

ANTECEDENTES Y DESARROLLO DE LA INFLACION EN COLOMBIA

(1970 - 1986)

FIDEL PASTOR CASTILLA CONSUEGRA

Trabajo de Grado presentado
como requisito parcial para
optar al Título de Econo-
mista.

Asesor: RAFAEL CONSUEGRA S.

BARRANQUILLA

CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO

SIMON BOLIVAR

1989

Nota de Aceptación

APROBADA

Presidente de Tesis

Jurado

Jurado

Barranquilla, julio de 1989.

AGRADECIMIENTOS

Haciendo reminiscencia de las aulas de la Universidad Simón Bolívar, cuando nos deleitábamos con las brillantes disertaciones que sobre Economía Monetaria, nos hacía el Doctor José Consuegra; era tan fascinante la forma sencilla y amena como nos desmenuzaba cada uno de los temas económicos que exponía, que terminó por despertarnos el interés por apasionantes temas. A él, van mis más sinceros agradecimientos de alumno.

Al Doctor Rafael Consuegra, compañero de luchas comunes, quien con su valiosa colaboración, pudimos concluir este Modesto Trabajo.

Y por encima de todo, a mis Padres, quienes iniciaron en su Hogar, estas necesidades.

FIDEL.

DEDICATORIA

A NANCY, Mi Esposa; a FIDEL y
LIZ MERY: Mis dos Hijos, los
tres, son la energía que me
impulsa hacia adelante.

FIDEL

TABLA DE CONTENIDO

	pág.
0.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	12
0.2. OBJETIVOS	14
0.2.1. Objéctivo General	14
0.2.2. Objetivos Específicos	14
0.3. JUSTIFICACION DEL TEMA	14
0.3.1. Carácter Teórico.	14
0.3.2. Carácter Metodológico	15
0.3.3. Carácter Práctico.	15
0.4. DELIMITACION	16
0.4.1. Cobertura Espacial	16
0.4.2. Cobertura Temporal	16
0.4.3. Cobertura de Contenido	16
0.5. LIMITACIONES	16
0.5.1. De Información	16
0.6. MARCO DE REFERENCIA	16
0.6.1. Marco Teórico	16
0.6.2. Marco Histórico	19
0.6.3. Marco Conceptual	24

0.7. METODOLOGIA	25
0.7.1. Tipo de Estudio	25
0.7.2. Método	26
0.7.3. Técnicas	26
0.7.3.1. Documental	26
0.7.3.2. Estadística	26
0.7.4. Justificación de las Técnicas	26
1. LA INFLACION	27
1.1. GENESIS ETIMOLOGICA DEL TERMINO	27
1.2. PRIMERAS EXPLICACIONES	27
1.3. CONCEPTO	28
1.4. TEORIAS SOBRE LA INFLACION	29
1.4.1. Inflación de Guerra	30
1.4.2. Inflación de Costos	31
1.4.3. Inflación de Demanda	36
1.4.4. Evolución y desarrollo de la Teoría Cuantitativa de la Moneda	37
1.4.4.1. Teoría Cuantitativa	37
1.4.4.2. Teoría Keynesiana	39
1.4.4.3. El Monetarismo	42
1.4.5. Teoría Marxista de la Inflación	44
1.4.6. Análisis Estructural del Proceso Inflacionario	48
2. ANALISIS GENERAL DE LA ECONOMIA COLOMBIANA DURANTE EL PERIODO 1970 - 1986	55
2.1. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA EN EL PERIODO 1970 - 1986	55

2.1.1.	El Neoliberalismo Económico en la Política Colombiana	55
2.2.	PLANES DE DESARROLLO EN COLOMBIA	63
2.2.1.	Modelo de Crecimiento Hacia Dentro	63
2.2.2.	Modelo de Crecimiento Hacia Afuera	65
2.2.3.	Plan de las Cuatro Estrategias	68
2.2.3.1.	Las Cuatro Estrategias o la Inflación como instrumento de Desarrollo	70
2.2.4.	Plan para Cerrar la Brecha	72
2.2.5.	Plan de Integración Nacional	76
2.2.6.	Plan de Desarrollo Cambio con Equidad	81
3.	ANTECEDENTES INFLACIONARIOS EN LA HISTORIA DE COLOMBIA	84
4.	ANALISIS DE LOS ELEMENTOS DE LA INFLACION EN COLOMBIA	91
4.1.	LA ESTRUCTURA AGRARIA	91
4.1.1.	Políticas Agrarias y Concentración de la Propiedad de la Tierra	92
4.1.1.1.	Ley 200 de 1936	92
4.1.1.2.	Ley 100 de 1944	94
4.1.1.3.	Ley 135 de 1961	95
4.2.	LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL	107
4.2.1.	La Inmovilidad en la Renovación Tecnológica	113
4.2.2.	La Inelasticidad en la Inversión	115
4.2.2.1.	Pérdida de dinamismo de las Exportaciones	115
4.2.2.2.	Liberalización de las Importaciones	115
4.2.2.3.	El Incremento de los Costos Financieros	116
4.2.3.	La Monopolización en el Sector Industrial y sus efectos en la formación de los precios	116

4.3.	SECTOR EXTERNO	120
4.3.1.	El Proceso de Devaluación	120
4.3.2.	La Bonanza Cafetera	125
4.3.3.	La Crisis Monetaria Internacional y sus efectos en la Economía Mundial	131
4.4.	LA ECONOMIA SUBTERRANEA	137
4.5.	EL SISTEMA UPAC Y SUS EFECTOS EN EL PROCESO INFLACIONARIO COLOMBIANO	145
5.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	161
	BIBLIOGRAFIA	168

LISTA DE TABLAS

	pág.
TABLA 1. Evolución de la Canasta Familiar y del Salario Mínimo.	33
TABLA 2. Exportaciones e Importaciones Colombianas (1970 - 1986).	59
TABLA 3. Producto Interno Bruto a Precios Constantes 1975.	61
TABLA 4. Crecimiento de los Medios de Pago en el período (1970 - 1974).	71
TABLA 5. Producto Interno Bruto y la evolución porcentual de los salarios.	74
TABLA 6. Evolución de las exportaciones agrícolas en el Período (1974 - 1978).	77

TABLA 7.	Tasa de Cambio Oficial (1982 - 1986).	83
TABLA 8.	Comportamiento de los precios en Bogotá y las principales ciudades del país.	87
TABLA 9.	Indice de Precios de Consumo obrero en Bogotá.	90
TABLA 10.	Evolución del precio de la tierra por hectárea.	101
TABLA 11.	Valor del arrendamiento de la tierra, hectárea/mes.	102
TABLA 12.	Nivel general de precios al consumidor, empleados y obreros (1970 - 1986).	104
TABLA 13.	Evolución del valor de la Canasta Familiar y del salario mínimo (1970 - 1986).	105
TABLA 14.	Valor del dólar, desde 1966 hasta 1986.	124
TABLA 15.	Evolución de las exportaciones cafeteras.	128

TABLA 16.	Deuda Pública Externa.	136
TABLA 17.	Porcentaje por edades de personas que dicen haber fumado por lo menos una vez en la vida, marihuana en los Estados Unidos.	141
TABLA 18.	Participación del Sector Financiero en el Producto Interno Bruto (PIB.).	156
TABLA 19.	Evolución de la tasa de interés en Colombia.	157

0.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Las permanentes polémicas en torno a la inflación, la ha llevado a ser considerada como el problema económico más serio y preocupante de nuestra época, hasta el punto que algunos han llegado a considerar que si no se le combate con eficacia se convertirá en el signo apocalíptico que llevará a la incertidumbre económica, al caos político y a la misma destrucción de la sociedad occidental.

La preocupación se ha venido incrementando en la medida en que se hace permanente y su índice de crecimiento aumenta. Como se dió en nuestro país, que dado una serie de acontecimientos y prácticas económicas que se experimentaron desde el último lustro de los años sesenta, con más evidencia en la década siguiente, se generó un proceso de expansión capitalista en todos los sectores de la actividad económica en general. Lo que más resalta de la citada expansión, fue el proceso inflacionario que la acompañó, proceso inflacionario que desbordó los límites de crecimiento de anteriores épocas.

En Colombia, el fenómeno del aumento de los precios tiende a interpretarse con un sentido eminentemente monetario, lo que ha corrido un velo alrededor de la interpretación correcta de él y con la marcada intención de ocultar sus orígenes y cuáles han sido los mecanismos y elementos que permitieron su desarrollo durante el período en estudio. Esta situación se ha mantenido en cuanto a la metodología y a su estudio, lo que ha obligado a buscar las verdaderas causas e intentar dar una correcta explicación de la inflación nuestra de cada día.

Lo que ha impedido la obtención de una metodología para el estudio de la inflación en nuestro país, ha sido la actitud paternalista de los centros dominantes que en forma permanente nos envían diagnósticos y soluciones a nuestros problemas; la mayoría de las veces sin objetividad y llenos de incongruencias con respecto a nuestra realidad, bien sea porque adolecen de fundamentos científicos o porque tienen el marcado interés de ocultar las raíces de nuestros problemas. Todos estos hechos, pueden llevar a que mientras no se estudie el fenómeno de la inflación como la resultante de las deformaciones estructurales de la base económica, seguirán dándose las explicaciones incorrectas a que nos han acostumbrado las corrientes monetaristas.

0.2. OBJETIVOS

0.2.1. Objetivo General. Analizar los antecedentes y desarrollo de la inflación en Colombia, durante el período comprendido entre 1970 - 1986.

0.2.2. Objetivos Específicos.

- Describir y analizar los conceptos de inflación.
- Analizar los planes de desarrollo en la Economía Colombiana.
- Analizar los antecedentes de la inflación en Colombia.
- Analizar los elementos que permitieron el desarrollo de la inflación en Colombia.

0.3. JUSTIFICACION DEL TEMA.

0.3.1. Carácter teórico. La motivación teórica surge por la necesidad que se tiene de profundizar en el análisis estructural sobre la génesis y desarrollo de la inflación en nuestro país; este trabajo tiene la firme intención de desmentir las teorías que tienen la marcada intención de

ocultar los verdaderos orígenes del problema, debido a que en sus evaluaciones confunden generalmente las causas con los efectos. De esta manera, se espera contribuir en el conocimiento de la teoría de la inflación y mostrar los hechos históricos que fundamentan el análisis estructural de ella.

0.3.2. Carácter metodológico. La importancia metodológica radica en los instrumentos investigativos que surgen a través del análisis estructural de la inflación, esto, ha de servir de aporte para estudios similares y también como guía para la compensación de los mecanismos propagadores.

0.3.3. Carácter práctico. La importancia práctica se manifiesta en el interés por aumentar los conocimientos sobre el origen de la inflación y los elementos que contribuyen a su propagación en la Economía Colombiana.

También la motivación práctica, mediante el manejo de la información estadística, estableciendo así una relación directa entre trabajo profesional y la investigación académica. También es importante, porque permitirá a los profesores y estudiantes de la Facultad de Economía un instrumento que coadyuve a las investigaciones similares que converjan con el objeto de este estudio.

0.4. DELIMITACION

0.4.1. Cobertura Espacial. El Estudio comprende la Génesis y desarrollo de la Inflación en la República de Colombia.

0.4.2. Cobertura Temporal. El Estudio se enmarca en el período comprendido entre 1970 - 1986.

0.4.3. Cobertura de Contenido. Se circunscribirá al surgimiento y evolución de los elementos que han incidido en el desarrollo de la inflación en nuestro País.

0.5. LIMITACIONES

0.5.1. De información. La presente investigación está sujeta a ciertas restricciones, debido a que las investigaciones que sobre el tema se han realizado, tienden a ocultar la realidad y la información, se encuentran disgregada y por lo general, acorde con los intereses políticos y económicos del analista.

0.6. MARCO DE REFERENCIA

0.6.1. Marco Teórico. La inflación no es la suma mecá-

nica de fuerzas contingentes, sino un fenómeno que dimana esencialmente de desequilibrios estructurales del sistema económico en que ocurre. El proceso inflacionario mantiene fuertes vínculos con las estructuras de la Economía en que se manifiesta y desarrolla.

