

ANALISIS DEL PROTECCIONISMO Y SU EFECTO EN EL  
DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
NACIONAL : 1980 - 1986

ADALBERTO A. MUNIVE CARVAJAL  
ROBINSON DE J. MAFIOL CORONADO

BARRANQUILLA  
CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO  
SIMON BOLIVAR  
FACULTAD DE ECONOMIA

1988

ANALISIS DEL PROTECCIONISMO Y SU EFECTO EN EL  
DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
NACIONAL : 1980 - 1986

ADALBERTO A. MUNIVE CARVAJAL  
ROBINSON DE J. MAFIOL CORONADO

Tesis de Grado como requisito  
parcial para optar al título de  
Economista.

Asesor : JOSE RAMON LLANOS

BARRANQUILLA  
CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO  
SIMON BOLIVAR  
FACULTAD DE ECONOMIA

1988

A la Universidad se debe ir a  
estudiar con mentalidad de  
maestro, aún siendo un discípulo.

LEON TROSKY

Nota de Aceptación

Aprobada.

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

José Juan  
~~P. Herrera~~

Presidente del Jurado

\_\_\_\_\_  
Jurado

\_\_\_\_\_  
Jurado

Barranquilla, Abril de 1988

## AGRADECIMIENTOS

Al culminar satisfactoriamente esta investigación, queremos agradecer la colaboración, que de una u otra forma, nos prestaron los profesores de la Facultad de Economía de la Universidad Simón Bolívar; al igual que a las diferentes Instituciones, como el DANE e INCOMEX y los distintos gremios económicos.

LOS AUTORES.

## DEDICATORIA

Con este triunfo materializo las esperanzas de todos los esfuerzos invertidos en él; por ello, de manera especial, se lo dedico a mi Madre, compañera y a mi hijo KEYSMARX.

ROBINSON.

## DEDICATORIA

Dedicado a mis hijas, KAREN y MILENA para que las ilumine en el camino del conocimiento en el futuro. A mi esposa, por su comprensión, amor y ayuda.

ADALBERTO.

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
0. INTRODUCCION	1
0.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
0.2. OBJETIVOS	5
0.2.1. Objetivo General	5
0.2.2. Objetivos Específicos	6
0.3. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION	6
0.4. DELIMITACION	7
0.4.1. Tiempo	7
0.4.2. Espacio	7
0.4.3. Fuentes de información	7
0.5. MARCOS DE REFERENCIA	7
0.5.1. Marco Teórico	7
0.5.2. Marco conceptual	13
0.6. METODOLOGIA	15
0.6.2. Método utilizado	15
1. ANTECEDENTES DEL DESARROLLO HISTORICO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA	19

	Pág.
2. CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA HASTA MEDIADOS DE LOS AÑOS SETENTA (1974)	44
2.1. EVOLUCION Y PROBLEMAS DEL SECTOR MANUFACTURERO	57
3. EFECTOS DE LAS POLITICAS ECONOMICAS DE LOS PLANES DE DESARROLLO : PARA CERRAR LA BRECHA Y EL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL EN EL SECTOR MANUFACTURERO : 1975 - 1980	65
3.1. POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR DE LOS AÑOS 1974 A 1980 Y SU INCIDENCIA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA	83
3.2. COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DEL SECTOR MANUFACTURERO	88
4. LA CRISIS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE 1980 A 1982	108
4.1. PARTICIPACION DE LOS DIFERENTES SECTORES MANUFACTUREROS EN EL PIB DE 1980 A 1982	111
4.2. LA INVERSION Y EL EMPLEO EN EL SECTOR MANUFACTURERO DE 1980 A 1982	118
4.3. POLITICAS ECONOMICAS QUE MAS INCIDIERON EN EL SECTOR MANUFACTURERO	122
4.3.1. Políticas de crédito : Interna y Externa	123
4.3.2. Políticas de comercio exterior	127
4.3.3. Política Fiscal	130
5. POLITICAS ECONOMICAS QUE COADYUVARON A LA REACTIVACION DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE 1983 A 1986	134
5.1. POLITICAS ECONOMICAS DE CORTO PLAZO	142
5.1.1. Reactivación Sectorial	144

	Pág.
5.2. POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR	149
5.3. POLITICA DE CREDITO	156
5.4. POLITICAS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO	159
5.4.1. Política Fiscal	160
5.4.2. Fomento a las Exportaciones	165
5.4.2.1. Política cambiaria	166
5.4.2.2. Política Fiscal	168
5.4.2.3. Política monetaria o financiera	169
6. POLITICAS COMPLEMENTARIAS AL MODELO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES	175
6.1. POLITICAS DEL ESTADO PARA ESTIMULAR E IN- DUCIR EL CRECIMIENTO Y CONSOLIDACION DEL DESARROLLO MANUFACTURERO	176
6.2. ALTERNATIVAS PARA LA INDUSTRIA MANUFACTU- RERA FRENTE A LA CRISIS DE LOS DEMAS PAISES LATINOAMERICANOS	181
CONCLUSION	186
BIBLIOGRAFIA	191

## LISTA DE CUADROS

	Pág.
CUADRO 1. Valor de las importaciones colombianas en pesos y dólares : 1928 - 1932	22
CUADRO 2. Producción Manufacturera	31
CUADRO 3. PIB Nacional y principales sectores 1958 - 1968	34
CUADRO 4. Reservas internacionales netas del Banco de la República	36
CUADRO 5. Composición de las importaciones según su origen económico 1958 - 1969	37
CUADRO 6. Industria manufacturera fabril monografía estadística : 1958 - 1967	39
CUADRO 7. Importaciones aprobadas según régimen 1968 - 1974	47
CUADRO 8. Comportamiento de las exportaciones colombianas 1968 - 1974	49
CUADRO 9. Reservas internacionales (millones de dólares)	51
CUADRO 10. Exportaciones aprobadas por secciones del arancel : 1968 - 1974	52
CUADRO 11. Importaciones según uso o destino económico (CUODE) : 1968 - 1974	55
CUADRO 11A. Distribución porcentual de las importaciones según su uso o destino económico (CUODE) 1968 - 1974	56

	Pág.
CUADRO 12. Participación del sector manufacturero y agropecuario en el total PIB : 1970 - 1975	58
CUADRO 12A. Crecimiento del sector manufacturero, agropecuario y el PIB : 1970 - 1975	60
CUADRO 13. Principales indicadores económicos de la industria nacional 1970 - 1974	62
CUADRO 14. Variación porcentual del PIB, Industria, manufacturera y agricultura 1974 - 1980	73
CUADRO 14A. Participación porcentual de la industria manufacturera y agricultura en el PIB: 1974 - 1980	76
CUADRO 15. Principales variables económicas de la industria manufacturera 1975 - 1980	78
CUADRO 16. Participación porcentual según régimen de importaciones.	84
CUADRO 17. Participación porcentual del café, productos manufactureros y demás en el total exportado 1974 - 1982	89
CUADRO 17A. Valores FOB de las exportaciones colombianas 1974 - 1982	91
CUADRO 18. Comportamiento anual de los productos de exportación manufacturados de Colombia por ramas 1974 - 1982	93
CUADRO 19. Crecimiento porcentual de los productos manufacturados de exportación de Colombia 1974-1982	94
CUADRO 20. Composición de las importaciones (CIF millones de US\$)	96
CUADRO 21. Importación según secciones de la CUCI modificado 1974 - 1982	98
CUADRO 21A. Importaciones según secciones de la CUCI modificado 1974 - 1982	100

	Pág.
CUADRO 22. Valores CIF y FOB de las exportaciones, importaciones y balanza comercial 1974 - 1982	104
CUADRO 23. Crecimiento porcentual anual de las distintas ramas de la industria manufacturera 1975-1982	113
CUADRO 24. Cuenta de producción, remuneración, utilidades brutas y valor agregado de la industria manufacturera 1970 - 1982	116
CUADRO 25. Variación anual en volumen de la oferta y demanda finales en el territorio nacional 1971 - 1983	117
CUADRO 26. Acumulación de capital en la industria manufacturera	120
CUADRO 27. Total deuda externa pública y privada e industria manufacturera 1979 - 1982	126
CUADRO 28. Evolución de las importaciones y exportaciones colombianas 1980 - 1982	129
CUADRO 29. Gasto público . Gasto gobierno central de 1979 a 1982	132
CUADRO 30. Comportamiento anual del PIB industria manufacturera, agropecuaria y construcción 1982 - 1986	136
CUADRO 30A. Participación porcentual de la industria manufacturera, sector agropecuario, construcción en el total del PIB 1982-1986	139
CUADRO 31. Encuesta anual manufacturera 1983-1985	141
CUADRO 32. Comportamiento porcentual anual del producto de las diferentes ramas de la industria manufacturera 1983 - 1986	148
CUADRO 33. Régimen de importaciones Porcentajes de posiciones arancelarias por tipo de régimen	152

	Fág.
CUADRO 34. Registro de exportaciones , importaciones y reservas netas 1982 - 1986	155
CUADRO 35. Préstamos nuevos otorgados por entidades de crédito	158
CUADRO 36. Situación presupuestal y fiscal de la nación 1983 - 1986	162
CUADRO 37. Tasas de cambio cruzadas (pesos colombianos por unidad monetaria)	167
CUADRO 38. Evolución del crédito de PROEXPO al sector exportador (desembolsos)	170

## LISTA DE GRAFICAS

	Pág.
GRAFICA 1. PIB Total, Industria Manufacturera y Agropecuario, tasas de crecimiento a precios constantes 1974 - 1980.	74
GRAFICA 2. Comportamiento de las exportaciones, importaciones, reservas netas y servicio de la deuda 1975 - 1982.	105
GRAFICA 3. Comportamiento anual del PIB industria manufacturera, agropecuario, construcción y obras públicas 1982 - 1986.	137
GRAFICA 4. Régimen de importaciones porcentajes de posiciones arancelarias por tipo de régimen 1982 - 1986.	153

## 0. INTRODUCCION

El presente trabajo de investigación, tiene como objetivo central señalar los efectos positivos que han generado las medidas proteccionistas aplicadas en el país y que favorecieron al desarrollo de la industria manufacturera.

La iniciativa de este tema tuvo su origen al suscitar acaloradas polémicas entre los diferentes investigadores y teóricos partidarios del monetarismo y del keynesianismo por la crisis económica que estaba viviendo el país y especialmente la industria manufacturera a finales de la década de 1970 y comienzos de 1980.

Para analizar este objetivo, se divide analíticamente el trabajo en tres parte : en la primera se hace una caracterización de la evolución de la industria manufacturera y la influencia que va teniendo en la economía del país desde 1930 hasta 1974, resaltando lógicamente, los elementos que contribuyeron al crecimiento y consolidación del sector manufacturero, al igual que las medidas que tomó el Estado para tal fin. En la segunda examinamos los efectos de

de la crisis en la actividad fabril; para este hecho, tomamos los años 1975 a 1982; fase esta, donde el sector vivió unos de los peores momentos que haya conocido la historia económica del país, causado, en parte por la crisis que vivieron los países capitalistas desarrollados y de América Latina y en mayor medida por los ensayos de modelos de desarrollos, que no consultaban la realidad económica y social del país.

La tercera parte, la situamos en la fase de la recuperación de la industria manufacturera y de la economía en general (1983 - 1986), período este, donde el gobierno retorna a las medidas proteccionistas, para defender al sector manufacturero de la competencia extranjera, sacandolo de la crisis depresiva en que estaba sumido.

La información estadística recopilada en la investigación, en su gran mayoría, se ha basado en las cifras del DANE y otras instituciones como el INCOMEX y la ANDI.

Al final, elaboramos un sexto capítulo a manera de aporte o recomendaciones, mencionando unas posibles alternativas para el sector manufacturero y que sean lideradas por el Estado, para un mejor crecimiento y desarrollo del sector y del país en general.

## 0.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El estancamiento de la industria manufacturera en Colombia ha sido un obstáculo para el desarrollo económico y social del país, en los últimos tiempos. Desde la década de los ochenta el sector manufacturero ha tenido un proceso de decrecimiento en su desarrollo, reflejándose en unas tasas negativas de su participación en el PIB.

Los factores que han generado esta crisis y sus posibles causas son diversas, sin embargo, centraremos nuestro análisis en las políticas económicas de comercio exterior que ha trazado el Estado en los últimos planes de desarrollo - 1980-1986- para la industria manufacturera nacional. El período desde cuando se empezó a manifestar un decrecimiento de la producción manufacturera -1979- hasta su punto más crítico -1982- se enmarca dentro de la acelerada apertura del comercio internacional y de una desprotección para la industria nacional, inducidas por el Estado. Bajo esta visión se ha tratado de conseguir un mayor crecimiento, eficiencia y competitividad de la industria; con lo cual, se ha querido dar un cambio a

las políticas que han orientado el modelo de sustitución de importaciones. La visión libre cambista o neoliberal que se intentó ensayar no tuvo en cuenta la verdadera realidad económica del país para imponer sus recomendaciones; se trató de terminar con la protección y limitar la intervención del Estado en la economía, porque, se creyó que éste obstaculizaba el crecimiento del proceso de acumulación industrial, además porque el país no había podido aprovechar sus ventajas comparativas ni de competir libremente en el comercio internacional; sin embargo, no se tuvieron en cuenta ni se atacaron efectivamente los factores que han imposibilitado que la industria nacional pueda obtener un mejor desarrollo para poder competir en el mercado internacional. Estos factores son: Los altos costos de producción, estrechez del mercado interno, la desigual distribución del ingreso, la necesidad de una reforma agraria y el contrabando.

El hecho de intentar modificar el modelo de sustitución de importaciones dejó sin una política económica coherente que garantizara el auge y expansión del sector manufacturero, el cual quedó más expuesto a las coyunturas económicas del país y a las oscilaciones del comercio internacional.

Al comienzo de la década de los ochenta, los resultados del ensa-

yo de un modelo aperturista en la economía colombiana, han producido efectos negativos en el proceso de desarrollo económico en el país, ya que disminuyó la demanda interna como externa y de los índices de inversión; aumentaron los índices de desempleo y de las importaciones, conllevando todo esto a un desequilibrio de la economía nacional y generando malestares sociales.

La participación del Estado en el desarrollo del sector manufacturero ha sido decisiva en el modelo de sustitución de importaciones, que permitió en esta fase, un período de expansión y diversificación, que en la década de los sesenta se fué debilitando, y de ahí, en adelante se ha tratado de ensayar nuevas alternativas que no han dado los suficientes resultados al desarrollo de la industria.

De seguir fomentándose políticas que no consulten la verdadera realidad del desarrollo del sector manufacturero, éste se verá abocado a un proceso de desindustrialización en detrimento del desarrollo económico y social del país.

## 0.2. OBJETIVOS

0.2.1. Objetivo General. Analizar la incidencia del proteccionismo, en el desarrollo de la industria manufacturera nacional de

1980 a 1986.

0.2.2. Objetivos Específicos. - Analizar los efectos que produjeron los planes de desarrollo económico en el sector manufacturero, para mediados de la década de los setenta -1974 a 1980-.

- Determinar los elementos de la crisis de la industria manufacturera en los años 1980 a 1982.

- Determinar los efectos de las políticas gubernamentales de los años 1983 y 1986, sobre la protección y reactivación de la industria manufacturera.

- Explorar las posibilidades de políticas alternativas o complementarias al modelo proteccionista del desarrollo del sector manufacturero.

### 0.3. JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACION

Debido a que la industria es una de las condiciones básicas del desarrollo económico y social del país, por ello, se hace necesario que cada uno de sus problemas, como de sus fases de desarrollo, sean estudiadas de manera sistemática y objetiva, para contribuir

al análisis sobre la consistencia de las políticas gubernamentales del proceso industrializador del país.

También, contribuye esta investigación, a perfeccionar la capacidad interpretativa del economista recién egresado, que le permita ayudarle en su formación.

#### 0.4. DELIMITACION

0.4.1. Tiempo. Esta investigación se circunscribe al período comprendido entre 1980 y 1986.

0.4.2. Espacio. Nuestra investigación sólo comprende la industria manufacturera colombiana, en el período antes señalado.

0.4.3. Fuentes de información. La información utilizada en esta investigación será de fuentes primarias y secundarias, es decir, a través de documentos oficiales, revistas, libros, banco de datos, informes de prensa, y de análisis de organismos especializados.

#### 0.5. MARCOS DE REFERENCIA

0.5.1. Marco Teórico. El desarrollo de la industria manufactu-

ra en Colombia ha tenido gran importancia desde el punto de vista de su expansión y crecimiento económico. Desde 1930 se empezó a consolidar en América Latina un proceso industrializador que tuvo como coyunturas externas las guerras mundiales y la crisis económica internacional de los años treinta.

La gran depresión económica mundial ocasionó, en América Latina, una disminución de los precios y volúmenes de las exportaciones; lo cual hizo reaccionar a estos países para que no sintieran directamente los efectos de la crisis económica. La América Latina y en especial Colombia se vieron en la necesidad de imponer medidas proteccionistas que defendieran el proceso de industrialización que se venía desarrollando. El país comenzó a producir internamente bienes manufacturados que anteriormente se importaban y mediante la restricción a las importaciones se dió origen al modelo de sustitución de importaciones, o crecimiento hacia dentro.

El modelo de sustitución de importaciones contó con unas condiciones internas muy determinantes y favorables al desarrollo capitalista, entre las cuales menciona Salómón Kalmanovitz: "El incremento de la división social del trabajo, la elevación salarial, ampliación del mercado interno"<sup>1</sup>, y la acumulación primaria de capital,

---

1. KALMANOVITZ, Salómón. Ensayo sobre el desarrollo capitalista dependiente. Bogotá, Pluma, 1977. p.24.

representada en la joven burguesía industrial.

En los países subdesarrollados el modelo de sustitución se inició con las industrias productoras de bienes de consumo final y posteriormente de bienes intermedios y de capital; por ello, se creó la dependencia tecnológica de los países llamados 'periféricos' con los 'centros', esto se fué agravando con el empeoramiento de las relaciones de intercambio. Raúl Prebisch señaló que: "La periferia no sólo ha podido, en general, compartir con los centros industriales el fruto del mayor progreso técnico de éste, sino que se ha visto precisada a cederles partes del fruto de su propio progreso, bajo la presión pertinaz del sobrante real de la población activa"<sup>2</sup>; por tal razón, el reemplazo de las importaciones manufactureras empezó con tecnología muy sencilla.

El modelo de sustitución de importaciones ha tenido como marco teórico los postulados de la Escuela Cepalina, en donde Raúl Prebisch acogió muchas de las teorías keynesianas.

La importancia ineludible de consolidar un sector industrial en Colombia, hizo que el estado tuviera que intervenir en el desarrollo

---

<sup>2</sup>. PREBISCH, Raúl. Obras escogidas. Bogotá, Plaza & Janés, y Apesal, 1981. p.165.

económico del país, para proteger e inducir su auge y expansión. Salómón Kalmanovitz dice que la primera recomendación que se acogió de la teoría keynesiana fué : "que las fuerzas del mercado por sí solas no podían seguir garantizando el desarrollo de la acumulación capitalista, como sí lo había sido antes de la gran crisis del 30, que se justificaba una necesaria intervención del Estado en la economía, para hacer lo que la mano invisible no hacía"<sup>3</sup>.

Desde entonces el Estado fue creando una serie de instrumentos y políticas económicas que garantizaran el proceso de acumulación capitalista.

Al entrar en crisis el proceso de acumulación industrial a finales de la década de los años sesenta, hizo pensar a los teóricos de la economía colombiana que el modelo de sustitución de importaciones había e trado en un estancamiento. La primera modificación del modelo se hizo con el decreto 444 de 1967, por medio del cual se le quizo buscar rentabilidad a las actividades exportadoras, y posteriormente, en la década de los años setenta, sufrió cambios fun-

---

<sup>3</sup>. KALMANOVITZ, Op.Cit. El desarrollo tardío del capitalismo. Bogotá, Siglo XXI, p.235.

damentales.

La nueva estrategia que se empezó a ensayar en Colombia a partir de 1974, en materia de desarrollo económico, fue la de buscar una apertura de la economía nacional con el mercado internacional, que permitiera consolidar un sector exportador diferente al del café.

A mediados de la década de los setenta las teorías cepalinas y keynesianas han sido desplazadas en la mayor parte de los países latinoamericanos y especialmente en Colombia, para tratar de dar paso a los postulados de las teorías monetaristas; lo que permitió que la visión del Estado frente al proceso de acumulación cambiaria, la política económica que operaba bajo la asignación de los recursos económicos, por parte del Estado, se dejó a las fuerzas del mercado. La protección a la industria dejó de ser de los objetivos prioritarios, para dar paso a la promoción de exportaciones manufactureras.

Las políticas económicas que se diseñaron para garantizar el desarrollo del sector manufacturero, en los planes de desarrollo de los años setenta, tuvieron más en cuenta las recomendaciones neoliberales, esto lo ha señalado Francisco Azuero, al decir que :

La plataforma del gobierno que comenzó sus funciones en 1974 era posible encontrar cier-

tas coherencias en torno a los objetivos básicos de la política económica. En ellos dice, la necesidad de consolidar el sector exportador como elemento más dinámico de la economía, buscaba convertir a Colombia en el 'Japón de Suramérica', dicha estrategia debería apoyarse básicamente en aquellos productos en los cuales el país tuviera unas ventajas comparativas derivadas del alto contenido de la mano de obra; y todas las demás áreas de acción de la política económica deberían supeditarse a dicho objetivo principal.<sup>4</sup>

Por otro lado, señala que la liberación general de la economía, particularmente en el área del comercio exterior y financiero, era presentada como el complemento necesario de dicha estrategia.

Con las políticas mencionadas se intentó cambiar el viejo modelo de acumulación; se buscaba que el Estado tuviera menos participación en la economía del país y que éste aprovechara sus ventajas comparativas frente a otros países. La crisis de los ochenta, en el sector manufacturero, ha puesto en evidencia que los resultados que se esperaban de las recomendaciones neoliberales no han sido los más adecuados; sino, por el contrario, la industria manufacturera sufrió un duro golpe en su crecimiento de 1980 a 1982, lo cual demuestra que las políticas económicas que se ensayaron, en

---

4. AZUERO, Francisco. El liberalismo financiero. Bogotá, Universidad Nacional, Cuaderno No. 2 de Economía. p.30.

esos períodos, no fueron lo suficientemente objetivas, para impulsar su crecimiento y expansión.

Con gran razón Raúl Prebisch ha señalado que :

Ahora enfrentamos una nueva crisis de los centros, principalmente del centro dinámico principal del capitalismo. Se trata de una crisis estructural muy seria, que tendrá incidencia sobre nuestros países. Y sin embargo, en América Latina hay quienes siguen pensando y actuando como si nada hubiera pasado. Consideran que abriendo de par en par las puertas a las importaciones, los centros muy impresionados por esta devoción a los principios neoclásicos, no tardarán en recibir generosamente todo lo que exporte o quiera exportar la América Latina.<sup>5</sup>

Todo esto, nos demuestra que los países subdesarrollados y dependientes necesitan desarrollar modelos de acumulación más acorde con su realidad económica.

0.5.2. Marco conceptual. Definimos varios conceptos más usuales en nuestro trabajo para darle más claridad y precisión y no confundirlos con algunos semejantes.

---

RODRIGUEZ, Octavio. La teoría del subdesarrollo de la Cepal. Prólogo de PREBISCH, Raúl, Bogotá, Siglo XXI. pp. 8-9.

- Industria : Conjunto de actividades económicas destinadas a la transformación de materias primas o productos naturales, mediante la utilización de procesos mecánicos y químicos, para obtener productos manufacturados.
  
- Industria Manufacturera : Las destinadas a la producción de bienes físicos, habitualmente en gran escala, mediante el uso de la maquinaria.
  
- Protección : Imposición de tarifas arancelarias o cuotas para restringir entrada de importaciones. La protección permite defender la producción nacional de la competencia extranjera, también del empleo nacional.
  
- Promoción de exportación : Conjunto de medidas creadas por el gobierno para estimular la comercialización de las exportaciones.
  
- Ventajas comparativas : Ley económica de las teorías clásicas del comercio internacional, en el cual, los países tienden a especializarse en la producción de bienes en donde puedan tener unas ganancias absolutas.

- Libre cambio : Libertad absoluta de intercambio comercial, sin ninguna traba o impuestos de aduana, principio de la teoría clásica.
  
- Modelo de sustitución de importaciones : Tesis cepalina, en la cual ha estado sustentado el desarrollo de las nacientes industrias de América Latina, la cual consiste en reemplazar bienes extranjeros por la producción de bienes de industrias nacionales, con el apoyo y participación del Estado en la economía.

## 0.6. METODOLOGIA

0.6.1. Tipo de estudio. De acuerdo al análisis que realizamos a la industria manufacturera del país, que nos permita determinar su comportamiento, para buscar las alternativas de solución que se ajusten a las necesidades de su desarrollo. Por lo tanto, el estudio más adecuado para este fin es el analítico-descriptivo.

0.6.2. Método utilizado . El método que utilizaremos en el estudio descrito será el analítico-deductivo.

## PLAN DE TRABAJO

1. ANTECEDENTES DEL DESARROLLO HISTORICO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA
2. CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA HASTA MEDIADOS DE LOS AÑOS SETENTA (1974)
  - 2.1. EVOLUCION Y PROBLEMAS DEL SECTOR MANUFACTURERO
3. EFECTOS DE LAS POLITICAS ECONOMICAS DE LOS PLANES DE DESARROLLO: PARA CERRAR LA BRECHA Y EL PLAN DE INTEGRACION NACIONAL EN EL SECTOR MANUFACTURERO: 1974 - 1980
  - 3.1. POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR DE LOS AÑOS 1974 A 1980 Y SU INCIDENCIA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA
  - 3.2. COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DEL SECTOR MANUFACTURERO
    - 3.2.1. Balanza comercial y divisas
4. LA CRISIS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE 1980 A 1982
  - 4.1. PARTICIPACION DE LOS DIFERENTES SECTORES MANUFACTUREROS EN EL PIB DE 1980 A 1982

- 4.2. LA INVERSION Y EL EMPLEO EN EL SECTOR MANUFACTURERO DE 1980 A 1982
- 4.3. POLITICAS ECONOMICAS QUE MAS INCIDIERON EN EL SECTOR MANUFACTURERO
  - 4.3.1. Política de crédito : Interna y Externa
  - 4.3.2. Política de comercio exterior
  - 4.3.3. Política fiscal.
5. POLITICAS ECONOMICAS QUE COADYUVARON A LA REACTIVACION DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1983 - 1986
  - 5.1. DE CORTO PLAZO
    - 5.1.1. Reactivación sectorial : Construcción
  - 5.2. POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR
    - 5.2.1. Medidas no arancelarias a las importaciones
  - 5.3. POLITICA DE CREDITO
  - 5.4. MEDIANO Y LARGO PLAZO
    - 5.4.1. Política Fiscal
    - 5.4.2. Fomento a las exportaciones
      - 5.4.2.1. Política cambiaria
      - 5.4.2.2. Política Fiscal
      - 5.4.2.3. Política monetaria o financiera
6. POLITICAS COMPLEMENTARIAS AL MODELO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

6.1. POLITICAS DEL ESTADO PARA ESTIMULAR E INDUCIR EL  
CRECIMIENTO Y CONSOLIDACION DEL DESARROLLO MANU-  
FACTURERO

6.2. ALTERNATIVAS PARA LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
FRENTE A LA CRISIS DE LOS DEMAS PAISES LATINO-  
AMERICANOS

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

## 1. ANTECEDENTES DEL DESARROLLO HISTORICO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

Hemos considerado conveniente comenzar este capítulo describiendo los antecedentes históricos más importantes del desarrollo de la industria manufacturera en Colombia, haciendo énfasis ante todo, desde 1930, cuando toma más fuerza el proceso industrializador en el país.

El proceso de crear y fundar empresas o industrias, tanto en países desarrollados como subdesarrollados, ha obedecido a condiciones económicas y sociales muy específicas. El desarrollo de la industria como impulsora de la expansión del desarrollo económico y social de los países de América Latina es relativamente reciente, parte desde 1930 cuando en estos países se da el cambio en su proceso de acumulación, o sea, que de un modelo de crecimiento hacia fuera, sustentado en el auge exportador de productos primarios se pasa a un modelo de crecimiento hacia adentro, basado en la expansión industrial. Lo anterior se presenta como una de las consecuencias de la gran depresión económica de 1930; cuan

do la demanda de los productos primarios había disminuido, debilitando sus términos de intercambio y su desarrollo económico. Desde entonces, la gran preocupación, de estos países, ha sido la de crear mejores condiciones económicas al nacimiento y desarrollo de las industrias nacionales.

Mediante el manejo y elaboración de la política económica, inducida por el Estado, se crearon condiciones favorables al proceso industrializador en América Latina; esto se dió con el correr de los años a medida que la industria iba superando etapas de su desarrollo; como dijo el Dr. Raul Prebisch<sup>1</sup> que las teorías que han orientado el proceso industrializador en América Latina no han respondido a un plan preconcebido, sino que han surgido en el andar de los años, a medida que se iba avanzando en el conocimiento del desarrollo Latinoamericano, y su vinculación con los centros industriales.

En Colombia, la crisis de 1930, y la segunda guerra mundial se convirtieron en coyunturas favorables para el desarrollo de la industria manufacturera; los efectos producidos por estos dos hechos

---

<sup>1</sup>. RODRIGUEZ, Octavio. La Teoría del Desarrollo de la Cepal, Prólogo del Dr. Raul Prebisch, p. VII.

internacionales se pueden resumir de la siguiente manera: La disminución del volumen y precios del café, desde 1929, trajo como consecuencia el déficit de la balanza de pagos que sumado a los conflictos bélicos dificultaron el intercambio comercial de Colombia con los países desarrollados. Esto puso en peligro la naciente actividad industrial que se venía desarrollando; debido a que su funcionamiento dependía de la importación de muchas materias primas, insumos y bienes de capital que no se producían en el país; lo cual, obligó la necesidad de consolidar y expandir la actividad industrial; que había empezado por la sustitución de bienes de consumo no duradero, que no necesitaba en su producción una alta complejidad tecnológica, sino que más bien aprovechaba la capacidad de mano de obra existente.

