

PROPUESTA DE ATENCIÓN A LOS REINSERTADOS Y SU
NÚCLEO FAMILIAR EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO

ANA ELVIRA VILORIA DE LA HOZ

ENSAYO PARA OPTAR AL TITULO DE
TRABAJADORA SOCIAL

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL
BARRANQUILLA D.E.I.P. JUNIO DEL 2000

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. ELEMENTOS HISTORICOS DEL PROCESO DE REINSERCIÓN Y LA INCIDENCIA DE SU FAMILIA.

1.1. Antecedentes históricos del proceso de reinserción.

1.2. La familia del reinsertado

1.2.1. Definición

1.2.2. Dinámica y estructura sociofamiliar del reinsertado.

1.2.3. La participación y tendencias sociales de la familia del reinsertado.

1.3. Incidencia de la sociedad civil frente a la dinámica familiar del reinsertado.

2. CONYUNTURA SOCIAL Y MOVIMIENTOS ALTERNATIVOS DE LAS FAMILIAS REINSERTADAS.

2.1. Formas organizativas.

2.2. La organización Alternativa.

2.3. Perspectivas de la organización.

2.4. Papel del trabajador social frente a los conflictos de las familias reinsertadas.

3. Conclusión.

3.1. Alternativas.

Anexos.

Bibliografía.

INTRODUCCIÓN

El proceso de paz en Colombia se inicia gracias al esfuerzo, la entrega y el compromiso con la civilidad y la democracia Colombiana que más de 7.000 hombres y mujeres asumieron desde el 9 de marzo de 1990, cuando el entonces presidente de la República DR. Virgilio Barco Vargas y el comandante del M-19 Carlos Pizarro Leongómez firmaron el acuerdo político que permitió la desmovilización de esa organización guerrillera.

Pese a que el proceso de reinserción se ha efectuado en medio del conflicto y el surgimiento de nuevos actores, la ruta trazada desde marzo de 1990 fue seguida por otras organizaciones como el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT), Ejército Popular de Liberación (EPL), Movimiento Armado Quintín Lame (MAQ), los comandos Ernesto Rojas (CER), la corriente de Renovación Socialista (CRS), el Frente Francisco Garnica de la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (FFG), el movimiento Independiente Revolucionario Comandos Armados Mir-Coar. Los guerrilleros que se desmovilicen individualmente, son cobijados por el decreto 1385,

el cual les ofrece las mismas garantías dadas a la organizaciones desmovilizadas.

El problema de los reinsertados, aunque supuestamente este limitado por el cumplimiento de los acuerdos de paz, abre hoy otra ventana para la discusión dado que actualmente está presente el problema de los desplazamientos forzados. Este tema de los desmovilizados sirve de base para complementar políticas sociales que pueden dar luces a los desplazamientos, pues también forman parte de la guerra soterrada que vive el país. De tal manera que los planteamientos, pueden servir de apoyo a procesos de atención integral a las familias desplazadas.

El impacto que está causando el proceso de reinserción al entorno familiar de los desmovilizados es de suma importancia, dado que están de por medio personas de Carne Y hueso que si no son atendidos de manera integral pueden repetir está experiencia.

El fracaso de las políticas sociales del estado para con los reinsertados conlleva al replanteamiento de este proceso que se sustente en la atención integral e interdisciplinaria del núcleo familiar, a través del concurso de las distintas entidades

institucionales públicas y privadas, con el objeto de promover un nuevo modelo de abordar la derivaciones del conflicto en Colombia.

Gloria Quinceno Acevedo
Directora General Programa
Para la Reinserción

Javier Estrada Blanco
Desmovilizado CRS
Director Corporación Ciudad Verde

1. ELEMENTOS HISTORICOS DEL PROCESO DE REINserCIÓN Y LA INCIDENCIA DE SU FAMILIA

1.1. Antecedentes históricos del proceso de reinserción.

El 9 de marzo de 1.990, bajo el gobierno del Dr. Virgilio Barco Vargas el movimiento guerrillero M-19 y su comandante Carlos Pizarro Leongómez, firmaron el acuerdo político que permitió la desmovilización de dicha organización. Posteriormente el 25 de enero de 1.991, El partido Revolucionario de los trabajadores (P.R.T) el 15 de febrero de 1.991, el Ejercito Popular de Liberación (E.P.L) el 27 de Mayo de 1.991, el Movimiento Armando Quintín Lame. Un año después, el 20 de Marzo de 1.991 los Comandos Ernesto Rojas.

