

ANÁLISIS DE LA CONDICIÓN DE DISCAPACIDAD COMO FACTOR INCLUYENTE EN EL ENTORNO LABORAL EN BARRANQUILLA

Estudiantes:

Jessica Cassiani Barrera
Yesid Hernández Camacho

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de:
Especialista en Gobierno y Asuntos Públicos

Tutor:

Enrique Melamed Varela

RESUMEN

Esta investigación realiza una exploración de la condición de discapacidad desde la individualidad, destacando que la Población con Discapacidad muy raramente considera que poseen limitaciones que les impiden participar activamente en la sociedad. Inicialmente se exploran investigaciones realizadas a nivel mundial, principalmente en los países hispanoamericanos, teniendo como conclusión principal, el fortalecimiento de la discapacidad como factor exclusivo por parte de la sociedad, más allá de ser una limitación física que tengan las personas se convierte en un paradigma que limita la participación de las PcD en la sociedad. Se evalúan las políticas públicas y las normas establecidas cuyos objetivos es el del reconocimiento y la inclusión de las Personas con Discapacidad como ciudadanos, partiendo de los objetivos de desarrollo sostenibles establecidos entre el conglomerado de países pertenecientes a las Naciones Unidas, que buscan aminorar la pobreza extrema a nivel mundial y principalmente la reducción de las barreras de desigualdad en todas las dimensiones, no solo en la económica, frente a ello, se analizan las Políticas Públicas existentes en Barranquilla que van enrutadas precisamente al alcance de los objetivos propuestos. Seguidamente se realiza un análisis crítico del factor discapacidad con relación a la sociedad y la importancia del cambio de perspectiva de la misma, como potencializador de la discapacidad y principal limitante de la participación en igualdad de condiciones en

la sociedad, finalmente se da paso a la exploración estadística de la actividad laboral, exponiendo el marco general actual a nivel mundial y nacional, aterrizando en el Distrito Barranquilla, brindando información estadística reciente sobre el estado de inclusión laboral en el Distrito, resaltando la desactualización de la información, puesto que el Gobierno no ha fortalecido las investigaciones e iniciativas que permitan identificar y caracterizar al total de PcD que se encuentran en Colombia, principalmente Barranquilla. La investigación pretende enfocarse en analizar la condición de discapacidad como factor incluyente en el entorno laboral en Barranquilla. Mediante la revisión documental de diferentes fuentes tales como Organizaciones Internacionales, Información de estamentos e informes públicos, revisión documental a través de investigaciones realizadas en plataformas científicas en internet y entrevistas directas con funcionarios públicos directamente relacionados con el tema. Las conclusiones finales apuntan a que, deben priorizarse acciones que concienticen a la sociedad y en especial, al sector empresarial, desde la implementación de Políticas Públicas inclusivas de las Personas con Discapacidad en la colectividad y el entorno laboral, estas Políticas deben ir encaminadas en primera instancia en la socialización y culturización de la sociedad frente a la perspectiva inclusiva que tiene la discapacidad tanto en la sociedad como en el ámbito laboral y en segunda instancia en la igualdad de condiciones como seres humanos que gozan de capacidades, cualidades y atributos.

