

## **Diagnóstico de las finanzas públicas en el departamento del Magdalena (2020-2023)**

### **Estudiantes:**

Claudia Caballero Carrillo

Código estudiantil 20211435103

Efraín Ferrer Vargas.

Código estudiantil 20212437834

Andrea Ibáñez Segura.

Código estudiantil 20211431493

Carlos Mestra Cálao.

Código estudiantil 202111433946

## **Trabajo de investigación del programa de administración de Empresas**

### **Tutor:**

**PhD. Florentino Rico Calvano**

## Resumen Ejecutivo

El presente resumen ejecutivo expone los principales hallazgos y objetivos del proyecto de investigación que realiza un diagnóstico integral de las finanzas públicas del Departamento del Magdalena en el periodo 2020–2023. Esta investigación tiene como propósito evaluar la eficiencia, sostenibilidad y efectividad de la gestión fiscal, en un contexto caracterizado por complejas dinámicas económicas, políticas y sociales.

El Departamento del Magdalena, a pesar de su ubicación estratégica y potencial económico en sectores como el turismo, la pesca, la agricultura y el comercio, ha enfrentado serios retos en la administración de sus recursos públicos. La pandemia del COVID-19 marcó un punto de inflexión en su economía, agravando las ya existentes deficiencias estructurales, como la pobreza, la desigualdad, la alta informalidad laboral y una débil institucionalidad.

El análisis se justifica desde distintas perspectivas: social (por los altos niveles de pobreza), económica (por la ineficiencia en la asignación del gasto), política (por la necesidad de fortalecer la gobernanza y la transparencia), académica (ante el escaso análisis regional existente) y de toma de decisiones (por su utilidad práctica para los gobiernos local y nacional).

Durante el periodo 2020–2023, el Magdalena experimentó una serie de desequilibrios fiscales, reflejados en una creciente deuda pública, deficiencias en la ejecución presupuestaria y dependencia de ingresos no sostenibles. La pregunta central que orienta esta investigación es: ¿Cuál es el estado actual de las finanzas públicas del Departamento del Magdalena durante el periodo 2020–2023, y qué factores han influido en la eficiencia de su gestión fiscal y la sostenibilidad de sus recursos públicos?

El objetivo general es realizar un diagnóstico integral de las finanzas públicas del Departamento del Magdalena. Los objetivos específicos incluyen: Evaluar la capacidad administrativa y fiscal del gobierno departamental. Identificar problemas estructurales como corrupción y evasión fiscal. Estudiar el impacto de las finanzas públicas en áreas clave como salud, educación e infraestructura. Proponer estrategias de mejora en sostenibilidad fiscal y eficiencia del gasto.

El enfoque es cuantitativo y analítico, centrado en el análisis de datos financieros públicos entre 2020 y 2023. Se utilizan indicadores como carga tributaria per cápita, inversión per cápita, gastos de funcionamiento, sostenibilidad de la deuda y autofinanciamiento, lo que permite una comprensión detallada del estado fiscal.

Hallazgos Principales: Ejecución Presupuestaria Baja: A pesar del aumento en las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP) y Regalías, en 2023 el Magdalena solo ejecutó el 9.93% de su inversión financiada por transferencias, muy por debajo del promedio nacional. Disminución de Inversión Pública: La

inversión per cápita cayó drásticamente, pasando de más de 1.8 millones en 2022 a solo 290 mil pesos en 2023. Endeudamiento y Capacidad de Ahorro: La cobertura de la deuda mejoró, alcanzando un 75.69% en 2023. Sin embargo, el indicador de sostenibilidad de la deuda muestra vulnerabilidades, y la capacidad de autofinanciamiento sigue siendo baja. Problemas de Transparencia y Corrupción:

La gestión fiscal sigue viéndose afectada por prácticas administrativas ineficientes y una baja transparencia en el uso de recursos. Alta Dependencia de Transferencias Nacionales: La mayoría de los ingresos del departamento provienen del SGP, haciendo a Magdalena vulnerable a cambios en la política nacional. Contexto Regional Desfavorable: Comparado con otros departamentos caribeños como Atlántico y Bolívar, el Magdalena muestra una menor diversificación económica y menor dinamismo, lo cual limita su base tributaria.