El fundamento de la presente investigación, parte de la categoría dialéctica de la causalidad, como nexo objetivo entre los fenómenos de la realidad económica y social. Esto implica un enfoque diferente al monetarista, mediante el cual se han hecho los análisis de la inflación, tanto en América Latina como en Colombia.

La Metodología a seguir es la formulada por Héctor Malavé Mata, en su análisis estructural de la inflación; él dice que:

La inflación se origina por el surgimiento de presiones generadoras en distintos niveles de la formación económica-social, y se propaga luego, mediante una serie de mecanismos que operan en las esferas monetarias, financiera y fiscal. Tales mecanismos, se hacen operantes a través de las contradicciones que existen en las esferas mencionadas, como consecuencia de las rigideces y los des-

ajustes que ocurren respectivamente en la estructura y la superestructura del sistema¹.

El desarrollo del proceso inflacionario implica una conexión lógica entre las presiones generadoras y los mecanismos propagadores.

Hay una interrelación permanente entre los mecanismos propagadores y las presiones generadoras de la inflación, porque ambos conjuntos de elementos tienen su origen común; la crisis permanente del Capitalismo.

Otras fuentes que servirán de respaldo para fundamentar este estudio, son los aportes de José Consuegra, con su libro 'Un Nuevo Enfoque de la Teoría de la Inflación' y los nuevos ensayos titulados: 'Un Esquema General para el Análisis de la Inflación' de Osvaldo Sunkel; y otro del mexicano Arturo Guillén, 'La Inflación Crónica'. Ensayos que fueron publicados en la Revista Desarrollo Indioamericano.

Todos ellos serán los guías en la comprensión del proce-

¹MALAVE MATA, Héctor. Metodología del Análisis Estructural de la Inflación. En : Trimestre Económico, número 138 p. 541.

so inflacionario en Colombia.

Lo anterior se complementa con cuadros estadísticos que permitirán tener una visión más práctica del tema objeto de estudio.

0.6.2. Marco Histórico. El Siglo XX se inició bajo los efectos nocivos de la Guerra de los Mil días; la cual produjo muchos efectos negativos para el País; tal fue la pérdida inútil de valiosas vidas, la destrucción de incalculables riquezas y la pérdida de Panamá.

En el orden monetario significó el crecimiento excesivo del circulante. Dice Alvear² que entre 1899 y 1904, el medio circulante pasó de \$40'000.000 á \$1.000'000.000; o sea, el crecimiento en cinco años de veinticinco veces la cantidad inicial, al paso que la producción nacional, no solamente no había crecido, sino ciertamente había disminuido por los estragos de una guerra tan prolongada.

El desbordamiento monetario, acompañado con el estrangulamiento de la producción, se tradujo en uno de los procesos inflacionarios que más recuerda nuestra Historia.

² ALVEAR, Oscar. Instrumentos de Dirección Monetaria en Colombia.
p. 16.

Estos acontecimientos precipitaron "una fiebre especulativa sin precedentes -dada la incertidumbre en el valor de los billetes- alza de precios, escasez, atesoramiento de oro y monedas extranjeras, elevación del tipo de cambio, situación favorable para los deudores y miseria en sumo"³.

El desorden obedeció a que el Gobierno presidido por José Manuel Marroquín, autorizó la emisión desmedida de dinero para financiar la represión de sus enemigos que lo combatían a través de la guerra.

Durante los años veinte, se dió también una tendencia al alza de precios en todas las mercancías. La razón más inmediata fue la ampliación del mercado interno. Los determinantes de esa expansión fueron los siguientes hechos:

1º. Se dió un crecimiento en la Economía norteamericana y por tanto, de su demanda por nuestro café, que elevó el precio de éste, incrementándose el flujo de divisas hacia el interior de la Economía.

2º. La expansión de la Economía atrajo al capital extran-

³Ibid., p. 17.

jero en formas de empréstitos, lo que afianzó la dependencia de nuestra Economía con los centros de poder internacional, con más incidencia, el norteamericano.

3º. Durante el período 1923 - 1924, el Gobierno de Colombia recibió la indemnización del Gobierno Norteamericano por el despojo de Panamá; esta indemnización fue del orden de los US \$25.000.000.

Los tres hechos antes mencionados, dieron como resultado a que se inflaran los medios de pagos y la demanda interna se disparó. Dice Oscar Rodríguez⁴ que la cuantía de estas nuevas entradas, ascendió aproximadamente a \$200 millones, se anota que en cuantía es algo mayor que la suma de los Presupuestos Nacionales de 1925 - 1928; o sea, cuatro años. Todos esos ingresos fueron destinados a la construcción acelerada de obras públicas, y cuya finalidad era la utilización masiva de mano de obra, pues túneles, carreteras y ferrocarriles, se construyeron con picos, palas y carretillas. Todas esas inversiones generaron un aumento de la utilización de la mano de obra, que

⁴ RODRIGUEZ, Oscar. Efectos de la Gran Depresión en la Industria Colombiana. p. 36.

según Alejandro López⁵ se calculaba en 36.000; lo mismo que la mayor fuente de trabajo creadas en otros sectores, motivaron el aumento de salarios y la migración campesina a las nuevas fuentes laborales.

Los efectos de los millones de dólares de fuentes externas, implicó un aumento de los precios de los artículos de consumo popular en las principales ciudades del País. En la década de los años veinte, se presentó la guerra con el Perú, la que "aparte de despertar el desbordamiento patriótico y la incorporación de Nariño a la vida nacional, fue un aumento de la circulación monetaria del 50% en 1933, con relación a 1932"⁶. Lo que significó la pérdida del poder de compra de nuestra unidad monetaria.

Entre 1946 y 1950, la inflación tuvo también un relieve significativo; básicamente ella se vió agavada en este período por conjugación de los siguientes hechos: el estancamiento agrícola y ganadero y la devaluación que afectó el precio de los insumos y materias primas, a los anteriores hechos se le unió la violencia que azotó al país

⁵LOPEZ, Alejandro. Problemas Colombianos. p. 149.

⁶MESA, Darío. Colombia, Estructura Política y Agraria. p. 26.

en esos años. Más adelante en los años sesenta, la inflación volvió a estar al orden del día, bajo las características siguientes: "Las difíciles circunstancias cambiarias por las que pasaba el País en los citados, trajeron consigo una gran inestabilidad monetaria, en la medida en que los grandes déficits comerciales y las bruscas devaluaciones, afectaban intensamente el volumen de los medios de pago en circulación"⁷. En efecto, las bruscas devaluaciones desataban fuertes presiones inflacionarias, debido al estancamiento de la producción agrícola; de esta manera, se combinaban la devaluación cambiaria, la baja producción del Sector Agrícola y la dificultad de importar por la carencia de divisas.

En la década de los años sesenta, también se dió un agudo proceso inflacionario, pero con unas características distintas; las cuales se analizarán en el Presente Trabajo. Queda claro, que la inflación en Colombia, no es un hecho nuevo, sino que ha estado ligado al proceso de desarrollo de la Economía Nacional.

⁷ KALMANOVITZ, Salomón. Economía y Nación. p. 429.

0.6.3. Marco Conceptual.

- Devaluación. Es la decisión oficial, en virtud de la cual, se cambia la tasa de cambio de la moneda nacional, con relación a otra extranjera.
- Divisa. Es la moneda extranjera, con relación a la moneda nacional.
- Mecanismos propagadores de la Inflación. Son las limitaciones, rigideces o inflexibilidades estructurales del Sistema Económico. En efecto, la incapacidad de los sectores productivos, para responder a las exigencias de la demanda.
- Política Económica. Es el medio mediante el cual, el Gobierno intenta regular o modificar los asuntos económicos de una nación. En la práctica es el resultado de un proceso político, donde los diferentes grupos de presión, maniobran para alcanzar sus objetivos.
- Política Fiscal. Es la dirección Gubernamental de la Economía, mediante la variación del volumen y contenido de los impuestos, deuda pública, gasto público, fondo gubernamental, etcétera.

- Política Monetaria. Es el control de la Banca del Sistema Monetario, por parte del Gobierno, con el fin de conseguir la estabilidad del valor del dinero, evitar una Balanza de Pagos negativa, alcanzar el pleno empleo y otros objetivos. El objetivo es el control de la Oferta Monetaria y del crédito; sus herramientas son: estructura del tipo de interés, control de los movimientos de capital, control selectivo del crédito de los bancos y demás entidades financieras y control sobre la emisión del dinero.
- Presiones Generadoras de la Inflación. Es la capacidad de los diferentes sectores o grupos económicos y sociales, para reajustar sus ingresos o sus gastos; los obreros mediante la presión por el aumento de sus sueldos; los empresarios mediante la presión por el alza de precios; y el Sector Público, mediante el aumento del Gasto Público.

0.7. METODOLOGIA

0.7.1. Tipo de Estudio. La Presente Investigación será de carácter analítica, estableciendo las características de la Genésis de la Inflación y mediante el análisis, comprobar los mecanismos que permitieron el desarrollo de ella durante el período.

0.7.2. Método. El Método a emplear es el Histórico-estructural; él permitirá, la búsqueda crítica de la verdad que sustentan los acontecimientos del pasado.

0.7.3. Técnicas.

0.7.3.1. Documental. Construcción de información de tipo indirecto; o sea, la tomada de libros, trabajos de grado, Revista Desarrollo Indoamericano y demás documentos útiles en la investigación.

0.7.3.2. Estadística. Se analizarán datos estadísticos tomados de las informaciones periódicas que presentan entidades como el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, Cámara de Comercio, Banco de la República y Documentos de Planeación Nacional.

0.7.4. Justificación de las Técnicas. Estas dos técnicas que se sugieren utilizar, permite determinar la Génesis y desarrollo de la Inflación en Colombia, durante el período en estudio.

1. LA INFLACION

1.1. GENESIS ETIMOLOGICA DEL TERMINO

El concepto Inflación viene del latín clásico. Evolucionó del término 'Infitio' que equivale a inflar, hinchar, abultar. La utilización de la palabra no es la conclusión doctrinaria de los economistas, sino que es producto del uso popular del vocablo. Las primeras definiciones describen el hecho como un fenómeno meramente monetario.

1.2. PRIMERAS EXPLICACIONES

Ya antiguamente se daban algunas reflexiones sobre el problema inflacionario. Jenofonte decía en sus escritos que 'el dinero carece de valor si no sabes utilizarlo'. Nicolás de Oresme (1330 - 1382), también mostró preocupación por el problema monetario en su obra titulada 'Tratado de la Inversión de las Monedas', él se dió cuenta de la inflación y por ello atacaba a la Monarquía, cuando al-

teraba el valor intrínseco de las monedas. Más tarde, el francés Jean Bodin, escribió en 1568, lo siguiente:

Descubro que los altos precios que hoy vemos se deben a cuatro o cinco causas. La causa principal y casi única (a la que nadie se ha referido hasta ahora), es la abundancia de oro y plata que en este reino es hoy mucho mayor que hace cuatrocientos años... La segunda razón de los altos precios, se deriva en parte de los monopolios. La tercera es la escasez ocasionada en parte por la exportación y en parte por el derroche. La cuarta es el capricho de los reyes y de los grandes señores, que elevan el precio de las cosas que les agrada. La quinta tiene que ver con la abundancia de dinero rebajado en su anterior patrón... Es la abundancia de oro y plata la que origina la depreciación de estos metales y la carestía de las cosas preciosas⁸.

1.3. CONCEPTO

La Inflación es el desequilibrio resultante de la desigualdad entre la oferta y la demanda de bienes y servicios, por efecto del aumento de los medios de pago. Aumen-

⁸ HOULTON, Harold G. ¿Se puede controlar la Inflación? p. 17.

to que no es correspondido con un incremento en la producción; se manifiesta a través de un alza incontrolada del nivel de precios y la consiguiente pérdida del poder adquisitivo del dinero. Conviene agregar que este desequilibrio también pueda presentarse cuando existe una rígida disciplina monetaria, siempre que la oferta sea deformada, bien sea por imperfecciones en el sistema productivo o por manipulaciones en la distribución y comercialización de las mercancías. También puede haber un desbordamiento en los medios de pago, sin que con ello ocurra un aumento en los precios, este caso se presenta cuando el incremento del circulante corre paralelo al aumento de la producción, por lo tanto la expansión monetaria por si sola no es inflacionaria.