"La situación externa le daba al país condiciones estimuladoras del desarrollo interno"<sup>2</sup>; desde ese momento el país reducía el volumen y valor de sus importaciones facilitando el proceso industrial que se venía gestando. En el cuadro No.1 podemos apreciar la dismi-

---

<sup>2</sup>. TOVAR ZAMBRANO, Bernardo. La Intervención del Estado en Colombia 1914 - 1936 Edición Banco Popular. p.40

CUADRO 1. VALOR DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS EN PESOS Y DOLARES 1928 - 1932

Año	Importación \$	Importación US\$
1928	162.381	158.885
1929	142.541	137.019
1930	70.382	68.001
1931	45.971	44.416
1932	34.327	32.724

Fuente: Anuario Anual de Estadísticas, Revista del Banco de la República. Citado por TOVAR ZAMBRANO, Bernardo. La Intervención del Estado en Colombia 1914-1936 - Edición Banco Popular Pág. 40

nución de las importaciones, que para 1928 en valor absoluto se situaban en US\$158.885 y para 1930 en US\$68.001. Para 1931 el Estado aprovechando la coyuntura presentada, refuerza el control y restricción a las importaciones, (elevación del arancel de aduana) con el fin de equilibrar nuestra balanza comercial y garantizarle una fuerte protección del mercado interno a los inversionistas empresariales, estimulando así el modelo de sustitución de importaciones; siguiendo el cuadro 1 en el año 1931 desciende el valor de las importaciones a US\$44.416 y para 1932 en US\$32.724; poniendo de presente el proceso sustitutivo.

Otro de los factores fundamentales de los antecedentes del proceso industrializador fueron las condiciones internas con que contó el modelo de sustitución de importaciones antes que se pusiera en marcha; las cuales se pueden resumir así : Ya existía en el país un proceso de acumulación capitalista que se expresaba como lo ha señalado Salomón Kalmanovitz<sup>3</sup> un incremento de la división social del trabajo, elevación salarial, formación de un mercado interno, la presencia de la burguesía nacional; además de esto, la existencia de un núcleo importante de industrias manufactureras. Todo

---

<sup>3</sup>. KALMANOVITZ, Salomón. Ensayo sobre el capitalismo dependiente p. 24

esto se atribuía al proceso de acumulación primario obtenido con las exportaciones de productos primarios especialmente del café, que ha sido el financiador de la economía colombiana.

El proceso de la industria manufacturera ha tenido tres fases en el país : Una que se inició como ya dijimos con la producción de bienes de consumo masivo, siguiendo posteriormente la de bienes intermedios y de bienes de capital. Cada una de estas fases ha contado con el apoyo del Estado, que le ha brindado incentivos para su auge y expansión, aunque, no todas se han desarrollado de manera igual, en el sentido de su expansión y crecimiento, en relación con el tiempo, esto lo analizaremos más adelante.

En 1927 existían en el país 556 industrias manufactureras de bienes de consumo no duraderos, localizadas en las principales ciudades del país. Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla<sup>4</sup> que no podían competir con industrias extranjeras, debido a su escaso desarrollo tecnológico; estas se vieron estimuladas con la reforma arancelaria de 1931, y ya en 1939 eran 1.128<sup>5</sup>, productoras de : Aceite, grasas, vegetales, artículos de cuero, gaseosas, ce-

---

4. FOVEDA RAMOS, Gabriel. ANDI y la Industria en Colombia 1944 - 1984 40 años . p.11

5. Ibid. p.11 .

mentos, cervezas, cigarrillos, chocolates, cepillos, botones, hilados, tejidos, de algodón, fósforos, galletas, confites, azúcar, jabones, licores, muebles metálicos, maquinarias para granos, empaques de papel, vidrios, productos farmacéuticos, y otros.

Para el período de 1933 al 1939 el sector industrial tuvo un incremento a una tasa media del 11% anual<sup>6</sup>. Para esta época existía poca diversificación manufacturera, predominando la industria alimenticia, se postergó la inversión de los otros sectores, de bienes intermedios y de capital para el período de la posguerra.

Otro factor importante del proceso industrializador en Colombia ha sido el papel que ha desempeñado el Estado después de 1936, cuando se legalizó su intervención en la economía nacional, se le otorgó la regulación de la producción, distribución y consumo de bienes y servicios producidos en el país. El Estado asumió la responsabilidad de garantizar e inducir, de manera directa e indirecta, el proceso de acumulación industrial, en momentos en que la industria no estaba en capacidad de desarrollarse por sí sólo ni confiar su progreso a las leyes del mercado. El Estado me

---

<sup>6</sup>. UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Lecturas sobre Problemas Colombianos 1964 , p.116.

diante la creación de bases firmes y permanentes, a través de la política económica, pasó a asegurarle mejores condiciones al proceso de industrialización.

Jan Tinbergen<sup>7</sup> indicó que después de la gran depresión económica, de 1930, el mundo capitalista comprendió con mayor naturaleza las causas originarias de los ciclos económicos y el papel que debería desempeñar el Estado, como impulsor del desarrollo económico, lo cual se le atribuía a Jhon Maynard Keynes; esta teoría tomó mayor fuerza en las pos-guerra, en los países de América Latina.

Las ideas Keynesianas tuvieron mayor acogida en Colombia en la década de 1950, con la influencia de las teorías Cepalinas, al respecto Raul Prebisch<sup>8</sup> señaló que : "Los países periféricos funcionan de manera diferente a los de los centros, y las teorías neoclásicas no nos permitían atacar ni interpretar sus problemas de desarrollo económico".

---

7. TINBERGEN, Jan. Hacia una Economía Mundial, ed. Orbis pp.81 - 82.

8. PREBISCH, Raul. Obras Escogidas. p.65.

Para esta época la burguesía nacional tenía claridad de la desigualdad económica de nuestro país frente al de los centros, por lo tanto, las teorías neoclásicas no eran las alternativas teóricas para guiar el desarrollo económico y social, como si las ofrecían las teorías Cepelianas.

Salomón Kalmanovitz<sup>9</sup> dice : que entre las ideas Keynesianas, expuestas por la Cepal, que tuvo acogida en el país fué : La intervención económica del Estado para hacer lo que la mano invisible no hacía, leyes del mercado, que la única manera de escapar a la ferrea división internacional del trabajo y apropiarse de los frutos del crecimiento de la productividad, era a través de la acción consciente estatal que contribuyera a la industrialización a toda costa.

Los objetivos que trazaron los gobiernos fueron la superación de la pobreza del desarrollo económico y social en el país; por medio del impulso a la creación de industrias y trabajo nacional; para ello, ha utilizado la política económica, con la cual ha creado medidas e

---

<sup>9</sup> . KALMANOVITZ, Op. Cit. . El Desarrollo Tardío del Capitalismo. p.235, ed. Siglos XXI.

instrumentos económicos que faciliten este propósito, entre ellos podemos mencionar los siguientes :

La política proteccionista que ha consistido en la elevación del arancel de aduana, política cambiaria como por ejemplo: La ley 90 de 1948; tasa de cambio fija, creación del Instituto de Fomento Industrial -1940-, política de crédito con tasas de interés bajo; la ley primera de 1959 que mejoró la protección efectiva al crear el régimen de prohibida importación, licencia previa, también a través de la política fiscal, con el objetivo de crearle condiciones de infraestructura al desenvolvimiento de la actividad manufacturera, por medio de la inversión pública.

Las políticas para el sector manufacturero y el sector externo han tenido mucha relación, debido que, cuando ha aumentado el grado de protección para la industria manufacturera ha tenido que ver con el equilibrio de la balanza de pagos; ello se debe a las condiciones favorables o desfavorables que genera la demanda externa de los precios y volúmenes del café.

Gabriel Poveda Ramos<sup>10</sup> nos dá un ejemplo de esta relación cuando dice que frente al déficit comercial externo del país en 1949 se

---

<sup>10</sup>. FOVEDA RAMOS, Op.Cit . p.52

planteó un serio problema sobre el tipo de cambio, para esta época casi todas las fábricas existentes producían bienes de consumo masivos, que debían importar la mayor parte de sus materias primas que no se producían en el país, la ANDI era partidaria de que se tratara de mantener la estabilidad cambiaria y defender el equilibrio del comercio exterior a través de mecanismos administrativos, cupos básicos de importación, aunque no lo pudieron lograr, porque se optó por elevar el tipo de cambio, esto nos dá un ejemplo de como se manejaban estas políticas; el gobierno se enfrentaba a las presiones de los gremios económicos, y se acogió a las políticas del gremio más poderoso e influyente. El otro hecho nos lo revela el manejo de la política arancelaria, en la primera fase de industrialización, los aranceles eran elevados para los bienes de consumo no duraderos y bajo para los bienes intermedios y de capital.

La dinámica industrializante se fortaleció en la década de 1950 cuando la economía colombiana transitaba por buenos momentos económicos, esta época ha sido importante porque se dan unos hechos económicos que incidieron indirectamente en el impulso a la expansión y diversificación del sector manufacturero. El quinquenio de 1953 a 1957 ha sido el más dinámico, el valor en dólares de las exportaciones de café aumentaron desde 1951, tomando éste año como base hasta 1955 aumentaron así : 1952 en 6.6% ;

1953 en 38,2%; 1954 en 54.4% y 1955 en 36.8%<sup>11</sup>, lo que nos dá una idea de la disponibilidad de divisas en el país. A finales de 1950 se dió un mejoramiento técnico en la producción de la agricultura comercial, sobre todo, en materias primas que demandaba la industria manufacturera, tales como el algodón, arroz, ajonjolí, lo cual transfería divisas para la importaciones de otros bienes.

Otro de los factores importantes, también, fué la Inversión extranjera que con los incentivos ofrecidos por el gobierno se dirigió a otros renglones industriales, como: Farmacéuticos, productos metálicos, derivados del petróleo, maquinaria eléctrica, acentuándose más en la industria de papel y caucho, lo que contribuyó mucho a la diversificación.

De 1953 a 1957<sup>12</sup> surgieron nuevas industrias como: Alcalis Sódicos y Cloros, aceros, acumuladores eléctricos, sulfato de aluminio, cemento blanco, tubería galvanizada y accesorios, machetes, silicatos de sodio, neveras, maderas prensada, transformadores, ensanches en Ecopetrol, Planta de Soda y comienzo de Paz del

---

11. LLERAS RESTREPO, Carlos. Política Cafetera 1937 a 1978 p. 133.

12. POVEDA RAMOS, Op.cit. ANDI 40 años.

Rio, aumentaron las inversiones en industrias textiles. En 1953 la industria ocupaba 199.116 personas, que devengaron \$430.5 millones en salarios y prestaciones sociales, se transformaron materias primas e insumos por \$2.341.5 millones que produjeron \$3.840.2 millones, que comparados con las de 1945, en ocho años, la industria colombiana había duplicado su plantel de personal, y producción. Sólo en 1955, dice Gabriel Poveda R.<sup>13</sup>, que el empleo aumentó en la industria manufacturera en 18.000 personas y existían 11.243 industrias, entre pequeñas y grandes.

En el cuadro 2 observamos como el crecimiento de la producción de azúcar pasó de 1.952 a 1956 en un 69.4%; de cemento a un 73.2% ácido sulfúrico un 68.6%; el insumo consumido por la industria textilera y del hierro en el mismo período, aumentó en 110.8%, 23.3% y 137.3% respectivamente.

Cuadro 2. Producción Manufacturera.

Productos	TONELADAS		INCREMENTO
	1952	1956	%
Azúcar	141.966	240.463	69.4
Cemento	704.470	1.220.456	73.2
Acido sulfurico	6.700	11.300	68.6
*Hilazas y fibras	3.700	7.800	110.8
*Algodón	65.600	80.900	23.3
*Hierro	39.600	94.000	137.3

\*. Consumidos por la Industria Manufacturera.

Fuente : ANDI 40 años Elaborados por los autores.

13. Ibid. p.73.

También hay otros indicadores como el consumo de gasolina, de la industria en 1952 fué de 2.25 millones de barriles y en 1956 de 5.40; cambio porcentual de 140% consumo de energía eléctrica pasó de 260.5 gigavatios hora a 440.3 gigavatios hora, incrementándose en un 69%.

Este proceso de industrialización motivó el rápido crecimiento urbanístico que se ha dado desde 1951 a 1973, donde la población creció en 10.9 millones; localizándose 6.4 millones en los treinta principales núcleos urbanos, la mayor parte se generó en las cuatro principales ciudades del país<sup>14</sup>.

Hemos hecho énfasis en los antecedentes de la década del cincuenta, pese a las dificultades de la carencia de cifras existentes, por que es una época trascendental en el acelerado crecimiento experimentado por el proceso de acumulación industrial en el país y como hemos planteado, que a ello contribuyeron varios factores, en donde hay que resaltar el apoyo brindado por el Estado en ese proceso de acumulación.

---

14. FLOREZ, Luis B., y GONZALEZ M., Cesar. Industrias Regiones y Urbanización en Colombia. Edit. Negra y Fines. pp.54-55.

Para 1958 el proceso de sustitución de importaciones de bienes de consumo no duraderos comenzó a saturarse, siguiendo la etapa más compleja del proceso de sustitución de importaciones, es decir, se inició con más solidez la etapa de sustitución de bienes intermedio y de capital, de la cual empezó a depender la dinámica de la expansión manufacturera.

El cuadro 3 nos muestra en la década de los años sesenta; la formación del desarrollo capitalista en Colombia empezando a expresar con mayor intensidad problemas económicos, que se reflejaron en su lento crecimiento, de el PIB\*, alternando su evolución. En 1963 fué de 3.3% disminuyendo en relación con los primeros años de la década; igualmente para 1966 sufrió una disminución drástica hasta el punto que cayó en 1.8, siendo el año más crítico de su crecimiento en la década, contrastando con los años 1964 - 65 en donde su crecimiento fué de 6.2% y 7.2%. Esto nos indica la inestabilidad ciclica en que se venía desarrollando la economía en el país.

El comportamiento del sector externo fué preocupante y deficitario, pasó a tener fuerte incidencia en el desenvolvimiento de la actividad manufacturera; se caracterizó por un déficit de la balanza de

---

\* PIB. Producto Interno Bruto.

CUADRO 3. PIB NACIONAL Y PRINCIPALES SECTORES A PRECIOS CONSTANTES 1958-AÑOS 1958-1968

Años	PIB	Variación %	Sector Agropecuario	Variación %	Sector Comercio	Variación %	Sector Manufacturero	Variación %
1958	20.682.5	-	7.145.2	-	3.044.6	-	3.590.2	-
1959	22.176.9	7.2	7.504.8	5.0	3.370.4	10.7	3.888.8	8.3
1960	23.123.4	4.3	7.512.5	0.10	3.568.3	5.9	4.128.9	6.2
1961	24.300.2	5.0	7.807.6	3.9	3.749.9	5.1	4.375.8	5.6
1962	25.615.3	5.4	8.062.7	3.3	3.939.7	5.0	4.676.6	6.9
1963	26.457.2	3.3	8.107.3	0.56	4.067.6	3.2	4.898.6	4.7
1964	28.088.8	6.2	8.564.0	5.6	4.390.3	7.9	5.188.2	5.9
1965	30.100.0	7.2	8.559.6	-0.05	4.588.2	4.5	5.431.5	4.7
1966	30.658.2	1.8	8.847.2	3.4	4.932.3	7.5	5.792.5	6.6
1967	31.947.0	4.2	9.300.5	5.1	4.990.1	1.2	6.000.3	3.6
1968	33.902.2	6.1	9.933.3	6.8	5.329.4	6.8	6.371.3	6.2

Fuente: Cuentas Nacionales Banco de la República DANE.

Cuadro elaborado por los autores.

pago, desde 1960 hasta 1967. En el cuadro No.4 observamos que el nivel de reservas en el Banco de la República fué negativo, debido a que en esa época los precios y volúmenes de exportaciones del café descendieron en el mercado exterior. En 1962 el gobierno se vió en la necesidad de tomar medidas proteccionistas que condujeran a un equilibrio de la balanza de pago, de tal manera que elevó en forma radical los depósitos previos y pasó muchos bienes del régimen de libre importación a la de licencia previa; y posteriormente se ensayaron otras medidas recomendadas por el Fondo Monetario Internacional; como estabilidad de precios domésticos y un sistema de cambio múltiples para equilibrar la balanza de pagos. Fernando Gaviria C.<sup>15</sup>, señala que : "En 1965 regía análogamente un tipo de cambio preferencial para importaciones de \$9,00 por dólar, que se comparaba con otro, también para importaciones pero menos esenciales de \$13,00 por un dólar, y aún con otras mucho más altas en el mercado libre de capitales que llegó a elevarse hasta los \$20,00 por un dólar. Todas estas medidas estaban dirigidas a buscar un equilibrio de la balanza de pago, sin que paralizarán el proceso productivo, sino, más bien, a racionalizar la disponibilidad del uso de las divisas, máxime cuando la industria había pasado a su segunda fase.

---

15. GAVIRIA CADAVID, Fernando. Moneda Banca y Teoría Monetaria. Tercera Edición, Biblioteca Banco Popular. p.435.

Cuadro 4. Reservas Internacionales Netas del Banco de la República (Millones de US\$)

AÑOS	BRUTAS	NETAS	CAMBIOS
1960	178.4	61.8	
1961	170.6	- 34.4	- 96.2
1962	115.8	- 79.5	- 45.1
1963	124.6	-112.0	- 32.5
1964	147.2	-122.0	- 10.0
1965	145.3	- 67.4	60.6
1966	144.1	- 94.8	- 33.4
1967	149.4	- 36.3	58.5
1968	217.7	35.2	71.5

Fuente : Departamento de Investigaciones Económicas del Banco de la República.

En el cuadro No. 5 vemos que las importaciones manufactureras de 1958 a 1967, disminuyeron en los años de 1962 en 3.0%, para 1963 en 6.4% para 1965 en 22.6% y para 1967 en 26.3%, lo que nos indica que la ampliación y modernización de la industria manufacturera era un problema que estaba dependiendo de la disponibilidad de divisas en el país; más específicamente observamos, en el mismo cuadro, que las importaciones de bienes intermedios para los años 1965 tuvieron un decrecimiento en cifras absolutas de US \$121.600 en relación con 1964 y en 1967 de US\$135.424 en relación a 1966; para los bienes de capital también disminuyó US\$18.640 en 1965 y 21.392 en 1967.

CUADRO 5. COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES SEGUN SU ORIGEN ECONOMICO (VALOR CIF EN MILES DE US\$) 1958-1969

Años	Bienes de Consumo	Participación %	Bienes Intermedios	Participación %	Bienes de Capital	Participación %	Otros	Participación %	Total Importaciones	Variación %
1958	21.599	5.4	173.056	43.2	82.805	20.7	122.472	30.6	399.932	-
1959	21.548	5.2	163.660	39.4	98.887	23.8	131.493	31.6	415.588	3.9
1960	37.850	7.4	233.604	46.0	160.946	31.5	77.185	15.1	509.585	22.6
1961	59.416	10.7	262.480	47.1	163.852	29.4	71.381	12.8	557.129	9.3
1962	32.751	6.0	260.516	48.2	166.232	30.8	80.852	15.0	540.351	-3.0
1963	29.075	5.7	258.505	51.0	157.432	31.1	62.011	12.2	506.023	-6.4
1964	26.522	4.5	303.915	51.8	195.804	33.4	60.050	10.2	586.291	15.9
1965	21.032	4.6	182.315	40.2	177.164	39.1	72.991	16.1	453.502	-22.6
1966	47.359	7.0	350.097	52.0	207.932	30.8	68.704	10.2	674.092	48.6
1967	35.376	7.2	214.673	43.7	186.540	38.0	54.990	11.1	491.579	-27.1
1968	32.213	5.0	231.500	36.0	233.723	36.3	145.823	22.7	643.259	29.6
1969	70.758	10.3	301.941	44.0	305.600	44.5	7.748	1.2	686.047	6.7

FUENTE: DANE, Anuarios de Comercio Exterior y Tabulados con base a Manifiesto de Aduana.

Cuadro elaborado por los autores.

Los indicadores de la industria manufacturera en el cuadro No. 6 permite deducir lo siguiente :

El promedio anual de la inversión neta entre 1958 y 1967 fué de 10.6%; 1959 fué uno de los años que más disminuyó en 0.12%; 1963 en -32.7%; 1967 en -3.8%, es decir hubo en estos años desinversión, que se reflejó en la reducción del número de establecimientos, para los mismos años: En 1959 en relación al año anterior disminuyeron 553 establecimientos, equivalentes a 5%, para 1963, creció en 2%, menos que el año anterior; en 1967 cayó a 7.8%, el promedio anual entre 1958 y 1967 estuvo en -0,13%, lo cual permite afirmar la inestabilidad del proceso de acumulación en éste sector, que llegó hasta el desmonte de industrias existentes.

Uno de los indicadores más preocupantes, por su comportamiento en la década de los sesenta, para la industria manufacturera fué la generación del empleo; solo en los años de 1961 y 1962, el personal ocupado alcanzó a crecer en 4%; para después no poder superar el 2%, a excepción de 1965 que creció en 3.7%; su promedio anual entre 1958 y 1967 estuvo en 2.2%; lo que expresaba la falta de dinámica del empleo, mientras que la inversión neta tuvo un mejor comportamiento en ese mismo período.

El promedio anual de la capacidad de consumo de energía entre 1958 y 1967 estuvo en 7.02%, en cada año tuvo un crecimiento po-

CUADRO 6. INDUSTRIA MANUFACTURERA FABRIL MONOGRAFIA ESTADISTICA 1958-1967

FONDO ROTATORIO DANE 1958-1967

MILES DE PESOS 1958

Años	Inv. Neta Total	Variación	Personal Ocupado	Variación	No. de Estableci- miento Mf.	Variación	Capacidad de consu- mo Energía	Variación	Produc. Total	Variación
1958	372.677	-	236.148	-	11.125	-	652.215	-	8.938.381	-
1959	373.123	0.12	248.540	5.2	10.572	-5.0	730.854	12.0	9.615.235	7.0
1960	433.291	16.1	254.100	2.2	10.446	-1.2	747.454	2.3	10.661.662	10.9
1961	518.741	19.7	265.222	4.4	10.555	1.0	777.013	4.0	11.486.629	7.7
1962	692.412	33.5	276.159	4.1	11.082	5.0	895.928	15.3	12.825.718	11.7
1963	465.756	-32.7	280.520	1.6	11.296	2.0	931.815	4.0	12.961.232	1.1
1964	695.185	49.2	283.843	1.2	11.674	3.3	990.137	6.3	13.860.328	6.9
1965	793.193	14.1	294.221	3.7	11.959	2.4	1.028.344	3.9	14.770.224	6.6
1966	870.744	9.8	299.509	1.8	11.797	-1.4	1.062.946	3.4	15.479.493	4.8
1967	837.293	-3.8	293.825	-1.9	10.873	-7.8	1.264.305	19.0	15.852.279	2.4

FUENTE: DANE

Cuadro elaborado por los autores

sitivo, siendo el porcentaje mayor en 1967, en 19.0% año en que todos los indicadores anteriormente mencionados fueron negativos. Por último la producción total mantuvo un crecimiento muy moderado e inestable, aunque no llegó a ser negativo; entre 1959 y 1967, el promedio anual estuvo en 6.0%, siendo los años de menor crecimiento 1963 en 1.1%, 1967 en 2.4%, el promedio anual de la inversión neta y el de consumo de energía fué mayor que el de la producción y el empleo, lo que indica que la inestable demanda de los productos manufactureros fué atendida con mayor inversión y uso de la capacidad instalada; por lo tanto, podemos afirmar que los empresarios, necesitaban de mejores condiciones económicas para incrementar su proceso de acumulación.

A finales de la década de los sesenta se manifiesta, como ya lo planteamos, limitaciones al modelo de sustitución de importaciones, que había jugado un papel muy significativo en el proceso industrializador en el país, que exigía medidas complementarias para la continuación de su desarrollo, es decir para rentabilizar su proceso de acumulación.

La alternativa que propuso el gobierno para superar los obstáculos del proceso de acumulación fué el decreto 444 de 1967 conocido como el Estatuto Cambiario, que tuvo por objetivo promover el

desarrollo económicos y social y el equilibrio cambiario, a través de los siguientes medios :

- a) Fomentar y diversificar las exportaciones; con el fin de consolidar un sector exportador diferente al del café, prioritariamente manufacturero.
- b) Aprovechar adecuadamente las divisas disponibles
- c) Control sobre la demanda de cambio exterior, particularmente para prevenir la fuga de capitales.
- d) Estímulo a la inversión de capitales extranjeros.
- f) Lograr y mantener un nivel de reserva suficiente para el manejo normal de los cambios internacionales.<sup>16</sup>

Esto conllevó a modificar el manejo de la política económica que históricamente se traía, puesto que se consideró que la industria venía produciendo con altos costos productivos, debido a la política proteccionista, que vinculándola a nuevos mercados externos podría aumentar sus niveles de eficiencia. El interés del gobierno por vincular nuestra industria al comercio internacional hizo que éste aumentara sus estímulos para que la industria compensara las desventajas que tenía frente a otros países más desarrollados, por ello, se creó el INCOMEX, PROEXPO, le dió estímulos fiscales como el certificado de abono tributario CAT, devaluación gota a gota y racionalización del uso de las divisas.

---

<sup>16</sup>, HERNEY, José y LOZANO, Victor. Rev. de INCOMEX Vol. 10 No. 6 de Junio 1978 pp.3 - 4.

El estatuto cambiario no cambió el modelo de sustitución de importaciones, sino que, pasó a complementarlo; el Estado siguió participando en la economía, dice Albeiro Acevedo, Guillermo Quirós y Ramiro Restrepo que :

Al debilitarse las fuerzas que animaban el proceso industrializador ha cambiado su dirección, que estas debilidades se trataron de subsanar con una estrategia exportadora, el Estatuto cambiario, lo cual no modificó las condiciones de acumulación sino que las reforzó, porque no significó una transformación de la industria, sino una orientación de la política económica.<sup>17</sup>

Otro de los antecedentes importantes en materia de comercio internacional y para la economía colombiana ha sido el acuerdo de Cartagena, denominado Pacto Andino celebrado en 1969, que lo integran Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia y Venezuela; ha tenido como finalidad crear un mercado común Andino dentro del área de la ALALC . (Asociación Interamericana de Libre Comercio), y sus objetivos son :

- a) Un programa lineal y automático de liberación de las restricciones y aranceles dentro de los estados miembros y las su presiones de las restricciones, cuantitativas
- b) La adopción de un arancel externo común respecto a otros países.
- c) Un trato preferencial para Ecuador y Bolivia.
- d) La organización

---

<sup>17</sup>. ACEVEDO, Albeiro, QUIROS, Guillermo, RESTREPO, Ramiro. Rev. Lecturas de Economía Universidad de Antioquia.#14. p.148.

de los planes de desarrollo industrial y el establecimiento de un régimen común frente a la inversión y la tecnología extranjera.<sup>18</sup>

Este acuerdo internacional, lógicamente, era compatible con los propósitos de la nueva política económica que se había trazado el Estado, máxime cuando se quería acelerar el desarrollo económico de los países menos desarrollados de América Latina, en el cual participaba Colombia.

---

<sup>18</sup>. INCOMEX, Vol. 10 No. 6 Junio 1978. p.6.

## 2. CARACTERÍSTICAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA HASTA MEDIADOS DE LOS AÑOS SETENTA ( 1974 )

El comienzo de la década del setenta ha tenido gran importancia en la historia económica del país. Al debilitarse el proceso de acumulación en la década de los años sesenta el Estado trazó una nueva estrategia de desarrollo económico, que consistió en las políticas de promoción de exportaciones (decreto 444-1967). Con ello se buscó rentabilizar el proceso de acumulación internamente. En el período comprendido entre 1970 y 1974 el gobierno vinculó decididamente nuestra economía con el comercio internacional; para ello aceleró el proceso de apertura librecambista con el resto de países del mundo.

A la industria manufacturera se le asignó el liderazgo en esta estrategia, la cual debería ganar un nivel mayor de eficiencia y competitividad. La política económica volvió a jugar un papel importante dentro de las direcciones impartidas por el Estado, más cuando estábamos expuestos a los auges y recesos de la economía internacional. Hagamos ahora a examinar los efectos y características que asumió la industria manufacturera ante la nueva estra-

tegia de desarrollo.

Para 1971 se le concedieron facultades permanentes al gobierno, mediante la ley 6a., para modificar los aranceles de aduana, tarifas y las demás disposiciones concernientes al régimen de aduana; éste hecho, concordó con el programa de liberación comercial propuesto por el Pacto Andino y que se inició desde 1971, que consiste en la eliminación de las restricciones que inciden sobre las importaciones de los países miembros, según datos del INCOMEX<sup>19</sup>. Desde el 31 de diciembre de 1971 se inició la reducción anual del 10% de los gravámenes arancelarios para los países de Colombia, Perú y Venezuela, para 1976 ya habían completado el 50%, los productos provenientes de Bolivia y Ecuador ingresaban libremente a los países miembros desde 1973.

Este hecho es importante resaltarlo porque tiene mucha incidencia en el comercio exterior colombiano a comienzo de la década del setenta, más adelante mostraremos su importancia. Posteriormente se dictaron otras disposiciones que modificaban la política arancelaria, como el decreto 2248 de 1972, decreto 1484 de 1973, ley 8a. de 1973, decreto 2367 de 1974<sup>20</sup>, con el fin de favorecer el

---

<sup>19</sup>. INSTITUTO COLOMBIANO DE COMERCIO EXTERIOR. Vol.9 No.5, Mayo 1977, p.9.

<sup>20</sup>. Ibid. Vol. 10 No.6 Junio 1978.

intercambio comercial; es decir, disminuir las restricciones.