Antecedentes: Durante la búsqueda de materiales de apoyo para las referencias que apoyaron esta investigación, se identificaron iniciativas que, de manera exploratoria e innovadora, pretendieron ahondar y analizar la discapacidad en sus dimensiones. Frente al tema de la inclusión laboral, investigaciones realizadas arrojaron sucesos que valen la pena analizar, uno de ellos es el expuesto por Aleman (2018) al referirse a la discapacidad como la deficiencia que se genera en la interacción con la sociedad y las barreras que no le permiten tener la igualdad de condiciones a través de su participación con la sociedad, en el mismo sentido se expresó la Convención de la Organización para las Naciones Unidas, 2006, exponiendo que la discapacidad se fortalece durante la interacción con la sociedad. Resulta interesante comprender porque este tipo de interacciones se generan negativamente expresándose en exclusión, y es en este punto en el que los países pertenecientes a la Organización para las Naciones Unidas, en el 2015, estableció una serie de objetivos que tienen como fin la superación de la pobreza y la reducción de la brecha de discriminación y desigualdad, aspectos en los que la discapacidad hace parte. Una de las principales dificultades que ha presentado esta población, es la de no gozar de Políticas Públicas afianzadas. En palabras de la OMS, 2017 * los Gobiernos pueden: invertir en programas específicos para las personas con discapacidades y adoptar una estrategia y plan de acción nacionales, panorama que refleja que la sociedad en cabeza de sus líderes, ha identificado la problemática o dificultades que hoy en día aún poseen las personas con discapacidad. Diversos estudios han arrojado que las PcD muestran relación proporcional con la pobreza y el acceso a ofertas sociales, tales como educación, salud y economía, tal como lo referencia Mercado, Aizpurúa y García (2013) la pobreza, la situación de vulnerabilidad, la discriminación y la agresión social son los talentos principales que

extreman la precariedad de las PcD. En Colombia se han desplegado leyes y reglamentos que en sus inicios tuvieron como objetivo reconocer a las personas con discapacidad y propender por el trato equitativo y reconocimiento de derechos; sin embargo, han ido evolucionando reconociendo la multidimensionalidad que rodea a esta Población, por tal, hoy en día están en busca de reconocer sus particularidades y propender por la inclusión en igualdad de condiciones en la sociedad, espacios de participación activa como colectividad y acceso a oportunidades como cualquier ciudadano del país. Estas Políticas se han ido modificando en la medida en que avanzan los estudios frente a este tema, una de esas ramas de investigación es la de la inclusión de las personas con discapacidad en el ámbito laboral, situación que en Barranquilla se muestra como novedoso, en la que hace alrededor de 5 años sus dirigentes han puesto en primeras líneas, en los planes de desarrollo territorial.

Objetivo: Analizar la condición de discapacidad como factor incluyente en el entorno laboral en Barranquilla

Materiales y Métodos: La investigación se realizó a partir de la búsqueda de artículos científicos provenientes de los portales Google Académico y SciELO, relacionados con la inclusión laboral tanto a nivel mundial, por otro lado, informes oficiales provenientes de las Entidades Oficiales del Estado tales como El Ministerio de Salud y Protección Social, Registro de Localización y Caracterización de las Personas con Discapacidad, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Secretaría de Desarrollo Productivo de la Alcaldía Distrital de Barranquilla e internacionales como Naciones Unidas, Organización Internacional del Trabajo y la Organización Mundial de la Salud; como complemento, se realizó el ejercicio de análisis crítico y se acudieron a fuentes directas mediante entrevistas a funcionarios públicos que ejercen funciones relacionadas con el tema de investigación.

Resultados: Los resultados obtenidos se enfocan en el bajo impacto que han tenido las políticas públicas a nivel local, prácticamente a mediados del año 2016 se inició con la ejecución de proyectos y estrategias que impacten significativamente en la inclusión laboral de las PcD, principalmente el modelo “Pacto de Productividad”; si bien, el análisis estadísticos realizado infiere en que la situación laboral de las personas con discapacidad en Barranquilla, es semejante la situación a nivel Nacional y Mundial, también refleja el inicio de proyectos e iniciativas desde las Políticas Públicas, en apoyo con el sector Privado para la reducción de la discriminación y el impulso hacia la inclusión de esta población en el entorno laboral.