1.4. TEORIAS SOBRE LA INFLACION

No obstante que la inflación ha sido el personaje central de la literatura económica por mucho tiempo seguido, se ha cuestionado la capacidad de la Teoría Económica para concebir una explicación clara que desentrañe el fenómeno, mucho más incapaz se ha mostrado en la formulación de los correctivos necesarios para combatirla.

Alrededor de las explicaciones se han alineado tres gran-

des grupos "Las que se refieren a las causas del exceso de demanda, las que estudian el comportamiento de los precios y las que se refieren a los desajustes estructurales de la vida económica"⁹. Todas estas teorías han ido evolucionando paralelamente con la evolución del pensamiento económico y con el interés económico e ideológico de quien la formula; además es bueno recalcar que el proceso inflacionario de un país desarrollado, donde hay una adecuada estructuración de la economía; es distinto al de nuestros países subdesarrollados, porque los desequilibrios estructurales de dichas economías, agravan más las causas coyunturales de ésta. Las teorías más importantes son:

1.4.1. Inflación de Guerra. A través de la Historia, ésta ha sido una de las causas más notables de la inflación. En los momentos de conflicto bélico, es natural que se dé el desequilibrio entre la oferta y la demanda. "Por una parte, cede el esfuerzo directamente productivo, al desarticularse los mecanismos de la producción, de municiones y armamentos, que desde el punto de vista del mercado no pesará en el platillo de los bienes y servicios"¹⁰.

⁹LONDOÑO, Carlos Mario. La Inflación. p. 47.

¹⁰PERNAUT S. J., Manuel. Introducción a la Renta Nacional, el Ciclo y la Moneda. p. 209.

Además por lo general, los costos de la Guerra son siempre financiados mediante el proceso de emisión de dinero que se traduce en el alza incontrolable de los precios de todas las mercancías y servicios.

1.4.2. Inflación de Costos. Se da cuando se presentan los famosos cuellos de botella en el proceso de producción; es decir, cuando se presentan limitaciones en la oferta de materias primas, mano de obra o de capital. Según esta explicación, en la medida en que crece el volumen de ocupación, van decayendo los rendimientos y la productividad; y por tanto, crecen los costos.

En esencia, la inflación de costos, culpa a los salarios de la inflación. Según, cuando se decreta un aumento de los salarios por encima del aumento de la productividad de los trabajadores, se elevan los costos de producción, viéndose los productores en la necesidad de transferir el costo adicional, al producto terminado.

La teoría inflacionaria de los salarios, es altamente mal intencionada y esconde en sí misma la perversidad con que algunos autores tratan los problemas económicos y sociales. "Los años 60 y 70, se caracterizan por una cierta molición por las presiones de los trabajadores, cada día de ganar

más y trabajar menos"¹¹. Lo que ignoran la mayoría de consejeros patronales, es que la inflación tiene efectos antagónicos para los obreros y para los capitalistas; mediante la inflación, los capitalistas acrecientan sus ganancias y se deteriora en forma simultánea el poder de compra de los salarios. Se incentiva al Capitalismo mediante la emisión de dinero se aumentan los créditos al sector privado y al sector público. La mayor cantidad de dinero impulsará la elevación de los precios, como los salarios no se incrementan en la misma proporción, la capacidad de compra de ellos decrece; es decir, aumenta la plusvalía social, mediante el trabajo apropiado y no remunerado, lo que es distinto es la forma de apropiación que no es directa del capitalista al obrero; sino de un sector social a otro sector social. Son los salarios los que andan a la retaguardia de los precios como se observa en la Tabla 1.

Al adentrarse en las cifras mostradas en la Tabla estadística, éstas son muy dicientes, al comenzar la década de los años 70, el obrero podía comprar con su salario el 41,5% de la Canasta Familiar, al final de la década ya solo le alcanza para adquirir el 34,8% de esa misma can-

¹¹RODRIGUEZ ROZO, Hernando. En: El Heraldillo. Barranquilla (marzo 18 de 1981).

TABLA 1. Evolución de la Canasta Familiar y del Salario Mínimo

FECHA	CANASTA FAMILIAR	SALARIO MÍNIMO	PORCENTAJE DE LA CANASTA QUE COMPRA EL SALARIO
1970 (julio)	\$1.493	619	41,5
1972 (abril)	1.860	660	35,5
1974 (nov.)	2.840	1.200	42,3
1976 (julio)	4.192	1.560	37,2
1977 (nov.)	5.446	2.340	43,0
1978 (nov.)	7.216	2.580	35,8
1979 (dic.)	9.900	3.450	34,8
1980 (dic.)	11.800	5.700	38,1
1981 (dic.)		7.410	
1982 (dic.)		9.261	

FUENTE: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

tidad de bienes y servicios, porque los precios se incrementaron proporcionalmente mayor al de los salarios. "La denominación del capital monopolista hace posible que los empresarios puedan utilizar los salarios de los trabajadores como fondo de acumulación de capital, ya que pueden 'inflar' el precio de las mercancías, con el fin de mantener o evitar la caída de sus ganancias"¹².

Ante la pérdida del poder adquisitivo de sus salarios, que equivale a la desvalorización de su fuerza de trabajo, los obreros toman como único instrumento de defensa, presionar a sus patrones para que aumenten sus salarios, al menos en una proporción mayor o igual al ritmo de crecimiento de la inflación, se busca así recuperar el poder adquisitivo de sus salarios; en consecuencia, no es justo hablar en el sentido estricto de aumento real de los salarios, sino en un incremento compensatorio, tendiente a recuperar su capacidad de compra disminuida de antemano por el proceso inflacionario, como tampoco es justo decir que los aumentos salariales son inflacionarios, por cuanto son éstos los que marchan a la retaguardia de los precios. Ante la afirmación de que la posición defensiva de los obreros de conseguir incrementos salariales es infla-

¹²GUILLÉN, Arturo. La Inflación Crónica. En: Desarrollo Indoamericano. Nº. 49 (mayo de 1979), p. 38.

cionario, aduciéndose un aumento en los costos de producción; es bueno recordar que Marx estudió claramente la fijación del precio de la mercancía, él consideró que el precio de ésta, está dividido en tres partes: la primera, es la parte que el capitalista gasta en materias primas y amortización de la depreciación de la maquinaria en el proceso productivo; la segunda, es el precio que paga por la adquisición de la fuerza de trabajo de los obreros, lo que equivale a los salarios y finalmente el beneficio o utilidad que obtiene el capitalista.

Si del valor de una mercancía, descontamos la parte destinada a reponer el de las materias primas y otros medios de producción empleados; es decir, si descontamos el valor que representa el trabajo pretérito encerrado en ella, el valor restante se reducirá a la cantidad de trabajo añadida por el obrero últimamente empleado... Este valor dado, determinado por su tiempo de trabajo, es el único fondo del que, tanto capitalista como el obrero, tienen que sacar su respectiva parte o dividendo, el único valor que ha de dividirse en salarios y ganancias. Es evidente que este valor no variará, aunque varíe la proporción en que pueda dividirse entre ambas partes interesadas¹³.

¹³MARX, Carlos. Salario, Precio y Ganancia. Obras Escogidas Tomo II.
p. 63 - 64.

Es decir, que la primera parte es la que se considera el trabajo pasado contenido en la mercancía. Las dos últimas son producto del nuevo valor agregado por el obrero. Este nuevo valor se reparte entre los capitalistas y los obreros en la proporción que determine el capitalista.

Como el capitalista y el obrero, sólo pueden repartirse este valor, que es limitado; es decir, el valor medido por el trabajo total del obrero, cuanto más perciba el uno, menos obtendrá el otro y viceversa, partiendo de una cantidad dada, una de las partes aumentará siempre en la misma proporción en que la otra disminuye. Si los salarios cambian, cambiarán en sentido opuesto las ganancias. Si los salarios bajan, subirán las ganancias; y si aquellos suben, bajarán éstas¹⁴.

El que la relación de uno y otro sea mayor o menor en el reparto del nuevo valor, en nada modifica el precio final del producto.

1.4.3. Inflación de Demanda. También es conocida con el nombre de Inflación Clásica, y en la práctica, es la más difundida por casi todos los tratadistas de las distintas

¹⁴ Ibid., p. 64.

tendencias del pensamiento económico. Según esta teoría, el nivel de precios depende o está en razón directa a la cantidad de dinero en circulación, también se le conoce con el nombre de Teoría Cuantitativa del Dinero.

1.4.4. Evolución y desarrollo de la Teoría Cuantitativa de la Moneda.

1.4.4.1. Teoría Cuantitativa. La Teoría Cuantitativa es la más antigua que se conoce, algunos autores señalan que en la antigua Roma, ya se hablaba con alguna propiedad del fenómeno monetario; sin embargo, son los clásicos los encargados de darle un carácter doctrinario, ellos afirmaban que el valor o poder adquisitivo de la moneda, depende de la cantidad de ella en circulación. Es decir, que en la medida en que aumenta la cantidad de dinero en circulación, aumenta en la misma proporción el precio de las mercancías, o dicho de otra manera, los precios están en razón directa a la masa monetaria. Es decir

$$P = \frac{M}{Q}$$

P = Precio de las mercancías.

M = Masa Monetaria.

Q = Oferta de Mercancías.

El examen permanente que hacen los economistas sobre los procesos económicos los llevó a concluir que una misma cantidad de dinero en circulación, puede servir a distintos volúmenes de transacciones, agregándosele entonces los términos velocidad y número de transacciones. Quedando la ecuación de cambio de la siguiente manera:

$$P = \frac{M \cdot V}{T}$$

A partir de la ecuación, se dificulta aparentemente el análisis, porque se hace difícil determinar exactamente la velocidad de la circulación. Sería necesario marcar una moneda equivalente a la unidad monetaria y perseguirla por todo el país, para contabilizar el número de veces que pasa de una mano a otra. Esto no es necesario, porque se sabe que el número de veces en que el dinero da la vuelta para pagar los bienes y servicios producidos en la Economía, es igual al ingreso nacional y como es fácil determinar la masa monetaria, simplemente se divide el ingreso nacional sobre la masa monetaria, y se tendrá

la velocidad de la circulación.

$$V = \frac{Y}{M}$$

Según la teoría de la ecuación de cambio de la moneda, el valor de ella se mide por el nivel de precios y éste varía en razón directa de la cantidad de dinero en circulación e inversamente proporcional al volumen de las transacciones.

1.4.4.4.2 Teoría Keynesiana de la Moneda. No se puede ocultar que Keynes en la década de los años treinta, rescató el pensamiento económico del letargo marginalista en que había caído. El estudió los problemas económicos, como un todo de grandes agregados.

En la práctica, el Keynesianismo no fue más que un conjunto de políticas destinadas a darle un buen manejo a la demanda agregada, y por consiguiente, un buen manejo de la demanda efectiva en particular, a través de la manipulación del gasto público, con el propósito de buscar una mayor utilización de los recursos productivos.

La Teoría de Keynes tomó fuerza, ante la imposibilidad

de la Teoría Económica de su tiempo para explicar y dar salida a la crisis de los años treinta, para ello el estado debe intervenir la demanda efectiva, mediante el manejo fiscal y monetario de la economía, y de esta manera aumentar el empleo y la producción. Los instrumentos fiscales permiten disminuir los impuestos y de esta manera, se incrementa el poder de compra de la población; otra recomendación hecha por Keynes, es el incremento del gasto público. La Política Monetaria permite diseñar políticas de aumento de la masa monetaria, a fin de buscar la disminución de la tasa de interés, y de esta manera, estimular la inversión privada. Aunque Keynes pretende apartarse de los postulados tradicionales de la Teoría de la Moneda, cae también en los campos de la Teoría Cuantitativa. Para él "un aumento en la cantidad de dinero, tendrá el impacto de aumentar, tanto la ocupación y la producción, como el empleo"¹⁵. Para Keynes, la expansión es positiva para la producción y el empleo, pero esto lleva a pagar un costo social que es la inflación. Como bien se ha explicado, él trató de apartarse de los postulados tradicionales de la teoría, sin embargo lo que hace es reforzarla, al introducir algunos supuestos complementa-

¹⁵ BRAND, Salvador Osvaldo. El Origen Latinoamericano de las Teorías de la Moneda y de la Inflación. p. 81.

rios, como la demanda efectiva y los elementos dinamizadores, como son la tasa de interés, la propensión al consumo, la eficacia marginal del capital, etcétera.