En cuanto a lo que concierne al manejo de los regímenes de prohibida importación, licencia previa y libre importación, su cambio porcentual se dió como aparece en el cuadro 7. En él podemos analizar que del total de las licencias, aprobadas según el régimen, en 1968, el 16.8% correspondió al régimen de libre importación, el 83.0% al de licencia previa y el 0.2% al de prohibida importación. Para 1970 el régimen de libre importación fué de 18.5%, el de licencia previa de 81.0% y el de prohibida importación de 0.5%, la variación fué muy pequeña, lo que indica la poca apertura que existía en el país para recibir productos de otros países; de 1970 a 1974 se dá un cambio acelerado muy significativo, el régimen de libre importación pasó a 43.6%, el de licencia previa a 56.4% y el de prohibida importación había desaparecido; lo cual significó el giro que dió nuestra economía, y en términos económicos la apertura de la economía nacional con el comercio internacional. Esta nueva estrategia comprometió el desarrollo de la industria manufacturera, tanto en su expansión en el desarrollo económico como en el aprovechamiento de sus ventajas comparativas frente a otros países; con lo cual, se quería romper el esquema de país mono exportador; es decir, exportador únicamente de productos primarios. Bajo esta estrategia paso a

CUADRO. 7. IMPORTACIONES APROBADAS SEGUN REGIMEN 1968-1974

AÑOS	LIBRE		PREVIA		Miles US\$ FOB PROHIBIDA		TOTAL
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	
1968	105.919	16.8	523.292	83.0	1.261	0.2	630.472
1969	134.639	17.1	652.646	82.8	820	0.1	788.105
1970	172.181	18.5	753.867	81.0	4.106	0.5	930.154
1971	219.060	27.5	569.476	71.7	6.141	0.8	794.677
1972	254.201	27.9	654.996	71.9	1.979	0.2	911.176
1973	402.162	31.2	887.509	68.8	212	-	1.289.883
1974	779.956	43.6	1.008.518	56.4	-	-	1.788.474

FUENTE: INCOMEX (Instituto de Comercio Exterior) Vol. 9 No. 5,11, 12 Noviembre-Diciembre 1.977

depender el proceso de acumulación industrial en el país.

En el cuadro 8 observamos los resultados de la política de promoción de exportaciones como impulsadora del proceso de acumulación que se empezó a desarrollar desde 1968 y que se acentuó desde 1970 hasta 1974.

En 1968, el valor total absoluto de las exportaciones fué US\$508.494, representando el valor de las exportaciones nuevas el 30.7%, para 1970, cuando se empezó a acelerar la apertura de la economía nacional, el total de las exportaciones fué de US\$674.245, siendo la participación de las exportaciones nuevas o no tradicionales (sin incluir las del café) el 31.6% del total, y de éste porcentaje le correspondía el 13.5% a los del sector manufacturero. Para 1974, período de mayor apertura de la economía nacional, el total de las exportaciones fué de US\$1.499.380, las no tradicionales participaron con 58.4% del total, lo que indica que fueron mayor que las exportaciones tradicionales, y lo más importante a resaltar, es que, entre las no tradicionales las del sector manufacturero fueron mayor que las otras.

Esta es una de las características más trascendentales de la industria manufacturera en los primeros años de la década del setenta;

CUADRO 8.

## COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS 1968-1974

Años	Café	%	Demás Exportaciones Nuevas	%	Productos Manufactu- rados	%	Miles US\$ FOB
							T O T A L
		Participa- ción		Participa- ción		Participa- ción.	
1968	352.391	69.3	85.523	16.8	70.580	13.9	508.494
1969	353.114	62.9	121.494	21.6	87.009	15.5	561.617
1970	461.005	68.4	122.468	18.1	90.772	13.5	674.245
1971	399.642	61.1	154.092	23.6	99.938	15.3	653.672
1972	428.712	50.9	260.220	30.8	153.931	18.3	842.863
1973*	599.503	53.4	298.556	26.6	223.878	20.0	1.121.937
1974	623.101	41.6	420.041	28.0	456.238	30.4	1.499.380

FUENTE: INCOMEX (\*) Excluye valores de Junio y Julio. Vol. 9 No. 5, 11, 12 Noviembre- Diciembre 1.977

Cuadro elaborado por los autores.

puso en evidencia que éste sector había ganado un espacio muy significativo en los mercados mundiales, lo que tuvo una enorme incidencia en el crecimiento de la producción manufacturera.

La inserción de la producción manufacturera en los mercados mundiales ayudó a la recuperación de la economía del país, como lo veremos más adelante. Además, el auge experimentado por las exportaciones no tradicionales ayudaron a la recuperación del nivel de las reservas que habían sido negativas en la década de los sesenta.

Analizando las cifras que aparecen en el cuadro No. 9, podemos inferir que, para el país se presentaba una fase expansiva, ya que sus reservas netas en el Banco de la República para 1970 era de US \$ 152.0 Millones; tomando este año como base encontramos que para 1972 se duplicaron, lo mismo que para el año 1973 (339,4%) superando 3 veces al año 1970, teniendo una disminución en 1974; es decir, que la industria superaba uno de los problemas de su segunda fase de industrialización, que había sido la escasez de divisas, lo cual se convirtió en otra de las particularidades del sector manufacturero.

Cuadro 9. Reservas Internacionales (Millones de dolares)

AÑO	RESERVAS NETAS	INDICE
1970	152.0	100
1971	170.4	112.1
1972	354.2	233.0
1973	515.9	339.4
1974	429.5	282.5

Fuentes : Revista Banco de la República. Varios números.  
Cuadro elaborado por los autores.

En el cuadro No.10 encontramos las industrias que más dinámica tuvieron en la expansión de las exportaciones manufactureras resaltando las siguientes :

En alimentos, bebidas, tabaco, sus exportaciones en 1968 fué de US\$29.398, pasaron en 1974 a US\$133.463; Químicas y Conexas, en 1968 sus exportaciones fueron de US\$7.275; pasaron en 1974 a US\$65.973; materias textiles y sus manufactura, en 1968 fueron de US\$42.590, se duplicaron en 1972, y alcanzaron un significativo incremento en 1974 de US\$270.954; metales comunes y sus manufacturas, en 1968 sus exportaciones fueron de US\$2.988 pasaron en 1974 a US\$32.545 que tuvieron un mayor auge desde 1972.

CUADRO 10. EXPORTACIONES APROBADAS POR SECCIONES DEL ARANCEL MILES DE US\$ FOB 1.968 - 1.974

Concepto	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
Alimentos, Bebidas, Tabaco	29.398	33.161	31.320	39.862	55.388	54.359	133.463
Minerales	4.541	4.430	5.607	3.989	7.511	9.715	17.653
Productos de las Industrias Químicas y Conexas	7.275	5.286	8.888	11.350	15.782	34.906	65.973
Materias Plásticas y Artificiales	2.563	3.377	3.972	5.210	6.106	7.980	13.005
Pieles, Cueros y Demás	6.988	9.123	6.909	7.370	23.419	30.179	16.188
Maderas y sus Manufacturas	4.610	7.033	6.044	6.498	8.103	15.013	18.866
Pasta de Papel y sus Manufacturas	10.357	9.741	9.995	10.020	11.486	15.973	26.802
Materias Textiles y sus Manufactu <u>r</u>	42.590	53.009	55.156	58.881	95.037	141.852	270.952
Calzado, Sombreros, Paraguas	893	1.105	1.830	2.587	3.534	5.666	12.499
Manufacturas de Piedra, Yeso, Ce mento	3.933	5.533	5.380	5.341	5.940	8.924	17.029
Piedras finas, preciosas, bisutería	9.382	16.287	9.171	10.474	52.613	89.447	23.959
Metales comunes y sus Manufacturas	2.988	4.550	5.532	7.353	12.400	27.691	32.545
Maquinaria y aparatos mecánicos y eléctricos.	3.038	4.295	4.384	5.342	7.793	13.062	25.423
Materiales y Equipo de Transporte	150	395	1.341	2.451	2.005	2.742	6.181
Instrumentos y Aparatos varios	688	569	965	840	1.449	1.380	2.882

FUENTE: INCOMEX, Vol 9 No. 5,11,12 Noviembre-Diciembre 1.977  
Cuadro elaborado por los autores en base a Datos del INCOMEX.

Las industrias de máquinas, aparatos mecánicos y eléctricos, en 1968 sus exportaciones fueron de US\$3.038 y pasaron en 1974 a US\$25.423, su crecimiento por año fué muy lento a excepción de los dos últimos años. Pasta de papel y sus manufacturas, que de US\$10.357 en 1968 pasaron a US\$26.802 en 1974; maderas y sus manufacturas, en 1968 sumaron US\$4.610 incrementándose a US\$18.866, en 1974 tuvieron un comportamiento moderado en su crecimiento; las exportaciones de pieles, cuero y demás, tuvieron un incremento por año muy inestable, en 1968 fueron de US\$6.988 igualándose en 1970, aumentaron en 1973 a US\$30.179 cayendo drásticamente en 1974 a US\$16.188.

Vale la pena anotar que la integración económica de Colombia con los países de América Latina, y en especial los del Pacto Andino; tuvo gran importancia en las relaciones comerciales en el proceso exportador del país. Las ventajas que Colombia obtuvo frente a los países del grupo Andino se expresan en su Balanza Comercial positiva, desde 1969 a 1974. Estos países fueron compradores de muchos productos manufactureros.

Entre los factores fundamentales del crecimiento de las exportaciones colombianas están las políticas de promoción de exportaciones (Decreto 444-1967). El aumento de los precios internacionales y el au-

ge de la economía mundial a comienzo de la década de los setenta.

Por otra parte, la industria manufacturera siguió demandando con mayor intensidad materias primas y productos intermedios, y en menor cantidad bienes de capital, que no se producían en el país, la expansión de las exportaciones, que ya mencionamos, permitió un mejoramiento en la disponibilidad de divisas, aunque la balanza de pagos siguió comportandose deficitaria, lo cual favoreció las importaciones de bienes que necesitaba el sector manufacturero para atender su demanda, tanto interna como externa. Los cuadros 11 y 11A nos muestran como el gobierno comenzó a manejar con más soltura las restricciones a las importaciones; esto nos permite afirmar que hubo un crecimiento de las importaciones de bienes intermedios y de capital, para atender necesidades de la economía nacional. Las importaciones para la industria Manufacturera se comportaron de la siguiente manera :

En 1970 el valor entre materias primas y bienes de capital fué de US\$607.843, representando el 65.7% del total de las importaciones, siendo mayor las de materia prima y bienes intermedios. Para 1974 el valor de las importaciones de bienes intermedios y de capital fué de US\$1.165.945, o sea el 65.2% del total de las importaciones. Este ascenso de las importaciones coincidió con el crecimiento de la producción manufacturera. En éste período analizado se notó

CUADRO 11. IMPORTACIONES SEGUN USO O DESTINO ECONOMICO (CUODE) MILES US\$ FOB 1.968 - 1974

Concepto	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
Total General	626.072	788.105	930.154	794.677	911.176	1.289.883	1.788.474
. Bienes de Consumo	62.040	83.878	98.194	87.524	111.429	179.062	190.858
) Duradero	29.414	40.690	45.429	38.981	50.948	60.393	57.491
) No Duradero	32.626	43.180	52.765	48.543	61.080	118.669	133.367
. Materia Primas y Prod. Intermedios	264.391	328.849	382.998	355.552	434.140	627.676	991.320
) Combustibles, Lubri cantes y conexos	1.224	5.710	3.375	7.013	5.704	6.449	6.770
) Para la agricultura	6.222	6.575	11.099	8.670	22.724	46.998	112.100
) Para la Industria	256.945	316.564	368.524	339.869	405.712	574.229	872.450
. Bienes de Capital	296.081	373.954	441.158	334.288	356.625	472.826	586.183
) Materiales de Cons trucción	10.076	16.546	27.509	13.715	10.817	21.928	27.195
) Para la agricultura	19.565	29.032	11.626	7.005	11.393	24.360	46.834
) Para la industria	143.956	189.895	239.319	213.171	234.009	267.006	293.495
) Equipo de Transporte	122.484	138.481	142.704	110.397	100.406	159.532	218.659
. Diversos	3.560	1.424	7.804	7.313	8.982	10.319	20.113

FUENTE: INCOMEX Vol. 9 No. 5, 11, 12 Noviembre-Diciembre 1.977

ANEXO II A. DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LAS IMPORTACIONES SEGUN SU USO O DESTINO ECONOMICO

DE (MILES US\$ FOB). 1968-1974

1968	%	1969	Varia ción %	1970	Varia ción	1971	Varia ción %	1972	Varia ción %	1973	Varia ción	1974	Varia ción %
626.072		788.105	25.9	930.154	18.0	794.677	-14.6	911.176	14.7	1.289.883	41.6	1.788.474	38.6
62.040		83.878	35.2	98.194	17.0	87.524	10.7	111.429	27.3	179.062	60.7	190.858	6.6
imas Inter													
264.391		329.849	24.3	382.998	16.5	355.552	- 7.2	434.140	22.1	627.676	44.6	991.320	58.0
us													
256.945		316.564	23.2	368.524	16.4	339.869	-7.8	405.712	19.4	574.229	41.5	872.450	52.0
296.091		373.954	26.3	441.158	18.0	334.288	-24.2	356.625	6.7	472.826	32.6	586.183	24.0
d.													
122.484		138.481	13.0	239.319	72.8	213.171	-10.9	234.009	9.8	267.006	14.1	293.495	9.9
3.560		1.424	-0.6	7.804	448.0	7.313	-6.3	8.982	22.8	10.315	14.9	20.113.	94.9

JMEX. Vol 9 No. 5, 11, 12 Noviembre-Diciembre 1.977

Diagrama elaborado por los autores

que las importaciones de bienes de capital tuvieron un crecimiento por año muy precario, incluso en 1971, en relación con el año anterior, disminuyó en 10,9% y su promedio anual de crecimiento, entre 1971 y 1974 fué de 5.7%, ver cuadro 11A, indicando esto que el aumento de la producción manufacturera estuvo acompañada, también, de mayor aumento de materias primas y productos intermedios extranjeros que de bienes de capital; esta es otra de las características de la industria manufacturera en el período analizado.

## 2.1. EVOLUCION Y PROBLEMAS DEL SECTOR MANUFACTURERO

Examinaremos a continuación los efectos que produjeron las políticas de promoción de exportaciones y la relativa apertura de la economía colombiana con el comercio internacional, en el crecimiento de la economía nacional y los indicadores del sector manufacturero.

En el cuadro No.12 vemos que en 1970 la participación de la producción manufacturera en el PIB fué de 21.4% y pasó en 1974 a 23.5%; mientras que el sector Agropecuario en 1970 fué de 25.3 y pasó a 23.1% en 1974; esto indica que la industria manufacturera venía perfilándose como el sector líder en la participación del PIB; coincidiendo esto con el crecimiento de toda la economía. En el cuadro 12A el incremento por año, en estos sectores, estuvo en un promedio entre 1970 y 1974, el

CUADRO 12. PARTICIPACION DEL SECTOR MANUFACTURERO Y AGROPECUARIO EN EL TOTAL PIB PRECIOS CONSTANTES 1975

AÑOS 1.970 - 1.975

Años	Total PIB	Variación	Total PIB Manufacturero	Participación	Total PIB Agropecuario	Participación
1970	307.496	-	65.783	21.4	77.893	25.3
1971	325.825	6.0	71.395	21.9	78.529	24.1
1972	350.813	7.7	79.046	22.5	84.667	24.1
1973	374.398	6.7	85.789	22.9	86.669	23.1
1974	395.910	5.7	92.936	23.5	91.477	23.1
1975	405.108	2.3	94.086	23.2	96.766	23.9

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales (Revisión 3). 1970-1983, Bogotá Junio de 1.985

Cuadro Elaborado por los autores.

sector manufacturero en 9.0% para el PIB en 6.5% para el sector agrario en 4.1% (ver cuadro 12A). Todo esto muestra la importancia que venía ganando la Industria Manufacturera en su aporte al mejoramiento del desarrollo económico y social del país.

En el cuadro 13 evaluamos el comportamiento de los indicadores de la industria manufacturera, afirmando lo siguiente :

El proceso de industrialización disminuyó en su evolución cuantitativa y cualitativa, aunque su nivel productivo aumentó considerablemente, entre 1970 y 1974.

En 1970 existían en el país 7.459 establecimientos; para 1974 habían 6.094, es decir, desaparecieron 1.365 industrias, y más que todo de las pequeñas industrias, que ocupaban hasta 5 trabajadores; en 1971 disminuyeron en 27.2%, en relación al año anterior, año en que se estaba acelerando el proceso de apertura. Esto expresó una debilidad de las pequeñas empresas, frente a la competencia externa.

El personal ocupado, en la cual el sector manufacturero cumple un papel importante en la generación del empleo urbano, tuvo un crecimiento aceptable, a excepción de 1971 que creció en 2.0%, su promedio anual estuvo en 6.5% entre 1970 y 1974, superando el quinqu-

CUADRO 12A. CRECIMIENTO DEL SECTOR MANUFACTURERO, AGROPECUARIO Y EL PIB PRECIOS CONSTANTES 1975

Años	Millones de Pesos					
	Total PIB	Variación %	Total PIB Manufacturero	Variación %	Total PIB Agropecuario	Variación %
1970	307.496	-	65.783	-	77.893	-
1971	325.825	6.0	71.395	8.5	78.529	0.81
1972	350.813	7.7	79.046	10.7	84.667	7.8
1973	374.398	6.7	85.789	8.5	86.669	2.3
1974	395.910	5.7	92.936	8.3	91.477	5.5
1975	405.108	2.3	94.086	1.2	96.766	5.8

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales (Revisión 3). 1970-1983, Bogotá Junio de 1985

Cuadro Elaborado por los autores.

nio de finales de la década de 1960, que fué de 2.9%, esto es atribuible a la mayor demanda atendida por este sector, el cual aprovechó en parte la abundante mano de obra existente en el país.

El aumento de la producción bruta por año fué positivo, estuvo en un promedio anual de 7.4% entre 1971 y 1974. Mientras que el comportamiento de la inversión neta fué lenta, incluso negativa, como en 1972 que disminuyó en 18.7% y 1974 en 37.5% lo que indica que el nivel de mejoramiento del equipamiento técnico de la industria no aumentó; se puede afirmar que la inversión en bienes de capital para el sector disminuyó. Esto contradijo el planteamiento de que la mayor competencia de la industria nacional con industrias extranjeras traería mayor eficiencia tecnológica en su proceso productivo. El aumento en la demanda, tanto interna como externa, en el período que venimos analizando, no estimuló o persuadió a la burguesía industrial para fomentar su proceso de acumulación por medio de inversión. Lo anterior siguió siendo un problema del desarrollo manufacturero en el país, es decir, su deficiencia tecnológica.

Otro indicador interesante ha sido el consumo de energía, mantuvo una tasa de crecimiento más o menos constantes, a excepción de 1971, en donde aumentó en 17%, año en que el número de establecimientos habían disminuído en 27.2% y el número de personas

CUADRO 13. PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DE LA INDUSTRIA NACIONAL 1970-1974

Miles de Pesos a Precios Constantes 1970														
Años	Numero de Establecimientos	Varia ción %	Personal Ocupado	Varia ción %	Remunera ción Total	Varia ción %	Producción Bruta	Varia ción %	Inversión Neta	Varia ción %	Activos fijos	Varia ción %	Consumo Energía (KWH)	Varia ción %
1970	7.450	-	347.159	-	8.912.100	-	59.315.627	-	3.642.918	-	18.428.802	-	2.730.250	-
1971	5.429	-27.2	354.251	2.0	9.209.603	3.3	63.998.963	7.9	3.887.733	6.7	20.348.389	10.4	3.195.308	17.
1972	5.310	- 2.2	383.853	8.3	10.050.518	9.1	69.556.901	8.7	3.160.286	18.7	22.272.729	9.5	3.432.441	7.
1973	5.697	7.3	423.008	10.2	10.203.538	1.5	74.997.810	7.8	3.360.634	6.3	22.109.518	-0.73	3.719.970	8.
1974	6.094	7.0	447.889	5.9	10.601.740	3.9	78.717.762	5.0	2.100.512	-37.5	21.909.539	-0.90	4.089.947	9.
Promedio Anual		3.8		6.6		4.5		7.4		-10.8		4.6		10.

FUENTE: DANE Encuesta Anual Manufacturera

ocupadas. Esto nos llevó a afirmar que el aumento de la producción manufacturera entre los años 1970 y 1974 fué atendida con mayor utilización de la capacidad instalada y explotación de la mano de obra.

Resumiendo podríamos afirmar que la estructura industrial se debilitó, se consolidaron los monopolios, se incrementó las importaciones de bienes intermedios y materias primas y en menos medida bienes de capital, lo que indica que le faltó dinámica al modelo de sustitución de importaciones.

Por último, podemos decir que, a pesar que hubo importantes logros económicos externos, o sea del experimento exportador, no creó la confianza suficientes para la creación de empresas especializadas en las exportaciones manufactureras, la alternativa para los empresarios siguió siendo el mercado interno.

- Resumen y conclusiones :

Podemos considerar a nivel de resumen y conclusiones de este capítulo lo siguiente :

- Hay en éste período una preocupante disposición del gobierno

para garantizarle mejores ventajas competitivas a la industria manufacturera.

- De acuerdo a lo anterior, se busca otros mercados, aprovechando la etapa de prosperidad (1951 - 1973) que vivían los países desarrollados, reforzando el proceso de apertura comercial, a partir del incentivo de las políticas de promoción de exportaciones, ganando un espacio en el mercado mundial.

- A raíz de ese proceso, el país supera un problema, el de mantener a un buen nivel las reservas netas, dándole seguridad a que continúe el proceso industrializador en el país.

- En esta fase expansiva que vivía la industria, ésta aumentó el consumo de materias primas y bienes intermedios importados en mayor proporción que los bienes de capital, demostrando el auge que vivía la industria manufacturera nacional.

- A pesar de los logros económicos que presentaba el país y particularmente la industria manufacturera, seguían presentándose dificultades estructurales y la necesidad de superar la deficiencia tecnológica de la industria en el país, se mantenía latente.

3. EFECTOS DE LAS POLITICAS ECONOMICAS DE LOS  
PLANES DE DESARROLLO : PARA CERRAR LA BRECHA Y EL  
PLAN DE INTEGRACION NACIONAL EN EL SECTOR  
MANUFACTURERO : 1975 - 1980

En este capítulo tocarémos lo concerniente a la política económica de los planes de desarrollo, para cerrar la brecha y el plan de integración nacional<sup>21</sup>, con el propósito de analizar los objetivos y medidas que se propusieron para dinamizar el auge y progreso de la industria manufacturera y posteriormente medir estos alcances. Hemos considerado estudiar al mismo tiempo estos dos planes porque ambos guardan similitud, en cuanto a las políticas económicas para el sector manufacturero.

En el gobierno del Presidente Alfonso López Michelsen se presentó el plan de desarrollo para cerrar la brecha de 1975 a 1978, con el cual, se quiso dar un cambio a las políticas que habían orienta-

---

<sup>21</sup> . DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Plan para cerrar la brecha 1975 - 1978.  
Plan de integración nacional 1979 - 1982.

do el Modelo de Sustitución de importaciones, creyéndose que éste se había convertido en obstáculo al crecimiento del proceso de acumulación industrial, no permitiendo que el país aprovechara sus ventajas comparativas, ni competir libremente en el comercio internacional. Bajo esta concepción doctrinaria se trazaron nuevas estrategias dirigidas a rentabilizar el proceso de acumulación industrial y principalmente del sector manufacturero, lo cual debería permitir un crecimiento y a su vez un desarrollo económico del país.

En el plan para cerrar la brecha se propuso limitar la intervención del Estado y asignarle la orientación indirecta en la economía; a las leyes del mercado y a los precios el papel de asignador de los recursos económicos; para ello fundamentó su política económica en cuatro objetivos o metas generales, que son :

- Reducir la tasa de inflación.
- Mejorar las condiciones de vida del 50% más pobre de la población.
- Acelerar el ritmo de crecimiento de la economía.
- Todo esto enmarcado dentro del aceleramiento de la apertura de la economía nacional con el comercio internacional.

Estos objetivos caracterizaron el nuevo modelo de desarrollo eco-

nómico, que comenzó a desarrollarse desde 1975 y continuó con el Plan de integración Nacional (PIN) de 1979 a 1982.

Los planes de desarrollo mencionados le asignan gran importancia a la industria manufacturera en el liderazgo de la economía, máxime cuando éste sector, venía en un intenso crecimiento productivo, como lo señalamos en el capítulo anterior. Estos planes depositaron su confianza en la industria manufacturera, de tal manera que, contribuya al objetivo general de mejorar la calidad de vida de la población colombiana, aumentar la solidez de la estructura económica laboral y reforzar un proceso de desarrollo acelerado y auto sostenido. En este proceso el Estado debería brindarle un clima propicio al desarrollo de la industria dado que, este debería ser responsabilidad del sector privado. La inversión pública se centraría en empresas con altos rendimientos social y un bajo rendimiento financiero, como los de salud, educación, acueducto, alcantarillado y ciertas obras públicas, a excepción de las empresas de explotación de recursos minerales y energéticos, el PIN, no se diferencia de esta política y centraliza su inversión pública en el área de infraestructura energética, transporte y comunicación; es decir, el sector de los servicios públicos siguió impulsando de manera indirecta el proceso de industrialización en el país. El Estado dejó en libertad a las empresas privadas para que dirigieran su inversión donde más le pudiera ser rentable.

La política financiera impuso una reforma que determinó que la tasa de interés debería regirse por la oferta y demanda, y eliminó los créditos subsidiarios para la industria; con esto se propuso desarrollar un mercado financiero que sirviera al desarrollo de la industria.

El plan contempló la eliminación de los subsidios que el Estado les otorgó a las industrias que utilizaban intensivamente bienes de capital, porque, tenían un efecto negativo en la generación de empleo, además, porque esto presionaba al endeudamiento externo.

El PIN consideró que el incremento en el crédito comercial presionaba la escala inflacionista en el país, que por lo tanto, el sector privado debería financiar sus necesidades de inversión utilizando sus utilidades retenidas.

Mediante la política cambiaria se buscaba mantener una tasa de cambio que reflejara el verdadero valor del peso colombiano en términos de la moneda extranjera, que sirviera de control de las importaciones globales y de fomento a las exportaciones y a la producción de bienes sustituto de las importaciones.

El plan para cerrar la brecha señala que el mecanismo arancelario combinado con el de licencia previa propició la formación de mono-

polios y la creación de industrias que producen con altos costos e ineficiencia, es decir, producto de las medidas proteccionistas que habían orientado el modelo de sustitución de importaciones, que por ello, reduciría al mínimo el número de instrumentos de control cuantitativo, su utilización sería en caso de competencia desleal, de esta manera se debería obtener un desarrollo industrial socialmente más eficiente.

Entre otras recomendaciones de los planes de desarrollo analizados (Plan Para Cerrar la Brecha y el PIN) se dice que la industria debe hacer uso eficiente de los métodos técnicos de producción, modernizarse para poder competir eficientemente con la producción externa; mantener un alto ritmo de expansión industrial como medio para impulsar la producción y el empleo en toda la economía. Por la vía macroeconómica, se dice que la oferta debería ser mayor que la demanda, para que los precios bajen, pueda competir y beneficie al 50% de la población más pobre.

El resto de la política estaría encaminada a lograr un rápido incremento de los ingresos de la parte de la población que se ha mantenido al margen del progreso económico, según el plan esto debería contribuir a la ampliación del mercado interno.

El plan de desarrollo para cerrar la brecha reconoce que la pequeña y mediana industria cumplen un papel importante como complemento del sector más tecnificado de la economía, por ello, se debería dar un apoyo en los campos de crédito, mercadeo y asistencia técnica, que ayuden a volver más competitivas a las pequeñas empresas.

Las anteriores políticas y recomendaciones fueron compartidas por el PIN, hay que anotar que, éste hizo énfasis en la disminución del crecimiento de la inversión extranjera, que se traía de años anteriores en el país; por lo tanto, consideró que su crecimiento mejoraría la generación de tecnología en el sector manufacturero.

La política económica para el sector industrial expuesta por el plan para cerrar la brecha, que encontró su continuidad en el plan de Integración Nacional, rompieron radicalmente las líneas teóricas y estratégicas en que se había basado el proceso de acumulación en el país desde 1930; la nueva concepción del desarrollo económico se sustentaba bajo una visión monetarista o neoliberal; lo cual, acusaba al intervencionismo y el proteccionismo del atraso y obstáculo del crecimiento y bienestar social. Francisco Azuero<sup>22</sup> dice que:

---

<sup>22</sup> . AZUERO, Francisco. Cuadernos de Economía No.2 Universidad Nacional I. Semestre 1980. Bogotá. p.30.

"Las razones de dicho viraje las debemos encontrar en la evolución tanto del capitalismo internacional como de los procesos de acumulación de dichos países". Este investigador sustenta la justificación que dieron los monetaristas en el país a la puesta en marcha del nuevo modelo de desarrollo económico.

Jesús A. Bejarano<sup>23</sup>, sostiene que: Desde la década de los sesenta la economía internacional se caracterizó por una división del trabajo en la que la jerarquización de las actividades productivas entre los países ya no parte de los mecanismos más anárquicos e informales de las fuerzas del mercado en el plano mundial, sino de una jerarquización formal impuesta desde arriba por el capital multinacional; y concretiza diciendo que: Frente a estas condiciones en la economía mundial no es ya posible escoger entre el desarrollo hacia adentro y el desarrollo hacia fuera; éste, dice, surge como una necesidad impuesta por los cambios de la economía mundial.

Es decir, que las condiciones internas no son ya fundamentales, en el desarrollo económico y social del país, según estos autores, éste depende más directamente de las condiciones externas. La concepción neoliberal consideró que ante el subdesarrollo económico del país, determinado por su aislamiento y limitadas relaciones comer-

---

23. BAJARANO, Jesús Antonio. La economía colombiana en la década del setenta. Cerec. pp.25-26.

ciales con los países capitalistas más desarrollados, era necesario abrirle las puertas al máximo, al comercio internacional, con el fin de aprovechar las ventajas que ofrecía la economía mundial en beneficio del proceso de acumulación capitalista en Colombia.

En este orden de ideas queremos analizar los beneficios o desaciertos que produjo la concepción neoliberal de los planes de desarrollo en la evolución de la industria manufacturera, como su participación en el desarrollo económico y social del país.

