

**Estudio analítico del estado del arte de la gestión del riesgo  
financiero en la salud en Colombia.  
(Monografía)**

**Nombres y apellidos:**

Valentina Paola Orellano Guzmán

Trabajo de investigación presentado como requisito para optar al título de:  
**Especialista en Gestión Administrativa y Financiera en Salud**

**Línea de investigación:**

Gestión de las organizaciones de salud

**Tutor principal:**

Ana Coavas Martínez

**Cotutor:**

Ludys Cuentas Bolivar

## RESUMEN

El presente trabajo aborda la gestión del riesgo financiero en el sector salud en Colombia, enfocándose en su evolución normativa, metodológica y científica en los últimos 15 años. Parte de un contexto regulatorio en el cual, desde el año 2001 con el Decreto 1537, se exige a las entidades públicas implementar políticas para administrar riesgos. Posteriormente, la Ley 1122 de 2007 y el Plan Nacional de Salud Pública 2007-2010 fortalecen el enfoque preventivo. En 2011, la gestión del riesgo se alinea con estándares internacionales mediante la adopción de la norma ISO 31000. Todo esto confluye en el fortalecimiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud, especialmente ante situaciones críticas como la crisis financiera hospitalaria, que llevó a que un 26% de los hospitales públicos estuvieran en riesgo en 2016, cifra que venía de un alarmante 40-45% en años anteriores.

Desde un enfoque técnico, se entiende el riesgo como la posibilidad de que un evento negativo afecte a una población o entidad, influido por factores internos (vulnerabilidad) y externos (amenazas). La gestión del riesgo busca disminuir la incertidumbre sobre estos eventos a través de estrategias preventivas, de mitigación y de respuesta, con especial atención en la salud pública y en la sostenibilidad financiera del sistema. En este contexto, las Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) enfrentan riesgos derivados de la cartera, la presión tecnológica y demográfica, y la expansión del Plan Obligatorio de Salud (POS), lo que genera altos niveles de endeudamiento y pone en peligro su sostenibilidad financiera.

Uno de los hallazgos importantes es que el deterioro financiero de muchas IPS no sólo es resultado de mala administración, sino también de factores externos como la ampliación de coberturas, la proliferación de tecnologías no incluidas en el POS y los altos costos en enfermedades de alto costo. La aplicación de nuevas normativas contables, como las NIIF, también impacta la contabilidad institucional al exigir un mayor rigor en el registro del deterioro de cartera. Ante este panorama, se considera necesario identificar metodologías **2** adecuadas para prevenir la quiebra de estas instituciones, adaptadas al contexto colombiano.

El objetivo general de este trabajo es evaluar la eficiencia de la gestión del riesgo financiero en el sector salud colombiano. Para ello, se proponen tres objetivos específicos: (1) elaborar un estado del arte sobre estudios existentes en la materia; (2) documentar metodologías aplicadas; y (3) presentar un informe que consolide los hallazgos. La metodología se desarrolla en tres fases: búsqueda documental, análisis de investigaciones y presentación de resultados. Se utilizaron bases de datos académicas, principalmente Scopus, para identificar investigaciones relevantes publicadas entre 2010 y 2025.

Durante la primera fase se diseñó un algoritmo de búsqueda específico, y se filtraron artículos relacionados directamente con la gestión del riesgo financiero en salud. En la segunda fase se realizó un análisis de contenido sobre los artículos seleccionados, evaluando eficiencia, métodos aplicados, autores relevantes, datos estadísticos y tendencias. Esta fase también incluyó un análisis bibliométrico con ayuda del software VOSViewer para identificar patrones, áreas de investigación, colaboración institucional y producción científica global. La tercera fase consistió en consolidar estos resultados en una monografía final.

El capítulo del estado del arte destaca la importancia del marco legal colombiano, especialmente la Resolución 1740 de 2008, que regula los sistemas administrativos de riesgo en las EPS. Diversas investigaciones evidencian que para mantener la solvencia financiera en estas entidades, es fundamental un adecuado sistema de administración de riesgos, así como una estrategia centrada en la promoción y prevención en salud. También se enfatiza en la necesidad de modelos conceptuales integrales que analicen parámetros de exposición al riesgo y su impacto sobre la liquidez institucional.

En el análisis bibliométrico se identificaron 1.520 publicaciones relacionadas al tema, limitadas a artículos, revisiones y actas de conferencia. Se encontró que la mayor parte de la producción proviene de áreas como medicina, ciencias sociales, economía y gestión, **3** reflejando la interdisciplinariedad del tema. Los países con mayor producción científica son

Estados Unidos y el Reino Unido, y las principales instituciones autoras también se ubican en estas naciones. La revista con más publicaciones sobre el tema es International Journal of Environmental Research and Public Health. El autor con mayor número de investigaciones relacionadas fue Prinja, S., con ocho publicaciones.

## Palabras clave

- Sector salud
- Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)
- Instituciones Prestadoras de Salud (IPS)
- Sostenibilidad financiera
- Evaluación de riesgo

## ABSTRACT

This paper addresses financial risk management in the Colombian healthcare sector, focusing on its regulatory, methodological, and scientific evolution over the past 15 years. It is based on a regulatory context in which, since 2001 with Decree 1537, public entities have been required to implement risk management policies. Subsequently, Law 1122 of 2007 and the 2007-2010 National Public Health Plan strengthened the preventive approach. In 2011, risk management was aligned with international standards through the adoption of ISO 31000. All of this contributes to strengthening the General Social Security System in Health, especially in critical situations such as the hospital financial crisis, which led to 26% of public hospitals being at risk in 2016, a figure that had risen from an alarming 40% to 45% in previous years.

