

PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA EN MODALIDAD DE APOYO POR PARTE DE CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN TERRITORIAL DURANTE SU CAMPAÑA ELECTORAL 2020 AL 2023 EN COLOMBIA: UN ANÁLISIS DE SUS CAUSAS

Josser Esneider Gelvez Morales
Código estudiantil: 202012119997

Karina Prada García
Código estudiantil: 202012119923

Andrés Camilo Rodríguez Ardila
Código estudiantil: 201712115784

Yeinson Javier Sánchez Alsina
Código estudiantil: 201812117425

Trabajo de Investigación presentado como requisito para optar el título de:
Especialista en Gobierno y Asuntos públicos

Tutor:
Yurley Carolina Peinado Contreras

RESUMEN

El presente trabajo de grado analizó la prohibición de la doble militancia en su modalidad de apoyo cometida por candidatos a cargos de elección popular en Colombia durante las campañas políticas del periodo 2020-2023. Su objetivo fue identificar los fundamentos normativos y jurisprudenciales que sustentan dicha prohibición, los elementos que la configuran y las causas que motivan su práctica. Se adoptó un paradigma interpretativo con enfoque cualitativo, empleando revisión documental de normativa, jurisprudencia y doctrina en el marco del derecho electoral.

La figura de la doble militancia se fundamenta en el artículo 107 de la Constitución de 1991, los Actos Legislativos 01 de 2003 y 2009, y la Ley Estatutaria 1475 de 2011, que prohíbe a los miembros de un partido político apoyar a candidatos ajenos a su colectividad, estableciendo sanciones como pérdida de credencial o inhabilidad. Para su configuración, el Consejo de Estado en su Sección Quinta establece cinco elementos: subjetivo, objetivo, temporal, modal y territorial, los cuales permiten constatar la conducta y sus consecuencias jurídicas.

El artículo 2 de la Ley 1475 considera esta prohibición causal de revocatoria de inscripción o nulidad electoral, al afectar la coherencia y transparencia de la contienda política. Entre las causas de su comisión destaca el desconocimiento de su alcance e implicaciones legales. El análisis concluye que existe un marco normativo y jurisprudencial sólido que regula la doble militancia en su modalidad de apoyo, delimitando sus elementos configurativos y las circunstancias que inciden en su aplicación en escenarios electorales.

Palabras clave: Partidos políticos, transfuguismo, elecciones territoriales, sistema democrático, régimen de bancadas.

ABSTRACT

This thesis analyzed the prohibition of double membership in its “support” modality committed by candidates for popularly elected positions in Colombia during the 2020–2023 political campaigns. The objective was to identify the normative and jurisprudential foundations that support this prohibition, the elements that configure it, and the causes that motivate its practice. An interpretative paradigm with a qualitative approach was adopted, using documentary review of regulations, case law, and doctrine within the framework of electoral law.

The figure of double membership is based on Article 107 of the 1991 Constitution, Legislative Acts 01 of 2003 and 2009, and Statutory Law 1475 of 2011, which prohibits members of a political party from supporting candidates outside their own group, establishing sanctions such as loss of credentials or disqualification. For its configuration, the Council of State, Fifth Section, establishes five elements: subjective, objective, temporal, modal, and territorial, which allow verification of the conduct and its legal consequences.

Article 2 of Law 1475 considers this prohibition a cause for revocation of registration or electoral annulment, as it affects the coherence and transparency of the political contest. Among the causes for its commission is the lack of knowledge about its scope and legal implications. The analysis concludes that there is a solid normative and jurisprudential framework regulating double membership in its “support” modality, defining its constitutive elements and the circumstances that influence its application in electoral contexts.

Key Words: Political parties, defection, territorial elections, democratic system, and party system.

REFERENCIAS

1. Sentencia 97 (Tribunal Constitucional de España 17 de Junio de 2011).
Obtenido de <https://hj.tribunalconstitucional.es/es/Resolucion/Show/6879>
2. 11001-03-28-000-2018-00603-00 (Sección Quinta, Consejo de Estado 14 de Marzo de 2019). Obtenido de
<https://www.consejodeestado.gov.co/documentos/boletines/219/11001-03-28-000-2018-00603-00.pdf>
3. 11001-03-28-000-2019-00085-00 (Consejo de Estado, Sala del Contencioso Administrativo, Sección Quinta 17 de Julio de 2020). Obtenido de
<https://publicacionesprocesales.ramajudicial.gov.co/documents/42479/42592/1001032800020190008500.pdf/0b7d1f8a-d7d1-6f7d-0f7b-614b9f660cec?t=1665082952110>
4. 05001-23-33-000-2023-01215-00 (Tribunal Administrativo de Antioquia 17 de Abril de 2024). Obtenido de <https://taa.gov.co/wp-content/uploads/16-302-06-EL-05001233300020230121500-DobleMilitancia.pdf>
5. Amaya, M. V. (2025). La doble militancia como causa de nulidad en las elecciones populares. Tecnológico de Antioquia, Institución Universitaria. Obtenido de
<https://dspace.tdea.edu.co/bitstream/handle/tdea/7065/La%20doble%20militancia%20como%20causa%20de%20nulidad%20en%20las%20elecciones%20populares%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

