

EFICACIA DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO EN LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL COLOMBIANA COMO MEDIDA PARA CONTRARRESTAR LA CONTAMINACIÓN POR RESIDUOS SÓLIDOS

Nombres y apellidos

María de los Ángeles Cabarcas Castro
Código estudiantil: 20201126231

Bryan Stiven Berdugo Paba
Código estudiantil: 20201126237

Trabajo de Investigación del Programa de Derecho

Tutor(es):

Jairo Antonio Enamorado Estrada

RESUMEN

La contaminación es un resultado inevitable de nuestros hábitos de vida en el consumo por ello es muy difícil erradicarla por completo. Es por esto que todos debemos ser conscientes de la responsabilidad que cada uno tiene con el planeta, bien sea como industrial, o como productor, empresario, profesional o consumidor, tratando al máximo de minimizar los contaminantes que producimos y enfocar nuestros esfuerzos a generar procesos ambientales que generen un impacto positivo en el ambiente. Un estudio revelado por la Superintendencia de Servicios Públicos y el Departamento Nacional de Planeación reveló el panorama que tiene el país en materia de rellenos sanitarios, a donde anualmente llegan más de 9 millones de toneladas de basuras. Según el informe, Colombia generó 9'967.844 toneladas de basura durante el año 2015, de las cuales el 96.8 % fueron a parar a los rellenos sanitarios, un panorama preocupante si se tiene en cuenta que la vida útil de muchos de estos sitios está llegando a su final, es así como surge la necesidad de realizar un análisis de si resulta eficaz el procedimiento sancionatorio establecido en la legislación ambiental colombiana como instrumento contenedor ante la contaminación desproporcionada por residuos sólidos en Colombia, y en ese orden de ideas, determinar si existe disminución en la contaminación por residuos sólidos en Colombia, o a contrario sensu no ejerce mayor incidencia en los niveles de contaminación.

Objetivos: General: Analizar la eficacia del procedimiento sancionatorio en la legislación ambiental colombiana como medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos.

Específicos: 1. Examinar la efectividad de las medidas sancionatorias en materia ambiental como medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos. 2. Describir las principales problemáticas que se emanan por causa de la contaminación ambiental por residuos sólidos 3. Identificar que función desempeñan los entes ambientales en cabeza del Ministerio del Medio Ambiente para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos.

Materiales y Métodos: En el trabajo investigativo realizado, con la finalidad de servir como cimiento a una postura crítica frente a la eficacia del procedimiento sancionatorio en materia medio ambiental como herramienta que reduzca la contaminación por residuos sólidos.

La bibliografía seleccionada proviene fuentes confiables y se encuentran respaldados por investigaciones rigurosas y argumentos sólidos. Así mismo, es importante precisar que presentan diferentes puntos de vista y perspectivas para obtener una visión más completa y objetiva del tema.

El artículo desarrollado por Eduardo del Valle Mora denominada ¿Como garantizar la efectiva aplicación del principio de imparcialidad en el procedimiento sancionatorio ambiental? presenta un análisis del procedimiento sancionatorio ambiental actual en Colombia, y cuestiona la efectiva aplicación del principio de imparcialidad en la medida en que la autoridad ambiental viene actuando como juez

y parte. De manera que se proponen soluciones a corto y largo plazo para corregir la tensión existente entre el sistema actual y las garantías constitucionales y legales del individuo a ser juzgado por una autoridad administrativa autónoma, independiente e imparcial.

