

BRECHAS DE ACCESO AL EMPLEO PRESENTES EN EL MUNICIPIO DE GRAMALOTE:
UN ANÁLISIS PROSPECTIVO PARA EL FOMENTO DE LA EQUIDAD SOCIAL

GLADYS GISELA PUERTO MEDINA
ANGUI DAYANA LAGUADO DÍAZ
RUTH ELIANA LEAL CAICEDO
MARYURY NATALY PRINCE RUEDAS

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIALES
PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL
SAN JOSÉ DE CÚCUTA

2019

BRECHAS DE ACCESO AL EMPLEO PRESENTES EN EL MUNICIPIO DE GRAMALOTE:
UN ANÁLISIS PROSPECTIVO PARA EL FOMENTO DE LA EQUIDAD SOCIAL

GLADYS GISELA PUERTO MEDINA

ANGUI DAYANA LAGUADO DÍAZ

RUTH ELIANA LEAL CAICEDO

MARYURY NATALY PRINCE RUEDAS

*Trabajo de investigación como requisito para optar al título de
Trabajadora Social*

Tutor:

JHORMAN YAROKSSI ORTEGA ORTEGA

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIALES

PROGRAMA DE TRABAJO SOCIAL

SAN JOSÉ DE CÚCUTA

2019

Contenido

	pág.
Introducción	7
1. El Problema	9
1.1 Título	9
1.2 Planteamiento del Problema	9
1.3 Formulación del Problema	12
1.4 Justificación	12
1.5 Objetivos	14
1.5.1 Objetivo general	14
1.5.2 Objetivos específicos	14
1.6 Delimitación	14
1.6.1 Delimitación espacial	14
1.6.2 Delimitación conceptual	15
1.6.3 Delimitación temporal	15
2. Marco Referencial	16
2.1 Antecedentes	16
2.1.1 Antecedentes internacionales	16
2.1.2 Antecedentes nacionales	19
2.1.3 Antecedentes locales	22
2.2 Marco Teórico	22

2.3 Marco Conceptual	27
2.4 Marco Contextual	29
2.5 Marco Legal	30
3. Diseño Metodologico	37
3.1 Tipo de Investigación	37
3.2 Enfoque de la Investigación	38
3.3 Diseño de la Investigación	39
3.4 Población y Muestra	40
3.4.1 Población	40
3.4.2 Muestra	41
3.5 Técnicas e Instrumentos para la Recolección de la Información	42
3.6 Técnicas de Análisis de la Información	43
4. Análisis e Interpretación de datos	44
4.1 Capítulo 1: Situación Socioeconómica Actual de la Población de Gramalote	44
4.2 Capítulo 2: Factores Internos y Externos que Repercuten en las Brechas Laborales del Municipio de Gramalote	50
4.3 Capítulo 3: Percepción de la Población sobre las Acciones Generadas por el Gobierno Nacional y Local sobre las Brechas Laborales Presentes en el Municipio de Gramalote	55
5. Conclusiones	59
6. Recomendaciones	61
Referencias Bibliográficas	62
Anexos	65

Anexo 1. Cuadro de variables	65
Anexo 2. Estructuración de encuesta	66

Lista de Tablas

	pág.
Tabla 1. Resultado 1	45
Tabla 2. Resultado 2	46
Tabla 3. Resultado 3	46
Tabla 4. Resultado 4	51
Tabla 5. Resultado 5	52
Tabla 6. Resultado 6	53
Tabla 7. Resultado 7	56
Tabla 8. Resultado 8	57
Tabla 9. Resultado 9	57

Introducción

Históricamente la ubicación geográfica del Departamento Norte de Santander le ha dado un sentido especial a su dinámica socioeconómica, la situación de frontera, el contrabando, la informalidad han ocasionado una dependencia económica que ha conllevando al aumento en la tasa de desempleo, los factores o causas que inciden en la problemática de desempleo del Departamento están enfocados en el crecimiento y la demanda insuficiente, baja articulación institucional, limitaciones para generar emprendimientos sostenibles, restricción en los mercados y requerimientos laborales insatisfechos. (Plan Departamental de Empleo del Norte de Santander).

Esta investigación está basada en el análisis de brechas laborales que presenta el municipio de Gramalote, analizando la situación socio económica del departamento se observa que los factores sociales y económicos que limitan el acceso de empleo de la población de Gramalote que están estrechamente relacionados con las que muestra el Departamento. El desastre natural ocurrido en el año 2010 en el municipio de Gramalote impactó a la población alterando su dinámica social, económica, cultural, geográfica, psicológica y política.

El proyecto de reasentamiento de Gramalote coordinado a través del Fondo Adaptación consiste en la construcción del nuevo casco urbano que se ha llevado a cabo como respuesta del Gobierno Nacional, el cual busca la reestructuración y la reactivación de la economía del municipio de Gramalote y con ello el bienestar de la población, los programas presentados por el Fondo Adaptación han generado empleos, bienes y servicios dando respuesta a las brechas de desempleo que presenta el municipio de Gramalote ya que el aislamiento al cual se ha enfrentado el Municipio hoy en día es causa de la catástrofe natural la cual ocasionó un retroceso

en el aspecto productivo debilitando el desarrollo económico, por ende la población Gramalotera manifiesta preocupación e incertidumbre frente a su futuro. (Plan de desarrollo Municipal de Gramalote).

1. El Problema

1.1 Título

Brechas de acceso al empleo presentes en el Municipio de Gramalote: un análisis prospectivo para el fomento de la equidad social.

1.2 Planteamiento del Problema

Partiendo en un primer momento de lo que es el trabajo, este se define como “un conjunto coherente de operaciones técnicas que se orientan a producir los medios materiales necesarios a la existencia humana” (Neffa, s.f., p. 2). Desde la perspectiva de satisfactor de medios necesarios para la satisfacción de las necesidades humana el trabajo se ha posicionado como medio para cumplir dicho fin y es de vital importancia que las personas accedan a este ya que de no ser así se enfrentaría a un sin numero de situaciones que lo pondrían en una balanza desproporcionada e inequitativa.

Desde esta perspectiva el hecho de que una persona no acceda al empleo la pone en desventaja ya que difícilmente esta, puede satisfacer sus necesidades y sobre todo desarrollar su potencial humano. Es así como esta problemática se ha hecho evidente sobre todo en “Norte de Santander, ya que presenta altos niveles de desempleo e informalidad que aquejan gravemente al Departamento; el cual ocupa el primer lugar de informalidad en todo el territorio nacional (71,7%) y los primeros lugares de desempleo con (13,4%)”, (DANE, 2019). Cifras como las anteriores reflejan claramente la situación a la que se encuentran expuestos los

habitantes del Departamento y como la brecha de acceso al empleo aumenta proporcionalmente y sobre todo en el caso de las personas que habitan en el Municipio de Gramalote.

Dado que, en el 2010 el municipio de gramalote fue azotado por un desastre natural que hizo que el pueblo tuviera que pasar por un proceso de reubicación y de reconstrucción lo cual genero que el retorno de la población Gramalotera se dé paulatinamente, ya que los cambios que deben afrontar son drásticos y van desde el ámbito laboral, educativo y de salud. De acuerdo al estudio socio económico realizado por Universidad Simón Bolívar (2012), muestra la disminución de los establecimientos del municipio de Gramalote a causa del desastre natural, de 255 negocios solo sobreviven 66 localizados en los lugares donde residen actualmente.

De acuerdo a lo anterior se evidencia como el nivel productivo visto desde la perspectiva histórica de este municipio se desarrollaba labores productivas rurales y que en dicha medida daban una respuesta satisfactoria a las necesidades básicas de los Gramaloteros, resaltando así que los costos de vida eran muy bajos y por ende los servicios públicos representaban costos mínimos. (Plan de Reasentamiento, 2015) “El antiguo casco urbano de Gramalote tenía vocación comercial Según DANE (2005), los establecimientos se distribuían en 57,6% comerciales, 25,3% actividades de servicio y el 5,1% actividades industriales de procesamiento primario”.

En dicha perspectiva y en relación a la nueva situación que enfrenta dicho municipio se han presentado cambios a nivel laboral dado que:

La forma de empleo predominante en el sector rural es la de trabajador por cuenta propia, la cual representa un poco más de la mitad del empleo en estas zonas (cerca de 51%), seguida por las posiciones de empleado particular (18%) y jornalero (12%). Esto sugiere que, en general, la mayor proporción de trabajadores rurales son no asalariados, que no están protegidos por la legislación laboral, lo que ocasiona una alta informalidad en el mercado laboral y la preeminencia

de empleos de baja calidad e inestabilidad laboral (Villar, 2017, p.2).

En dicha medida el desarrollo de actividades laborales en el municipio de gramalote se ubicaba principalmente en labores agrícolas, y comerciales como la transformación de la materia prima en productos fácil de comercializar y básicamente el comercio era independiente, después del proceso de urbanización. El trabajo ha tenido que afrontar dichas transformaciones y ha tendido a transitar de una posición laboral rural a un mercado laboral urbanizado lo que influencio a que la dependencia socioeconómica de la población Gramalotera estuviera sujeta a la demanda laboral que generó la construcción de las obras del nuevo casco urbano, la demanda de servicios y productos y la puesta en funcionamiento de los equipamientos que proporcionan bienestar social.

Situación que genero pues, ciertas repercusiones en el estilo de vida laboral al que ya estaban acostumbrados como lo era la agricultura, la cría de animales, comercialización de productos obtenidos de materia prima. Y que actualmente el municipio de Gramalote cuente con una infraestructura más urbanizada, que cuenta con 532 viviendas entregadas de las cuales 176 viviendas no están habitadas y 78 están arrendadas a particulares, esta última cifra genera condición de ingresos para algunas familias Gramalotera (Fondo Adaptación, 2018).

Ante esta situación el fondo Adaptación a través del componente desarrollo económico con enfoque regional, integral y sostenible ha generado programas de capacitación y apoyo de emprendimientos con el acercamiento de instituciones del sector público y privado para que la población Gramalotera se beneficie y a la vez se de en ellos un reconocimiento y empoderamiento de capacidades y habilidades para buscar una mejor calidad de vida y al tiempo generando una formación para el empleo. Con el fin de atender la problemática laboral y que la población Gramalotera reactive su economía han surgido estos programas, que han resultado

poco efectivo ya que la urbanización de este municipio a hecho que la demanda laboral sea mínima.

Siendo esto una situación compleja, puesto que no se logra superar la brecha, ya que en el momento se vive una economía de subsistencia, no existiendo un plan estratégico de desarrollo empresarial, turístico y comercial orientado a la implementación y asentamiento de empresas en el municipio. Por lo tanto, se considera necesario la implementación de Unidades de Negocio Solidarias en áreas, como comercio, agroindustria, turismo, servicios y demás áreas que conduzcan a la generación de ingresos y empleo sostenible a los pobladores del Municipio de Gramalote.

1.3 Formulación del Problema

¿Qué incidencia tiene la falta de una estructura estratégica orientada a la generación de empleo en la brecha laboral existente en el Municipio de Gramalote?

1.4 Justificación

Esta investigación tiene como objeto la realización de un estudio orientado a la identificación de las brechas de acceso al empleo presentes en el nuevo casco urbano del municipio de Gramalote las cuales limitan la equidad social.