Cuando Keynes habla de demanda efectiva, cae realmente en la Teoría Cuantitativa. Al fin y al cabo, en la Teoría Cuantitativa, los niveles del volumen del dinero, generan la demanda. La diferencia entre la optica tradicional y la Keynesiana, se encuentra en que en la primera, se parte de la hipótesis de que la masa de dinero de manera absoluta, se traslada a la demanda, incidiendo proporcionalmente en los precios, mientras en la segunda, apenas se contabiliza la parte de la masa monetaria que se convierte en demanda efectiva, al excluirse aquella parte que se sustrae de la circulación.

"La demanda efectiva está formada por la suma de los gastos de consumo más inversión"¹⁶. Como se ve, el aporte de Keynes refuerza la Teoría Cuantitativa en cuanto deduce que no todo el dinero está en la circulación, ya que una parte de éste, se sustrae de la circulación, y sólo una parte se transforma en demanda efectiva.

¹⁶CONSUEGRA HIGGINS, José. Un nuevo enfoque de la Teoría de la Inflación. p. 62.

1.4.4.3. El Monetarismo. Ante la ineficiencia de las soluciones que planteaba el Keynesianismo para lograr el pleno empleo y evitar la crisis permanente del Capitalismo, surgió una nueva Teoría Económica y cuya característica principal fue ser crítica del Keynesianismo, que introdujo nuevas terapias a los problemas del Capitalismo; sin embargo, mientras Keynes impulsa el aumento del gasto público para reactivar la Economía y aumentar el empleo, el Monetarismo promueve abiertamente el desempleo, al recomendar la reducción del gasto público, la reducción de los salarios sociales y el aumento de la tasa de interés.

La nueva crisis general del Capitalismo se manifiesta ahora por una tasa de ganancia decreciente, reducción de las inversiones y paro extendido de la producción y el empleo, todo lo cual se combina con niveles ascendentes de precios. La incapacidad del Keynesianismo para afrontar la nueva situación, pone al descubierto una crisis también de la Teoría Económica 'Moderna', y a la vez, brinda la oportunidad para que la Teoría 'Crítica' del Keynesianismo, el monetarismo, aparezca como relevo al sugerir nuevos remedios para este peculiar tipo de crisis económica¹⁷.

¹⁷KALMANOVITZ, Salomón. Teoría y Práctica Monetarista en América Latina. En: Revista Tropicos Nº. 7. p. 110.

La visión monetarista exige controlar los medios de pago a cualquier precio, para ello hay que echar a un lado los instrumentos gubernamentales que se le opongan. Los principales postulados que esgrimen los monetaristas son:

1º. Que la Inflación tiene origen puramente monetario.

2º. Que la estabilidad de los precios se logra con medidas monetarias y fiscales.

3º. Que debe buscarse la estabilidad en primer término y luego, que se debe tener confianza en el sector privado de la Economía y en su sistema de precios ¹⁸.

La Escuela de Chicago, como se le conoce también a los monetaristas, considera que la Economía tenderá hacia un punto de equilibrio de pleno empleo, si se deja libre a todas las fuerzas del mercado. Los cuantitavistas con todas las denominaciones, bien se llamen Keynesianos o monetaristas describen sólo algunos de los elementos del fenómeno, confunden el medio de realizar la demanda; esto es, la masa monetaria, con la propia demanda, de allí las conclusiones confusas en sus apreciaciones.

¹⁸ LONDOÑO, Mario. Op. cit. p. 50.

1.4.5. Teoría Marxista de la Inflación. Parte del análisis de la circulación de las mercancías, explicadas por Marx. El concluyó que las mercancías se intercambian unas con otras, porque tienen algo en común, el valor que es el producto del trabajo humano para producirla. "Así, cuando una mercancía se toma como equivalente para medir el valor de cambio de otras mercancías, es porque ella tiene su propio valor"¹⁹.

El proceso de circulación está dado por la relación que se da entre el precio de todas las mercancías y la cantidad de dinero en circulación. Dice José Consuegra²⁰ la cantidad de dinero necesario para asegurar la circulación de mercancías, debe equivaler a la suma de los precios de todas las mercancías, divididas por el promedio de ciclos de la circulación de una unidad monetaria del mismo signo. Llevado al lenguaje simbólico de las matemáticas, se tiene que:

$$M = \frac{Q \cdot P}{V}$$

¹⁹CONSUEGRA HIGGINS, José. Op. cit. p. 77.

²⁰Ibid., p. 78.

Es decir, que la masa monetaria es igual a la suma del precio de todas las mercancías, dividida por la velocidad de circulación del dinero.

"Aunque Marx no estudió en detalle el fenómeno de la Inflación monetaria, ya que en la época del capital de libre competencia, su ocurrencia era casual, de su ley general de la circulación, se desprende que concebía la inflación como la acumulación excesiva de papel moneda en los canales de circulación"²¹.

Lo que se deprecia en el proceso de circulación por efecto de la inflación, es el papel moneda, con relación a las mercancías, éstas mantienen su valor inicial, adquirido en el proceso de producción.

El abandono definitivo del patrón oro, implica el abandono de la concepción del dinero-mercancía; o sea, que en la época contemporánea se está en presencia de la emisión del papel moneda, con violación de la Ley del Valor, lo que es la causa de fondo de la permanente inflación monetaria que se ha padeci-

²¹ SILVA COLMENARES, Julio. La interpretación de la inflación contemporánea ante la Ley del Valor-Trabajo y la formulación de Teoría Explicativa. p. 74.

do en el Capitalismo, en la segunda mitad de este siglo²².

Serguei Nikitín complementa lo afirmado por Julio Silva Colmenares, cuando afirma²³ que la emisión del papel moneda en cantidad considerablemente superior a las necesidades de la circulación de mercancías, expresadas por la suma de los precios y el correspondiente valor de todo el volumen de mercancías y servicios, debe conducir inevitablemente a la depreciación de la moneda y el aumento de los precios. De acuerdo al equilibrio que se dé entre la emisión del dinero que es el alma motriz de la demanda y la producción de mercancías que se expresa en el mercado, a través de la oferta, será la estabilidad del poder de compra de la moneda.

El autorizado investigador Ernest Mandel, quien se ha distinguido por su aporte permanente en el enriquecimiento del marxismo contemporáneo afirma²⁴ que si bien Marx re-

²² NIKITIN, Serguei. El proceso inflacionario. Su esencia y causas
En: Revista Ciencias Sociales (Moscú), N^o. 1 p. 114

²³ SILVA COLMENARES, Julio. Op. cit. p. 68.

²⁴ MANDEL, Ernest. El dólar y la Crisis del Imperialismo. p. 178.

chazó la Teoría Cuantitativa de la Moneda, en lo que concierne a la moneda metálica, es en parte aplicable en lo que concierne al papel moneda, el mismo Marx parece insinuar este hecho, cuando afirma,²⁵ aunque su función de medida de valores, sólo se emplea la moneda, como moneda imaginaria; no por eso la fijación de los precios deja de depender completamente de la materia de la moneda. Si esta materia fuese cobre, en vez de oro, los valores estarían representados por cantidades de cobre diferentes de las cantidades de oro; en otros términos, por precios diferentes, para nuestra época, cuando el patrón oro ha perdido vigencia, dándole paso al papel moneda, este tiene gran influencia en la variación de los precios; Mandel ilustra con un ejemplo muy sencillo:

Si una divisa nacional está cubierta por 1.000 toneladas de oro, y si la circulación monetaria pasa de 35 a 50 mil millones de dólares, francos, marcos, etcétera. Ello significa que cada unidad monetaria, ya no representa 0,003 gramos oro, sino solamente 0,02 gramos; es decir, que ha perdido una tercera parte de su valor. La expresión 'precio del oro', que significa nada en el régimen del patrón oro, toma así un sentido

25

Ibid., p. 178.

indirecto en un régimen del patrón moneda, cuando registra las fluctuaciones de la masa monetaria y las variaciones de diversas divisas nacionales en función de las fluctuaciones de esta masa... Si se elimina la enorme inflación que ha habido en el curso de más de medio siglo, a escala internacional; es claro que, los precios de la mayor parte de las mercancías, han bajado efectivamente, de manera considerable²⁶.

La deducción es clara y llena de lógica, porque si los precios están en cierta cantidad de oro, y se emite dinero, manteniendo la misma cantidad de respaldo en oro; los precios tenderán a aumentar y el dinero se deprecia en relación con el oro.

1.4.6. Análisis Estructural del Proceso Inflacionario.

La base del análisis estructural, nace con el estudio del proceso histórico concedido por Marx; señalando que las contradicciones existentes de una estructura económica, dan paso a una nueva formación social; él dice:

El resultado general a que llegué y que, una

26

MARX, Carlos. El Capital. Tomo I. p. 108.

vez obtenido, sirvió de hilo conductor a mis estudios; puede resumirse así: en la producción social de su vida, los hombres contraen determinadas relaciones necesarias e independientes de su voluntad, relaciones de producción que corresponden a una fase determinada de desarrollo de sus fuerzas productivas materiales. El conjunto de estas relaciones de producción, forma la Estructura Económica de la Sociedad, la base real sobre la que se levanta la Superestructura Jurídica y Política, y a las que corresponden determinadas formas de conciencia social... Al llegar a una determinada fase de desarrollo, las fuerzas productivas de la Sociedad, entran en contradicción con las relaciones de producción existentes²⁷.

La afirmación anterior pone de presente la paternidad de Marx en el análisis estructural, más cuando las fuerzas que generan el proceso inflacionario de este país y demás países latinoamericanos, se originan en la base económica.

Como las relaciones de producción restringen el desarrollo de las fuerzas productivas, la capacidad potencial de la base económica, no se realiza en su correspondiente expansión

²⁷MARX, Carlos. Obras Escogidas. Tomo I. p. 517.

cuantitativa, ni el proceso de producción social encuentra brechas cualitativas que coadyuven su crecimiento... Es así como la discordia entre el nivel cuantitativo de la base económica que lo determina, no sólo frena su realización, sino que impide la expansión de la capacidad productiva del sistema, aumentando la escasez y las tensiones derivadas de las insuficiencias estructurales del atraso.

El alto nivel de precios que persiste con mayor o menor intensidad en países de desarrollo económico impedido es, lógicamente, una derivación de las fuerzas que se desatan de las diferencias estructurales del sistema. Relacionados estrechamente con la incapacidad de la estructura productiva para adaptarse a los requerimientos de una demanda creciente y/o a los cambios en el patrón de la misma, las presiones estructurales son causas reales de la inflación que residen en la propia morfología del Subdesarrollo²⁸

Cronológicamente hablando, se considera el nacimiento de esta tendencia del pensamiento latinoamericano, a una serie de estudios que se dieron entre 1950 y 1965, el pri-

²⁸ MALAVE MATA, Héctor. Metodología del Análisis Estructural de la Inflación. En: Revista Trimestre Económico XXXV. Nº. 139 (jul-sep. 1968). p. 547 - 548.

mero de ellos fue el presentado por el economista mexicano Juan Noyola en 'El desarrollo económico y la inflación en México y otros países latinoamericanos'; a partir de él se dieron una serie de análisis con matices propios, los trabajos contienen un rasgo común; consideran que los procesos inflacionarios latinoamericanos tienen sus raíces en desigualdades del sistema económico y especialmente, en ciertas características y rigideces de los sectores externos y agrícola. La tesis se denominó "Estructuralista, precisamente porque colocó en primer plano algunas de las peculiaridades de la estructura productiva de las economías latinoamericanas"²⁹. Es decir, que el problema inflacionario de dichos países, no hay que buscarlo únicamente en el exceso de demanda, como consecuencia de una copiosa emisión de papel moneda, sino en la estrechez de la oferta de productos por los desajustes estructurales del desarrollo del Capitalismo en estos países.

