

## EVALUACIÓN LEGAL DE LAS ACCIONES PARA EL BENEFICIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN VALLEDUPAR

Nombre de los estudiantes  
**ELVER JESÚS CARRILLO MINDIOLA**  
**ELKIN RAFAEL GARCÍA DÍAZ**

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de Magíster en  
Derecho Administrativo

Tutores  
**FLORENTINO RICO CALVANO**

### RESUMEN

**Antecedentes:** La Convención Internacional de los Derechos de las Personas Con Discapacidad de las Naciones Unidas, dispuso que el término adecuado para referirse a este grupo sea personas con discapacidad o personas en situación de discapacidad, considerándose como los únicos correctos a nivel mundial. De relevancia es, que esta Convención busca garantizar para las personas con discapacidad el goce de sus derechos en condición de igualdad, así como el respeto a su dignidad. En coherencia con lo anterior, la igualdad de derechos para todas las personas es promulgada en la Constitución Política de Colombia, algo de importancia para los grupos minoritarios, como es el caso de las personas en situación de discapacidad, que agrupan el 6% de la población de Valledupar y para quienes en el presente proyecto se busca evaluar el efecto de la aplicación de políticas públicas en beneficio de ellas mismas. Como capital del Cesar, Valledupar cuenta con una Política Pública de Discapacidad, aprobada en 2018, con la misión de abrir espacio a las Personas con Discapacidad a fin de que puedan hacer cumplir sus derechos y también sus deberes. El municipio presenta una prevalencia del 4,82% de personas identificadas con limitaciones permanentes. Como capital del departamento y considerando la normatividad vigente, el presente proyecto busca responder al interrogante ¿cuál ha sido el efecto de la aplicación de políticas públicas para atención de Personas con Discapacidad en el municipio de Valledupar en el periodo 2014 – 2020?

**Objetivo:** Elaborar un diagnóstico de la aplicación de políticas públicas para atención de Personas con Discapacidad en el municipio de Valledupar

**Materiales y Métodos:** La presente investigación se enmarca en el enfoque cualitativo, pues utiliza la recolección y análisis de información para afinar los interrogantes de investigación, en un marco etnometodológico. El diseño del estudio se consideró fenomenológico, pues se enfoca en la esencia de la experiencia de las Personas con Discapacidad respecto a las acciones desarrolladas en Valledupar en pro de sus derechos. Es importante destacar que el propósito de los investigadores fue trabajar en las declaraciones de los participantes y sus vivencias.

Para la recolección de la información, se utilizó la observación directa, levantando registros gráficos del entorno en que se desenvuelven las PcD y cómo se ha modificado para brindar espacios más propicios para ellos. Así mismo, se realizaron entrevistas a personas en situación de discapacidad y líderes locales respecto a sus apreciaciones frente a las condiciones que el municipio ofrece para que las PcD se puedan desenvolver de la mejor manera posible.

**Resultados:** Los resultados de la investigación arrojaron dificultades importantes como escasa movilidad, la educación, el acceso a sitios de esparcimiento, recreación y deporte, así como también oportunidades de empleo o trabajo. Frente a estas situaciones, las administraciones municipales de Valledupar han venido incrementando esfuerzos en inversión, en el marco de una política pública de discapacidad que fue aprobada en 2018 con el fin de garantizar los derechos de las personas con discapacidad de manera igualitaria; sin embargo, pese al incremento significativo en la inversión, la problemática persiste, en la opinión de los mismos involucrados.

**Conclusiones:** Finalmente, en las conclusiones se puede destacar el bajo registro del RLPCD, la inequidad en el acceso a servicios (transporte, movilidad, educación, recreación, salud y trabajo) por lo que se recomienda aumentar la atención e inversión para dar cumplimiento a las obligaciones legales, especialmente consagradas en la Ley Estatutaria 1618 de 2013 y demás normas relacionadas con las personas con discapacidad.

**Palabras clave:** Discapacidad, personas con discapacidad, derechos, ley estatutaria 1618 de 2013, políticas públicas, inversión pública.