Observando el cuadro No.14 se puede decir que el crecimiento económico en el país fué positivo entre los años de 1975 y 1980. El crecimiento promedio anual del PIB a excepción de 1978 (año de la bonanza cafetera) estuvo en 4.1%, su crecimiento fué más o menos constante, su mayor crecimiento por año, estuvo en 1978 que fué de 8.5% a diferencia del crecimiento de la industria manufacturera que fué de altibajos, reflejando auges y estancamientos del sector manufacturero, es decir, que no había una línea de continuidad en su crecimiento, desde 1978 se vino en descenso hasta 1980 (ver gráfica 1). En los años de 1975 - 77 - 80 su crecimiento, en pesos de esos años, estuvo en 1.2% recuperandose en 1978 en 10% y 1979 en 6.1% años de bonanza cafetera. El sector agropecuario, también tuvo un crecimiento por año positivo, destacándose los años de 1975

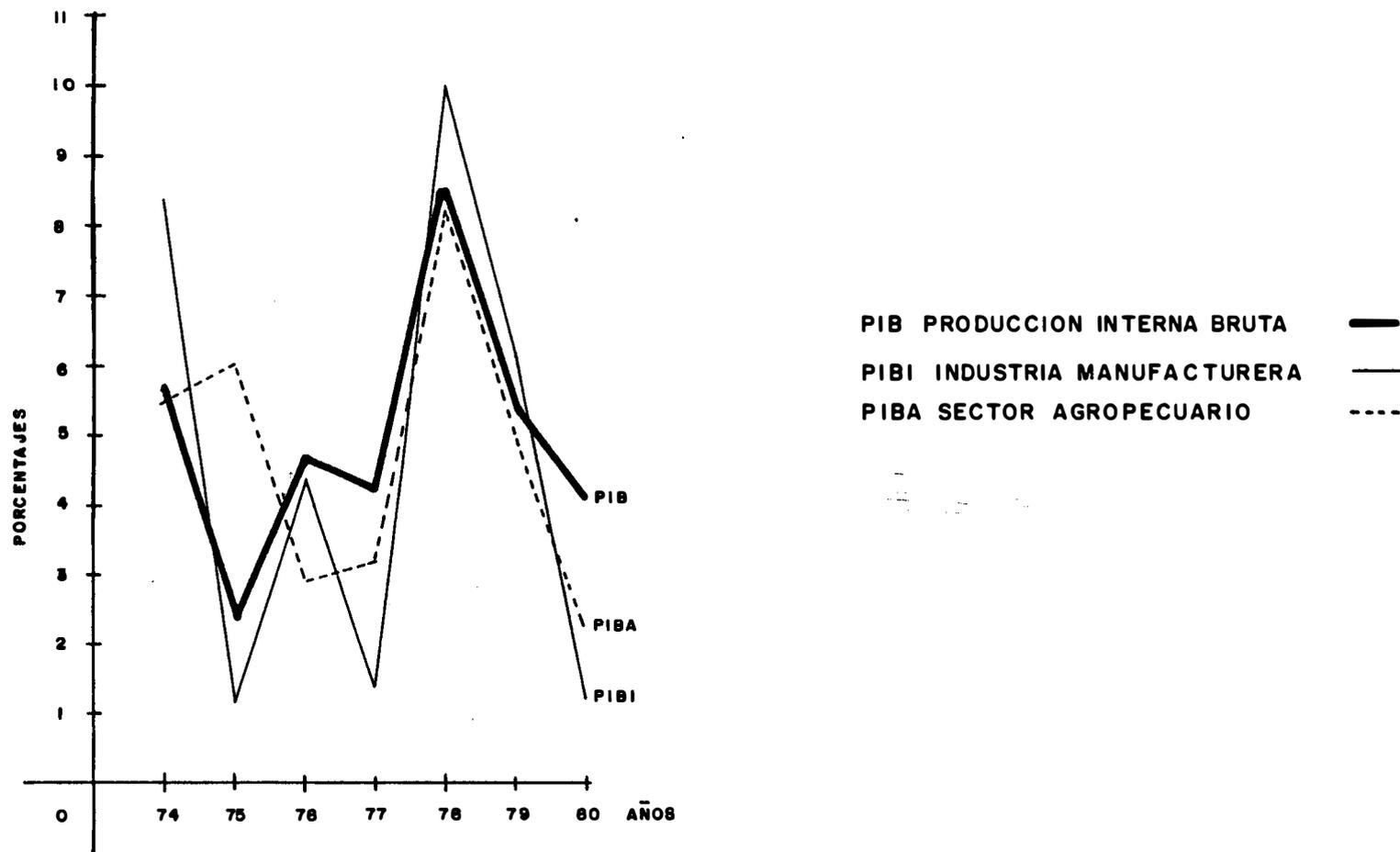
CUADRO 14. VARIACION PORCENTUAL DEL PIB, INDUSTRIA, MANUFACTURERA Y AGRICULTURA 1974-1980 PRECIOS CONSTANTES 1.975

Años	Total PIB	Variación %	Industria Manufacturera	Variación %	Millones de Pesos	
					Agricultura	Variación %
1974	395.910	-	92.936	-	87.918	-
1975	405.108	2.3	94.086	1.2	93.164	6.0
1976	424.263	4.7	98.210	4.4	95.839	2.9
1977	441.906	4.2	99.625	1.4	98.946	3.2
1978	479.335	8.5	109.559	10.0	107.088	8.2
1979	505.119	5.4	116.264	6.1	112.379	4.9
1980	525.765	4.1	117.672	1.2	114.849	2.2
Promedio		4.9		4.1		4.6

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales Revisión 3.

**PIB TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA Y AGROPECUARIO.  
TASAS DE CRECIMIENTO A PRECIOS CONSTANTES.**

**1974-1980**



FUENTE: CUADRO N° 14

GRAFICA N° 1

(6%) que fué mayor que el del PIB y sector manufacturero y en 1978 (8.2%). El crecimiento promedio anual del PIB fué de 4.9% el del sector manufacturero en 4.1%, menor al del período de 1970-74; el del sector agrícola en 4.6%. El hecho sorprendente lo constituyó el liderazgo de la participación del sector manufacturero en el PIB a finales de los años setenta (ver cuadro 14A), le siguió el sector agrícola. Hay que señalar que, en éste período analizado, fué de menor crecimiento de la producción manufacturera a consecuencia de pérdida de mercado, tanto interna como externa, esto indica que la producción agrícola perdió dinámica en su participación en el PIB de 1975-80, sin embargo, el aporte de la industria manufacturera en las variables del empleo y distribución del ingreso nacional fué lento y menor que la fase expansiva. Los efectos de la bonanza cafetera no permitían observar de manera simplista los malestares que venían incubando en la evolución de la industria manufacturera, a finales de la década del setenta.

Analizando las características específicas que asume el desarrollo de la industria manufacturera, determinadas por las políticas de industrialización expuestas en los planes de desarrollo, entre 1975 y 1980, podemos afirmar lo siguiente : (Ver encuesta anual manufacturera Cuadro No. 15).

CUADRO 14 A. PARTICIPACION PORCENTUAL DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y AGRICULTURA EN EL PIB 1974-80

Años	Total PIB	Millones de Pesos		Precios Constantes 1.975	
		Industria Manufacturera	Participación	Agricultura	Participación
1974	395.910	92.936	23.5	87.918	22.2
1975	405.108	94.086	23.2	93.164	23.0
1976	424.263	98.210	23.1	95.839	22.6
1977	441.906	99.625	22.5	98.946	22.4
1978	479.335	109.559	22.9	107.088	22.3
1979	505.119	116.264	23.0	112.379	22.2
1980	525.765	117.672	22.4	114.849	21.8

FUENTE: DANE; Cuentas Nacionales (Revisión 3).

En 1975 existían en el país 6.354 establecimientos manufactureros; y para 1980 habían aumentado en 496 establecimientos; de los cuales 312 correspondían a la pequeña industria, 113 a la mediana y 71 a la gran industria. Según los planes de desarrollo se esperaba que crecieran más las industrias que produjeran con mayor eficiencia tecnológica, sin embargo, las pequeñas industrias sorteaban mejor las conyunturas y expectativas de la economía, debido a la menor pérdida en el desmonte de sus inversiones o en el aumento de nuevas.

Una de las ventajas que el país debería aprovechar, según la visión neoliberal, era la utilización de la abundante mano de obra en el país, para competir en el comercio internacional, es decir, a costa de explotar al máximo las fuerzas de trabajo. Para la industria manufacturera no hubo un crecimiento acelerado del empleo, comparado con el período de 1970 a 1974 o la fase expansiva.

Observando su evolución (ver cuadro 15) se puede decir que el crecimiento del personal ocupado entre 1975 y 1980 fué estremadamente lento y deprimido, en relación al quinquenio anterior, su máximo crecimiento estuvo en 4.5% en 1975, inferior al del año anterior, este porcentaje no pudo ser superado en ninguno de los años siguientes, incluso ni en los años de bonanza cafeteras (1978). Su prome-

CUADRO 15 PRINCIPALES VARIABLES ECONOMICAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1.975 - 1.980

Miles de pesos constantes 1.970

Año	No. de Estable cimientos	Variación %	Personal Ocupado Total	Variación %	Producción Bruta	Variación	Inversión Neta	Variación %
1975	6.354	-	456.523	4.5	77.076.832	-2.1	2.517.837	-
1976	6.431	1.2	469.778	2.8	83.659.023	7.8	2.369.159	-5.9
1977	6.679	3.8	487.265	3.7	87.553.374	4.4	3.333.516	40.7
1978	6.627	-0.78	500.605	2.7	96.092.726	8.9	3.470.130	4.1
1979	6.763	2.1	516.674	3.2	101.561.430	5.3	3.453.764	-0.5
1980	6.850	1.3	516.275	-0.08	102.164.001	0.6	3.397.191	-1.6
Promedio		1.5		2.8		4.2		7.3

FUENTE: Boletín Mensual de Estadística #341

dio anual de crecimiento entre 1975 y 1980 fué 2.8%, inferior al que se vivió entre 1970 y 1974 que estuvo en 6.6%. El crecimiento del empleo siguió siendo un grave problema de la economía nacional, entre 1975 y 1979 el desempleo en las siete ciudades principales del país tuvo un promedio del 10%<sup>24</sup>. Todo esto nos indica que las políticas neoliberales no tuvieron efectos significativamente favorables al crecimiento del empleo en la industria manufacturera.

Otro de los indicadores que muestran la pérdida de rentabilidad del sector manufacturero fué la inestabilidad del aumento de la producción bruta, por año, en 1975 la producción disminuyó en 2.1% en relación a 1974, se recuperó en los años de 1976 en 7.8% y 1978 en 8.9%, años en que los precios internacionales del café habían aumentado sorprendentemente, en 1979 tuvo un crecimiento menor 5.3%, y 1980 decayó en 0.6% evidenciando un proceso de estancamiento productivo.

Terminada la década del setenta la industria manufacturera no había podido mantener un alto ritmo de expansión y comenzaba a despedir trabajadores. El otro objetivo de controlar la inflación para que estimulara la demanda agregada, tampoco se pudo conseguir; entre

---

<sup>24</sup>. DANE, Encuesta de Hogares.

1975 y 1980 el promedio anual de la inflación, medido por el índice de precios al consumidor<sup>25</sup>, para empleado estuvo en 23.3% y para obreros en 24.5%, lo que encareció el costo de vida, se puede afirmar que la visión monetarista no pudo corregir este mal del sistema capitalista.

Entre otros hechos económicos que actuaron como contraccionista en el estancamiento de la producción bruta están : La falta de renovación tecnológica de las industrias manufactureras, pérdida de mercado de las exportaciones nuevas, principalmente manufactureras, pérdida del mercado interno, por el aumento de las importaciones, esto lo demostraremos en el ítem 3.2. de éste capítulo. Gabriel Poveda R.<sup>26</sup>, señala otros factores desfavorables al desarrollo de la industria en esos años, que los resume de la siguiente manera :

Durante los años 1975-80 se dieron y profundizaron fenómenos anómalos y nocivos que no había conocido anteriormente el país, al menos en esas proporciones; la extensión de la economía subterránea, la fiebre de la intermediación financiera, altas tasas de interés y las grandes maniobras de compra y venta de grandes empresas.

---

<sup>25</sup> . Ibid. p.

<sup>26</sup> . POVEDA RAMO, Gabriel. ANDI y la Industria en Colombia 1944 - 1984. 40 años, p.120.

A esto le agregamos que en el período de gobierno del Dr. Julio Cesar Turbay A. aceleró la apertura del comercio internacional, permitiendo el aumento de las importaciones y el contrabando. Para 1980, se venían sintiendo síntomas de crisis y desorden económico en el país.

Otro indicador que nos revela los problemas en que venía la industria es la inversión, ver cuadro 15; la renovación tecnológica en medios de producción, no solo se estancó, sino que disminuyó, a nivel general del sector manufacturero, es decir, que su demanda se atendió por medio del uso intensivo de sus equipos ya instalados. La inversión neta disminuyó en 1976 (-5.9%), 1979 (-0.5%) y 1980 (-1.6%); el año que más creció fue en 1977 en 40.7%. En el año siguiente bajó a 4.1%. Esto reflejó la incertidumbre y desconfianza en los empresarios para hacer inversiones, máxime cuando sus ventas tenían años de crecimiento y disminución, por otro lado, las altas tasas de interés también incidieron en la futura rentabilidad de sus inversiones, observando el valor de los activos fijos en el mismo cuadro, se nota que en 1975 era de 22.378.8 millones de pesos y pasaron en 1980 a \$18.432.3 millones, la inversión en maquinaria y equipo a precios constante de 1975<sup>27</sup> fue deprimida y ti-

---

<sup>27</sup>. DANE, Op.Cit. Cuentas Nacionales (Revisión 3).

mida, de 1975 a 1980 el año que más creció fué en 1978 en 21.0% y 1980 en 28.5%. En los años de 1975 - 76 - 77 - 79 quedó por debajo del 10%. La concepción neoliberal o librecambista de solucionar el atraso tecnológico de industria manufacturera por la vía de eliminar todas las medidas que restringieran su libre competitividad en los mercados externos, quedó desmentido con la disminución del proceso de acumulación de bienes de capital en el sector manufacturero de 1975 a 1980, es decir, esto no superó, la dependencia tecnológica con los países más desarrollados.

El sector metalmecánico que por sus características de abastecedor de bienes de inversión no tuvo una expansión dinámica en el sector manufacturero, muy a pesar que Colombia se había comprometido con la decisión 57 del Pacto Andino, de crearle una infraestructura tecnológica a este sector para que atendiera la demanda nacional como la de los países miembros del Pacto Andino. El crecimiento del sector metalmecánico en base al total de la producción manufacturera de cada año (de 1975 a 1980) estuvo aproximadamente en 2%. Hacemos este señalamiento, porque, para el período mencionado, en el país hubo abundantes divisas, que se despilfarraron en compra de bienes suntuarios, cuando el Estado pudo aprovechar las divisas disponibles para la compra y fomento de tecnología, es decir, asimilar tecnología primero, y después poder generar tecnología propia, como lo indica la decisión 57 del Pacto Andino, sin em-

bargo los diagnósticos que hicieron los seguidores de la escuela neoliberal desconocieron esta realidad; por ello, el proceso de acumulación manufacturera disminuyó lo que desestimuló al sector de bienes de capital y produjo altos costos económicos y sociales al país.

### 3.1. POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR DE LOS AÑOS 1974 A 1980 Y SU INCIDENCIA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

Las políticas de comercio exterior expuestas en los planes de desarrollo a finales de los años setenta, fueron presentadas como complemento a la política de desarrollo industrial en Colombia. Estas siguieron impulsando la estrategia de diversificación y promoción de exportaciones, como el medio para incrementar el proceso de acumulación en el país. Entre los objetivos esperados estaban : Fomentar la producción de bienes intensivos en el uso de la mano de obra, este objetivo no se pudo lograr como lo demostramos anteriormente, incluso, el sector en donde más creció el empleo, en el período de 1975 - 1980, fué el de la pequeña industria, que tuvo menor participación en el comercio exterior.

Según el plan de desarrollo, 'Para cerrar la brecha'<sup>29</sup>, se dice que la necesidad de disponer divisas para atender los requerimientos de importación y servicios de la deuda externa pone de relieve uno de los aspectos por los cuales es importante el sector externo en la economía colombiana, la importancia financiera para la economía colombiana la volvió a asumir el sector cafetero que incrementó las reservas netas en el Banco de la República; paralelamente se incrementó el servicio de la deuda externa. Los medios que utilizaron los gobiernos de 1975 - 80 para ampliar la apertura de la economía nacional fué la eliminación gradual de los sistemas proteccionistas, a través de medidas arancelarias y no arancelarias, es decir, disminución de los gravámenes arancelarios tanto para los bienes intermedios como los de capital; por otro lado, acelerar la apertura de la economía nacional, por medio de las variaciones del régimen de licencia previa y de libre importación (ver cuadro 16).

Cuadro 16. Participación porcentual según régimen de importaciones

AÑOS	LIBRE	PREVIA	PROHIBIDA
1975	42.8	57.2	0.0
1976	39.8	60.2	0.0
1977	38.7	61.3	0.0
1978	42.8	57.2	0.0
1979	44.4	55.6	0.0
1980	44.0	56.0	0.0

Fuente : Tabulado de INCCMEX. Tomado de Resumen Estadístico de la ANDI.

<sup>29</sup>. Ibid., p.74

En éste cuadro se observa el promedio del volumen de importaciones aprobadas, se hicieron en 42.8% en el régimen de libre importación, 57.2% de licencia previa, en 1975, se mantuvo en más del 50% el régimen de licencia previa hasta 1980. A lo anterior se le puede agregar la disminución en los impuestos de aduana. Con esta desprotección a la industria manufacturera quedaba sometida a una desproporcional competencia con los países más desarrollados, que han dominado los mercados internacionales; incluso, éstos restringieron las entradas de las exportaciones provenientes de los países latinoamericanos, debido a la crisis de 1974 - 1975. Por otro lado, estaban los países asiáticos, Corea, Taiwan, Singapur que venían en crecimiento económico debido a la competitividad de sus exportaciones; pero sin embargo, los orientadores de la política neoliberal en Colombia quisieron ser más consecuentes con sus principios neoclásicos que con la situación objetiva en que se encontraba la industria; prefirieron dejar que ésta, en el largo plazo pudiera, sin ningún intervención del Estado, superar las dificultades que se le presentaban con el comercio; por lo tanto, así debería aprovechar sus ventajas comparativas frente a otras industrias extranjeras.

Otras de las políticas de los gobiernos neoliberales (1975 a 1980) que nos parece interesante mencionar fué la de querer mantener una tasa de cambio flexible que estimulara las exportaciones nuevas, sin

embargo, esta política no obtuvo sus resultados positivos, debido a la revaluación del peso colombiano, como consecuencia de las bonanzas cafeteras, lo que incidió en la disminución de la actividad exportadora a finales de la década del setenta, la industria manufacturera nacional no pudo tampoco aprovechar la revaluación del peso para incrementar la importación de tecnología para renovar su capacidad instalada.

Con la pérdida de competitividad de las exportaciones manufactureras, en Colombia a finales de la década del setenta, se puede afirmar que; las políticas de aceleramiento de la apertura del comercio exterior, el manejo de un tipo de cambio flexible y los otros estímulos impulsados por medio de PROEXPO y el CAT no dieron los resultados esperados, sino por el contrario, estancó el proceso de acumulación industrial que traía el país; las políticas económicas del Estado no crearon condiciones que indujeran a los empresarios a incrementar sus inversiones y reinversiones. Con esto no queremos plantear que la economía colombiana debería funcionar estrechamente aislada o separada del contexto del desarrollo del capitalismo mundial, lo que atrasaría, aún más el desarrollo de la industria manufacturera en el país, lo que queremos plantear, es que, la apertura de la economía nacional con el comercio exterior, en un sentido que beneficie al sector manufacturero, debe ser selecti-

va y de acuerdo a las condiciones objetivas en que se encuentra éste sector, la cual deben ser manejadas por una programación o planeación del Estado. Eduardo Sarmiento<sup>30</sup> con gran razón planteó que los países que adoptan políticas extremas, derivadas de supuestos idealistas (escuela librecambista) a las condiciones de los países en desarrollo, se equivocan, porque, éstas políticas son extremadamente generales; que en cambio, las políticas selectivas dependen de las condiciones internas del país, de las condiciones internacionales, de las características de cada caso especial y del momento en el tiempo.

Llegada la década de los ochenta la industria manufacturera tiene los mismos problemas que presentaba en la década de los sesenta, es decir, que los obstáculos para su desarrollo no sólo era el aislamiento con el comercio internacional, como lo planteaban las teorías convencionales del monetarismo, sino que, siguen siendo problemas estructurales del desarrollo capitalista, en que se enmarca la industria manufacturera en Colombia.

---

<sup>30</sup>. SARMIENTO, Eduardo. Fotocopias, II. Sustitución de Importaciones pp. 37 - 38.

### 3.2. COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DEL SECTOR MANUFACTURERO

En esta parte del trabajo analizamos la evolución de las exportaciones e importaciones del sector manufacturero, en el período de 1975 a 1980, con el fin de que se pueda tener una relación de lo que estas significaron en el debilitamiento de la estructura manufacturera en Colombia.

La política de promoción y diversificaciones de las exportaciones nuevas perdieron dinamismo en el período anteriormente señalado, las del sector manufacturero perdieron mercados externos, en un franco retroceso, comparado con los primeros años de 1970.

Podríamos mencionar muy sintéticamente entre otros los siguientes factores que las contrajeron : Falta de renovación tecnológica o altos costos productivos de la industria manufacturera nacional; la crisis presentada en los países desarrollados (crisis energética); dominio de las exportaciones de los países Asiáticos y Revaluación del peso colombiano. Estos factores desestimularon y le restaron competitividad a las exportaciones manufactureras.

Haciendo referencia al cuadro 17 y cuantificando los resultados de estas realidades en las exportaciones manufactureras vemos que en

CUADRO 17. PARTICIPACION PORCENTUAL DEL CAFE PRODUCTOS MANUFACTUREROS Y DEMAS EN EL TGTAL EXPORTADO 1974-82

Años	Miles de Dólares			Valores FOB.			
	Total	Café Crudo	Participación %	Demás Productos	Participación %	Productos Manufacturados	Participación %
1974	1.416.888	622.288	43.9	179.007	12.6	615.593	43.4
1975	1.465.187	671.783	45.8	243.002	16.6	550.502	37.6
1976	1.745.153	967.205	55.4	232.921	13.3	545.027	31.2
1977	2.443.191	1.497.724	61.3	344.183	14.1	601.284	24.6
1978	3.002.691	1.978.725	65.9	336.014	11.2	687.952	22.9
1979	3.300.443	2.005.086	60.8	425.597	12.9	869.760	26.3
1980	3.945.048	2.360.590	60.0	472.647	12.0	1.111.892	28.0
1981	2.956.400	1.423.264	48.1	536.999	18.2	996.137	33.7
1982	3.094.967	1.561.494	50.5	481.967	15.5	1.051.506	34.0

FUENTE: DANE; "El Comercio Exterior Col" 1974-1985

Cuadro elaborado por los autores en base a los datos del DANE.

1975 el valor total de las exportaciones colombianas fue de US \$ 1.465.2 millones de las cuales las manufactureras participaron con el 37.6%, las del café con 45.8% y las demás con 16.6%; en este año sumadas las no tradicionales o nuevas y las de la industria manufacturera, estuvieron por encima de las del café.

En 1976 las del café fueron mayor, del total de las exportaciones, participaron con 55,4%, las manufactureras comenzaron a disminuir, participaron con el 31.2%. Desde 1977 a 1980 las exportaciones cafeteras volvieron a ocupar el primer puesto en la generación de divisas al país, su participación en el total de las exportaciones estuvo por encima del 60%.

La participación del sector manufacturero en el total de las exportaciones decayó entre los años de 1976 a 1980, no pudiendo superar el porcentaje que traían en 1974, que fué de 43.4%, todo esto reflejaba la pérdida de competitividad de las exportaciones no tradicionales en los mercados externos, lo que incidió en el descenso de la actividad productiva de la industria manufacturera, que venía en crisis y perdiendo hasta su propio mercado; su efecto sobre la economía del país era neutralizada por el impacto de la bonanza cafetera. En el cuadro 17A también observamos que el crecimiento total de los productos mencionados anualmente no tuvieron un

CUADRO 17A. VALORES FOB DE LAS EXPORTACIONES COL. 1974-1982

Años	Total	Variación %	Café Crudo	Variación %	Demás Productos	Variación %	Productos Manufacturados	Variación %
1974	1.416.888	-	622.288	=	179.007	-	615.593	-
1975	1.465.187	3.4	671.783	8.0	243.002	35.7	550.402	-10.6
1976	1.745.153	19.1	967.205	44.0	232.921	- 4.1	545.027	-0.98
1977	2.443.191	40.0	1.497.724	54.8	344.183	47.8	601.284	10.3
1978	3.002.691	22.9	1.978.725	32.1	336.014	- 2.4	687. 952	14.4
1979	3.300.443	9.9	2.005.086	1.3	425.597	26.7	869.760	26.4
1980	3.945.048	19.5	2.360.509	17.7	472.647	11.0	1.111.892	27.8
1981	2.956.400	-25.1	1.423.264	-39.7	536.999	13.6	996.137	-10.4
1982	3.094.967	4.7	1.561.494	9.7	481.967	10.2	1.051.506	5.6

FUENTE: DAKE; Tabulados Definitivos "El Comercio Exterior Colombiano 1974-1985.

Cuadro Elaborado por los autores.

comportamiento constante, reflejando así los problemas de este sector.

Analizando la tendencia del crecimiento de las exportaciones manufactureras, en comparación con un año anterior, se puede observar lo siguiente; el sub-sector de alimentos cayó en 41.2% en 1976, se recuperó en 1979 y 1980. Bebidas y tabaco en 1975 disminuyó en 33.7%, 1977 en 23.0% y 1979 en 19.0% se recuperó en 1980 en 20.3%; textiles y confecciones disminuyó en 1975 32.7%, se recuperó en 1976 en 36.7% y decreciendo en 1977-78, madera y muebles disminuyó en 1975 a 80.2% y en 1980 en 41.2% papel e imprenta cayó en 44.8% en 1975, en 1977 a 19.7% y 18.4% en 1978, mejoró en 1979 (49.8%) y 1980 en 40.7%. Ver cuadro 18 y 19.

Todos estos análisis que hemos hecho sobre las exportaciones manufactureras explican la incertidumbre, que del comercio exterior, tenían los empresarios o inversionistas de la industria manufacturera; las expectativas del largo plazo les eran inciertas, como para crear nuevas industrias dedicadas a la exportación o ampliar las ya existentes; como se puede observar en el cuadro 19 se sustenta que ninguno de los subsectores manufactureros que participaron con sus productos en el comercio internacional pudieron mantener un crecimiento continuo y auto sostenido hasta 1980. Esto presupone decir, que las fuerzas o leyes del mercado no fueron el indicador

CUADRO 18. COMPORTAMIENTO ANUAL DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACION MANUFACTURADOS DE COLOMBIA POR RAMAS.

Secciones	Miles de Dolares					Valores FOB US\$			
	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Productos Alimenticios	117.400	159.950	94.085	94.726	112.392	178.211	290.023	229.005	152.766
Bebidas y Tabaco Elab.	19.653	13.015	25.580	19.688	27.597	22.329	26.863	21.902	24.657
Textiles y Confecciones	142.605	95.924	131.091	133.327	158.762	226.068	253.729	226.597	221.697
Cueros y sus Manufacturas	25.147	22.212	26.555	35.219	34.814	39.777	37.441	44.979	52.847
Maderas y Muebles de Madera	25.296	5.007	8.064	11.309	11.735	19.924	11.702	15.863	17.153
Papel e Imprenta	4.766	2.631	23.086	18.544	15.129	22.672	31.910	44.034	30.641
Caucho y sus Manufacturas	4.159	5.711	4.570	5.923	2.795	2.321	4.254	3.826	1.755
Químicos y Conexos	72.869	58.129	52.496	52.706	58.418	68.679	92.684	92.259	94.409
Prod. de la Refinación del	102.644	98.286	65.356	84.099	118.724	116.663	99.248	32.319	212.847
Minerales no metálicos Elab	42.547	36.187	49.766	53.055	48.051	62.390	127.000	129.545	98.893
Metálicos de Base y Elaborado	26.830	21.148	21.970	29.572	33.866	59.180	48.066	59.862	63.696
Maquinaria y Equipo de Transporte	31.678	32.202	42.408	63.116	65.669	73.875	88.972	96.306	80.145
Total Product. Manufacturado	615.593	550.402	545.027	601.284	687.952	869.760	1.111.892	996.137	1.051.506
TOTAL DEMAS PRODUCTOS	179.007	243.002	232.921	344.183	336.014	425.597	472.647	536.999	481.967

FUENTE: DANE, "El Comercio Exterior Colombiano" 1974 -1985. Cuadro Elaborado por los autores.

CUADRO 19. CRECIMIENTO PORCENTUAL DE LOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS DE EXPORTACION DE COLOMBIA 1974-1982

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Productos alimenticios	36.2	-41.2	0.68	18.6	58.5	62.7	-21.0	-33.3
Bebidas y Tabaco Elab.	-33.7	96.5	-23.0	40.2	-19.1	20.3	-18.5	12.6
Textiles y Confecciones	-32.7	36.7	1.7	19.0	42.4	12.2	-10.6	-2.6
Cueros y sus Manufacturas	-11.7	19.6	32.6	-1.1	14.3	-5.9	20.1	17.5
Maderas y Muebles de Madera	-80.2	61.0	40.2	3.8	69.8	-41.2	35.5	8.1
Papel e Imprenta	-44.8	777.5	-19.7	-18.4	49.8	40.7	38.0	-30.4
Cauchos y sus Manufacturas	37.3	-20.0	29.6	-52.8	-16.9	83.3	-10.0	-54.1
Químicos y Conexos	-20.2	-9.7	0.40	10.8	17.6	34.9	-0.46	2.3
Productos de la Refinación de P.	-4.2	-33.5	28.7	41.2	-1.7	-14.9	-67.4	558.6
Minerales no Metálicos Elab	-15.0	37.5	6.6	-9.4	29.8	103.6	2.0	-23.6
Metálicos de Base y Elab.	-21.2	3.9	34.6	14.5	74.7	-18.8	24.5	6.4
Maquinaria y Equipo de Transp	1.7	31.7	48.8	4.0	12.5	20.4	8.2	-16.8
Total Productos Manufacturados	-10.6	-0.98	10.3	26.4	26.4	27.8	-10.4	5.6
TOTAL DEMAS PRODUCTOS	35.7	-4.1	47.8	-2.4	26.6	11.1	13.6	-10.2

FUENTE: DANE, Tomado del Cuadro #18.

para escoger que sub-sector manufacturero estaban en capacidad de competir externamente; lo cual confirma que hubo un desconocimiento total en lo poco que se había logrado, con el modelo de sustitución de importaciones; dado que, según éste, el sector manufacturero que más se había desarrollado era el de los bienes no duraderos, por lo tanto, este sería el que estaría en mejores condiciones de competir externamente y mantener una escogencia entre los sub-sectores de bienes intermedios y de capital para competir externamente, siempre y cuando el Estado le brindara los estímulos más adecuados que compensaran las desventajas que podrán tener ante las otras industrias extranjeras.