En un artículo científico desarrollado por Ginna Paola Alvarez Camelo (2018) se planteó como objetivo estimar la eficiencia y efectividad en los procesos sancionatorios emitidos por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, Dirección Sabana Centro, durante las vigencias 2016 y 2017, sobre el recurso hídrico, específicamente sobre aguas superficiales, desarrollando un diagnóstico del estado actual de los procesos y de la Corporación en general mediante una Matriz DOFA la cual es útil de igual forma para generar estrategias de prevención. En el trabajo de investigación realizado por Javier Steve Maluendas García (2017) denominado Fortalecimiento de la efectividad del procedimiento sancionatorio ambiental de la corporación autónoma regional para la defensa de la meseta de Bucaramanga–CDMB, esta investigación abarca una recopilación de información bibliográfica, legal y de infografía, para de esta manera fundamentar teóricamente el proyecto e identificar los problemas o vacíos jurídicos dentro del proceso sancionatorio ambiental establecido por la Ley 1333 de 2009. Por otra parte con el fin de aclarar e identificar las posibles causas del problema en la efectividad baja de los procesos sancionatorios.

En el trabajo investigativo realizado por González, G., & Núñez, E. (2018): se aborda la metodología o el camino que ha conllevado a la creación del actual proceso sancionatorio ambiental en Colombia, haciendo énfasis en las distintas dificultades que ha presentado para alcanzar su objetivo principal de garantizar el cumplimiento de las normas ambientales debido a la falta de eficacia en su aplicación.

El artículo desarrollado por Ocampo, D. A. (2019). examina las diferentes sanciones que existen en el marco de la legislación ambiental colombiana, como multas, clausuras, decomisos, entre otras, y las compara con otras herramientas de protección ambiental, como la responsabilidad civil y penal. Así mismo, destaca, aunque las sanciones administrativas ambientales son una herramienta importante para prevenir y controlar la contaminación ambiental, su eficacia en Colombia se ha visto limitada por la falta de recursos y la falta de coordinación entre las autoridades ambientales y las judiciales. Además, que el proceso sancionatorio ambiental debe garantizar el debido proceso y el derecho a la defensa de los infractores, pero también debe ser eficaz y disuasorio para evitar la repetición de infracciones ambientales.

En un artículo científico elaborado por Ángela María Amaya Arias (2020) pretende presentar de manera general, el procedimiento sancionatorio ambiental establecido a través de la Ley 1333 de 2009 presentando los principales retos en su aplicación, desde su entrada en vigencia al régimen jurídico.

Como se pudo esclarecer los documentos seleccionados están directamente relacionados con el tema de la eficacia del procedimiento sancionatorio en la legislación ambiental colombiana como medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos.

Resultados: La eficacia del procedimiento sancionatorio en la legislación ambiental colombiana como medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos ha sido cuestionada en diversos ámbitos. Algunos argumentan que el procedimiento sancionatorio no es suficiente para prevenir la contaminación, y que se requieren medidas adicionales, como una educación ambiental efectiva, para fomentar la cultura de la separación de residuos y su disposición adecuada.

Además, otros critican la falta de aplicación efectiva de las sanciones, lo que ha llevado a una cultura de impunidad en la que los infractores no son sancionados adecuadamente. Esto se debe a factores como la falta de recursos para los órganos de control y la corrupción en el sistema.

No obstante, en términos generales, las sanciones administrativas ambientales han sido consideradas como una herramienta importante para disuadir a las empresas y particulares de cometer infracciones ambientales y para fomentar una cultura de protección ambiental en la sociedad.

Por un lado, algunos estudios señalan que las sanciones administrativas ambientales son eficaces como medida disuasoria para prevenir la contaminación ambiental. Por ejemplo, un estudio realizado por el IDEAM en 2016 encontró que el 91% de las multas impuestas en Colombia entre 2012 y 2014 se pagaron voluntariamente, lo que indica una alta eficacia de las sanciones como medida disuasoria. Además, otro estudio realizado por la Universidad de los Andes en 2018 encontró que las empresas que reciben sanciones ambientales tienden a mejorar su desempeño ambiental en el corto plazo.