Conclusiones: Las principales conclusiones de la investigación, tomando como referencia lo promovido por las Naciones Unidas en su objetivo de desarrollo sostenible 10, son las siguientes: En Barranquilla, la inclusión de la discapacidad en las políticas públicas ha tenido su punto de arranque, en el que se ha logrado un primer resultado de la gestión del modelo Pacto de Productividad. Es necesario promover espacios de concientización con sectores representativos de la ciudad con el fin de comenzar a ver a la discapacidad, no como una condición que conlleva a apartar a la persona, sino por el contrario, obtener un beneficio como cualquier ser humano, por medio de la obtención de un trabajo digno. Poca efectividad en la implementación de acciones que generen en las PcD, confianza, seguridad, motivación, satisfacción, desde la vivencia propia de sentirse inmersos con la sociedad con la que diariamente interactúan. Existe poca información en el Distrito,

así como la Nación, sobre bases de información fidelizadas, actualizadas de la PcD. No se cuenta con bases de información confiables, lo que dificulta el análisis de las acciones para atender oportunamente las necesidades de esta población.

Palabras clave: Personas con Discapacidad, Inclusión, Políticas Públicas, Discriminación, Igualdad de Condiciones.

ABSTRACT

This research conducts an exploration of the disability status from individuality, highlighting that the Population with Disabilities very rarely considers that they have limitations that prevent them from actively participating in society. Initially, research conducted globally, mainly in Hispanic American countries, is explored, taking as its main conclusion, the empowerment of disability as an exclusive factor on the part of society, beyond being a physical limitation that people have becomes a paradigm that limits the participation of PcDs in society. Public policies and established standards whose objectives are to recognize and include Persons with Disabilities as citizens are assessed, building on the sustainable development goals set out among the conglomerate of United Nations countries, which seek to reduce extreme poverty globally and mainly reduce barriers to inequality in all dimensions, not only in the economic, in the face of this, the existing Public Policies in Barranquilla are analyzed that are routed precisely to the scope of the proposed objectives. A critical analysis of the disability factor in relation to society is then carried out and the importance of the change in perspective of the disability, as a potentializer of disability and the main limitation of participation on an equal footing in society, finally gives way to statistical exploration of work activity, exposing the current general framework at the global and national level, landing in the Barranquilla District, providing recent statistical information on the state of employment inclusion in the District, highlighting the outdatedness of the information, since the Government has not strengthened the investigations and initiatives that allow to identify and characterize the total PcD that are located in Colombia, mainly Barranquilla. The research aims to focus on analyzing the condition of disability as an inclusive factor in the work environment in Barranquilla. Through documentary review from different sources such as International Organizations, Information on stages and public reports, documentary review through research conducted on scientific platforms on the Internet and direct interviews with public officials directly related to the subject. The final conclusions suggest that, they should prioritize actions that raise awareness of society and, in particular, the business sector, from the implementation of inclusive Public Policies of Persons with Disabilities in the collective and the working environment, these Policies should be aimed at the socialization and bodybuilding of society in the face of the inclusive perspective of disability both in society and in the workplace and in second instance in equality conditions such as human beings who enjoy capabilities, qualities and attributes.

Background: In the search for supporting materials for the references that supported this research, initiatives were identified that, in an exploratory and innovative way, they sought to deepen and analyze disability in its dimensions. Faced with the issue of labour inclusion, research carried out yielded events that are

worth analyzing, one of them is that exposed by Aleman (2018) referring to disability as the deficiency that arises in interaction with society and the barriers that do not allow him to have a level playing field through his participation with society, in the same vein, the United Nations Convention for the United Nations, 2006, was expressed, stating that disability is strengthened during interaction with society. It is interesting to understand why these types of interactions are generated negatively by expressing themselves in exclusion, and it is at this point that the countries belonging to the United Nations, in 2015, established a number of objectives aimed at overcoming poverty and reducing the discrimination and inequality gap, aspects in which disability is a party. One of the main difficulties presented by this population is that of not enjoying entrenched public policies. In the words of WHO, 2017 * Governments can: invest in specific programmes for people with disabilities and adopt a national strategy and action plan, a picture that reflects that society at the head of its leaders, has identified the problems or difficulties that people with disabilities still have today. Several studies have shown that pcDs show proportional relationship to poverty and access to social offerings, such as education, health and economics, as referenced by Mercado, Aizpurúa and García (2013) poverty, vulnerability, discrimination and social aggression are the main aspects that extreme the precariousness of PCDs. In Colombia, laws and regulations have been implemented that in the beginning aimed at recognizing persons with disabilities and advocating for equitable treatment and recognition of rights; however, they have evolved recognizing the multidimensionality surrounding this Population, for such, today they are looking to recognize their particularities and advocate for the inclusion on an equal footing of society, spaces of active participation as a collective and access to opportunities like any citizen of the country. These policies have been changed as studies progress on this topic, one of these branches of research is the inclusion of persons with disabilities in the field of work, a situation that in Barranquilla is shown as novel, in which about 5 years ago its leaders have put on the front lines, in territorial development plans.

