

EXPECTATIVAS DE LA POBLACION DE PASACABALLOS CON
RELACION A LAS POLITICAS SOCIALES DEL COMPLEJO
INDUSTRIAL DE MAMONAL

ANA RITA BARRAZA BARROS
SANDRA BARRETO GUTIERREZ
MARLENE BLANDON PATERNINA

Trabajo de grado presentado
como requisito parcial
para optar al título de
Trabajadora Social.

Asesor:
Dra. María de los Angeles Pérez.

CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO SIMON BOLIVAR

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA, 1986.

HOJA DE ACEPTACION

NOTA DE ACEPTACION

Presidente.

Jurado.

Jurado.

BARRANQUILLA, 1986.

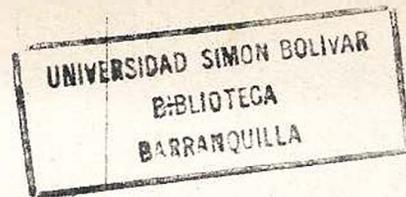
PERSONAL DIRECTIVO

RECTOR : DR. JOSE CONSUEGRA HIGGINS.
VICE RECTOR : DR. LEONELO MARTHE.
SECRETARIO GENERAL : DR. RAFAEL BOLAÑOS.
DECANO : DR. JORGE TORRES DIAZ.
VICE DECANO : DR. CARLOS OSORIO T.
SECRETARIA ACADEMICA : DRA. MARIA TORRES.

AGRADECIMIENTOS

Nuestros más sinceros agradecimientos a los doctores Fernando Piñeres y María de los Angeles Pérez, quienes con su colaboración, atención y permanente interés facilitaron la materialización de nuestro proyecto.

Igualmente hacemos extensivos éstas, a: Los Jefes del Departamento de Relaciones Industriales de las empresas de: Ecopetrol, Telecartagena, Cabot, Colclinker, Dow Colombiana S.A., Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena, quienes prestaron su colaboración para la realización del presente estudio.



DEDICATORIAS

La culminación de mis estudios y adquisición del título de Trabajadora Social lo dedico a mis padres, hermanos, a Zenaida Ramos y David Mejía, quienes deben compartir mis satisfacciones en este momento.

ANA.

DEDICATORIAS

La culminación de mis estudios y la adquisición del título de Trabajadora Social, lo dedico, a mi Madre, a mi Hijo y a mi Esposo, quienes deben compartir mis satisfacciones en este momento.

SANDRA.

DEDICATORIAS

La culminación de mis estudios y adquisición del título de Trabajadora Social, lo dedico a mis padres, hermanos, a mi tía Edith de Amador y su esposo Alfredo Amador quienes deben compartir mis satisfacciones en este momento.

MARLENE.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág:
INTRODUCCION	1
1. PROCESO DE INDUSTRIALIZACION DE CARTAGENA	4
1.1 LOCALIZACION DE LA INDUSTRIA	4
1.2 SECTOR INDUSTRIAL DE MAMONAL	8
1.2.1 Empresas de Mamonal	11
1.2.2 Políticas Sociales	26
2. CARACTERISITICAS GENERALES DE LA POBLACION DE PASACABALLOS	34
2.1 ESBOZO HISTORICO	34
2.2 UBICACION GEOGRAFICA	37
2.3 ASPECTO SOCIAL	38
2.3.1 Los Servicios Públicos	38
2.3.2 Población	44
2.3.2.1 Migraciones	46
2.3.3 Estado Civil	49
2.3.4 Vivienda	50
2.4 ASPECTO ECONOMICO	54
3. EXPECTATIVAS DE LA POBLACION DE PASACABALLOS	65
3.1 ASPECTO EDUCATIVO Y DE CAPACITACION	65
3.2 OPORTUNIDAD DE TRABAJO	69
3.3 ASPECTO DE LA SALUD	74
3.4 ASPECTO RECREATIVO	78

3.5 VIAS Y MEDIOS DE COMUNICACION	79
3.6 ALTERNATIVAS DE DESARROLLO COMUNITARIO	82
4. PROPUESTA DE TRABAJO SOCIAL PARA LA COMUNIDAD DE PASACABALLOS	96
4.1 ORGANIZACION SOCIAL	97
4.2 ASPECTO RECREACIONAL	98
4.3 CAPACITACION	98
4.4 LA INDUSTRIA DOMESTICA COMO ESTRATEGIA DE SUPERVIVENCIA	99
CONCLUSION	101
BIBLIOGRAFIA	104
ANEXOS	

LISTA DE TABLAS

N°		Pág:
1	Casas con servicio de agua de la población encuestada.	40
2	Sistema de eliminación de excretas de la población encuestada.	42
3.	Casas con servicio de luz de la población encuestada.	43
4	Distribución por edad y sexo de la población encuestada.	45
5	Actitud migracional de la población encuestada	47
6	Lugar de procedencia de la población encuestada	48
7	Estado civil de la población encuestada	51
8	Tenencia de la vivienda de la población encuestada.	52
9	Material de las viviendas en Pasacaballos	55
10	Tipo de vivienda en Pasacaballos	56
11	Distribución de las viviendas en Pasacaballos	57
12	Ocupación de la población encuestada	60
13	Nivel de ingreso de la población encuestada	62
14	Personas a cargo de la población encuestada	63
15	Aspecto educativo de la población encuestada	68
16	Oportunidad de trabajo de algunas empresas a la población de Pasacaballos.	72
17	Población de Pasacaballos que labora en las empresas de Mamonal.	73
18	Grupos de base	84

N°		Pág:
19	Grupos de base que funcionan	86
20	Relación entre los grupos de base	87
21	Conocimiento de los actos cívicos realizados	89
22	Participación de la comunidad en los actos cívicos.	90
23	Conocimiento de los actos culturales realizados	92
24	Participación de la comunidad con los actos culturales.	93
25	Cambios experimentados por la comunidad	94

INTRODUCCION

Teniendo en cuenta que la industrialización es factor decisivo para el desarrollo económico y social de un país, es necesario impulsar la economía Nacional a través del aprovechamiento de los propios recursos naturales y la producción de materias primas base para otras industrias, como en el caso que nos compete el Complejo Industrial de Mamonal.

La ciudad de Cartagena a partir de 1957 marca un desarrollo industrial con la instalación del Complejo Industrial de Mamonal ubicado a 15 kilómetros de la ciudad, la cual es rodeada por la bahía aproximadamente 12 kilómetros, facilitando así la exportación de sus productos por el fácil acceso al Terminal Marítimo.

El Complejo Industrial de Mamonal es considerado hoy en día como uno de los principales centros industriales del país por el número de establecimientos allí instalados, su alta producción, exportación y la modernización de sus instalaciones.

Estos cambios que se han dado en la estructura económica de Cartagena ha tenido su inmediata repercusión en lo social, ya que ha traído como consecuencia un proceso de movilización social hacia estas regiones,

focos de atracción para las masas campesinas de las diversas regiones del país, con el ánimo de integrarse a la producción industrial; lo que nos impulsó a estudiar la problemática de la comunidad de Pasacaballos quien a pesar de estar cerca del mencionado complejo, su población no está vinculada al proceso de la producción industrial.

El objetivo general del presente trabajo está encaminada a determinar si las empresas localizadas en el sector de Mamonal tienen definidas políticas sociales para la población de Pasacaballos relacionada con las oportunidades de trabajo, mejoramiento de las vías y medios de comunicación, servicios de salud, educación, capacitación y programas de recreación.

Respondiendo a la necesidad de alcanzar el objetivo trazado en el párrafo anterior, el estudio se divide en cuatro capítulos.

En el capítulo primero se realiza una descripción general del proceso de industrialización de Cartagena, estableciendo a grandes rasgos los elementos que definen dicho proceso. De un total de 38 empresas se seleccionaron 11, mediante una muestra simple, las cuales fueron analizadas en cuanto a su historia y producción.

En el segundo capítulo, se hace mención de las características generales de la población de Pasacaballos en lo que respecta a ubicación geográfica, aspectos sociales y económicos, que nos permite tener un conocimiento de las condiciones actuales de la población.

Es importante resaltar que el conocimiento general logrado en los dos capítulos anteriores nos permiten

plantear el tercer capítulo; las expectativas de la población de Pasacaballos. En éste, se realiza un análisis cuantitativo y cualitativo de los aspectos relacionados con la educación y capacitación; oportunidad de trabajo, mejoramiento de las vías y medios de comunicación, salud y recreación.

En el cuarto capítulo, se retoman los resultados de las encuestas aplicadas a la población de Pasacaballos (273) y las empresas del sector de Mamonal (11) para definir una propuesta que contenga soluciones viables a la problemática planteada en la relación comunidad-industria; en esta línea de pensamiento consideramos dos niveles de intervención a nivel de organización social y la infraestructura, como elemento material de la comunidad de Pasacaballos.

1. PROCESO DE INDUSTRIALIZACION DE CARTAGENA

1. LOCALIZACION DE LA INDUSTRIA

Planteando un esbozo histórico del proceso productivo en el Departamento de Bolívar y en particular de Cartagena, es importante señalar que ha alcanzado considerables niveles llegando a ser en el presente uno de los principales centros industriales del país por la cuantía de la inversión y número de establecimientos y sobre todo por la especialización y modernización de las instalaciones.

En 1.908 fué instalada en Cartagena la primera refinería del petróleo que utilizaba crudos de Estados Unidos y cuyo producto era el kerosene. Esta empresa sólo tuvo trece años de vida pero marcó la pauta de la industrialización de la ciudad.

La industria de Cartagena se encuentra localizada en tres sectores: el primero en la ciudad amurallada, el segundo en el barrio El Bosque y el tercero y último en la zona de Mamonal.

En el sector amurallado se encuentra establecida las industrias tipográficas, las confecciones, las panaderías, los productos aromáticos, restaurantes, hoteles y otros.

Estas industrias fueron las primeras que se establecieron en la ciudad, ya que Cartagena sufrió un largo proceso de estancamiento que afectó su estructura social y económica.

Es a mediados del presente siglo, cuando Cartagena por su crecimiento urbano y flujo turístico obliga a los inversionistas a desplazar sus industrias a otro sector de la ciudad.

En el segundo sector, el del Bosque, se encuentra localizada la pequeña y mediana industria y gran parte de las empresas que se encontraban anteriormente dentro del sector amurallado. Estas empresas son de carácter no contaminantes; sin embargo por haber sido el Bosque la antigua Zona Industrial de la ciudad, se encuentra en ella algunas empresas que hoy no podrían instalarse allí, pero que utilizan aparatos para controlar eficientemente cualquier tipo de contaminación atmosférica o acuática.

Entre ellas y otras no contaminantes cabe mencionar a las principales: Indugraco, Industrias Román, Codegán, Metaluminio, Postobón, Indufrial, perfumería Lemaitre, Tuvinil, Beetar, Industria Licorera de Bolívar, Intec, Purina Colombiana, Arroceras (Nery y Díaz), Harineras (Del Castillo y De la Espriella), Tostadoras de Café (Don Chicho), Mueblerías (Heredia y Charly).

Este sector industrial dista de unos 3.000 metros del centro amurallado con fácil acceso a la bahía y buena carretera que lo comunica con el Terminal Marítimo a través del Puente de Bazurto.

En el tercer sector industrial, el de Mamonal, se

localizan empresas altamente contaminantes, medianamente contaminantes y no contaminantes.

- Empresas Altamente Contaminantes.

Son aquellas que utilizan materias primas que por sus propiedades físicas, biológicas, técnicas y radioactivas, después de ser procesadas y manipuladas, dan lugar a desechos sólidos, líquidos y gaseosos, en concentraciones y cantidades suficientes para ser susceptibles de causar perjuicios a la comunidad tales como: Abocol, Ecopetrol, Petroquímica, Alcalis y Amocar.

- Empresas Medianamente Contaminantes.

Son aquellas que teniendo las características anteriores, causan molestias pero sin perjuicios de la salud y el ambiente, como Cabot.

- Empresas no Contaminantes.

Son aquellas que no descargan desechos sólidos, líquidos ni gaseosos que puedan causar molestias o perjuicios para la salud y el ambiente, como: Telecartagena, Corelca, Vikingos, Conastil.

El complejo industrial de Mamonal es indiscutiblemente uno de los centros industriales más importantes del país que ha contribuido notoriamente en el desarrollo económico de la Costa en general y de Cartagena en particular, como será explicado en párrafos posteriores.

En estudios adelantados por los gremios económicos, ANDI y FENALCO, consideran como factores determinantes en el desarrollo industrial de la ciudad, los siguientes:

- Puerto Marítimo y Fluvial que facilita el abastecimiento de materias primas nacionales e importadas y permite la exportación de nuestros productos. Para ello cuenta con la ayuda de la Zona Franca Comercial y a partir de 1983 con la producción del Parque Industrial en Mamonal.

- Disponibilidad de vías de comunicación terrestres y aéreas de primer orden con los principales centros consumidores de la región y el país.

- Existencias de materias primas naturales del Litoral Caribe y de otros insumos producidos por las industrias establecidas.

- Cuantioso y creciente mercado regional que cubre varios departamentos del Norte de Colombia con una población de más de 5 millones de personas y cercanía de un mercado Internacional tan importante como lo es el área de Centro América y del Caribe.

- Disponibilidad de agua, energía eléctrica y gas natural en cantidades apreciables y de una moderna red de Telecomunicaciones necesarias para un desarrollo industrial sostenido.¹

El desarrollo industrial de Cartagena se concentra en pocos sectores de producción, los cuales se caracterizan por la baja utilización de la mano de obra no calificada por los altos niveles de contenido de tecnología que cumple en el proceso productivo.

¹ ANDI, FENALCO. Rev. Directorio Industrial y Comercial de Bolívar, 1983. 31p.

1.2 SECTOR INDUSTRIAL DE MAMONAL.

La Zona Industrial de Mamonal está localizada en el costado oriental de la Bahía de Cartagena a 15 kilómetros de la ciudad. El área es rodeada por la Bahía aproximadamente 12 kilómetros. La zona cuenta con una amplia carretera asfaltada; cuyo mantenimiento está a cargo de las empresas industriales. Por el extremo sur penetra a la Bahía el Canal del Dique, que comunica a Cartagena con el Río Magdalena y el interior del país y por el cual se hace el tráfico fluvial.

La primera industria que se estableció en la zona de Mamonal fué la refinería de petróleo, en diciembre de 1957, compuesta por una planta de craqueo, una planta de polimerización y una planta eléctrica, con una capacidad inicial de 28.000 barriles de crudo por día y un costo de US\$33.000.000. La refinería está situada a continuación del terminal del oleoducto, lo cual facilita el trasiego y almacenamiento.

En la década del 60, el sector de Mamonal tiene un gran auge con la instalación de diversas empresas entre las cuales se destacan: Amocar, productora de amoníaco y ácido nítrico; Abocol, productora de fertilizantes complejos; Alcalis de Colombia Ltda, productora de soda cáustica, carbonato de sodio y cloro; Petroquímica Colombiana S.A., la cual produce cloruro de polivinilo (PUC); Dow Chemical International S.A., productora de poliestireno para plásticos duros y herbicidas; Cabot Colombiana S.A., productora de negro de humo en distintos grados; Daniel Lemaitre, productora de jabones y detergentes; Cyanamid, producto

ra de fungicidas e insecticidas; Polymer S.A., productor de polietileno y bolsas plásticas.