Los resultados son variados y dependen de diferentes factores, como la aplicación efectiva de la ley, la capacidad de los órganos encargados de la fiscalización y sanción, y el nivel de cumplimiento de las empresas y ciudadanos. Algunos estudios muestran que la aplicación efectiva de la ley y la imposición de sanciones es clave para reducir la contaminación por residuos sólidos en Colombia. Tal como lo corrobora, un estudio realizado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia encontró que la imposición de sanciones económicas es efectiva para reducir la contaminación por residuos sólidos, especialmente cuando se aplican de manera coherente y oportuna.

Sin embargo, también se ha encontrado que la capacidad de los órganos encargados de la fiscalización y sanción es limitada, lo que puede limitar la efectividad del procedimiento sancionatorio un estudio realizado por la Contraloría General de la República de Colombia encontró que el número de sanciones impuestas por las autoridades ambientales en el país es bajo y que existe una falta de coordinación entre las diferentes entidades encargadas de la fiscalización y sanción.

A pesar de estas críticas, es importante destacar que el procedimiento sancionatorio es una herramienta importante en la lucha contra la contaminación. Las sanciones pueden tener un efecto disuasorio, y la existencia de un marco legal establecido para la gestión de residuos sólidos es un paso importante en la dirección correcta.

Conclusiones: La eficacia del procedimiento sancionatorio en la legislación ambiental colombiana como medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos es un tema que ha generado una amplia discusión en la academia y en la sociedad en general. Las sanciones administrativas se presentan como una

herramienta fundamental para la prevención y corrección de conductas que afectan al medio ambiente, incluyendo la contaminación por residuos sólidos.

La contaminación por residuos sólidos requiere de la cooperación y compromiso de todos los actores involucrados. Es importante que se promueva una cultura de gestión adecuada, y que se establezcan sanciones efectivas para aquellos que no cumplen con las normas de gestión de residuos sólidos. Además, es necesario que se fortalezcan los mecanismos de control y seguimiento para garantizar el cumplimiento de las normas, y que se establezcan incentivos para promover prácticas sostenibles y responsables. Solo de esta manera se podrá garantizar una gestión adecuada de los residuos sólidos y un futuro sostenible para Colombia.

En cuanto a las sanciones, es necesario que se apliquen de manera efectiva y que se fortalezcan los mecanismos de control y seguimiento para garantizar su cumplimiento. Además, es importante que se establezcan incentivos para promover la gestión adecuada de residuos sólidos y la implementación de prácticas sostenibles.

Ahora bien, es importante destacar que el procedimiento sancionatorio no es la única medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos. Se requieren medidas complementarias, como programas de educación ambiental y campañas de sensibilización para fomentar prácticas sostenibles de manejo de residuos sólidos. La eficacia del procedimiento sancionatorio en la legislación ambiental colombiana como medida para contrarrestar la contaminación por residuos sólidos es una herramienta importante, sin embargo, es necesario implementar medidas adicionales y garantizar la aplicación efectiva de las sanciones para lograr resultados efectivos en la gestión de residuos sólidos y la protección del medio ambiente en Colombia

Palabras clave: Contaminación, daño ambiental, procesos sancionatorios, residuos sólidos, legislación ambiental

ABSTRACT

Objective: General: Analyze the effectiveness of the sanctioning procedure in Colombian environmental legislation as a measure to counteract contamination by solid waste.

Specific: 1. Examine the effectiveness of sanctioning measures in environmental matters as a measure to counteract contamination by solid waste. 2. Describe the main problems that arise due to environmental contamination by solid waste 3. Identify the role played by environmental entities at the head of the Ministry of the Environment to counteract contamination by solid waste.

Materials and Methods: In the investigative work carried out, with the purpose of serving as a foundation for a critical position against the effectiveness of the sanctioning procedure in environmental matters as a tool that reduces contamination by solid waste.

The selected bibliography comes from reliable sources and is backed by rigorous research and solid arguments. Likewise, it is important to specify that they present

different points of view and perspectives to obtain a more complete and objective vision of the subject.