Además, esta investigación puede ser de gran utilidad para el municipio y el Departamento, ya que puede contribuir a constituir acciones de integración de estrategias sociales, orientadas a la estructuración de un plan de empleo en coordinación con las instituciones y entidades

encargadas de brindar apoyo en pro del desarrollo de la población, por ende es de suma importancia llevar a cabo esta investigación tomando en cuenta el impacto social que pudiera tener a futuro, la cual permita conocer los motivos, las causas y las consecuencias de la problemática económica que presenta la población Gramalotera y al mismo tiempo indagar, analizar y obtener respuestas del proceso de reestructuración del municipio, resaltando los recursos con los que este cuenta.

Por otra parte, la finalidad de esta investigación es conocer el contexto frente a las brechas de desempleo de Gramalote reconociendo si existe una ruptura de tejido social, insatisfacción de las necesidades básicas, alteración de la dinámica social, incertidumbre y temor en los Gramaloteros y el grado de afectación que impide el desarrollo social y económico de la población.

Al mismo tiempo, el plan de desarrollo (2016-2019), establece que:

La actividad económica de Gramalote depende de la dinámica de intercambio urbano rural, el modelo de desarrollo económico buscará enfocarse en cuatro ejes centrales: a) proyectos productivos agroindustriales y ganaderos, b) industria turística con énfasis ambiental, c) la generación de ingresos en el casco urbano con el impulso al emprendimiento, formación para el trabajo y empleabilidad y d) la conectividad tanto física como informática y de telecomunicaciones. (p. 29).

Desde la profesión de trabajo social el aporte que le brinda a la investigación en su intervención es generar cambios desde el empoderamiento de sus capacidades y habilidades, logrando de esta manera en la población Gramalotera personas capaces de ser su propio agente de cambio.

1.5 Objetivos

1.5.1 Objetivo general

Determinar las incidencias que tienen las brechas laborales en el context socioeconomic y cultural del municipio de Gramalote del departamento Norte de Santander.

1.5.2 Objetivos específicos

Caracterizar la situación socioeconómica actual de la población del municipio de Gramalote.

Establecer los factores internos y externos que repercuten en las brechas laborales del municipio de Gramalote.

Analizar la percepción de la población sobre las acciones generadas por el Gobierno Nacional y Local sobre las brechas laborales presentes en el municipio de Gramalote.

1.6 Delimitación

1.6.1 Delimitación espacial

La investigación se llevará a cabo en el nuevo casco urbano del municipio de Gramalote, Norte de Santander, compuesto por 16 barrios: La Lomita, Santa Anita, Casa Verde, Jordán, Santa Rosa, El Centro, Nueva Granada, Barrios Unidos, Calle Real, Santa Clara, Gregorio Montes, Monguít, San José, San Vicente, San Juan, Laureano Gómez.

1.6.2 Delimitación conceptual

Servicios y productos, desempleo, brechas, programas, proyectos, reactivación económica, dependencia económica, ruralidad.

1.6.3 Delimitación temporal

La presente investigación se desarrolló en los meses de agosto de 2018 a noviembre de 2019 con los estudiantes de Trabajo Social en formación de sexto semestre, de la Universidad Simón Bolívar.

2. Marco Referencial

2.1 Antecedentes

La presente revisión bibliográfica de antecedentes permite revisar y realizar una síntesis de las investigaciones realizadas sobre las brechas laborales y la repercusión que esta problemática social ocasiona.

Se han realizado investigaciones y estudios a nivel internacional, nacional, departamental y local, los cuales pueden brindar puntos de partida para la delimitación del problema o a su vez, brindar los aportes necesarios a nivel teórico, metodológico y para la comprensión del problema planteado ya que permite aclarar, analizar e interpretar las brechas laborales en el municipio de Gramalote, permitiendo tener una visión más amplia en cuanto al abordaje y la investigación frente al tema abordado.

2.1.1 Antecedentes internacionales

La Organización Internacional del Trabajo (OTI), establece que "Uno de los grandes problemas en el proceso del cambio en la economía global, que se ha producido en los últimos 20 años, es que se está generando un muy alto nivel de desempleo".

Por otra parte, los autores Keynesianos aceptan la existencia de un desempleo involuntario dado que existen algunos precios (como el salario) que son rígidos a la baja, por lo tanto, un aumento en la oferta de personas que quieren trabajar va a generar un desempleo (Universidad Complutense de Madrid, 2011).

Es de esta manera, como surgen varias explicaciones a este fenómeno, las más importantes son: salarios estáticos, aquellos que son rígidos a la baja y por lo tanto generan desempleo cuando se reduce la demanda o cuando se aumenta la oferta de trabajo; contratos implícitos, convenios tácitos entre los trabajadores y las empresas en el sentido de que las empresas no reducirán el salario a los trabajadores; contratos explícitos, contratos laborales que estipulan los salarios de los trabajadores, por regla general para un periodo de entre uno y tres años; y salarios de eficiencia que son aquellos que están por encima de los de mercado, esta explicación supone que la productividad de los trabajadores aumenta con la tasa salarial, por lo tanto las empresas tienen incentivos para pagar salarios mayores a los de mercado (Bonilla, 2012).

A finales del decenio de los cincuenta el profesor Phillips encuentra una relación empírica entre las tasas de inflación y desempleo, es decir, encuentra un trade off entre estas dos variables (Phillips, 1958). Posteriormente, surge la teoría de la tasa natural de desempleo, la cual es sugerida por Friedman (1968).

Este concepto fue de suma importancia ya que marco el desarrollo de la teoría sobre el aspecto macroeconómico y su relación con el desempleo. Friedman define la tasa natural como:

El nivel de desempleo que arrojaría un sistema walrasiano de ecuaciones de equilibrio general dadas las características estructurales de los mercados de bienes y trabajo, incluyendo las imperfecciones del mercado, la variabilidad estocástica de las demandas y ofertas, los costos de recolectar información acerca de disponibilidad de empleos, los costos de movilidad y otros. (Friedman, 1977).

El trabajo de Núñez & Bernal (1999) realiza una labor muy completa, primero hace una buena argumentación teórica, para luego, tener realizar un tratamiento de los componentes del desempleo de una manera muy formal, en particular para el caso del desempleo estructural. Concluyendo “que existen diferencias sustanciales entre las tasas de desempleo de diferentes grupos de individuos clasificados según estas características.

(Género, edad, nivel educativo, rama económica, región y posición ocupacional) sin embargo, al distinguir por edad y género las diferencias se han acentuado en la última década en conclusión, se encontraron grandes desajustes por edad, género y educación” (Núñez & Bernal, 1998, p. 55).

De acuerdo con Mondragón, Peña & Wills (2011), variaciones en el salario mínimo y costos no asalariados afectan el empleo. Aumentos del salario mínimo generan que se incentive la oferta laboral, pero es una proporción que no va a encontrar empleos disponibles, por los que éstos están dispuestos a trabajar en el sector informal por un salario menor. Esta situación desencadena un aumento en los salarios de los trabajadores formales y una disminución en el de los informales. Por otra parte, los aumentos en costos no salariales afectan los salarios tanto formales como informales. Las empresas formales reducen su nómina, por lo que un porcentaje buscare emplearse en el sector informal (Mondragón, Peña & Wills 2011), incentivando así la oferta de trabajo de este sector, reduciendo a su vez los salarios informales. Los trabajadores de menor productividad optaran por emplearse en el sector informal, ya que no encuentran vacantes en el sector formal (Mondragón, Peña & Wills, 2011).

A nivel Colombia Bula & Castro (2001), realizaron un estudio sobre los determinantes del desempleo para la ciudad de Barranquilla. Se muestra los componentes del desempleo y se establece que el 44% del desempleo total es ocasionado por el desajuste estructural entre la oferta y demanda laboral.

Para Freyre (2014) “El problema del desempleo en Argentina y el surgimiento de los Planes de Empleo y sostenimiento de ingresos en la agenda pública” El presente artículo desarrolla un análisis sobre la problemática del desempleo y el modo en que emergen en la agenda pública los planes de empleo y sostenimiento de ingresos, como mecanismos a partir de los cuales la

institución estatal pretende dar una respuesta a dicha cuestión. Se enmarca en una pregunta más amplia, que intenta relacionar la dinámica de las políticas de ayuda social, con las formas de construcción de ciudadanía y de subjetividad, en la relación Estado-sociedad civil en la realidad argentina. Analizar si las mismas contribuyen a la superación de la situación de pobreza, o se constituyen en estrategias de reproducción social de origen individual, consolidándose como un mecanismo de control social de la población.

Por otra parte, Para la OIT (2014), las experiencias de disminución en la falta de empleo en América Latina se han basado en pilares productivos, normativos, de incentivos y fiscalización, que benefician a los asalariados, independientes y trabajadores de hogar. La OIT destaca que la tercerización de procesos por parte de empresas disminuye la vinculación laboral con sectores menos productivos, en donde hay una gran proporción de la población ocupada.

2.1.2 Antecedentes nacionales

Urrutia (2001) presenta los siguientes factores como determinantes de la oferta de trabajo:

En primera instancia, encontramos los Factores demográficos y participación laboral: Se considera que estos factores explican el desempleo desde el punto de vista de crecimiento de la informalidad laboral e incrementos en la población dispuesta a trabajar, lo cual es resultado del deterioro de la situación económica; por ejemplo, la migración hacia las ciudades puede explicar el crecimiento de la población económicamente activa en las ciudades y el aumento en el empleo informal (Urrutia, 2001).

En segunda instancia, encontramos los Desequilibrios estructurales y el atraso educativo: Se considera un incremento en la tasa de desempleo desde el punto de vista de la oferta de trabajo que puede ser explicado por el aumento en la duración de los periodos de búsqueda de empleo,

dado que este tiempo se traduce en mayor dificultad para conseguir trabajo e implica pasar por programas de reentrenamiento y adaptación laboral (Urrutia, 2001).

En tercera instancia, encontramos los Sistemas de entrenamiento: En Colombia el sistema de capacitación está basado en estudios técnicos de secundaria y centros de entrenamiento operados por una entidad pública (SENA), sin embargo, se evidencian problemas en cuanto a la adaptación a las necesidades de los usuarios y ausencia de incentivos económicos. Según estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el entrenamiento ofrecido a los jóvenes hombres eleva en promedio sus ingresos en 12%, mientras que el entrenamiento ofrecido por el sector privado aumenta los ingresos en 64%.

Por otra parte, desde la perspectiva de la demanda de trabajo, se destacan dos grupos de factores: Los microeconómicos y los macroeconómicos (Urrutia, 2001).

En primera medida, encontramos los Factores microeconómicos: Está compuesto por salarios reales; aunque el alza en los salarios reales no es el factor desencadenante del desempleo, si le resta dinamismo a la ocupación desestimulando la creación de puestos de trabajo en los sectores de bienes transables; costos de despido y cargas parafiscales, es un determinante del desempleo si se consideran los altos costos de despido como barreras al empleo formal que obstaculizan la creación de empleo (Urrutia, 2001).

En segunda medida, encontramos los Factores macroeconómicos: Está compuesto por desempeño económico, ambiente para la inversión y política fiscal. El primer punto indica que el desempeño económico es el determinante principal del ritmo y calidad de generación de empleo; en cuanto al ambiente para la inversión, se destaca que la generación de empleos productivos es el resultado de las decisiones de inversión de las empresas (Urrutia, 2001).

López & Misas (2006), se enfocan en definir si el desempleo es determinado por factores estructurales como la tecnología, la oferta de trabajo, los shocks de fijación de salarios o un shock de demanda laboral. En este trabajo se utiliza un modelo estructural de corrección de errores.