### ABSTRACT

**Background:** The International Convention on the Rights of Persons with Disabilities of the United Nations, established that the appropriate term to refer to this group is people with disabilities or people with disabilities, being considered the only correct ones worldwide. It is relevant that this Convention seeks to guarantee for people with disabilities the enjoyment of their rights on an equal basis, as well as respect for their dignity. Consistent with the above, equal rights for all people is promulgated in the Political Constitution of Colombia, something of importance for minority groups, such as people with disabilities, who make up 6% of the population. population of Valledupar and for whom the present project seeks to evaluate the effect of the application of public policies for their benefit. As the capital of Cesar, Valledupar has a Public Disability Policy, approved in 2018, with the mission of opening space for People with Disabilities so that they can enforce

their rights and also their duties. The municipality has a prevalence of 4.82% of people identified with permanent limitations. As capital of the department and considering current regulations, this project seeks to answer the question, what has been the effect of the application of public policies for the care of People with Disabilities in the municipality of Valledupar in the period 2014-2020?

**Objective:** Prepare a diagnosis of the application of public policies for the care of People with Disabilities in the municipality of Valledupar

**Materials and Methods:** This research is framed within the qualitative approach, as it uses the collection and analysis of information to refine the research questions, in an ethnomethodological framework (Hernández, Fernández, & Baptista, 2014). The study design was considered phenomenological (Hernández, Fernández, & Baptista, 2014) as it focuses on the essence of the experience of People with Disabilities regarding the actions developed in Valledupar in favor of their rights. It is important to note that the purpose of the researchers was to work on the statements of the participants and their experiences.

To collect the information, direct observation was used, drawing graphic records of the environment in which the PwD develop and how it has been modified to provide more conducive spaces for them. Likewise, interviews were conducted with people with disabilities and local leaders regarding their views on the conditions that the municipality offers so that PwD can function in the best possible way.

**Results:** The results of the research showed important difficulties such as low mobility, education, access to places of recreation, recreation and sports, as well as employment or work opportunities. Faced with these situations, the municipal administrations of Valledupar have been increasing investment efforts, within the framework of a public disability policy that was approved in 2018 in order to guarantee the rights of people with disabilities in an equal manner; However, despite the significant increase in investment, the problem persists, in the opinion of those involved

**Conclusions:** Finally, in the conclusions, it is possible to highlight the low record of the RLPCD, the inequity in access to services (transport, mobility, education, recreation, health and work) for which it is recommended to increase the attention and investment to comply with the obligations legal, especially enshrined in Statutory Law 1618 of 2013 and other regulations related to people with disabilities.

**KeyWords:** Disability, people with disabilities, rights, Statutory Law 1618 of 2013, public policies, public investment.

## REFERENCIAS

1. Admin. (31 de mayo de 2018). Valledupar ratifica su compromiso con población discapacitada. Quinto Poder. <https://www.quintopoder.com.co/valledupar-ratifica-su-compromiso-con-poblacion-discapacitada/>
2. Arredondo, D., & Calvo, S. (2017). Limitantes de las organizaciones en la inclusión laboral de personas con discapacidad motora. Guatemala, Guatemala: Universidad de San Carlos de Guatemala. <http://www.repositorio.usac.edu.gt/id/eprint/8254>

3. Asamblea Nacional Constituyente. (1991). Constitución Política de Colombia. Bogotá, Colombia: Congreso de la República.
4. Bonet, E. (2017). ASEGURADA EDUCACIÓN DE ESTUDIANTES CON NECESIDADES ESPECIALES DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR. Obtenido de Secretaría de Educación Municipal de Valledupar: <http://www.semvalledupar.gov.co/index.php/noticias/334-asegurada-educacion-estudiantes-especiales>
5. Campos, M. (2013). La población con discapacidad en los censos del siglo XX en Costa Rica. Población y Salud en Mesoamérica, 1-43. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=44628565001>
6. Castro, M. (2020). Plan de desarrollo municipio de Valledupar 2020-2023. Valledupar en orden. Valledupar, Colombia: Alcaldía municipal de Valledupar.
7. Coalición Colombiana por la Implementación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. (2016). Informe alternativo de la Coalición Colombiana por la Implementación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Ginebra, Suiza: Organización de las Naciones Unidas. [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/COL/INT\\_CESCR\\_CSS\\_COL\\_28731\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/COL/INT_CESCR_CSS_COL_28731_E.pdf)
8. Columnista. (17 de noviembre de 2014). Los Discapacitados. Discriminación y exclusión. Diario El Pílon. <https://elpilon.com.co/los-discapitados-discriminacion-y-exclusion/>
9. Concejo Municipal de Valledupar. (2018). Acuerdo No. 003 de 28 de abril de 2018. Política pública de discapacidad en el municipio de Valledupar. Valledupar, Colombia: Concejo Municipal de Valledupar.
10. Congreso de Colombia. (2013). Ley estatutaria 1618 de 2013. Bogotá, Colombia: Congreso de Colombia.
11. CONPES. (2013). Documento CONPES social 166. Bogotá, Colombia: Departamento Nacional de Planeación. <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/conpes/social/166.pdf>
12. DANE. (2020). Geovisor CNPV 2018. Obtenido de Censo Nacional de Población y Vivienda: <https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/sociedad/cnpv-2018/>
13. Dirección de Censos y Demografía. (2007). Resultados preliminares de la implementación del registro para la localización y caracterización de las personas con discapacidad. Departamento del Cesar. Bogotá, Colombia: Ministerio de Educación Nacional. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/discapacidad/Cesar%20mayo%202007.pdf>
14. Duarte, M. (19 de octubre de 2014). Discapacitados de Valledupar: vulnerados y abandonados. Diario El Pílon. <https://elpilon.com.co/discapacitados-de-valledupar-vulnerados-y-abandonos/>
15. Economía y negocios. (30 de mayo de 2019). Discapacitados: 3 de cada 10 han recibido pago por un trabajo. Obtenido de Diario El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/censo-de-poblacion-los-discapacitados-en-colombia-son-el-7-1-y-pocos-tienen-empleo-fijo-369348>