Algunos críticos tienden a confundir la Teoría Estructural con el análisis Cepalino, ya que guardan una estrecha relación, debido a que la primera surgió del análisis crí-

29

BRAND, Salvador Osvaldo. Op. cit. p. 115.

tico de la segunda. Sunkel al referirse a este hecho dice:³⁰ dadas las grandes posibilidades que parece ofrecer este enfoque ecléptico, el autor del presente trabajo ha creído que sería interesante intentar la sistematización del estudio de la CEPAL., para dar así forma explícita a su instrumental analítico. Como se ve, esta tendencia del pensamiento latinoamericano es relativamente joven y no son claros los conceptos que la muestran como una doctrina ya esquematizada, donde sus exponentes militan dogmáticamente bajo unos postulados verticales e irrefutables. En esencia, el Estructuralismo es la aplicación de los legados de Marx a la realidad latinoamericana.

El pensamiento marxista escudriña al Sistema Capitalista hasta lo más recóndito de él; en cuanto tiene que ver con las fuerzas productivas y las relaciones de producción. La inflación se origina en la formación económica-social y se propaga mediante una serie de mecanismos que operan en las esferas monetarias, financiera y fiscal. Es decir, que cualquier análisis que se haga sobre el proceso inflacionario, debe llevar implícito la dualidad causa y efecto.

³⁰ SUNKEL, Osvaldo. Un Esquema General para el análisis de la Inflación. En: Desarrollo Indoamericano. N°. 49. (mayo 1979) p. 57.

De los estudios de la CEPAL., complementados por Osvaldo Sunkel y Héctor Malavé Mata, nacen dos variables interrelacionadas que confluyen en el proceso inflacionario: son las presiones generadoras y los mecanismos propagadores. Las presiones generadoras se dan bajo la incapacidad de determinados sectores productivos para atender las modificaciones de la demanda. Los mecanismos propagadores, son la pugna permanente de los distintos sectores sociales y económicos por el reparto del ingreso.

En resumidas cuentas, el mecanismo de propagación, viene a ser la capacidad de los diferentes sectores o grupos económicos y sociales para reajustar su ingreso o gasto real relativo: los asalariados vía los reajustes de sueldos, salarios y otros beneficios; los empresarios privados vía las alzas de precios; y el Sector Público vía el aumento del gasto fiscal nominal³¹.

La concepción latinoamericanista, no se aparta de un todo del cuantitativismo, porque si bien las fuerzas básicas del origen de la Inflación son estructurales, los mecanismos de propagación caen en el resorte monetario. Una de

³¹ Ibid. p. 58.

los más destacados estudiosos del subdesarrollo en estos países: Alfonso Aguilar Monteverde, dice al respecto lo siguiente:³² La relación entre dinero y precios que postula la Teoría Cuantitativa es lógica, lo discutible es la causalidad que los monetaristas desarrollan y que convierte los cambios de la oferta de dinero en la variable independiente del sistema y la inflación en un fenómeno puramente monetario que resulta de ajustes técnicos, más que problemas y contradicciones reales, queda descartado cualquier análisis simplista del proceso inflacionario que considere aisladamente el problema monetario; de la misma manera que se hace en cuanto se pretende rechazar totalmente la Teoría Cuantitativa, esta nunca reconocerá sus aportes al análisis del movimiento de los precios.

³² AGUILAR MONTEVERDE, Alfonso. Inflación y Crisis. En: Revista Economía y Desarrollo. N°. 59. p. 161.

2. ANALISIS GENERAL DE LA ECONOMIA COLOMBIANA, DURANTE EL PERIODO 1970 - 1986

2.1. COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA EN EL PERIODO 1970 - 1986

2.1.1. El Neoliberalismo Económico en la Política Económica Colombiana. En el período se puso en práctica el Modelo Neoliberal de desarrollo, importado desde las universidades norteamericanas; más concretamente de la Universidad de Chicago, todo y con la paternidad de Milton Friedman. El modelo recomienda retroceder a las prácticas económicas o a los postulados sustentados por Adam Smith, en el siglo pasado; pero en circunstancias históricas distintas a la época de éste; que vivió el florecimiento del libre cambio. Ahora en esta época, el liberalismo económico operará bajo la óptica de Milton Friedman, no con base a la libre competencia; sino en función a los dictados de los monopolios que son los que en última instancia controlan el mercado y fijan los objetivos de la inversión. Se

le despoja de esta manera, al Estado, la función de interventor, planificador y controlador de la actividad económica, dejando que sea ella misma, mediante su propio dinamismo, la que autorregule sus ciclos expansivos. Al Estado sólo se le da la potestad de intervenir en la regulación de los medios de pago, mediante la implementación de Políticas Monetarias, también dictadas de los centros dominantes. Se le concedió de esta manera a los monopolios, la libertad de fijar precios del mercado, libertad de importar, libertad de intereses y libertad para invertir en los sectores más rentables del espectro económico.

El modelo comenzó a implementarse en el país, bajo el Gobierno de Carlos Lleras Restrepo, quien promulgó el Estatuto Cambiario, continuó con el Gobierno de Pastrana Borrero, quien puso en práctica la modalidad de los intereses positivos, configurados en el Sistema de Valor Constante (UPAC.); continuó con el Gobierno de Alfonso López Michelsen, que no sólo impulsó el Neoliberalismo Económico a través de los sectores financiero, industrial y del sector externo; sino que también lo extendió al sector agrícola, mediante el desmonte gradual de los subsidios, dejando libre de ataduras, la formación de los precios de ese sector.

Todas estas políticas, no sólo afianzaron el Modelo Neo-Liberal de desarrollo, sino que también permitieron el reforzamiento de la intromisión del capital extranjero y el acelerado proceso de expansión capitalista y profundos cambios en la estructura productiva del país, sobre todo en el sector agrícola. El desplazamiento del capital entre sectores, produjo también cambios en la distribución de él en los distintos sectores económicos.

Una de las consecuencias de la aplicación del Neoliberalismo, es la tendencia al abandono de los deberes sociales del Estado, al tiempo que pasamos a un Estado fuerte que respeta las fuerzas del mercado, lo que en el lenguaje de los desarrollistas Neoliberales, significa liberalización de precios (el Gobierno no alcanza a controlar los precios de cien productos y servicios), liberalización financiera (vigencia del dinero caro y mano libre a los intermediarios financieros), liberalización del Comercio Exterior (más de dos mil productos pasaron a libre importación) y mayor apertura al capital extranjero³³.

La práctica de todos estos enredos monetaristas, contri-

³³SILVA COLMENARES, Julio. Tras la mascarada del subdesarrollo: dependencia y monopolios. p. 230.

buyeron a ampliar más las deformaciones estructurales de la base económica, produciendo los desequilibrios que llevaron al país a la encrucijada inflacionaria que aún prevalece en los actuales momentos.

En el período, el País experimentó procesos cíclicos permanentes muy intensos, por efecto de las grandes expansiones y contracciones de la Economía Mundial. Las políticas puestas en práctica, incrementaron las exportaciones y los ingresos provenientes de éstas, aumentaron las importaciones; es decir, sufrió una verdadera incursión al mercado mundial. (Ver Tabla 2).

Al lado de la evolución acelerada de la estructura productiva del país, sobre todo del sector agrícola, se conjugaron una serie de acontecimientos coyunturales, estructurales y políticas económicas que transformaron el comportamiento de todas las variables de la vida económica colombiana.

En el período se implementó la política de los intereses positivos, que se hicieron extensivos para todos los sectores de la economía; se diversificaron las exportaciones, es de anotar que este sector, gracias a los incentivos que recibió en los Planes de Desarrollo, se convirtió en el mo-

TABLA 2. Exportaciones e Importaciones Colombianas
(1970 - 1986).

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES*
1970	735.657	842.960
1972	865.958	858.950
1974	1'416.888	1'594.212
1976	1'745.153	1'708.120
1978	3'002.691	2'836.315
1980	3'945.048	4'662.604
1982	3'094.967	5'477.701
1984	3'483.140	4'492.392
1986	5'107.935	3'852.085

* En millones de dólares

FUENTE: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

tor del crecimiento económico; el Producto Interno Bruto (PIB.), cuyo promedio de crecimiento anual, era sólo del 4,6%, en el período 1950 - 1960, pasó al 5,3% en el período 1961 - 1970. El período 1971 - 1978, creció a un ritmo del 6,7%, decayendo al 3,1% en el período 1979 - 1986, gracias a la recesión generalizada que se dió en la economía mundial. Las cifras se pueden apreciar en la Tabla 3.

Como se aprecia en la Tabla 3, el período comprendido entre 1970 - 1974, fue el más expansivo de todos los dieciséis años en estudio; allí se marca el despegue del modelo de crecimiento. Si bien las cifras no muestran una situación real de la actividad económica, por el peso que ejercen sectores como el comercio y las finanzas, tienen gran significado para la evaluación que se está haciendo.

En el período se dió también la proliferación y desarrollo de los intermediarios financieros, gracias a las facilidades que recibieron de los Gobiernos, encabezados por Pastrana, López y Turbay; quienes los dejaron libres de ataduras para que realizaran toda clase de maniobras especulativas que les permitió acelerar el proceso de monopolización, que distorsionó el sentido de la producción. Betancur, y esto hay que abonarselo a su Gobierno, trato

TABLA 3. Producto Interno Bruto (PIB.). Precios constantes 1975.

AÑO	MILLONES DE PESOS	VARIACION PORCENTUAL
1970	307.496	
1971	325.825	6,0
1972	350.813	7,7
1973	374.398	6,7
1974	395.910	5,7
1975	405.108	2,3
1976	424.263	4,7
1977	441.906	4,2
1978	479.335	8,5
1979	505.119	5,4
1980	525.765	4,1
1981	537.736	2,3
1982	542.836	0,9
1983	551.380	1,6
1984	569.385	3,4
1985	583.715	2,4
1986	613.550	5,1

FUENTE: DANE.

de poner fin al libertinaje, pero ya el daño estaba hecho con la quiebra de muchas empresas, asimiladas en otras más poderosas.

El País no estaba preparado para el vertiginoso impulso que se imprimió al sector financiero, cuando a partir de los años 70, el Gobierno escogió el Modelo Monetarista, como panacea de desarrollo. No estaban preparados los códigos, infectados de tolerantes agujeros; no estaban preparados los ahorradores, que cayeron en la trampa dorada del dinero que ofrecía reproducirse mágicamente sin crear bienes, sin generar riqueza; no estaban preparados algunos gerentes ingenuos que creyeron que era posible sobrevivir captando al 50% e invirtiendo en empresas que producían el 20%; y no estaba preparada la persona que se vió confundida, anodada por la magnitud y complejidad del fenómeno. Los únicos que estaban preparados eran algunos banqueros, que conociendo la imprevención de los demás, decidieron hacer una jugosa temporada³⁴.

Así sintetizaba Daniel Samper Pizano, en el prólogo al libro 'Banqueros en el Banquillo' de Alberto Donadio; donde

³⁴DONADIO, Alberto. Banqueros en el Banquillo. p. 10.

se analiza uno de los momentos más difíciles pero interesantes de la Historia Económica Colombiana.

2.2. PLANES DE DESARROLLO EN COLOMBIA

2.2.1. Modelo de Crecimiento Hacia Adentro. Desde los años treinta para acá, el País ha experimentado en forma general, dos modelos de crecimiento; el Modelo de Sustitución de Importaciones o Modelo de Crecimiento Hacia Adentro. Su objetivo era producir internamente los bienes que el País importaba. Se sustentó en una política proteccionista de la industria nacional, con cierto grado de dependencia financiera y tecnológica, como resultado de la transferencia tecnológica y el control de sectores claves de la economía, por el capital transnacional; sobre todo aquellos sectores destinados a producir bienes de consumo inmediato (textiles, alimentos, bebidas y porcelanas); de allí que:

Al crearse la industria liviana en Colombia, se dió un viraje. En adelante no seríamos mercado de bienes de consumo extranjeros, pues los produciríamos acá, y en su lugar, importaríamos bienes de capital para el crecimiento o reparación de la industria. Se iniciaba la era del Neocolonialismo, de de-

pendencia más sutil, pero más rápida del Imperialismo; en este caso, de los Estados Unidos y no ya de Inglaterra³⁵.