From a technical perspective, risk is understood as the possibility of a negative event affecting a population or entity, influenced by internal factors (vulnerability) and external factors (threats). Risk management seeks to reduce uncertainty surrounding these events through preventive, mitigation, and response strategies, with special attention to public health and the financial sustainability of the system. In this context, Health Care Providers (IPS) face risks derived from portfolio losses, technological and demographic pressure, and the expansion of the Mandatory Health Plan (POS), which generates high levels of debt and jeopardizes their financial sustainability.

One of the important findings is that the financial deterioration of many IPSs is not only the result of poor management, but also of external factors such as the expansion of coverage, the proliferation of technologies not included in the POS, and the high costs of high-cost diseases. The implementation of new accounting standards, such as IFRS, also impacts institutional accounting by requiring greater rigor in recording portfolio deterioration. Given this situation, it is necessary to identify appropriate methodologies to prevent the bankruptcy of these institutions, adapted to the Colombian context.

The overall objective of this paper is to evaluate the efficiency of financial risk management in the Colombian health sector. To this end, three specific objectives are proposed: (1) to develop a state-of-the-art review of existing studies on the subject; (2) to document applied methodologies; and (3) to present a report consolidating the findings. The methodology is developed in three phases: document search, research analysis, and presentation of results. Academic databases, primarily Scopus, were used to identify relevant research published between 2010 and 2025.

During the first phase, a specific search algorithm was designed, and articles directly related to financial risk management in healthcare were filtered. In the second phase, a content analysis was conducted on the selected articles, assessing efficiency, methods applied, relevant authors, statistical data, and trends. This phase also included a bibliometric analysis using VOSViewer software to identify patterns, research areas, institutional collaboration, and overall scientific production. The third phase consisted of consolidating these results into a final monograph. The state-of-the-art chapter highlights the importance of the Colombian legal framework, especially Resolution 1740 of 2008, which regulates risk management systems in health care providers. Various studies show that maintaining financial solvency in these entities requires an adequate risk management system, as well as a strategy focused on health promotion and prevention. The need for comprehensive conceptual models that analyze risk exposure parameters and their impact on institutional liquidity is also emphasized.

### Keywords.

- Health sector
- Financial sustainability
- Risk assessment
- Public health policies
- Bibliometric analysis

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Rivadeneira, A. G. (2014). Marco conceptual y legal sobre la gestión de riesgo en Colombia: Aportes para su implementación. *Monitor estratégico*, 5, 4-11.
2. Viana, A. D. (2021). *Predicción de quiebra en hospitales colombianos: modelo de gestión de riesgo financiero*.  
<http://hdl.handle.net/10726/4393>.
3. Reina Alzate, M., Angulo Espinosa, S. I., SEGURA CARDONA, Á. N. G. E. L. A., & Trujillo Zea, A. (2010). Elementos para la gestión de riesgos en las entidades promotoras de salud del régimen contributivo en Colombia. *CES Medicina*, 24(1), 19-35.
4. *Ley 1122 de 2007 - Gestor Normativo*. (s. f.). Función Pública.  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=22600#:~:text=%2D%20Subtema:%20Creaci%C3%B3n%20y%20Reglamentaci%C3%B3n,de%20financiaci%C3%B3n%20de%20la%20mism>  
a.

5. Colombia. Ministerio de la Protección Social. Decreto 574. Por el cual se definen y adoptan las condiciones financieras y de solvencia de Sistema único de Habilitación de Entidades Promotoras de Salud del Régimen Contributivo y Entidades Adaptadas. Bogotá. Diario Oficial. Marzo 2007.
6. Jara, B. D. V., & Zurita, I. N. (2021). La gestión de riesgos financieros y su incidencia en la toma de decisiones. *Cienciamatria*, 7(2), 691-722.
7. Atehortúa-Hurtado, F., Bustamante-Vélez, R., & Valencia de los Ríos, J. (2008). Sistema de gestión integral. Una sola gestión, un solo equipo. [Comprehensive management system. One Management, one team.]. Medellín: Editorial Universidad de Antioquia.
8. Lizarzaburu-Bolaños, E., & Casares-San José-Martí, I. (2016). Introducción a la Gestión Integral de Riesgos Empresariales Enfoque: ISO 31000. [Introduction to comprehensive enterprise risk management approach: ISO 31000] (Primera ed.). Lima, Perú: PLATINUM EDITORIAL S.A.C.
9. Preve, L., Fraile, G., & Sarria-Allende, V. (2020). Las finanzas en la empresa: combinando rigurosidad e intuición. [Finance in the company: combining rigor and intuition.]. Buenos Aires: Temas Grupo Editorial.

10. Almeida Espinosa, A y Castro Mendez, W. (2019). Análisis del Riesgo Financiero y Riesgo de Salud para las Enfermedades de Alto Costo en una EPS de la Ciudad de Bucaramanga Año 2018. . Revista GEON (Gestión, Organizaciones y Negocios). Disponible en:  
<https://repositorio.unillanos.edu.co/handle/001/1699>
- 11.2499-Texto del artículo-11972-1-10-20220127 Techos verdes (2). (n.d.).