El 9 de Abril de 1.994 la corriente de Renovación Socialista (C.R.S) consiguió un acuerdo con el Gobierno del Presidente César Gaviria Trujillo su decisión de transformarse en movimiento político legal, posteriormente el 26 de mayo, (3) tres organizaciones de las Milicias populares de Medellín se desmovilizaron por un pacto de

convivencia ciudadana. El frente Francisco Garmica y el movimiento independiente Revolucionario Comandos Armados, Mir –Coar, hicieron lo propio, el primero en 1.994 y el segundo en 1.998 (ver gráfico No. 1).

1.2. La familia del Reinsertado

En el departamento del Atlántico según se registra en la oficina regional de Reinserción, existen 207 familias de reinsertados, que conforman un total de 475 personas entre hombres y niños.

Estas familias el 70% proceden de otros departamentos (Sucre, Córdoba, Bolívar y Urabá). El desplazamiento de estas familias de la zona rural a la zona urbana genera la desarticulación de las familias debido a la teoría de la movilización social. Esta trae como consecuencia limitaciones en educación, salud vivienda, empleo. Estas familias se encuentran ubicadas en el sur-occidente de la ciudad en barrios como las Malvinas, Sourdis, El Bosque, Nueva Colombia, La manga, La Esmeralda, La Pradera, Los Olivos, El Golfo, El Pueblito.

1.2.1. Definición

La familia de los desmovilizados son en gran mayoría familias disfuncionales donde se originan conflictos de tipo afectivo como consecuencia de la marginación y el abandono a que están sometidos por parte del Gobierno y de los antiguos mandos. El estigma de reinsertados origina un rechazo por parte de la sociedad civil.

Las familias de los reinsertados en un mínimo número son representadas por mujeres cabeza de familia. Son viudas víctimas de la violencia, quienes han vivido de cerca las consecuencias de la guerra. Para ellas la ardua tarea de reconstruir su núcleo familiar y asumir responsabilidades económicas como son las de educar y ofrecer a sus hijos una vida digna. Estas viudas llevan sentimientos de soledad y duelo, desconfianza social e institucional, en algunos casos su aislamiento social es expresado por la resistencia a la solidaridad y el trabajo colectivo, además de tener carencias económicas, educativas, recreativas y de salud.

Los hijos niños y niñas, reflejan en el hogar las consecuencias de la violencia, se compenetran tanto con esta situación que tienden a ser conflictivos, hiperactivos o por el contrario ensimismados; sus infantiles juegos se hallan enmarcados en la guerra por las

experiencias vividas o contadas. Estas están llenas por el deseo de vengar y matar, sumada a la desconfianza e inseguridad que produce ser hijo de un reinsertado.

1.2.2. Dinámica y estructura sociofamiliar del reinsertado.

Para los reinsertados, la guerrilla era su segunda familia, en ellas satisfacían sus necesidades básicas e inmediatas, como también la de seguridad. Al desmontarse esa estructura se genera en el reinsertado cierta inseguridad y desprotección, tanto en su vida cotidiana persona, como dentro de su entorno familiar y de subsistencia, la cual genera conflictos que este sobrelleva en la vida civil.

A partir de la reinserción, el excombatiente genera una tendencia autárquica, de independencia de la organización que proviene, cada quien por lo suyo y se enfrenta a la sociedad civil y sus formas organizativas, dentro de un Estado Participativo y Democrático.

1.2.3. La participación y tendencias sociales de los reinsertados.

Para darle cumplimiento a los acuerdos firmados con las organizaciones desmovilizadas, el Gobierno Nacional creó el

Programa Presidencial Para la Reinserción, adscrito al Ministerio del Interior (1992) con oficinas en las principales ciudades del país.

