

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR SEDE CUCUTA

**FACULTAD DE ADMINISTRACION Y NEGOCIOS
DEPARTAMENTO DE POSGRADOS**



**UNIVERSIDAD
SIMÓN BOLÍVAR**

BARRAVQUILLA Y CUCUTA - COLOMBIA | VIGILADA MINEDUCACIÓN

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:

**Análisis jurídico a la medida excepcional de inscripción extemporánea en el registro
civil, de hijos de colombianos nacidos en Venezuela**

PRESENTADO POR:

CRISTIAN ALEXANDER ACOSTA ARCINIEGAS

JOHAN RAFAEL ARIZA MOVILLA

AMPARO DE LOS ANGELES DONADO MALDONADO

*Presentado como requisito para obtener el grado de especialista en gobierno y asuntos
públicos*

ASESOR:

DRA. ANDREA AGUILAR BARRETO

DIRECTOR DEL PROGRAMA:

DRA. LINDA PALACIOS

SAN JOSÉ DE CUCUTA, JULIO DE 2021

DECLARACIÓN DE AUTENTICIDAD

DECLARO QUE:

1. El presente trabajo de investigación, presentado para la obtención del título de Especialista, es original, siendo resultado de nuestro trabajo personal, el cual no he copiado de otro trabajo de investigación.
2. En el caso de ideas, fórmulas, citas completas, ilustraciones diversas, sacadas de cualquier tesis, obra, artículo, memoria, en versión digital o impresa, se menciona de forma clara y exacta su origen o autor, en el cuerpo del texto, figuras, cuadros, tablas u otros que tengan derechos de autor.
3. Declaramos que el trabajo de investigación que ponemos en consideración para evaluación no ha sido presentado anteriormente para obtener algún grado académico o título, ni ha sido publicado en sitio alguno.
4. Somos consciente de que el hecho de no respetar los derechos de autor y hacer plagio, es objeto de sanciones universitarias y/o legales, por lo que asumimos cualquier responsabilidad que pudiera derivarse de irregularidades, así como de los derechos sobre la obra presentada.
5. De identificarse falsificación, plagio, fraude, o que el trabajo de investigación haya sido publicado anteriormente; asumimos las consecuencias y sanciones que de nuestras acciones se deriven, responsabilizándonos por todas las cargas pecuniarias o legales que se deriven de ello sometiéndonos a la normas establecidas y vigentes de la Universidad Simón Bolívar.

FECHA: Julio 2021

AUTORES:



CRISTIAN ALEXANDER ACOSTA
ARCINIEGAS



JOHAN RAFAEL ARIZA MOVILLA



AMPARO DE LOS ANGELES
DONADO MALDONADO

ANÁLISIS JURÍDICO A LA MEDIDA EXCEPCIONAL DE INSCRIPCIÓN EXTEMPORÁNEA EN EL REGISTRO CIVIL, DE HIJOS DE COLOMBIANOS NACIDOS EN VENEZUELA

Cristian Alexander Acosta Arciniegas¹, Johan Rafael Ariza Movilla², Amparo de los Angeles Donado Maldonado⁴, Andrea Aguilar⁵

Resumen

Se realiza un análisis jurídico a la medida excepcional de inscripción extemporánea en el registro civil, de hijos de colombianos nacidos en Venezuela, planteando como objetivos la descripción del marco normativo, el procedimiento resumido de registro, una revisión doctrinal y jurisprudencial en la materia y el examen jurídico a ese instituto registral, para una exploración integral de todo el fenómeno jurídico. Se intervino metodológicamente mediante el diseño del paradigma de investigación cualitativa constructivista, con el método el análisis de contenido mediante revisión y depuración de literatura jurídica, considerando sus variables y categorías y como población los niños venezolanos hijos de padres colombianos, sus padres, sus familiares, quienes supieron del nacimiento, los funcionarios registrales y su entorno los sitios de estudio, como las oficinas de registro civil autorizadas.