16. Editorial. (5 de diciembre de 2017). Inclusión verdadera. Diario El Pilón.
17. Fernández, A. (2017). Luchas por el reconocimiento y la discapacidad en Colombia. Obtenido de Onteaiken: [http://onteaiken.com.ar/ver/boletin23/onteaiken23-06\\_Fernandez-Moreno.pdf](http://onteaiken.com.ar/ver/boletin23/onteaiken23-06_Fernandez-Moreno.pdf)
18. Función pública. (2020). Informe sobre la vinculación laboral de las personas con discapacidad en el sector público colombiano. Bogotá, Colombia: Función pública. <https://www.funcionpublica.gov.co/informes-vinculacion-laboral-personas-discapacidad-sector-publico>
19. Gómez, J. (2010). Discapacidad en Colombia: Reto para la inclusión en Capital Humano. Bogotá, Colombia: Fundación Saldarriaga Concha. <https://es.slideshare.net/cristianmaya90/discapacidad-en-colombiaretoparalainclusionencapitalhumano>
20. Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). Metodología de la investigación. México, México: Mc Graw-Hill.
21. Huete, A. (2013). La exclusión de la población con discapacidad en España. Estudio específico a partir de la Encuesta Social Europea. Revista Española de Discapacidad, 7-24. doi:<http://dx.doi.org/10.5569/2340-5104.01.02.01>
22. Hurtado, M. (2012). Identificación de las barreras del entorno que afectan la inclusión social de las personas con discapacidad motriz de miembros inferiores. Revista Salud Uninorte, 227-237. <https://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/salud/article/view/913>
23. Lissbrant, S., Quintero, J., Coneo, Y., Ortega, L. S., Ocampo, C., Santamaría, J., & Acosta, F. (2015). Plan de Desarrollo Prospectivo y Estratégico de la Región Caribe Colombiana – Estudio Comparativo de los Planes de Desarrollo de la Región Caribe. Cartagena, Colombia: Observatorio del Caribe Colombiano. [http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2016/11/PER\\_CARIBE\\_-\\_para\\_web.pdf](http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2016/11/PER_CARIBE_-_para_web.pdf)
24. Lugo, L., & Seijas, V. (2012). La discapacidad en Colombia: Una mirada global. Revista colombiana de medicina física y rehabilitación, 164-179. <https://revistacmfr.org/index.php/rcmfr/article/view/64>
25. Maldonado, S. (2007). Exclusión y discriminación en contra de la población con discapacidad en el mercado laboral peruano: Un análisis de descomposiciones paramétricas y no paramétricas. Lima, Perú: Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación. <https://www.conadisperu.gob.pe/observatorio/wp-content/uploads/2020/10/Informe-Exclusion-y-discriminacion-en-mercado-laboral-peruano.pdf>
26. Martínez, A. (2019). Reestructuración comercial administrativa con inclusión de personas con discapacidad en la empresa Mercado Libre Colombia Ltda. Bogotá, Colombia: Fundación Universidad de América. Obtenido de <http://repository.uamerica.edu.co/bitstream/20.500.11839/7538/1/3121587-2019-2-II.pdf>
27. Martínez, A., Uribe, A., & Velásquez, H. (2015). La discapacidad y su estado actual en la legislación colombiana. Duazary, 49-58. doi:<https://doi.org/10.21676/2389783X.1398>
28. Martínez, D. (2014). Estrategias para promover la accesibilidad, cobertura y calidad en el sistema de transporte público urbano para la población con