El programa Presidencial Para la Reinserción en convenio con la Universidad Nacional Creó el programa de educación media con énfasis en convivencia pacífica. El objetivo de este programa es la nivelación de estudios secundarios de los reinsertados.

Para estudios de pregrado y postgrado se creó un fondo de educación en convenio con el ICETEX, para la otorgación de créditos a largo plazo para los reinsertados.

En el área de salud los reinsertados y su núcleo familiar están vinculados al régimen subsidiado de salud, como lo contemplan los artículos 147 y 158 de la ley 100 de 1993.

En el área de vivienda se adelantaron programas de vivienda en la urbanización Antonio Nariño de Soledad, Ciudadela de la Paz en Baranoa, Ciudadela de la Paz en Luruaco . A dichos programas se les adjudicaron los subsidios de vivienda por parte del INURBE. Estos programas beneficiaron al 20% de los reinsertados residentes en el Departamento del Atlántico.

En el área de proyectos productivos a los reinsertados se les otorgaron créditos entre \$1.500.000 y \$4.000.000. para la conformación de microempresa que garantizaran la inserción económica.

No obstante que el Gobierno Nacional desde la firma de los acuerdos de paz con las organizaciones desmovilizadas tiene un plan de desarrollo con presupuesto anual desde 1992 sin destinación específica por áreas de dieciocho mil millones de pesos (18.000.000.000) asignados a la Dirección del Programa Presidencial Para la Reinserción (vigencia presupuestal 1998). Se observa que tales recursos dejan entrever un manejo administrativo, político que difieren completamente su realidad.

“La reinserción se convirtió en un negocio para los voceros de las organizaciones desmovilizadas, donde el Estado les brinda seguridad, vehículos, tiquetes aéreos, puestos en las altas esferas del Gobierno, mientras el desmovilizado de base es dejado a la deriva, con los riesgos que se corren en un Estado social de derecho” (Miguel Espinosa¹).

1. Miguel Espinosa desmovilizado C.P.S.

1.3. Incidencia de la sociedad civil frente a la dinámica familiar del reinsertado.

La palabra reinsertación quiere decir volver a incluir, volver a meter algo en un lugar determinado, vemos entonces que por medio del proceso de reinsertación social de los grupos guerrilleros que hicieron dejación de armas, se busca volver a incluirlos en nuestra sociedad” La inserción no es rehabilitación. La reinsertación la entendíamos como el transito de una paz con participación en la vida económica y social del país “ (Vladimir Zabaleta²).

La re-inserción es el reconocimiento y aceptación de nuevos actores por parte de la sociedad civil como espacio en la cual los desmovilizados vienen a jugar un papel importante en la actual dinámica social del país.

“El guerrillero desmoviolizado no es un perdedor por que es un agente de cambio que propicia transformaciones pplíticas e institucionales” (Otti Patiño³). Pero esto no se ha dado, vemos como partir de la corta experiencia como microempresario, vuelve para el reinsertado el temor y la inseguridad que reflejado en su familia lo

2. Vladimir Zabaleta. Ex coordinador de orientación comunitaria sede Bogotá.

3. Ottil Patiño vocero Nol M-19

forza a buscar empleo, encontrándose con el estigma de ser reinsertado.

Por un lado la guerrilla que lo considera “traidor”, por otro lado las autodefensas que lo consideran persona aun vinculada con la guerrilla, pero al igual otros sectores que no están vinculados al conflicto armado el reinsertado es un “sospechoso”, lo cual provoca el rechazo de su posible empleador. Otto Morales Benitez, quien había presidido la Comisión de Paz, habló de los enemigos agazapados” de la Paz. “No se puede desconocer la oposición, entonces, de grandes sectores de la opinión civil. Para ésta es que es apremiante la educación para la Paz y la democracia”. (Otto Morales Benitez⁴)

2. CONYUNTURA SOCIAL Y MOVIMIENTO ALTERNATIVOS DE LAS FAMILIAS REINSERTADAS.

2.1. Formas Organizativas.

Con el objeto de canalizar los recursos provenientes del Gobierno Nacional, las organizaciones desmovilizadas constituyeron Ongs.