Recomendaciones: Fortalecer la transparencia y el control fiscal, para garantizar que los recursos se utilicen eficientemente. Diversificar fuentes de ingresos, reduciendo la dependencia de sectores como agricultura y turismo. Reformar la estructura administrativa, modernizando los sistemas de gestión presupuestaria. Aumentar la inversión en capital humano e infraestructura básica, especialmente en salud y educación. Fomentar la formalización laboral y empresarial, para mejorar la base tributaria.

El Magdalena enfrenta un escenario fiscal desafiante, caracterizado por baja ejecución del gasto, dependencia de transferencias, y baja inversión pública efectiva. Este diagnóstico pretende ofrecer una base técnica y objetiva para impulsar una reforma integral de la gestión financiera departamental. La implementación de estrategias fiscales responsables será fundamental para lograr un desarrollo económico y social sostenible e inclusivo.

El Departamento del Magdalena mostró avances importantes en varios indicadores económicos entre 2020 y 2022, pero el año 2023 representa un punto de inflexión con señales mixtas: por un lado, se consolidó el patrimonio y se mantuvo una gestión fiscal relativamente prudente; por otro lado, hubo retrocesos significativos en inversión pública, ahorro, y aumento del endeudamiento contingente. La gestión futura debe enfocarse en garantizar la sostenibilidad fiscal mediante una mayor eficiencia en el gasto, fortalecimiento del autofinanciamiento, y una política de inversión pública estratégica y equitativa.

El aumento sostenido en la carga tributaria per cápita indica una mejor capacidad del ente territorial para generar ingresos propios, lo cual es un signo de mejora en la autonomía fiscal y en la gestión tributaria. Sin embargo, el costo de recaudación vuelve a incrementarse en 2023, lo que sugiere ineficiencias recientes o mayores gastos administrativos que podrían contrarrestar los beneficios del aumento en el recaudo.

## **Executive Summary**

This executive summary presents the key findings and objectives of a research project aimed at conducting a comprehensive diagnosis of public finances in the Department of Magdalena during the 2020–2023 period. The main goal is to assess fiscal efficiency, sustainability, and effectiveness within a complex economic, political, and social context.

Magdalena is strategically located and has economic potential in sectors like tourism, fishing, agriculture, and trade. However, it continues to face serious challenges in managing its public resources. The COVID-19 pandemic further exposed structural weaknesses such as poverty, inequality, high labor informality, and weak institutions.

The study is justified on several fronts: social (due to poverty), economic (due to inefficient resource allocation), political (due to governance issues), academic (due to the lack of regional studies), and decision-making (to support policy formulation).

Between 2020 and 2023, Magdalena faced fiscal imbalances including rising public debt, low budget execution, and dependence on non-sustainable income. The central research question is: What is the current state of public finances in the Department of Magdalena during 2020–2023, and what factors have influenced the efficiency of its fiscal management and sustainability of its public resources?

The general objective is to provide a comprehensive diagnosis of the department's public finances. Specific goals include: Evaluating administrative and fiscal capacity; Identifying structural problems such as corruption and tax evasion. Studying the impact of public finance on health, education, and infrastructure. Proposing strategies to improve fiscal sustainability and spending efficiency.

The approach is quantitative and analytical, using official data from 2020–2023. Key financial indicators include tax burden per capita, public investment per capita, operating expenses, debt sustainability, and self-financing capacity. Low Budget Execution: Despite increased transfers from the national government, in 2023 Magdalena only executed 9.93% of its investment funded by transfers. Decline in Public Investment: Investment per capita dropped significantly, from over 1.8 million pesos in 2022 to just 290,000 pesos in 2023. Debt and Savings Capacity: Debt coverage improved to 75.69% in 2023. However, the sustainability indicator still reflects weaknesses, and self-financing remains limited.