El hecho más relievante de este período, fue el surgimiento de una burguesía nacional que exigía para sí el mercado interno, a través de los aranceles y las aduanas.

En la medida en que las empresas transnacionales se establecieron para explotar el mercado interno que estaba protegido y sin ninguna ambición de parte de los empresarios de aquí, por explotar el mercado externo que atrajera divisas, y la constante repatriación de utilidades por parte de las transnacionales, se convirtieron en una carga más para la Balanza de Pagos; además, la producción orientada hacia el mercado interno, frenó las exportaciones, debido a que la sobre protección creó una industria ineficiente, ante la ausencia de competencia. La industria sustitutiva e ineficiente, debido al crecimiento de otros sectores de la economía que no pudieron absorber la mano de obra marginal disponible, ante esta situación, se dió la estrechez del mercado interno, estrangulado por el bajo poder adquisitivo de la población, al lado de una

³⁵TIRADO MEJIA, Alvaro. Introducción a la Historia Económica de Colombia. p. 302.

Balanza Comercial desfavorable, no permitió importar más bienes de capital. Fue así como el modelo chocó con dos obstáculos estructurales: la estrechez del mercado interno y la carencia de divisas para importar bienes de capital. De esta manera se dió la crisis del Modelo de Sustitución de Importaciones. Las contradicciones permanentes del modelo, obligó a la intervención estatal en la conducción de la economía.

2.2.2. Modelo de Crecimiento Hacia Afuera. Con el Frente Nacional, se inició la Planeación Económica en Colombia. Aclarando de paso, que dentro del modo Capitalista de producción, la planeación se torna difícil, por el carácter anarquico que envuelve a la producción, ya que la Filosofía que inspira la inversión, no es la satisfacción de las necesidades materiales de la sociedad, sino la busca incontrolable de la ganancia; para tal efecto, en 1958 se creó el Departamento Nacional de Planeación, a nivel ministerial; respondiendo a las exigencias que ya hacían los inversionistas que necesitaban de un organismo que dirigiera los planes de desarrollo, acorde con sus intereses. Planes que como se verán más adelante, sólo tienen la finalidad de darle un carácter orientador a las actividad económica en general, mediante el ordenamiento del Gasto Público y otorgar facilidades para el desarrollo

del sector privado. Se venían creando las condiciones institucionales que servirían de base para afrontar las nuevas orientaciones que sufriría la Política Económica Colombiana, tal fue el cambio de la política de Sustitución de Importaciones por la Promoción de Exportaciones.

Ante la imposibilidad de realizar la acumulación dentro de las fronteras del mercado doméstico, surgió la mística exportadora para realizar la plusvalía en el sector externo.

Por lo demás, es evidente que esta nueva orientación intentaba resolver al menos dos de las limitaciones de la economía colombiana: la insuficiencia del mercado interno, volcando la capacidad productiva hacia el mercado mundial, y la disponibilidad de divisas, haciendo que la industria se ganara en el exterior, las necesarias para su reproducción y ampliación internas. La viabilidad de este modelo y las limitaciones que en lo interno pudiera efectivamente resolver, no dependerían solamente de la política económica (la cual sólo como una condición necesaria pero no suficiente), sino como veremos luego, de la profundización del desarrollo industrial interno, y sobre todo

de los movimientos del mercado mundial³⁶.

Este hecho se institucionalizó con la promulgación del Estatuto Cambiario en 1967, allí se introdujeron los mecanismos conducentes a imponer el nuevo modelo de desarrollo.

El Decreto 444 de ese año, introdujo un conjunto de medidas cambiarias, crediticias y la configuración de todo un aparato institucional, tendiente a fomentar las exportaciones menores. Se creó PROEXPO., los agregados comerciales en las principales embajadas del mundo; además se creó el Certificado de Abono Tributario (CAT.), equivalente al 15% del valor FOB. de las exportaciones utilizable para el pago de los impuestos a la renta y sobre las ventas, y la devaluación gradual del peso con respecto al dólar. Se convirtieron de esta manera, las exportaciones en instrumento impulsor del crecimiento. De aquí en adelante, la acción estatal se dirigirá a promover las exportaciones y la consiguiente inserción de esta economía al mercado mundial, y como consiguiente, una mayor dependencia del sector externo.

³⁶ BEJARANO, Jesús Antonio. Ensayos de Interpretación de la Economía Colombiana. p. 91 - 92.

2.2.3. Plan de las Cuatro Estrategias. "Es la versión criolla inspirada en el Modelo Norteamericano de Crecimiento, fundamentado en la industria automotriz³⁷. La iniciativa se nacionalizó, mediante los estímulos que se le otorgaron a la industria de la construcción; la diferencia es que son dos sectores económicos con dinámicas distintas en el largo plazo, ya que la industria automotriz tiene un período de rotación más dinámico que el de la industria de la construcción; es decir, la demanda de automóviles es más elástica que la demanda de viviendas.

El Plan es la culminación de los estudios y posterior propuesta llamada 'Operación Colombia', realizada por el Economista canadiense Lauchlin Currie, el cual apuntalaba cuatro objetivos específicos:

1º. Estimular la migración campesina hacia las ciudades, mediante la creación de empleos en éstas.

2º. Crear mediante estos empleos, una demanda efectiva de bienes de consumo popular, estimulando a la industria para tal fin.

3º. El objetivo central, consistió en concertar el esfuerzo en el desarrollo del sector que absorviera la ma-

³⁷ CHILD, Jorge. En: El Espectador (oct. 10 1980), p. 6C.

yor cantidad de mano de obra no calificada e insumos nacionales.

4º. Para contrarrestar las limitaciones de divisas, se impulsó la diversificación de las exportaciones, y de esta manera romper los obstáculos que impiden el crecimiento.

Como se observa, el Plan tenía como Filosofía principal, el crecimiento económico sostenido con mayor distribución del ingreso. El Modelo fue presentado al País como una 'Innovación', que toma los recursos disponibles, como una economía de guerra; es decir, designa funciones a objetivos sociales nuevos.

Se comprenderá ahora, cuál era la preocupación de la 'Operación Colombia'. Se sugería allí, la posibilidad de que la agricultura ocupara menos personas y se trasladara el excedente de fuerza de trabajo subempleada, hacia sectores urbanos, donde la productividad en valor, fuese mayor, con el subsiguiente incremento del ingreso total de la economía. Aquella fuerza de trabajo, se integraría así al mercado, con una mayor capacidad de demanda. Era una propuesta de 'racionalización' del Capitalismo, en cuanto al uso del recurso más abundante: la fuerza de

de trabajo³⁸.

Como las tasas de acumulación habían decrecido por efecto de la estrechez del mercado interno. Se creó la Unidad de Poder Adquisitivo Constante (UPOC.), intrduciéndose de esta manera, una nueva modalidad de extracción de plusvalía en la economía nacional.

2.2.3.1. Las Cuatro Estrategias o la Inflación como Instrumento de Desarrollo. Las UPAC., además de ser gravosas para los usuarios del crédito de vivienda; resultaron más dañinas, por la forma como fueron manejadas por el Gobierno de Pastrana; él respondiendo a las conclusiones de su asesor Lauchlin Currie, quien entendía que la mejor forma de estimular y financiar las unidades, era mediante la inflación. Ella se desató a través de una excesiva emisión monetaria -vía Déficit Fiscal, Reservas Internacionales y Redescuento-. Todo bien 'planificado', a través de la Junta Monetaria y con la complacencia de Planeación Nacional. (Ver Tabla 4).

Como se aprecia en la Tabla 4, en los años 1972 - 1973, los medios de pago crecieron a un ritmo del 19,6% y 22,6%

³⁸BEJARANO, Jesús Antonio. Op. cit. p. 203.

TABLA 4. Crecimiento de los Medios de Pago en el período
(1970 - 1974).

AÑO	TOTAL MEDIOS DE PAGO	VARIACION PORCENTUAL
1970	21.627	
1971	23.995	9,9
1972	29.841	19,6
1973	38.572	22,6
1974	46.113	16,3

FUENTE: DANE. Colombia Estadística, 1979. p. 187

respectivamente. Como se recordará, el Gobierno de Pastana, mediante los Decretos 677 y 678 de mayo de 1972, creó el Sistema de Valor Constante, y se autorizó la constitución de las Corporaciones de Ahorro y Vivienda. Desde ese momento, se puso en práctica una nueva forma de extracción de plusvalía. Se configura, mediante el desbordamiento monetario; es decir, ampliación de la demanda. Resultado: incremento en los precios y menor poder de compra de los salarios. Como es apenas lógico, bajo la óptica de Currie. Para él, la distribución del ingreso, no debe darse entre dos categorías económicas: ganancia y salarios; sino entre empleados y desempleados. Se le quita a los asalariados, mediante la inflación y con esta ganancia traducida en UPAC., se abren las fuentes de trabajo para los nuevos desempleados llegados del campo hacia la ciudad.

2.2.4. Plan Para Cerrar la Brecha. Planteaba también cuatro prioridades: fomento a las exportaciones, aumento de la productividad agrícola, descentralización industrial y desarrollo regional urbano. -En esencia, el Plan no difiere en nada con el Plan de las Cuatro Estrategias; tenía como objetivo, eliminar los desequilibrios sociales causados -según López- por los esquemas de desarrollo implementados desde la década de los años treinta, que con-

sistió en la protección al sector moderno de la economía.

Para corregir los profundos desequilibrios sociales, causados por este esquema de desarrollo, el Gobierno se plantea reorientar la Política de Gasto Público y crear un nuevo marco de gasto global para la inversión privada, tendiente a paliar la miseria del 50% más pobre de la población colombiana³⁹.

En resumen, el Plan apuntó esencialmente a la Política Monetaria, a los sectores industrial y agrícola.

López enfrentó desde el comienzo de su mandato, una alta tasa de inflación, que disminuyó las condiciones de vida de amplios sectores de la población. Traduciéndose en las permanentes presiones a través de paros cívicos y huelgas que el Gobierno trató luego de conjurar, mediante la aplicación del Estado de Sitio, por un lado y por otro, echó mano a los instrumentos de Política Económica que el Estado le confirió.

Las Políticas Monetaria, Financiera y Fiscal del 'Plan de Estabilización', tenía como objetivo, reducir la tasa de

³⁹DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Plan de Desarrollo Económico y Regional (1975 - 1978). Para Cerrar la Brecha. p. 17.

TABLA 5. Producto Interno Bruto y la evolución porcentual de los salarios.

AÑO	MILLONES DE PESOS	VARIACION PORCENTUAL	EVOLUCION PORCENTUAL DE LOS SALARIOS
1974	322.384		
1975	405.108	25,7	23,8
1976	532.270	31,4	25,1
1977	716.029	34,5	23,6
1978	909.487	27,0	27,4

FUENTE: DANE.

inflación, mediante la disminución del ritmo de crecimiento de los medios de pago. En lo industrial, y con el fin de reorientar la actividad económica, el plan contempló cambiar los patrones de acumulación capitalista en el sector, con base a la sustitución de importaciones, mediante la eliminación gradual de la protección arancelaria, que implicara un aumento en el valor de las importaciones. Con la suspensión de los subsidios, buscó el reemplazo de los precios políticos por los precios de mercado. Se legisló a favor del fortalecimiento del capital financiero, se encareció el dinero para préstamos y la especulación financiera floreció en todas las actividades de la vida económica nacional. Se liberalizó el crédito, los precios, los capitales; es decir, se liberalizó a todas las actividades económicas en general.

Lógicamente que las Políticas Económicas de Alfonso López no obstante que el comienzo de su gestión, coincidió con un período de crisis a nivel mundial, dieron los resultados esperados en cuanto a los índices de crecimiento, hasta el punto que se superaron metas de décadas anteriores. (Ver Tabla 5).

El estancamiento de 1974 en adelante, parece estar asociado también con las alzas de los precios de los energé-

TABLA 6. Evolución de las Exportaciones Agrícolas en el período (1974 - 1978).

AÑO	MILLONES DE DOLARES	VARIACION PORCENTUAL
1974	595,4	
1975	634,6	6,2
1976	747,3	15,0
1977	1.025,1	27,0
1978	1.212,4	15,4

FUENTE: DANE.

obstáculos de un mercado interno incomunicado por las deficiencias de la infraestructura de transporte y comunicación.

EL PIN., definió cuatro estrategias u objetivos básicos: el desarrollo de la infraestructura de transporte, los medios de comunicación, el desarrollo del sector energético y minero, y el desarrollo de una Política Social.

La descentralización buscaba dar mayor participación a las regiones, mediante las inversiones que se reflejan en su desarrollo.

El Plan lo define como una Política de apoyo a la provincia colombiana y a sus futuros polos de desarrollo, para que en esas regiones existan condiciones permanentes que retengan a ellas la iniciativa local, los recursos propios y el compromiso de su clase dirigente de asumir la responsabilidad para autodirigir con independencia su propio desarrollo⁴⁰.

El Gobierno presentó al PIN., como solución a los graves problemas sociales y económicos que han aquejado al País;

⁴⁰DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Plan de Integración Nacional (1979 - 1982). Tomo I. p. 44.

para el efecto, destinó \$950.000 millones, casi todo con financiamiento de orden externo.

El Plan de Integración Nacional (PIN.), financiado en su mayor parte con endeudamiento externo, fue un programa de obras públicas, que se proponía modernizar y ampliar la infraestructura física y energética, para adecuarla al desarrollo capitalista y unir los mercados regionales y los centros fabriles -en donde ya las grandes empresas, están bajo el control de los principales grupos financieros- tanto entre sí, como en los puertos, consolidándose la regionalización que coincide en gran parte con el mapa de la monopolización que padece Colombia⁴¹.

En síntesis, el PIN. fue un Plan global de inversiones públicas, con el fin de integrar más profundamente el mercado nacional, pero continuando con el esquema general de los planes anteriores; es decir, se continuó impulsando la promoción de exportaciones, se reforzó la Reforma Financiera y la libertad de precios. Las bonanzas de los años anteriores inundaron al país de divisas de todo orden moral, lo que implicó la revaluación del peso con relación al dólar; además, la tasa de devaluación no alcan-

⁴¹SILVA COLMENARES, Julio. Op. cit. p. 236 - 237.

zaba a equiparar con la tasa de inflación interna, por lo que se dió una mayor penetración de las importaciones en el mercado interno y una pérdida de mercados externos ganados en décadas anteriores; este hecho conjugado a la crisis mundial, porque atravesaba en ese momento el Capitalismo, el País comenzó a mostrar síntomas de receso económico, mientras que la inflación mantenía sus ritmos de crecimiento, entre 1979 y 1982, cercanos al 30%.

Los resultados financieros de 1980, muestran pérdidas para empresas importantes del sector textil (Coltejer pierde \$61 millones, Celanese entra en concordato y quiebra), y del sector automotriz (Sofasa-Renault pierde \$135 millones y la CCA.- FIAT., pierde \$260 millones). Existen también una racha de quiebras en empresas medianas de confecciones⁴².

Se agrega a los anteriores hechos, la competencia internacional y la revaluación del peso, que hicieron perder los mercados de muchos de los productos nacionales; entre esos, algunos del sector agrícola.

42

KALMANOVITZ, Salomón. Neoliberalismo y Monetarismo en Colombia.

En: Revista Nueva Crítica. Nº. 1, (enero 1984), p. 51 - 56.

2.2.6. Plan de Desarrollo Cambio con Equidad. Al Gobierno de Belisario, le correspondió afrontar el momento culminante de la crisis del modelo copiado de otros esquemas distintos a la realidad de aquí, y sin una verdadera consulta de los intereses nacionales; antes por el contrario, se marginó a grandes capas de la población, lo que se ha traducido en el grave conflicto social que vive actualmente el País.

El Gobierno heredó un desequilibrio en el sector externo que se patentizó en la situación déficitaria de la Balanza de Pagos. Problema que se consideró como de prioridad a resolver en su cuatrenio.

La crisis de dinamismo en que se veía sumido al país, tenía su origen, según el Gobierno, en la falta de dinamismo de la demanda agregada interna y en la desmovilización de la oferta; lo que a su vez era causado por las siguientes razones: la crisis mundial de principios de esta década, que deterioró los términos de intercambio del País y disminuyó las exportaciones, incluyendo al café, las altas tasas externas de interés, las cuales propiciaron fugas considerables de capital; el creciente contrabando y la Política Monetaria restrictiva, que afectaron el sector industrial; las altas tasas internas de interés

que provocaron una disminución en la inversión, finalmente, la carencia de controles adecuados sobre la actividad financiera, posibilitando así, una desviación del ahorro hacia operaciones especulativas⁴³.

El Gobierno, para buscar una salida a la crisis, puso en práctica medidas de emergencia para buscar salida a la crisis financiera, aliviar el déficit fiscal, creó estímulos a la construcción, industria y agricultura, tendientes a cubrir las necesidades de demanda interna. También se aceleró el proceso de devaluación, con el fin de reactivar el sector externo, buscando competitividad en los mercados internacionales. (Ver Tabla 7).

El Gobierno a través del Plan, se impuso la tarea de afrontar la recesión que se había expresado mediante la caída de la actividad productiva, en conjurar la mayor crisis financiera en la historia del País y en superar el Déficit Fiscal. Las medidas adoptadas fueron de ~~acuerdo~~ acuerdo con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

⁴³ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Cambio con Equidad. Plan Nacional de Desarrollo. (1983 - 1986). p. 13 -14.

3. ANTECEDENTES DE LA INFLACION EN COLOMBIA

3.1. ALGUNOS ANTECEDENTES INFLACIONARIOS EN LA HISTORIA DE COLOMBIA

Colombia vió nacer el Siglo XX, con dos fenómenos que han ido unidos al proceso de desarrollo: la violencia crónica en el aspecto político y la inflación en el campo económico.

La Guerra de los 'Mil Días', no sólo produjo más de cien mil muertos, sino que dismanteló la actividad agrícola y ganadera, y la inflación llevó a la quiebra a muchas empresas y haciendas cafeteras. "Para sufragar el creciente Déficit Fiscal, se recurrió a la emisión desaforada de papel dinero de curso forzoso, produciéndose una inflación galopante que no empezó a ser controlada, sino a partir de 1907 y que golpeó rudamente a todas las capas de la producción⁴⁴.

⁴⁴KALMANOVITZ, Salomón. Op. cit. p. 222.

Entre 1899 y 1904, el dinero circulante pasó de \$40 millones a \$1.000 millones; es decir, en cinco años la circulación monetaria creció cinco veces. La situación vino a volver a la normalidad, después de 1908, cuando el Gobierno regresó al antiguo patrón monetario; "para intentar volver a una situación normal, se decretó la reducción de los billetes devaluados por nuevas especies, a razón de 10.000%: o sea, la conversión de los billetes de \$100, por billetes de un peso⁴⁵.

Todo el desorden monetario, descrito anteriormente, se debió a que el Gobierno encabezado por José Manuel Marroquín, autorizó la emisión de billetes para financiar la represión de sus enemigos, que lo combatían a través de la guerra. Los precios lograron la estabilidad a partir de 1908 y se mantuvieron más o menos estables hasta 1918.

La inflación se recrudeció en 1925, como consecuencia del auge cafetero, debido a la prosperidad de la economía norteamericana que elevó la demanda del producto. Para esta misma época, el Gobierno Colombiano, recibió la suma de 25 millones de dólares como indemnización del Gobierno

⁴⁵CONSUEGRA, José. Op. cit. p. 42.

Norteamericano, por el Canal de Panamá. Cantidad que sumada a los créditos recibidos, procedentes de ese país, se convirtió en la suma de 198 millones de dólares de origen externo. Los dineros fueron utilizados en la construcción acelerada de obras públicas, que animó al espíritu migratorio y aventurero de grandes masas de campesinas hacia los centros de trabajo, que trajo consigo, el aumento de los salarios en el sector de obras públicas; y como consecuencia, el incremento de la demanda y el consiguiente aumento de los precios, al no responder la oferta a los requerimientos de la demanda. Dice Tirado Mejía,⁴⁶ citando a Guillermo Torres García, que entre 1923 y 1928, los precios de los artículos de consumo, se elevaron en forma exorbitante en Bogotá y en las demás ciudades del País, el precio de los productos agropecuarios, se elevó vertiginosamente. Bueno es anotar que ya desde la época, el latifundio era común denominador en los campos colombianos, donde imperaba la ganadería extensiva, por lo que el campo era incapaz de generar la oferta de alimentos que la expansión de la economía que ese momento requirió.

La Tabla 8, servirá de marco de referencia para apreciar

⁴⁶

TIRADO MEJIA, Alvaro. Op. cit. p. 310.

TABLA 8. Comportamiento de los precios en Bogotá y las principales ciudades del país.

AÑO	GRUPO 1	GRUPO 2	GRUPO 3
1923	100	100	100
1924	104	109	126
1925	122	105	140
1926	158	143	149
1927	138	185	131
1928	121	169	140

FUENTE: TIRADO MEJICA, Alvaro. Op. cit. p. 310 - 311

NOTA: Los grupos, siguiendo la misma fuente, estaban integrados así:

GRUPO 1 (arroz, frijoles, harina de trigo, maíz y café).
 GRUPO 2 (carne de res y cerdo, manteca, leche y huevos).
 GRUPO 3 (panela, azúcar, plátanos, papa y yuca).

la magnitud de las alzas.

En 1932, aprovechando el Gobierno, el conflicto con el Perú, lo utilizó como protesta para aumentar el gasto público.

A raíz del conflicto bélico, tiene lugar un incremento del circulante que aumenta la capacidad de compra de ciertos sectores de la población. En vista de los gastos que demandaba el enfrentamiento con el vecino país y que no podrán ser sufragados con el exiguó presupuesto del Ministerio de Guerra. El Gobierno se ve ante la necesidad de acudir al crédito interno⁴⁷.

Los créditos superaron los 44 millones de pesos; de los cuales, una mínima parte se destinó a la compra de armas, el sobrante vino a reforzar la expansión del circulante con el consabido aumento de la demanda interna y el aumento de los precios.

El manejo monetario del Gobierno de Ospina Pérez, estuvo caracterizado por una gran expansión del Déficit Fiscal.

⁴⁷ RODRIGUEZ, Oscar. Op. cit. p. 68.

Los pasivos del Banco de la República, representaron el 13,7% de los medios de pago en 1946.

El estancamiento de los sectores agrícola y ganadero, la violencia que azotó al país y el manejo expansivo de los medios de pago, sirvieron de marco para que se desatara un fuerte proceso inflacionario, entre 1946 y 1956. (Ver Tabla 9).

El año de mayor expansión fue 1949, coincidencialmente en ese año se desató la violencia insurreccional que se levantó, y que obligó al Gobierno de Ospina a incrementar los gastos de defensa; además, el Gobierno encaró la reconstrucción de los centros comerciales, destruidos en el 'Bogotazo'.

TABLA 9. Índice de Precios de Consumo Obrero en Bogotá

AÑO	VARIACION PORCENTUAL
1946	9,2
1947	18,3
1948	16,4
1950	21,5
1951	9,2
1952	2,4
1953	7,4
1954	8,7
1955	0,8
1956	6,4

Se observa que la inflación logró pasar de los dos dígitos de 1947 hasta 1950.

FUENTE: KALMANOVITZ, Salomón. Op. cit. p. 381.