Como resultados se revisaron dos artículos de investigación y tres trabajos de grado del año 2020, uno de maestría de 2019, una sentencia del Consejo de Estado de 2017 y once de la Corte Constitucional de 2005 al 2021, dos documentos institucionales de 1961 y 2020, otro de 2019, un artículo académico de 2017, dos de 2019 y 2020 y un trabajo de grado de 2019, un documento institucional y doce oficiales como la Constitución Política de 1991, decretos, leyes y circulares internas de la Registraduría de 1970 a 2018, se estableció que el registro estudiado se soporta en la nacionalidad por nacimiento del artículo 96 constitucional, en normatividad interna y como parte de la política pública migratoria protectora de estos connacionales.

Palabras Claves: Inscripción extemporánea, medida excepcional, registro civil, hijos de colombianos, naturales de Venezuela

¹ Abogado egresado de la Universidad Libre Seccional Barranquilla, especialista en derecho administrativo - Universidad Libre, especialista en gestión pública - Escuela Superior De Administración Pública Esap, especialista en contratación estatal- universidad libre, Magister en derecho administrativo- Universidad Simón Bolívar, desde 2006 vinculado a la Defensoría del Pueblo, Gobernación del Atlántico, Sena, Unidad Para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, asesor de entidades territoriales (alcaldías) departamento del atlántico y actualmente Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural.

² Abogado Universidad Autónoma del Caribe, Especialista en Derecho Administrativo Universidad Simón Bolívar, Magister en derecho administrativo Universidad Simón Bolívar, Registraduría Nacional Del Estado Civil

Cargo: Registrador Especial de Barranquilla, aspirante especialista en gobierno y asuntos públicos Universidad Simón Bolívar e mail: johanariza81@hotmail.com

³ Abogada universidad Simón bolívar Magister en derecho administrativo universidad Simón bolívar, Especialista en derecho administrativo universidad Simón bolívar, Administración de empresas universidad del litoral, Técnico en administración de empresas y técnico en análisis y programación de computadores corpo ración system center., abogada litigante, Aspirante especialista en gobierno y asuntos públicos Universidad Simón Bolívar email: ampydona@hotmail.com

Legal analysis of the exceptional measure of extemporaneous registration in the civil registry of children of Colombians born in Venezuela.

Abstract

A legal analysis is made of the exceptional measure of extemporaneous inscription in the civil registry of children of Colombians born in Venezuela, setting as objectives the description of the normative framework, the summary procedure of registration, a doctrinal and jurisprudential review in the matter and the legal examination of this registry institute, for an integral exploration of the whole legal phenomenon. Methodological intervention was made through the design of the constructivist qualitative research paradigm, with the content analysis method by means of review and purification of legal literature, considering its variables and categories and as population the Venezuelan children of Colombian parents, their parents, their relatives, those who knew about the birth, the registry officials and their environment, the study sites, such as the authorized civil registry offices.

As results, two research articles and three degree works from 2020, one master's degree from 2019, one sentence of the Council of State from 2017 and eleven from the Constitutional Court from 2005 to 2021, two institutional documents from 1961 and 2020, another from 2019, one academic article from 2017, two from 2019 and 2020 and one degree work from 2019 were reviewed, one institutional document and twelve official documents such as the Political Constitution of 1991, decrees, laws and internal circulars of the Registrar's Office from 1970 to 2018, it was established that the registry studied is supported by the nationality by birth of Article 96 of the Constitution, in internal regulations and as part of the migratory public policy protecting these nationals.