Transparency and Corruption Issues: Fiscal management continues to be hampered by inefficiencies and lack of transparency. Dependence on National Transfers: Most revenues come from national transfers, making the department vulnerable to changes in fiscal policy. Unfavorable Regional Context: Compared to other Caribbean departments such as Atlántico and Bolívar, Magdalena lags in economic diversification and tax base development.

Recommendations: Strengthen transparency and fiscal control to ensure efficient resource use. Diversify income sources, reducing reliance on agriculture and tourism. Reform administrative structures to modernize budget management. Increase investment in human capital and basic infrastructure, especially in health and education. Promote labor and business formalization to expand the tax base.

Magdalena faces a challenging fiscal environment marked by low spending execution, high dependence on transfers, and weak public investment. This diagnosis provides a technical foundation for initiating comprehensive reforms in public financial management. Implementing responsible fiscal policies will be key to achieving sustainable and inclusive development in the region.

The Department of Magdalena showed significant progress in several economic indicators between 2020 and 2022, but the year 2023 marks a turning point with mixed signals: on one hand, assets were consolidated and relatively prudent fiscal management was maintained; on the other hand, there were significant setbacks in public investment, savings, and an increase in contingent debt. Future management should focus on ensuring fiscal sustainability through greater spending efficiency, strengthening self-financing, and implementing a strategic and equitable public investment policy.

The sustained increase in per capita tax burden indicates an improved capacity of the territorial entity to generate its own revenues, which is a sign of progress in fiscal autonomy and tax administration. However, the cost of collection rose again in 2023, suggesting recent inefficiencies or higher administrative expenses that could offset the benefits of increased revenue collection.

## Referencias

Bahl, R., & Martinez-Vazquez, J. (2019). *Public Finance in Developing Countries*. Routledge.

Ceballos, M. (2022). "La sostenibilidad de la deuda pública en Colombia: un análisis regional". *Revista de Economía Regional*, 15(3), 45-62.

DANE. (2022). *Encuesta de Calidad de Vida*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

DNP. (2021). *Informe de Política Fiscal*. Departamento Nacional de Planeación.

González, J. (2021). "Desigualdad y gasto público en Colombia". *Revista de Ciencias Sociales*, 12(2), 123-135.

- López, R. (2018). Finanzas Públicas: Teoría y Práctica. Ediciones Unibiblos.
- Musgrave, R. A. (1959). The Theory of Public Finance: A Study in Public Economy. McGraw-Hill.
- OECD. (2021). Public Governance Review of Colombia. OECD Publishing.
- Pérez, A., & Rodríguez, L. (2017). "Impacto de la deuda pública en la economía colombiana". Revista de Finanzas Públicas, 10(1), 99-115.
- Rojas, C. (2023). "Políticas fiscales y desarrollo regional en Colombia". Estudios Regionales, 9(1), 80-94.
- Tirado, F. (2020). "Eficiencia del gasto público en Colombia: un análisis comparativo". Revista de Política Económica, 14(2), 200-220.
- Vargas, M. (2022). "La relación entre ingresos y gasto público en el departamento del Magdalena". Revista de Estudios Económicos, 11(3), 77-89.
- Hernández, S. (2021). "La fiscalidad y el desarrollo sostenible en América Latina". Revista de Desarrollo Económico, 18(4), 210-225.
- Aguirre, J. (2020). "Implicaciones de la política fiscal en la equidad social en Colombia". Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, 22(2), 145-163.
- Martínez, A. (2021). "Finanzas públicas y su impacto en el desarrollo regional: el caso de la Costa Caribe colombiana". Revista de Investigación en Desarrollo Regional, 15(1), 55-70.
- López, M. (2022). "Análisis del sistema tributario colombiano: desafíos y oportunidades". Revista de Políticas Públicas, 14(2), 34-48.
- Valdés, J. (2023). "Desarrollo económico y desigualdad en el Caribe colombiano". Revista de Ciencias Sociales, 20(1), 85-102.
- Franco, L. (2022). "Estrategias para mejorar la recaudación fiscal en Colombia". Revista de Economía y Finanzas, 17(3), 110-130.