- Importaciones : La actividad importadora en el país tuvo significativo auge entre el período comprendido entre 1975 y 1980, fundamentada en dos características del comercio exterior colombiano, uno, el incremento que hubo de las divisas; dos, época en que la economía colombiana experimentaba su mayor apertura con el comercio internacional. Además, existía una ofensiva comercializadora por parte de los países desarrollados, para sacar sus productos a los mercados externos, con el fin de superar la crisis que estaban viviendo desde mediados de la década de los setenta.

Las compras del país en el exterior para satisfacer y complemen-

tar la demanda de los diferentes sectores económicos del país, estaba dirigida a obtener los bienes que no producía la industria manufacturera, sobre todo de bienes intermedios y de capital, lo cual, induciría a la industria doméstica a modernizar su proceso productivo, para poder mantener su competitividad con los demás países; sin embargo, el desproporcional crecimiento de las importaciones, sin ningún plan preestablecido, que las dirigiera hacia las necesidades básicas del país, conllevó que éstas se convirtieran en derroche de divisas que desestimuló a las inversiones de la burguesía industrial. Analizando la evolución de las importaciones entre 1975 y 1980 (ver cuadro 20) según su composición se puede explicar lo siguiente :

Cuadro 20. Composición de las importaciones (CIF Millones de US\$)

AÑO	B I E N E S					
	CCNSUMO	Varia- ción%	INTERMEDIO	Varia- ción%	CAPITAL	Varia- ción%
1975	163.4	-	780.8	-	539.3	-
<b>1976</b>	204.5	25.2	843.0	8.0	660.5	22.5
1977	287.3	40.5	1.076.4	27.7	664.3	0.6
1978	503.9	75.4	1,434.7	33.3	898.0	35.2
1979	451.1	-10.5	1.705.3	18.9	1.076.8	20.0
1980	619.6	37.4	2.458.3	44.2	1.584.1	47.1

Tabulado por el DANE "El comercio exterior colombiano 1974 - 1985.  
Elaborado por los autores.

Desde 1975 se presentó un incremento en las importaciones de bie-

nes de consumo, de un valor absoluto de US\$163.4 millones pasando a 619.6 millones en 1980, representando un 25.2% en 1976, al 37.4% en 1980; destacándose los años 1977 y 1978 con un 40.5% y 75.4% respectivamente.

En la producción de bienes de consumo no duraderos, donde más había avanzado el modelo de sustitución de importaciones, sufrió un duro retroceso, debido al auge que tomaron los bienes de consumo importado en el país; lo cual le restó mercado interno a la producción nacional. Según la política de los planes de desarrollo de finales de la década de los años setenta se dice que: 'el incremento en las importaciones de alimentos se deberían hacer con el fin de asegurar el normal abastecimiento del mercado interno y mantener los precios a niveles de competencia; aunque, el país no vivió un a escasez crítica de alimentos y se mantuvo el incremento de sus importaciones; por otro lado, se quiso combatir la inflación por medio de la competencia, la cual la ganó los precios externos, esto incidió para que el empleo no aumentara, en las industrias productoras de alimentos, como sucedió entre 1975 y 1980. Analizando el cuadro 21 y 21A, si tomamos como base el año 1975, en donde las importaciones de alimentos y animales vivos fueron de US \$109.1 millones, su incremento acumulado a 1980 fué de 250% el hecho más sorprendente lo constituyó las importaciones de bebidas y tabaco, que en 1980 habían crecido en base a 1975 en 492%, este

CUADRO. 21. IMPORTACION SEGUN SECCIONES DE LA CUCI MODIFICADO

Seccion	Descripcion	Miles de Dolares				Valor CIF US\$					
		1974	%	1975	%	1976	%	1977	%	1978	%
0	TOTAL	1.597.212	100	1.494.794	100	1.708.120	100	2.028.277	100	2.836.315	100
0	Productos Alimenticios y Animales V.	165.185	10.3	109.105	7.3	150.358	8.8	180.718	8.9	217.916	7.7
1	Bebidas y Tabaco	9.384	0.59	8.310	0.55	8.694	0.51	15.895	0.78	21.775	0.77
2	Materiales Crudo no Comestibles, Excepto los Comb.	101.700	6.4	81.796	5.5	89.967	5.3	97.428	4.8	115.606	4.0
3	Combustibles y Lubrificantes Minerales y Productos Conexos	4.407	0.28	15.288	1.0	42.678	2.5	137.695	6.8	206.274	7.3
4	Aceites y Mantecas de Origen Animal y Veg.	28.402	1.8	23.313	1.6	48.640	2.8	54.471	2.7	63.957	2.2
5	Productos Quimicos	390.556	24.4	330.097	22.1	303.046	17.7	386.626	19.0	499.392	17.6
6	Art. Manufacturados Clasificados Principalmente segun Mat.	306.988	19.2	266.195	17.8	266.087	15.6	296.496	14.6	426.410	15.0
7	Maquinaria y Material y Transporte	508.958	32.0	582.848	39.0	718.042	42.0	763.162	37.6	1.031.374	36.4
8	Articulos Manufacturados Diversos	70.391	4.4	69.584	4.6	76.289	4.5	87.205	4.3	104.385	3.6
9	Mercaderías y Transacciones no clasificados segun su naturaleza	11.241	0.70	8.358	0.56	4.319	0.25	8.581	0.42	149.220	5.7

FUENTE: DANE. Tabulados definitivos "El Comercio Exterior Colombiano 1.974 - 1.985.

cálculo lo hacemos así, para mostrar el espacio que en el mercado interno ganaron las importaciones, nos atrevemos a decir que con las importaciones de bebidas y tabaco se dió derroche de divisas; mientras que en la Compañía Col. de Tabaco se declaró en crisis.

Volviendo al cuadro 20 los bienes intermedios fueron los que más crecieron, en todas los años estuvieron por encima de las importaciones de los otros bienes. Para el año 1975 el valor absoluto de la importación de bienes intermedios fué de US\$780.8 millones, tuvo un acelerado incremento hasta 1980, que estuvo en US\$2.458.3 millones o sea que de un 8.0% en 1976 pasó en 1980 al 44.2%. Este período se diferenció del de 1970 - 74 donde las importaciones por bienes intermedios aumentó por año, pero se compensaba con el incremento de las exportaciones nuevas, que tuvo un efecto favorable sobre el valor agregado de la nación. La mayor importación la constituyeron los combustibles, lubricantes, minerales y productos conexos, su incremento en base a 1975 estuvo en 3.620%, también crecieron los productos químicos en 112%, aceite y manteca de origen animal y vegetal aumentaron en 246%.

En el cuadro 20 se puede ver que las importaciones de bienes de capital donde se ha debido invertir las abundantes divisas en el país creció muy moderadamente, en 1975 estas importaciones fueron de

CUADRO 21 A. IMPORTACIONES SEGUN SECCIONES DE LA CUCI MODIFICADO

Sección	Descripción	Miles de Dólares		(Valores CIF US\$)						
		1979	%	1980	%	1981	%	1982	%	Año 1975 con Relación 1980
	TOTAL	3.233.194	100	4.662.604	100	5.199.156	100	5.477.701	100	-
0	Productos Alimenticios y Animales	199.986	6.2	382.304	8.2	325.633	7.7	376.640	6.9	250.0 %
1	Bebidas y Tabaco	28.192	0.87	49.198	1.0	46.334	0.89	49.474	0.90	492.0 %
2	Materiales Crudos no Comestibles, excepto los Combustibles.	143.637	4.4	188.292	4.0	183.343	3.5	217.349	4.0	130.0 %
3	Combustible y Lubrificantes Minerales y Productos conexos	325.757	10.0	568.818	12.2	731.356	14.1	663.801	12.1	3.620 %
4	Aceites y Mantecas de origen Animal y Veg.	109.957	3.4	104.036	2.2	157.493	3.0	138.980	2.5	246.0 %
5	Productos Químicos	502.623	15.5	702.609	15.1	727.516	14.0	764.361	14.0	112 %
6	Art. Manufacturados, Clasificados Principalmente según Mat.	552.778	17.1	700.852	15.0	817.006	15.7	879.874	16.0	163.0 %
7	Maquinaria y Mat de Transporte	1.196.962	37.0	1.744.211	37.7	1.934.552	37.2	2.113.390	38.6	199.0 %

CONTINUACION DEL CUADRO 21 A

Sección	Descripción	1979	%	1980	%	1981	%	1982	%	Años Base 1975 Relación 1980
8	Artículos Manu facturados Di- versos.	136.984	4.2	189.644	4.1	225.541	4.3	231.399	4.2	172 %
9	Mercadería y Transacciones no Clasificados según su Natura leza	66.318	2.0	32.640	0.7	50.382	0.97	42.433	0.77	291 %

FUENTE: DANE; Tabulados definitivos "El Comercio Exterior Colombiano" 1974- 1985.

US\$539.3 millones, en 1977 crecieron por debajo del 1%, en relación al año anterior, se recuperaron en 1978-79 y en 1980 que llegaron a US\$1.584.1 Millones.

Todas estas importaciones tuvieron un crecimiento por debajo de las de bienes intermedios, en todos los años. A pesar que el gobierno había reducido los gravámenes arancelarios a los bienes de capital, no se incrementaron considerablemente.

Volviendo al (cuadro 21 y 21A) se encuentra que tomando como base el año 1975, el crecimiento acumulado de los bienes de maquinaria, y material de transporte fué de 199% en 1980, en los cuales están incluidos equipos para las fuerzas armadas, maquinaria para excavación y explanación, máquinas generadores, compresores, materiales eléctricos material de transporte, instrumentos y aparatos de óptica, fotografía instrumentos médicos quirúrgicos, relojería, música, partes y piezas de maquinaria. El crecimiento acumulado de todos estos bienes (199%) estuvo por debajo del crecimiento de los sub-sectores de alimento (250%) bebidas y tabaco (492%) combustible y lubricantes (3.620%), aceite y manteca (246%) según la visión monetarista, de los planes de desarrollo analizado, se esperaba que las importaciones de bienes de capital debieron crecer aceleradamente a medida que aumentará la competitividad de la industria nacional, con industrias extranjeras, se tomó como punta de lanza para

esta estrategia a la industria manufacturera; sin embargo, ya hemos afirmado que la estructura del desarrollo manufacturero en el país se debilitó; con las políticas neoliberales de finales de la década del setenta, ni la disponibilidad de divisas, ni la eliminación a las restricciones a las importaciones, fueron los estímulos que indujeran a los empresarios colombianos a invertir desproporcionadamente en nuevas tecnologías para la industria manufacturera, la preocupación de éstos era que las importaciones les estaba quitando mercado interno a sus productos, la gráfica 2 nos ilustra como las importaciones superaron en el período de 1975 - 81 a las exportaciones, más aún, cuando estos estaban siendo desplazada de los mercados externos. Y en menor medida a las exportaciones nuevas; dado que las exportaciones manufactureras habían disminuído considerablemente.

En el cuadro 22 y gráfica 2 observamos el hecho más sobresaliente de la década del setenta lo constituyó el acelerado proceso de acumulación de divisas, desde 1976 a 1980, en 1975 estaban en 547.0 millones de dolares y para 1980 eran 5.416.0 millones de dolares, estas eran productos de la Bonanza Cafetera y marimbera. Este aumento de las divisas presionó el aumento de los medios de pago, lo cual obligó al gobierno a tomar medidas para controlar la inflación, sin embargo, esta no bajo del 18% para obreros y empleados,

CUADRO 22. VALORES CIF Y FOB DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL 1.974- 1.982

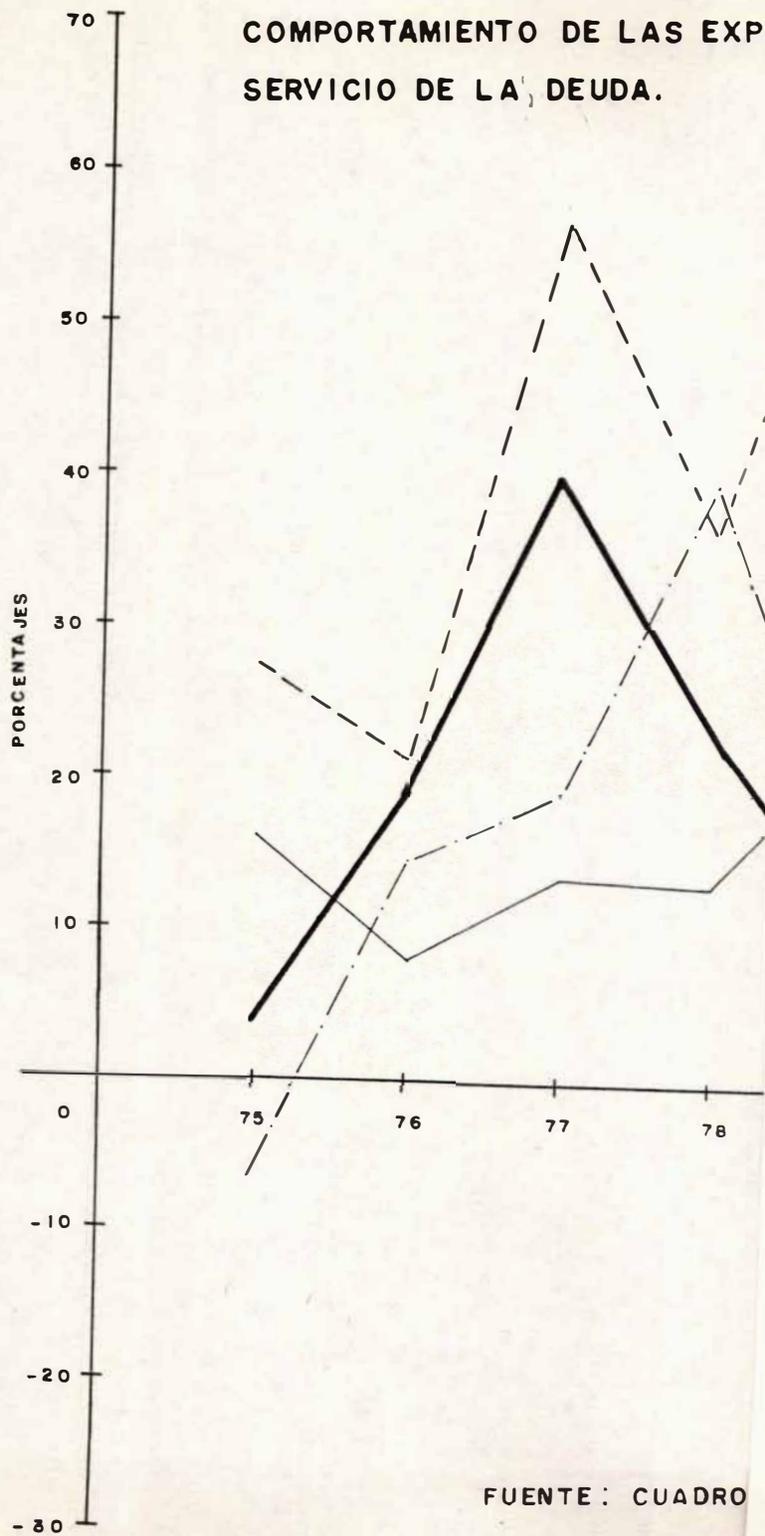
Miles de Dólares

Años	Exportaciones Valores FOB	Variación %	Importaciones Valores CIF	Variación %	Balanza Saldo	Reservas* Netas	Variación %	Servicio de la Deuda	Variación %
1974	1.416.888	-	1.597.212	-	-180.324	429.5	-	346.8	-
1975	1.465.187	3.4	1.494.794	-6.4	-29.607	547.0	27.3	402.3	16.0
1976	1.745.153	19.1	1.708.120	14.3	+37.033	1.165.8	21.3	434.0	7.9
1977	2.443.191	40.0	2.028.277	18.7	+414.914	1.829.6	57.0	493.0	13.6
1978	3.002.691	22.9	2.836.315	39.8	+166.376	2.481.8	36.0	556.5	12.9
1979	3.300.443	9.9	3.233.194	14.0	+ 67.249	4.105.9	65.4	685.6	23.2
1980	3.945.048	19.5	4.622.604	43.0	-717.556	5.416.0	32.0	904.8	32.0
1981	2.953.400	-25.1	5.199.156	12.5	-2.242.756	5.630.8	4.0	1.191.5	31.7
1982	3.094.967	4.8	5.477.701	5.4	-2.382.734	4.890.8	-13.1	1.441.0	21.0

FUENTE; DANE; BANCO DE LA REPUBLICA

\* Tomado de revista Económica Colombiana # 165 Enero 1.985 Pág. 9 y 11.

# COMPORTAMIENTO DE LAS EXPOSICIONES AL SERVICIO DE LA DEUDA.



FUENTE : CUADRO

entre 1975-80; en 1979 fué de 28.8% según datos del DANE .

En estos años el Estado redujo el ritmo de devaluación del peso frente al dolar que sumado a la inflación interna contribuyeron a la revaluación del peso colombiano, lo que desestimuló la exportaciones nuevas y principalmente manufacturera, disminuyendo el precio de las importaciones.

En este período se puso en evidencia que el rezago tecnológico de la industria manufacturera no se debía a la escases de divisas, sino, más bien a la incertidumbre e inestabilidad de la demanda agregada de la economía del país, como ya lo hemos señalado al comienzo de este capítulo.

La dependencia económica del país aumentó, analizando el aumento del servicio de la deuda externa (ver cuadro 22) nos damos cuenta que a pesar del aumento de las divisas en el país el servicio de la deuda aumentó en 1975, era de 402.3 millones de dolares y pasó en 1980 a 904.8 millones de dolares, indicando que el país venía incrementando su deuda externa; lo cual, comprometía gran parte del valor de nuestras exportaciones, originando así una descapitalización de la economía nacional, contradiciendo el criterio neoliberal de que las ventajas comparativas del país frente a otros países, serviría para incrementar el proceso de acumulación capitalista en el

país.

El déficit de la Balanza comercial llegó en 1980 a US\$717.6 millones coincidiendo con el estancamiento de los indicadores del sector manufacturero, poniendo en evidencia la crisis del sector.

El cambio del modelo de sustitución de importaciones por el ensayo del modelo neoliberal en Colombia, a finales de la década de los setenta, no produjo ninguna transformación en la estructura productiva del sector manufacturero, que solucionara los problemas que venía presentando su proceso de acumulación. Por otro lado, puso de manifiesto que por las características del desarrollo económico en el país, subdesarrollado, no se puede desproteger internamente a la industria manufacturera para que su proceso de acumulación sea dirigido y acelerado por las fuerzas de la oferta y demanda. Lo anterior creó unas expectativas de incertidumbre en los empresarios, no incrementando sus inversiones. Por lo tanto, podemos decir, que continúa siendo el mejoramiento y adecuación de las estructuras económicas internas las que impulsan y estimulan a los empresarios a invertir y mejorar su capacidad productiva.

#### 4. LA CRISIS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE

1980 A 1982

Con este capítulo terminaremos nuestro análisis a las políticas neoliberales que se aplicaron en el país, desde 1974 a 1982, lo que señala a la vez el derrumbe del ensayo de los principios de la escuela neoliberal con la crisis económica que estremeció la estructura productiva del país, por ello, haremos énfasis de los factores que incidieron y determinaron la crisis de la industria manufacturera.

La fase de crisis del ciclo económico del capitalismo, en Colombia, lo marcó 1981 cuando el crecimiento del PIB fué apenas de 2.3%, en relación al año anterior; en 1982 de 0.9%, comportamiento desconocido hasta ese momento en el proceso de acumulación del país, en las dos últimas décadas. Esto tuvo íntima relación con el estancamiento del desarrollo manufacturero entre los años 1980 y 1982. En otras palabras, se puede decir que, fué el retroceso del modelo de sustitución de importaciones determinado por las políticas librecambistas o monetarista, de los gobiernos de 1975

a 1982, como lo vamos a ver.

El crecimiento de la producción manufacturera disminuyó desde 1980 en 1.2% para 1981 en -1.4% y 1982 en -2.1%, por lo que se dice, que fué este sector uno de los que más incidió en la crisis económica del país. La crisis de la industria manufacturera fué atribuible a la falta de demanda tanto, interna como externa; debido a la desprotección a que fué sometida, por parte de las políticas liberacionistas en la economía nacional y a la ausencia del Estado para corregir los desajustes del proceso de acumulación industrial, provocado por los planes de desarrollo, Para Cerrar la Brecha y El Plan de Integración Nacional.

Los elementos que caracterizaron la crisis del sector manufacturero fueron :

- .- Disminución del crecimiento de la producción manufacturera y de la generación del empleo.
- .- Deterioro de la inversión.
- .- Pérdida de mercado interno y de la competitividad de la exportaciones y encarecimiento del crédito. La negatividad de estos factores estuvieron determinados por las políticas económicas que im-

pulsaron los supuestos de la teoría neoliberal, ampliamente analizados en el capítulo anterior, que no tuvo en cuenta las condiciones de subdesarrollo económico, en que se inscribe la industria manufacturera; siendo ésta atrasada e inmadura para competir libremente con otras, de países que tienen un dominio agresivo de los mercados internacionales. Esto nos lleva a afirmar que las condiciones externas a las cuales se les había asignado la esperanza de incrementar el proceso de acumulación de la industria manufacturera no se pudo lograr, sino por el contrario, condujeron a un retroceso del proceso de industrialización en el país. Por tal razón, compartimos el criterio de Antonio Sacristan C.<sup>31</sup> cuando dice :

Si la situación económica (que impropriamente denominamos crisis) es tan general que afecta a casi todas las economías en particular, su causa ha de ser una causa general. Y ésta puede encontrarse en las incongruencias, irrealismos y en los postulados de lo que puede llamarse teoría convencional o en uso, porque es la que orienta los sujetos económicos e inspira las políticas de los gobiernos.

Si nos empeñamos en creer que la economía funciona con arreglo a un 'modelo' que no corresponde a la realidad, no es extraño que se produzcan las perturbaciones, que de tiempo en tiempo afectan las economías.

---

31

. SACRISTAN C., Antonio. Keynes ante la crisis mundial de los años ochenta. pp.168-169.

Esto fué lo que hicieron los dos últimos gobiernos liberales de la década del setenta, en la economía colombiana, cuando presentaron planes de desarrollo que no consultaban su realidad basado en un diagnóstico equivocado de élla; bajo el supuesto de que el país se integrara a la reorganización de la división internacional del trabajo, en donde pudiera aprovechar sus ventajas comparativas, en la libre competencia internacional; donde podría dar solución, en el largo plazo, a los obstáculos del desarrollo económico y social. La importancia que tuvo el Estado desde 1930 en el proceso de industrialización fué desconocido y condenado; pero al estallar la crisis económica de comienzo de los ochenta reclamó la presencia del Estado para que hiciera lo que la mano invisible (de los principios neoclásicos) no había podido hacer en favor del desarrollo económico y social del país.

#### 4.1. PARTICIPACION DE LOS DIFERENTES SECTORES MANUFACTUREROS EN EL PIB DE 1980 A 1982

El dinamismo alcanzado por la industria manufacturera, a inicios de los setenta, comenzó a frenarse desde 1975 y de 1980 a 1982 sufre un retroceso en sus índices de crecimiento de todas las ramas del sector.

Fué en el estancamiento de la producción manufacturera donde se expresaron los efectos negativos que tuvieron las políticas neoliberales, que se practicaron desde 1975 a 1982; ello tuvo una enorme significación en la participación del Producto Interno Bruto (PIB ). El sector manufacturero aportó el 21.3% en el crecimiento del PIB en 1981, para 1982 fué de 20.8%; mientras que el sector agrícola lo hizo con 22.0% en 1981 y 21.4% en 1982, es decir que recuperó su liderazgo en el crecimiento económico del país, pero, a pesar de ésto el crecimiento del PIB disminuyó en esos años, como ya lo señalamos anteriormente.

La contracción de la demanda por bienes del sector manufacturero desestimuló a los empresarios a seguir incrementando su producción y modernización, al no encontrar mercados suficientes. Lo cual planteó que la oferta fue mayor que la demanda, también se puede aclarar que las necesidades de la población no desaparecen (consumo) sino que se aumenta pero que no la pueden satisfacer, por las consecuencias mismas de la crisis, desmejorando la calidad de vida de la población más pobre. Por otro lado, los empresarios lo que hacen ante la crisis es limitar su proceso productivo, hasta que surjan condiciones que los estimulan a aumentar su proceso de acumulación de capital. Por ello, se hace necesaria la intervención del Estado en la economía para que corrija los desequilibrios económicos, la crisis capitalistas golpean con

CUADRO 23. CRECIMIENTO PORCENTUAL ANUAL DE LAS DISTINTAS RAMAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
(PRECIOS CONSTANTES DE 1.975 MILLONES DE PESOS)

Concepto	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
1. Alimentos	13.4	- 5.9	- 6.8	28.9	13.2	0.95	-5.7	1.4
2. Azúcar y Derivados	25.1	-14.9	- 4.0	14.3	16.3	12.7	-5.7	16.7
3. Bebidas	7.9	3.5	5.8	4.3	10.5	6.9	-0.54	-2.0
4. Tabaco Elaborado	-16.9	18.7	-14.0	-7.9	0.43	6.0	1.8	-9.0
5. Textiles , Confecciones y Cueros	- 7.7	13.2	6.6	2.4	- 2.7	-5.7	-2.1	-6.6
6. Maderas y Muebles de Madera	0.30	7.7	-2.9	7.4	- 4.3	3.2	-10.5	0.62
7. Papel e Imprenta	2.3	11.4	1.8	9.4	6.0	3.5	0.96	-0.70
8. Químicas y Cauchos	-6.6	9.5	4.9	6.6	9.0	-0.54	-0.18	-2.4
9. Produc. de la Refinación del Petróleo	2.4	1.6	4.6	-11.5	- 7.9	7.1	10.1	0.50
10. Minerales no Metálicos Elab.	2.5	4.4	3.7	14.2	2.1	3.6	-2.7	1.3
11. Metálicos de base y Elab.	14.8	11.8	5.4	7.5	2.9	0.18	-3.9	-8.1
12. Maquinaria y Equipo	-1.6	10.5	11.5	7.9	7.4	1.7	-7.4	-3.7
13. Material de Transporte	-1.5	5.4	4.1	11.0	11.8	-3.0	-5.6	-5.8
14. Industrias Diversas	20.3	1.4	3.0	-2.2	-5.9	8.0	-2.6	13.4

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales (Revisión 3)  
Cuadro elaborado por los autores.

mayor fuerza a los trabajadores, puesto que son los primeros que despiden de las industrias, a su vez, esto genera malestares sociales en el país.

En el cuadro 23 podemos observar que desagregando los diferentes sectores manufactureros encontramos, cuales fueron los que más incidencia negativa tuvieron en su participación de la recesión económica que golpeó al país entre los años de 1980 y 1982, estando los siguientes; alimentos, en 1976-77 tuvo una disminución seguida en su crecimiento recuperándose en los años siguientes, hasta 1980, que creció en 0.95%, en 1981 cayó en 5.7%, y 1982 aumentó en 1.4%; textiles y confecciones tuvo cuatro años de recesión, desde 1979 cayó en 2.7% y en 1982 todavía seguía disminuyendo en 6.6%; tabacos elaborados en 1977 cayó su crecimiento en 14.0% se recuperó en 1980 en 6.0% para caer en 1.8% en 1981 y 9.0% en 1982; químicos y caucho, desde 1976 traía una tendencia positiva en su crecimiento pero en 1980 cayó en 0.54%; para 1981 en 0.18% y 2.4% en 1982, madera y muebles de madera, tuvo también crecimientos moderados y negativos, para 1980 fué de 3.2% y disminuyó en 10.5% para 1981 y 0.62% en 1982. Metálicos de base, mantuvo una tendencia positiva de su crecimiento desde 1975 hasta 1979, para 1980 no alcanzó ni el 1%, cayó en 1981 y 1982 en 3.9% y 8.1%. Maquinaria y equipos, en 1980 decreció en 1.7%, 7.4% en 1981 y 3.7% en 1982. Material de transporte, tuvo en

1980 - 1981 - 1982 un crecimiento negativo de 3.0%, 5.6% 5.8% respectivamente.

Con la desagregación de estos sectores nos podemos dar cuenta que su crecimiento no fué auto sostenido, sino más bien, de auges y recesos, muy cortos, que explican la inestabilidad económica en su crecimiento, los sectores manufactureros analizados representan más del 60% del valor bruto de la producción y del valor agregado industrial, contribuyendo también a que el producto interno bruto no creciera, puesto que estas ramas son base del crecimiento económico en el país, de las 14 ramas que presentamos en el cuadro 23, 11 tuvieron un crecimiento negativo en 1981 y 8 en 1982, es decir fué la recesión que estremeció la estructura manufacturera.

El valor agregado manufacturero a precios corrientes disminuyó en 1981, colocándose en 15.0%, en 1982 se recuperó, fué de 25.4%, pero en ninguno de los dos años alcanzó el crecimiento de 1980 que fué de 37.6%, esto fué como consecuencia del deterioro de la demanda tanto interna como externa (ver cuadro 24). El consumo final de los hogares en 1980 estuvo en 4.4% (ver cuadro 25), se redujo a 2.9% en 1981 y cayó, aún más, en 1982 a 1.5%, lo que fué atribuible a la disminución del ingreso disponible y a los altos

CUADRO 24. CUENTA DE PRODUCCION, REMUNERACION UTILIDADES BRUTAS Y VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA. 1970 -1982 (MILLONES DE PESOS - PRECIOS CORRIENTES)

Años	Producción Bruta Total	Consumo Intermedio Total	Remuneración de Asalariados	Variación %	Impuestos Industria Menos Subsidio	Excedente Bruto de Explotación	Variación %	Total Valor Agreg.	Variación %
1970	79.093	51.660	9.862	-	6.155	11.416	-	27.433	-
1971	93.085	61.323	11.892	20.6	6.710	13.160	15.3	31.762	15.8
1972	114.925	74.404	14.424	21.3	8.301	17.796	35.2	40.521	27.6
1973	150.159	94.902	17.718	22.8	10.828	26.709	50.0	55.255	36.4
1974	214.404	139.663	22.880	29.1	14.218	37.643	41.0	74.741	35.3
1975	260.044	165.958	29.516	29.0	20.902	43.668	16.0	94.086	25.9
1976	344.306	215.628	38.907	31.8	35.248	54.523	24.9	128.678	36.8
1977	448.715	278.009	50.963	31.0	55.201	64.537	18.4	170.706	32.7
1978	574.533	363.178	70.233	37.8	72.614	68.508	6.2	211.355	23.8
1979	737.746	470.647	93.947	33.8	86.675	86.477	26.2	267.099	26.4
1980	959.202	591.742	122.216	30.1	99.550	145.694	68.5	367.460	37.6
1981	1.140.193	717.578	153.514	25.6	94.846	174.254	19.6	422.615	15.0
1982	1.401.854	871.932	194.906	27.0	123.186	211.930	21.6	529.922	25.4

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales (Revisión 3).