Objective: Analyzing disability status as an inclusive factor in the workplace in Barranquilla

Materials and Methods: The research was carried out from the search for scientific articles from the Google Academic and SciELO portals, related to the inclusion of work both worldwide, on the other hand, official reports from the Official Entities of the State such as the Ministry of Health and Social Protection, Registry of Location and Characterization of Persons with Disabilities, National Administrative Department of Statistics, Secretariat for Productive Development of the District Mayor of Barranquilla and international such as United Nations, International Labour Organization and the World Health Organization; in addition, the exercise of critical analysis was carried out and direct sources were attended through interviews with public officials who perform functions related to the subject of investigation.

Results: The results are focused on the low impact that public policies have had at the local level, practically in mid-2016 began with the implementation of projects and strategies that significantly impact the employment inclusion of PCDs, mainly the "Productivity Pact" model; Although the statistical analysis carried out indicates that the employment situation of persons with disabilities in Barranquilla is similar to the

situation at the national and global levels, it also reflects the start of projects and initiatives from the Public Policies, in support with the Private sector for the reduction of discrimination and the drive towards the inclusion of this population in the working environment.

Conclusions: The main conclusions of the research, taking as a reference what is promoted by the United Nations in its sustainable development objective 10, are as follows: In Barranquilla, the inclusion of disability in public policies has had its starting point, in which a first result of the management of the Productivity Pact model has been achieved. It is necessary to promote spaces of awareness with representative sectors of the city in order to begin to see disability, not as a condition that leads to the person being set aside, but on the contrary, to obtain a benefit like any human being, by obtaining a decent job. Little effectiveness in implementing actions that generate in PcDs, trust, security, motivation, satisfaction, from the experience of feeling immersed with the society with which they interact daily. There is little information in the District, as well as the Nation, on the updated, loyal information bases of the PcD. There are no reliable information bases, which makes it difficult to analyze actions to meet the needs of this population in a timely manner.

Keywords: Persons with Disabilities, Inclusion, Public Policies, Discrimination, Equal Conditions

REFERENCIAS

1. Agudelo, L. H. L., & Seijas, V. (2012). La discapacidad en Colombia: una mirada global. *Revista Colombiana de Medicina Física y Rehabilitación*, 22(2), 164-179.
2. Alemán, J. (2018). Obligaciones estatales respecto de la inclusión de las personas con discapacidad en el mercado laboral. *Revista latinoamericana de derecho social*, (26), 219-228.
3. Arcos, L., Martínez, L., & Restrepo, J. (2018). Propuesta de un modelo de inclusión laboral para personas con discapacidad. *Revista Colombiana de Salud Ocupacional*, 8(1).
4. Aristizábal, K. (2019). Inclusión laboral y discapacidad: una revisión teórica y una caracterización. Los casos de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena.
5. Barranquilla (2019). En Barranquilla los discapacitados son los menos favorecidos. <https://www.eltiempo.com/colombia/barranquilla/en-barranquilla-los-discapacitados-son-los-menos-favorecidos-342878>
6. Blanco, F. (2008). Reseña de "Hacia la integración laboral de las personas con discapacidad. Un estudio longitudinal" de R. De la Fuente. Profesorado. *Revista de Currículum y Formación de Profesorado*, 12(2).
7. Cárdenas, A., Moreno, M., & Álvarez, D. (2013). Estado de los procesos de valoración ocupacional de las personas con discapacidad en Colombia: un análisis exploratorio. *Revista de Salud Pública*, 15(4), 664-675. Retrieved May 19, 2020
8. Casas, C. (2013). Discriminación en la vinculación laboral de las personas con discapacidad motora.
9. Comisión Europea (2010). Comunicación de la comisión al parlamento europeo, al Consejo, al comité económico y social europeo y al comité de las

