sistema pensional y sustituye el modelo dual de regímenes alternativos por un esquema de pilares articulados solidario, semicontributivo, contributivo y de ahorro voluntario, suprimiendo la posibilidad de que los afiliados que no alcancen con los requisitos mínimos para acceder a la pensión recuperen sus aportes en dinero al llegar a la edad de pensión.

El estudio adopta un enfoque sociojurídico de carácter cualitativo que relaciona el análisis dogmático del ordenamiento jurídico con la perspectiva sociológica del derecho, reconociendo la relación entre la norma y la realidad social, en la investigación se encuentra incluida también una perspectiva de derecho comparado, teniendo como referentes los modelos chileno y francés que ilustran, desde diferentes ángulos, las consecuencias jurídicas y sociales que afectan el derecho de los afiliados sobre los aportes resultantes de su vida laboral.

Por último, a manera de conclusión se expresa que los hallazgos que se vayan construyendo en el desarrollo de la investigación permitirán formular

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BARRANQUILLA Y CÚCUTA - COLOMBIA | VIGILADA MINEDUCACIÓN
ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL EN ALTA CALIDAD
RENOVACIÓN - 8 AÑOS 2021 - 2029
Resolución 015867 - MINEDUCACIÓN
Posgrados
ESPECIALIZACIONES MAESTRÍAS DOCTORADOS

criterios interpretativos y propuestas orientadas a garantizar la plena vigencia del derecho a la seguridad social en Colombia, en el marco del debate constitucional y legislativo que determinará la suerte definitiva de la reforma pensional.

Palabras clave:

Pensión, Reforma, Indemnización, devolución, Seguridad social, Vejez, compensatoria.

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BARRANQUILLA Y CÚCUTA - COLOMBIA | VIGILADA MINEDUCACIÓN
ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL EN ALTA CALIDAD
RENOVACIÓN - 8 AÑOS 2021 - 2029
Resolución 015867 - MINEDUCACIÓN
Posgrados
ESPECIALIZACIONES MAESTRÍAS DOCTORADOS

ABSTRACT

This study presents a socio legal analysis of the modifications introduced by Law 2381 of 2024 regarding the compensatory mechanisms, balance refunds, and substitute indemnities established under Law 100 of 1993 within Colombia's General Pension System. The reform transforms the pension system, replacing the dual model of alternative regimes with an integrated pillar scheme comprising solidarity, semicontributory, contributory, and voluntary savings components. Notably, it eliminates the option for affiliates who fail to meet the minimum requirements for a pension to recover their monetary contributions upon reaching retirement age.

The study adopts a qualitative sociolegal approach that links the doctrinal analysis of the legal framework with a sociological perspective on law, acknowledging the interplay between legal norms and social reality. The research also incorporates a comparative law perspective, drawing on Chilean and French models to illustrate from various angles the legal and social consequences affecting affiliates rights regarding the contributions accumulated during their working lives.

Finally, the study concludes that the findings emerging from the research will facilitate the formulation of interpretive criteria and proposals aimed at

guaranteeing the full exercise of the right to social security in Colombia, within the context of the constitutional and legislative debate that will determine the ultimate fate of the pension reform.

Keywords:

Pension, Reform, Indemnity, Refund, Social security, Old age, Compensatory.

Referencias bibliográficas

Álvarez Rodríguez, L. M., & Vargas Rincón, J. S. (2020). *Interpretación jurisprudencial de la indemnización sustitutiva en el sistema pensional colombiano*. Universidad Libre. https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/31781

Arias Ochoa, H. (2014). *Análisis sobre la administración del sistema general de pensiones de vejez en el régimen de prima media con prestación definida en Colombia*. UNAD. https://repository.unad.edu.co/handle/10596/2793

Asamblea General de las Naciones Unidas. (1948). *Declaración Universal de Derechos Humanos* (Resolución 217 A). https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights

Bernal Suárez, J. A. (2018). *Las raíces de la insostenibilidad del sistema general de pensiones en Colombia y Chile: un análisis comparativo*. Universidad de La Salle. https://ciencia.lasalle.edu.co/items/b3f348f6-fd1e-4fe7-b4e0-1b40c14960af