6. Andres, Q. H. (2023). Publicación: La democracia local y el sistema de partidos en el municipio de Cúcuta, Norte de Santander entre el 2007 y el 2019. Repositorio Universidad de Antioquia. Obtenido de <https://bibliotecadigital.udea.edu.co/server/api/core/bitstreams/f017e3b5-205b-49d2-b4c9-a60615cac0c0/content>
7. Angel, D. P. (06 de Octubre de 2024). Siete Dias Yecla . Obtenido de La lealtad en política: <https://www.sietediasyecla.com/2024/10/06/la-lealtad-en-politica/>
8. Angelo, P. (1990). Modelos de Partido, Organización y Poder de los Partidos Políticos. Madrid. Obtenido de <https://cienciapoliticauces.wordpress.com/wp-content/uploads/2018/10/angelo-panebianco-modelos-de-partido-espanhol.pdf>
9. Armando, N. (19 de Septiembre de 2011). Los partidos y los avales: más preguntas que respuestas. Bogotá D.C., Colombia. Obtenido de <https://razonpublica.com/los-partidos-y-los-avales-mas-preguntas-que-respuestas/>
10. Armando, N. G. (14 de Mayo de 2023). Política y Gobierno . Obtenido de La doble militancia de Roy Barreras: ¿curules huérfanas o de los partidos?: <https://razonpublica.com/la-doble-militancia-roy-barreras-curules-huerfanos-los-partidos/>
11. Carbonell Sánchez, M. F. (s.f.). Estado constitucional, derechos humanos, justicia y vida universitaria. Estudios en homenaje a Jorge Carpizo. Estado constitucional, tomo IV, volumen 2. Obtenido de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3845/35.pdf>
12. Cesar, C. N. (2024). Las Publicaciones en Redes Sociales como Prueba de la Doble Militancia en Modalidad de Apoyo según la Jurisprudencia del Tribunal Administrativo de Santander (2023-2024). Repositorio Universidad Autónoma de Bucaramanga. Obtenido de <https://repository.unab.edu.co/bitstream/handle/20.500.12749/26150/Tesis.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
13. Concepto 2.064, 11001-03-06-000-2011-00040-00 (Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado 27 de Julio de 2011). Obtenido de https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=43551&utm_source=chatgpt.com

14. Constitución Política de Colombia. (1991). Capítulo 1: Del sufragio y de las elecciones. Colombia. Obtenido de <https://www.constitucioncolombia.com/titulo-9/capitulo-1>
15. Duvenger, M. (1951). Los Partidos Políticos. México. Obtenido de <https://mcrcalicante.wordpress.com/wp-content/uploads/2014/06/los-partidos-politicos-maurice-diverger.pdf>
16. Eduardo, G. C. (2009). Los partidos políticos en Colombia: entre la realidad y la ficción. Colombia: Revista del Estado. Obtenido de <file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/Dialnet-LosPartidosPoliticosenColombia-3135095.pdf>
17. Eduardo, P. C. (04 de Julio de 2024). Un día de elecciones. El Tiempo. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/un-dia-de-elecciones-3358983>
18. Eliana, G. C. (2014). ANÁLISIS DEL TRATAMIENTO JURÍDICO – POLÍTICO DE LA DOBLE MILITANCIA POLÍTICA EN COLOMBIA. Repositorio Universidad ICESI. Obtenido de <https://repository.icesi.edu.co/server/api/core/bitstreams/5f9b8cf2-42e6-7785-e053-2cc003c84dc5/content>
19. Ernesto, C. A. (2008). REGIMEN JURIDICO DE LA DOBLE MILITANCIA EN COLOMBIA. Editorial Dike .
20. Fernando, C. E. (2009). El Acto Legislativo 01 de 2003. ¿Herramienta fallida para el fortalecimiento de los partidos políticos en Colombia? Caso de estudio: Partido Social de Unidad Nacional - Partido de la U.
21. Francisco, M. T. (2017). Transfuguismo: dicotomía entre la lealtad partidaria y la participación política. Una visión desde los precedentes judiciales en México. Repositorio Universidad de la Sabana. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/720/72053573005/html/>
22. Francisco, R. G. (2006). El régimen de bancadas y la prohibición de la doble militancia. Bogota D.C. : Unión Gráfica.