4. Otto Morales Benite. El Espectador 29 de Marzo de 1.993 Pág. 64

COMPAZ (M-19), PROGRESAR (EPL), CORPADEC (PRT), ARCO IRIS (CRS) SOL Y TIERRA (QUINTÍN LAME). A través de estas Ongs el Gobierno Nacional, por intermedio del Programa Presidencial Para la Reinserción entrego los recursos para la inserción política, económica y social de los más de 7.000 hombres y mujeres que hicieron dejación de armas. Recursos que fueron invertidos en campañas políticas, sin tener en cuenta al desmovilizado de base, que solo se limita a escuchar sin participar, por que siempre se ha mantenido marginado por la llama política y por sus experiencias negativas, sus familias reflejan la problemática social de ser un grupo marginal, llenos de inseguridad, desconfianza y desprotección. “La reinserción es poder continuar con la lucha pero sin armas. Por eso la política es el aspecto fundamental” (Otti Patinño 1993).

2.2. La organización alterna.

Al llegar a la presidencia de la República el Dr. Andrés Pastrana, el Programa Para la Reinserción es dirigido por la Dr. Gloria Quiceno Acevedo demovilizada del M-19.

Dentro de su política administrativa, la Doctora Gloria Quiceno hace énfasis en promover las formas organizativas de los desmovilizados

de base. Es así como a partir de la misma los desmovilizados de base, comienzan a asociarse y a constituir ongs, cooperativas, etc.

2.3. Perspectivas de la organización.

Constituidas y legalizadas las distintas Ongs, se inicia una etapa de elaboración de proyectos de inversión social, que son radicados en la oficina regional de reinserción, con el objeto que sean aprobados y así desde la base comenzar a generar un protagonismo que permita una verdadera inserción social.

2.4. Papel del Trabajador Social frente a los conflictos de las familias reinsertadas.

El papel de del Trabajador Social es cada día más complejo, entendiendo esto por la dinámica propia de la sociedad Colombiana la cual cada vez incrementa su problemática social a través de nuevas coyunturas y conflictos sociales generados por el deterioro, la decompresión social y la elevación del conflicto interno.

Desde esa perspectiva el papel del Trabajador Social en el entorno de la familia reinsertada se vuelve enormemente compleja, dado que su tratamiento implica conocer la problemática socio-política del conflicto armado el cual proviene el reinsertado, así como

desarrollar nuevas herramientas de tipo psico.social que coadyuven a continuar un modelo para abordar esta problemática. Podemos decir que su papel es claro, pero también requiere de ayuda interdisciplinaria como es lo psicológico, sociológico y económico.

3. CONCLUSIÓN

Sin duda son muchas las consecuencias que se derivan de los conflictos que se viven dentro del entorno familiar del reinsertado.

Una de las principales es la decepción que rodea a la familia o por lo menos a los cabezas de familia (Hombre - Mujer). En vista de que se ha perdido la "seguridad" que daba la organización guerrillera, el reinsertado se siente agobiado por el cúmulo de problemas que debe enfrentar en su nueva etapa; ya sea laboral, económica de salud o psicológica, formas nuevas que para el antes no eran importantes, pues la organización lo proveía de ello. Esa sensación de desilusión vulnera su cotidianidad bloqueando su accionar, derivando esto en el resquebrajamiento de su familia en la cual se ven afectados los hijos.

Dentro de ese entorno es usual encontrar niños inseguros hiperactivos o enfermizos dados que sobre ellos se descargan las emociones de los adultos.

Encontramos entonces dentro de ese círculo unos nuevos problemas que hacen que el círculo familiar se vaya fragmentando poco a poco, lo cual requiere una atención personal.