CUADRO 25. VARIACION ANUAL EN VOLUMEN DE LA OFERTA Y DEMANDA FINALES EN EL TERRITORIO NACIONAL 1971-1983  
PRECIOS CONSTANTES 1975

Conceptos	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
PIB	6.0	7.7	6.7	5.7	2.3	4.7	4.2	8.5	5.4	4.1	2.3	0.9
Importaciones (CIF)	20.1	-13.1	3.7	10.0	-11.0	12.3	9.8	20.7	0.8	18.8	4.9	8.03
Total Oferta Final	8.1	4.2	6.3	6.3	0.5	5.7	4.9	10.1	4.7	6.2	2.7	2.1
Consumo Final en el Territorio Nal	9.7	4.5	5.5	5.0	2.9	6.6	4.1	8.5	5.2	5.4	3.0	1.9
Hogares	7.6	5.8	4.9	6.0	3.0	7.0	4.0	8.4	4.3	4.4	2.9	1.5
Administraciones P.	26.2	-4.7	10.2	-2.3	2.3	3.8	4.7	9.2	12.4	12.7	3.7	4.6
Formación Bruta In terna de Capital	4.3	-2.4	9.1	19.8	-18.0	9.3	16.2	6.9	- 0.3	10.9	13.2	5.3
Formación Bruta de Capital Fijo.	4.9	-2.0	8.7	8.7	- 3.8	9.5	0.7	9.3	3.8	13.2	6.3	3.0
Variación de Exist.	1.1	-5.0	11.3	82.2	-65.4	7.4	163.0	-1.9	-16.9	0.7	53.2	14.7
Subtotal demanda Fi nal Interna	8.6	3.2	6.1	7.8	- 1.5	7.1	6.3	8.2	4.1	6.2	5.0	2.6
Exportación de Mer cancía (FOB)	4.6	11.9	7.6	-3.3	14.4	-3.2	-4.5	25.2	8.4	5.1	-11.3	- 1.6
Total Demanda Final	8.1	4.2	6.3	6.3	0.5	5.7	4.9	10.1	4.7	6.2	2.7	2.1

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales (Revisión 3), Bogotá Junio 1985

índices de inflación.

El gasto público, sin ser una política netamente dirigida a la industria, sirvió para incrementar el consumo final de la administración pública, en 1980 creció en 12.7% se redujo a 3.7% en 1981 y fué de 4.6% en 1982 (ver cuadro 25).

El descenso de la acumulación manufacturera necesitaba de la acción decidida y reflexiva del Estado, puesto que la industria manufacturera nacional es ineficiente para enfrentar la competencia internacional y quedar sometida a las leyes del mercado.

#### 4.2. LA INVERSION Y EL EMPLEO EN EL SECTOR MANUFACTURERO DE 1980 A 1982

La crisis en que entró la industria manufacturera desde 1980 y que incidió directamente en la recesión económica del país, hasta 1982, marcó un hecho económico importante en el comportamiento de la inversión y el empleo. La crisis capitalistas se caracterizan por la disminución de la producción, el empleo y la inversión; sin embargo, en la situación del sector manufacturero hubo una particularidad diferente, en lo que se refiere a la inversión.

En la década de los sesenta se consideró, por parte de la concepción neoliberal, que la inversión en el sector manufacturero estaba estancada, según la encuesta Anual Manufacturera del DANE, el promedio anual de crecimiento de la inversión neta, entre 1960 y 1967 estuvo en 13.2%, para 1971 y 1974 en -10.8 y de 1975 a 1980 en 8.7%, aunque en éste último período hubo tres años en que la inversión fué negativa. Lo que se puede decir hasta aquí es que, en la década de 1960 hubo una grande proporción de inversión, en el segundo período (1971 - 1974) hubo una disminución sorprendente de la inversión; no obstante, que ésta fué una fase expansiva de la producción manufacturera; de 1975 a 1980 hubo un incremento en la inversión, dada únicamente por dos años (1975-1978), esta discontinuidad en el crecimiento de la inversión la hemos llamado las expectativas de desconfianza de los empresarios colombianos para realizar sus inversiones; debido a las incongruencias de las políticas económicas de finales de la década de los setenta con la realidad económica del país; dado que, la industria seguía transformando de manera lenta y a veces con recesos, la capacidad tecnológica instalada desde 1960. El hecho sorprendente lo constituyó 1981 y 1982, cuando había estallado decisivamente la recesión productiva del sector, la inversión neta creció en 1981 en 27.9% en relación al año anterior (ver cuadro 26) y en 1982 en 40.7%, cuando la situación era más incierta. A esta ca-

CUADRO 26. ACUMULACION DE CAPITAL EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
(MILLONES DE PESOS CONSTANTES DE 1.970)

Años	Inversión Neta	Variación %
1980	3.461.0	-
1981	4.425.0	27.9
1982	6.225.0	40.7
1983	6.101.0	-2.0

FUENTE: Cuentas Nacionales Deflactado por el autor  
Tomado de MISAS, Gabriel. Revista Económica Colombiana  
No. 187 - 188 Diciembre 1986 p. 49.

racterística le damos la siguiente explicación; como hubo tres años continuos de descenso de la producción manufacturera, por pérdida de demanda interna y externa, aumento seguido de las importaciones; las industrias se vieron en la necesidad de aumentar sus inversiones para mejorar su capacidad productiva (en 1981 - 1982) como una tendencia coyuntural ¿pero a qué costo se hizo? el aumento de la inversión, con base a despedir trabajadores y sustituirlos por bienes de capital, con el fin que mejorara su rentabilidad, y en ningún momento se hizo con base a aumentar la absorción de mano de obra que podría ocupar el sector manufacturero, como lo había planteado la tesis neoliberal<sup>32</sup>; es decir, aprovechando el recurso abundante de la mano de obra en el país, para incrementar el proceso de acumulación industrial.

Admitiendo las cifras del DANE, entonces los empresarios se vieron en la necesidad de acelerar, en esos dos años, la modernización de su capacidad instalada, o se verían en la necesidad de desaparecer, por la competencia extranjera. En 1980 existían 6.850 establecimientos, en 1981 eran 6.792 y en 1982 eran 7.067, es decir aumentaron, en relación al año anterior lo que puede ser otra de las explicaciones del aumento de la inversión.

---

<sup>32</sup> . FLAN PARA CERRAR LA BRECHA. Op.Cit. . pp. 61-62.

Esta crisis estuvo asociada a la disminución del empleo que fue inocultable, comenzó desde 1980 cuando la industria manufacturera había despedido a 399 trabajadores, en relación al año anterior, y en 1981 lanzó a la calle a 15.240 trabajadores y en 1982 a 12.012 trabajadores o sea, 27.252 trabajadores entre 1981 y 1982. Volviendo al cuadro 24 en 1980 hubo un decrecimiento en la remuneración total de los asalariados en 30.1%, en 1981 fue de 25.6% y para 1982 fue de 27.0%; esta situación entró a empeorar las condiciones económicas, políticas y sociales del país.

En el mismo cuadro, el excedente bruto de explotación fué de 68.5% en 1980, cayendo drásticamente en 19.6% para 1981 y pasó a 21.6% en 1982, el descontento de la burguesía manufacturera era expresada a través del despido de trabajadores, por ello, es condenable las tesis neoclásicas, que entraron a empeorar las condiciones económica y social del país.

#### 4.3. POLITICAS ECONOMICAS QUE MAS INCIDIERON EN EL SECTOR MANUFACTURERO

La crisis del sector manufacturero de 1980 a 1982 puso en evidencia que necesita de condiciones económicas que dinamicen su desarrollo; en este sentido la política económica cumple un papel muy

importante; por ello queremos completar nuestro análisis sobre la crisis del sector manufacturero, exponiendo los efectos macroeconómicos que le produjeron las políticas de crédito, de comercio exterior y la política fiscal; debido a que en estas variables confió el gobierno como arma fundamental para impulsar el crecimiento económico del país.

4.3.1. Políticas de crédito : Interna y Externa. Las abundantes divisas que se dieron en el país 1975 a 1978, producto de la bonanza cafetera, originó un incremento en los medios de pagos, el experimento neoliberal, con sus políticas ortodóxas de control a la inflación, tomó medidas restrictivas para conjurar la expansión monetaria que se presentaba; lo que produjo una competencia por la adquisición del ahorro, que provocó un alza en el costo del dinero, o en la tasa de interés; esto desestimuló la inversión del sector manufacturero, o sea que se convirtió en una política receptiva para la producción.

El aumento en el encaje marginal restringió el crédito interno y externo. Esta tendencia que prevaleció en todo el período de gobierno del Dr. Alfonso López Michelsen, se siguió manteniendo en el gobierno del Dr. Turbay Ayala, uno de sus objetivos era restablecer el crecimiento económico por la vía de la inversión pública, lo cual ocasionó un déficit fiscal, que fué atendido con el crédito

interno y externo, reduciéndole el crédito al sector privado y en especial al sector manufacturero. A raíz de esta situación la tasa de interés de los préstamos internos se elevaron casi en 50% del crédito ordinario, que tienen un plazo de 90 días y hasta un año. Esta situación incidió en la disminución de los créditos nuevos de los bancos comerciales a la industria de transformación; y más cuando estaba en crisis. Las cifras de la revista del Banco de la República (Junio 1985) indican que en 1980, éstos prestaron a la industria de transformación \$64.702 millones; pero para 1981 habían descendido en 57.7%, lo que agravaba la crisis. Para 1982 volvió a descender en 51% con base al año de 1980, mostrando así que el ciclo recesivo del sector productivo tocaba fondo. Para estos mismos años los créditos concedidos a entidades oficiales por los Bancos Comerciales tuvieron un crecimiento positivo de 28.8% en 1981 y de 64.4% en 1982, con base al año de 1980; tengase en cuenta que esta fué a pesos corrientes.

Esto lo hizo el gobierno con el fin de estimular la demanda agregada, como ya dijimos anteriormente (ítem 4.1).

Las limitaciones internas del crédito condujeron al endeudamiento externo de la industria, sobre todo, por la diferencia del costo del dinero, la participación de la deuda externa de la industria manu-

facturera en el total de la deuda privada se comportó en forma ascendente (ver cuadro 27), pero muy prudente, para 1979 su crecimiento estuvo en 15.4%, para 1982 pasó a 28.2%, del total de la deuda privada. El crecimiento anual de la deuda externa manufacturera se acentuó de 1980, en 11.1% y paso a 57% en 1981 y en 1982 a 98.7%. Entre 1979 y 1982 fué cuando más se aceleró el endeudamiento del país con las diversas instituciones financieras internacionales, de US\$5.222 millones paso a US\$9.410 millones.

Según información de la ANDI, sobre la industria manufacturera colombiana de 1974 a 1983, tenemos que del total de gastos generales el pago en interés representó en 1980 el 26.3%, en 1981 el 27.7% y en 1982 el 29.3%, se puede decir que este aumento del gasto en pago de intereses, fué muy moderado, reflejando la prudencia de los empresarios sobre el manejo del crédito. Podemos concluir sobre este punto lo siguiente : Las políticas ortodóxicas neoliberales para el manejo monetario de la producción real fué contraccionista, recesivas; porque, así lo demostró la crisis del sector manufacturero, como el crecimiento del PIB, entre los años de 1980 y 1982. Las alzas en las tasas de interés fué otro de los elementos de la crisis, que acompañó la deficiente demanda tanto interna como externa que afectó negativamente a la industria ma-

CUADRO 27. TOTAL DEUDA EXTERNA PUBLICA Y PRIVADA E INDUSTRIA MANUFACTURERA (1979-1982) MILLONES DOLARES

Año	Total 1	Variación %	Pública 2	Variación %	Privada 3	Variación %	Industria Manufacturera 4	Variación %	Participación Total Privada (4/3)
1979	5.222	-	3.456	-	1.766	-	271.1	-	15.4
1980	6.300	20.6	4.179	20.8	2.121	20.1	301.4	11.1	14.2
1981	7.885	25.1	5.168	23.7	2.717	28.1	473.2	57.0	17.4
1982	9.410	19.3	6.078	17.6	3.332	22.6	940.3	98.7	28.2

FUENTE: Revista Banco de la República. Octubre 1984

Cuadro elaborado por los autores.

nufacturera; la política monetaria neoliberal favoreció a los grupos financieros del país, la crisis puso de manifiesto que el Estado debería seguir dirigiendo el crédito con fines productivos y no dejar que las leyes de la oferta y demanda desviarán el uso eficiente del crédito en el país.

4.3.2. Políticas de comercio exterior. El gobierno del Dr. Turbay Ayala se inició en la fase de descenso de la Bonanza Cafetera, que había permitido un incremento significativo en la acumulación de divisas en el país, a finales de los años setenta. En el manejo de su política exterior proseguía y se acentuó la apertura del mercado internacional a los productos importados, política que venía del gobierno anterior. Según información del DANE el régimen de libre importación y el de licencia previa evolucionó de la siguiente manera; en 1980 las licencias de libre importación estuvo en 44.0%, pasó en 1981 a 52.1% y en 1982 a 54.7%; es decir, venía en un ascenso y el régimen de licencia previa venía en un descenso en 1980 estuvo en 56.0% pasó a 47.9% en 1981 y en 1982 llegó a 43.3%, indicando esto el grado de apertura que alcanzó la economía nacional; que fué la consecuencia fundamental de la recesión económica que golpeó a la industria manufacturera y el crecimiento del PIB. Los costos sociales y económicos, de la crisis, parecían ser desconocidos por los defensores de las doctrinas del

neoliberalismo que estaban frente a otro fracaso de la teoría libre-cambista, en América Latina.

En el cuadro 28 podemos ver, que desde 1980 el déficit de la Balanza Comercial se mantiene hasta 1982, cuando las importaciones se siguen incrementando, mientras que las exportaciones venían disminuyendo.

Las importaciones que traían un ritmo ascendente desde 1975 lo mantuvieron en 1980, en donde crecieron en 43.0%, para 1981 crecieron en 12.5% y en 1982 desciende su crecimiento, en relación al año anterior en 5.4%, todo esto nos confirma que la aceleración en la liberación de la economía nacional, de 1980 a 1982, le quitó mercado interno a la industria nacional, que ya desde 1980 se había declarado en franca crisis en su proceso de acumulación. Esto agudizó e hizo más largo el período recesivo en el país, dado que, parte de la demanda nacional se dirigió a los mercados internacionales; por otro lado, tenemos que el estancamiento y disminución de las exportaciones fué más preocupante y desestimulador para los empresarios colombianos. Para 1981 las exportaciones totales cayeron en un 25.1%, con relación al año 1980, explicado por la caída de las exportaciones cafeteras (39.7%) en ese mismo año y la de los productos manufactureros en 10.4%, contrastando con el crecimiento moderado de las demás productos (13.6%) para

CUADRO 28 EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES COLOMBIANAS (1980-1982) MILLONES DE DOLARES

Años	Importaciones		Variación %	Total	E X P O R T A C I O N E S			VALOR		Variación %	
	Valor	CIF			Variación %	Café	Variación %	Demás Productos	Productos Manufactu rados		
1980	4.622.604		-	3.945.048	-	2.360.509	-	472.647	-	1.111.892	-
1981	5.199.156		12.5	2.945.400	-25.1	1.423.264	-39.7	536.999	13.6	996.137	-10.4
1982	5.477.701		5.4	3.094.967	4.7	1.561.494	9.7	481.967	-10.2	1.051.506	5.6

FUENTE: DANE; Tabulados Definitivos. Comercio Exterior Colombiano (1974 - 1985)

Cuadro Elaborado por los autores.

1982 las exportaciones sufren una pequeña reanimación influenciada por el café que participaron con 9.7%, los productos manufactureros con 5.6%, y en este año cayeron la de los demás productos en 10.2%.

4.3.3. Política Fiscal. La política fiscal ha tenido gran importancia en el proceso de industrialización del país desde 1930, sin embargo desde 1975, la nueva política económica, que se impuso con los principios monetaristas, se propuso limitar la intervención del Estado en la conducción de la economía. Al estallar la recesión económica de 1980 en el país, como expresión de la crisis del sector manufacturero; el Estado se vió en la necesidad de variar su actitud al limitar el incremento del gasto público, y decidió aumentarlo con el fin que sirviera de palanca impulsora de la reactivación y el crecimiento económico del país; es decir, acogerse a un criterio más keynesiano que monetarista, pero sin dirigismo de Estado.

Una gran parte del gasto público se dirigió hacia la realización de obras de infraestructura, tales como energía, comunicación y de transporte, que eran parte de los objetivos del gobierno del Dr. Turbay Ayala, sus efectos se dirigían a incrementar la deprimida demanda agregada nacional, para que estimulara a los empresarios

hacer sus inversiones nacionales y llegará la inversión extranjera.

En el cuadro 29 cuantificamos las cifras del gasto público donde se puede ver que : El gasto público creció en 29.0% en 1980, en relación al año anterior; para 1981 su crecimiento fué de 35.2% y en 1982 su incremento estuvo en 25.6%. Ahora el gasto en inversión pública, con el fin de suplir la privada, se comportó así: para 1980 aumentó en 32.1%, en relación al año anterior, paso en 1981 a 25.2% y alcanzó un crecimiento de 17.2% para 1982. Por otro lado, el pago del servicio de la deuda creció en 1980 a 29.4% paso a 36.4% en 1981 y a 33.9% en 1982, lo que no era sorprendente porque el mismo déficit fiscal y de la balanza de pago era completado con la famosa deuda externa; ésta paso de US\$5.222 millones en 1979 a US\$9.410 millones en 1982; mientras que el déficit fiscal estuvo en \$1.525 millones en 1981 y se incrementó en \$12.255 en 1982. Todos estos esfuerzos y sacrificios que se hicieron por la economía colombiana no se tradujeron en un impulso en la reactivación y crecimiento económico. En la primera instancia hay que aceptar el manejo y uso ineficiente del gasto público, pero lo más importante y de significación negativa lo causó la indiscriminada apertura del mercado nacional hacia el comercio internacional, debido a que esto absorbió gran parte de la redistribución del ingreso nacional; lo que no permitió que la deprimida

CUADRO 29. GASTO PUBLICO. GASTO GOBIERNO CENTRAL DE 1.979 A 1.982 (MILLONES DE PESOS)

Descripción	1979	%	1980	%	1981	%	1982	%
1. Gastos Funcionamiento	86.009	-	109.031	27.0	153.803	41.0	197.834	28.6
2. Gastos Servicios de la Deuda.	15.960	-	20.645	29.4	28.159	36.4	37.691	33.9
3. Gastos de Inversión	49.542	-	65.441	32.1	81.900	25.2	95.955	17.2
TOTAL GASTOS	151.511	-	195.117	29.0	263.862	35.2	331.480	25.6
Superávit (+) o Déficit(-) Fiscal	+ 7.369	-	+ 5.710	-	- 1.525	-	-12.255	

FUENTE: Revista Banco de la República, Octubre 1984

Cuadro Elaborado por los autores.

demanda por productos manufacturados nacionales se dinamizara y pudiera salir del estancamiento y recesión que se encontraba desde 1980 a 1982. Analizados los efectos de las anteriores variables macroeconómica, guiadas por la concepción neoliberal, desde 1975 a 1982, podríamos afirmar que no condujeron a un impacto económico que superara los desequilibrios y obstáculos que presentaba la industria nacional; es decir, las políticas económicas de los planes de desarrollo neoliberal no causaron una significativa transformación en la estructura de la industria manufacturera, que traía desde finales de la década de los setenta; lo que hicieron fué empujar al sector manufacturero a una de sus peores crisis en las dos últimas décadas.

5. POLITICAS ECONOMICAS QUE COADYUVARON A LA REACTIVACION DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE  
1983 A 1986

El proceso de reactivación económica en el país se dió en el gobierno del presidente Belisario Betancur, la recuperación del sector manufacturero se inició en 1983 y se aceleró en los años siguientes. Esto ha sido atribuible al cambio que le dió el gobierno al manejo de la política económica, que se traía desde 1974; se volvió al manejo de los instrumentos y políticas que habían orientado el proceso de sustitución de importaciones.

La asignación de los recursos económicos, por parte del Estado, el fuerte control al contrabando y a las importaciones, la reorientación de la política cambiaria, expansión del gasto público, la disminución del ritmo inflacionario y las políticas de crédito, fueron condiciones básicas de la reactivación de la industria manufacturera.

Más adelante ampliaremos los efectos de estas políticas que estuvieron dirigidas a dinamizar el crecimiento de la demanda agregada

en favor del mercado manufacturero.

Observando el cuadro 30 y la gráfica 3, podemos decir que en 1983 el PIB creció en 1.6%, el sector manufacturero en 1.1%, fué un crecimiento muy tímido, que mostró signos de superación de la crisis económica; mientras que el sector de la construcción tuvo un crecimiento muy acelerado, de 4.0% en 1982 pasó a 13.0% en 1983, lo cual fué el resultado de las metas propuestas por el gobierno, en la edificación de vivienda como motor de la reactivación económica.

Para 1984 se acelera notablemente la recuperación del PIB, creció en 3.4%, la industria manufacturera en 6.0%, indicando esto que la acumulación industrial había entrado en una tendencia creciente. El sector de la construcción creció en 6.4%. Pero en 1985 el programa de ajuste económico, decretado por el gobierno, incidió, en ese año, desfavorablemente en el crecimiento de los sectores ya mencionados. El PIB descendió en su crecimiento a 2.4% la industria manufacturera pasó a 2.3%, el sector de la construcción continuó descendiendo aceleradamente, llegó a crecer en 3.4% y en 1986 cayó drásticamente a 5.8%, abandonando su objetivo de impulsar el crecimiento económico.

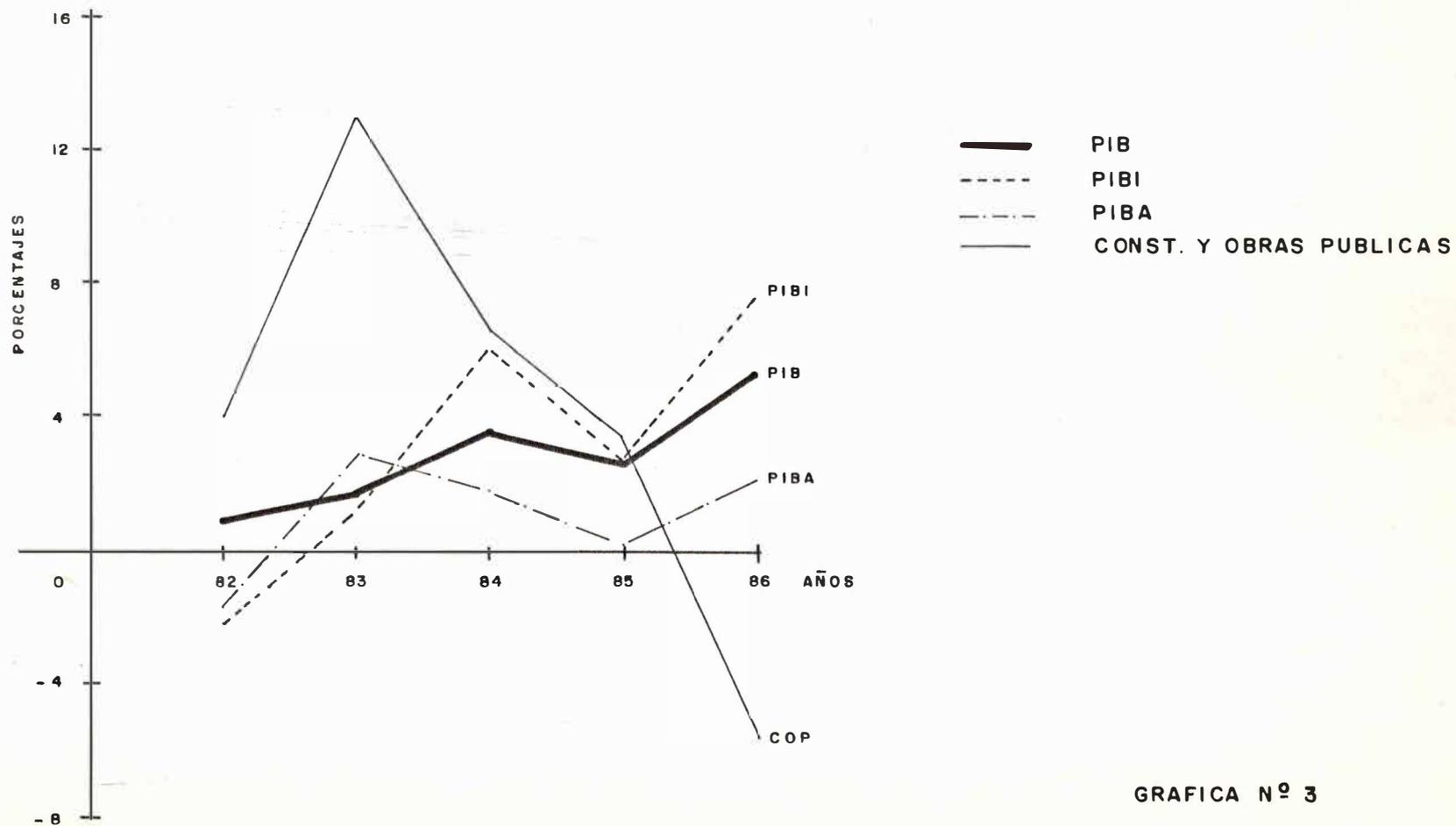
CUADRO 30. COMPORTAMIENTO ANUAL DEL PIB, INDUSTRIA MANUFACTURERA, AGRICOLA Y CONSTRUCCION (PRECIOS CONSTANTES 1975) 1982- 1986 (MILLONES DE PESOS)

Años	PIB	Variación %	Industria Manufacturera	Variación %	Sector Agropecuario	Variación %	Construcción y Obras Públicas	Variación %
1982	542.836	-	112.906	-	120.803	-	19.648	-
1983	551.380	1.6	114.197	1.1	124.196	2.8	22.193	13.0
1984	569.855	3.4	121.035	6.0	126.375	1.8	23.606	6.4
1985	583.715	2.4	123.823	2.3	126.553	0.14	24.414	3.4
1986	613.550	5.1	133.357	7.7	129.211	2.1	22.998	- 5.8

FUENTE: DANE. Cuentas Nacionales. Boletín de Estadísticas No. 410, Mayo 1987

COMPORTAMIENTO ANUAL DEL PIB INDUSTRIA MANUFACTURERA, AGROPECUARIO  
Y CONSTRUCCION Y OBRAS PUBLICAS.

1982 - 1986



GRAFICA N° 3

FUENTE : CUADRO N° 30

El sector agrícola fué el más duramente golpeado entre 1983 - 1986, su crecimiento promedio anual no llegó siquiera al 2%.

Haciendo referencia al cuadro 30A vemos que el promedio anual de la participación del sector manufacturero en el crecimiento del PIB, entre el período de 1983 y 1986 fué de 21.2% y el sector agrícola de 21.9%, es decir, que este sector mantuvo con pequeña diferencia el liderazgo en la participación del PIB.

Después de la reactivación la preocupación para el proceso de acumulación industrial seguía siendo las medidas complementarias, puesto que ya no se trataba de acelerar su crecimiento, sino de consolidar cualitativamente su desarrollo, más cuando se venía de un proceso de desindustrialización.

Analizando los efectos de la reactivación en el cuadro 31 el comportamiento de los indicadores del sector manufacturero, según la Encuesta anual manufacturera (EAM) se puede observar que el número de establecimientos disminuyeron en 661, entre 1982 - 1985, ya que en 1982 eran 7.067 y en 1985 estaban en 6.406; esto es atribuible a la desacumulación vivida por la industria manufacturera en el largo período de crisis que vivió, sin embargo, no pudieron recuperarse con la reactivación.

CUADRO 30 A. PARTICIPACION PORCENTUAL DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, SECTOR AGROPECUARIO, CONSTRUCCION EN EL TOTAL DEL PIB ( PRECIOS CONSTANTES 1.975) 1.982- 1.986

Años	Industria Manufacturera PIB	Sector Agropecuario PIB	Construcción Obras Públicas PIB
1982	20.8	22.2	3.6
1983	20.7	22.5	4.0
1984	21.2	22.2	4.1
1985	21.2	21.7	4.2
1986	21.7	21.1	3.7
Promedio Anual	21.2	21.9	4.0

FUENTE: DANE; Tomado del Cuadro No. 30.

Otro indicador importante que no se recuperó fué la generación de empleo manufacturero; el número de personal remunerado continuó la disminución que traía desde 1981, es así como en 1983 cayó en 3.3%, para 1984 en 1.6% y en 1985 aceleró su disminución en 3.8%; es decir que la reactivación no tuvo un impacto positivo en el incremento del empleo.

La salida de la crisis de la industria manufacturera no estuvo determinada tampoco por mayores incrementos de la inversión neta. Las notas Editoriales de la Revista del Banco de la República<sup>33</sup> señala que durante el período 1983 y 1984 no hubo incrementos suficientes de la inversión manufacturera, que en 1983 tuvo un descenso del 32.2% real y en 1985 la inversión en maquinaria disminuyó en 11.9%, complementado esto con la disminución de los niveles de importación de bienes de capital, entre 1985-1986. También se puede observar en el (cuadro 31). Todo lo anterior nos dá a entender que la recuperación de la actividad manufacturera se hizo con mayor utilización de su capacidad instalada.

---

<sup>33</sup> REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA. Julio 1987.  
p. XIII - XIV.

CUADRO 31. ENCUESTA ANUAL MANUFACTURERA (MILLONES DE PESOS)

1983-1985

Años	Inversión Neta	Variación	Personal Remunerado	Variación	Número de Establecimiento	Variación
1.983	73.185	-6.9	465.078	-3.3	6.249	-11.6
1.984	48.387	-33.8	457.398	-1.6	6.258	0.14
1.985	72.827	50.5	439.930	-3.8	6.406	2.4

FUENTE: DANE.