- regiones, Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020: un compromiso renovado para una Europa sin barreras. Bruselas, Bélgica: Autor.
10. DANE (2016). Informe de coyuntura económica Regional Departamento Atlántico. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_Atlantico2015.pdf
 11. DANE (2019). Resultados Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Barranquilla, Colombia: Autor. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/180719-CNPV-presentacion-Atlantico.pdf>
 12. DANE (2020). Boletín Técnico Principales indicadores del mercado laboral. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_abr_20.pdf
 13. DANE (2020). Medición de empleo informal y seguridad social. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_dic19_feb20.pdf
 14. Dangond, I. (2019). Un Modelo a Seguir. <https://www.elheraldo.co/columnas-de-opinion/indalecio-dangond/un-modelo-seguir-653082>
 15. Decreto 001194. "Por medio del cual se adopta la Política Pública de Discapacidad e Inclusión Social del Departamento del Atlántico". Gobernación del Atlántico. Barranquilla, Colombia, 01 de diciembre de 2015.
 16. Discapacidad Colombia (2016). Colombia se raja en informe presentado sobre aplicación de la convención de derechos de personas con discapacidad. <http://discapacidadcolombia.com/index.php/colombia-se-raja-en-informe-presentado-a-la-onu>
 17. Duque, S., Quintero, M., & González, P. (2016). Sobre la protección en el trabajo para las personas con discapacidad.
 18. Espinosa, O. (2016). Participación laboral de personas en situación de discapacidad. Análisis desde un enfoque de género para Colombia. *Economía: teoría y práctica*, (45), 137-167. Recuperado en 19 de mayo de 2020.
 19. Forcada, C. (2015). La inserción de personas con discapacidad en el mercado laboral privado. *Invenio*, 18(35), 85-104.
 20. García, H., Camelo, F. & Rodríguez, L. (2017). El Diseño como Facilitador de la Inclusión Laboral de Personas en Condición de Discapacidad Física. Caso Almacenes Paraíso S.A. *Encuentros*, 15(2), 99-113.
 21. Ley 1145. "Por medio de la cual se organiza el sistema nacional de Discapacidad y se dictan otras disposiciones". Congreso de la República de Colombia. Bogotá D.C., Colombia, 10 de julio de 2007.
 22. Ley 1346 de 2009. "Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad", adoptada por la Asamblea General de la Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006". Congreso de la República de Colombia. Bogotá D.C., Colombia, 31 de julio de 2009.