El pujante desarrollo e inmenso porvenir de la Zona Industrial de Mamonal, la cual se ha convertido en una de las más importantes del país ha sido motivación para la instalación de nuevas industrias. Es así como en la década del 70, se instalan en Mamonal nuevas empresas entre las cuales cabe destacar: Astilleros Vikingos, la cual repara barcos camaroneros de la flota pesquera tanto propia como afiliada a Vikingos; Quimor, productora de matamalezas, insecticidas y fungicidas; Van Leer Envases S.A., planta para la fabricación de envases metálicos; Colclinker, fábrica productora de cemento y clinker.

A partir de 1.980, Cartagena ha tenido al igual que el resto del país un lento crecimiento industrial que ha repercutido en la formación de nuevas empresas. Sin embargo en esta época, se ha producido la reubicación del Astillero de Conastil (\$1.500 millones), la ampliación de la capacidad industrial de Petroquímica (\$2.000 millones), de Dow (\$1.000 millones) y la refinería de petróleo de propiedad de Ecopetrol (\$6.000 millones).

La gama de productos elaborados por las empresas de este sector, son en su mayoría básica para la elaboración de otros; éste tipo de industrias atrae las nuevas empresas con el fin de realizar sus procesos en la misma fuente de insumos, trayendo como consecuencia una reducción en los costos y marcando el desarrollo industrial de la ciudad.

El concejo de Cartagena ha venido estudiando

posibilidad de la instalación de una industria siderúrgica en el sector Industrial de Mamonal, con el fin de tener la absoluta seguridad de que implicará generación de empleo directo e indirecto para los cartageneros y no traerá perturbaciones ecológicas.

Este proyecto empezó a ser debatido teniendo en cuenta los problemas ecológicos que han generado la construcción de industrias como Alcalis en la zona de Mamonal y el grave estado de deterioro en que se encuentra la bahía de Cartagena por efectos de la contaminación y considerando que una industria siderúrgica o cualquier industria pesada bota residuos altamente contaminantes que causan graves daños a la salud por lo que se hace indispensable la presentación de un estudio de impacto ambiental y el permiso de construcción de planeación. Toda documentación deberá ser remitida al INDERENA, para que estudie el diseño y pueda hacer las modificaciones a que haya lugar de acuerdo a la necesidad ecológica.

La Siderúrgica del Caribe de la sociedad Cospique Ltda, entrará a funcionar de 3 ó 4 años en terrenos cercanos al sector de Membrillal y se prevé una acción de 70 mil toneladas de acero, generando 400 empleos directivos y 4.500 indirectos.

El gerente General de la Siderúrgica del Caribe señaló que en los diseños que se elaboran actualmente se contemplan las medidas necesarias para controlar los posibles efectos nocivos en el medio ambiente y aseguró que no se arrojarán desechos ni agua caliente a la bahía de Cartagena ya que la Siderúrgica utilizará un sistema de circuito cerrado para recircular el agua industrial.

En cuanto a las emanaciones de humo a la atmósfera indicó que se contempla la instalación de un sistema de filtro por vía seca que garantiza un alto control en la polución del aire y en cuanto en los residuos sólidos, esto eran mínimos teniendo en cuenta el grado de conversión de chatarra.

Por último manifestó que el montaje y funcionamiento de la Siderúrgica no implicará problemas en el suministro de los servicios de acueducto y energía eléctrica a la ciudad por el contrario será un aporte significativo para las entidades oficiales que los prestan.

1.2.1 Empresas de Mamonal.

El desarrollo industrial de Cartagena se ha venido orientando en los últimos años hacia la Petroquímica en base a la disponibilidad de materias primas y la facilidad que brinda la ciudad para la importación y exportación de los productos.

La industria Petroquímica se viene desarrollando en centros o conglomerados industriales con varias fábricas que tiene como base una misma fuente de materias primas o que se complementan por la economía que se logra con los servicios conjuntos y el tratamiento y producción de materias primas básicas.

La disponibilidad de Cartagena para la obtención de petróleo crudo, productos destilados y gas natural, es factor primordial para el establecimiento de esta clase de industrias, dependiendo en su factibilidad económica, de factores comerciales tanto nacionales como extranjeras.

- Petroquímica Colombiana S.A.

Esta empresa está ubicada en el Km 8, es una sociedad anónima fundada en 1962 por iniciativa de la Corporación Financiera Colombiana y de personas particulares. También ingresó como socio Diamond Alkaly Co, de Cleveland Ohio, una de las principales compañías químicas de los Estados Unidos, productiva de resina de cloruro de polivinilo (P.V.C.) y uno de los termoplásticos de mayor consumo en el mundo. La inversión de la compañía sobrepasó los \$55 millones.

En los últimos 3 años ha habido una ampliación en la capacidad industrial de \$2.000 millones, con el fin de modernizar sus instalaciones y elevar la producción y calidad de sus productos. Su producción es para el consumo del mercado nacional y el de exportación.

- Empresa Colombiana de Petróleo (ECOPETROL).

Está ubicada en el kilómetro 10. Inauguró en 1966 un terminal para recibo y despacho de crudo y sus derivados. Es una empresa del gobierno manejada como instituto descentralizado, es decir, con capital propio, personería jurídica y autonomía administrativa. El costo de la inversión fue de \$60 millones.

Este terminal quedó integrado a la refinería de Cartagena a partir del 1 de julio de 1974 después de varias negociaciones entre las empresas colombiana de petróleo y la internacional petroleum (Colombia) y Ltda "Intercol". Se llegó a un acuerdo final por medio del cual Ecopetrol adquiere en su totalidad las acciones de la empresa.

La refinería de Cartagena abastece el mercado de la Costa Norte de Colombia y el occidente colombiano. Además exporta fuel-oil a Estados Unidos y Panamá.

- Dow Colombiana S.A.

Ubicada en el Km 13. Esta empresa inició actividades en Colombia en 1960 como una organización de ventas integradas por 12 personas que servía a los países Bolivarianos. En 1965 inauguraba en cartagena su planta de loliestireno, con una capacidad de 3.700 toneladas al año.

En 1966 unió esfuerzos con Ecopetrol para constituir "Policolsa" fábrica de poliestireno de baja densidad. Sucesivas ampliaciones de la planta de poliestireno doblaron su producción de 1970 a 1975, con la ampliación inaugurada en 1985 llegó a 27.500 toneladas anuales.

Dow ha contribuido en forma notoria a la economía Nacional a través de sus exportaciones, impulsando la industria nacional de plástico, generando empleo y mejorado la calidad de vida, mediante el uso de los miles de productos derivados del plástico.

Los principales mercados para los productos de Dow son: Estados Unidos, Chile y Ecuador.

- Polymer S.A.

Ubicada en el Km. 3. Inició sus actividades en Colombia en 1967.

Esta empresa produce en la actualidad, para proteger

los racimos de bananos en las plantaciones garantizando la protección sanitaria e incrementando la productividad; empaque de polietileno especialmente dedicado para el ramo bananero; etiquetas autoadhesivas la cual se aplica a los productos de exportación. También incluye en su producción las sogas de polipeleno especial para amarrar los árboles de banano y proteger los del viento y para atar las cajas de los productos que se exportan.

Polymer fabrica para la agricultura otros tipos de plásticos, para invernadero, el cual protege las plantaciones de flores, frijoles y otros; para túneles de óptimo resultado en cultivo de legumbres y hortalizas.

Esta empresa produce además marquillas eliotextil para confecciones; fibra polybel para alfombras.

- Compañía Colombiana de Clinker S.A. (COLCLINKER).

Ubicada en el Km 7, inició actividades en 1976 con personal totalmente colombiano pero con asesoría directa en el montaje por personal de la ALLYS CHARMERS.

Es una sociedad anónima con ánimo de lucro, funcionando con capital privado ; con pequeños aportes del gobierno. Por intermedio del I.F.I. (Instituto de Fomento Industrial).

La industria produce actualmente Clinker y cemento gris para el mercado nacional e internacional.

La fábrica es bastante moderna y todo su proceso es automatizado. La materia prima se explota en

las canteras cercanas a la fábrica, por su localización tiene muchas facilidades de exportación puesto que tiene acceso a la bahía de Cartagena facilitando el transporte marítimo, el cual permite movilizar en volúmenes grandes sus productos.

- Abonos Colombianos S.A. (ABOCOL)
- Amoniaco del Caribe S.A. (AMOCAR)

Estas empresas están ubicadas en el kilómetro número 11.

La internacional Levelopment Investmentco, empieza en 1959 un estudio para ver la posibilidad de instalar en el país una empresa productora de Amoniaco, Acido Nítrico y de carbono y una planta de fertilizantes donde se emplearan estas materias primas, básicas para la producción de Urea y abonos complejos. Esta idea fue cristalizada a través de la sociedad "Compañías Organizadoras de Industrias de Abonos y Productos Químicos Ltda". Constituída el 29 de marzo de 1960 con la participación de Intercol y la Corporación Financiera Colombiana.

Como resultado de los estudios realizados por la Compañía Organizadora de Industrias (Aproqui) de Abonos y Productos Químicos Limitada, se constituyó la Compañía del Caribe S.A. el 21 de abril de 1.961.

Con el objeto de producir Urea y Abonos Complejos. La Organización Aproquí se transforma en Abonos Colombianos S.A. (Abocol) el 5 de mayo de 1.961.

En 1.963 se termina la construcción de las dos plantas,

de inmediato entraron en producción.

Estas empresas hasta el año de 1972 pertenecieron a la Exxon Corporation, ya que los accionistas colombianos adquirieron en su totalidad las acciones que poseían en Abocol y Amocar siendo en la actualidad una sociedad ciento por ciento (100%) nacional.

Abonos Colombianos S.A. (ABOCOL): produce fertilizantes complejos que utiliza como materias primas el amoníaco y ácido nítrico producido por Amocar e importando roca y ácido fosfórico, Urea y demás minerales. Su mercado en gran parte nacional y en pequeño porcentaje para el mercado internacional.

Amoniaco del Caribe S.A. (AMOCAR): produce amoníaco, ácido nítrico y dióxido de carbono para la empresa Abocol en su gran mayoría y en menor proporción para la exportación.

- La Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena (Z.F.I.C.)

La Zona Franca Industrial de Cartagena, se encuentra ubicada en el Sector Industrial de Mamonal a 20 kms de distancia de la ciudad de Cartagena, en el extremo suroccidental de la bahía de Cartagena en aproximaciones del Canal del Dique que la comunica con el río Magdalena abriendo así fronteras del comercio y de suministro de materias primas. Su acceso es fácil por carretera (30 minutos) o por mar (15 minutos).

Las obras de construcción del proyecto Z.F.I.C. considerando como programa piloto a nivel de América Latina por las Naciones Unidas, se iniciaron en 1980 con

un crédito de 15 millones de dólares otorgado por el Banco Mundial.

La Z.F.I.C., es un establecimiento público adscrito al Ministerio de Desarrollo Económico, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente.

Los proyectos que se han instalado en la Zona Franca son pertenecientes básicamente a tres sectores, estos son: el de agroindustria, por la riqueza agrícola más que todo en frutas tropicales; el procesamiento de pesca, ya sea pesca blanca o de cultivo y la industria química especialmente la basada en los plásticos. Esto se ha dado debido a la materia prima disponible, sin embargo para cualquier industrial la Zona Franca ofrece varias ventajas entre la que se encuentra la mano de obra abundante y de bajo costo.

Las industrias que tienen su funcionamiento en la Zona Franca son:

- Tecnoají Ltda (Nit: 90.402.506); pertenecientes al sector de producción Agroindustrial. Su contrato con la Zona Franca es del 16 de agosto de 1.982 hasta el 16 de agosto de 1.992. La producción es en su totalidad para la exportación, utilizando en su proceso productivo materias primas e insumos nacionales en 99.39% y extranjeros en un 0.61%.

- AIRECO S.A. (Nit. 90.404.886) pertenecientes al sector de producción metalmecánicos. Su contrato con la Zona Franca es del 2 de agosto de 1983 hasta el 2 de agosto de 1983 y utiliza en su proceso producti

vo materias primas e insumos nacionales en un 76.93% y extranjeras en un 23.07%. A esta industria se encuentran vinculados tres pasacaballeros.

- INTER TRADES: (Nit: 80.447.195) pertenece al sector de producción Madera. Su contrato con la Zona Franca es a partir del 1 de marzo de 1984 hasta el 1 de marzo de 1994. Utiliza en su totalidad materias primas e insumos nacionales para su producción. A estas industrias están vinculados 4 pasacaballeros.

- THERMOCAR: (Nit: 90.405.885) perteneciente al sector de producción Metalmecánicas. Su contrato con la Zona Franca es a partir del 2 de abril de 1.985 hasta 2 de abril de 1.995. Utiliza en su producción materias primas e insumos extranjeros en un 74.95% y nacionales en 25.05%. Su producción es en su totalidad para la exportación.

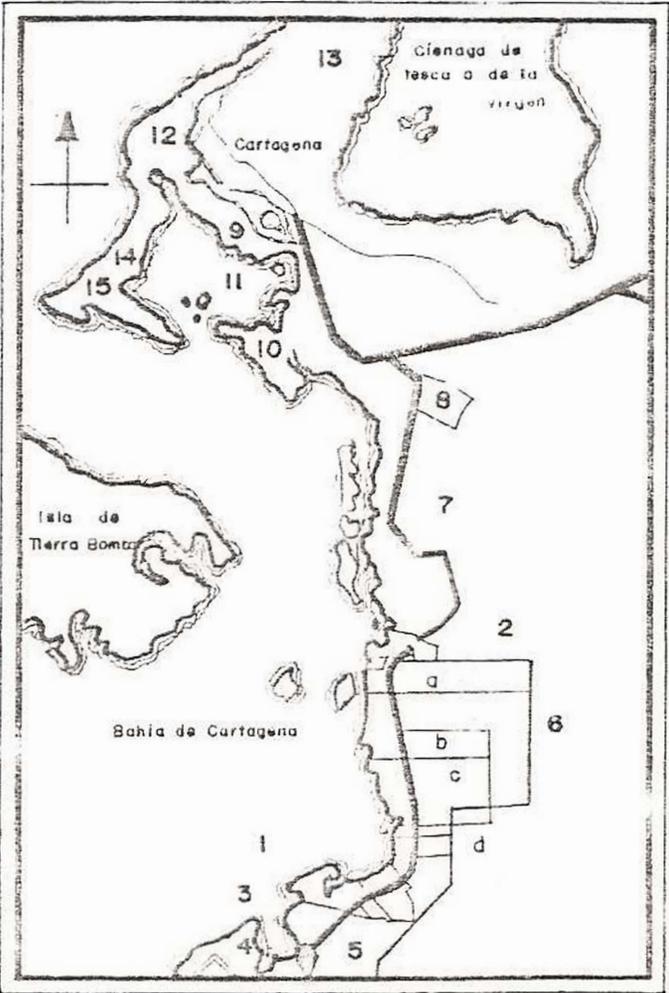
- MARIQUIMICA (Nit: 90.403.609) pertenecientes al sector de producción química. Su contrato con la Zona Franca es del 10 de diciembre de 1985 hasta 10 de diciembre de 1.995. Utiliza en su proceso productivo materias primas e insumos extranjeras en un 64.46% y nacionales en un 35.54%.

La producción en un 50% para el consumo nacional y un 50% para la exportación.