23. Javier, G. R. (2007). Representación política y transfuguismo: la libertad de mandato. Cuadernos de Derecho Público. Obtenido de [file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/admin,+CDP_032_03%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/admin,+CDP_032_03%20(1).pdf)
24. Katherine, G. I. (2023). Derecho electoral: fronteras disciplinarias. Repositorio de la Corporación Universitaria del Caribe. Obtenido de <https://repositorio.cecar.edu.co/server/api/core/bitstreams/3e0606b3-f9d8-4449-840b-c52891264859/content>
25. Katz Richard, M. P. (s.f.). Democracia y Cartelización de Partidos Políticos.
26. Kelsen, H. (1920). Esencia y valor de la democracia. KRK ediciones.
27. Mar, M. R. (2011). Ambición política y lealtad. Obtenido de <https://www.scielo.org.mx/pdf/pyg/v18n2/v18n2a2.pdf>
28. María, F. V. (2022). Influencia del transfuguismo en la función parlamentaria en el Congreso de la República del Perú, 2016-2019. Repositorio Universidad Continental, 21. Obtenido de https://repositorio.continental.edu.pe/bitstream/20.500.12394/12433/2/IV_FDE_312_TE_Fuentes_Velazco_2022.pdf
29. María, L. E. (2016). Los cambios en los sistemas de partidos: transiciones hacia el multipartidismo en democracias presidenciales de América Latina. FLACSO México, 25. Obtenido de https://flacso.repositorioinstitucional.mx/jspui/bitstream/1026/155/1/Lara_MM.pdf
30. María, R. i. (s.f.). La representación política en crisis el transfuguismo como estrategia política.
31. Norberto, B. (1987). La teoría de las formas de gobierno. Obtenido de <https://sosunnedrch.wordpress.com/wp-content/uploads/2016/03/bobbio-norberto-la-teoria-de-las-formas-de-gobierno-en-la-historia-del-pensamiento-politico.pdf>
32. Pública, D. A. (2024). Concepto 044801 de 2024 Departamento Administrativo de la Función Pública. Bogotá D.C. Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=238857>

33. Rivera, J. A. (2021). Las elecciones y el sistema político. Centro de Investigación y Docencia Economicas. Obtenido de <https://www.scielo.org.mx/pdf/hm/v71n1/2448-6531-hm-71-01-499.pdf>
34. Santiago, G. V. (2021). La doble militancia, un recorrido por su estructura jurídica y aplicabilidad. 17-30. Obtenido de <https://repositorio.uco.edu.co/server/api/core/bitstreams/180913fd-3efb-46dd-8400-23ff7ac94701/content>
35. Sanz, S. R. (2024). DEL BIPARTIDISMO AL MULTIPARTIDISMO: UN ANÁLISIS CRÍTICO DEL SISTEMA ELECTORAL. Repositorio Universidad Rey Juan Carlos. Obtenido de <https://burjcdigital.urjc.es/server/api/core/bitstreams/77b4d90e-a6f5-485a-b13d-20fa3bbbf3c/content>
36. Sartori, G. (1976). Partidos y Sistemas de Partidos. España. Obtenido de <https://ezequielsingman.blog/wp-content/uploads/2017/03/sartori-partidos-y-sistemas-de-partidos.pdf>
37. Seijas, V. E. (s.f.). Representación democrática, Partidos Políticos y Tránsfugas. Repositorio Universidad de León. Obtenido de [file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/Dialnet-RepresentacionDemocraticaPartidosPoliticoyTransfu-199613%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/Dialnet-RepresentacionDemocraticaPartidosPoliticoyTransfu-199613%20(1).pdf)
38. Sentencia C-334 , C-334 de 2014 (Corte Constitucional 4 de Junio de 2014). Obtenido de <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2014/c-334-14.htm>
39. Ware, A. (1996). Partidos Políticos y Sistemas de Partidos. Madrid: Ediciones Istmo S.A. Obtenido de <https://books.google.com.gt/books?id=7yEx8Zmh1AUC&printsec=frontcover#v=onepage&q&f=false>