Castel, R. (1995). *La metamorfosis de la cuestión social*. Icesi. https://www.icesi.edu.co/revistas/index.php/revista_cs/article/view/400/400

Colpensiones. (s. f.). *¿Qué es el RPM?*https://www.colpensiones.gov.co/pensiones/publicaciones/120/que-es-el-rpm/

Colpensiones. (s. f.). *Pilares del Sistema de Protección Social*. https://www.colpensiones.gov.co/sistemadeproteccion/pilares.html

Colpensiones. (s. f.). *Trámite de indemnización sustitutiva*. https://www.colpensiones.gov.co/publicaciones/277/tramite-de-indemnizacion-sustitutiva/

Constitución Política de Colombia. Artículo 48. https://www.constitucioncolombia.com/titulo-2/capitulo-2/articulo-48

Constitución Política de Colombia. Artículo 53. https://www.constitucioncolombia.com/titulo-2/capitulo-2/articulo-53

Corte Constitucional de Colombia. (1994). *Sentencia C-408 de 1994*. https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/1994/c-408-94.htm

Corte Constitucional de Colombia. (2002). *Sentencia C-789 de 2002*. https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/c-789-02.htm

Corte Constitucional de Colombia. (2008). *Sentencia T-760 de 2008*. https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2008/t-760-08.htm

Corte Constitucional de Colombia. (2013). *Sentencia T-681 de 2013*. https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2013/t-681-13.htm

Corte Constitucional de Colombia. (2019). *Sentencia T-122 de 2019*. https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2019/T-122-19.htm

Corte Constitucional de Colombia. (2022). *Sentencia T-451 de 2022*. https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2022/T-451-22.htm

Corte Constitucional de Colombia. (2025). *Auto 841 de 2025*. https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2025/a841-25.htm

Corte Suprema de Justicia de Colombia. (2021). *Sentencia SL1142-2021*. https://cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/2021/05/SL1142-2021.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (s. f.). *Empleo informal y seguridad social*. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024). *Boletín técnico: Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH). Empleo informal y seguridad social*. https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHEISS-abr-jun2024.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2025). *Boletín técnico: Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH). Mercado laboral 2024*. https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-dic2024.pdf

Diccionario Panhispánico del Español Jurídico (RAE). (s. f.). *Acción protectora de la seguridad social*. https://dpej.rae.es/lema/acción-protectora-de-la-seguridad-social

España. Boletín Oficial del Estado. (1980). *Estatuto de los Trabajadores*. https://boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1980-13567

Fedesarrollo. Galvis, L. (2012). *Artículo de economía regional*. https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/271/Co_Eco_Sem1_2012_Galvis.pdf?sequence=2&isAllowed=y

Función Pública de Colombia. (1990). *Decreto 758 de 1990*. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=5248

Función Pública de Colombia. (1993). *Ley 100 de 1993*. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=6779

Función Pública de Colombia. (2001). *Decreto 1730 de 2001*. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=202003

Función Pública de Colombia. (2009). *Ley 1328 de 2009*. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=36841

Función Pública de Colombia. (2016). *Decreto 1833 de 2016*. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=85319

Función Pública de Colombia. (2024). *Ley 2381 de 2024*. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=246356

Gil Fajardo, N. E., & Vargas Mairongo, O. (2025). *Análisis comparativo de las características del Régimen de Prima Media y el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad en Colombia*. Universidad Libre. https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/31329

Henao Pérez, J. C. (s. f.). *Artículo académico*. Universidad Externado de Colombia. https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/ecoins/article/view/3620/3716

Intranet Alcaldía de Cali. (2025). *Concepto de Estado Social de Derecho en Colombia*. https://intranet.cali.gov.co/2025/05/20/concepto-de-estado-social-de-derecho-en-colombia/

Lindarte Jaimes, L. S. (2024). *El Sistema Pensional Colombiano y la Ley 2381 de 2024: efectos en la mesada pensional y los determinantes de la afiliación*. Universidad de Antioquia.