Las empresas ubicadas en la Z.F.I.C. distribuidas por sectores de producción genera el siguiente número de empleos:

- AGROINDUSTRIAL: (Tecnoají): 18 empleos directos y 3.000 empleos indirectos.

Plano de acceso a la zona franca industrial de cartagena de indias.



1. Z.F.I.C.
2. Z.I. De Mamonal
3. Canal del Dique
4. Barú
5. Pasacaballos
6. Acueducto
7. Carretera
8. Club Campeste
9. Zona Franca Comercial.
10. Manzanillo
11. Terminal Marítimo
12. Sector Amurallado de Cartagena.
13. Aeropuerto
14. Bocagrande
15. Castillo Grande
16. Laguito.

- METALMECANICA: (Aireco-Thermocar), 32 empleos directos y 35 empleos indirectos.

- MANUFACTURA DE MADERA: (Inter-Trade), genera 42 empleos directos indirectos.

- PRODUCTOS QUIMICOS: Genera 10 empleos directos y 10 indirectos. Para un total de 102 empleos directos y 3.055 empleos indirectos.

La empresa próxima a instalarse en la Z.F.I.C., es la industria Grajales quien utilizará como materia prima la pulpa de maracuyá para la fabricación de vinos.

Los trabajadores que laboran en estas empresas son independientes de la Zona Franca; la cual tiene una nómina de 165 empleados; de los cuales 7 son de Pasacaballos. Ocupando cargos de mesero, vigilancia y servicio general.

- Compañía Colombiana de Alcalis Limitada

Esta empresa está ubicada en el kilómetro 7, construida bajo la administración del Banco de la República y transferida posteriormente al Instituto de Fomento Industrial (I.F.I.). Comenzó actividades en 1966 con una inversión inicial de unos \$300 millones, para una producción de 320 toneladas diarias de carbonato de soda y 90 toneladas diarias de soda cáustica. Recientemente fueron ampliadas sus instalaciones para una capacidad aproximada de 720 toneladas diarias de carbonato de sodio; 110 toneladas diarias de

cáustica rayón; 240 toneladas de cáustica sol
vay y 250 toneladas diarias de sal refinada para
el consumo nacional. También produce cloro.

Alcalis utiliza en su totalidad materias primas
nacionales: Sal, 60.000 toneladas al mes traída
de Manaure y Galerazamba; caliza 45.000 toneladas
al mes obtenidas de las canteras cercanas
a la ciudad; amoníaco, 210 toneladas mensuales;
sulfato de sodio, 150 toneladas mensuales;
además de estos productos, consume aproximadamen
te 2.000.000 metros cúbicos de agua mensuales,
energía eléctrica 30.000 KW, etc.

Esta empresa juega un papel importante para el
desarrollo industrial de Cartagena, ya que abre
grandes posibilidades para la instalación y cre
cimiento de nuevas industrias que utilizan
estos productos como materias primas. En este
grupo podemos ubicar las industrias de jabones
y detergentes, vidrio, silicatos de sodio, papel
carbón, pulpa de maderas, sulfito e hidrosulfito
de sodio, hipoclorito de sodio, etc. Re
presentando para ellas una gran economía; ya que
tiene a su disponibilidad su materia prima
con una reducción de costo en su adquisi
ción y la facilidad que le brinda la
ciudad para la exportación de sus productos.

La producción actual de esta empresa coloca
a Colombia, como el país como el más fuerte ex
portador de Alcalis en Latinoamérica. La
cual exporta sus productos (carbonato, soda
cáustica, cloro, cloruro de sodio) al Ecu
dor, Argentina, Venezuela, Perú y Chile;

representando para el país US\$14 millones aproximadamente; esto sin contar la eliminación de gastos que implica las importaciones de estos productos.

- Cabot Colombiana S.A.

Esta empresa está ubicada en el kilómetro 12, se constituyó en julio de 1.964 con capital 100% extranjero, con el objeto de producir y comercializar el "negro de humo" en el país. La planta inició operaciones en septiembre de 1.965.

A partir de julio de 1977 la compañía se convirtió en una sociedad colombiana con la participación del grupo Gran Colombiano en el 51% del capital social, el 49% sigue perteneciendo a Cabot Corporation.

De acuerdo a las normas establecidas por la corporación, Cabot Colombiana está dirigida integralmente por personal colombiano. Cabot Corporation suministra a Cabot Colombiana tecnología y diseño de equipos especializados para la producción de negro de humo, mediante un contrato de asistencia técnica vigente en la actualidad.

La ciudad de cartagena y específicamente el sector de Mamonal fue escogido como

sede de operaciones y sede legal, en razón de la disponibilidad de las materias primas y en su localización estratégica para suplir los mercados de exportación en centro y sur América.

Las instalaciones de la planta ocupan una extensión de siete hectáreas en la zona industrial de Mamonal, con un área construida de 5.000 metros cuadrados. Los terrenos de las fábricas colindan con la bahía de Cartagena, existiendo la posibilidad de un futuro muelle propio para despacho y recibo de productos.

El proceso es totalmente automatizado, con una capacidad de producción de 16.500 toneladas métricas al año.

La energía eléctrica es suministrada por la electrificadora de Bolívar con planta propia de tratamiento de agua y efluentes para ajustarse a las regulaciones vigentes sobre salud, control de contaminación ambiental.

Cabot Colombiana S.A., genera en la actualidad (70) setenta empleos directos fijos y (20) veinte temporales al mes en promedios suministrados por contratistas. debido a la utilización del negro humo, como materias primas para diferentes industrias, indirectamente la empresa tiene una alta incidencia, en la generación de empleo en el país.

Las materias primas empleadas por Cabot Colombiana

S.A., son recibidas por oleoductos y gasoductos, directamente de la refinería de Ecopetrol y la de San Andrés Development Co., vecinos de la planta.

Cabot Colombiana es la principal exportadora de negro de humo en Latinoamérica. Suministra materia prima para fabricación de llantas y neumáticos a las compañías Good Year, Goodrich, Uniroyal Croydon, Firestone, General Dunlop y Pirelli, en sus plantas localizadas en Chile, Perú, Ecuador, Costa Rica, Guatemala, Trinidad y Jamaica.

El 50% de la producción actual de la planta se suministra a la industria Nacional del caucho; los principales clientes son Uniroyal Croydon S.A. y Good Year de Colombia S.A. en Cali y la industria Colombiana de llantas S.A. en Bogotá.

- Compañía Telefónica de Cartagena, S.A.

La Compañía Telefónica de Cartagena se constituyó por escritura pública número 401 de 5 de Agosto de 1919, con sede en Cartagena, con un capital social de sesenta mil pesos (\$60.000) oro legal; dividido en acciones nominales de cien pesos (\$100) oro legal cada una, del cual suscribió el Municipio de Cartagena la cantidad de noventa (90) acciones, sobre un total de seiscientos (600), con el objeto social de instalar y poner en funcionamiento una planta telefónica de batería central, enteramente moderna y con capacidad para establecer comunicaciones urbanas, sub-urbanas y rurales. La compañía inició sus actividades comerciales el día 27 de octubre de 1921.

La autorización administrativa otorgada por el municipio, a los señores Carlos del Castillo y Vicente Rangel, para la prestación del servicio telefónico en la ciudad, mediante la constitución de una sociedad anónima, se inspiró en las siguientes bases fundamentales:

- a. El capital de la compañía, representados en acciones, no podría ser menor de \$60.000 oro legal.
- b. El término de duración de la compañía sería de 25 años.
- c. La compañía reconoce a favor del municipio el 15% del capital social, representados en títulos de acciones de capital, porcentaje que asciende a la suma de 9.000 pesos oro legal. El municipio no tendrá que desenvolver dinero alguno.
- d. El municipio se obliga a aportar el terreno necesario para la construcción de los edificios de la compañía, a concederle exención de todo impuesto municipal durante todo el tiempo de duración de la misma (25 años), permitible el uso de las vías públicas municipales para la instalación de postes, tender cables y alambres dentro de las normas que impongan la estética urbana y las exigencias del tránsito.
- e. La compañía, se obliga a la prestación del servicio telefónico interrumpidamente; a instalar sin emolumento alguno, hasta dieciocho aparatos telefónicos en las oficinas municipales que señale el alcalde; señirse en cuanto al cobro del valor de los servicios; a las sumas tituladas en el respectivo contrato.
- f. El municipio queda con el derecho de adquirir las acciones que puedan durante la vigencia del

contrato.

A partir del 11 de diciembre de 1952, la compañía es netamente oficial por la adquisición que hace el municipio de Cartagena con 1974 acciones y el Departamento de Bolívar con dos acciones que las compró el señor Andrés López, reservándose en cartera la compañía las veinticuatro acciones restantes, por haberlas adquirido con el producto de utilidades. De esta forma el municipio ejerce el supremo control administrativo en su condición de máximo accionista.

1.2.2 Políticas Sociales

Las políticas sociales internas de las empresas van encaminadas a realizar programas de bienestar social las cuales buscan prestar servicios extra legales a sus trabajadores y familiares o adecuar las condiciones de trabajo, la preparación a la salud de su personal como: restaurantes, escuela de capacitación profesional, fondos de ahorros, centros educativos y deportivos, bibliotecas, centros recreativos, colaboración para consecución de viviendas y para atender las calamidades domésticas.

El bienestar social en la industria comprende todos los aspectos relacionados con el suministro de condiciones que permiten una vida tranquila, tanto para cada trabajador como para la empresa en todo lo relativo para la vida laboral y cuanto repercute en ella.

La tarea del desarrollo del bienestar es movilizar

recursos disponibles para mejorar al máximo las posibilidades de la gente hacia un crecimiento normal. Se identifica con el grado de satisfacción que obtienen los individuos mediante el uso y consumo de los bienes y servicios a su disposición.

En general los recursos que se destinan a los programas de bienestar social son insuficientes en relación a la magnitud de las necesidades básicas no satisfechas.

En las instituciones, una parte considerable de esos recursos se destina a gastos de administración, ésta representa un alto costo en proporción a los beneficios entregados.

La proyección de la empresa a la comunidad es una nueva dimensión de la acción empresarial y está enmarcada dentro de una concepción humanista del hombre, en la cual éste considerado como un ser en proyecto, inconcluso, en relación con los demás que busca transformar el mundo con y para los demás; un ser que puede cambiar, crecer, mejorar y perfeccionarse de acuerdo con las oportunidades y medios que le brinda el medio social en el cual se desenvuelve.

El cambio en los aspectos sociales actualmente es la preocupación, en donde los valores humanos tales como la justicia social, la solidaridad, la cooperación y la colaboración son los valores sobre los cuales podrían cimentarse las acciones que nos conduzcan a crear un mundo mejor.

Estas realidades están demandando a las empresas una serie de cambios en su filosofía, políticas,

sistemas administrativos, tendientes a hacer de la empresa un organismo abierto, proyectado socialmente; que tenga como misión participar en la transformación de la región y del país en general. y en hacer de la empresa una comunidad de hombres, en la cual cada persona sea objeto y sujeto de su propio destino y del de los demás.

La relación de las empresas y la comunidad se ha limitado solo a través del pago de impuestos al municipio y la asignación de donaciones solicitadas por otras entidades o por la misma comunidad.

La ley establecida para exonerar a las empresas de estos impuestos es el Decreto Legislativo 20-53 de 1.974 de septiembre 30 el cual dice:

Artículo 94. Descuento por donaciones: Los contribuyentes del impuesto sobre las rentas que estén obligados a presentar declaración de renta dentro del país, tienen derecho a descontar del monto del impuesto sobre la renta el veinte por ciento (20%) de las donaciones que hagan durante el año o período gravable.

1. A la Nación, a los Departamentos, a las Intendencias, a las Comisarías, al Distrito Especial de Bogotá, a los Municipios y a los establecimientos públicos descentralizados.

2. A Corporaciones o Asociaciones sin fines de lucro y a fundaciones de interés público o social y a instituciones de utilidad común, siempre que se cumplan las condiciones señaladas en los artículos siguientes.

El monto de este descuento no puede exceder del 20% del impuesto de renta establecido por el mismo año o período gravable.

REQUISITOS EXIGIDOS A LAS ENTIDADES BENEFICIARIAS

Artículo 95. Las Corporaciones o Asociaciones sin fines de lucro y las fundaciones de interés público o social y las instituciones de utilidad común, beneficiarias de donaciones que dan derecho a descuento deben reunir las siguientes condiciones:

1. Haber sido reconocidas como personas jurídicas y estar sometida en su funcionamiento a vigilancia oficial;
2. Haber cumplido oportunamente y en forma ininterrumpida con la obligación de presentar declaración de renta y patrimonio simplificada;
3. Manejar mediante cuentas corrientes en establecimientos bancarios autorizados, tanto los ingresos por donaciones como los gastos cuya cuantía exceda los \$4.900; y
4. Invertir el producto de las donaciones exclusivamente dentro del territorio Nacional.³

Falta una claridad y definición de políticas sociales sobre la relación empresa-comunidad.

Los programas que las empresas del Complejo Industrial de Mamonal han organizado y realizado, no han respondido en parte a los problemas de la comunidad y han sido ejecutados de las empresas hacia la comunidad y no de las empresas con la comunidad; han sido acciones esporádicas y paleativas y esfuerzos aislados sin continuidad, sin planes definidos a largo plazo, ni apropiación de recursos humanos y económicos.

La poca proyección que han tenido las empresas de Mamonal hacia la comunidad de Pasacaballos, no ha

³

MINISTERIO DE HACIENDA NACIONAL. Régimen del Impuesto a la Renta y complementarios. 22p.

sido captada por la desorganización en que se encuentra la misma; ya que los grupos existentes realizan su labor en forma aislada y competitiva entre sí, la cual afecta indudablemente a la organización del trabajo comunitario.

En la mayoría de las empresas no se tiene conciencia sobre el compromiso social que tienen para con la comunidad. Las acciones de las empresas han sido enfocadas primordialmente hacia el desarrollo interno de las empresas; olvidando al medio social del cual hacen parte y con el cual es preciso interactuar en forma planificada y permanente con el fin de propiciar condiciones favorables para las relaciones comunidad-empresa. En la actualidad no hay ninguna ley al respecto.

Las políticas y objetivos de las empresas se han limitado a brindar al empleado un manejo especial de todos los procesos para proporcionar al personal prácticas seguras de trabajo; ya que las mayorías de estas empresas están ubicadas en la categoría de grandes industrias y altamente contaminantes.

Estas empresas brindan a sus empleados la oportunidad de capacitarse y actualizarse para el desempeño de sus funciones en la empresa.

De todas las empresas ubicadas en el sector de Mamonal, la única que se ha proyectado hacia su entorno humano ha sido la Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena que tiene como política, promover el desarrollo socio-económico en estas áreas aledañas, el cual incluye una organización social de las comunidades con el fin de evitar posibles migraciones hacia la

ciudad que crean conflictos sociales.

Zona Franca está ejecutando un programa que tiene como miras realizar una caracterización en relación a producción y mano de obra en cada una de las poblaciones, con el fin de presentarle al industrial las diferentes potencialidades que se encuentran en cada una de estas regiones y sea el mismo empresario que mediante un proceso de selección escoja cual de estas comunidades le pueda producir materia prima que él requiera para su producción.

El corregimiento de Pasacaballos ha sido centro principal del programa social de la Zona Franca, el cual se ha venido desarrollando a partir del mismo año de la creación de la Zona Franca que se ha planteado como objetivo:

- Fomentar la capacitación en las áreas aledañas.
- Impulsar el desarrollo comunitario en estas poblaciones.
- Velar por un buen saneamiento ambiental.
- Promover la unidad familiar.