Finalmente, López & Misas (2006) concluyen que la productividad, el empleo, el desempleo, así como la tasa de cambio real y el salario real están cointegrados. El análisis impulso respuesta encuentra que los shocks tecnológicos y de demanda son relevantes en el mediano plazo (dos años después del shock), en un horizonte de tiempo más corto son relevantes el shock tecnológico y el de oferta laboral.

García & Soto (2014), determinan si la tasa de desempleo en Colombia es explicada por la inflación esperada y por la tasa de crecimiento económico entre 2001 y 2009, donde se supone que los agentes económicos tienen expectativas adaptativas, adicionalmente se quiere establecer si se cumple la ley de Okun donde el crecimiento económico causa menores tasas de desempleo.

En estudios recientes sobre calidad de empleo se ha presentado la denominada polémica entre 'malos' y 'buenos' empleos, la cual ha girado en torno a los elementos 'objetivos' y 'subjetivos' que definen la calidad de un empleo. La pregunta que se hacen los estudios es: ¿qué es y cómo se define un buen empleo? Meisenheimer (1998), por ejemplo, en el contexto de la economía norteamericana, critica la asociación de malos empleos con el crecimiento del sector servicios en el período de postguerra, para mostrar la diversidad de calidad de empleos que existen a partir de medir los beneficios laborales, la seguridad en el trabajo, la estructura ocupacional y la protección social, además de los ingresos.

No obstante, señala las limitaciones y la falta de consenso en valorar, por ejemplo, el nivel de autonomía y creatividad en el trabajo, debido a que esto depende de las preferencias de los

trabajadores. Así, las discusiones sobre la calidad del empleo han planteado la dinámica dual en la valoración de elementos subjetivos y objetivos de la calidad, sin avanzar en marcos teóricos para la comprensión del tema.

Plan de desarrollo para Norte de Santander 2016-2019. Un norte productivo para todos.

El aporte que brinda a la investigación es obtenido desde la dimensión del desarrollo, dimensión económica, eje temático: competitividad. Nos visualiza un panorama de la situación actual del departamento en indicadores de competitividad a partir de tres factores: condiciones básicas, eficiencia, y sofisticación e innovación. Nos indica las principales actividades económicas del departamento de acuerdo con la participación del PIB y situación del mercado laboral año 2015.

2.1.3 Antecedentes locales

Plan de reasentamiento de la población habitante del casco urbano de Gramalote (2015).

Es un instrumento donde se establecen los programas y proyectos, medidas de apoyo y acompañamiento para dar respuesta de manera integral a los impactos que se generaron por el desastre ocurrido en diciembre del 2010.

2.2 Marco Teórico

Entendiendo el trabajo desde la perspectiva del desarrollo personal, se hace evidente que éste constituye, en la vida cotidiana, una fuente vital para satisfacer necesidades. (Pereira, 2008). Dicho esto, se hace alusión al trabajo como una perspectiva de desarrollo que influye en diferentes esferas de la vida, pero que sucede cuando este se ve afectado por la realidad social

existente. Se puede decir que genera impacto en otras esferas sociales como la alteración de la dinámica social que son aquellas relaciones que se dan producto de la interacción social que existe entre miembros de una comunidad, desde la perspectiva teórica del denominado capital social, entendido este último, como “el contenido de ciertas relaciones y estructuras sociales, es decir, las actitudes de confianza que se dan en combinación con conductas de reciprocidad y cooperación” (Durstón, 2002), se convierte en una importante herramienta al considerar la dinámica social en función de la especificidad de las relaciones ocurrientes en un espacio. (Gonzales, 2011, p. 95).

Por otra parte, se considera de importancia, el análisis de la estructura socioeconómica y psicosocial relacionado con el empleo, que según lo que afirma Giddens (1991), “Los entornos sociales en los que existimos no consisten en meras agrupaciones casuales de acontecimientos o acciones, las estructuras sociales se construyen de acciones y relaciones humanas”. Se considera que la vida social es producto de quienes participan en ella, donde la vida no sea solo una acción sino un acto”. Además, al no existir condiciones de empleo que ayuden a satisfacer las necesidades existentes en la vida cotidiana, se genera una alteración de la dinámica social, ya que de una u otra manera esto inciden en las relaciones existentes entre un sector económico y otro.

Con relación a lo anterior y para el caso específico del Municipio de Gramalote, es importante destacar, que debido a un fenómeno natural, este repercutió, en varias esferas, pues no solo afectó la estructura socioeconómica de la población sino que se presentó una ruptura del tejido social de forma abrupta, ya que como se menciona el tejido social es el soporte de las relaciones que nutren y dan existencia a la vida comunitaria en las ciudades, son los espacios de convivencia, de cruce de las diferentes realidades que hacen que una comunidad con sus

caracteres se exprese como tal. Pero todo esto fue desarticulado debido el fenómeno natural que se presentó en el Municipio, el cual ha generado todas las dificultades que presenta el Municipio y por ende el problema de desempleo y falta de acceso laboral existente.

Adicional a lo anterior la afectación y destrucción de la infraestructura urbana del Municipio, tuvo como resultado que tanto el comercio, servicios y pequeñas industrias al igual que las viviendas, presentaran un deterioro total, aspecto que a nivel social, económico y cultural entre otros, ha sido para los pobladores u grave problema, pues para ellos, estos eran lugares de soporte de cotidianidad y que aseguran también otras propiedades vitales como la seguridad, la pertenencia y la identidad (Ferretti & Arreola, 2012, p. 99).

De lo mencionado anteriormente y con relación a lo que se aborda en esta investigación la ruptura del tejido social surge a raíz de los pocos habitantes que se encuentran en el municipio y desarrollan actividades económicas que ayuden a satisfacer sus necesidades y otros que se han desplazado en busca de mejores condiciones de acceso laboral hace que como tal este se vea afectado si no hay interacción y como tal una dinámica, no habrá tejido social.

Como se ha venido mencionando y para hacer énfasis en las necesidades humanas que como tal son el factor principal por el cual se accede al empleo, se tendrá en cuenta lo menciona por Max-Neef, la persona es un ser de necesidades múltiples e interdependientes y estas revelan su ser, pues se visualizan en su dualidad existencial. Esto es, como carencia y como potencialidad, de ahí que deban asumirse, para su estudio, desde una concepción holística y sistémica de la actividad humana. (Payares & Garnica, 2010, p. 9). De lo mencionado anteriormente y comprendiendo la situación que manifiesta la población del municipio de Gramalote se analiza que existe una insatisfacción de las necesidades ya que no tienen garantías frente al sostenimiento económico, no existe una demanda laboral a causa de la alteración de la

infraestructura, por ende, la dificultad para emprender actividades desde sus viviendas genera poca productividad y el municipio aun no presenta una demanda laboral.

Teniendo en cuenta lo anterior cabe hacer referencia a la empleabilidad abarca las calificaciones, los conocimientos y las competencias que aumentan la capacidad de los trabajadores para conseguir y conservar un empleo, mejorar su trabajo y adaptarse al cambio, elegir otro empleo cuando lo deseen o pierdan el que tenían e integrarse más fácilmente en el mercado de trabajo en diferentes períodos de su vida. (Weinberg) (Formichella & London, 2012). Según esto se puede decir que la capacidad y los conocimientos hacen que las personas accedan al empleo y lo conserven, partiendo de esto se puede decir que como tal dicha población cuenta con habilidades y capacidades propias de unidades productivas capaces de generar ingresos y mantener una producción que ofrezca bienes y servicios. Las capacidades son usadas para evaluar varios aspectos del bienestar individual, los grupos y la sociedad, tales como la desigualdad, la pobreza, la ausencia de desarrollo, la calidad de vida.

Asimismo, puede ser usado como una herramienta para diseñar y evaluar políticas públicas de organizaciones gubernamentales o no-gubernamentales. En este sentido, la teoría de las capacidades no es una teoría que explique la pobreza, la desigualdad o el bienestar, lo que sí ofrece es una herramienta o un marco normativo, y a su vez crítico, en el cual conceptualizar y evaluar estos problemas sociales, el énfasis de esta evaluación se centra en lo que los individuos son capaces de hacer y de ser, es decir, en sus capacidades (Robeyns, 2005, p. 94). A manera de síntesis se podría decir que el trabajo es un medio de desarrollo para la satisfacción de necesidades, analizando la relación que existe entre lo urbano y lo rural “Analiza la trayectoria conceptual rural - ruralidad, planteando el debate acerca del enfoque de la nueva ruralidad.

La dinámica presente del mercado de empleo, de las cadenas agroalimentarias globales, los

procesos demográficos impactando en la estructura de la familia rural, y la configuración de tejidos urbanos en los territorios rurales plantea nuevas interrelaciones entre lo urbano y lo rural” (Romero, 2012, p. 1) , la presente investigación se tendrán en cuenta aspectos de vital relevancia y que se ven afectados por las brechas de acceso al empleo como lo son las dinámicas sociales, la ruptura del tejido social e insatisfacción de las necesidades de los habitantes de dicho municipio. A demás de esto se logra evidenciar como el factor de empleabilidad desempeña un papel clave en el campo laboral ya que pone a este como un aspecto relevante dotado de habilidades y capacidades para que los individuos accedan al empleo para así lograr una satisfacción eficaz de sus necesidades económicas y recuperar el tejido social que ha sido afectado por este fenómeno.

Finalmente es importante destacar que la situación existente en el municipio de Gramalote, amerita la búsqueda de soluciones desde el enfoque social, debido a la gran informalidad laboral existente y la falta de una estrategia consolidada para reactivar la infraestructura socioeconómica del municipio tanto en el área urbana como rural.

Lo bosquejado anteriormente se fundamenta en cuanto a que la informalidad laboral es una respuesta a la brecha laboral, si se tiene en cuenta que diversas corrientes de pensamiento han abordado el fenómeno presente en los mercados laborales, donde debe tenerse en cuenta para su solución, las características sociales, económicas y geográficas de la población objeto de estudio.

2.3 Marco Conceptual

En la presente investigación se realizará la descripción de algunos conceptos que son de vital relevancia para dicha investigación y que, por tanto, se entenderán de esta manera para el fin de esta investigación abordada.

Oferta laboral. De acuerdo con Nicholson (2007), la oferta laboral es la suma de todas las decisiones individuales de ofrecer trabajo.

Demanda laboral. De acuerdo con Nicholson (2007), la demanda es la suma de todas las decisiones individuales de ofrecer trabajo.

Población ocupada. De acuerdo con el DANE (2016), la población ocupada (PO) en Colombia se clasifica como las personas que durante el periodo de estudio trabajo por lo menos una hora en la semana, que no estaba trabajando en la semana, pero tenían empleo y trabajadores familiares no remunerados.

Informalidad. Para definirla se utiliza el “enfoque laboral”, el cual se basa en las características del empleo, este concepto es citado por OIT (2003), Canavire (2009) y Henley, Arabsheibani y Carneiro (2006). Se clasifican como trabajadores informales aquellas personas ocupadas, que cotizan a seguridad social en pensión, contribución asociada al tipo del empleo. Además, para el caso de Colombia en marzo de 2016, el 92,9% de los ocupados están afiliados a seguridad social (DANE, 2016), cifra que no refleja la proporción de la informalidad. El aumento en la cobertura de la seguridad social está asociado al esfuerzo del Estado (Sisbén), y no a la disminución de la informalidad.

Desempleo. Schumpeter (1942) desarrolla la idea de que el desempleo es un fenómeno fundamentalmente friccional o de corto plazo, el que surge de un proceso de destrucción creativa

cuando los factores de producción son reasignados de las unidades que están en contracción hacia las unidades económicas que están en proceso de expansión. (Zúñiga, Soza & Soria, 2015, p.104).