23. Ley Estatutaria 1618. "Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad". Congreso de la República de Colombia. Bogotá D.C., Colombia, 27 de febrero de 2013.
24. Martínez, A., Uribe, A., & Velázquez, H. (2015). La discapacidad y su estado actual en la legislación colombiana. *Duazary*, 12(1), 49-58.
25. Meléndez, S. (2016). Comunicación interna incluyente: dos estudios de caso de inclusión laboral de personas con discapacidad auditiva en Bogotá. *Investigación y Desarrollo*, 24(1), 26-52.
26. Ministerio de Salud y Protección Social (2013). Registro para la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad – RLCPD [Archivo PDF]. Recuperado de http://www.discapacidadcolombia.com/phocadownloadpap/ESTADISTICAS/RLCPD_para_CND_noviembre_2013.pdf
27. Ministerio de Salud y Protección Social (2018). Sala situacional de las Personas con Discapacidad (PCD) [Archivo PDF]. Recuperado de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/sala-situacional-discapacidad-junio-2018.pdf>
28. Ministerio de Salud y Protección Social (2019). Registro para la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad. <http://www.reportesbi.sispro.gov.co/RLCPD/Index.aspx>
29. Ministerio de Salud y Protección Social (2020). Discapacidad. <https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/DisCAPACIDAD.aspx>
30. Ministerio del Trabajo (s/f). Guía para el proceso de inclusión laboral de personas con discapacidad [Archivo PDF]. Recuperado de <https://portal.posipedia.co/wp-content/uploads/2019/08/guia-proceso-inclusion-laboral.pdf>
31. Morales, G. (2015). Diversidad auditiva: imaginarios sociales e inclusión laboral: una aproximación intercultural. *Psicogente*, 18(34), 364-371.
32. Murray, B., & Heron, R. (2003). La vinculación laboral de las personas discapacitadas que buscan empleo. Elementos para un servicio efectivo- Edición de América Latina. Uruguay: Oficina Internacional del Trabajo.
33. OMS, B. M. (2011). Informe mundial sobre la discapacidad. Malta: World Health Organization.
34. Organización Internacional del Trabajo (2015). Estrategia y plan de acción para la inclusión de la discapacidad 2014-17: un doble enfoque de acciones transversales y específicas para las personas con discapacidad [Archivo PDF]. Ginebra, Suiza. Recuperado de https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---ifp_skills/documents/genericdocument/wcms_370773.pdf
35. Organización Internacional del Trabajo (2015). Trabajo decente para personas con discapacidad: promoviendo derechos en la agenda global de desarrollo [Archivo PDF]. Ginebra, Suiza. Recuperado de https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---ifp_skills/documents/publication/wcms_430938.pdf

36. Pacheco, G. & Nieto, D. (2019, enero). Documento Económico y Social del Departamento del Atlántico 2018 [Archivo PDF]. Recuperado de <https://www.camarabaq.org.co/wp-content/uploads/2019/08/Documento-economico-y-social-del-Atlantico-2018.pdf>
37. Pacto de Productividad (2020). Modelo Pacto de Productividad. <http://www.pactodeproductividad.com>
38. Pérez, A., & Castañeda, W. (2011). Condiciones laborales y retos de trabajo decente en las ciudades de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta, 2011.
39. Perez, F., Romeo, M., & Yepes, M. (2018). Las políticas de responsabilidad social corporativa para la inclusión de las personas con discapacidad como predictores de identificación, compromiso y absentismo de los empleados. *Anales de Psicología*, 34(1), 101-107.
40. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2020). Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países. Objetivos de Desarrollo Sostenible de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/inequality/>
41. Pupiales, B., & Andrade, L. (2016). La Inclusión laboral de personas con discapacidad: Un estudio etnográfico en cinco Comunidades Autónomas de España. *Archivos de Medicina (Manizales)*, 16(2), 279-289.
42. Rozo, C. (2011). Principios bioéticos y discapacidad: la perspectiva de su inclusión en las políticas públicas. *Revista colombiana de bioética*, 6(2), 26-43.
43. Vélez, J. (2013). El Teletrabajo: una forma de inclusión de las personas en situación de discapacidad al mundo laboral y la gestión de sus riesgos laborales. *Revista CES Derecho*, 4(1), 29-45.
44. Vidal, R., & Cornejo, C. (2016). Trabajo y discapacidad: una mirada crítica a la inclusión al empleo. *Papeles de trabajo - Centro de Estudios Interdisciplinarios en Etnolingüística y Antropología Socio-Cultural*, (31), 110-119. Recuperado en 19 de mayo de 2020.
45. Zubiría, B. (2013). Ciudadanos invisibilizados: discapacidad y política pública en Barranquilla (Colombia). Reflexión sociológica sobre los movimientos sociales a partir de un estudio de caso.