The article developed by Eduardo del Valle Mora called *How to guarantee the effective application of the principle of impartiality in the environmental sanction procedure?* presents an analysis of the current environmental sanctioning procedure in Colombia, and questions the effective application of the principle of impartiality to the extent that the environmental authority has been acting as judge and party. So, short and long term solutions are proposed to correct the existing tension between the current system and the constitutional and legal guarantees of the individual to be judged by an autonomous, independent and impartial administrative authority.

In a scientific article developed by Ginna Paola Alvarez Camelo (2018), the objective was to estimate the efficiency and effectiveness in the sanctioning processes issued by the Regional Autonomous Corporation of Cundinamarca, Sabana Centro Directorate, during the 2016 and 2017 periods, on water resources. , specifically on surface waters, developing a diagnosis of the current state of the processes and of the Corporation in general through a SWOT Matrix which is equally useful to generate prevention strategies.

In the research work carried out by Javier Steve Maluendas García (2017) called *Strengthening the effectiveness of the environmental sanctioning procedure of the regional autonomous corporation for the defense of the Bucaramanga plateau-CDMB*, this research includes a compilation of bibliographic, legal and of infographics, in order to theoretically base the project and identify the problems or legal gaps within the environmental sanctioning process established by Law 1333 of 2009. On the other hand, in order to clarify and identify the possible causes of the problem in low effectiveness of the sanctioning processes.

In the investigative work carried out by González, G., & Núñez, E. (2018): the methodology or the path that has led to the creation of the current environmental sanctioning process in Colombia is addressed, emphasizing the different difficulties that it has presented to achieve its main objective of guaranteeing compliance with environmental regulations due to the lack of effectiveness in its application.

The article developed by Ocampo, D. A. (2019). examines the different sanctions that exist within the framework of Colombian environmental legislation, such as fines, closures, confiscations, among others, and compares them with other environmental protection tools, such as civil and criminal liability. Likewise, it highlights, although environmental administrative sanctions are an important tool to prevent and control environmental pollution, their effectiveness in Colombia has been limited by the lack of resources and the lack of coordination between the environmental and judicial authorities. In addition, that the environmental sanctioning process must guarantee due process and the right to defense of offenders, but it must also be effective and dissuasive to avoid repetition of environmental infractions.

In a scientific article prepared by Ángela María Amaya Arias (2020), it intends to present in a general way, the environmental sanctioning procedure established through Law 1333 of 2009, presenting the main challenges in its application, since its entry into force into the legal regime.

As it was possible to clarify the selected documents are directly related to the issue of the effectiveness of the sanctioning procedure in Colombian environmental legislation as a measure to counteract contamination by solid waste.

Results: The effectiveness of the sanctioning procedure in Colombian environmental legislation as a measure to counteract contamination by solid waste has been questioned in various spheres. Some argue that the sanctioning procedure is not enough to prevent contamination, and that additional measures are required, such as effective environmental education, to foster a culture of waste separation and proper disposal.

In addition, others criticize the lack of effective application of sanctions, which has led to a culture of impunity in which offenders are not adequately punished. This is due to factors such as the lack of resources for the control bodies and corruption in the system.

However, in general terms, environmental administrative sanctions have been considered an important tool to deter companies and individuals from committing environmental offenses and to promote a culture of environmental protection in society.

On the one hand, some studies indicate that environmental administrative sanctions are effective as a dissuasive measure to prevent environmental contamination. For example, a study carried out by IDEAM in 2016 found that 91% of the fines imposed in Colombia between 2012 and 2014 were paid voluntarily, indicating that sanctions are highly effective as a deterrent. In addition, another study carried out by the Universidad de los Andes in 2018 found that companies that receive environmental sanctions tend to improve their environmental performance in the short term.

The results are varied and depend on different factors, such as the effective application of the law, the capacity of the bodies in charge of inspection and sanction, and the level of compliance of companies and citizens. Some studies show that the effective application of the law and the imposition of sanctions is key to reducing solid waste contamination in Colombia. As corroborated, a study carried out by the Colombian Ministry of Environment and Sustainable Development found that the imposition of economic sanctions is effective in reducing solid waste contamination, especially when applied in a consistent and timely manner.

