

# **ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ESTABLECIDAS EN LA LUCHA CONTRA LA MINERÍA ILEGAL EN LAS ZONAS CARBONÍFERAS DEL MUNICIPIO DEL ZULIA (NORTE DE SANTANDER).**

*Braulio Marcel Barrios Hernández<sup>1</sup>, Rubén Darío Díaz Ruiz<sup>2</sup>, José Teran Galvis Duran<sup>3</sup>,  
Guillermo Elesban González Rodríguez<sup>4</sup>, Jesús Andrés Gutiérrez Rodríguez<sup>5</sup> y  
Clara Paola Aguilar-Barreto<sup>6</sup>*

## **Resumen**

La presente investigación se desarrolló buscando comprender las políticas nacionales, departamentales y municipales, que tienen como propósito fundamental, la legalización y formalización de las unidades de producción minera, así como la lucha contra la minería ilegal. Para ello se llevó a cabo un proceso de investigación cualitativa donde se distinguió escenarios a nivel nacional, regional y local. como técnica de análisis de información, se desarrolló un proceso de análisis documental en donde se realizó la recolección de información contenida en los diferentes documentos que promueven, y determina las diferentes normas y políticas mineras, así como los informes de gestión de los diferentes entidades y organismos responsables de ejecutarlas, con todo esto se desarrolló el análisis categorial, que permitió identificar una serie de hallazgos fundamentales para la comprensión de la problemática.

En este sentido, el ejercicio investigativo reconoció la importancia de la implementación de las políticas mineras que sirvan para combatir de manera integral la ilegalidad y ayuden a desarrollar la formalidad en las actividades mineras, para que estas sean adecuadamente reguladas y proporcionen recursos y bienestar a las comunidades donde se desarrollen. Así como es igualmente importante conocer el marco jurídico normativo y las posturas jurídicas que permite establecer la minería ilegal y su afectación al medio ambiente como delito, así como identificar sus implicaciones penales, responsabilidades, formas de control, y tipologías reconocidas de minería.

**Palabras clave:** políticas mineras, minería ilegal.

## **Abstract**

The present investigation was developed seeking to understand the national, departmental and municipal policies, whose main purpose is the legalization and formalization of the mining production units, as well as the fight against illegal mining. To this end, a qualitative research process was carried out, where scenarios were distinguished at the national, regional and local levels. As an information analysis technique, a documentary analysis process was developed where the information contained in the different documents that they promote was collected, and it determines the different mining regulations and policies, as well as the management reports of the different entities and organisms responsible for executing them, with all this the categorial analysis was developed, which allowed to identify a series of fundamental findings for the understanding of the problem.

---

<sup>1</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>2</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>3</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>4</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>5</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>6</sup> Tutora. Abogada, Universidad Libre. Especialista en Derecho Contencioso Administrativa, Externado de Colombia. Maestrante en derecho Público, Externado de Colombia. Docente Investigador Universidad Simón Bolívar, Colombia. [orcid.org/0000-0003-1185-5154](https://orcid.org/0000-0003-1185-5154). [c.aguilar@unisimonolivar.edu.co](mailto:c.aguilar@unisimonolivar.edu.co)

In this sense, the investigative exercise recognized the importance of the implementation of mining policies that serve to comprehensively combat illegality and help develop formality in mining activities, so that these are properly regulated and provide resources and welfare to the communities where they develop. Just as it is equally important to know the regulatory legal framework and the legal positions that allow establishing illegal mining and its impact on the environment as a crime, as well as identifying its criminal implications, responsibilities, forms of control, and recognized types of mining.