3.1. Problemas Sociales

La fragmentación de la familia del reinsertado genera una nueva complejidad social, en la que resalta problemas comunes propios de la marginalidad de gran parte de la población colombiana.

Estos problemas pueden ser el alcoholismo en los padres, la droga en los hijos, la delincuencia juvenil o la prostitución; todos ellos comunes dentro del entorno socioeconómico de la población.

3.2. Alternativas

Construcción de un espacio integral de atención a la familia reinsertada. Este espacio debe abordarse a través del encuentro de programas institucionales con entidades privadas. Es decir una "oficina de atención integral a las familias reinsertadas" donde se

pueden manejar los ejes centrales de la problemática: salud, alternativa laboral, aprendizaje y acompañamiento psico-social y afectivo; la idea es formar una “red de atención integral” donde la familia pueda referenciarse, de acuerdo a la necesidad requerida. En este espacio deben estar presentes instituciones como el SENA, ICBF, CARI, PROFAMILIA, Salud Ocupacional, la empresa privada y el Programa Para la Reinserción. Donde el reinsertado y su núcleo familiar sea asistido por trabajadores sociales a través de encuestas, estudios de casos, seguimientos y posteriormente tratamientos que le permita buscar un bienestar en todas las áreas sociales y así involucrarlo en una optima calidad de vida.

BIBLIOGRAFÍA

Acuerdo de paz: Programa Para la Reinserción. Colección tiempos de paz Santafé de Bogotá Diciembre 1995.

Documento: Decálogo del legado de paz. Lineamientos de político 1999 – 2002. Programa para la Reinserción Santafé de Bogotá. Mayo de 2000

Fondo Educativo para la paz: La reinserción, los caminos entre la guerra y la paz, primer volumen. Fundación Progresar Santafé de Bogotá. Julio de 1993.

ORTEGÓN GOMEZ, Andrea: Reconocimiento de dos mundos para la paz. Un elemento de aproximación al proceso de reinserción. Proyecto de tesis para optar al título de Psicólogo. Universidad de los Andes Santafé de Bogotá Diciembre 1995.

MOLANO ALFREDO: El Gobierno no tiene política de paz.

Entrevista a Otto Morales Benitez. El Espectador. 29 de Marzo de 1993. pág. 6A

PLAN DE TRABAJO

SEMANAS						
Tiempo Tareas	1	2	3	4	5	6
Análisis del proceso de reinserción	■					
Visita a los núcleos familiares		■				
Entrevistas			■			
Estructuras del ensayo				■		
Estudios					■	
Sustentación						■

ANTECEDENTES HISTORICOS DEL PROCESO DE REINSERCIÓN

MOVIMIENTOS REINSERTADOS

1.990	1.991	1.992	1.994
<p>Marzo 9 Movimiento M-19</p>	<p>Enero 25 Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT)</p> <p>Enero 15 Ejercito Popular de Liberación (EPL)</p> <p>Mayo 27 Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL).</p>	<p>Marzo 20 Comandos Ernesto Rojas (EPL).</p>	<p>Abril 9 Corriente de Renovación Socialista (CRS).</p> <p>Mayo 26 Milicias Populares de Medellín.</p> <p>Junio 30 Frente Francisco Garnica de la Coordinador guerrillera.</p>
<p>Administración Dr.Virgilio Barco Vargas</p>	<p>Administración: Dr.Virgilio Barco Vargas</p>	<p>Administración: Dr.Virgilio Barco Vargas</p>	<p>Administración: Dr. Cesar Gaviria Trujillo</p>

**POBLACIÓN DE REINSERTADOS EN EL DEPARTAMENTO
DEL ATLÁNTICO**

Organización	M-19	E.P.L.	P.R.T.	C.R.S.	F.F.G.	C.E.R.	Decreto 1385	Total
Reinsertados	12	88	25	66	11	3	2	207
Núcleo familiar	30	190	60	150	29	10	6	475

Fuente: Programa Presidencial Para la Reinserción
Oficina Regional

ATENCIÓN SOCIAL A LOS REINSERTADOS Y SU NÚCLEO FAMILIAR

DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO

