

# COMPORTAMIENTO DE LA INFORMALIDAD EN EL NORTE DE SANTANDER CON EL SURGIMIENTO DEL RÉGIMEN ZONA ECONÓMICA Y SOCIAL ESPECIAL (ZESE)

## Nombre de los estudiantes

ANDREA CAROLINA OSPINO ESTRADA  
DANIEL EDUARDO MERCADO YEPEZ

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de Especialización en Tributación

## Tutores

Ronald Enrique Rodríguez Gaviria  
Luis Fernando Landázury Villalba

## RESUMEN

El objetivo de la presente monografía es abordar el comportamiento que ha tenido el Norte de Santander con la llegada del régimen Zona Económica y Social Especial - ZESE previsto en la ley 1955 de 2019, artículo 268, con respecto a la informalidad laboral que es un fenómeno que está presente en toda Colombia y tiene mayor concentración en ese departamento. Para ello se recolectó información de datos estadísticos correspondientes al territorio, se indagó en libros, textos de internet y bases de datos para poder comparar el comportamiento de la informalidad antes y durante la vigencia del régimen especial; siendo la finalidad de la norma ZESE generar empleo formal, la legalización de los negocios y atraer inversión para contribuir con el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Una vez analizada la información, se tiene que, con la entrada del régimen ZESE en mayo del 2019 a septiembre del 2021, el 77.27% de las empresas inscritas han sido del Norte de Santander, no obstante, se siguen presentando índices altos de informalidad en el departamento, puesto que es un comportamiento difícil de erradicar aún más con la emergencia sanitaria Covid 19 presentada en Colombia en el año 2020 y estando presente en la actualidad provocan que esta problemática no disminuya considerablemente y que las estrategias implementadas por el gobierno parezcan ser insuficientes.

**Palabras clave:** Economía, productividad, Covid-19.

## ABSTRACT

The objective of this monograph is to address the behavior that Norte de Santander has had with the arrival of the Special Economic and Social Zone - ZESE regime provided for in Law 1955 of 2019, article 268, with respect to labor informality that is a phenomenon that is present throughout Colombia and has greater concentration in that department. To this end, information was collected from statistical data corresponding to the territory, research was provided in books, Internet texts and databases to be able to compare the behavior of informality before and during the validity of the special regime; being the purpose of the ZESE standard to generate formal employment, the legalization of businesses and attract investment to contribute to the improvement of the quality of life of the inhabitants.

Once the information has been analyzed, it must be that, with the entry of the ZESE regime in May 2019 to September 2021, 77.27% of the registered companies have been from Norte de Santander, however, high rates of informality continue to be presented in the department, since it is a difficult behavior to eradicate even more with the Covid 19 health emergency presented in Colombia in 2020 and being present today. they cause that this problem does not diminish considerably and that the strategies implemented by the government seem to be insufficient.

**KeyWords:** Economy, productivity, Covid-19

**REFERENCIAS (colocar a cada artículo el DOI o la URL en caso de no tener DOI)**

1. Arenas, Nicolás. (2020). Las zonas económicas especiales como alternativa frente a la crisis. *Asuntos: Legales*.  
<https://www.asuntoslegales.com.co/analisis/nicolas-arenas-2917618/las-zonas-economicas-y-sociales-especiales-como-alternativa-frente-a-la-crisis-del-covid-19-3017520>
2. Cámara de Comercio (2021). Zonas Económicas Sociales Especiales en Norte de Santander: 0% de impuesto de renta. *4 enfoques*.  
<https://4enfoques.com/zonas-economicas-sociales-especiales-en-Norte-de-santander-0-de-impuesto-de-renta/>
3. Cortina, R. (2013). Desempleo y precariedad laboral juvenil: hacia una política de empleo joven. Prometeo Libros.  
<https://ezproxy.unisimon.edu.co:2258/es/lc/unisimon/titulos/189183>
4. DANE. (2018). Mercado laboral urbano – resultados 2018: Cúcuta dirección de estudios económicos. *DNP*.  
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/7%20Informe%20Cucuta%202018.pdf>
5. DANE. (2019). El 2019 cerró con una informalidad laboral de 47%, según el DANE. *La FM*. <https://www.lafm.com.co/economia/el-2019-cerro-con-una-informalidad-laboral-de-47-segun-el-dane>

6. DANE. (2020). Estrategia 'aliados por el empleo' incidió en la disminución del desempleo y la informalidad en Cúcuta. *Alcaldía de San José Cúcuta*. <http://cucuta.gov.co/estrategia-aliados-por-el-empleo-incidio-en-la-disminucion-del-desempleo-y-la-informalidad-en-cucuta/>
7. DANE. (2020). Población 2020. *Gobernación de Norte de Santander*. [https://ids.gov.co/web/2021/DIMENSIONES\\_SP/POBLACION%202020.pdf](https://ids.gov.co/web/2021/DIMENSIONES_SP/POBLACION%202020.pdf)
8. DANE. (2021). Las razones que llevaron a la caída de la informalidad | empleo | economía. *La economía*. <https://economia.com.co/emprendimiento/las-razones-que-llevaron-a-la-caida-de-la-informalidad-empleo-economia/>
9. Decreto 2112 de 2019 [Presidencia de la Republica]. Por el cual se reglamenta el artículo 268 de la Ley 1955 de 2019 y se adiciona la Sección 2 al Capítulo 23 del Título 1 de la Parte 2 del Libro 1 del Decreto 1625 de 2016, Único Reglamentario en Materia Tributaria. 24 de noviembre de 2019. D.O. No. 51148
10. DIAN. (2020) Oficio N° 1363 [906510]. *CIJUF* <https://cijuf.org.co/normatividad/concepto/2020/concepto-1363906510.html>
11. Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. (2020). Régimen Especial en Materia Tributaria Zona Económica y Social Especial -ZESE-. *Prensa Dirección de impuestos y Aduanas Nacionales*. <https://www.dian.gov.co/Prensa/Paginas/NG-Regimen-Especial-en-Materia-Tributaria-Zona-Economica-y-Social-Especial-ZESE.aspx>
12. Garrigues. (2021). Colombia: *Así son los beneficios para las inversiones agroalimentarias en las zonas económicas y sociales especiales (ZESE)*. Garrigues. [https://www.garrigues.com/es\\_ES/noticia/colombia-asi-son-beneficios-inversiones-agroalimentarias-zonas-economicas-sociales](https://www.garrigues.com/es_ES/noticia/colombia-asi-son-beneficios-inversiones-agroalimentarias-zonas-economicas-sociales)
13. Gobernación del Norte de Santander. (2020). Retos y Oportunidades del Decreto ZESE. *Noticias Gobernación del Norte de Santander*. <https://www.Nortedesantander.gov.co/Noticias-Gobernaci%C3%B3n-Norte-de-Santander/ArticleID/16182/Retos-y-Oportunidades-del-Decreto-ZESE>
14. La Opinión. (2019). ZESE beneficiará a la industria, el agro y el comercio. *Diario La Opinión*. <https://www.laopinion.com.co/economia/ZESE-beneficiara-la-industria-el-agro-y-el-comercio#OP>
15. Ladrón de Guevara, A. D. (II.), González-Chavarría, A. (II.) & Gómez Rivas, D. (II.). (2020). *El conflicto en contexto: un análisis de Arauca (Región Orinoquia) y Norte de Santander (Región Andina), 1982-2018*. Editorial Pontificia Universidad Javeriana. <https://ezproxy.unisimon.edu.co:2258/es/lc/unisimon/titulos/167779>
16. Ley 1955 25 de 2019. Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022 "pacto por Colombia, pacto por la equidad. 25 mayo 2019. D.O No. 50.964
17. ONU. (2018). Más del 60 % de la población activa trabaja en la economía informal. Naciones unidad. *Noticias ONU*. <https://news.un.org/es/story/2018/04/1432462>

18. Peña, J., (2020) & Soto, H. (2020). BENEFICIOS QUE DEJARÍAN LAS ZESE. *Noticias Unisimon*. <https://unisimon.edu.co/cucuta/blog/beneficios-que-dejarian-las-zese/1655>
19. Rafael Nieto Loaiza. (2021). Los desafíos de la Nación: derrotar al narcotráfico y seguridad, poner en marcha la ZESE y abrir la frontera, conseguir la conectividad del departamento. *La Opinión*. <https://www.laopinion.com.co/columnistas/la-tragedia-de-cucuta-y-Norte-de-santander>
20. Red Jurista (2020). Gobierno nacional creó el Régimen Especial en Materia Tributaria para las ciudades de Armenia y Quibdó. <https://www.redjurista.com/NewsPaper/41/aduanero/16419/gobierno-nacional-creo-el-regimen-especial-en-materia-tributaria-para-las-ciudades-de-armenia-y-quibdo#sthash.XeQVYsw7.dpuf>
21. Universidad Simón Bolívar (2020). Beneficios que dejarían las Zese. *Noticias Unisimon*. <https://unisimon.edu.co/cucuta/blog/beneficios-que-dejarian-las-ZESE/1655>
22. Uribe, J. I. & Ortiz, C. H. (2006). *Informalidad laboral en Colombia 1988–2000. Evolución, teorías y modelos*. Programa Editorial Universidad del Valle. <https://ezproxy.unisimon.edu.co:2258/es/lc/unisimon/titulos/131581>