- discapacidad física. Caso Bogotá. Buenos Aires, Argentina: Red Iberoamericana de Expertos en la Convención de los Derechos de las Personas con Discapacidad. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/11512>
29. Minsalud. (2014). Boletín Observatorio Nacional de Discapacidad. Obtenido de [minsalud.gov.co](https://www.minsalud.gov.co):  
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/Boletin-OND-2.pdf>
  30. Minsalud. (2017). Normograma de discapacidad para la República de Colombia. Bogotá, Colombia: Ministerio de Salud y Protección Social.
  31. Minsalud. (2018). Sala situacional de las Personas con Discapacidad (PCD). Obtenido de [minsalud.gov.co](https://www.minsalud.gov.co):  
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/sala-situacional-discapacidad-junio-2018.pdf>
  32. Minsalud. (2019). Sistema Nacional de Discapacidad. Obtenido de [minsalud.gov.co](https://www.minsalud.gov.co):  
<https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/Sistema%20Nacional%20de%20Discapacidad.aspx>
  33. Minsalud. (06 de 05 de 2020). Discapacidad. Obtenido de [minsalud.gov.co](https://www.minsalud.gov.co):  
<https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/promocion-social/Discapacidad/Paginas/discapacidad.aspx#:~:text=Para%20diciembre%20de%202019%20hab%C3%ADa,de%20la%20poblaci%C3%B3n%20total%20nacional.>
  34. Minsalud. (2020). Discapacidad. Obtenido de [minsalud.gov.co](https://www.minsalud.gov.co):  
<https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/promocion-social/Discapacidad/Paginas/discapacidad.aspx>
  35. Minsalud. (s.f.). ABECÉ de la discapacidad. Bogotá, Colombia: Ministerio de Salud y Protección Social.
  36. Morón, J., & Suárez, J. (2018). Política de discapacitados e inclusión social - Acciones afirmativas. Valledupar, Colombia: Secretaría de Obras Públicas de Valledupar.
  37. Moscajano, F., Lips, W., & Moreno, J. (2013). Estrategias de inserción laboral en población con discapacidad mental: una revisión. *Salud mental*, 159-165.
  38. Naciones Unidas. (06 de mayo de 2018). Algunos datos sobre las personas con discapacidad. Obtenido de [un.org](https://www.un.org):  
<https://www.un.org/development/desa/disabilities-es/algunos-datos-sobre-las-personas-con-discapacidad.html>
  39. Obando, L., Lasso, A., & Vernaza, P. (2006). Discapacidad en población desplazada en Cauca, Colombia. *Revista de Salud Pública*, 182-190.  
[http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0124-00642006000200006](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-00642006000200006)
  40. Observatorio Nacional de Discapacidad. (06 de 05 de 2019). Prevalencia de Personas con Discapacidad. Obtenido de [ondiscapacidad.minsalud.gov.co](https://ondiscapacidad.minsalud.gov.co):  
<http://ondiscapacidad.minsalud.gov.co/Paginas/prevalencia.aspx>
  41. Ocampo, H. (2016). Diseño de una pieza comunicativa orientado al empresario en el que conozca los aspectos legales de responsabilidad social y los beneficios que conlleva la inclusión laboral en la economía formal de las