Teniendo en cuenta estos objetivos en el cual se orienta el accionar de Trabajo Social, se desarrollan proyectos específicos que tratan de dar respuestas a las necesidades de los habitantes de esta población, canalizando los recursos institucionales públicos o privados, tales como:

- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)
- Instituto de Crédito Territorial (ICT)
- Instituto Nacional de Defensa de los Recursos Naturales y del Ambiente (INDERENA)
- Salud Pública de Bolívar
- Instituto Colombiano de Construcciones Escolares (ICCE)
- Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)
- Fondo Educativo Regional (FER)
- Secretaría de Educación de Bolívar
- DANCOOP

La Trabajadora Social de Zona Franca, desarrolla actividades a nivel Secundario, Primario y Pre-escolar en el aspecto educativo, además realizan cursos de capacitación y organización social de la comunidad.

Con el colegio Cooperativo, trabajan sobre la orientación profesional, organización de actividades culturales y recreativas y con la junta de Padres de Familia.

A nivel primario trabaja sobre asesoramiento al personal docente y desarrollando programas con los niños que presentan problemas con el aprendizaje.

A nivel Pre-escolar, presta asesoría al personal directivo y docente, programa actividades en coordinación con el Bienestar Familiar.

Los cursos de capacitación programados hasta la fecha son: artesanía, electricidad, modistería, repostería, arreglos navideños, construcción, tarjetería. Estos cursos se desarrollaban en un promedio de 3 a 4 anuales.

A partir de 1.987 se van a desarrollar cursos de

alfabetización y cursos generales de metalmeccánica, ya que este ramo va a generar gran demanda en el sector de Mamonal y en la Zona Franca Industrial.

Actualmente se está desarrollando un concurso "Reconoce y aprovecha tus recursos", con el fin de que la comunidad reconozca sus recursos naturales como algo propio de ellos y traten de explotarlo con el fin de elevar su nivel de vida, de elevar su nivel de conciencia y de auto estima en relación a los mismos problemas de la comunidad para que ellos se motiven por canalizar su potencial y transformen su realidad social.

2. CARACTERISTICAS GENERALES DE LA POBLACION DE PASACABALLOS

2.1 ESBOZO HISTORICO

Este nombre data desde la época de la independencia, ya que constituía un pasadizo por donde transitaban los caballos que iban desde la ciudad de Cartagena hasta el fuerte de caballerizas que se encontraba en la Hacienda "Buenavista" de Barú. Este transitar era obligatorio para el ganado caballar, ya que esa hacienda era donde se encontraban los bebedizos indispensables para su subsistencia.

La población está situada hoy, en lo que era épocas pasadas, parte de dos haciendas: San Francisco de Tejadillo y San Antonio de Bolívar, de las cuales era propietaria la señora María Luisa Marriaga; a su muerte, la señora Marriaga legó en herencia a sus sobrinos, únicos parientes reconocidos de la señora; fueron dos jóvenes de apellidos Aicardy, quienes al conocer el legado y ante difícil situación económica, las hipotecaron al administrador de dichas haciendas, señor José Cano.

Disfrutó el señor Cano de las haciendas y de los servicios de los esclavos, también hipotecados durante tres años, al cabo de los cuales y habiéndose vencido la hipoteca, solicitó la legalización de dichas hacien

das a su nombre, solicitud que le fué aprobada después de llenar los requisitos correspondientes.

Para esos mismos años fué decretada la libertad de los esclavos por lo que el señor Cano decidió arrendarles a éstos aquellas tierras que se encontraban lejos de su residencia.

A la muerte del señor Cano, su esposa la señora Candalaria de Cano, llamó a los arrendatarios y les manifestó sus deseos de venderles esas tierras, ya que les resultaba difícil la administración de las mismas. Los arrendatarios formaron una junta, la cual se encargó de legalizar las tierras ante el Alguacil Mayor de Cartagena de Indias, para estos menesteres y por petición de la señora Cano; se trasladó a la casa de la mencionada dama. Los nuevos dueños se comprometieron a amortizar las deudas en un plazo estipulado en no más de cuatro años.

Las familias beneficiadas decidieron formar el centro poblacional de Pasacaballos a orillas de la Bahía de Cartagena, que tiene la categoría de corregimiento del Municipio de Cartagena y como tal se encuentra sujeto a jurisdicción administrativa y a su circunscripción electoral y su destino ha estado sujeto a autoridades Legislativas y Ejecutivas, Judiciales, Militares y Eclesiásticas del Municipio de Cartagena.

Pasacaballos aunque distanciado apenas por más de media hora de viaje desde Cartagena, es un caso especial por sus características de población marginal, que habita en pésimas condiciones; sus gentes viven en casas no muy cómodas, carentes de los servicios elementa

les, básicos para el desarrollo de una comunidad (agua potable, eliminación de excretas y basuras); bajo nivel de educación y capacitación que incide en la poca participación en el sistema de producción (formal e informal).

Pasacaballos se encuentra desde 1960 en una etapa de transición, época en que sus habitantes vivían de la actividad agrícola y en segunda instancia de la pesca o combinando dichas actividades, desde entonces, motivados por el desarrollo industrial de Mamonal, se han ido entregando sus habitantes a otro tipo de actividades económicas aunque gran parte de ellas son consideradas como ocupaciones ocasionales aprovechando su cercanía a las empresas de Mamonal; al comercio del contrabando, como vendedores ambulantes en Cartagena y a la industria de la construcción. A pesar de este proceso de transición no se ha producido mejoramiento en las condiciones de vida de las familias de Pasacaballos.

Hasta 1977 Pasacaballos era influenciado en sus condiciones materiales y en las perspectivas de desarrollo económico de sus pobladores únicamente por la Zona Industrial de Mamonal y por la cercanía de la ciudad de Cartagena, pero a partir de 1978 un tercer factor comenzó a influir en las perspectivas sociales de los moradores, factor éste constituido por la construcción en la entrada del corregimiento, de las instalaciones de la Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena (Z.F.I.C.).

El habitante de Pasacaballos es generoso, espontáneo y amable pero el clientelismo político a que ha sido sometido y las condiciones de desempleo en que siempre ha

vivido lo hace convertirse en incrédulo, persona prevenida a los planes de desarrollo de la Zona Franca de Mamonal y cualquier plan de mejoramiento de sus condiciones de vida, en una palabra, aunque abierto pasivamente al cambio ofrecido por instituciones de gobierno o privadas se han convertido en grandes excepciones, actitud que combinan con cierta resignación en relación a la situación de miseria en que se vive en los actuales momentos.

En Pasacaballos como en muchas otras poblaciones similares y como muchos barrios marginados de la ciudad de Cartagena, están en la expectativa de obras reales, planes o cualquier tipo de acción organizada por el Estado a la comunidad que les permita redimir su situación de olvidados y de las ventajas que el desarrollo trae consigo para alcanzar un mejor nivel de vida.

2.2 UBICACION GEOGRAFICA

El corregimiento de Pasacaballos limita al norte con la bahía de Cartagena, isla de Barú; al sur con una zona territorial que tiene como punto de referencia Turbaco, Arjona, Puerto de Badel; al este se encuentra inmediatamente ubicada la Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena y la Zona Industrial de Mamonal y al oeste se tiene como referencia el Canal del Dique. Algunos cálculos recientes arrojan una extensión de 39.2 hectáreas aproximadamente.

Desde el punto de vista de su situación geográfica presenta Pasacaballos grandes perspectivas de reactivación económica en los próximos 10 años; por un lado, por su proximidad a la zona de mayor dinamismo indus

trial en la ciudad y en la Costa Atlántica. Por otro lado se ha previsto que la Isla de Barú presentará grandes posibilidades de desarrollo turístico por sus espléndidas playas y su punto de llegada por carretera lo constituye Pasacaballos. Se puede preveer también que este corregimiento se convertirá en un sitio de nuevos emigrantes que buscan viviendas baratas y posibilidades de trabajos en la Zona Industrial de Mamonal.

Las condiciones climáticas de la región son las mismas dadas para Cartagena, es decir, ocho (8) meses con temperatura de 33°C, desde abril a noviembre y bajas temperaturas de 26°C promedio, acompañados de brisas marinas muy frescas durante los meses de diciembre a marzo.

Los suelos tienen alto contenido de sal y alto grado de humedad, la cual permite que en la zona del Dique se den condiciones apropiadas para la agricultura.

Pasacaballos no presenta una clara división en barrios, para efecto de localización de las casas y su ubicación en el sector se toman los nombres de las calles como referencia; las flores, el tamarindo, la cruz, el arroyo, el cementerio, los pantanos, las lomas, iglesia principal.

2.3 ASPECTO SOCIAL

2.3.1 Los Servicios Públicos

Para el análisis de estos servicios se debe tener presente cual es el estado actual de éstos, para cualquiera comunidad humana: acueducto, de alcantarillado, para desalojar las aguas negras, energía eléctrica, servicios de recolección de basura y servicio telefónico.

nico.

- Servicio de Agua:

Del buen abastecimiento de este precioso líquido depende directamente que un pueblo goce de salud o padezca infinidad de enfermedades, que terminan afectando a la población infantil, por las condiciones de higiene que se derivan del uso o no uso del agua en una comunidad. En Pasacaballos el acueducto es reciente y solo hará 9 ó 10 años que lo posee. El agua es conducida desde la Ciénaga de Rocha a Pasacaballos por un acueducto, que en su colocación contó con la mano de obra de la comunidad. Como no se cuenta con planta de tratamiento el agua no es potable y se presenta de color turbio y olor poco agradable. Parte de la población la emplea para limpieza y lavado de ropa, un gran número la trata con azufre o la hace filtrar para uso como bebida o para cocinar, sin dejar de desconocer que un amplio sector de habitantes se ven obligados a usarla directamente con los perjuicios de salud que ello conlleva.

De acuerdo a la tabla 1.

Tenemos que el 97% de la población dispone del servicio de agua y el 3% carece de este servicio, éste, es un problema que sigue latente aunque las encuestas demuestren que la mayoría de la población tiene el servicio, pero, como habíamos dicho anteriormente no es potable y esto sigue siendo un foco de infección para la población.

Uno de los proyectos trazados por la acción comunal es conseguir una planta de tratamiento para la adecuada prestación del servicio.

TABLA 1

CASAS CON SERVICIO DE AGUA DE LA
POBLACION ENCUESTADA

SERVICIO DE AGUA	TOTAL	%
Si	265	97
No	8	3
Total	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADAS. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

- Alcantarillado y sistema de eliminación de excretas

La población de Pasacaballos carece de un sistema de eliminación de excretas y aguas negras lo cual constituye un problema para sus habitantes. Viéndose obligados a hacer sus deposiciones en los patios o predios abandonados, con el perjuicio que esto trae para la salud del individuo especialmente a la niñez.

La tabla 2 nos informa, que un 30.8% cuentan con el sistema de eliminación de excretas (letrinas, pozas sépticas) y un 69.2% carecen de este sistema de eliminación de excretas (letrinas pozas sépticas) y un 69.2% carecen de este sistema utilizando los mencionados anteriormente.

Las aguas negras resultado de limpiar utensilios de casas, son echadas al patio para ser absorbidas por la tierra.

- Energía Eléctrica.

Pasacaballos recibe el servicio de luz directamente de la ciudad de Cartagena aprovechando la conexión existente hasta el sector de Mamonal.

A pesar que este servicio se presta en buenas condiciones hay una inconformidad por parte de la población, ya que la electrificadora de Bolívar cobra excesivamente por la prestación de este servicio y no se justifica el consumo por el cobro que se hace. De la población encuestada el 96.7% recibe el servicio, mientras que el resto carece del mismo (ver tabla 3).

TABLA 2

SISTEMA DE ELIMINACION DE EXCRETA DE LA POBLACION ENCUESTADA

Eliminacion de excretas	Total	%
Si	84	30.8
No	189	69.2
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA . SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 3

CASAS CON SERVICIO DE LUZ DE LA POBLACION ENCUESTADA.

Servicio de luz	Frecuencia	%
Si	264	96.7
No	9	3.3
Total	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

- Servicio de recolección de basuras.

La población adolece de este servicio, para tal efecto utilizan el proceso elemental de incineración de desperdicios, o por el contrario arrojan las basuras a los arroyos y predios abandonados.

- Servicio Telefónico.

La comunidad cuenta con un teléfono, el cual está ubicado en una casa de familia cerca de la plaza.

La Acción Comunal se ha trazado como proyecto la instalación del teléfono en un lugar público (Inspección de policía - Casa Cural) para una mejor prestación del servicio, ya que el lugar donde se encuentra ubicado no permite una libre comunicación y están sujetos a las conveniencias de los dueños de casa, los cuales no lo facilitan en horas nocturnas, indispensables para casos de emergencias.

2.3.2 Población.

Según el censo del DANE, realizado en 1985, la población de Pasacaballos fué de 5.327 habitantes.

Desde el punto de vista de la distribución de la población por sexo y edades se han encontrado los siguientes resultados que se exponen en la tabla cuatro.

La relación entre el sexo femenino y masculino en el corregimiento de Pasacaballos es bastante amplia, así de acuerdo a la tabla N° 4, tenemos que el 81.7%

TABLA 4

DISTRIBUCION POR EDAD Y SEXO DE LA
POBLACION ENCUESTADA

Edad	Sexo		M	%	Total	%
	H	%				
18 - 30	57	20.9	8	2.9	65	23.8
31 - 43	80	29.3	15	5.5	95	34.8
44 - 55	43	15.8	12	4.3	65	20.1
56 - 68	33	12.0	10	3.8	43	15.8
69 y más	10	3.7	5	1.8	15	5.5
Total	223	81.7	50	18.3	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

de los jefes de familia son hombres y el 18.3% son mujeres, lo cual demuestra que sigue predominando el machismo como en épocas pasadas.

El presente cuadro nos demuestra que la edad predominante en los jefes de familia es de 31 a 43 años de edad. Una población relativamente joven, con un 34.8% y se encuentra un porcentaje mínimo de ancianos como jefes de hogar con 5.5%.

2.3.2.1 Migraciones

La conducta migratoria de Pasacaballos ha llegado a variar principalmente a partir de 1975, año desde el cual ante la perspectiva de trabajo ofrecido por la Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena y Mamonal influyó en la mentalidad de los nativos quienes con las expectativas ofrecidas han preferido un trabajo cerca del pueblo.

A pesar de esas migraciones encontramos que el 73.2% de la población es de Pasacaballos y el 26.8% son de otros lugares del país; observándose que las personas originarias de Pasacaballos prefieren seguir viviendo en ese lugar por estar acostumbrados a él, a su medio, a su gente, etc. (Tabla 5).

La procedencia de las personas que llegan a Pasacaballos es con mayor porcentaje del Departamento de Bolívar en un 68.4%, le sigue en proporción el Departamento de Sucre con un 9.5%, Córdoba con un 8.2%, Antioquia con un 6.8%, Atlántico y Chocó con un 2.8% y Magdalena con un 1.3% (Tabla 6).

TABLA 5

ACTITUD MIGRACIONAL DE LA POBLACION ENCUESTADA.

Actitud para seguir viviendo						
	SI	%	NO	%	TOTAL	%
Lugar de nacimiento						
Pasacaballos	200	73.2			200	73.2
Otros	67	24.6	6	2.2	73	26.8
Total	267	97.8	6	2.2	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA EN SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986

TABLA 6

LUGAR DE PROCEDENCIA DE LA POBLACION ENCUESTADA

Lugar de procedencia	H	%	M	%	Total	%
Bolivar	38	52.0	12	16.4	50	68.4
Sucre	6	8.2	1	1.3	7	9.5
Cordoba	6	8.2			6	8.2
Antioquia	4	5.5	1	1.3	5	6.8
Chocô	2	2.8			2	2.8
Atlântico	2	2.8			2	2.8
Magdalena		1.3			1	1.3
Total	59	80.8	14	19.0	73	99.8

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA EN SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

El lugar de procedencia nos señala que aún cuando existe un alto porcentaje de pasacaballeros encontramos diversos tipos de costumbres y cultura existentes a lo largo y ancho del país.

A su vez los diversos tipos de procedencia aún cuando muchos tienen porcentajes muy bajos es un indicio de que se dan diferentes hábitos y expresiones que de una u otra manera se oponen a una integración social en pro de mejorar el nivel de vida.

2.3.3 Estado Civil.

El estado civil de una población es importante en la medida en que logran detectarse los grados de afectividad que existen o pueden existir en los miembros de una familia.

Al analizar en el presente estudio, el estado civil de las personas del corregimiento de Pasacaballos, el mismo se fundamenta sobre los jefes de hogares, es decir, en los ochocientos setenta y tres de las respectivas casas que fueron entrevistadas.

En el corregimiento de Pasacaballos encontramos familias completas como incompletas, lo cual de hecho contribuye para que en éstas últimas los problemas sean mayores.

La existencia de familias incompletas trae como consecuencia el desempeño inadecuado de roles, pues la mujer debe cumplir simultáneamente múltiples funciones como jefe de hogar, y buscar fuera de la casa el sustento para sus hijos y realizar además tareas domésticas, sumándose a lo anterior las precarias condiciones ambientales, lo que trae consigo la desprotección del menor

y su consecuente exposición al peligro físico y/o moral.⁴

La relación existente entre las familias legítimas e ilegítimas es relativa, es así, como se presenta la legitimidad en un 44.7% y la ilegitimidad en un 41.4%. Esto demuestra lo arraigada que está la tradición de la legitimidad familiar; aunque se ha presentado un cambio notable en la constitución familiar; por lo cual no ha sido necesario el matrimonio para la formación del núcleo familiar (ver tabla 7).

2.3.4 Vivienda

Se establecerán aspectos concernientes al estado de las viviendas en sí, desde el punto de vista de la estructura física de las mismas.

El número de viviendas según el censo realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) en 1.985 fué de 945 viviendas en Pasacaballos, con un promedio de 5.6 habitantes por vivienda.

Desde el punto de vista de la concentración de personas en cada casa se puede caracterizar una situación de hacinamiento humano, con implicaciones negativas en el desarrollo de la familia.

La propiedad de un pedazo de terreno donde vivir y tener levantada la casita es una preocupación del nativo, por esa razón la gran mayoría son propietarios en un porcentaje de 83.89% (Tabla 8).

4

PRIMER FORO DEPARTAMENTAL. Año Internacional de la Familia. Barranquilla, 1983.

TABLA 7

ESTADO CIVIL DE LA POBLACION ENCUESTADA.

Estado civil	H	%	M	%	Total	%
Soltero						
Casado	107	39.1	15	5.6	122	44.7
Viudò	7	2.6	8	2.9	15	5.5
Separado	11	4.0	12	4.4	23	8.4
Unión libre	98	35.8	15	5.6	113	41.4
Total	223	81.5	50	18.5	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA EN SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 8

TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LA PO-
BLACION ENCUESTADA.

Tenencia	Total	%
Propia	229	83.89
Cedida	11	4.02
Arrendada	33	12.09
Invasión	0	
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1986.

En la mayoría de las casas de Pasacaballos no se dan las condiciones de vida planteadas por la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.) las cuales son:

1. Necesidades Fisiológicas:

- a. Atmósfera de pureza química razonable.
- b. Medio térmico que evite pérdidas en exceso de calor.
- c. Luz diurna suficiente.
- d. Luz artificial suficiente.
- e. Protección del ruido excesivo.
- f. Suficiente espacio para ejercicio y juego de los niños.

2. Necesidades psicológicas:

- a. Aislamiento individual suficiente.
- b. Posibilidad de llevar una vida familiar normal.
- c. Relaciones normales dentro de la colectividad
- d. Facilitar la labor doméstica evitando fatiga física y mental.
- e. Instalaciones para aseo normal.
- f. Ambiente estético del hogar y alrededores.

3. Necesidad de Prevención de contagios:

- a. Agua potable en la vivienda.
- b. Protección contra la contaminación del agua y los alimentos en el interior.
- c. Instalaciones sanitarias suficientes.
- d. Prevención de insectos y otros vectores.
- e. Dormitorios con espacio suficiente para evitar contagios.
- f. Protección contra accidentes.⁵

⁵ ANDER - EGG, Ezequiel. Diccionario de Trabajo Social. El Cid Editor de Venezuela C.A. 40p.

Estos requisitos exigidos por la Organización Mundial de la Salud no se cumplen, esto demuestra diversos tipos de estados carenciales, problemas y conflictos sociales.

Sobre el tipo de materias de construcción empleados, presentamos la tabla número 9 realizada con base a 273 casas encuestadas.

En los últimos años se ha visto un progresivo cambio de tipo vivienda, que antes eran principalmente de madera y arcilla. Ahora como lo podemos observar el 55.7% son de material (bloque, ladrillos, cemento) y le sigue las de madera con un 39.2% y las de arcilla con un 5.1%.

El tipo de construcción que predomina es el de la casa con un 58.9%, le sigue las mejoras con 28.2% y las mediaguas 10.7% con un bajo porcentaje las piezas 2.2% (ver tabla 10).

Con base a la tabla 11, tenemos que en Pasacaballos se presenta hacinamiento y promiscuidad, ya que un 61.1% viven en viviendas con tres o cuatro piezas y el 25% en viviendas con una o dos piezas, utilizando las mismas en una forma polifuncional, si tenemos en cuenta que el 77.7% tienen uno o dos cuartos, y el 28.3% en viviendas con tres o cuatro cuartos presentándose la convivencia de más de una familia por viviendas.

2.4 ASPECTO ECONOMICO.

La población de Pasacaballos en relación a las actividades económicas desarrolladas históricamente, ha pasado por diversas etapas.

TABLA 9

MATERIAL DE LAS VIVIENDAS EN PASACABALLOS

Material	Total	%
Bloques y cemento	152	55.7
Madera	107	39.2
Arcilla	14	5.1
Total	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA, SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 10

TIPO DE VIVIENDA EN PASABALLOS

Tipo	Total	%
Casa	161	58.9
Mediagua	29	10.7
Pieza	6	2.2
Mejora	77	28.2
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 11

DISTRIBUCION DE LAS VIVIENDAS EN PASACABALLOS

Piezas	Total	%	Cuartos	Total	%
1 - 2	59	25.2	1 - 2	212	77.7
3 - 4	167	61.1	3 - 4	61	22.3
5 - 6	35	12.9	5 - 6		
7 - 8	2	0.8	7 - 8		
Total	273	100	Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986 .

La primera etapa que abarca un largo período hasta 1950. La actividad preponderante fué la agricultura, cuyos productos eran sacados a Cartagena.

La segunda etapa comprendida entre 1.950 y 1.965 la población combina la agricultura y la pesca hasta el punto que se tipifica a las personas en un gran porcentaje indistintamente de la actividad agrícola a la pesca y viveversa.

La tercera etapa desde 1965 a 1975, los grupos se especializaban por actividades siendo las principales la pesca, la agricultura y el contrabando. Se observa que desde 1.972, las nuevas generaciones con cierto nivel de formación primaria y algunos años de nivel secundario, adicionado al dinamismo del sector de la construcción de la época incide en un desplazamiento de la actividad económica, hacia el trabajo en calidad de obreros, carpinteros y albañiles.

La cuarta etapa alcanza su definición a partir de 1975 hasta la fecha. Aquí se observa con tanta claridad que la población activa de Pasacaballos continúa con la transición de actividades debido a la gran incidencia que ha ejercido el Complejo Industrial de Mamonal en la población.

Basandonos en la tabla 12, podemos afirmar que la población en capacidad productiva no cuenta con una estabilidad laboral, ya que en un 17.4% de la población no tiene ocupación definida y por ende un salario estable, que viene a incidir emocional, física y económicamente en la familia, lo cual se patenta en el poco desarrollo de la población. Continuando

la tabla 12, podemos observar que la población en un 15% pesquera, la cual está sujeta a diversas épocas del año en la cual se presenta la mayor productividad de la misma; esto hace que la población que vive de este sustento no tenga una estabilidad económica. La población representada en un 11.7% se dedica a las ventas ambulantes dentro y fuera de la comunidad como son: venta de pescado, bollo, verduras, tinto, frutas, comidas, etc. El 9.4% de la población se dedica a la actividad agrícola con la cual se satisfacen las necesidades alimentarias de la población y el excedente es llevado a la ciudad de Cartagena donde son vendidos estos productos en forma directa; o indirectamente a través de los mayoristas.

Esta tabla, nos demuestra la inestabilidad laboral de los habitantes de Pasacaballos, debido en gran parte al poco cultivo intelectual de los mismos.

- Ingreso.

Podemos afirmar que de los 273 jefes de hogar encuestados en Pasacaballos, un 24.9% tienen un ingreso mensual promedio de 15.100 a 20.000 pesos, lo cual no permite satisfacer a plenitud las necesidades del grupo familiar. (ver tabla 13).

TABLA 12

OCUPACION DE LA POBLACION ENCUESTADA.

OCUPACION	TOTAL	%
Albañil	2	0.7
Agricultura	26	9.4
Aseadora	2	0.7
Ayudante de Cocina	1	0.3
Camarero	1	0.3
Carpintero	4	1.4
Celador	2	0.7
Cochero	2	0.7
Comerciante	18	6.6
Contratista	3	1.0
Cortador de Madera	2	5.4
Chofer	15	5.4
Dependiente	7	2.5
Ebanista	1	0.3
Electricista	2	0.7
Fabricante de bolsa	1	0.3
Jubilados	1	0.3
Lotero	7	2.5
Maquinista de Draga	1	0.3
Mecánico	4	1.4
Mesero de Z.F.I.	1	0.3
Modista	1	0.3
No trabajan	7	2.5
Obreros	18	6.6
Oficios varios	48	17.6
Operador	4	1.4
Pescadores	41	15.0

OCUPACION	TOTAL	%
Plomero	3	1.0
Policia	1	0.3
Promotor Social	1	0.3
Tendero	3	1.3
Sacristán	1	0.3
Soldador	2	0.7
Vendedores ambulantes	32	11.7
Zapatero	2	0.7
TOTAL	273	100.0

Fuente: Encuesta realizada. 6 y 7 de Septiembre de 1.986.

La problemática salarial de los habitantes de Pasacaballos no es un hecho particular, sino, que debemos ubicarlo dentro de las generalidades socio-económicas del país como son: alto costo de la vida, fenómeno del desempleo y los bajos ingresos. La marginalidad social contribuye para que cada vez sea más precaria las condiciones de vida de la población.

El número de personas a cargo de los jefes de familia predomina entre 3 a 4 con un promedio de 36.2% (tabla 14) relacionado con el salario es muy bajo, ya que éste no satisface las necesidades que demanda el sostenimiento de la familia.

La realidad socio-económica del corregimiento de Pasacaballos indica la necesidad de que diversos profesionales entre ellos el Trabajador Social promueva la orientación y la educación para que ellos, valiéndose de sus propios recursos transformen la realidad social, es decir, que mediante la presión social en

TABLA 13

NIVEL DE INGRESO DE LA POBLACION ENCUESTADA.

Ingreso	Sexo					
	H	%	M	%	Total	%
5.100 - 10.000	44	16.1	17	6.2	61	22.3
10.100 - 15.000	44	16.1	22	8.0	66	24.1
15.100 - 20.000	59	21.6	9	3.3	68	24.9
21.100 - 25.000	30	11.0	1	0.4	31	11.4
25.100 - 30.000	15	5.5	1	0.4	16	5.9
30.100 - 35.000	4	1.5			4	1.5
35.100 y más	17	6.2			17	6.2
Dependiente	10	3.7			10	3.7
Total	223	81.7	50	18.3	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA EN SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986 .

TABLA 14

PERSONAS A CARGO DE LA POBLACION ENCUESTADA.

Personas a cargo	Frecuencia	%
1-2	44	6.1
3-4	99	36.2
5-6	86	31.5
7-8	25	9.2
9-10	6	2.2
11-y más	7	2.6
No tienen	6	2.2
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

organizaciones oficiales y privadas obtengan las condiciones para el bienestar.

3. . EXPECTATIVAS DE LA POBLACION DE PASACABALLOS

Con relación a las políticas sociales del Complejo Industrial de Mamonal y alternativas de desarrollo comunitario.

En este capítulo trataremos de establecer las expectativas que tiene la población de Pasacaballos con relación a las políticas sociales del Complejo Industrial de Mamonal encaminadas a: El aspecto educativo y capacitación, oportunidad de trabajo, recreación, salud, vías y medios de comunicación y las políticas sociales de las empresas de Mamonal hacia la problemática que presentan la comunidad y las alternativas de intervención del Trabajador Social.

3.1 ASPECTO EDUCATIVO Y DE CAPACITACION

El nivel educativo es fundamental para que una población comprenda, analice, interprete y transforme sus condiciones de vida; a la vez le va a proporcionar al individuo las herramientas mínimas para participar en la economía moderna como productor y consumidor y para recibir formación de tipo profesional en la escuela o el trabajo mismo. Hasta la mano de obra no calificada de un país alfabetizado tiene un nivel más alto de productividad y a la adaptabilidad que si es, en su mayoría analfabeta.

Una población analfabeta vive casi de manera vegetativa,

no se preocupa por promover acciones específicas mediante las cuales transformen su nivel de vida.

La mayoría de los países latinoamericanos tienen dificultades con la educación, por lo cual sus principales autoridades se han visto abocados a grandes esfuerzos para aumentar la educación en los países en vías de desarrollo.

La problemática educativa en Colombia es bastante compleja ya que ha incidido en ésta muchos factores tales como:

El déficit presupuestal que tiene el Ministerio de Educación.

La crítica situación por la que atraviesa la educación del sector oficial.

La privatización de la Educación.

La centralización educativa.

El gran índice de analfabetismo dentro de la población colombiana.

La deserción escolar.

El carácter político que ha tomado la Educación en Colombia. Los cuales afectan a la comunidad de Pasacaballos.

Se debe recalcar que en Pasacaballos se encuentra

que el 39.9% de la población a estudiado la primaria incompleta o sea que están sometidas a un semianalfabetismo, le sigue 30.4% con una primaria completa, 12.8% analfabeta, 11.7% secundaria incompleta, 5.1% secundaria completa (tabla 15).

Actualmente cuenta el corregimiento con una escuela pública de primaria, un caip para la atención del pre-escolar y un colegio cooperativo de bachillerato (cuarto de bachillerato) estos centros son insuficientes para la población.

Como se dijo en párrafos anteriores la eficiencia de la mano de obra depende en gran parte de la capacitación y el nivel educativo de la misma. Podemos apreciar que por el bajo nivel educativo que tienen los jefes de hogar en Pasacaballos, no tienen acceso al sistema productivo de Mamonal; ya que estas empresas necesitan del concurso de la mano de obra altamente calificada y semicalificada. Por tal razón las oportunidades de empleo que se le brindan a los habitantes son limitadas por su bajo nivel educativo y la falta de capacitación técnica que no permite competir con éxito en el mercado ocupacional y es, al mismo tiempo, quizá la razón principal de que la producción del obrero sea más baja.

De acuerdo a la tabla comentada un 70.3% de la población está en un nivel primario (completa e incompleta). Sin duda en este grueso núcleo de población es donde está el personal marginado, que relegado a la ocupación de escasa remuneración en un porcentaje de 17.4% de oficios varios,

TABLA 15

ASPECTO EDUCATIVO DE LA POBLACION ENCUESTADA.

Nivel	Total	%
Analfabeta	35	12.8
Primaria incompleta	109	39.9
Primaria completa	83	30.4
Secundaria imcomp.	32	11.7
Secundaria completa	14	5.7
UNIVERSITARIA	—	—
TOTAL	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA EN SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

un 15% pescadores, 11.6% vendedores ambulantes (comidas, tintos, frutas, etc.) agricultores 9.4% (tabla 12).

Fácilmente comprendemos la barrera que representa para el desarrollo de nuestro país el hecho de que buena parte de su población esté al margen de su problemática, en una posición exclusiva de consumo y un ausentismo en el sistema productivo nacional

3.2 OPORTUNIDAD DE TRABAJO

La estructura económica es una de las variables componentes del nivel de vida de una comunidad, ya que permite conocer la forma como funciona la vida económica e interiorizarse en su organización social y determinar las oportunidades que ofrece.

La estructura de un país o región está constituida por la distribución y volumen de sus ingresos, la estructura del consumo y otros aspectos como son: la fuerza de trabajo disponible, la propiedad, etc.

Dentro de las agrupaciones humanas, las comunidades en este caso, de un país en vías de desarrollo como el nuestro, es necesario conocer no solo el potencial de consumo que surge a través de la población existente y de los ingresos per cápita, sino también el potencial de la mano de obra que puede utilizarse en determinado momento para el desarrollo. Aún más, el desarrollo de la comunidad está determinado en gran parte por el potencial humano expresado principalmente en el interés y la habilidad de los pobladores, ya que no hay que desconocer que los recursos humanos no solamente par

participan como consumidores, sino como generador de producción, en todos los órdenes de la actividad económica.

El aspecto económico está determinado por la ocupación, la cual repercute en el cambio social ascendente del individuo y por ende del medio social del cual hace parte.

Particularizando en la comunidad de Pasacaballos podemos determinar con base en la tabla 12 que una proporción relativamente alta no tiene una ocupación definida y por lo tanto se ve obligada a desempeñar cualquier oficio como medio de subsistencia como tenemos la combinación de la pesca-agricultura-albañilería y otros, población representada en un 27.4%, así mismo, se presenta un 15% de pobladores que hacen de la pesca un medio económico para poder subsistir; el cual vende sus productos en forma directa a través de la familia o indirectamente a través de los mayoristas en la ciudad de Cartagena, el 11.6% se dedica a las ventas ambulantes (tinto, comidas, zapatos, etc.) y el 9.4% se dedica a la explotación de la tierra, en siembras que realizan o cosechas de frutas que luego sacan al mercado para la venta siendo principal consumidor la ciudad de Cartagena, siguen en orden descendente los comerciantes que están representados en 6.5%, estas personas se dedican a la venta de artículos de contrabando en la misma comunidad, así mismo tenemos que un 6.4% son obreros, los cuales laboran en el sector de Mamonal y en la ciudad de Cartagena.

Analizando los resultados de las encuestas aplica

das a las empresas de Ecopetrol, Telecartagena, Cabot, Colclinker, Dow Colombiana S.A., tenemos que el 1.118 trabajadores a término indefinido que laboran en estas empresas solo el 1.85% pertenecen a la población de Pasacaballos; de 301 trabajadores que laboran a término fijo, solo el 3.98% son residentes en Pasacaballos y donde se le dan mayor oportunidad laboral es en los controles ocasionales representados en un 36.6%. (Ver tabla 16). Estos datos nos demuestran que son pocas personas vinculadas al sistema productivo de Mamonal.

Hecho que dieron a conocer los jefes de relaciones industriales de estas empresas en el momento de la aplicación de la encuesta; es cuestión de seguridad y capacitación técnica y por eso les están dando prelación al personal con suficiente experiencia y capacitación, manifestando que el personal de esta comunidad solo se escogen en trabajos como: excavaciones, canteras, construcciones, mantenimiento y transporte dentro de los cuales no se les da ninguna clase de capacitación para ingresar al establecimiento (ver tabla 16).

De los 273 jefes de familias encuestados solo el 1.83% se encuentra laborando a término indefinido el 1.46% por contrato a término fijo y un 6.22% por contratos ocasionales; para un total de 9.51% de oportunidad de trabajo que se les brinda a los habitantes de Pasacaballos por parte de las empresas de Mamonal. (ver tabla N° 17).

Otro factor para el desconocimiento de la mano de obra de la comunidad de Pasacaballos por parte

TABLA 16

OPORTUNIDAD DE TRABAJO DE ALGUNAS EMPRESAS A LA POBLACION DE PASACABALLOS.

EMPRESAS	ENTIDAD	CONTRATO A TERMINO FIJO			CONTRATO A TERMINO INDEFINIDO			CONTRATO OCASIONAL			
		OFICIAL PRIVADA	TOTAL	PASAC. %	TOTAL	PASAC.	%	TOTAL	PASAC.	%	
ECOPETROL	X		154	6	1.99	450	10	0.89	200	80	34.48
TELECARTAGENA	X					245	2	0.17			
CABOT		X	5			70					
COLLINKER		X	142	6	1.99	289	8	0.71	26	2	0.86
DOW. COLOMBIANA S.A.		X				64	1	0.08	6	3	1.29
Total			301	12	3.98	1.118	21	1.85	232	85	36.6

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE DE 1.986.

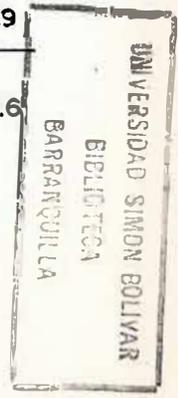


TABLA 17

POBLACION DE PASACABALLOS QUE LABORA EN LAS EMPRESAS DE MAMONAL.

EMPRESAS	ENTIDAD		CONTRATO A TERMINO FIJO		CONTRATO A TERMINO INDEFINIDO		CONTRATO OCASIONAL		TOTAL	%
	OFICIAL	PRIV.	OCUPACION	TOTAL	OCUPACION	TOTAL	OCUPACION	TOTAL		
ALCALIS		X	COTERO	2	OBRERO	2	COTERO	4	8	2.93
INTERCOL		X	JUBILADO	1					1	0.36
CONASTIL		X					OFICIOS VARIOS	1	1	0.36
COLKLINKER		X					COTERO	1	1	0.36
Z. F. I.		X					MESERO	1	1	0.36
PE TROQUIMICA		X					OFICIOS VARIOS	1	1	0.36
ECOPETROL	X			1	OBRERO	2	OBRERO CHOFER 2-1 COTERO TUBERO 2-1		9	3.29
ABOCOL		X			OBRERO	1	COTERO OBRERO	2 1	4	1.41
TOTAL				4		5		17	26	9.48
TRABAJAN									26	9.48
NO TRABAJAN									247	90.52

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

de las empresas es la tecnificación de Mamonal, que van desplazando cada día más la mano de obra, el cual va a engrosar el gran número de desempleados de nuestro país que generarán grandes problemas sociales.

3.3 ASPECTO DE LA SALUD

La salud juega un papel fundamental en el desarrollo económico de una región y debe considerársele como parte integrante en la búsqueda del desarrollo social de la población.

En Colombia el estado de la salud, al igual que los demás países latinoamericanos, se da en una forma que tiende a cuestionar la situación que se presenta a este nivel.

El estado de salud no solamente debe ser encaminado a la curación, sino lo que es más importante a la prevención de las enfermedades, debido a los sistemas inadecuados de alimentación, de aguas estancadas y recolección de basura, fuente de agua contaminada, falta de protección contra las plagas e insectos, la proximidad de animales, la presencia de materiales tóxicos en la vivienda. En conclusión el medio ambiente total del hombre es una fuerza dominante en la determinación del nivel de salud física y mental del bienestar social. El sistema de salud sigue deficiente porque no hay suficientes locales asistenciales como en el caso de la comunidad de Pasacaballos que tiene un puesto de salud con una capacidad diaria de atención de 15 a 20 personas, con servicios de medicina general, primeros

auxilios y odontología y el cual no está dotado de lo necesario para atender una población de 5.327 habitantes. La medicina privada es inaccesible a masas populares y los centros médicos del Gobierno presentan problemas de presupuesto.

En cartagena la población marginada tiene condiciones ambientales higiénicas específicas, la mayoría de ellas están situadas en los alrededores del Complejo Industrial de Mamonal, donde los habitantes han tenido que adecuar el terreno para instalar sus viviendas.

Actualmente se presenta una situación como la población de Pasacaballos y otras comunidades aledañas al Complejo Industrial de Mamonal, en donde a consecuencia de esta cercanía se presentan perjuicios para la salud de los habitantes debido a la contaminación ambiental producida por las industrias.

Las verdaderas causas de la contaminación son conocidas por la mayoría, se podría lograr un poco de control sobre la contaminación del área si se pudiera limitar el hollín, monóxido de carbono, dióxido de azufre y residuos químicos de las industrias o por el contrario que éstas lleven un control de saneamiento ambiental.

Otro agravante en la salud de la comunidad es la contaminación del agua por las bacterias patológicas y orgánicas ordinarias.

El panorama es desolador, pues no obstante el gran

adelanto de la tecnología no se ha logrado disponer de normas y elementos para librar a la humanidad de tan terrible flagelo. Nosotros los hombres nos salvamos de la extinción debido a que poseemos la virtud de que nos podemos adaptar a cualquier ambiente o condiciones de vida, nos acostumbramos al ruido, a la contaminación, y .en la medida que nos amoldamos aceptamos condiciones cada vez peores, sin darnos cuenta, que un niño que nace y crece en tal ambiente no tiene posibilidad de legar a desarrollar su potencial físico y mental.

De no solucionarse los problemas ambientales nuestra raza humana va camino a una degradación lenta y progresiva de la calidad de vida.

Las empresas ubicadas en el Complejo Industrial de Mamonal, destinadas a una producción específica ofrece una diversidad de labores en todo el área pero que en conjunto todo ese proceso de elaboración va a repercutir en gran medida en la salud de los moradores de estas regiones ubicadas a sus alrededores por la variedad de sustancias minerales y sintéticas en preparación.

Es así, como la formación del Complejo Abocol-Amocar, en donde se procesan amoníaco anhídrido, ácido nítrico, dióxido de carbono, procesamiento de áreas y abonos complejos lo que hace que estos residuos salgan y contaminen el aire con sus sustancias patógenas que a algunas personas le producen los frecuentes dolores de cabeza, afecciones a la garganta y la vista, enfermedades cutáneas, etc.

La soda cáustica, la preparación del carbonato de

sodio, cloro y sal refinada de las instalaciones de Alcalis de Colombia produce irritaciones en los ojos de los moradores de esta comunidad motivo de estudio, acompañada por el calor sofocante que se percibe, producto del negro humo que expiden algunas fábricas como Cabot de Colombia, Ecopetrol y otras; produciendo asfixia y dificultades respiratorias.

Por todos estos factores la población tiene expectativas con relación a programas de salud, saneamiento ambiental, que deben llevar las empresas a Pasacaballos por el malestar que estas producen a sus habitantes.

En las encuestas realizadas pudimos observar que en el puesto de salud de Pasacaballos solo hay un médico que presta sus servicios de 8AM. a 4PM., después de esta hora no hay quien atienda cualquier emergencia que se presente, teniendo que trasladarse a la ciudad de Cartagena con los perjuicios que esto podría ocasionar. No tiene una dotación completa, aspecto que deberían tener en cuenta las directivas de las empresas para colaborarles y dotar al centro de todos sus materiales necesarios e incluir en sus presupuestos, donaciones al puesto de salud ya que este subsiste de las consultas de los pacientes.

El 97% de la comunidad cuenta con el servicio de agua la cual no es apta para el consumo humano, ya que ésta carece de planta de tratamiento para la purificación de la misma (tabla 1); este es un problema que repercute en la salud, así, como

la carencia de un servicio para la eliminación de las aguas sucias que en la mayoría de los casos corren por la mitad de las calles formando pozas que son focos de infección por permitir el desarrollo del mosquito y otros insectos perjudiciales a la salud.

Como lo demuestra la tabla 2, el 69.2% de las casas carecen del servicio de eliminación de excretas, por los cuales sus moradores se ven obligados a realizar sus necesidades fisiológicas en el patio de las casas, fuentes transmisibles de enfermedades como el parasitismo intestinal que ataca específicamente a los niños.

Haciendo la relación salud-vivienda tenemos que las 273 familias encuestadas un 61.1% viven con casas de 3 a 4 piezas, y el 25.2% en casas con 1 a 2 piezas utilizando las mismas en una forma poli funcional si tenemos en cuenta que el 77.7% tienen 1 ó 2 cuartos lo que va a originar el hacinamiento y promiscuidad, ya que en estas casas habitan más de una familia (ver tabla 11).

3.4 ASPECTO RECREATIVO

Es un deber del Estado Colombiano fomentar la recreación y el deporte en el pueblo; ya que estos van a repercutir en el desarrollo físico y mental del individuo y por ende de la sociedad de la cual hace parte.

Es muy importante promover la recreación en una comunidad por la estrecha relación que guarda con otros aspectos de la vida de la comunidad en general;

como recreación y salud física; recreación y salud mental; recreación y solidaridad de la comunidad; recreación y moral; recreación y economía.

Son muchas las formas en la cual se pueden promover la recreación en una comunidad como tenemos las reuniones sociales, fiestas patronales, eventos deportivos, los juegos de mesa, paseos y excursiones.

En el caso que nos compete, la comunidad de Pasacaballos cuenta con dos pistas de baile, dos parques públicos pequeños y una cancha no reglamentaria en la que se practica futbol, basebol y softball. Estos sitios de recreación no alcanzan a cobijar a la población en general, por lo cual es necesario impulsar la creación de sitios recreativos para evitar así que el ocio ayude a generar ciertas conductas antisociales y de ciertos problemas especiales como la drogadicción.

3.5 VIAS Y MEDIOS DE COMUNICACION

Las vías y medios de comunicación constituyen un elemento indispensable para el desarrollo de cualquier comunidad, ya que éstas permiten el intercambio comercial, social, cultural y político con otros pueblos; es por esto que el Estado Colombiano debe propender por la construcción, recuperación y conservación de la red vial del país como la preservación y adecuación de los canales navegables y de las puertas fluviales y marítimas de la Nación e impulsar los medios de comunicación en las zonas rurales, que conjuntamente con el servicio de transporte desempeñan un papel estratégico como vínculo de integración nacional.

Las vías y medios de comunicación se constituyen en un problema para la comunidad en estudio, ya que si bien la carretera que la comunica con Cartagena se encuentra en buen estado por el mantenimiento por parte de las empresas de Mamonal, esta se encuentra pavimentada hasta la entrada principal del pueblo. Esta distancia, de Cartagena-Pasacaballos o viceversa se recorre en un promedio de 45 minutos. La línea de buses existentes se puede afirmar que se encuentra en un estado de deterioro cobrando pasajes de \$25 por personas, con un servicio de 6AM. a 6PM., teniendo las personas que pagar carreras de taxi por \$600 u \$800, después de las horas antes mencionadas; las calles del pueblo se encuentran en su totalidad destapadas, algunas de las cuales se hacen intransitables en tiempos invernales, sus pozos con aguas estancadas son rellenados constantemente con basura y desechos de construcciones.

Por el Canal del Dique se comunica ésta comunidad con Santana a una distancia de 20 minutos, con la isla de Barú con una diferencia de 15 minutos y tenemos que por la vía marítima también se comunica fácilmente con la isla de Barú, Bocachica, la bahía de Cartagena y el terminal marítimo de esta ciudad.

La comunidad, en cuanto a los medios de comunicación solo cuenta con un teléfono ubicado en una casa de familia, el cual no permite una comunicación libre y espontánea; las cartas llegan a la inspección de policía, la cual se encarga de distribuir la por la comunidad.

Después de analizar la problemática socio-económica de Pasacaballos, podemos concluir que la comunidad

se ha visto defraudada en lo que hace relación a las políticas sociales de las empresas de Mamonal encaminadas en el campo de la educación y capacitación, oportunidad de trabajo, salud, recreación y mejoramiento de vías y medios de comunicación, ya que sus acciones han sido enfocadas primordialmente hacia el desarrollo interno de las mismas, olvidándose de su entorno socio-económico humano que lo rodea con el cual es preciso interactuar en forma planificada y permanente.

Esta realidad demanda a las empresas de Mamonal un cambio en su accionar diseñando políticas que se proyecten a las comunidades vecinas de tal forma que participen activamente en la transformación de la región en la cual funciona.

El sector de mamonal se ha limitado a las donaciones solicitadas por la comunidad de Pasacaballos, como es el caso de Colflinker que dio cemento para la construcción de la escuela, Dow Colombia S.A. donación de muebles, Ecopetrol que colaboró con materiales y útiles escolares, también hacen donaciones de ésta naturaleza al puesto de salud, todas estas acciones son de tipo paleativa; es así como en el campo social y recreativo no realiza ningún tipo de proyección a la comunidad.

Esta forma de enfocar la problemática socio-económica de la población ha sido motivo de frustración e insatisfacción por parte de los habitantes, quienes se han limitado a ocasionar daños a las instalaciones de estas empresa, trayendo como represalias por parte de estas la no vinculación al sistema de producción.

3.6 ALTERNATIVAS DE DESARROLLO COMUNITARIO

Los trabajadores sociales ubicados en las empresas del sector de Mamonal se han limitado a realizar una labor intra-mural, ya que están sujetas a las políticas internas de las empresas; las cuales no se proyectan hacia su entorno socio-económico y humano.

Su intervención profesional se afianza en las políticas y recursos para impulsar actividades en favor de los empleados de acuerdo a los problemas que estos manifiesten, los cuales permiten un mayor desarrollo tanto de la empresa como del mismo. Estas actividades se resumen en la elaboración, ejecución y evaluación de programas de bienestar social dirigidas al trabajador y su familia en el campo de la capacitación, recreación, vivienda que propenden por el bienestar integral del individuo.

El profesional de Trabajo Social ubicado en las empresas del sector de Mamonal debe desarrollar acciones tendientes a promover el desarrollo socio-económico de las áreas aledañas a las empresas, el cual incluye una organización social de las comunidades, con el fin de evitar posibles migraciones hacia la ciudad, que traen consigo, múltiples problemas sociales como el surgimiento de zonas tuguriales, ampliación de la tasa de desempleo, delincuencia etc.

La experiencia mundial y dentro de ella la latinoamericana, nos señala, como la organización social en la comunidad es determinante para que la familia se integre socialmente en la obtención de su bienestar. Esto indica la necesidad de que las trabajado

ras sociales ubicadas en las empresas del complejo industrial de Mamonal orienten y eduquen socialmente a los moradores del corregimiento de Pasacaballos respecto a la transcendencia de las organizaciones de base; entre otros, juntas vecinales, juntas de Acción Comunal, comité cívico, para que así la comunidad, motivo de estudio, las mismas se hagan realidad.

Existe la tendencia de desmeritar, desvalorar las organizaciones de base aludiendo que son mecanismos de los politiqueros burgueses, para desarrollar proselitismo, pero mientras la comunidad no se preocupe por participar en la misma, la situación se hará más agravante; la dominación política y explotación económica, factores que llevan a la imperiosa tarea de racionalizar experiencias sobre la proyección de Trabajo Social comunitario para promover las acciones respectivas en la comunidad de Pasacaballos.

En base a la tabla 18 podemos afirmar que la población de Pasacaballos está en total desorganización; ya que si bien es cierto existen siete grupos de base tales como: Promejora, Nuevo Porvenir, Asociación de Padres de Familia de la Escuela Primaria, Grupo Cooperativo del Colegio de Bachillerato, La Asociación de Pescadores, Usuarios Campesinos, Equipo Misionero de la Bahía; existe un total desconocimiento por parte de la comunidad del funcionamiento de los mismos y de las acciones que estos han emprendido a favor de la misma. Tenemos que el desconocimiento total por parte de la comunidad es de 28.6%, conocen de la existencia de uno o dos grupos de base un 25.2%, un 27.5%, conocen la existencia de 3 ó 4 grupos de base y un 18.7% conocen

TABLA 18

GRUPOS DE BASE

Grupo de base	Total	%
1 - 2	69	25.2
3 - 4	75	27.5
5 - 6	51	18.7
No saben	78	28.6
Total	273	100

FUENTE: ENCUESTA REALIZADA SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

la existencia de 5 a 6 grupos de base. De las 273 personas encuestadas el 47.1% no saben si los grupos de base se encuentran funcionando actualmente. Esto demuestra que los grupos de base no se han dado a conocer en la comunidad por poseer sus integrantes un bajo nivel educativo y la falta de orientación de una persona capacitada como es el caso de Trabajo Social. Si bien es cierto que hay grupos de base que han realizado acciones en la comunidad, estas actividades han pasado desapercibidas, ya que han sido realizadas para la comunidad y no con la comunidad (tabla 19).

Otro factor influyente en la falta de organización es la desintegración en los diferentes grupos de base; ya que no unen esfuerzos para convertirse en grupos de presión y conseguir que las empresas de Mamonal dirijan políticas sociales hacia la comunidad.

Tenemos que la relación de estos grupos de base es regular en un 30.4%, buena en un 22% y mala en un 19%; no saben de la relación existente entre estos un 28.6% (tabla 20).

Uno de los planes de gobierno para contribuir a la organización y desarrollo de las comunidades es la nombrada Junta de Acción Comunal, como organización de base que agrupa a los vecinos de un lugar para que unan sus esfuerzos y recursos en la solución de problemas comunes por todos; pero que en muchos casos debido al clientelismo que ejercen los que dicen llamarse "políticos" sobre las juntas de Acción Comunal, los mismos socios ya no depositan su confianza en ellas, sino por el contrario tratan de influir para que desaparezcan; buscan otras formas de organizaciones dentro de

TABLA 19

GRUPOS DE BASE QUE FUNCIONAN

Grupos de base que funcionan	Total	%
1 - 2	48	17.5
3 - 4	100	36.7
5 - 6	10	3.7
No saben	115	47.1
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 20

RELACION ENTRE LOS GRUPOS DE BASE

Relacion entre los grupos de base	Total	%
Buena	60	22.0
Regular	80	30.4
Mala	52	19.0
No saben	78	28.6
Total	273	100

FUENTE: ENCUESTAS REALIZADAS. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

la comunidad, de esta forma la Junta de Acción Comunal, no cumple con sus objetivos de desarrollo comunitario, sino, por el contrario, se convierte en obstáculo de este, contribuyendo al deterioro y organización de la comunidad.

Es aquí donde puede entrar el profesional en Trabajo Social a trabajar con las gentes en el análisis de sus problemas más sentidos y urgentes para que se organicen en la búsqueda de soluciones que lleven a un desarrollo social y económico.

El individuo llega hasta aquí desarrollando primero toda conciencia de condición humana de sus capacidades, responsabilidad de su libertad para entrar luego a participar de la vida comunitaria teniendo en cuenta sus deberes y derechos sociales, establece la convivencia, la solidaridad frente a los problemas comunitarios para buscarles soluciones, en este punto se puede pensar en la integración de cualquier programa comunitario ya sea de tipo físico o educativo a nivel social, regional y nacional; con el respeto a la dignidad de la persona humana donde el hombre es tratado como persona y no como cosa, o factor que incrementa la producción solamente en el sector económico.

Para que se de la participación, es necesario llevar a las personas a un proceso educativo y organizativo, ya que se requiere que estas se reúnan a discutir cuales son los problemas más importantes, cómo empezar a solucionarlos, con qué recursos se cuenta para ello y así lleguen a organizarse para la acción, que puede ser a través de la Junta de Acción Comunal; pero no se puede decir que la Acción Comunal vaya a ser un remedio a todos los problemas, sino, que con un procedimiento, promueve, orienta y ayuda con una coordinación externa o interna a la comunidad para amjorar los problemas o tratar de distinguirlos.⁶

⁶ CASTRILLON, Mónica, GALLEDO, Dora Estela. Funciones del Trabajador Social en las Juntas de Acción Comunal. V Congreso Nacional de Trabajo Social. Memorias. Octubre 19-22 de 1983. Cartagena. 187-188p.

TABLA 21

CONOCIMIENTO DE LOS ACTOS CIVICOS REALIZADOS .

Actos civicos	Total	%
SI	214	78.3
NO	59	21.7
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986 .

TABLA 2

PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD EN LOS ACTOS CIVICOS.

Participación	Total	%
Buena	170	62.2
REGULAR	43	15.8
Mal a	14	5.1
No participa	46	16.9
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

De acuerdo a las tablas 21 y 22, tenemos que la comunidad conoce de la realización en un 78% y el 21.7% desconoce la realización de estos actos; con una participación buena un 62.2%, regular un 15.8%, a pesar de estos porcentajes esta participación se efectúa en forma pasiva sin captar la trascendencia de estos actos representados en: paros para exigir un mejor servicio de transporte, recolectar fondos para mejorar el cementerio.

Los actos culturales realizados en Pasacaballos están representados en: encuentros deportivos, fiesta patronal de la virgen de la Concepción el 8 de diciembre, verbenas, etc. de los cuales el 98.1% de la comunidad tiene conocimiento de la realización de estas actividades y el 1.9% las desconoce; la participación de la misma es buena en un 73.3%, regular en un 24.5% (tabla 23 y 24).

O sea que a pesar de esta participación, la comunidad no ha experimentado cambios según las encuestas realizadas, cuyos resultados arrojaron que el 64.9% de la comunidad, no han experimentado cambios en sus costumbres, estos son muy aferrados en sus tradiciones, como la de: repartir dulces y comidas en Semana Santa, si su situación económica se lo permite, festejar la fiesta patronal con mucho entusiasmo (tabla 25).

Con base a todas estas observaciones realizadas y datos obtenidos, podemos concluir que la intervención del Trabajador Social ubicado en Mamonal, debe tener como objetivos lograr el desarrollo comunitario de estas zonas aledañas, tomando a los grupos de base como medios para llegar a la comunidad

TABLA 23

CONOCIMIENTO DE LOS ACTOS CULTURA-
LES REALIZADOS.

Actos culturales	Total	%
SI	268	98.1
NO	5	1.9
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA. SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 24

PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD EN LOS ACTOS CULTURALES.

Participación	Total	%
Buena	201	73.7
Regular	67	24.5
Mala	3	1.0
No participan	2	0.8
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA SEPTIEMBRE 6 Y 7 DE 1.986.

TABLA 25

CAMBIOS EXPERIMENTADOS POR LA COMUNIDAD.

Cambios	Total	%
Sí	96	35.1
NO	177	64.9
Total	273	100

FUENTE : ENCUESTA REALIZADA . 6 Y 7 DE SEPTIEMBRE . 1986 .

y obtener una participación activa en la toma de decisiones para mejorar su nivel de vida.

Organizados estos grupos, se torna en representante de la comunidad en el diseño de políticas sociales en las empresas de Mamonal; políticas que deben ir encaminadas a dar respuestas a los estados carenciales representados en la falta de capacitación, mejoramiento en los servicio de salud, promoción de la recreación y mejoramiento de las vías y medios de comunicación.

Estos cursos de capacitación deben ir de acuerdo a las necesidades de mano de obra de las empresas de Mamonal para que se les de oportunidad a los habitantes de estas áreas, y en particular en Pasacaballos, de vincularse al proceso de producción del sector.

El aporte que pueden dar estas empresas a Pasacaballos es valiosísima para esta comunidad, ya que carecen de un buen puesto de salud, sitios de recreación y buenas vías de comunicación.

La intervención del Trabajador Social en las empresas de Mamonal es intramural, ya que las funciones extramurales son limitadas por las políticas internas de las empresas, quienes se interesan más por la producción que por mejorar las condiciones de vida de su entorno socio-económico-humano.

4. PROPUESTA DE TRABAJO SOCIAL PARA LA COMUNIDAD DE PASACABALLOS

- Justificación:

Haciendo un análisis sistemático de la problemática reinante en el corregimiento de Pasacaballos y teniendo en cuenta que esta comunidad a pesar de tener una ubicación geográfica privilegiada, ya que se encuentra ubicada cerca del Complejo Industrial de Mamonal, presenta un desequilibrio entre las condiciones humanas de sus habitantes y el desarrollo industrial del sector.

Reconocemos que en el presente, los programas de bienestar y desarrollo social no pretenden enfrentar la esencia de la problemática sino, que intentan transcender el abordaje parcial de la misma, así como también la tradicional atención individualizada a partir de modelos socializantes, lo cual necesariamente exige la reorientación de las tendencias del desarrollo profesional, con el propósito de aspirar a nuevas formas de integración de los sectores sociales a los proyectos de desarrollo comunitario. Ello implica el esfuerzo de reformular las concepciones que han orientado el trabajo con organizaciones comunitarias, y el examinar detenidamente las posibilidades objetivas de integración de la población a tales proyectos.

4.1 ORGANIZACION SOCIAL

Las organizaciones comunitarias, se han constituido sobre la base de la incapacidad institucional de responder a la satisfacción de las necesidades colectivas de determinados sectores populares. Tal es el caso de organizaciones como La Acción Comunal encargada entre otras funciones de la provisión y mantenimiento de los servicios públicos, advirtiéndose claramente, el traslado de la responsabilidad estatal a los particulares, tendencia que se manifiesta en otras formas organizativas como es el caso de la Junta de Padres de Familia, que en algunas circunstancias deben hacerle frente a la problemática que presentan los centros educativos.

La provisión de servicios públicos y sociales ha tendido a constituirse en la meta exclusiva de la organización comunitaria, independientemente de la formación y educación cívico-social, aspecto que es considerado muy secundariamente cuando se le tiene en cuenta.