Keywords: Extemporaneous registration, exceptional measure, civil registry, children of Colombian nationals, Venezuelan nationals

Referencias Bibliográficas

Arévalo & Cortés (2020) *El derecho a la salud de venezolanos en situación migratoria irregular en la jurisprudencia constitucional colombiana (2016-2019)*, Línea de investigación Fundamentación e Implementación de los Derechos Humanos, del grupo de investigación “Persona, Instituciones y Exigencias de Justicia”, Facultad de Derecho de la Universidad Católica de Colombia estudios constitucionales · vol. 18

· núm. 1 · 2020 · págs. 475-500, <https://scielo.conicyt.cl/pdf/estconst/v18n1/0718-5200-estconst-18-01-475.pdf>

Arteaga F., Zambrano M (2020) *La suspensión de la nacionalidad*: Universidad Católica de Guayaquil, Facultad de jurisprudencia y Ciencias Sociales y Políticas Carrera de Derecho: Trabajo de titulación previo a la obtención del grado de abogado de los tribunales y juzgados de la República del Ecuador

<http://201.159.223.180/bitstream/3317/14498/1/T-UCSG-PRE-JUR-DER-495.pdf>

Bedoya (2020) *Migración venezolana hacia Colombia respuestas del Estado (2015 -2019)*

Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo / Vol 7 Num 2 / Julio - Diciembre

De 2020 / Cartagena Colombia /

<https://revistas.usb.edu.co/index.php/Cooperacion/article/view/4554>

Cabas & Fajardo (2019) *Análisis a la proteccion de los derechos humanos de los migrantes venezolanos por parte del Estado Colombiano en el Departamento del Magdalena*

Universidad Cooperativa de Colombia. Proyecto de Grado para Optar al Título de

Abogado, Facultad de Derecho Santa Marta D.C.H.T.

https://repository.ucc.edu.co/bitstream/20.500.12494/13321/1/2019_derechos_humanos_migrantes.pdf

Cortés (2019) *El Voto en el extranjero y los nuevos conceptos de nacionalidad y Ciudadanía*

Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo División de Estudios de

Posgrado Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Maestría en Derecho con opción

terminal en Ciencias Políticas Michoacán

http://Bibliotecavirtual.Dgb.Umich.Mx:8083/Xmlui/Bitstream/Handle/Dgb_Umich/1438/Fdcs-M-2019-1753.Pdf?Sequence=1&Isallowed=Y

Circular Interna (2020) Mayo 15, Jairo Alonso Mesa Guerra, Registrador Delegado para

el Registro Civil y la Identificación, Didier Alberto Chilto Velasco Director Nacional

de Identificación y Carlos Alberto Monsalve Monje Director Nacional de Registro

Civil, dirigida a Delegados Departamentales, Registradores Distritales, Especiales,

Municipales, Auxiliares, Notarios con Función Registral, Consulados y servidores

Públicos,

- https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/circular_unica_rc_e_identificacion_version_5_-_15_de_mayo_2020.compressed.pdf
- Convenio 1(1961) *Suprimiendo la exigencia de legalización de los documentos públicos extranjeros*, (5 de octubre) La Haya, <https://assets.hcch.net/docs/52558144-9886-451b-8a54-8ec253fba7ff.pdf>
- Cueto (2020) *Applied Scienci and Dentrity appli. Sci.* Editorial Investigacion Cualitativa, *Dent.* Vol. 1 num. 3- diciembre, <https://revistas.uv.cl/index.php/asid/article/view/2574>
- Dorado (2020) *Análisis de la regulación de la migración forzada venezolana en Colombia a la luz de los estándares internacionales de Derechos Humanos*, Caso en estudio: 2019- 2020, Universidad Católica de Colombia Artículo de investigación presentado como requisito para optar al título de Abogada, <https://repository.ucatolica.edu.co/bitstream/10983/26137/1/ANALISIS%20DE%20LA%20REGULACION%20DE%20LA%20MIGRACION%20FORZADA%20VE NEZOLANA%20EN%20COLOMBIA%20A%20LA%20LUZ%20DE%20LOS%20ESTANDARES%20INTERNACIONALES%20DE%20DERECHOS%20HUMANOS%20CASO%20EN%20ESTUDIO%202019-2020.pdf>
- Gissi et al (2020) *Respuestas de los países del pacífico suramericano ante la migración venezolana: Estudio comparado de políticas migratorias en Colombia, Ecuador y Perú* N° 63, Páginas 219-233 Diálogo Andino, <https://scielo.conicyt.cl/pdf/rda/n63/0719-2681-rda-63-219.pdf>
- Huella (2019) *Medida excepcional y temporal nacionalidad a hijos de padres venezolanos nacidos en Colombia* Edición No. 149 Año XII Agosto 2019, Registraduria Nacional del Estado civil, https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/revista/2019/Revista_Agosto_2019.pdf
- Junyent & Junyent (2017) *En torno a una Teoría General de la Persona Jurídica XXVI* Jornadas Nacionales de Derecho Civil Comision N°2: Personas Jurídicas Privadas. [://jornadasderechocivil.jursoc.unlp.edu.ar/wp-content/uploads/sites/10/2017/08/Junyent-Bas-Francisco-Junyent-Bas-de-Sandoval-Beatriz-II.pdf](http://jornadasderechocivil.jursoc.unlp.edu.ar/wp-content/uploads/sites/10/2017/08/Junyent-Bas-Francisco-Junyent-Bas-de-Sandoval-Beatriz-II.pdf)