- personas con discapacidad. Bogotá, Colombia: Universidad Escuela Colombiana de Carreras Industriales ECCI.  
<https://repositorio.ecci.edu.co/handle/001/383>
42. Ocaribe. (05 de mayo de 2020). Población discapacitada. Obtenido de Sistema de consulta de los programas de los planes de desarrollo departamentales de la región caribe: <http://www.ocaribe.org/pdcaribe/poblacion-discapacitada>
  43. OMS. (2020). Discapacidades. Obtenido de Temas de salud: <https://www.who.int/topics/disabilities/es/>
  44. ONU. (2018). Convención sobre los derechos de las Personas con Discapacidad. Obtenido de [un.org: https://www.un.org/esa/socdev/enable/documents/tccconvs.pdf](https://www.un.org/esa/socdev/enable/documents/tccconvs.pdf)
  45. OPS. (2020). Convención Interamericana para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad. Obtenido de Biblioteca virtual en salud: <http://legislacion.bvsalud.org/php/level.php?lang=es&component=37&item=15>
  46. Ospina, M. (2017). El reconocimiento de la capacidad jurídica dentro de un contexto de igualdad. Alcance de la Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad. Madrid, España: Universidad Carlos III de Madrid. Obtenido de <http://hdl.handle.net/10016/26462>
  47. Ramírez, A. (2016). Plan de Desarrollo Municipal 2016 - 2019. Valledupar avanza. Valledupar, Colombia: Alcaldía municipal.
  48. Reyes, N. (3 de diciembre de 2019). Cesar tiene caracterizadas a más de 60.000 personas con alguna discapacidad. Diario del Cesar. <https://www.diariodelcesar.com/archivos/64805#:~:text=No%20dejar%20a%20nadie%20atr%C3%A1s,a%20la%20declaratoria%20de%20la>
  49. Rodríguez, M. (2014). Primera Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad (ENDI) de Argentina. Su potencialidad para el estudio de la población con discapacidad. Buenos Aires, Argentina: Red Iberoamericana de Expertos en la Convención de los Derechos de las Personas con Discapacidad.  
<http://repositoriocdpd.net:8080/handle/123456789/358?show=full>
  50. Rojas, L., Arboleda, N., & Pinzón, L. (2018). Caracterización de población con discapacidad visual, auditiva, de habla y motora para su vinculación a programas de pregrado a distancia de una universidad de Colombia. Revista Electrónica Educare, 1-28. doi:<http://dx.doi.org/10.15359/ree.22-1.6>
  51. Rojas, S., Ruiz, S., Carvajal, J., Álvarez, M., Duque, D., Correa, S., Suárez, J. (2015). Caracterización de una población con discapacidad visual (baja visión y ceguera) atendida por dos Instituciones Prestadoras de Salud en Medellín. Medicina UPB, 30-39. <https://www.redalyc.org/pdf/1590/159046025005.pdf>
  52. Rosales, P. (2007). La nueva convención internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Buenos Aires, Argentina.
  53. Secretaría de Educación Municipal. (2018). Acta de inicio. Proyecto "Apoyo institucional mediante la contratación de personal docente para la atención a población escolar con necesidades educativas especiales en las instituciones educativas oficiales vigencia 2018 en el municipio de Valledupar. Valledupar, Colombia: Secretaría de Educación Municipal de Valledupar.

54. Secretaría Local de Salud. (2017). Informe registro de discapacidad. Valledupar, Colombia: Secretaría Local de Salud.
55. Sen, A. (1998). Capital humano y capacidad humana. Cuadernos de economía, 67-72. <https://revistas.unal.edu.co/index.php/ceconomia/article/view/11496>
56. Sen, A. (1999). Nuevo examen de la desigualdad. Madrid: Alianza. [https://pim.udelar.edu.uy/wp-content/uploads/sites/14/2019/08/Sen\\_Amartya\\_Nuevo\\_Examen\\_de\\_La\\_Desigualdad.pdf](https://pim.udelar.edu.uy/wp-content/uploads/sites/14/2019/08/Sen_Amartya_Nuevo_Examen_de_La_Desigualdad.pdf)
57. SND. (2020). Quiénes somos. Obtenido de Sistema Nacional de Discapacidad : <http://snd.gov.co/quienes-somos.html>
58. Socarrás, F. (2012). Plan de desarrollo 2012-2015. Hacia la transformación de Valledupar. Valledupar, Colombia: Alcaldía municipal de Valledupar.
59. Toboso, M., & Arnau, M. (2008). La discapacidad dentro del enfoque de capacidades y funcionamientos de Amartya Sen. Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades, 64-94.
60. Universidad Popular del Cesar. (2013). Acuerdo 030 de noviembre 26 de 2013. Por medio de la cual se establece el sistema de cupos especiales para las personas con discapacidad. Valledupar, Colombia: Universidad Popular del Cesar.
61. Universidad Popular del Cesar. (2016). Políticas de educación inclusiva de la Universidad Popular del Cesar. Valledupar, Colombia: Universidad Popular del Cesar.
62. Velandia, C. (2020). Elementos para determinar la eficacia de la estabilidad laboral de las personas en condición de discapacidad. La realidad laboral en Colombia 1997-2020. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/79243>
63. Vélez, N., González, C., & Velásquez, A. (2016). Revisión de las barreras de acceso a los servicios de salud de la población con discapacidad en Colombia entre los años 2005 a 2015. Revista CES Derecho, 72-83. <https://revistas.ces.edu.co/index.php/derecho/article/view/4071>