López Cifuentes, C. J. (2023). *Indemnización sustitutiva de vejez y su compatibilidad con la pensión de invalidez*. Universidad de Manizales. https://ridum.umanizales.edu.co/items/4b4f94fe-f408-463a-818a-0a68a752e876

Ministerio de Justicia de Colombia. (s. f.). *¿Cómo puedo solicitar una pensión de vejez ante Colpensiones?*https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/LegalApp/Paginas/¿Cómo-puedo-solicitar-una-pensión-de-vejez-ante-Colpensiones.aspx

Ministerio de Justicia de Colombia. (s. f.). *¿Cómo solicito la devolución de saldos de pensiones?*https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/LegalApp/Paginas/¿Cómo-solicito-la-devolución-de-saldos-de-pensiones.aspx

Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia. (s. f.). *Sistema General de Pensiones*. https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Pensiones/Paginas/sistema-general-pensiones.aspx

Observatorio del Mercado de Trabajo y la Seguridad Social, Universidad Externado de Colombia. (2024). *Empleo informal y seguridad social en Colombia*. https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2024/07/11EISS_Informe.pdf

Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Informe Mundial sobre la Protección Social 2020-*

2022. https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_817574/lang--es/index.htm

Organización Internacional del Trabajo. (2024). *Convenio N.º 102 sobre la seguridad social*. https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-06/NORMES_CEACR_Convention_No102_rgb_SP_.pdf

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (1966).

Portafolio / Ámbito Jurídico. (s. f.). *MinTrabajo reglamentará pilares de la reforma pensional*. https://www.ambitojuridico.com/noticias/laboral/mintrabajo-reglamentara-pilares-de-la-reforma-pensional

Porvenir. (s. f.). *Devolución de saldos – Solicitud pensional de vejez*. https://transacciones.porvenir.com.co/personas/flash_site/minisitio_solicitud_pensional/pages/vejez/tipo3_solicitud_pensional_vejez.html

Protección S. A. (s. f.). *Regímenes pensionales – RAIS*. https://www.proteccion.com/contenidos/persona/pension/regimenes-pensionales

Reforma pensional colombiana – AllAbogados. (s. f.). *Pilares del sistema pensional*. https://allabogados.com/reforma/reforma-pensional/

Sanhueza Riveros, C. (2010). *Medición de pobreza multidimensional en Chile*. ResearchGate. https://www.researchgate.net/profile/Claudia-Sanhueza-

Riveros/publication/343295825_Medicion_de_Pobreza_Multidimensional_en_Chile

SciELO Colombia. (2010). *Artículo académico sobre seguridad social*. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0120-386X2010000200010&script=sci_arttext

SciELO Colombia. (2015). *Artículo académico sobre sistema pensional*. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S2145-77192015000100007&script=sci_arttext

SciELO México. (2024). *Artículo académico sobre protección social*. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252024000100005

Universidad Cooperativa de Colombia. (s. f.). *Repositorio académico sobre sistema pensional*. https://repository.ucc.edu.co/server/api/core/bitstreams/6b2e0e9d-992e-4568-9d41-965e1ff6c358/content

Universidad Externado de Colombia. (s. f.). *Publicación académica sobre pensiones*. https://bdigital.uexternado.edu.co/entities/publication/1cf9f60e-4183-41c5-9d4f-2d8d3e9c9a49

Universidad Libre. (s. f.). *Tesis sobre sistema pensional colombiano*. https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/26013/MD0537.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Universidad Nacional de Colombia. (s. f.). *Documento académico*. https://bffrepositorio.unal.edu.co/server/api/core/bitstreams/b820544d-94a0-440d-a366-d9edb6dc3bfb/content

Uprimny Yepes, R. (2013). *Artículo académico*. https://e-revistas.uc3m.es/index.php/EUNOM/es/article/view/2176/1112

Uthoff, A. (2011). *Artículo académico sobre pensiones*. https://bffrepositorio.unal.edu.co/server/api/core/bitstreams/b820544d-94a0-440d-a366-d9edb6dc3bfb/content