- Mejía (2019) *Los compromisos de Colombia frente a los migrantes venezolanos en virtud del Derecho Internacional de los refugiados*, Universidad Católica de Colombia
 Artículo de Investigación para optar por el Título de Abogada de la Universidad Católica de Colombia
<https://repository.ucatolica.edu.co/bitstream/10983/22917/1/Los%20compromisos%20de%20Colombia%20frente%20a%20los%20migrantes%20Venezolanos%20en%20virtud%20del%20Derecho%20Internaciona.pdf>
- Osorio (2019) *Vulneración de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes venezolanos en el proceso migratorio acentuado en la ciudad de Barranquilla*
 Universidad de la Costa Facultad de Derecho Barranquilla,
<https://repositorio.cuc.edu.co/bitstream/handle/11323/5353/VULNERACI%C3%93N%20DE%20LOS%20DERECHOS%20FUNDAMENTALES%20DE%20LOS%20NI%C3%91OS%20C%20NI%C3%91AS%20Y%20ADOLESCENTES%20VENEZOLANOS%20EN%20EL%20PROCESO%20MIGRATORIO%20ACENTUADO%20EN%20LA%20CIUDAD%20DE%20BARRANQUILLA.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Pinto et al (2019) *La integración de los venezolanos en Colombia en los ámbitos de la salud y la educación* Espacio Abierto, vol. 28, núm. 1, 2019, -Marzo, pp. 199-223
 Universidad del Zulia Venezuela
<https://www.redalyc.org/jatsRepo/122/12262976013/12262976013.pdf>
- Quintana, A. y Montgomery, W. (2006). *Metodología de Investigación Científica Cualitativa*
 Psicología: Tópicos de actualidad. Lima: UNMSM.
<http://www.ubiobio.cl/miweb/webfile/media/267/3634305-Metodologia-de-Investigacion-Cualitativa-A-Quintana.pdf>
- Ramos (2015) *Los paradigmas de la investigación científica*, Av.psicol. 23(1) Enero – Julio,
http://www.unife.edu.pe/publicaciones/revistas/psicologia/2015_1/Carlos_Ramos.pdf
- Villa & Gallego (2019) *Los principios de solidaridad y cooperación internacional para*

gestionar las migraciones humanas. Una mirada a la política pública migratoria de Colombia a partir de las consecuencias del éxodo de población venezolana entre 2015 y 2019. Pontificia Universidad Javeriana Cali Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales Maestría en Derechos Humanos y Cultura de Paz Santiago de Cali, http://vitela.javerianacali.edu.co/bitstream/handle/11522/12362/principios_solidaridad_cooperacion.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda Subsección A
 Consejero Ponente: Gabriel Valbuena Hernández Bogotá D. C., 27 de junio de 2017,
 Radicación número: 08001-23-33-000-2017-00280-01(AC)
[http://www.consejodeestado.gov.co/documentos/boletines/PDF/08001-23-33-000-2017-00280-01\(AC\).pdf](http://www.consejodeestado.gov.co/documentos/boletines/PDF/08001-23-33-000-2017-00280-01(AC).pdf)