Del anterior concepto se puede hacer a lución con respecto de que el desempleo es una situación de corto plazo que incentiva en las personas la búsqueda de nuevas ideas que generen una situación de empleabilidad y que sirva a su vez como medio de subsistencia.

Brechas. Brecha social, que perpetúan las relaciones de poder, asociada con factores económicos, geográficos, raciales, culturales, educativos, de género y de edad entre otros. (Mendoza & Caldera, 2014, p.126). Dicho concepto aporta a la presente investigación haciendo entender este como las desigualdades que existen entre las relaciones de poder y que de una u otra manera generan una barrera invisible en factores económicos, culturales, geográficos entre otros.

Reactivación económica. Puede ser entendida, se refiere a los beneficios directos para la región en términos de generación de ingresos, empleo, empresas y negocios. (Rodríguez, 2012). Este concepto hace referencia al surgimiento de nuevas formas de empleo que se evidencian después de la caída de unas bases de empleo que se mantuvieron existentes durante muchos años. Donde se pretende el surgimiento de creación de empresas que generen una rentabilidad económica para satisfacer las necesidades humanas.

Dependencia económica. La sumisión monetaria crea dependencia entre ambas clases: los trabajadores deben acceder al dinero vendiendo su fuerza de trabajo a los capitalistas, que tienen acceso directo al dinero (Álvarez & Hurtado, 2008, p. 114). Este aporte hace alusión a la continua necesidad de acceder a los recursos monetarios para subsistir y cuya única manera es accediendo al empleo viendo en este una fuente generadora de ingresos que ayudan a mantener el

desarrollo económico y de los hogares que día a día necesitan de este factor económico.

2.4 Marco Contextual

La presente investigación será abordada en el municipio de Gramalote de la ciudad de San José de Cúcuta, el cual fue fundado el 27 de noviembre de 1857, encontrándose localizado a 29 km de la capital del departamento, el cual limita al Norte con Sardinata, El Zulia y Lourdes, al Sur con Salazar, al Oriente con Santiago y al Occidente con Lourdes y Villa caro.

Es caracterizado por la explotación agrícola, pecuaria y minera, compuesto por 25 veredas, y cuenta con ríos como el Peralonzo y las quebradas La Colorada, Caldera, Los Pitos, La Mona, La Volcana y la Montañosa. Su área urbana ocupa un espacio de 36 hectárea para las 838 vivienda en las que habitan 3400 habitantes aproximadamente. La fauna de la región no es abundante, pero se reportan avisajes de algunas especies; las aves son las más representativas, las cuales se han adaptado muy bien a las condiciones del café bajo sombrío y los pastizales; los roedores y otros pequeños mamíferos son reportados, aunque con la problemática del uso de la caza en la región, entre los reptiles se destacan algunas serpientes y pequeños lagartos. Posee un relieve quebrado surcado por más de cien drenajes naturales que tributan a las cuencas del Peralonso y el Sardinata que forman parte de la cuenca del lago Maracaibo.

Desde sus orígenes la población es eminentemente católica; es así como la religión católica y sus practicantes ha sido el permanente protagonista e de la historia de nuestro municipio; las más importantes festividades son hechas en honor a sus invocaciones y patronos; buena parte de sus veredas, escuelas, edificaciones recibieron el nombre de sus santidades.

El municipio es de tradición conservadora; la principal forma de participación de la comunidad es a través de las Juntas de acción Comunal en especial las del sector rural. Entre los actores empresariales promotores de desarrollo de más relevancia se encuentran asociados al comité municipal de cafeteros y las juntas de acción comunal, quienes son los dos principales sistemas de organización de la comunidad.

Uno de los sucesos más importantes sucedió el 16 de diciembre de 2010, el cerro de la Cruz comenzó a deslizarse sobre el pueblo de Gramalote, situado a 50 kilómetros de Cúcuta, en las laderas montañosas del Norte de Santander. El 17 de diciembre de 2010 al mediodía el cerro se reventó en pedazos y sobre los 3.500 habitantes de la cabecera municipal, a una velocidad de casi 4 kilómetros por hora. Derrumbo árboles, arrancó flores, arrastró fincas enteras, ganado y corrales. Esa misma tarde empezó un éxodo, con grandes caravanas de buses, caballos y mulas abandonaban el pueblo. Cargadas de niños y de enseres domésticos, las familias marchaban hacia los pueblos vecinos, en busca de sus parientes para que les dieran albergue en Villa Caro, Cáchira, Lourdes, Santiago y Sardinata. Atrás quedaban destruidas 850 viviendas. Lo único que quedó en pie, íntegro, fue el cementerio, dicho suceso acarreo la reconstrucción del municipio totalmente para el retorno de las víctimas de dicho suceso natural.

2.5 Marco Legal

A lo largo de la investigación se desarrollan interacciones en las que se requiere de ciertas normas que soporten y orienten el comportamiento de los sujetos que intervienen en ella. Estas normas interactúan permanentemente y regulan los deberes y derechos que toda sociedad organizada requiere y la cual se establece para sus miembros y así mismo, permite abordar

jurídicamente la problemática de dicha investigación, a través de sentencias, leyes, la constitución política y decretos.

Plan Departamental de Empleo de Norte de Santander. A través del convenio 188 Programa de asistencia técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos. El Gobierno Nacional, a través del Ministerio del Trabajo, como ente llamado a dar atención a la problemática del desempleo en el país, avanza en la realización de los Planes Departamentales de Generación de Empleo en 25 departamentos de Colombia, uno de los cuales es el departamento de Norte de Santander.

Código Sustantivo del Trabajo. Adoptado por el Decreto Ley 2663 del 5 de agosto de 1950 "Sobre Código Sustantivo del Trabajo", publicado en el Diario Oficial No 27.407 del 9 de septiembre de 1950, en virtud del Estado de Sitio promulgado por el Decreto Extraordinario No 3518 de 1949.

Plan de Desarrollo de Gramalote. Acuerdo N° 012 junio 01 de 2016) Plan de desarrollo “unidos por gramalote 2016-2019” el honorable concejo municipal de gramalote, norte de Santander, en uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias y en especial las conferidas en el artículo 313 de la constitución política, artículo 25 de la ley 80 de 1993, artículo 32 de la ley 136 de 1994, modificada por el artículo 18 parágrafo 4 de la ley 1551 de 2012, ley 1150 de 2007 y demás normas concordantes. Adoptan el plan de desarrollo municipal de Gramalote “UNIDOS POR GRAMALOTE 2016- 2019” mediante el acuerdo N° 012 junio 01 de 2016).

Plan de Reasentamiento de Gramalote. El Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio postuló el proyecto de reasentamiento del casco urbano y rehabilitación económica del Municipio de Gramalote ante el Consejo Directivo del Fondo, quien por unanimidad priorizó el

proyecto y determinó que se podía dar inicio a la etapa de estructuración del proyecto mediante Acta No. 3 del 18 de agosto de 2011.

Por otra parte, se trae a colación el Artículo 25, por medio del cual se contempla que el Trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

Destacando para la presente investigación el reconocimiento de la población objeto de estudio ante dicha Ley y los reglamentos que los protegen, ya que de la misma forma lograran ser respetados y distinguidos.

De la misma forma se establece en el artículo 54 de la Constitución Política de Colombia, que es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. A su vez, el Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.

Condición que le permite a la ciudadanía contar con mejores condiciones de vida y mayor acceso al campo laboral, situación que se puede sumar con mejores remuneraciones salariales que permitan cubrir sus necesidades básicas, como permitir una mayor inclusión social a la población que se encuentra en situación de discapacidad.

Siendo importante destacar las directrices y el aporte que brinda el Ministerio de Salud y Protección Social, la cual ofrece lineamientos en materia de salud pública, asistencia social a población en condición de riesgo y pobreza, por medio de la cual busca la construcción de un sistema de acciones públicas dirigidas a fomentar la movilidad social de personas y colectivos en condiciones de precario reconocimiento de derechos, extrema pobreza y exclusión social. La cual, se orienta hacia la igualdad de los derechos en salud y la democratización, la ampliación de

oportunidades, realizaciones y capacidades y el reconocimiento de diversidades sociales y culturales mediante estrategias, políticas, planes, programas y proyectos públicos dirigidos a personas, familias y comunidades insertas en procesos de exclusión social.

Por otra parte, existe una ley que habla acerca de la formalización de empleo, la ley 1429 expedida por el Congreso de Colombia el día 29 de diciembre en el 2010 indica que busca generar incentivos a la formalización en las etapas iniciales de la creación de empresas con el fin de aumentar beneficios y disminuir los costos de formalizarse.

Esta Ley está pensada para ayudar a conseguir trabajo a jóvenes menores de 28 años, a mujeres mayores de 40 que lleven por lo menos un año sin contrato formal y a personas con discapacidad. Igualmente, busca que se beneficien cabezas de familia de los niveles uno y dos del Sisbén, reinsertados y personas en situación de desplazamiento, así como cualquier persona que devengue menos de 1,5 salarios mínimos mensuales y que no haya cotizado antes a la seguridad social.

En consecuencia, la Ley favorece a cerca del 60% de los empleados que no están vinculados formalmente al mercado de trabajo, es decir, que no tienen vacaciones pagas, ni reciben primas, ni reciben cesantías, ni cotizan para salud, pensión, riesgos profesionales y no están afiliados a una caja de compensación. Quienes tienen empresas también reciben beneficios como el ahorro en la matrícula mercantil el primer año y pago de tarifa especial el segundo y tercer año.

De la misma forma, no pagarán contribuciones parafiscales los dos primeros años, es decir, a las cajas de compensación, al ICBF y al SENA. Pagarán tarifas reducidas del tercer al quinto año.

Tampoco pagarán impuesto de renta por los primeros dos años y tendrán tarifas reducida del tercer al quinto año. Cualquier empresa que sea formal y que incremente su nómina, vinculando a

trabajadores considerados vulnerables o de baja empleabilidad, podrá descontar del impuesto de renta el valor de las contribuciones parafiscales y un porcentaje de los aportes en salud y pensión.

El objetivo general de esta Ley es: Formalizar empleos y empresas que hoy son informales; generar más empleos formales, y a su vez, mejorar ingresos de la población informal, de los desempleados en desventaja y de pequeños empresarios. La norma está dirigida a facilitar la creación, la formalización y la sostenibilidad de las empresas, especialmente aquellas empresas que son pequeñas. Los beneficiados con esta ley son:

Las empresas que son nuevas y pequeñas deberán empezar a operar formalmente, es decir, que empiecen a trabajar con su debida matrícula mercantil expedida por las cámaras de comercio. También tendrá cubrimiento las pequeñas empresas que antes de la Ley venían operando informalmente, es decir, que venían trabajando sin una matrícula mercantil, y a su vez, todas las empresas formales creadas antes de la Ley 1429, sin importar su tamaño.

Los siguientes grupos de la población: Menores de 28 años de edad, personas en situación de desplazamiento, en proceso de reintegración o en condición de discapacidad; mujeres mayores de 40 años de edad que no hayan tenido un contrato de trabajo en los 12 meses anteriores a su vinculación.

Y finalmente a todas las personas cabeza de familia que estén en los niveles 1 y 2 del SISBEN, y a los empleados que devenguen menos de 1.5 salarios mínimos (menos de 803.400 pesos en 2011) y que aparezcan por primera vez cotizando a la seguridad social.