Jaramillo, A. (2020). "Impacto de la deuda pública en las finanzas municipales". *Revista de Administración Pública*, 15(2), 99-115.

Berrío, R. (2021). "Política fiscal y sostenibilidad en América Latina". *Revista Latinoamericana de Estudios Sociales*, 19(4), 203-220.

Aguirre, J. (2020). "Implicaciones de la política fiscal en la equidad social en Colombia". *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales*, 22(2), 145-163.

Alesina, A., & Perotti, R. (1996). "Fiscal Discipline and the Budget Process". *The World Bank Economic Review*, 10(2), 205-226.

Bahl, R., & Martinez-Vazquez, J. (2019). *Public Finance in Developing Countries*. Routledge.

Ceballos, M. (2022). "La sostenibilidad de la deuda pública en Colombia: un análisis regional". *Revista de Economía Regional*, 15(3), 45-62.

DANE. (2022). *Encuesta de Calidad de Vida*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

DNP. (2021). *Informe de Política Fiscal*. Departamento Nacional de Planeación.

González, J. (2021). "Desigualdad y gasto público en Colombia". *Revista de Ciencias Sociales*, 12(2), 123-135.

Hernández, S. (2021). "La fiscalidad y el desarrollo sostenible en América Latina". *Revista de Desarrollo Económico*, 18(4), 210-225.

López, R. (2018). *Finanzas Públicas: Teoría y Práctica*. Ediciones Unibiblos.

Martínez, A. (2021). "Finanzas públicas y su impacto en el desarrollo regional: el caso de la Costa Caribe colombiana". *Revista de Investigación en Desarrollo Regional*, 15(1), 55-70.

Martínez, A. (2022). "Análisis de la sostenibilidad de la deuda pública en Colombia". *Revista de Finanzas Públicas*, 11(1), 80-95.

Musgrave, R. A. (1959). *The Theory of Public Finance: A Study in Public Economy*. McGraw-Hill.

OECD. (2021). *Public Governance Review of Colombia*. OECD Publishing.

Pérez, A., & Rodríguez, L. (2017). "Impacto de la deuda pública en la economía colombiana". *Revista de Finanzas Públicas*, 10(1), 99-115.

Rico, F. R. (2015). *Economía Pública*. Barranquilla: Ediciones Universidad Simon Bolívar.

Rico, H. R. (2013). *Administración Pública*. Barranquilla: Ediciones Universidad Simon Bolívar.

Rojas, C. (2023). "Políticas fiscales y desarrollo regional en Colombia". *Estudios Regionales*, 9(1), 80-94.

Tirado, F. (2020). "Eficiencia del gasto público en Colombia: un análisis comparativo". *Revista de Política Económica*, 14(2), 200-220.

Valdés, J. (2023). "Desarrollo económico y desigualdad en el Caribe colombiano". *Revista de Ciencias Sociales*, 20(1), 85-102.

Vargas, M. (2022). "La relación entre ingresos y gasto público en el departamento del Magdalena". *Revista de Estudios Económicos*, 11(3), 77-89.

Berrío, R. (2021). "Política fiscal y sostenibilidad en América Latina". *Revista Latinoamericana de Estudios Sociales*, 19(4), 203-220.

OECD. (2021). *Public Governance Review of Colombia*. OECD Publishing.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2021). Boletín técnico: Mercado laboral en las ciudades y áreas metropolitanas. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/>

Departamento Nacional de Planeación – DNP. (2024). Informe de ejecución presupuestal del Sistema General de Regalías 2023. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/>

OCDE. (2023). Estudios Económicos de la OCDE: Colombia 2023. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. <https://www.oecd.org/colombia/>