Es muy importante la movilización en los sectores de la población, de tal forma que la construcción de obras de infraestructura y su dotación se constituya en un fin común, como el caso del Corregimiento de Pasacaballos, que carece de una serie de servicios indispensables para lograr un bienestar social como son: Servicio de alcantarillado, por lo tanto se presenta un panorama un poco desagradable por lo que un alto porcentaje de la población carece de un sistema de eliminación de excretas. Por otra parte el servicio de agua no es potable y las calles de la población no están pavimentadas; el puesto de

salud no presta buenos servicios debido a que su infraestructura es insuficiente para cubrir las necesidades de la población en este aspecto.

Entre los planes que tienen los grupos de bases existentes en Pasacaballos están el de dar respuestas a todas estas necesidades sentidas de la comunidad.

4.2 ASPECTO RECREACIONAL

La comunidad no cuenta con los recursos necesarios para atender la recreación de las personas, debido a que carece de instalaciones deportivas suficientes y reglamentarias, programación adecuada y personal capacitado para responder a esta demanda, se hace imperante que las empresas adquieran un compromiso social con la población y promuevan en las mismas agrupaciones deportivas, de acuerdo a sus intereses específicos e inclinaciones tales como: fútbol, softball y beisbol. Estas programaciones se realizarían los fines de semana y días festivos.

4.3 CAPACITACION

El nivel de capacitación de la población de Pasacaballos es bajo, lo que incide en la no participación de selección de la mano de obra que labora en el sector industrial de Mamonal o en la no participación de otros sectores informales de producción.

Ante esta situación proponemos que las empresas de Mamonal amplíen los cursos de capacitación a la comunidad de Pasacaballos y que estos vayan de acuerdo a la demanda laboral de cada empresa.

También deben promover cursos que permitan a la gente desenvolverse en un ámbito amplio, y que le brinden las oportunidades de conocer una serie de actividades que puedan ejercer posteriormente en su hogar, constituyéndose a la vez en una posibilidad como fuente de ingreso en algunos casos y en otros evitando al jefe de familia egresos adicionales.

4.4 LA INDUSTRIA DOMESTICA COMO ESTRATEGIA DE SUPERVIVENCIA

Esta clase de industria responde a la necesidad de comprender la situación que afronta la población de bajos recursos, es una forma de alternativa de acción social que permita elevar el rendimiento económico de dichas formas productivas y por ende el nivel de vida de dichas familias.

Por sus condiciones económicas las familias se ven obligadas a trabajar en esta clase de industrias en las cuales se procura un ingreso que supla las grandes deficiencias del ingreso superior del hogar, el cual no cubre las necesidades más inmediatas.

Estas industrias domésticas se caracterizan por la escases del capital que repercute en el bajo nivel de tecnología y en las bajas condiciones de producción, por esto, el volumen y calidad del producto está ligado a la existencia de una tecnología apropiada sino más bien a la habilidad y destreza y muchas veces a la prolongación de la jornada de trabajo del productor de la industria doméstica.

El papel que jugarían las empresas de mamonal en ésta propuesta es muy importante, ya que podrían

ayudar a estas personas interesadas en formar las industrias en la consecución de las materias primas les salgan a bajo costo y en la comercialización de los productos.

La formación de estas industrias va a permitir la vinculación de la población a una actividad productiva, ya que por su bajo nivel de educación y capacitación no se permite su vinculación al proceso de Mamonal.

CONCLUSION

Una vez realizado el estudio sobre las expectativas que tiene la comunidad de Pasacaballos con relación a las políticas sociales del Complejo Industrial de Mamonal se ha llegado a la siguiente conclusión:

- En lo concerniente a las características generales de la comunidad de Pasacaballos se puede considerar una población en desequilibrio por sus condiciones humanas y la expansión industrial del sector de Mamonal.

- Se observó a través de la investigación realizada que la inexistencia de políticas sociales emanadas por las empresas del sector de Mamonal, definidas en el campo de la educación y capacitación, programas de salud y recreación, mejoramiento en las vías y medios de comunicación han ocasionado insatisfacción y frustración en la comunidad de Pasacaballos representados en los daños y perjuicios en las líneas telefónica y a las empresas ubicadas en el sector.

- El bajo nivel de concientización, organización y el estado de conformismo ha incidido en la poca participación de la comunidad para lograr reivindicaciones sociales del sector privado u oficial.

- La poca oportunidad de trabajo que le brindan las

empresas de Mamonal a los habitantes de Pasacaballos se debe a dos factores:

La falta de capacitación de los habitantes de esta comunidad para incorporarlos en las labores industriales que requiere de una especialización acorde con la alta tecnología que tienen las empresas.

La seguridad de la empresa, ya que toda persona que labora en la empresa debe estar capacitada técnicamente para que pueda rendir la producción y mantener una seguridad en el manejo de sus modernas instalaciones.

- Zona Franca ha sido la única empresa que se ha proyectado a la comunidad en lo concerniente a cursos de capacitación.

- La comunidad de pasacaballos carece de:

Calles pavimentadas.

Alcantarillado.

Servicios de agua potable.

Canchas recreativas reglamentarias.

Un puesto de salud que cobije toda la población.

Para este fin concluimos el presente trabajo con una propuesta que de respuesta a los estados carenciales expuestos anteriormente, a fin de que mediante este recurso se de feliz culminación de la labor realizada en este trabajo. ✓

- Respaldo de las Empresas del Complejo Industrial de Mamonal para la formación de industrias domésticas que le permitan a la población que tenga una fuente de ingresos, ya que por su bajo nivel de educación y capacitación no se le permite su vinculación al proceso productivo de mamonal por su alto nivel tecnológico.

BIBLIOGRAFIA

ANDI, FENALCO. Directorio Industrial y Comercial de Bolívar.

..... Cartagena Industrial. 1970.

..... Monografía de cartagena Industrial. Seccional Cartagena. 1972-73.

ANDER-EGG, Ezequiel. Introducción a las técnicas de Investigación social. Colección Guidance.

..... Metodología y práctica del desarrollo de la comunidad. Editorial Humanitas. 8 edic. Buenos Aires, 1980.

..... Diccionario de Trabajo Social.

BRIONES, Guillermo. Métodos y Técnicas de Investigación para las ciencias sociales. Editorial Trillas. México, 1982.

B. BON HALLER, Gelmer. Psicología Industrial. Ediciones Martinez Rocas.

BOSSA HERAZO, Donaldo. Cartagena Independiente. Tradición Desarrollo. Tercer Mundo. Bogotá.

CORPORACION DE TRABAJADORES SOCIALES. Revista del Comité N° 12. Bogotá, 1975.

FRIED LANDER, W.A. Dinámica de Trabajo Social. Pax. México.

GALAT, José. Un país prestado. Tercer Mundo. Colección Tribuna Libre.

GRUPO METAS. Servicio Social, Empresas en Brasil.

GERENCIA COLOMBIANA. La responsabilidad social de las empresas ante la contaminación. Revista N°17. Oct-Dic, 1979.

QUISNERMAN, Natalio. Práctica social en el medio rural. Humanitas. Buenos Aires.

PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE CARTAGENA. Tomo I.

REVISTA LAMPARA 88. Vol. XXI. 1983.

SABINO, Carlos A. Introducción a la metodología de la investigación. Editorial Humanitas. 3 ed. Buenos Aires.

SOCIEDAD DE MEJORAS PUBLICAS CARTAGENA. Cartagena de Indias. Simposio para el desarrollo. 1980.

TORRES DIAZ, Jorge. Historia del Trabajo Social. Grafitalia. 1985.

UNICAF. Trabajo Social Comunitario. Humanitas. 1973.

WARE, Carolina. Estudio de la Comunidad. Cómo organizar recursos. Editorial Humanitas. 3 ed. Buenos Aires.

ZONA FRANCA INDUSTRIAL Y COMERCIAL. Area de población y medio ambiente (documento).

ZORRO, Joaquin. Metodología de la Investigación. Editorial colombia Nueva Ltda. Bogotá, 1985..

ANEXO

CUESTIONARIO N° 1.

Comunidad _____ Encuesta N° _____

Proyecto: Expectativas de la población de Pasacaballos
con relación a las políticas sociales
del Complejo Industrial de Mamonal.

Encuestador _____

Nombre _____ Dirección _____

Instrucciones: Responda con una equis (X) las siguientes preguntas:

1. Sexo:

1.1 Masculino _____ 1.2 Femenino _____

2. Edad:

2.1 18-30 _____ 2.2 31-43 _____ 2.3 44-55 _____

2.4 56-68 _____ 2.5 69 más _____

3. Estado civil:

3.1 Soltero _____ 3.2 Casado _____ 3.3 Viudo _____

3.4 Separado _____ 3.5 Unión Libre _____

4. Lugar de nacimiento:

4.1 Pasacaballos _____ 4.2 Otro lugar _____

Si es otro lugar: Cuál _____

5. Si usted es de otro lugar, cuánto tiempo tiene de vivir en Pasacaballos:

5.1 Menos de un año _____ 5.2 De 2 a 5 años _____

5.3 Más de 6 _____

6. Le gustaría a usted:

6.1 Seguir viviendo aquí: Sí _____ No _____

6.2 Mudarse a otro lugar vecino a la población Sí _____ No _____

Trasladarse a otro lugar del departamento Sí _____ No _____

Si en el punto 6.1 se indica sí, responda:

Por qué razón le gustaría permanecer en esta población:

7. Aspecto Educativo:

7.1 Primaria Completa _____ 7.2 Primaria Incompleta _____

7.3 Secundaria Completa _____ 7.4 Secundaria Incompleta _____

7.5 Universidad Completa _____ 7.6 Universitaria Incompleta _____

8. Empresa o entidad donde labora actualmente _____
9. Actividad, oficio o profesión a la que se dedica actualmente: _____
10. Ingresos:
- 10.1 diario \$ _____ 10.2 Semanal \$ _____
- 10.3 Quincenal \$ _____ 10.4 Mensual \$ _____
11. Número de personas a cargo _____
- 11.1 Personas a cargo en edad escolar que estudian _____
- 11.2 Personas a cargo en edad escolar que no estudian _____
- Por qué _____
12. Tipo de Vivienda:
- 12.1 Casa _____ 12.2 Mediagua _____ 12.3 Pieza _____
- 12.4 Mejora _____
- Material utilizado _____
13. Tenencia:
- 13.1 Propia _____ 13.2 Arrendada _____
- 13.3 Cedida _____ 13.4 Invasión _____
14. Distribución:
- 14.1 N° de habitaciones _____ 14.2 N° de dormitorios _____
15. Servicios:
- 15.1 Agua _____ 15.2 Disposición de excretas _____
- 15.3 Alumbrado _____ 15.3 Disposición de Basuras _____
16. Cuántas escuelas públicas hay _____
17. Cuántas escuelas privadas hay _____
- 18.Cuál es la capacitación del personal docente _____
-
19. Qué sitios recreativos tiene la comunidad _____
-
20. Cuántos centros de salud tiene la comunidad _____
21. Qué servicios presta a la comunidad _____
-
- 22.Cuál es la capacidad de atención de los centros de salud _____
23. Qué recursos tienen los centros de salud para la prestación de sus servicios a la comunidad _____

24. Cuántos grupos de base hay en la comunidad _____
25. Cuántos grupos de base se encuentran funcionando _____
26. Hace parte usted de un grupo de base Sí _____ No _____
- Si responde sí, cuál _____

A quien considera usted un líder en la comunidad:

Nombre	Dirección	Profesión/Ocupación
_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____

27. Desarrolla con frecuencia la comunidad actos cívicos
 Sí _____ No _____

28.Cuál es la participación de la comunidad en los actos cívicos:

- 28.1 Buena _____ 28.2 Regular _____ 28.3 MALA _____

29. Desarrolla con frecuencia la comunidad actos culturales: Si _____ No _____

30.Cuál es la participación de la comunidad en los actos culturales:

- 30.1 Buena _____ 30.2 Regular _____ 30.3 Mala _____

31. Participa usted en los actos culturales que se programen en la comunidad Sí _____ No _____

32.Cuál es la forma de relacionarse los grupos de bases en la comunidad:

- 32.1 Buena _____ 32.2 Regular _____ 32.3 Mala _____

33. Según su opinión, cuáles de los siguientes problemas son los que requieren mayor atención de la comunidad:

33.1 Servicio eléctrico 33.2 Vivienda 33.3 Escuelas

33.4 Falta de trabajo 33.5 Teléfono 33.6 Correo.

33.7 Vicios, crimen, delincuencia _____

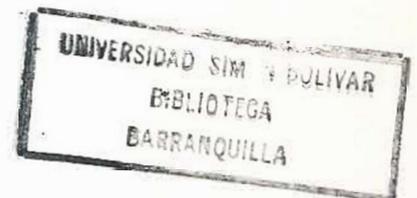
33.8 Educación para adultos _____

33.9 Mejores servicios de salud _____

33.10 Centros de Recreación _____

40. Indique 3 de los anteriores problemas que sean los que considere más importantes:

41. Indique usted que solución sugiere para los problemas de la comunidad: _____
42. Qué cambios se han experimentado en las costumbres de la comunidad _____
-
43. Con qué medios de comunicación cuenta la comunidad: _____
-
44. Con qué vías de comunicación cuenta la comunidad: _____
-
45. En qué estado se encuentra la carretera que comunica a Pasacaballos con Cartagena:
- 45.1 Buena ____ 45.2 Regular ____ 45.3 Mala ____
46. En qué estado se encuentra la vía marítima que comunica a Pasacaballos con la bahía de Cartagena:
- 46.1 Buena ____ 46.2 Regular ____ 46.3 Mala ____
47. En qué condiciones se presta el servicio de transporte:
- 47.1 Buena ____ 47.2 Regular ____ 47.3 Mala ____



CUESTIONARIO N° 2.

Municipio _____ Encuesta N° _____

Empresa _____ Dirección _____

Proyecto: Expectativa de la población de Pasacaballos con relación a las políticas sociales del Complejo Industrial de Mamonal.

Encuestador: _____

Nombre del encuestado _____ Cargo _____

Instrucciones: Responda con una equis (X) las siguientes preguntas:

1. Entidad:

1.1 Oficial _____ 1.2 Privada _____

2. Fecha de nacimiento _____

3. Cuántas personas trabajan a término fijo _____

4. Cuántas personas originarias de Pasacaballos trabajan fijo _____

5. Cuántas personas trabajan a término indefinido _____

6. Cuántas personas de Pasacaballos trabajan a término indefinido _____

7. Cuántas personas trabajan en las empresas por contrato ocasional _____

8. Cuántas personas originarias de Pasacaballos trabajan en la empresa por contrato ocasional _____

9. Realiza la empresa cursos de capacitación en la comunidad de Pasacaballos: Sí _____ No _____

Si responde sí, cuáles _____

Con qué frecuencia se dictan estos cursos _____

10. Cuántas personas de pasacaballos asisten a estos cursos _____

11. Qué tipo de aportes brinda la empresa a las escuelas de Pasacaballos _____

12. ha construído la empresa escuelas en la comunidad de Pasacaballos: Sí _____ No _____

13. Qué tipo de aportes brinda la empresa a los centros de salud _____

14. Lleva la empresa proyectos de salud a la comunidad

Sí _____ No _____

Si responde si, cuáles _____

Cuál es la cobertura de los programas de salud proyectados por la empresa _____

15. Lleva la empresa programas recreativos a la comunidad de Pasacaballos: Sí _____ No _____

16. Cuál es la cobertura de los programas recreativos llevados por la empresa a la comunidad de Pasacaballos _____

17. Lleva la empresa programas sociales a la comunidad de pasacaballos: Sí _____ No _____