Por consiguiente, una empresa informal es aquella que está operando sin matrícula mercantil o no la ha renovado. Por otro lado, una persona informal es aquella que no está afiliada a los regímenes contributivos en salud y pensiones ni a riesgos profesionales, siendo factor que

contribuyen a la no superación de la pobreza, impidiendo un desarrollo económico e integral.

Así mismo, existe una ley a cerca de la pobreza en Colombia la cual se evidencia en este contexto debido a la situación que se ha venido mencionando anteriormente; Ley 1785 de 2016, La presente ley tiene por objeto establecer la Red para la Superación de la Pobreza Extrema, denominada Red Unidos.

La Red Unidos es el conjunto de factores que contribuyen en la Estrategia de Superación de la Pobreza Extrema. La cual está conformada por las entidades del Estado que presten servicios sociales dirigidos a la población en pobreza extrema, Alcaldías y Gobernaciones, el Sector Privado y Organizaciones de la Sociedad Civil, y los hogares beneficiarios del acompañamiento familiar y comunitario de acuerdo con el artículo 5º de la presente ley.

El Gobierno Nacional deberá presentarle al Congreso de la República el Marco de Lucha contra la Pobreza Extrema en el Mediano Plazo. Este documento deberá al menos desarrollar los siguientes puntos.

Un programa plurianual de lucha contra la pobreza extrema, adjunto a esto, metas plurianuales de reducción de las cifras de pobreza extrema, tanto por una definición multidimensional que recoja las recomendaciones de la comunidad académica como por ingreso autónomo. Se deberá incorporar el uso del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), para cualquier medición que indague sobre la pobreza extrema de la población.

Para realizar lo anteriormente mencionado, se deberá medir las cifras de desigualdad y pobreza extrema, que atiendan por una definición multidimensional y que recoja las recomendaciones de la comunidad académica como por ingreso autónomo.

La identificación de las metas de cubrimiento de los diversos programas del sistema de promoción social, ya que son de vital importancia para realizar un estudio y análisis de los

resultados de la lucha contra la pobreza extrema que se hayan generado durante el año anterior a la entrada en vigencia de la presente ley. Lo anterior con miras a determinar las acciones necesarias para intervenir las desviaciones respecto a las metas planteadas.

Una estimación del costo fiscal necesario para que los programas impulsados cumplan con las metas de reducción de la pobreza extrema que se hayan establecido. Después de realizar esto, se deberá hacer un análisis de evaluación de la focalización del gasto público social y de los diversos programas que componen la oferta de servicios sociales del Estado, y seguido a esto unas evaluaciones de impacto de los diversos programas que componen la oferta de servicios sociales del Estado provistos por las entidades vinculadas en la presente ley.

El Departamento Administrativo para la Prosperidad Social deberá implementar en un plazo no superior a un (1) año, después de la entrada en vigencia de la presente ley, un programa que asista a las entidades territoriales en la elaboración del Marco de Lucha contra la Pobreza extrema para Entidades Territoriales en el Mediano Plazo, el cual señalará los lineamientos técnicos mínimos que este debe contener, y el diseño de las estrategias territoriales para la Superación de la Pobreza Extrema.

3. Diseño Metodológico

3.1 Tipo de Investigación

El paradigma más pertinente para esta investigación es el empírico analítico, ya que a través de este se presume que, las investigadoras tienen una posición objetiva con relación al tema objeto de investigación. Es así como el enfoque cuantitativo que conlleva al desarrollo de investigaciones llamadas cuantitativas, como es el caso de la presente investigación, está sustentado en los principios epistemológicos del paradigma empírico analítico, caracterizada por (Calventus, 2009), con base en los siguientes aspectos:

En primera medida, es la concepción de la realidad como fáctica, externa y objetiva (fenómenos observables), además es a-histórica e independiente del investigador; en segunda medida, el conocimiento se obtiene a partir de la aplicación del método científico (hipotético deductivo), no hay cabida a otro método; en tercera medida, la observación de la realidad se realiza a partir del control de variables, de manera de aislar el fenómeno de otros y poder establecer conclusiones objetivas; posteriormente, inicia con una preconcepción, que se construye a partir de la teoría existente y dan origen a las hipótesis de investigación y por último, la teoría existente permite descomponer el fenómeno estudiado en sus partes, lo que permitirá identificar las variables que lo definen y que serán medidas en la fase empírica.

La investigación se delimita en una población en este caso el Municipio de Gramalote, que, debido a factores naturales, se ha visto afectado socioeconómicamente, en lo que respecta al factor empleo y generación de ingresos y la intervención del Estado en ese aspecto ha sido mínima, con baja intervención Gubernamental, política o social para modificar la situación

actual en la que se encuentra los pobladores del Municipio. No obstante, por medio de este paradigma se puede comprender y buscar alternativas de cambios frente a los individuos que se encuentran en esta población.

Adicionalmente se justifica que el uso de este paradigma es el adecuado porque hace su estudio en el individuo siendo el único capaz de realizar cualquier tipo de modificaciones ante la situación que se está presentando, especialmente a la pobreza estructural que se identifica por la brecha de empleo existente.

Por lo tanto, el paradigma empírico, positivista o empírico analítico prima la objetividad sobre otros elementos, las herramientas metodológicas con las que cuenta este paradigma son el método deductivo y el uso de estrategias y técnicas cuantitativas. Aunque el implementarla en las investigaciones sociales, si bien han tenido un gran impacto a lo largo de la historia, presentan problemas de aplicación metodológica y desarrollo teórico, entre otros motivos por la dificultad del control experimental.

3.2 Enfoque de la Investigación

Seguidamente se establece el enfoque cuantitativo el cual, según Hernández Sampieri, et al. (2004) señala que “usa la recolección de datos para probar hipótesis, con base en la medición numérica y el análisis estadístico, para establecer patrones de comportamiento y probar teorías”. El enfoque cuantitativo “Utiliza la recolección y el análisis de datos para contestar preguntas de investigación y probar hipótesis establecidas previamente y confía en la medición numérica, el conteo y frecuentemente en el uso de la estadística para establecer con exactitud patrones de comportamiento de una población” (Hernández, et. al., 2003, p.5).

Que para el caso de la presente investigación está orientado a la aplicación de instrumentos a la población del casco urbano de Gramalote con el fin de obtener información relacionada con la brecha de empleo existente en la actualidad.

El trabajo de campo, aplica pruebas, entrevistas, cuestionarios, escalas para medir actitudes y medidas objetivas, siendo esto una de las acciones más importantes que se identifica en la investigación al ser el medio adecuado para la obtención de información correspondiente a los objetivos y finalidades planteadas. Adicionalmente utiliza el aspecto de la realidad argumentando que el estudio se enfatiza en una situación que ha estado presente durante un tiempo, siendo pertinente el conocimiento de las circunstancias existentes.

3.3 Diseño de la Investigación

Teniendo en cuenta lo bosquejado anteriormente, el diseño propuesto es de tipo descriptivo, puesto que a través de este se espera lograr un conocimiento de las situaciones, costumbres y actitudes predominantes a través de la descripción exacta de las actividades, objetos, procesos y personas (Hernández, et. al., 2003). Su meta no se limita a la recolección de datos, sino a la predicción e identificación de las relaciones que existen entre dos o más variables.

Desde lo que plantea el autor y con relación a como se abordó el diseño de esta investigación desde el ámbito descriptivo ya que permitió identificar la pertinencia entre cada uno de los aspectos relevantes que influyen en la existencia de las brechas de acceso al empleo de la población del municipio de gramalote y como realizar una descripción de cada uno de los resultados que se obtuvieron producto de este estudio se puede generalizar a dicho contexto.

3.4 Población y Muestra

3.4.1 Población

Una vez concebida la idea de investigación, y luego de tener claridad sobre el problema que se va a investigar, plantear los objetivos que se espera lograr, contar con una justificación para desarrollar el estudio, tener un fundamento teórico, plantear la hipótesis o las preguntas de investigación, definir el tipo y el diseño de la investigación, el otro aspecto para tener en cuenta es definir la población y la respectiva muestra con la cual se desarrollará la investigación de interés.

La población es un conjunto de individuos de la misma clase, limitada por el estudio. Según Tamayo y Tamayo, (1997), “La población se define como la totalidad del fenómeno a estudiar donde la unidad de población posee una característica común la cual se estudia y da origen a los datos de la investigación” (p.114).

Se podría decir que es la totalidad de elementos o individuos que tienen ciertas características similares y sobre las cuales se desea hacer un análisis. Por lo tanto, la población del presente proyecto de investigación se encuentra conformada por los habitantes en edad laboral de 18 a 65 años pertenecientes al nuevo casco urbano del municipio de Gramalote de la ciudad de Cúcuta, donde los habitantes cuentan con características o dinámicas similares, como a su vez, una identidad cultural, una reseña histórica compartida y situaciones comunes ya sean positivas o negativas que han marcado o influenciado en su vida.

3.4.2 Muestra

El método de muestreo utilizado para estimar el tamaño de una muestra depende del tipo de investigación que desea realizarse y de las hipótesis y del diseño de investigación que se hayan definido para desarrollar el estudio. Según Cuesta (2009), “El muestreo no probabilístico es una técnica de muestreo donde las muestras se recogen en un proceso que no brinda a todos los individuos de la población iguales oportunidades de ser seleccionados.”

Según Kinnear & Taylor (1993), la muestra es, en esencia, “un subgrupo de la población. Digamos que es un subconjunto de elementos que pertenecen a ese conjunto definido en sus características al que llamamos población. Es la parte de la población que se selecciona, de la cual realmente se obtiene la información para el desarrollo del estudio y sobre la cual se efectuarán la medición y la observación de las variables objeto de estudio”.

La selección de la muestra del proyecto de investigación será de tipo no experimental, transaccional. Según Hernandez (2003) tienen como objetivo indagar la incidencia y los valores en que se manifiesta una o más variables. El procedimiento consiste en medir en un grupo de personas u objetos una o generalmente más variables y proporcionar su descripción. Son, por lo tanto, estudios puramente descriptivos que cuando establecen hipótesis, éstas son también descriptivas.

Con base en lo anterior, en este tipo de muestreos la “representatividad” la determina el investigador de modo subjetivo, en esta investigación se llevará a cabo en 60 sujetos en total, que serán seleccionadas en el municipio de Gramalote.

3.5 Técnicas e Instrumentos para la Recolección de la Información

Se tiene en cuenta, para la recolección de la información relacionada con el tema, la aplicación de un cuestionario a la población objetivo de estudio. Teniendo en cuenta que es una investigación de carácter cuantitativo.

Este instrumento se diseña con preguntas de escala 1 cerradas y con 20 ítems. (encuesta-cuestionario), donde el diseño de las preguntas da respuesta a las categorías de análisis de la investigación y en base a ello, lograr hacer el análisis correspondiente.

Por otra parte, encontramos la observación participante ya que “se apoya para registrar sus "impresiones" en el llamado diario de campo. Este no es otra cosa que un registro continuo y acumulativo de todo lo acontecido durante la vida del proyecto de investigación”. (Sandoval, 2000, p. 140). Es una de las técnicas más importantes ya que se utilizó desde el comienzo hasta el final del desarrollo del proyecto, mediante dicha técnica se pudieron establecer las categorías de análisis, como también ampliar la información y no solo tomar lo que los miembros de la familia refieren sino las situaciones previas que se evidenciaron durante todo el proceso, para ello se debe tener la capacidad de comprender, analizar e interpretar lo dicho y los comportamientos de los sujetos.