However, it has also been found that the capacity of the bodies in charge of monitoring and sanctioning is limited, which may limit the effectiveness of the sanctioning procedure. A study carried out by the Comptroller General of the Republic of Colombia found that the number of sanctions imposed by the environmental authorities in the country is low and that there is a lack of coordination between the different entities in charge of monitoring and sanctioning.

Despite these criticisms, it is important to highlight that the sanctioning procedure is an important tool in the fight against pollution. Penalties can have a deterrent effect, and the existence of an established legal framework for solid waste management is an important step in the right direction.

Conclusions: The effectiveness of the sanctioning procedure in Colombian environmental legislation as a measure to counteract solid waste contamination is an issue that has generated extensive discussion in academia and in society in general. Administrative sanctions are presented as a fundamental tool for the prevention and correction of behaviors that affect the environment, including contamination by solid waste.

Solid waste contamination requires the cooperation and commitment of all the actors involved. It is important that a proper management culture be promoted, and that effective sanctions be established for those who do not comply with solid waste management regulations. In addition, it is necessary to strengthen the control and monitoring mechanisms to guarantee compliance with the regulations, and to establish incentives to promote sustainable and responsible practices. Only in this way can adequate management of solid waste and a sustainable future for Colombia be guaranteed.

Regarding sanctions, it is necessary that they be applied effectively and that control and monitoring mechanisms be strengthened to guarantee their compliance. In addition, it is important that incentives are established to promote proper solid waste management and the implementation of sustainable practices.

However, it is important to emphasize that the sanctioning procedure is not the only measure to counteract contamination by solid waste. Complementary measures are required, such as environmental education programs and awareness campaigns to promote sustainable solid waste management practices. The effectiveness of the sanctioning procedure in Colombian environmental legislation as a measure to counteract solid waste contamination is an important tool, however, it is necessary to implement additional measures and guarantee the effective application of sanctions to achieve effective results in solid waste management and environmental protection in Colombia

KeyWords: Pollution, environmental damage, sanctioning processes, solid waste, environmental legislation

REFERENCIAS

1. Álvarez Camelo, G. (2018). Análisis de la eficiencia y efectividad de los procesos sancionatorios abiertos del recurso hídrico en aguas superficiales, emitidos por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca Dirección Regional Sabana Centro para la vigencia 2016 y 2017. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/20.500.12495/325>
2. Amaya Arias, Á.M. (2020). Procedimiento Administrativo Sancionatorio Ambiental en Colombia: Generalidades y algunos retos en su aplicación. En Revista derecho y sociedad Vol.2. Núm.54 (pp. 65-78). Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú. Recuperado de <https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/view/22434/21662>
3. Del Valle Mora, E. (2019). ¿Cómo garantizar la efectiva aplicación del principio de imparcialidad en el procedimiento sancionatorio ambiental? Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2019. Recuperado de <https://bdigital.uexternado.edu.co/handle/001/2668>
4. González, G., & Núñez, E. (2018). Análisis del procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia. Ambiental y RSC, 5(9), 55-76. Recuperado de <https://revistas.upb.edu.co/index.php/derecho/article/view/1117>

5. Maluendas Garcia, J. S. (2017). Fortalecimiento de la efectividad del procedimiento sancionatorio ambiental de la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga-CDMB. Recuperado de <https://repositorio.udes.edu.co/handle/001/511>
6. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2018). Procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia: guía práctica. Bogotá, Colombia.
7. Ocampo, D. A. (2019). Las sanciones administrativas ambientales en Colombia. Revista de Derecho, (51), 203-216. Recuperado de <https://bdigital.uexternado.edu.co/entities/publication/6603cfa3-47bb-4a9b-a994-72f6a92fa3ab>