La evolución de una etapa recesiva a una de auge económico, para la industria manufacturera, estuvo basada en las políticas macroeconómicas que diseñó el gobierno en el Plan de Desarrollo Cambio con Equidad<sup>34</sup>, su principal objetivo fué la reactivación económica y el ordenamiento del cambio social. Esta estrategia se desarrolló sin que el Estado hiciera grandes transformaciones a la estructura productiva del país. A continuación hablaremos de las políticas de corto, mediano y largo plazo que favorecieron el crecimiento de la industria manufacturera.

#### 5.1. POLITICAS ECONOMICAS DE CORTO PLAZO

La gran preocupación del gobierno de Belisario Betancur fué sacar al país de la crisis económica en que estaba metida desde 1980. El plan de desarrollo Nacional<sup>35</sup> planteó que : si en el corto plazo no se acelera el crecimiento económico y se removiera el sesgo inflacionario, se comprometería el éxito de los diferentes programas sociales del gobierno y serían limitadas las posibilidades de reorientar el proceso de desarrollo hacia los grupos más necesita-

---

<sup>34</sup> . DNP. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. Cambio con Equidad.p.89.

<sup>35</sup> . Ibid. p. 10.

dos de la población. Esto daba a entender el compromiso en que se empeñaría el gobierno para promover e impulsar el desarrollo y bienestar social en el país.

El objetivo prioritario de corto plazo fué la reactivación, para la cual el Estado debería jugar un papel importantísimo, ya que debería corregir los desequilibrios y desajustes económicos de la industria manufacturera. Ellos habían sido producto de la falta de demanda agregada interna y externa, el crecimiento del contrabando, política de crédito restrictivo, altas tasas de interés y desajuste cambiario y control efectivo a las importaciones.

Los objetivos de corto plazo para la industria fueron :

- Estimular la reactivación eligiendo acertadamente un sector líder.(construcción).
- Recuperar la demanda interna y externa.
- Orientar la demanda agregada interna en favor de la producción Nacional.
- Reducir el desempleo.

Todo lo anterior estaría complementado con la asignación de los re-

cursos económicos por el Estado. Analicemos a continuación el comportamiento de esas políticas.

5.1.1. Reactivación Sectorial. Construcción. En esta parte tocarémos lo concerniente al sector construcción, haciendo énfasis en lo que nos interesa, para no desbordar los límites del trabajo que hemos venido desarrollando, lo que queremos es crearnos elementos de juicio que nos lleven a observar el comportamiento que tuvieron algunos de los indicadores más importantes de este sector; que llegaron a impactar positivamente en la reactivación de las diferentes ramas de la industria manufacturera, como en toda la economía.

El gobierno tomó como clave el sector de la construcción para la reactivación y planteó que :

En la economía, la edificación de vivienda es motor de la reactivación, por su elevado efecto multiplicador sobre la actividad de los diferentes subsectores industriales, por su alta utilización de mano de obra no calificada y por existir una demanda latente represada de grandes proporciones que fácilmente pueden hacerse efectivas mediante la ampliación de los actuales sistemas de crédito.<sup>36</sup>

---

<sup>36</sup> . Ibid. p.112.

Además de lo anterior, el gobierno tomó a este sector como motor de la reactivación porque venía en descenso, su recuperación podía ser muy rápida y la demanda agregada que generaba podía satisfacerse con producción nacional; a la vez podía disminuir el déficit de viviendas existente en el país. También, el gobierno se propuso hacer un mejor manejo del gasto público; lo cual se daría dentro de las medidas de control selectivo a las importaciones, y de estimular la demanda de la industria nacional.

El crecimiento del sector de la construcción en 1983 se puede mirar como récord, en 13.0% (ver cuadro 30) y moderado en 1984, cuando estuvo en 6.4%, para posteriormente irse a pique, ya que en 1986 cayó en 5.8%, debido que el gobierno, por medio del plan de ajuste económico, cambió sus objetivos iniciales. Lo que resaltamos aquí es el hecho que cuando el sector de la construcción estaba en su mayor auge la industria manufacturera comenzaba su proceso de recuperación económica.

Entre las variables macroeconómicas del sector construcción que tuvieron un efecto favorable al crecimiento de la industria manufacturera están el aumento del consumo intermedio que en términos nominales, en 1983 estuvo en \$124.9 millones y la remuneración de asalariados en \$99.9 millones; posteriormente pasaron en 1984

a \$158.9 millones el consumo intermedio y la remuneración salarial a \$123.6 millones, esto fueron los años en que tuvo mayor dinámica el sector de la construcción.

Por otro lado el Estado trazó políticas que estimularon el crecimiento del crédito para vivienda, a más de ello le asignó aportes del presupuesto nacional; el valor de los créditos individuales para compra de vivienda nueva y lotes con servicios, según tipo de soluciones<sup>37</sup> pasó de \$76.299,6 millones en 1983 a \$133.353 millones en 1986. El aporte presupuestal (gasto social de vivienda)<sup>38</sup> en 1983 estuvo en \$10.155 millones, en términos nominales, superior al del año anterior; para 1984 aumentó a \$28.548 millones; y en 1985 empezó su descenso, alcanzó a \$10.521 millones. Según, Inés María Ulloa<sup>39</sup>, afirma que : "Al finalizar el gobierno del presidente Betancur el Plan de Vivienda había logrado niveles de ejecución superior al 93% de la meta fijada, la cual era la construcción de 400.000 viviendas".

La ampliación del mercado de vivienda incrementó la oferta y circulación de dinero, que estimuló la diversificación del consumo inter-

---

37. DANE. Boletín Estadístico No. 412. Julio 1987.

38. ULLOA V. Inés María. Impacto Social del Plan de Vivienda  
Revista Economía Colombiana. No. 183 de Julio 1986 p.52.

39. Ibid . p.50.

no, que favoreció notablemente la reactivación económica de la industria manufacturera; entre los subsectores que más crecieron, en los años de 1983 a 1985, están (ver cuadro 32). Productos alimenticios, industria de bebidas, textil, de madera y muebles, de papel, productos químicos y caucho, metálicos de base, productos de la refinación del petróleo, tabacos elaborados, minerales no metálicos y elaborados; señalando con esto que las medidas tomadas hasta esos momentos por el gobierno eran efectivas, para sacar de la crisis a la industria manufacturera. La decidida intervención y la efectividad de la política del gobierno de Belisario que buscó los medios para defender el capital y el empleo nacional; corroborando los informes que salieron en revistas y periódicos especializados en el primer y segundo trimestre del año 1987, de los buenos resultados financieros de las empresas que se habían recuperado y que se encontraban a punto de desaparecer.

Con los resultados que se vieron a principios de 1987 quedó demostrado que el gobierno de Belisario utilizó los recursos adecuados para salvar de la crisis al país y a las empresas.

CUADRO 32. COMPORTAMIENTO PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO DE LAS DIFERENTES RAMAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1983 - 1985 (PRECIOS CONSTANTES DE 1.975) MILLONES DE PESOS.

Concepto	1983	1984	1985
1. Alimentos	1.9	4.4	0.9
2. Azúcar y Derivados	1.7	- 1.2	16.5
3. Bebidas	2.7	1.4	3.7
4. Tabaco Elaborado	6.0	18.8	4.3
5. Textiles Confecciones y Cueros	-5.7	6.6	3.0
6. Maderas y Muebles de Madera	3.1	4.7	6.4
7. Papel e Imprenta	-0.55	9.1	3.8
8. Químicos y Cauchos	3.5	4.7	4.0
9. Prod. de la Refinación del Petróleo	6.9	5.7	3.0
10. Minerales no Metálicos Elaborados	3.8	2.7	3.2
11. Metálicos de base y Elaborados	2.8	4.2	-0.90
12. Maquinaria y Equipo	-2.2	13.0	-6.6
13. Material de Transporte	-2.2	30.2	-5.0
14. Industrias Diversas	-2.8	8.1	6.0

FUENTE: DANE; Cuentas Nacionales (REvisión 3) en Colombia Estadística Vol 1 Pag. 148 Nal 1987

## 5.2. POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR

La política de comercio exterior diseñada por el gobierno, en el plan cambio con equidad, jugó un papel determinante en la recuperación económica del país. El sector externo venía en crisis desde 1980 y se agravó en 1982, como lo demostramos en el capítulo anterior; su recuperación comenzó a partir de 1984. La crisis que vivió la industria manufacturera, como el sector externo, se debió a la acelerada apertura que vivió la economía nacional. Por ello, la urgencia del gobierno en el corto plazo fué dinamizar a estos sectores, porque son bases fundamentales del crecimiento y desarrollo económico en el país.

La política de comercio exterior de 1983-1986 estuvo dirigida a corregir los desequilibrios de la balanza comercial, inducir y proteger el desarrollo de la industria nacional. La liberación de importaciones, puesta en práctica de 1974 a 1982, no pudo garantizar un crecimiento ascendente del proceso de acumulación industrial ni de las exportaciones menores. Por ello, se volvió a utilizar las políticas del modelo de sustitución de importaciones, que hicieron posible la creación del desarrollo industrial, aunque débil, pero muy significativo en relación al desarrollo capitalista del país.

A continuación analizaremos los efectos macroeconómicos que produjeron las políticas de comercio exterior, como complemento del desarrollo industrial en el país.

5.2.1. Medidas no arancelarias a las importaciones. El aumento constante que traían las importaciones desde 1977 y su notable aceleración en 1979, hasta 1982, fué la causa del déficit comercial, debido a unas de las mayores aperturas de la economía nacional con el comercio internacional, en toda su historia, como lo vimos en el capítulo anterior que debilitó aún más el desarrollo industrial que traía el país.

La pérdida de competitividad de las exportaciones menores se vió agravada por las políticas proteccionistas tomadas por los Estados Unidos y otros países latino Americanos. Esto obligó al gobierno a intervenir para reorientar la política de comercio exterior; de ahí que, el control efectivo a las importaciones, para proteger el crecimiento de la industria, se convirtió en la estrategia salvadora del proceso de reactivación manufacturera entre los años de 1983-1986. El manejo arancelario y del régimen de importación fueron los instrumentos más adecuados para tal fin.

El arancel sufrió varias modificaciones que aumentó el valor nomi-

nal de las importaciones; el decreto 3080 de 1982 lo elevó en 20%, con algunas excepciones para alimentos y bienes de capital, en julio de 1983 en 10%, posteriormente en 25% con el decreto 2053 de 1984; según Astrid Martínez<sup>40</sup>, dice que esos aumentos del impuesto en el arancel llevaron a un alza de 15 puntos promedio del arancel nominal, entre 1981 y febrero de 1985. Estas medidas fueron complementadas con el intenso traslado de posiciones arancelarias en el régimen de importación. Según el DANE, y viendo el cuadro 33 y gráfica 4, en 1982 la participación porcentual del régimen de libre importación era de 54.7% el de licencia previa 43.3%; para el año siguiente (1983) el de libre importación comenzaba a disminuir, pasó a 42%, la licencia previa quedó en 58%. Para 1984 se aceleró el cierre con el comercio internacional, apareció el de prohibida importación incrementado en 16.5%, la licencia previa en 85% y el de libre importación cayó a 0.5%. En éstos dos últimos años se inició la recuperación y crecimiento de la industria manufacturera, como producto de la reorientación que tuvo el aumento de la demanda agregada interna. Esta es una característica muy importante de la reactivación de la industria manufacturera, porque, en 1985 el gobierno cambió sus objetivos iniciales, puesto que la economía presentaba problemas con el sector externo.

---

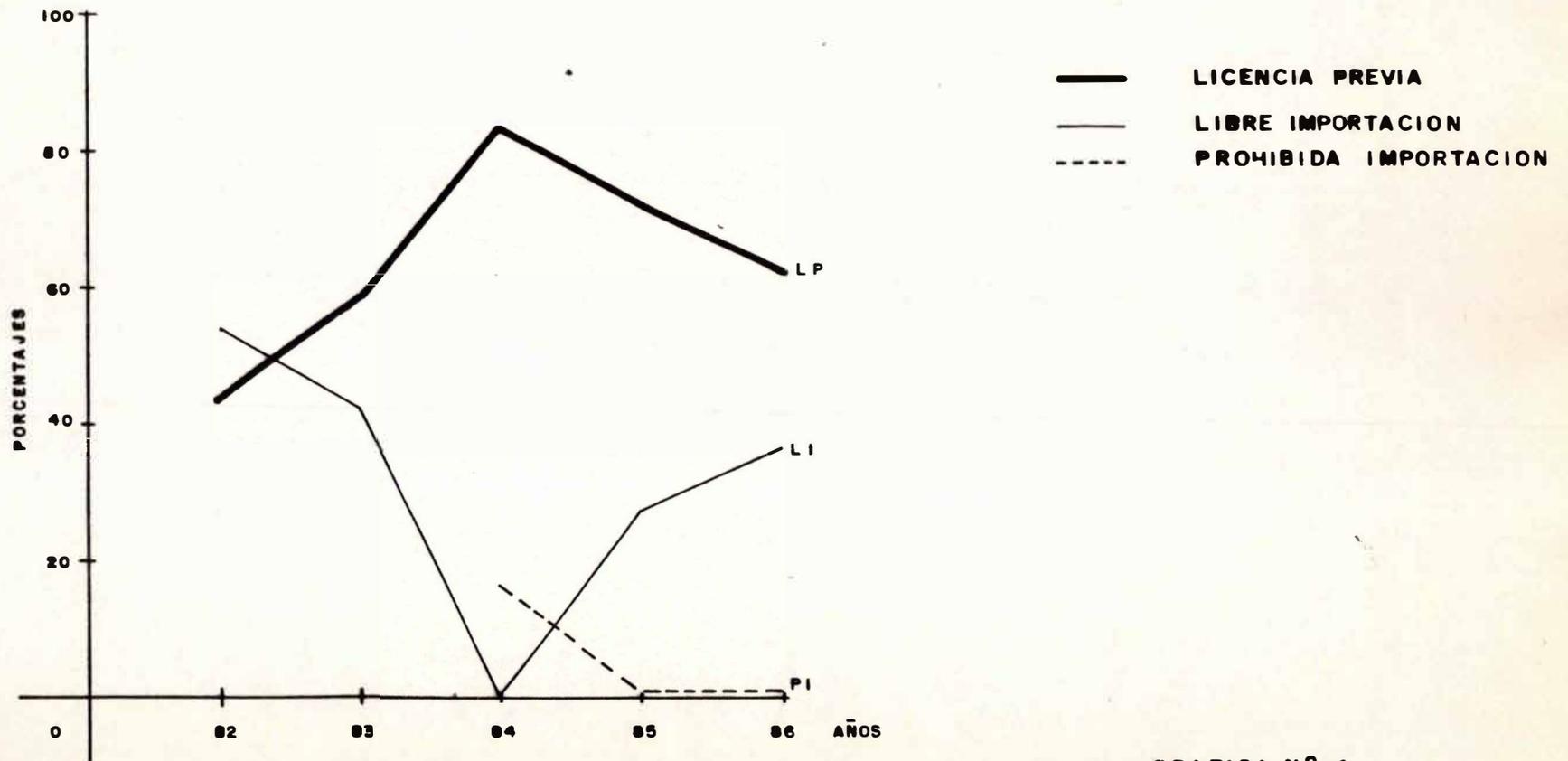
<sup>40</sup>. MARTINEZ ORTIZ, Astrid. Revista Economía Colombiana. La política de comercio exterior y de pagos internacionales en Colombia 1982-1986. Nos. 184-185-Sept. 1986. p.37.

CUADRO 33. REGIMEN DE IMPORTACIONES. PORCENTAJE DE POSICIONES ARANCELARIAS POR TIPO DE REGIMEN

	1983	1984	1985	1986
De Libre Importación	42	0.5	27	36
Licencia Previa	58	83.0	72	63
Prohibida Importación	-	16.5	1	1

FUENTE: Coyuntura Económica, Vol. XVI-1, Marzo de 1986.

**REGIMEN DE IMPORTACIONES**  
**PORCENTAJES DE POSICIONES ARANCELARIAS POR TIPO DE REGIMEN**  
**1982 - 1986**



FUENTE : CUADRO N° 33

GRAFICA N° 4

Las reservas netas, de acuerdo con el cuadro No.34 según el Banco de la República, estaban en 1982 US\$4.890.8 millones y pasaron a US\$1.795.5 millones en 1984. Esta situación hizo que el gobierno acudiera a los organismos internacionales en solicitud de crédito, lo que aprovechó el Fondo Monetario Internacional (FMI) para exigirle al país que disminuyera las restricciones que le había impuesto a las importaciones; de ahí que, a partir de 1985 el plan de ajuste económico presentado por el gobierno volvió abrir el mercado interno de los productos y bienes extranjeros. El régimen de libre importación representó el 27%, el de licencia previa disminuyó a 72.6%. Para 1986 la tendencia era decreciente para el régimen de licencia previa, cayó en 63.6%, mientras que el de libre importación creció a 36.0%; lo que indica que la consolidación del crecimiento manufacturero pasó también a depender del intercambio comercial internacional.

Continuando con el cuadro No.34 observamos los efectos que produjeron las medidas del gobierno sobre el control a las importaciones; se puede decir que, en 1982 el valor de las importaciones; fueron de US\$6.094.8 millones; para 1984 habían descendido a US\$3.982.4 millones, fué el año en que más descendieron; a su vez, la industria manufacturera había entrado en una etapa significativa de su recuperación económica, como producto del control efectivo a las importaciones. Lo

CUADRO 34. REGISTRO DE EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y RESERVAS NETAS 1982-1986  
(MILLONES DOLARES FOB)

Años	Exportaciones	Importaciones	Reservas Netas
1982	2.996.9	6.094.2	4.890.6
1983	2.793.1	5.030.2	3.078.5
1984	3.025.2	3.932.4	1.796.5
1985	3.182.8	4.688.9	2.067.1
1986	4.504.5	4.873.8	3.477.5

FUENTE: Revista Banco de la República, Mayo 1987.

que nos induce a decir que, el control selectivo a las importaciones se tradujo en una efectiva protección a la recuperación y crecimiento de la industria nacional.

Para los años de 1985 y 1986 se inició nuevamente el crecimiento de las importaciones, período en que el gobierno iniciaba su programa de ajuste económico, dándole mayor soltura al manejo del régimen de libre importación; de ahí que para 1985 las importaciones subieron a US\$4.688.9 millones y en 1986 a US\$4.873.8 millones. En 1985 el crecimiento de la industria disminuyó y para el año siguiente se recuperó notablemente, quedando su consolidación dependiendo del sector externo. La política del gobierno de protección efectiva a la industria nacional sirvió para estimular su crecimiento productivo; permitiendo la reactivación económica en el país, desde 1983 a 1986. Sin embargo, esto no significó un mejoramiento de su estructura productiva. El nivel de la inversión, como del empleo y el número de establecimientos disminuyeron (ver ítem 5); lo que hasta esos años no se había podido traducir en un mejor progreso del desarrollo manufacturero en el país.

### 5.3. POLITICA DE CREDITO

La política de crédito del gobierno estimuló favorablemente la reactivación de la industria manufacturera de 1983 a 1986. Esta se

propuso garantizarle, mediante los créditos de fomentos, solución a las necesidades financieras de la industria; para que tuvieran una normal actividad productiva. El gobierno preocupado por los bajos índices de inversión neta de la industria manufacturera, e incluso de la formación bruta del capital en la economía, que tenía unos efectos negativos en el crecimiento del PIB, se vió obligado a aumentar los recursos económicos de los Fondos Financieros por intermedio del Banco de la República.

Las notas editoriales de la revista del Banco de la República<sup>41</sup> nos dicen que las corporaciones financieras realizaron una labor de saneamiento de sus finanzas, en el período de 1984 a julio de 1987, lo que permitió seguir apoyando los proyectos de inversión industrial. Concluye éste informe diciendo que las corporación financieras incrementaron el valor de sus inversiones en las diferentes empresas del país en un promedio anual del 20%, pasando de \$11.000 millones a \$21.000 millones en el mismo período.

---

<sup>41</sup> . REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA Op.Cit. julio 1987 p. XVII.

Cuadro 35. Préstamos Nuevos otorgados por Entidades de Crédito.

AÑOS	ENTIDADES DE CREDITO	VAR. %
1983	17.603	28.2
1984	17.992	2.2
1985	14.398	-19.9
1986	40.682	182.5

Incluye : FFI Ordinario, FFI Bienes de Capital FIP. FCE y líneas externas.

Fuente : Revista Banco de la República Julio 1987. p. XV.

Analizando el comportamiento del total de los préstamos nuevos, otorgados por entidades que canalizan el crédito dirigido, entre 1983 - 1986; tenemos que para 1983 creció en 28.2%, en relación al año anterior; para 1984 se redujo su crecimiento, estuvo en 2.2%; y para 1985 cayó en -19.9%; en estos años, también disminuyó la inversión neta del sector manufacturero, lo que no es atribuible a la escasez del crédito. Se volvió a recuperar la demanda por crédito en 1986, cuando creció en 182.5%, año que también se recuperó la inversión neta en la industria manufacturera. En el período analizado no hubo problemas por escasez de créditos para la industria; sino, por el contrario, hubo disponibilidad de crédito, pero esta a su vez es una condición necesaria, pero no lo suficiente para determinar la inversión neta de la industria, como sucedió en los años de 1983- 1985. No obstante, a ello, la política expansiva del crédito tuvo un efecto estimulador al crecimiento de toda la economía

como del sector manufacturero. Consideramos que el crecimiento continuo de la inversión neta, en la industria manufacturera, debe estar estimulada por programas económicos de desarrollo internos en el país.

#### 5.4. POLITICAS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

En este ítem nos referiremos a las políticas macroeconómicas de mediano y largo plazo diseñadas por el gobierno de Belisario Betancourt en el plan inicial 'Cambio con Equidad' y que estas se orientaban a consolidar el proceso de desarrollo del país mediante el fortalecimiento de los sectores productivos básicos; la industria, la agricultura y la minería.

El gobierno evaluando el cumplimiento de las metas del programa macroeconómico de los años 1983 y 1984 adopta un programas de ajuste para consolidar el crecimiento de los diferentes sectores de la economía y especialmente al sector manufacturero.

El gobierno reestructura y fundamenta las bases del plan inicial, hacia el plan de ajuste 'autodisciplina para el desarrollo' a cumplirse en los dos últimos años 1985 - 1986. Sin embargo, se puede colegir que este plan se adoptó para corregir los desequilibrios del

sector externo e interno.

El programa macroeconómico para estos dos años el gobierno trata como objetivo central fortalecer los ajustes que se venían efectuando en los frentes fiscal y de balanza de pagos, asegurando igualmente tasas positivas de crecimiento a mediano plazo. La estrategia general hace énfasis en el manejo prudente del gasto público y una vigorosa política de promoción de exportaciones. A estas políticas trazadas por el gobierno para los últimos años, les analizaremos sus resultados y el impacto que surtió al sector manufacturero en los siguientes apartes.

5.4.1. Política Fiscal. La política expansiva del gasto público en los primeros años del gobierno del presidente Belisario Betancur (1983-1986) favoreció la recuperación de la demanda agregada efectiva, en el mercado interno; esto impactó significativamente para superar la crisis económica que vivió el país.

La reactivación de la economía colombiana fué producto del control selectivo a las importaciones y de la reorientación de la demanda interna. Resaltamos esto porque, en los años anteriores (1983) el gasto público estuvo en aumento, pero sin que pudiera tener un efecto neutralizador de la crisis económica que golpeó largo tiem-

po a la industria manufacturera.

En el corto plazo el objetivo prioritario del gobierno fúé la reactivación económica, como ya lo vimos antes; en el mediano y largo plazo, los objetivos de política económica estuvieron dirigidos hacia la consolidación del crecimiento económico autosostenido.

En medio de estos dos objetivos la política fiscal tuvo gran importancia; aunque, hay que aclarar que ésta tuvo dos criterios políticos diferente entre 1983 y 1986.

En el primer período (1983 a 1984) el gobierno hizo un manejo expansivo del gasto público o déficit fiscal, el cual lo justificaba como estímulo al incremento de la demanda agregada que dinamizara el sector productivo del país.

Observando la evolución del gasto público (ver cuadro 36) nos indica que este creció en 21.2% para 1983, en relación con el año anterior, donde se puede resaltar, en los componentes del gasto, el crecimiento del gasto de funcionamiento en \$254.346 millones, en pesos corrientes; para 1984 ascendieron a \$328.056 millones. Los gastos en inversión también tuvieron en ascenso; de \$99.077 millones en 1983 pasaron \$144.193 millones para 1984. Esta política estimuló la propensión a consumir, debido a que ayudó a incrementar la

CUADRO 36. SITUACION PRESUPUESTAL Y FISCAL DE LA NACION (MILLONES DE PESOS) 1983-1986

	1983	1984	Variación %	1985	Variación %	1986	Variación %
1. Ingresos (A y B)	373.958	488.670	30.7	670.804	37.3	958.664	42.9
A. Ingresos Corrientes	242.026	300.884	24.3	464.676	54.4	690.435	48.6
B. Ingresos de Capital	131.932	187.786	42.3	206.128	9.8	268.229	30.1
2. Egresos (A+B+C+D)	401.799	541.038	34.6	682.031	26.1	940.223	37.9
A. Funcionamiento	254.346	328.956	29.0	381.218	16.2	490.830	28.7
B. Inversión	99.077	144.193	45.5	210.999	46.3	250.058	18.5
C. Aportes Reginales	2.968	3.950	33.1	4.597	16.4	5.563	21.0
D. Servicio de la Deuda	45.408	64.839	42.8	85.217	31.4	193.772	128.4
3. Superávit o Déficit Presupuestal Aproximado (1+2)	-27.841	-52.368	Nc	-11.227	Nc	18.441	Nc
4. Déficit o Superavit Fiscal definitivo en 31 de Dic. del año anterior	-11.419	12.646	Nc	-39.932	Nc	- 486	Nc
5. Deficit o Superávit fiscal aproximado (3 + 4)	-39.260	-39.722	Nc	-51.159	Nc	17.955	Nc

FUENTE: DANE; Boletín de Estadística No. 410 Mayo 1987 Revista Economía Colombiana No. 199-200 Nov y Dic 1987.

Nc : No comparable.

la distribución del ingreso nacional. Según datos del DANE<sup>42</sup>. El ingreso nacional disponible (bruto), en término nominales, estuvo en \$2.990.9 millones, para 1984 llegaron a \$3.723.6 millones, como resultado de ésta política los sectores económicos más importantes de la economía crecieron (ver cuadro 30) significativamente; a excepción del sector agrícola.

Para el período de 1985 a 1986 se dá un cambio del manejo de la política económica, atribuible al desequilibrio del sector externo y disminución de las reservas netas; por lo tanto, el gobierno se vió en la necesidad de cambiar el manejo que traía del déficit fiscal y del control selectivo a las importaciones. Esto obedeció a presiones internacionales, al acudir el Estado en búsqueda de créditos externos, aceptó las imposiciones del Fondo Monetario Internacional. La Contraloría de la República dice que :

En el programa macroeconómico de 1985 a 1986 'auto disciplina para el desarrollo' quedaron plasmadas las medidas de ajuste, económico, con miras a conseguir la aprobación de monitoría por parte del FMI, y por este camino lograr que la banca internacional recuperase la confianza en el país y accediese a continuar financiando<sup>43</sup>.

---

42. BOLETIN ESTADISTICO . No. 410. Mayo 1987.

43. REVISTA ECONOMIA COLOMBIANA, Op.Cit . Nos. 184-185. Agosto - Septiembre 1986. p.84.

Para el FMI el desequilibrio externo se debía a un exceso de la demanda y a la sobrevaluación del peso colombiano. El plan de ajuste económico presentado por el gobierno en 1985 iba dirigido a complacer las exigencias del Fondo Monetario Internacional. Con el fin de corregir el déficit fiscal, se trazó una severa austeridad del gasto público y se aceleró la devaluación del peso frente a otras monedas internacionales, como medio de fomentar las exportaciones y mejorar el sector externo. Estas políticas en su primer año tuvieron un efecto contraccionista, que desaceleró el crecimiento del PIB cayendo en 2.4% el sector manufacturero decreció en 2.3%; el sector motor de la reactivación comenzó a perder importancia, disminuyó a 3.4%. El sector agrícola fue duramente golpeado, ya que no logró alcanzar el 1% en su crecimiento. Las consecuencias del ajuste económico lo sufrieron los sectores antes mencionados, en aras de lograr la recuperación del sector externo y la disminución del déficit fiscal. Analizando las cifras en el cuadro No.36, las finanzas públicas tuvieron el siguiente comportamiento entre 1985-1986: Para 1984 el déficit fiscal estaba en \$-52.368 millones, en 1985 fue reducido a \$-11.227 millones y en 1986 pasó con un superávit de \$17.955 millones.

Para 1986 se volvió a dar un crecimiento muy importante en los sectores productivos, que se reflejaron en el aumento del PIB, como consecuencia, entonces de la reducción del déficit fiscal, aper-

tura gradual de las importaciones, un tipo de cambio real, es decir, lo que indica que la intervención económica del Estado, en la economía sirvió para estimular significativamente el crecimiento de la industria, aún que el gobierno de Belisario Betancur no abandonó la política unisectorial que han venido realizando los planes de desarrollo en Colombia.

5.4.2. Fomento a las Exportaciones. Otras de los factores que incidió gravemente en la crisis de la industria manufacturera fué el desequilibrio del sector externo, en los años de 1980 a 1982 ; lo cual se le atribuyó al crecimiento de las importaciones, sobrevaluación del peso y pérdida de competitividad de las exportaciones menores. Por lo anterior, se hizo necesaria la intervención del Estado en el manejo de sus instrumentos y políticas económicas, con el fin de lograr que la recuperación del sector externo contribuyera a la generación del empleo, crecimiento del PIB y aumento de las divisas; también para atender compromisos de la deuda externa.

La consolidación del desarrollo manufacturero se propuso conseguir en el mediano y largo plazo y debería depender de la estrategia de fomento a las exportaciones. Las políticas de estímulo para compensar las desventajas del sector externo estuvieron dadas por: Políticas cambiaria, fiscal y monetaria, que analizaremos en el si-

güiente orden :

5.4.2.1. Política cambiaria. Esta estuvo dirigida a buscar mayores volúmenes de competitividad de las exportaciones, con el fin de superar la revaluación del peso colombiano y medidas de tipo proteccionista que habían tomado países vecinos. La devaluación como instrumento para buscar el ajuste cambiario, se volvió a imponer desde 1983, con un proceso de devaluación gota a gota, que se aceleró en 1985 - 1986; de esta manera se intentó ganar un tipo de cambio real efectivo, el cuadro 37 nos indica la variación del peso colombiano en relación a otras monedas extranjeras, que sirvió de estrategia de la política de fomento a las exportaciones; lo que ayudó notablemente a la recuperación de la balanza de pagos.