El instrumento utilizado fue el diario de campo es “un sistema de registros usados para hacer referencia a diferentes situaciones que ocurren dentro de los aspectos de la investigación” (Monsalve & Pérez, 2012, p. 121). En el proceso de la investigación realizada fue un instrumento indispensable porque permitió llevar registros de todo lo que se observó y lo que los sujetos expresaban, permitiendo que en el momento de analizar y abordar los resultados se tuvieran detalles presentes o que no se mencionaron en el abordaje de las técnicas implementadas.

3.6 Técnicas de Análisis de la Información

Como técnicas de análisis de los resultados se tendrá en cuenta para los fines de esta investigación se tendrá en cuenta análisis estadístico de las encuestas aplicadas y se reflejaran por medio de graficas o tablas que permitan evidenciar el porcentaje obtenido en cada respuesta

4. Análisis e Interpretación de datos

El análisis de los datos obtenidos en esta investigación se realizo a través de la tabulación de las respuestas en el programa de Excel, seguidamente se realizo el análisis de los datos de manera estadística, reflejando las respuestas a las veinte preguntas planteadas en la encuesta en dichos resultados estadísticos se agrupó por categoría de respuesta obtenida, se halló la frecuencia y se identificó la equivalencia de las respuestas en porcentaje.

4.1 Capítulo 1: Situación Socioeconómica Actual de la Población de Gramalote

Partiendo principalmente de lo que es el trabajo, para Guerra este es “aquella actividad propiamente humana, que hace uso de nuestras facultades tanto físicas como morales e intelectuales; conducentes a obtener un bien o servicio necesario para la satisfacción propia y a veces ajena de algún tipo de necesidad” (Guerra, 2016, p.1). Desde este planteamiento, el trabajo es el desarrollo de actividades humanas que ayudan a satisfacer las necesidades ya que genera retribución económica o bienes y servicios que pueden hacer las veces de satisfactores.

Como lo es el caso del municipio de gramalote en el cual antiguamente los pobladores ejercían labores productivas que generaban servicios que satisfacían sus necesidades y a su vez podían ser intercambiadas por dinero. Dicho contexto se vio alterado y modificado debido a un desastre natural el cual afectó el tejido social ya que muchos pobladores tuvieron que reubicarse en municipios aledaños o en otras ciudades mientras se realizaba la construcción del nuevo casco urbano, situación que hizo que como tal fuera preciso caracterizar la situación socioeconómica actual de la población de Gramalote.

En dicha medida cabe resaltar los resultados obtenidos de la encuesta aplicada, de la cual el 55% de las 60 personas encuestadas respondieron que se encuentran actualmente laborando.

Tabla 1. Resultado 1

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	33	55%
NO	27	45%
TOTAL	60	100%

Este resultado deja entre ver que no todas las formas de empleo que se conciben en los resultados corresponden a labores económicas formales, sino que hace alusión a actividades económicas informales, “La necesidad de subsistir lleva a que los individuos elijan la informalidad laboral más por una necesidad de ingresos que por una motivación distinta a la de sobrevivir” (Jiménez, 2012, p.6).

Desde lo que se ha mencionado en el actual casco urbano del municipio de Gramalote se observo que debido a la nueva infraestructura urbanística la captación de ingresos económicos a nivel local disminuyo y esto se asocia con que “la infraestructura es fundamental para el crecimiento económico, la productividad y el desarrollo territorial equilibrado, y su ampliación ayuda a reducir las desigualdades regionales y locales”. (Pérez, 2011, p.9).

Esto está, íntimamente relacionado con los resultados obtenidos frente al siguiente interrogante ¿Considera usted que la finalización de la construcción del nuevo casco urbano ha afectado el empleo e ingreso económico a la población Gramalotera?

Tabla 2. Resultado 2

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	60	100%
NO	0	0%
TOTAL	60	100%

A lo cual el 100% de la muestra encuestada respondió que sí, ya que anteriormente las labores ejercidas y su infraestructura anterior permitía que fuera un municipio turístico que favorecía la comercialización de los productos obtenidos de la explotación de la materia prima como artesanías, dulces y cultivos que eran las principales actividades remuneradas y que contribuían con la subsistencia de la población.

Situación que desencadenó un ajuste laboral entre los pobladores dado que actualmente solo el 42% de los pobladores de Gramalote ejercen las mismas actividades laborales que desarrollaban antes del desastre.

Tabla 3. Resultado 3

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	25	42%
NO	35	58%
TOTAL	60	100%

Ya que muchos al migrar debieron de adaptarse a nuevos contextos y ejercer labores informales que hacían que su situación se hiciera aún más difícil dado que “informalidad representan una problemática de especial relevancia en la medida en que esta agrava las desigualdades, limita el acceso a una serie de beneficios legales y por lo tanto genera consecuencias negativas en el bienestar de la población” (p.4). Dado que de los resultados evidenciados en esta investigación solo el 37% de las personas de Gramalote cuentan con

ingresos económicos estables o fijos y en su gran mayoría estos derivan de personas mayores que están actualmente pensionadas.

Dentro de la perspectiva de los resultados obtenidos cabe señalar que las actividades laborales ejercidas en el contexto de Gramalote anteriormente se destacaban bajos niveles de desempleo ya que “en términos de desocupación, las áreas rurales han mostrado en general tasas de desempleo bastante estables y relativamente bajas (dentro del rango 5% - 7%)” (p.5). Desde la anterior concepción el empleo en este municipio se veía íntimamente ligada a labores estables como las agrícolas y la comercialización de sus productos, pero que se vieron afectadas y por tanto estas cifras se vieron forzadas a modificarse ya que actualmente solo el 55% de la población ejerce actividades laborales, lo que quiere decir que la cifra de población que no cuenta con empleo es del 45%.

Esta cifra se ve reflejada en la disminución de unidades productivas, que se conciben como “unidades de pequeña escala”, las cuales, a pesar de sufrir restricciones de capital físico y humano, se dedicaban a la producción y distribución de bienes y servicios, con el fin primordial de generar empleo e ingresos a sus miembros” (Guataquí, García & Rodríguez, 2010, p.4). Ya que de 255 negocios solo sobreviven 66 de ellos, esto se ve alterado debido a la infraestructura actual del municipio ya que sus viviendas son pequeñas y como tal los lugares usados para el comercio son poco adecuados para el uso comercial.

En relación a lo que se abordó con los resultados obtenidos se puede decir que la caracterización de las condiciones socioeconómicas de la población la sitúa en índice de desempleo alto en comparación a su antigua forma de vida y sus actividades económicas. Las unidades productivas se ubicaban como actividad económica primordial y principal de este municipio, desde la reconstrucción se han implementado estrategias de reactivación económica

que no han generado frutos ya que la infraestructura no es la adecuada para el funcionamiento de dichas actividades que eran rentables para la población.

Dado que antes de la ocurrencia del desastre, “el 88,4% de los gramaloteros habitaba en casas que contaban con amplios espacios, incluso para albergar locales comerciales o apartamentos (Universidad Simón Bolívar, 2012). El 84,2% de estas casas tenían entre 2 y 5 habitaciones y el 85% de los gramaloteros consideraban alto el grado de satisfacción frente a sus antiguas viviendas. En la actualidad el 77,1% de las habitaciones tiene entre 1 y 3 habitaciones”. (Plan de Asetamiento, 2013, p. 59).

En dicha medida y como se ha abordado, las fuentes locales permiten conocer desde una perspectiva estadística el choque que han vivenciado los habitantes de gramalote con el nuevo casco urbano del municipio y a su vez esta afectación en cuanto a la nueva infraestructura física a influenciado de manera negativa en otras esferas e inclusive a generado efectos directos en el desarrollo comercial y laboral de los Gramaloteros ya que la relaciones de intercambio comercial entre el sector urbano rural del municipio se fracturo.

Debido a que muchos habitantes tuvieron que desplazarse las forma de intercambio se vieron afectadas en cuanto a distancia transporte y gastos e incluso el solo hecho de reubicarse en municipios aledaños genera una alteración en el crecimiento económico de los habitantes ya que, “el 25% manifestaron inconformidad por los altos costos de vida en los municipios donde residen, el 15% indican su inconformidad con la difícil adaptación a municipios donde no existen alternativas de empleos” (Plan de Asetamiento, 2013, p. 60). Al no conseguir opciones de empleo ya sean formales e informales va a incidir aun mas en la ampliación de la brecha de los pobladores ya que asumir costos tales como alimentación, hospedaje y estudio.

Generaran una demanda mayor de recursos económicos que sobre pasaban el estilo de vida al que estaban acostumbrados debido a que las formas de producción de recursos y los intercambios permitían satisfacer las necesidades básicas y por tanto no representaba una demanda significativa de ingresos económicos, aunque por otra parte la Universidad Simón Bolívar, solo un 26% presentaban desequilibrios en su economía familiar, atribuidos a la falta de una cultura de ahorro. Dicho número aumentó a un 53% después del desastre, dados los altos costos que implicó el reasentamiento temporal de las familias en otros municipios de Norte de Santander. (Plan de Reasentamiento, 2013, p.41)

Desde una perspectiva mas territorial la discusión con respecto a dicho estado socioeconómico a tendido ha ubicarse en niveles mas exigentes en cuanto a la necesidad de generar ingresos económicos debido a lo que se ha venido mencionando ya que después del desastre muchas familias tuvieron que reubicarse lo que implico un alza en los recursos necesarios para la subsistencia desde esta perspectiva se podría decir que lo que en si afecto esto es el no haber ahorrado pero esto seria contradictorio dado que los sectores urbano rurales se destacan por mantener una economía basada en la satisfacción de las necesidades básicas y es por tanto que los niveles de ingresos económicos son poco exigentes ya que la cultura laboral y económica de estos contextos están situadas en practicas agrícolas y de unidades productivas.

A manera de conclusión y con relación a la discusión antes abordada, la reactivación económica que se evidencia en el municipio no es la adecuada dado que si se capacita a las personas en actividades productivas pero no se cuentan con escenarios eficientes para el comercio los resultados son poco eficaces, y en dicha medida las desigualdades económicas afectaran a la población Gramalotera ya que tendrán que seguir buscando empleos en zonas aledañas y dejando la nueva infraestructura de su municipio en un segundo plano ya que no se

adapta a sus necesidades y costumbre, generando en si una afectación del tejido social y ahondando la brecha de acceso al empleo.

Ademas de esto cabe señalar dentro de las conclusiones de este capitulo que el porcentaje de insatisfacción frente a las nuevas viviendas esta situado en 77,1% y con relación a los interrogantes planteados el 42% de la población afirma que continua realizando las mismas labores económicas que ejercía antes del desastre cifra que deja entre ver que para que se retome en un 100% los patrones o actividades laborales y económicas se situan bastante alejadas de reflejar un cierre de brechas después de la situación vivida ya que esta genero una ruptura del tejido social en cuanto a costumbre, estilos de vida e infraestructura que como tal a sido uno de los factores que mas incidencia tiene en cuanto a reactivación y adaptación de los habitantes que han ido retornando de manera paulatina al municipio.

4.2 Capítulo 2: Factores Internos y Externos que Repercuten en las Brechas Laborales del Municipio de Gramalote

En este capítulo se mostrará la influencia de los factores tanto internos como externos en la incidencia de la brecha laboral del municipio de gramalote, se evidencian que:

Debido a la pérdida del casco urbano como eje articulador del comercio en la zona, se afectaron las relaciones comerciales entre los productores rurales y los intermediarios de la región, originando que los primeros buscaran canales de comercialización con altos costos de transporte y bajos precios de venta de sus productos y una natural afectación de los ingresos de las familias campesinas que dependían directamente de la producción de sus fincas y que ahora tendrían que desplazarse a otros municipios para favorecer el intercambio comercial. (Fondo

de Adaptación, 2012, p. 32).