Corte Constitucional, T-321 de 2005 Referencia: expediente T-848847 Magistrado ponente:
 Dr. Humberto Antonio Sierra Porto, 4 de abril de 2005

Corte Constitucional, Sentencia T-212/2013, Referencia: expediente T-3706408. Magistrado
 sustanciador: Nilson Pinilla Pinilla 15 de abril de 2013

Corte Constitucional, T-551 de 2014 Referencia: expediente T- 4.096.587, Magistrado
 Ponente: Luis Ernesto Vargas Silva. 22 de julio de 2014

Corte Constitucional, T-338 de 2015 Referencia: Expediente T-4782312, Magistrado
 Ponente: Jorge Iván Palacio Palacio. 3 de junio de 2015.

Corte Constitucional, SU-696 de 2015 Referencia: expediente T-4.496.228 Magistrada
 Ponente: Gloria Stella Ortiz Delgado, 12 de noviembre de 2015

Corte Constitucional, Sentencia T-314/16 Referencia: expediente T-5.409.791 Magistrada
 Ponente: Gloria Stella Ortiz Delgado. 17 de junio de 2016

Corte Constitucional, Sentencia T-421/2017, Referencia: Expediente T-6.044.788
 Magistrado Ponente (e.): Iván Humberto Escruería Mayolo, 4 de julio de 2017

Corte Constitucional, Sentencia T-023/18 Referencia: Expediente T-6.425.261 Magistrado
 Ponente: José Fernando Reyes Cuartas, 5 de febrero de 2018.

Corte Constitucional, T-241 de 2018 Referencia: Expedientes T-6.336.143, T-6.372.754, T-6501652, T- 6501732, T-6501766, T-6501767 y T-6625185 acumulados, Magistrada sustanciadora Gloria Stella Ortiz Delgado 26 de junio de 2018

Corte Constitucional, Sentencia T-301/20 referencia: Expediente T-7.615.048, Magistrada
Ponente: Diana Fajardo Rivera 10 de agosto de 2020

Corte Constitucional, Sentencia T-155/2021 Referencia: Expediente T-7.876.377

Magistrada Ponente: Paola Andrea Meneses Mosquera, 26 de mayo de 2021

Decreto-Ley 1260 de 1970 Por el cual se expide el Estatuto del Registro del Estado Civil de
las personas.

Constitución Política de Colombia de 1991

Ley 43 de 1993 Por medio de la cual se establecen las normas relativas a la adquisición,
renuncia, pérdida y recuperación de la nacionalidad colombiana; se desarrolla el
numeral séptimo del artículo 40 de la Constitución Política y se dictan otras
disposiciones.

Ley 1098 de 2006 Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.

Decreto 1069 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del
Sector Justicia y del Derecho

Decreto 356 de 2017, por el cual se modifica la Sección 3 del Capítulo 12 del Título 6 de la
Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1069 de 2015, Decreto Único Reglamentario del
Sector Justicia y del Derecho

Circular 121 de 2016 (12 de agosto) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular 216 de 2016 (21 de noviembre) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular 025 de 2017 (20 de febrero) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular 064 de 2017 (18 de mayo) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular No. 145 de 2017 (17 de noviembre) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular 168 de 2017 (22 de diciembre) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular 087 de 2018 (17 de mayo) Registraduría Nacional del Estado Civil

Circular Única de Registro Civil e Identificación 2020– Versión 5 (15 de mayo)
Registraduría Nacional del Estado Civil