Los ingresos corrientes de la balanza cambiaria en 1983 se situaban en US\$4.411.9 millones y pasaron en 1986 a US\$7.814.1 millones reflejando una mayor actividad del comercio internacional, especialmente a los buenos precios del café y el repunte de las exportaciones menores que mejoraron los ingresos de divisas al país. Por el lado de las reservas netas que habían caído en 1983 (en US \$3.078.5 millones) y 1984 en US\$1.795.5 millones se empezaron a recuperar desde 1985, en US\$2.067.1 millones y 1986 en US \$ 3.477.6 millones; lo anterior fué el resultado del crecimiento de

CUADRO 37. TASAS DE CAMBIO CRUZADAS. (PESOS COLOMBIANOS POR UNIDAD MONETARIA)

	1983	1984 Variación %	1985	1986
Venezuela (1)	22.9	-21.7	32.1	26.7
Venezuela (2)	-	27.9	41.2	9.2
Venezuela (3)	-	0.1	23.0	-13.4
Ecuador	-16.2	- 9.8	26.9	-22.7
Estados Unidos	23.0	27.9	41.2	36.5
Francia	6.1	11.5	37.2	77.1
España	-5.8	14.1	33.4	65.7
Japón	29.0	27.9	40.5	93.2
Inglaterra	6.6	12.6	36.9	54.5
Holanda	15.1	13.7	36.4	85.1
Alemania	16.9	14.7	36.4	85.1
Corea	16.0	23.1	30.8	34.7
Singapur	24.6	26.7	36.8	37.9

- (1) Tasa Principal Promedio; Se aplica a ciertos pagos de deuda e Importaciones Esenciales.  
 (2) Tasa Secundaria. A todas las demás transacciones aprobadas conforme al sistema de Control de Cambios.  
 (3) Tasa Terciaria; Tasa libre aplicable a las demás transacciones.

FUENTE: Fondo Monetario Internacional. Estadísticas Financieras Internacionales.  
 Tomado de Notas Editoriales, Revista del Banco de la República, Mayo 1987.  
 P. XIII.

las exportaciones y mejoramiento de los precios de nuestros productos.

En el cuadro No. 34, se puede observar la recuperación de las exportaciones desde 1984, situándose en US\$3.025.2 millones, las exportaciones menores pasaron de US\$1.077.2 millones en 1983 a US\$1.122.9 millones en 1984, correspondiéndole el 59.6% a las exportaciones manufactureras. En 1986, el total de las exportaciones fué de US \$4.804.5 millones. Las exportaciones menores fueron de US\$1.415.9 millones, correspondiéndole de ese total el 61.8% al sector manufacturero.

La política cambiaria permitió, entre los años de 1984-1986, un tipo de cambio que le devolvió competitividad a las exportaciones manufactureras, o sea que se reactivó la demanda externa, dependiendo su expansión de la evolución del comercio internacional.

5.4.2.2. Política Fiscal. En este sentido nos referimos brevemente al estímulo tributario que le otorgó el gobierno, al sector exportador, por medio de la ley Marco de Comercio Exterior ( Ley 48 /83), para mejorar la rentabilidad de las exportaciones menores. Mediante la ley anterior se creó el certificado de Reembolso Tributario, CERT que remplazó al certificado de Abono Tributario CAT, el cual ha consistido en la devolución de una parte de los impuestos

indirectos, tasa y contribuciones pagadas en razón de la actividad exportadora. Los mayores incentivos fueron dirigidos a las exportaciones de productos manufactureros, con tasas ampliamente diferenciales, entre 1% y 35%, lo cual se buscó compensar los desajustes de los precios internacionales.

5.4.2.3. Política monetaria o financiera. El incentivo financiero para la actividad exportadora estuvo impulsado por Proexpo, al cual el gobierno lo dotó de los recursos financieros disponibles para que desarrollara un programa de apoyo a las empresas exportadoras, con el fin de que contaran con crédito suficiente.

El gobierno tomó como instrumento, para dirigir el crédito al sector exportador al Fondo de Promoción de Exportaciones (PROEXPO) que cumplió una significativa labor, entre 1983-1986. (Ver cuadro 38). En él podemos observar que entre los créditos de Pre-embarque, post-embarque e inversión fija pasaron de \$52.558.0 millones en 1983, que había disminuido en relación al año anterior en -5.4% a \$82.831.6 millones, en 1986. Esta política de expansión del crédito contribuyó también al crecimiento de las exportaciones manufactureras, por lo cual, se puede decir que las políticas de promoción de exportación fueron favorables al crecimiento de la industria manufacturera, pero no a su desarrollo y consolidación, puesto

CUADRO 38. EVOLUCION DEL CREDITO DE PROEXPO AL SECTOR EXPORTADOR (1) DESEMBOLSOS  
MILLONES DE PESOS

Años	PreEmbarque	PostEmbarque	Inversión Fija (2)	Total	Total Variación %
1982	45.628.9	7.343.4	2.569.4	55.541.7	16.6
1983	44.071.1	4.782.3	3.704.6	52.558.0	-5.4
1984	55.790.7	7.039.1	1.400.7	64.230.5	22.2
1985	61.938.8	11.368.6	2.258.2	75.565.6	17.6
1986	65.656.6	14.988.2	2.186.7	82.831.5	9.6

(1) No incluye inversión en empresas.

(2) Excluye préstamos a CARBOCOL

FUENTE: PROEXPO.

Tomado de notas Editoriales, Revista del Banco de la República, Mayo de 1987 P. XVII.

que estas políticas son para compensar las desventajas que tiene la industria para competir externamente. Por lo tanto, se requiere de políticas que fortalezcan la estructura productiva de la industria manufacturera.

- Resumen y Conclusiones :

Hay que destacar que en este período (1983-1986) el crecimiento del producto nacional tuvo un repunte significativo, abandonando la tendencia declinante que traía desde 1982 en 0.9%; resultados de las políticas macroeconómicas diseñadas en el gobierno de Belisario Betancurt, sirviendo esto para recuperar la confianza de los empresarios del país.

- El crecimiento de la producción manufacturera que se situó hasta 1982 en un índice negativo de (-2.1%) como resultado de la caída de la demanda, tanto interna como externa, se logró recuperar para este período (1983-1986) con índices positivos. Estos incrementos de producción que se observaron en la industria manufacturera se debió a la política de reactivación de corto plazo por medio del sector bandera (construcción) del gobierno, que sirvió de jalonador de los demás subsectores de la industria, que se encontraban deprimidos y se ampliara la demanda interna del país.

- A pesar de que los diferentes sectores de la economía colombiana tuvieron una recuperación significativa, especialmente la industria manufacturera, no se tradujo en un mayor incremento del empleo, ya que la industria manufacturera basó su recuperación y crecimiento de la producción, desde mediados de 1983, en la mayor utilización de la capacidad instalada, que en los años de crisis la mantenían ociosas y con lo cual obtuvo una mejor rentabilidad.
  
- Otro factor importante que tuvieron los empresarios, en el gobierno de 1983 - 1986, fué el control y manejo al sector financiero por parte de este, que hizo volver la confianza y seguridad a los ahorradores y cuentahabientes, deteniendo el poder y concentración de algunas instituciones financieras y sanear al sector bancario interviniendo decididamente, con el fin de tener el crédito disponible al sector manufacturero y los demás sectores.
  
- Otra fase importante de la administración Betancurt fué el manejo fiscal, ya que pudo lograr para 1983 y 1984 una expansión del gasto público, favoreciendo la reactivación de la demanda agregada y por otro, en el proceso de ajuste, lograr reducir el déficit fiscal de los demás períodos, llevándolo a un superávit para 1986 en \$17.955 millones, repercutiendo favorablemente en un mejor crecimiento del sector manufacturero y del PIB.

- El manejo que le dió el gobierno al sector externo, recurriendo a instrumentos que garantizaran al país una mejor política de comercio exterior, utilizando los mecanismos arancelarios y los controles administrativos a las importaciones indiscriminadas; restableció el proceso de sustitución de importaciones -que fué desmontado por las políticas monetaristas o liberales de los gobiernos anteriores- como elemento importante para la reactivación global de toda la industria, entre 1983 - 1986. Con esto, el gobierno seleccionó las importaciones que necesitaba el país y favoreció a la industria manufacturera, al igual que mejoró la balanza comercial del país, el manejo cambiario se tradujo en el repunte de las exportaciones menores.

- Todos esos factores que impulsaron un cambio positivo de la economía del país en 1983 - 1986 en relación a las administraciones anteriores (1975-1982) que dejaron al país sumidos en una crisis económica; nos indican, que cuando se trazan programas que buscan bienestar y crecimiento económico, se debe tener objetividad y autonomía política para realizarlos, tener muy pendiente las estructuras económicas del país y no ensayar modelos de desarrollo inducidos por organismos internacionales.

En tal sentido, creemos que mientras la industria manufacturera

colombiana no esté en capacidad de competir, por sus propios medios con las industrias de otros países, el Estado debe intervenir en la economía para estimular con medidas de planeación y racionalizar su desarrollo, en favor del bienestar social y económico del país.

## 6. POLITICAS COMPLEMENTARIAS AL MODELO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

A través de ésta investigación hemos podido conocer todo el proceso de industrialización manufacturera, desde 1930; igualmente sus diferentes estrategias y políticas económicas que lo han orientado. Podemos diagnosticar que a finales de la década de los setenta, los gobiernos de turno, en su afán de acelerar el crecimiento y el mejoramiento de la estructura productiva manufacturera, aplicaron políticas económicas que no fueron compatibles con sus condiciones de desarrollo. Lo anterior condujo a la crisis que estalló en 1980 hasta 1982, en el sector manufacturero, lo cual limitó y obstaculizó su auge y progreso.

Una vez superada la crisis manufacturera (de 1983 - 1986) vale la pena resaltar, que en su período de recuperación se volvieron a aplicar las políticas que han orientado la estrategia de sustitución de importación; que fueron duramente criticadas por la concepción neoliberal que se ensayó desde 1975 a 1982 en el país.

Con base a todo lo expuesto hemos considerado que nuestro desarrollo manufacturero necesita de medidas complementarias que respondan a un diagnóstico que consulte la realidad económica del país.

#### 6.1. POLITICAS DEL ESTADO PARA ESTIMULAR E INDUCIR EL CRECIMIENTO Y CONSOLIDACION DEL DESARROLLO MANUFACTURERO

En los primeros capítulos de esta investigación quedó planteado que el actual desarrollo manufacturero del país se debió fundamentalmente al crecimiento hacia dentro o sustitución de importaciones; por menor medida a las políticas de promoción de exportaciones. Hasta mediado de los años ochenta el desarrollo manufacturero sigue siendo deficiente y poco competitivo frente a países como los asiáticos y de economías altamente desarrolladas.

Lo anterior nos induce a plantear que, Colombia no puede separarse del contexto internacional totalmente, porque sería atrazar más a nuestro país; pero tampoco se puede abrir deliberadamente las puertas del mercado interno a la competencia externa, dejandose manejar por el libre juego de la oferta y demanda; se necesita de una apertura gradual y selectiva, dirigida por el Estado, que ase-

gure y garantice un desarrollo creciente y acorde a las necesidades de la industria.

La industria manufacturera debe seguir participando en el mercado mundial, con sus productos que más competitividad ofrezcan, puesto que puede ser una estrategia que complemente el proceso de acumulación industrial; así como lo han hecho otros países latinoamericanos.

El proceso de industrialización se ha visto enfrentado, desde finales de la década de los sesenta, a serios problemas y obstáculos económicos, tales como la marcada ineficiencia y altos costos productivos, estrechés de la demanda interna, impuesta por la estructura distributiva del ingreso en el país; deficiente control al contrabando y falta de dinámica de los demás sectores económicos. Todos estos problemas no han permitido la expansión y modernización de la industria; ello hace pensar que es imposible que la industria pueda seguir desarrollándose solamente por la vía de la sustitución de importaciones.

Para salvar este proceso, nosotros creemos y coincidimos con varios teóricos cepalinos que para resolver los problemas que aquejan a la industria en términos de plazo y costos sociales razona-

bles, no parece haber más solución que la acción planificada. Es decir, hacer conciencia de esos obstáculos, problemas y proponer objetivos que tengan en cuenta los medios y recursos con que cuenta el Estado para superarlos.

El Estado debe valerse de un instrumento que le dé los mecanismos necesarios para realizar los cambios que necesita el país. Nosotros creemos que la planificación es el instrumento racional más eficaz para corregir los desequilibrios estructurales que tiene el país y la industria nacional, orientandola hacia una dinámica mejor integrada. En forma más amplia tomamos el concepto de Carlos Matus<sup>44</sup> al expresar que :

La planificación en los países menos desarrollados no puede concebirse como el simple ordenamiento de acciones rutinarias, sino como un método para realizar profundas transformaciones estructurales y forzar el ritmo de desarrollo, tendiendo a disminuir la brecha que los separa del mundo industrializado. Esto implica orientar y ejercer cierto grado de control sobre la iniciativa privada, toda vez que la participación estatal es definitiva. Involucra, también, usar pero a la vez corregir los resultados de las fuerzas del mercado para lograr objetivos sociales.

---

44

. MATUS, Carlos. Experiencia del funcionamiento de los sistemas de Planificación en América Latina. Chile, Julio 1965. Citado por Soza V. Hector : Planificación del Desarrollo Industrial, Ilpes, Siglo XXI p.54.

Teniendo en cuenta lo anterior, podemos establecer que en Colombia los planes de desarrollo presentados en las dos últimas décadas (plan para cerrar la brecha, plan de integración nacional y cambio con equidad) las políticas económicas que han diseñado no han podido darle un vuelco al tradicional sistema productivo de la industria manufacturera; por el contrario, los dos primeros planes lo que hicieron fué obstaculizar su crecimiento; lo que se requiere, ahora, es que el Estado no siga dándole un manejo coyuntural e imponga modelos ajenos a la realidad de la evolución industrializadora del país. El Estado debe presentar planes de desarrollo de largo plazo, que induzcan a fortalecer y consolidar la industria nacional, sin descartar los ajustes que haya que hacerles frente a la coyuntura económica que asalte al país; es decir, que las coyunturas no hagan desaparecer las políticas del largo plazo, como tradicionalmente se viene haciendo. A más de todo lo anterior, debe existir coordinación macroeconómica entre las políticas de desarrollo de la industria y los demás sectores de la economía.

Entre otros propósitos del Estado debe estar : Fortalecer las instituciones de fomento, inyectándole recursos económicos para atender el crédito, en particular los de la industria.

Dinamizar la evolución progresiva de otros sectores fundamentales del crecimiento económico del país; tal es el caso del sector agrícola, que por su estructura (latifundio, minifundio, escasez de tecnología) su productividad es relativamente bajo; en parte restringe la distribución del ingreso y por otro lado, encarece los productos agrícola, desequilibrando esto el consumo interno de la población y restringiendo el mercado interno.

El sector de la construcción como impulsor de otros sectores económicos y generador de empleo masivo, debe tener importancia dentro de los planes de desarrollo que presente el gobierno. El déficit de vivienda, existente en el país, ofrece perspectivas de ampliación del mercado de vivienda; por lo tanto, mediante la intervención eficiente del Estado, en la asignación de políticas y recursos económicos, para el sector de la construcción, se podría tener un efecto positivo en el desarrollo de la industria y bienestar social del país.

El proceso de sustitución de importaciones ha tenido logros muy importantes en la sustitución de bienes de consumo no duradero y bienes intermedios, sigue ofreciendo perspectivas de desarrollo en la sustitución de bienes de capital, lo cual debe ser complementado con políticas que fomenten la creación de centros de in-

investigación tecnológica en el país; para no quedar rezagados totalmente de los nuevos desarrollos tecnológicos que se están operando en los países industrializados; tales como la biotecnología, la micro electrónica, la tecnología de materiales y la robotica.

Consideramos que la planeación del desarrollo de la industria manufacturera, como posible alternativa para su crecimiento y consolidación, debe ser coordinada entre el sector público y el sector privado.

## 6.2. ALTERNATIVAS PARA LA INDUSTRIA MANUFACTURERA FRENTE A LA CRISIS DE LOS DEMAS PAISES LATINO- AMERICANOS

En esta última parte, plantearémos con base a experiencia que ha vivido la industria manufacturera en Colombia, algunas posibles alternativas, en materia de política económica, complementarias al modelo de sustitución de importaciones y su relación con el sector externo.

Desde finales de la década de los sesenta, el modelo de sustitución de importaciones fué complementado con el de promoción de exportaciones, en donde se lanzó a la industria manufacturera a participar

en el comercio internacional; como una alternativa al crecimiento de la industria y de la economía en general. Esta estrategia tuvo su auge en el período 1969 - 1974, posteriormente se empezó a debilitar, hasta estallar la crisis manufacturera de 1980 a 1983; todo esto fué producto de las políticas económicas internas y del comportamiento de la economía mundial; siendo otra de las condiciones coyunturales que ha desfavorecido externamente el desarrollo de la industria nacional.

Para la Cepal<sup>45</sup> la crisis que se desencadenó a comienzo de los años ochenta (1981-1983) ha sido la más profunda, generalizada y larga que ha sufrido América Latina, en el último medio siglo, implicando grandes costos tanto económicos como sociales.

Esta crisis se debió en parte a la deuda externa latinoamericana y en particular de los países del Pacto Andino, los efectos de la deuda condujo a estos países a aplicar medidas restrictivas, para disminuir el volumen de importaciones y reservar sus pocas divisas.

---

<sup>45</sup>. CEPAL. Balance preliminar de la economía latinoamericana en 1984. Revista Economía Colombiana No. 165. Enero 1985. p. 90.

Eduardo Weisner Duran<sup>46</sup> nos ilustra cuantificando estas realidades con las siguientes cifras : Los déficit en cuenta corriente de América Latina llegaron a US \$ 43 billones en 1981 y en 1982 a un tercio del valor de las exportaciones de bienes y servicios. A finales de 1982, dice, que la deuda externa total de Argentina, Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, México, Perú y Uruguay superaba el 50% de su producto interno bruto.

La crisis latinoamericana desencadenó una serie de medidas restrictivas al comercio internacional (devaluación, protección arancelaria, control cambiario) que intentaban contener la crisis cambiaria y superar la deuda externa.

Todas las anteriores políticas tuvieron un efecto negativo para la economía colombiana; tal fué el caso de Venezuela y Ecuador, que con sus devaluaciones masivas entre 1982-1984, hicieron perder competitividad a las exportaciones manufactureras en esos mercados.

Es muy fácil, entonces, deducir la dimensión política y económica

---

46

• WEISNER DURAN, Eduardo. La crisis de la deuda externa de América Latina, Revista Economía Colombiana Nos. 195-196. Julio - Agosto de 1987. p.81

ca de lo que significó la crisis para los países Latino Americanos y particularmente para Colombia, en su proceso de acumulación industrial, como ya lo demostramos en el capítulo cuarto.

Frente a todas las situaciones planteadas enfatizamos que la intervención del Estado reviste gran significación en el manejo y análisis de una de las áreas de importancia de la economía, como es el sector externo. El país no puede estar totalmente aislado del comercio internacional, en consecuencia, consideramos que debe existir una apertura gradual y selectiva de nuestra economía con el comercio internacional; el Estado debe seguir insistiendo en buscar acuerdos, convenios comerciales, con los demás países de América Latina, dentro de un orden económico en el cual se beneficie por igual los países participantes. Sería la manera más eficaz y adecuada de contrarrestar los efectos negativos producidos por los ajustes que aisladamente realizan los países de América Latina.

Otra de las medidas que el gobierno colombiano debe utilizar frente a la crisis latinoamericana es mostrar su voluntad política de revitalizar y consolidar los convenios integracionistas del Pacto Andino, que gran beneficio le produjo al país en el período de 1970 a 1974.

Puntualizando se puede decir que el modelo de sustitución de importaciones necesita de medidas complementarias que puedan tener un impacto positivo en el crecimiento y consolidación de la industria manufacturera. Creemos que la mejor protección que le puede dar el Estado al proceso de acumulación industrial es no aplicar modelos de desarrollo elaborados hace siglos, ajenos a las condiciones económicas del país. El Modelo de sustitución de importaciones no ha sido acabado, sino, es una interpretación del proceso de industrialización en América Latina que requiere de los aportes continuos de los investigadores de la ciencia económica.

## CONCLUSION

En el capítulo anterior hemos precisado a manera de resumen algunas posibles soluciones que pueden contribuir al aceleramiento y consolidación del desarrollo de la Industria Manufacturera en Colombia; en este aparte haremos una síntesis de los resultados obtenidos de acuerdo a los objetivos propuestos en éste trabajo.

El proceso de acumulación industrial manufacturero existente en Colombia, a pesar de sus limitaciones y deficiencias, representa gran importancia en el desarrollo económico y social del país; hecho éste que se debe fundamentalmente al modelo de sustitución de importaciones y en menor medida a la actividad exportadora de bienes manufacturados.

El Estado ha desempeñado desde 1930 un papel muy importante en la evolución y afianzamiento de la industria manufacturera Nacional, lo cual lo hizo utilizando medidas proteccionistas para defenderla de la competencia extranjera, por medio de instrumentos arancelarios y otras políticas económicas que favorecieron el proceso de

acumulación manufacturera. Con estas medidas que garantizaron un despegue de la industria, basados en la etapa de sustitución de importaciones, se garantizó el comienzo de una fase importante para el desarrollo del país.

El modelo de sustitución de importaciones tuvo su vigencia hasta 1974, el cual permitió la orientación y un mejor desarrollo económico de la industria; contrastando con el período posterior (1975-1982) cuando fué cambiado por los teóricos del Monetarismo, lo que ocasionó la desorientación y desconfianza en el sector manufacturero y debilitó el bienestar económico y social en el país.

Desde 1975 hasta 1982 se ensayó en Colombia el Modelo de desarrollo Neoliberal, que abrió grandes expectativas a los empresarios y posteriormente se convirtieron en frustraciones, cuando la crisis económica del país tocó fondo (de 1980 a 1982). Siendo una de las crisis más largas y profunda que haya golpeado significativamente al sector manufacturero, en las dos últimas décadas.

La esperanza neoliberal de consolidar un sector exportador diferente al del café, especialmente manufacturero, a través de la eliminación indiscriminada y ascendente de las restricciones al comercio exterior, no se pudo lograr; por el contrario condujo a un de-

bilitamiento del proceso de acumulación industrial manufacturera, hasta 1982.

Valga señalar que otros sectores de la economía también sintieron negativamente los efectos de la política neoliberal, tal fué el caso de los sectores agropecuario, construcción, sector externo.

La nueva administración que se inició a finales de 1982, presidida por el Dr. Belisario Betancour, se vió obligado a replantear el manejo de la política macroeconómica, volviendo a utilizar las medidas del modelo de sustitución de importaciones con el fin de darle confianza y garantías al sector manufacturero; es decir, la decidida intervención del Estado en la economía volvió hacer necesaria.

En la reactivación manufacturera (1983 a 1986) fueron muy significativas las medidas proteccionistas. A través del régimen de importaciones se logró un control efectivo del crecimiento indiscriminado que traían las importaciones; lo que permitió devolverle una gran parte del mercado interno a la demanda de bienes manufacturados nacionales.

Entre los estímulos que el Estado le brindó a la reactivación económica del país están : El manejo de la política fiscal, el control

selectivo a las importaciones, el incremento de la demanda efectiva, regulación de la política monetaria y del sector externo.

En ésta investigación ha quedado demostrado que las teorías neoliberal o monetaristas no lograron acelerar el proceso de acumulación manufacturero ni solucionar problemas del subdesarrollo económico en el país; por lo cual, afirmamos que en Colombia no se deben ensayar modelos de desarrollo que no correspondan a un diagnóstico objetivo de los problemas particulares de su estructura económica ni a su coyuntura económica. Los responsables del manejo de las políticas de desarrollo deben ser conscientes de los altos costos económicos y sociales cuando se impide el mejoramiento del bienestar económico y social, cuando se aplican estrategias de desarrollo equivocadas.

Como hecho fundamental para el futuro desarrollo de la industria manufacturera hay que reconocer que el modelo de sustitución de importaciones es un medio para lograr impulsar e inducir su progreso más no un fin, por ello, ante sus debilidades y agotamiento se necesita el aporte de investigadores de la economía colombiana; los cuales, por ser conocedores de su realidad, pueden fortalecer o complementar las bases teóricas del modelo de sustitución o presenta mejores alternativas de desarrollo económico. Con es-

to, el país dejaría de ensayar modelos de desarrollo por el simple hecho de estar de moda en otros países.

Hemos dejado claro que la consolidación del desarrollo manufacturero no es posible únicamente por medio del manejo de unas variables macroeconómicas ni con soluciones temporales a las coyunturas económicas que se presenten; sino, que se necesitan de reformas económicas estructurales que modernicen las relaciones de producción en el país.

Concluimos diciendo que el Estado debe seguir interviniendo en la economía con el fin de que oriente, regule y planifique el futuro desarrollo económico de la industria manufacturera o ésta se verá avocada a nuevas crisis económicas.

## BIBLIOGRAFIA

- ARANGO, Mariano. La industria en Colombia 1945-1953; Lecturas de economía. Universidad de Antioquia. CIE, Medellín No. 12 (septiembre-diciembre de 1983).
- ACEVEDO, Alberto, QUIROS, Guillermo y RESTREPO, Ramiro. Lectura de Economía, Universidad de Antioquia. Facultad de Ciencias Económicas. No. 14, 1984.
- AZUERO, Francisco. Cuaderno de Economía No.2. Universidad Nacional, I Semestre 1980 Bogotá.
- BANCO DE LA REPUBLICA. Revistas de Oct. 1984 Julio 1987. Mayo 1987; Junio de 1985.
- BEJARANO, Jesús Antonio. La economía colombiana en la década del 70. Cerec.
- BRAND, Salvador Oswaldo. Diccionario de economía. Bogotá, Plaza y Janes, 1984. Vol. 8.
- COYUNTURA ECONOMICA. Vol. XVI-I Marzo 1986.
- CUADERNOS DE ECONOMIA. Universidad Nacional, No.2, Primer semestre, 1980.
- DANE. Encuesta Anual manufacturera (varios boletines) de 1968-1986.
- , Cuentas Nacionales de Colombia. 1970-1983. Bogotá, Junio de 1985.
- , Boletines Estadísticos Nos. 410 de Mayo 1987; 412 Julio 1987.
- , El Comercio Exterior Colombiano. 1974 - 1985.

- KALMANOVITZ, Salomón. El desarrollo tardío del capitalismo. Siglo XXI.
- LITTLE, Ian, SCITOCISKY, Tibor y SCOTT, Maurice. Industria y comercio en algunos países en desarrollo. Revista del Banco de la República, 1985.
- LLERAS RESTREPO, Carlos . Política Cafetera. 1937-1978.
- MAX, Hernán. Investigación económica. México, Fondo de Cultura Económica.
- OSPINA VASQUEZ, Luis. Industria y protección en Colombia, 1810-1930. Faes.
- PESENTI, Antonio. Lecciones de economía política.
- PINTO S. Juan Alfredo. ARANGO, F., Juan Ignacio. La Pequeña y Mediana Industria en Colombia. Situación y perspectivas. Universidad Externado de Colombia. 1986.
- POVEDA RAMO, Gabriel. Andí, y la industria en Colombia, 1944-1984. 40 años.
- PREBISCH, Raúl. Obras escogidas (3), Plaza y Janés.
- RAMIREZ, Margarita y SALDARRIAGA, Gustavo. La política económica del gobierno de Belisario Betancur; Balance y perspectivas. Lecturas de economía, Universidad de Antioquia, CIE, Medellín, No.13, 1984.
- RODRIGUEZ, Octavio. La teoría del subdesarrollo de la Cepal. Siglo XXI.
- SACRISTAN C., Antonio, Keynes ante la crisis mundial de los ochenta. Ed. Siglo XXI.
- SARMIENTO PALACIO, Eduardo. El Endeudamiento externo en Economías Fluctuantes y segmentadas. Cerec. Fedesarrollo.
- SOZA V., Hector. Planificación del Desarrollo Industrial. Ilpes. Ed. Siglo XXI.
- TINBERGEN, Jan. Hacia una economía mundial. Ed. ORBIS.

-----, Colombia Estadística Vol. 1. Nacional. 1987.

DEPARTAMENTO DE PLANEACION NACIONAL. Plan para Cerrar la Brecha. 1975 - 1978.

-----, Plan de Integración Nacional. 1979 - 1982.

-----, Cambio con equidad. 1983 - 1986.

ECHAVARRIA, Juan José. Comercio Internacional 1981. Universidad Externado de Colombia.

ECONOMIA COLOMBIANA. Revistas de la Contraloría General de la República. Desempleo, Nos. 172-173, 1985; Nuevo Plan de Desarrollo. Nos. 169-170, 1985; Sector Externo, propósito o necesidad; Balance del cuatrenio (1a. parte), Nos. 183, 1986; Balance económico, 1982-1986, Nos. 184-185, 1986; Estado y economía. No. 174, 1985; Hacia una nueva Colombia industrial, Nos. 187-188, 1986.

ECONOMIA MUNDIAL Y LA ECONOMIA COLOMBIANA. Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Económicas, departamento de Economía.

ENCICLOPEDIA PRACTICA DE ECONOMIA. ORBIS. tomos II, III.

ERNEST, Mandel, S., Jaber. Capital Financiero y petrodolares. Acerca de la última fase del imperialismo. Ed. Cuadernos Anagrama.

FLORES, Luis B. y GONZALEZ M., Cesar. Industrias, Regiones y Urbanizaciones en Colombia.

GAVIRIA CADAVID, Fernando. Moneda, Banca y Teoría monetaria Ed. 3o. Biblioteca Banco Popular.

GONZALEZ, Jorge Iván. Controversia. No. 96. Estado y bienestar en Colombia. CINEP.

HANSEN, Alvin H. Teoría Monetaria y Política Fiscal. Ed. Fondo de la Cultura de Economía.

INCOMEX. Revistas de Comercio Exterior Colombiano de 1968-1976. Vol. 9 Nos. 11-12 Dic. 1977.

-----, No. 6 Junio 1978. Vol. 10.

TOVAR ZAMBRANO, Bernardo. La Intervención del Estado en Colombia, 1914 - 1936. Ed. Banco Popular.