Dada la situación expuesta, la conectividad comercial entre el sector urbano y rural del municipio se vio gravemente afectada lo que juega un papel casi que por partida doble ya que este puede ser visto como factor externo pero que tiene ciertas repercusiones en la actividad comercial de la población Gramalotera. Situación que sin duda alguna genera una aversión en la brecha laboral. Y esto se puede asociar ciertamente con el siguiente interrogante planteado en este estudio, ¿Siente que los cambios ocasionados por el fenómeno natural dejaron un alto grado de afectación en cuanto a la producción económica del municipio?

Tabla 4. Resultado 4

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	58	98%
NO	2	2%
TOTAL	60	100%

Desde la tabla anterior, se puede especificar que el 98% de la población encuestada estuvo de acuerdo con el interrogante planteado. Lo que quiere decir que hubo una alteración drástica y bastante marcada en el desarrollo de las actividades laborales y comerciales que realizaban anteriormente en la zona como lo era la agricultura y la comercialización de bienes y servicios entre los pobladores del municipio.

Esto desencadenó la repercusión de factores extornos en “La gestión económica juega un importante papel en todas las fases del desastre; por lo que al igual que otros aspectos, tiene funciones bien definidas antes, durante y después de estos fenómenos” (Navarro, 2007, p. 1).

Ya que no solo el movimiento comercial y el desarrollo de actividades laborales remuneradas jugaban un papel importante para la subsistencia de la población, esta gestión va a estar en

marcada en todos los aspectos que se generan antes, durante y después del desastre que vivencio en si la población Gramalotera.

En dicha medida, cabe resaltar que la población Gramalotera considera que el aspecto comercial actual es poco favorable para el sostenimiento de la población, a continuación, se verán las cifras que evidencian lo anterior.

Tabla 5. Resultado 5

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	5	8%
NO	55	92%
TOTAL	60	100%

El escenario poco favorable se puede ver como un factor interno ya que “El proceso de intercambio de bienes y servicios entre los habitantes del casco urbano y el sector rural era de la mayor importancia para la dinámica económica municipal y subregional, el cual se vio abruptamente fracturado por la destrucción del casco urbano” (López, 2015, p. 39).

Situaciones como esta afectaron la dinámica económica y social del municipio y sobre todo generaron factores que incidían de manera directa en los ingresos económicos que estaban acostumbrados a recibir, a partir de esto las dinámicas laborales buscaron otras salidas una de ellas fue proporcionada por el fenómeno de la migración el cual presentaba la opción de accede a un empleo en lugares aledaños y así obtener una remuneración que contribuye al sustento de sus familias.

Para mejorar estas condiciones luego de haber terminado la reconstrucción del nuevo casco urbano del municipio el fondo de adaptación emprendió unas capacitaciones a los pobladores

que retornaron a las nuevas casas con el fin de que se potencializaran sus capacidades y las desarrollaran para así contribuir en la reactivación económica. Ante este programa los pobladores consideran que actualmente el municipio no se ha reactivado económicamente y esto se puede ver claramente en las cifras que se presentaran a continuación.

Tabla 6. Resultado 6

VARIABLE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	7	12%
NO	53	88%
TOTAL	60	100%

Estos resultados se asocian a un factor interno dado que la nueva infraestructura del municipio ya que al ser mas urbanizada no cuenta con espacios acordes para la realización de actividades comerciales dentro de las viviendas como era costumbre, o lugares acordes para el comercio como lo es el parque principal en donde antiguamente se ubicaban casetas de artesanías y dulces que se comercializaban con los turistas que acudían a conocer el municipio. Desde el desastre estas practicas tuvieron que ser modificadas y los pocos pobladores que permanecieron en el municipio emprendieron tareas económicas enfocadas a responder a la demanda de la reconstrucción del casco urbano ejemplo de estas actividades esta la venta de comida a los obreros, entre otras. Por tal motivo esta modificación de prácticas económicas y laborales se asocia a factores externos.

Desde lo que aquí se ha mencionado y dentro de los factores tanto internos como externos que influyen en la brecha laboral cabe también destacar que el hecho de que la economía interna del municipio no mejore hace que la población aun permanezca realizando actividades económicas poco remuneradas e informales con el fin de obtener ingresos económicos que

ayuden a la subsistencia de estos y sus familias situación. Pero que es aun mas preocupante dado las cifras de desesperanza que aquí se han expuesto en las que aun no se evidencia un cierre de brechas en cuanto a las condiciones laborales que el municipio pueda ofrecer actualmente.

De esto se puede concluir que aun falta mucho para el cierre de brechas laborales, ya que la población no cuenta con oportunidades laborales estables dentro del mismo municipio lo que hace que aun la población siga laborando y contribuyendo al desarrollo económico de municipios aledaños y que los factores internos que mas tienen influencia es la infraestructura urbanizada actual ya que anteriormente; “el 88,4% de los gramaloteros habitaba en casas que contaban con amplios espacios, incluso para albergar locales comerciales o apartamentos (Universidad Simón Bolívar, 2012). El 84,2% de estas casas tenían entre 2 y 5 habitaciones y el 85% de los gramaloteros consideraban alto el grado de satisfacción frente a sus antiguas viviendas”. (López, 2015, p. 59).

Otro factor identificado y que es necesario mencionar en lo que aquí se pretende concluir es el nuevo aspecto comercial ya que los intercambios comerciales entre la zona rural y urbana del municipio no se dan en la misma medida y suelen ser mucho más costosos de lo que eran antes y esto genera serias repercusiones en los ingresos económicos captados en dicha actividad, dentro de lo que se ha mencionado cabe resaltar que como factor externo esta principalmente el desastre que fue el que altero no solo el desarrollo económico y laboral del municipio, sino que también afecto el tejido social que existía y que actualmente se está recuperando de manera paulatina.

4.3 Capítulo 3: Percepción de la Población sobre las Acciones Generadas por el Gobierno Nacional y Local sobre las Brechas Laborales Presentes en el Municipio de Gramalote

El desarrollo de un pueblo está íntimamente relacionado con las acciones de su gobierno, esto se puede decir, ya que este es el ente encargado de velar y garantizar los derechos a las poblaciones, explícitamente las pertenecientes a su territorio nacional. En dicha medida, en este capítulo se considera de suma importancia abordar la percepción que tienen los habitantes que para los fines de la investigación fueron encuestados, acerca de las acciones que genera el gobierno para el cierre de brechas laborales y sobre todo en contextos donde se necesita pasar por un proceso de resurgimiento debido a un desastre natural.

Dentro de esta perspectiva, “los desastres recurrentes interrumpen los sistemas económicos, políticos y sociales y contribuyen a una erosión constante y progresiva de los logros del desarrollo en un número creciente de países” (Briones, 2012, p. 1). Lo anterior se ve íntimamente relacionado con el contexto de gramalote el cual tuvo una grave afectación de sus dinámicas sociales, culturales y económicas que marcaron significativamente un antes y un después del desastre pero que se mantiene en la lucha de recuperar su sistema económico y laboral. Con el fin de disminuir la brecha que actualmente viven las personas que se encuentran desempleadas en este municipio, desde este punto es importante conocer la percepción de los habitantes de gramalote frente al rol que juegan el gobierno en el cierre de brechas.

Finalmente, para abordar esto se planteó el siguiente interrogante, ¿estima usted que el progreso y el desarrollo económico de Gramalote solo se logrará con la ayuda de entidades externas?, ante esto se obtuvieron resultados que señalan:

Tabla 7. Resultado 7

CATEGORIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	54	90%
NO	6	10%
TOTAL	60	100%

El 90% de los encuestados afirman estar de acuerdo por razones que involucran el ingreso de entidades o empresas que generen contribuciones no necesariamente esto implica que sea solo económicas, e un primer momento el fondo de adaptación junto con el SENA desarrollaron capacitaciones a los habitantes con el fin de que potenciaran sus habilidades y capacidades y las usaran para nuevamente crear unidades productivas ya fueran huertas caseras, entre otras.

Desde el evidente índice de asertividad que tuvo esta afirmación en las personas encuestadas se logró identificar que el hecho de que entidades ya sean públicas o privadas o el hecho de que se forjen relaciones comerciales generarían una demanda la cual los habitantes estarán prestos a suplirlas. Y esto a su vez contribuiría en el cierre de la brecha laboral.

Por esta razón es que desde los gobiernos se plantean como medida para atender las necesidades de las personas que en su momento son víctimas de un desastre natural. “La reconstrucción es frecuentemente conceptualizada y diseñada para que un país regrese a las condiciones de desarrollo normal, de las que disfrutaba antes del desastre” (Briones, 2012, p. 1). Es así como desde lo que se ha abordado, fue importante conocer si las personas reconocen estas acciones y con el fin de dar respuesta a esto se preguntó: ¿Cree usted que el gobierno local está gestionando con las instituciones públicas y privadas para incentivar la demanda laboral del municipio?

Tabla 8. Resultado 8

CATEGORIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	57	95%
NO	3	5%
TOTAL	60	100%

Ante esto, la postura de los habitantes es clara en reconocer que se han gestado acciones desde el gobierno local en pro del beneficio y la reconstrucción del municipio, también se indago acerca acciones más concretas como lo es la ejecución o el desarrollo de programas ya que en contextos que han sufrido desastres naturales contribuyen a:

La acepción de “recuperación” es tan amplia como sea necesario para asegurar la vuelta a la cotidianeidad estable y se extenderá en la medida del daño sufrido por las comunidades y las zonas afectadas. La acción predicada es la “curación” del sistema impactado por el desastre e incluirá todos los procesos, programas y acciones que regeneren el tejido social, económico y ambiental afectado. (López, 2015, p. 83).

De la misma forma y con relación a lo abordado con anterioridad se cuestiono a la población gramalotera acerca de algunos programas dirigidos hacia la dinámica de emprendimiento como el de capital semilla, con el respaldo del gobierno nacional, ante esto se obtuvieron cifras tales como:

Tabla 9. Resultado 9

CATEGORIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	4	7%
NO	56	93%
TOTAL	60	100%

Un 93% de la población desconoce los programas que contribuyen financieramente con el desarrollo de actividades en pro de emprender ideas de negocio y que son proporcionadas por el gobierno nacional para la población con el fin de que se pueda acceder a ellos y de esta manera contribuir con el desarrollo económico y laboral de las personas. Situación que deja entre ver que cuando los sujetos desconocen a que puede acceder o a que tienen derecho simplemente no saben cómo gestar ayuda para su propia realidad.

Desde lo que se abordó la discusión en este capítulo concluye con la idea de que para que el estado genere acciones en pro de las poblaciones afectadas por desastres naturales debe de plantearse temas que abarquen aún más la reactivación económica y sobre todo una socialización efectiva de programas, proyectos y estrategias que ayuden a las personas a la reconstrucción del tejido social y económico. Dado que en ocasiones estos programas tienen a dar soluciones inmediatas pero abordan las soluciones de largo y mediano plazo de una manera más somera aun cuando estas últimas resultan siendo las más importantes.

Desde o que se pudo concluir se evidencia que aunque un 95% de los habitantes reconocen las gestiones del gobierno local se evidencia un gran desconocimiento de las medidas que el gobierno nacional se plantea con el fin de mitigar brechas económicas y laborales.