**Key words:** mining policies, illegal mining.

### Referencias Bibliográficas

- Aguilar-Barreto, A., Vivas, C., Suarez, D y Caicedo, F. (2018) Bloque de constitucionalidad frente a la debida aplicación del control de convencionalidad en Colombia. En: Aguilar Barreto, A., y Hernández Peña, Y. (Ed.), La investigación jurídica: Reconociendo acciones normativas relevantes (p. 13-156). Barranquilla, Colombia: Ediciones Universidad Simón Bolívar. Recuperado en: <http://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/123456789/2289/Lainvestigatureconoaccionorm.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Álvarez Pinzón, G. (2011) Las áreas protegidas en Colombia. Bogotá: Universidad Externado de Colombia,
- Castro Giraldo, A. (2000). De la asociación Minera a la concesión moderna en explotación de carbón. Tesis para optar al título de abogado. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias Jurídicas. Santafé de Bogotá, D.C. 2000.
- Colombia, Procuraduría General De La Nación. Minería ilegal en Colombia, informe preventivo. Bogotá: 2010.
- Colombia. Ministerio de minas y energía. Glosario Técnico Minero, 2016.
- Constitución Política de Colombia. (10, Octubre, 1991).
- Decreto 2655 de diciembre 23 de 1981, disponible para consulta en la dirección electrónica: [https://www.anm.gov.co/?q=content/decreto-2655-de-1988-2.Ley 685 de agosto 15 de 2001](https://www.anm.gov.co/?q=content/decreto-2655-de-1988-2.Ley%20685%20de%20agosto%2015%20de%202001), disponible para consulta en la dirección electrónica: [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0685\\_2001.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0685_2001.html).
- Decreto 2715 de julio 28 de 2010, disponible para consulta en la dirección electrónica: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=40043>.
- Decreto 4134. (3, noviembre, 2011). Por el cual se crea la Agencia Nacional de Minería, ANM, se determina su objetivo y su estructura orgánica. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 2011. No. 48242.
- Defensoría del Pueblo (2015) La Minería sin control. Un enfoque desde la vulneración de los derechos humanos; Imprenta Nacional: Bogotá
- Fierro, J. (2012) Políticas mineras en Colombia. Instituto Latinoamericano para una sociedad y un derecho alternativos (ILSA) y Universidad Nacional de Colombia: Bogotá.
- Informe de Gestión Acumulado A 30-JUNIO-2018, Secretaría de minas y energía, departamento Norte de Santander, 2018.
- Ley 1382 de febrero 09 de 2010, disponible para consulta en la dirección electrónica: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=38863>.

- Ley 141 de 1994 Ley de Regalías. Se crea el Fondo Nacional de Regalías y la Comisión Nacional de Regalías.
- Ley 141 de junio 28 de 1994, disponible para consulta en la dirección electrónica: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=9153>.
- Ley 141 de junio 28 de 1994, disponible para consulta en la dirección electrónica: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=9153>.
- Ley 1450 de junio 16 de 2011, disponible para consulta en la dirección electrónica: [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1450\\_2011.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1450_2011.html).
- Ley 1753 del 2015 plan Nacional de Desarrollo 2014-2018.
- Ley 599 de 2000, por la cual se expide el Código Penal, 44.097 *Diario Oficial*, 24 de julio de 2000. Disponible en: [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0599\\_2000.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0599_2000.html)
- Ley 685. (15, agosto, 2001). Por el cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones. *Diario Oficial*. Bogotá, 2001. No. 45273.
- Ley 756 de 2002 Modificación a la Ley 141 de 1994. Se establecen criterios de Distribución de las Regalías.
- Marcos normativos e institucionales de la minería en América Latina / Diego Vio Gorget, Martin Walter.
- Pérez, C. y Aguilar-Barreto, AJ. (2017) Verdad judicial: aproximación filosófica a su concepto en los criterios jurisprudenciales de la corte constitucional colombiana. En: *Derechos humanos desde una perspectiva socio-jurídica*, (pp. 356-378) Publicaciones Universidad del Zulia, Maracaibo, estado Zulia, República Bolivariana de Venezuela. Recuperado en: <http://bonga.unisimon.edu.co/handle/123456789/2097>
- Pérez, C.; Vargas, M.; Estéves, X. y Aguilar-Barreto, AJ. (2017) Aplicabilidad del marco jurídico ambiental: caso barrio San Rafael De Cúcuta. En: *Derechos humanos desde una perspectiva socio-jurídica*. (pp. 85-102) Publicaciones Universidad del Zulia, Maracaibo, estado Zulia, República Bolivariana de Venezuela. Recuperado en: <http://bonga.unisimon.edu.co/handle/123456789/2097>
- Plan De Desarrollo Municipal 2016 – 2019, “Renovación Para El Desarrollo” El Zulia, Norte de Santander.
- Plan De Desarrollo Para Norte De Santander 2016-2019 “Un Norte Productivo Para Todos”, San José de Cúcuta, abril 2016.
- PND Minero 2007 – 2010 Plan Nacional de Desarrollo Minero 2007 –2010 PND, Minero visión a 2019 Plan Nacional de Desarrollo.
- Política Minera De Colombia, Bases para la minería del futuro, República de Colombia - Bogotá D.C., abril de 2016.
- Sentencia C-366 de mayo 11 de 2011, disponible para consulta en la dirección electrónica: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2011/c-366-11.htm>.
- Torres, J y Pinzón, M. et al. 2012. La explotación ilícita de los recursos minerales en colombia. Contraloría General de la República. Dirección de Estudios Sectoriales Minas y Energía.