5. Conclusiones

Por medio de las variables se logró identificar y comprender los aspectos de mayor peso que afectan la dinámica social del municipio de Gramalote (reactivación económica y cultural, satisfacción de las necesidades humanas). Y sobre todo entre ver factores que de una u otra forma inciden en el surgimiento de un municipio luego de un desastre natural, situación que permite identificar características sociales, económicas que persisten y que no contribuyen ciertamente en el cierre de brechas tanto a nivel laboral como económico.

La información obtenida y recopilada a través de la percepción del sujeto y en relación con el objeto social, da respuesta a la formulación de los objetivos. Y además permitió realizar un análisis que dejan en manifiesto la aparición de otros fenómenos que se dan producto de la poca demanda laboral existente en el municipio de gramalote como lo es la migración a lugares aledaños que puedan proporcionar actividades que generen remuneración económica, otro fenómeno es de la informalidad que inclusive antes del desastre no se percibía como tal ya que las actividades eran realizadas en sus viviendas o fincas y ahora se ubican en contextos ajenos a ellos.

También se puede concluir que el hecho de abordar este estudio desde fundamenta teóricamente como la de capacidades desde Max Neef, y el trabajo como una actividad que permite el desarrollo de estas deja muy en claro que además de ser un medio de remuneración o de subsistencia es algo que apunta también al desarrollo personal de los individuos y sus comunidades. Además el instrumento aplicado y por medio del muestreo de investigación dejo como resultado el análisis y la descripción de las variables socioeconómicas que actualmente dejan en evidencia la gran brecha social, económica y laboral a la que se enfrenta esta población

en este procesos de resurgimiento.

6. Recomendaciones

Las brechas de acceso al empleo como problemática social requieren de la intervención desde trabajo social a través del empoderamiento de los habitantes de gramalote sobre los programas, proyectos o el planteamiento de nuevas propuestas ante entes o entidades gubernamentales y no gubernamentales que proporcionen herramientas o estrategias que trabajen en pro de el cierre de brechas que experimenta esta población.

Y que sobre se planteen nuevas formas de empoderarse de los recursos con los que actualmente cuentan, pero que sobre todo permitan visibilizar las capacidades y habilidades que como población que transita entre el sector urbano y rural de una manera mas flexible aborde esta habilidad y la explote con el fin de recuperar el tejido social y económico que aunque evidentemente deteriorado aun no esta perdido ya que en las cifras expuestas en este estudio el deseo de volver a sus tierras aun sigue vivo, aunque no en las mismas condiciones se evidencia que de generarse medidas efectivas que contribuyan ciertamente en la reactivación económica los pobladores volverían a retornar.

Referencias Bibliográficas

- Álvarez, A. y Hurtado, J. (2008). Jean-Jacques Rousseau y Karl Marx: estudio comparative de dos críticas a la economía de mercado. Recuperado de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-59962008000100005
- Briones, F. (2012). Recuperación y reconstrucción 3 post desastre experiencias y herramientas de aplicación a nivel regional y local. Recuperado de https://www.preventionweb.net/files/38084_catlogo3.pdf
- Castañeda, N., Ascanio, C., Carosio, A. & Alva, M. (2010). El trabajo socio productivo. En el marco de la economía social y la igualdad y equidad de género. Recuperado de http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1316-37012010000200004
- Ferretti, M. & Arreola, M. (2012). Del tejido urbano al tejido social: análisis de las propiedades morfológicas y funcionales. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=203324683008>
- Fondo Adaptacion. (2019). Programas y proyectos Gramalote. Recuperado de <http://sitio.fondoadaptacion.gov.co/index.php/programas-y-proyectos/macroyproyectos/gramalote>
- Fondo de Adaptación. (2012). Actualización y cierre de censo, estudios socioeconómicos e identificación de necesidades de la población de Gramalote afectada por el desastre del año 2010: familias damnificadas, unidades económicas y población rural. Recuperado de http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portallIG/home_76/recursos/octubre/documentos_descarga/estudios_unisimon/17102013/informe_rural.pdf
- Formichella, M. & London, S. (2012). Empleabilidad, educación y equidad social. Recuperado

de <http://www.scielo.org.co/pdf/res/n47/n47a07.pdf>

Freyre, María Laura. (2014). El problema del desempleo en Argentina y el surgimiento de los Planes de Empleo y sostenimiento de ingresos en la agenda pública. *Revista de Sociología e Política*, 22(51), 35-54. Recuperado de http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-44782014000300003

Gonzales, W. (2011). La dinámica social en la definición del espacio rural. Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/rudca/v14n1/v14n1a12.pdf>

Guataquí, J., García, A. & Rodríguez, M. (2010). El perfil de la informalidad laboral en Colombia. Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/pece/n16/n16a05.pdf>

Guerra, P. (2016). El trabajo. Recuperado de http://www.capacitacion.edu.uy/files/medios/cd_prosoc09/sitio/lecturas/Modulo_1/El%20Trabajo.pdf

Jiménez, D. (2012). La informalidad laboral en américa latina: ¿explicación estructuralista o institucionalista? Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/ceco/v31n58/v31n58a06.pdf>

Lopez, J. (2015). Plan de reasentamiento de la población habitante del casco urbano de Gramalote. Recuperado de <file:///F:/ANEXO%2013%20-%20PLAN%20DE%20REASENTAMIENTO%20DE%20LA%20POBLACION%20HABITANTE%20DEL%20CASCO%20URBANO%20DE%20GRAMALOTE.pdf>

Mendoza, J. & Caldera, J. (2014). Umbrales para la determinación de la brecha digital: comparative entre regions desarrolladas. Recuperado de <http://www.scielo.br/pdf/tinf/v26n2/0103-3786-tinf-26-02-00125.pdf>

Moreno, S., Palomino, P., Frías, A. & Pino, R. (2015). En torno al concepto de necesidad. *Index de Enfermería*, 24(4), 236-239. Recuperado de

http://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1132-12962015000300010

Navarro, V. (2007). La economía en situaciones de desastres. Recuperado de http://www.sld.cu/galerias/pdf/sitios/urgencia/15la_economia_en_situaciones_de_desastre.pdf

Payares, B. & Garnica, L. (2010). Cultura y economía en el desarrollo social humano. Recuperado de <http://scielo.sld.cu/pdf/hmc/v10n3/hmc030310.pdf>

Pereira, L. (2008). Teoría social y concepción del trabajo: una mirada a los teóricos del siglo XIX. Recuperado de http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-85972008000100004

Pérez, R. (2011). Infraestructura para la integración regional. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3121/1/S2012341_es.pdf

Rodríguez, J. (2012). Lecciones desde la planificación territorial y reconstrucción post desastre en Armenia, Colombia. Recuperado de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/eure/v38n114/art11.pdf>

Rodríguez, N. (2002). Manual de proyectos. Recuperado de <https://fapacordoba.org/wp-content/uploads/2010/10/manualdeproyectos-voluntariado.pdf>

Villar, L. (2017). Informe mensual del mercado laboral mercado laboral rural. Recuperado de https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3418/IML_Mayo_2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Zúñiga, S., Soza, S. & Soria, K. (2015). Dinámica del emprendimiento y el desempleo en la Patagonia chilena. Recuperado de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/magallania/v43n1/art07.pdf>

Anexos

Anexo 1. Cuadro de variables

CUADRO DE VARIABLES			
Objetivo General: Determinar la incidencia que tienen las brechas laborales en el contexto socioeconómico y cultural del municipio de Gramalote			
Objetivo	Teórico	Variables	Dimensiones
Caracterizar la situación socioeconómica actual de la población de Gramalote	Max-Neef	Necesidades Humanas	Necesidades Carencia Insatisfacción
Analizar los factores internos y externos que repercuten en las brechas laborales del municipio de Gramalote	Pereira	trabajo	Medio de subsistencia Satisfactor Falta de acceso
Analizar la percepción de la población sobre las acciones generadas por el Gobierno Nacional y Local sobre las brechas laborales presentes en el municipio	Weinberg	Competencias y capacidades	Capacidades Adaptación Bienes tar

Anexo 2. Estructuración de encuesta



Objetivo : Diagnosticar las incidencias que tienen las brechas laborales en el contexto socioeconómico y cultural del municipio de Gramalote

Responsables: Maryury Nataly Prince Ruedas, Angui Dayana Laguado Díaz, Ruth Eliana Leal Caicedo, Gladys Gisela Puerto.

Esta investigación tiene fines exclusivamente académicos y educativos. Los resultados serán compartidos en dicho espacio. En caso de tener alguna duda respecto a los procesos adelantados por los investigadores, solicite a su encuestador un consentimiento informado.

Cuestionario: Las brechas de empleo en el nuevo casco urbano del Municipio de Gramalote.

Nombre y apellidos: _____

Dirección de residencia: _____

Sexo: _____

Edad: _____

- 1) ¿Se encuentra laborando actualmente?
 Si ☐ No ☐
- 2) ¿Cuenta con un ingreso fijo?
 Si ☐ No ☐
- 3) ¿En estos momentos está desempeñando las mismas actividades que hacía anteriormente?
 Si ☐ No ☐
- 4) ¿Su compensación económica es inferior a un SMLDV que justifica las labores que usted realiza en su trabajo?
 Si ☐ No ☐
- 5) ¿Considera usted que la finalización de la construcción del nuevo casco urbano ha afectado el empleo e ingreso económico a la población Gramalotera?
 Si ☐ No ☐
- 6) ¿Siente que los cambios ocasionados por el fenómeno natural dejaron un alto grado de afectación en cuanto a la producción económica del Municipio?

- 8) ¿Usted considera que desempeña sus talentos y conocimientos de manera propicia en las actividades laborales ?
 Si ☐ No ☐
- 9) ¿Estima usted que actualmente el municipio se ha reactivado económicamente?
 Si ☐ No ☐
- 10) ¿Considera usted que actualmente el aspecto comercial es favorable para el sostenimiento de la población Gramalotera?
 Si ☐ No ☐
- 11) ¿Cree usted que el gobierno local está gestionando con las instituciones públicas y privadas para incentivar la demanda laboral del Municipio?
 Si ☐ No ☐
- 12) ¿Conoce usted de los programas dirigidos al emprendimiento como capital semilla, con respaldo del gobierno nacional?
 Si ☐ No ☐
- 13) ¿Conoce de proyectos de emprendimiento y sostenimiento económico liderados por la comunidad ?
 Si ☐ No ☐
- 14) ¿Estima importante la existencia de una activación turística para la generación de ingresos económicos y el fortalecimiento cultural en el Municipio?
 Si ☐ No ☐
- 15) ¿Conoce de instituciones gubernamentales y/o privadas que estén interesadas en brindar oportunidades de empleo para la población de Gramalote?
 Si ☐ No ☐
- 16) ¿Cree usted que al mejorar la economía del municipio se generará el retorno de los gramaloteros que se encuentran en zonas aledañas?
 Si ☐ No ☐
- 17) ¿Ve de manera positiva la sostenibilidad actual y futura del Municipio?
 Si ☐ No ☐
- 18) ¿Cree usted que al mejorar y modernizar la infraestructura del Municipio desencadenará propuestas u oportunidades laborales para la población?
 Si ☐ No ☐
- 19) ¿Estima usted que el progreso y el desarrollo económico de Gramalote sólo se logrará con la ayuda de entidades externas?
 Si ☐ No ☐
- 20) ¿Considera que la comunidad Gramalotera tiene incidencia en el desarrollo actual de las actividades económicas?
 Si ☐ No ☐