4. ANALISIS DE LOS ELEMENTOS DE LA INFLACION EN COLOMBIA

4.1. LA ESTRUCTURA AGRARIA

En la época Pre-colombina, la tierra carecía de valor, salvo el uso que de ella hacía la comunidad aborigen para su subsistencia. Con la llegada de los españoles, la corona tomó posesión de ella, compartiéndola con las personas y entidades que llegaron en su representación. La posesión se hacía mediante la 'merced de tierra' y consistía en la concesión que hacía la Corona a determinadas personas, con algún rango o merecimiento especial. Ellas fueron las primeras formas de propiedad privada sobre la tierra que hubo en América. Fueron ellas las que engendraren el latifundio. "las mercedes, constituyen el origen legal de la propiedad de la tierra en Colombia, y también del latifundio que hasta hoy ha constituido un lastre para el desarrollo del País"⁴⁸. Sedesprende que la

⁴⁸FALS BORDA, Orlando. Historia de la Cuestión Agraria en Colombia.
p. 29.

propiedad latifundista de la tierra en Colombia, ha venido desde la Colonia, y desde entonces ha sido sólo un privilegio de minorías hasta la actualidad.

4.1.1. Políticas Agrarias y Concentración de la Propiedad de la Tierra. Los primeros ensayos tendientes a cambiar la estructura de la tenencia de la tierra, data de 1850, bajo el Gobierno del General Tomás Cipriano de Mosquera, él representaba en su momento a la burguesía liberal en ascenso, buscaba combatir los esquemas feudales que imperaban en el campo, la negociación de la tierra; ya que la iglesia llegó a monopolizar la tierra, a través del engaño a sus fieles, quienes les dejaban en herencia, grandes extensiones de tierra, mediante diezmos y limosnas.

Estas tierras fueron puestas a disposición del Estado, mediante lo que se llamó 'desamortización' de bienes de manos muertas'; de esta manera, el Estado puso la tierra en manos de los que tenían capacidad económica para obtenerla, fortaleciéndose de esta manera el latifundio.

4.1.1.1. Ley 200 de 1936. Los efectos negativos de la crisis de los años treinta, trajo como consecuencia, una disminución en la inversión, por efecto de la suspensión

de los créditos, y como es lógico, la disminución de las exportaciones, por el cierre del mercado externo, trayendo consigo la disminución del empleo y el desplazamiento de la mano de obra hacia el campo, generandose grandes conflictos y tensiones por la tierra; además de estos conflictos, el proceso de industrialización, chocó con la estructura agraria vigente, por lo que el régimen liberal de Alfonso López Pumarejo, promulgó la Ley 200 de 1936. La Ley declaraba la reversión al Estado de las tierras inexploradas por más de 10 años; además se establecía que la tierra pasaba a propiedad de quienes la utilizaran económicamente, durante cinco años continuos, siempre y cuando obrara de buena fe y fueran terrenos baldíos.

"La Ley 200 de 1936, más que una política de distribución de tierras, en realidad era una política de saneamiento de títulos y de colonización, y de protección de colonos"⁴⁹. La Ley también impulsó el desalojo de los arrendatarios, aparceros y colonos, quienes se vieron obligados a buscar el sustento bajo las condiciones de trabajo asalariado.

⁴⁹ TOBÓN SANIN, Gilberto. La Reforma Agraria y el desarrollo Capitalista. p. 55.

agricultura*.

4.1.1.3. Ley 135 de 1961. La inseguridad y la desconfianza que los hechos antes citados, generaron en el campo, no fue otra cosa que la manifestación de la lucha por la tierra, mediante la violencia y que tuvo su mayor expresión en los constantes polémicas que se venían dando desde los años cincuenta y que alcanzaron su mayor relevancia en la década siguiente, como resultado del estancamiento de la producción agrícola y el aire esperanzador que introdujo en el continente, la Revolución Cubana. El tema central de los debates, giraba alrededor de la concentración de la propiedad territorial y el fortalecimiento del latifundio.

La presión de las polémicas y las invasiones, desembocó en la configuración de la Ley 135 de 1961, se persiguió a través de ella, dos objetivos: desde el punto de vista

* El desarrollo prusiano, es la adecuación del terrateniente a la producción capitalista, sin que éste pierda el monopolio de la tierra. En Prusia (hoy anexada a Alemania), se dio con más característica, esta forma de desarrollo, allí el desarrollo capitalista no se dio como en los demás países europeos, donde la burguesía abolió los privilegios feudales, mediante la revolución violenta, sino que el desarrollo capitalista fue impulsado por los mismos latifundistas (los Junker), mediante los privilegios feudales.

económico, se ponía el agro a tono con el desarrollo capitalista que se venía dando, mediante la difusión de la pequeña propiedad, a la vez que utilizaba como instrumento político de pacificación en las zonas campesinas azotadas por la violencia.

Como las anteriores políticas redistributivas, la Ley de Reforma Agraria, tuvo la tendencia a producir efectos contrarios a su finalidad.

En efecto, si miramos el régimen de adquisiciones de tierras, aunque ya purificado de las imperfecciones que ofrecía la Ley 100 de 1984, opera como una amenaza real contra los propietarios que mantienen sus tierras incultas o inadecuadamente explotadas; pues éstos para ponerse a salvo de la expropiación o 'incorización', deben explotarla intensivamente o confiarlas en arrendamiento a empresarios capitalistas⁵¹.

De hecho, la Ley 135 produjo efectos contrarios, porque la expectativa de expropiación, provocó la expulsión de los pequeños arrendatarios a optar nuevas formas de explotación. Convirtiéndose en empresarios agrícolas, entre otras cosas, en el fondo era la Filosofía que inspi-

⁵¹MONCAYO C., Victor Manuel. Política Agraria y Desarrollo Capitalista. Problemas Agrarios Colombianos. p. 106 - 108.

raba la ley; es decir, presionar la conversión de los latifundistas, en capitalistas agrícolas.

La violencia ha sido un elemento catalizador en el proceso de concentración de la tierra, víctima de ella, muchas personas fueron desalojadas mediante la ocupación violenta de sus predios, o simplemente por abandono voluntario, por el temor a la muerte.

La evolución del latifundio, ha permitido el florecimiento de abismales diferencias en las formas de propiedad, creando un permanente descontento en los campos de aquí, envolviéndolo en un clima permanente de inseguridad y desconfianza, lo que ha impedido una mejor utilización de la tierra, sobre todo en las zonas de violencia.

Un hecho que amplía más la naturaleza improductiva del latifundio, es que muchos han tomado a la tierra como instrumento de atesoramiento, como medida de protección, ante la constante depreciación que sufre la moneda nacional; a esto se le agrega, los nuevos ricos de la economía subterránea, que han convertido a las grandes haciendas en centros de diversión y recreación.

No obstante, los últimos años han significado para la

agricultura, la consolidación de relaciones salariales como forma dominante, con cierto grado de tecnificación y con una marcada especialización de producir materias primas para la industria (algodón, caña, palma africana, soya, etcétera), con destino final al sector externo; conjuntamente con lo anterior, se da la ganadería extensiva de leche y en algunos casos, ganadería de engorde, que han ocupado los mejores suelos del país. Por el contrario, la pequeña producción parcelaria, mantiene el papel de abastecedor de bienes de consumo.

Existe una problemática común, la cual tiene su base en la forma como se ha operado fundamentalmente el desarrollo capitalista en el Sector Agropecuario, que ha generado un agudo proceso de concentración de la propiedad territorial en Colombia -con sus muy sentidas implicaciones en la producción de alimentos- y un aumento bastante significativo en la renta apropiada por los propietarios territoriales⁵².

La concentración monopolista de la tierra, va acompañada de un proceso histórico de encarecimiento de la tierra.

⁵²VELEZ E., Hugo. Factores de Inflación en la Economía Colombiana
p. 19.

En los años 70, se observó el interés del sector financiero a invertir en forma selectiva hacia los sectores que le fueran más rentables, profundizándose el desarrollo capitalista del sector agrario, la descomposición del campesinado y la conversión de la tierra en objeto de movilidad mercantil de compra - venta, arriendo e hipotecas.

El avance de la agricultura comercial ha sido grande en los últimos 25 años, partiendo de 1950, habían entonces unas 270.000 hectáreas sembradas industrialmente, mientras que en 1977 hay más de 2,7 millones de hectáreas cultivadas, con base al sistema de fábrica, contra unos 4,2 millones de hectáreas de superficie agrícola en el país. Esto hace que aproximadamente, el 70% de la producción agrícola del país, es en la actualidad, en términos de valor, sea generada bajo relaciones capitalistas de producción⁵³.

Como se observa, el capital ejerce un dominio absoluto sobre la producción agropecuaria y la sociedad rural. Tal como lo expresa Kalmanovitz, el proceso comenzó en los primeros años de la década de los cincuenta; pero dado los grandes saltos ocurridos en los años de la década de

53

KALMANOVITZ, Salomón y Otros. p.317. Colombia Hoy.

los cincuenta; pero dado los grandes saltos ocurridos en los años de la década de los setenta, del cual el sector agrícola no podía ser ajeno; se aceleró el proceso de capitalización; pero con una característica propia que ha ido paralela a su desarrollo. El proceso de concentración de la tierra. Trayendo lógicamente, un aumento incontrolado del arriendo por unidad de superficie y un incremento en la renta de la tierra (Ver Tablas 10 y 11). El valor del arriendo de una hectárea-mes, se incrementó 7,6 veces en la década. Esta tendencia es la expresión del desarrollo capitalista, acompañado con la concentración de la propiedad territorial que luego se transfirió a los precios finales de los productos provenientes del sector, de ahí el notable incremento de la canasta familiar, en el período en estudio, que en julio de 1970 era apenas de \$1.493 y en diciembre de 1986 \$37.959,36; es decir, que se multiplicó 25,4 veces en 16 años. (Ver Tabla 11).

La Canasta Familiar está dividida en cuatro grupos: alimentos, vivienda, vestuario y misceláneo. De estos cuatro grupos, al que mayor peso porcentual tiene, son los alimentos, que según la encuesta básica de 1953, representa el 39,7% del total de gastos para empleados; y de 49,3 para obreros; es decir, que el grupo de alimentos, representa el mayor peso dentro del consumo habitual de los colombianos.

TABLA 10. Evolución del Precio de la Tierra por Hectárea.

VALLE DEL CAUCA PRECIO POR HECTAREA

1970	\$22.000
1972	29.000
1974	40.000
1976	125.000
1978	156.000

VALLE DEL SINU

1975	\$20.000
1976	40.000
1977	90.000
1978	80.000
1979	100.000

FUENTE: LLOREDA, Armando. El desarrollo agrícola y la agricultura en Colombia. En: Revista ANDI. p. 172.

TABLA 11. Valor del arrendamiento de la tierra. Hectárea/mes.

AÑO	VALLE DEL CAUCA	TOLIMA	COSTA ATLANTICA
1970		105	105
1972		128	128
1974	300	357	285
1975	400	357	285
1976	500	428	428
1977	600	714	428
1978	800	714	428
1979	1.000	750	642

VALOR PROMEDIO DEL ARRIENDO DE LA TIERRA \$HA./MES

AÑO	VALOR PROMEDIO	INCREMENTO ANUAL (%)
1970	105	
1972	128	18
1974	314	59
1975	347,3	10
1976	452	23
1977	580,6	22
1978	647,3	10
1979	797,3	19

FUNTE: LLOREDA, Armando. Op. cit. p. 173.

Discriminando los diversos bienes, según el criterio acabado de señalar, se tiene que los alimentos procedentes de la producción campesina, representaban el 8,51% y el 12,33% del gasto de empleados y de obreros respectivamente; la carne de vacuno: 8,59% y 10,91% alimentos originados mediante producción capitalista tecnificada 15,71% y 16,4%. Finalmente, aquellos agrupados en la que hemos llamado 'mixta': 6,31% y 8,72%; ahora bien, si los porcentajes los referiremos al gasto total de alimentos efectuados por los empleados y por los obreros, tendremos que éste se discrimina respectivamente, así: Producción Campesina: 21,75% y 25,5%. Carne de vacuno (terrateniente); 21,95% y 22,56%. Producción Capitalista 40,15% y 33,91%. Mixta (Capitalista - Industrial); 16,13% y 18,03%⁵⁴.

Según lo anteriormente expuesto por Hugo E. Vélez, se establece a las claras que los precios de los bienes del grupo de alimentos ostentan el mayor peso dentro de la Canasta Familiar y que éstos provienen en su mayoría de la producción de alimentos. (Ver Tablas 12 y 13 y Figura 1).

Siguiendo la pauta metodológica que se ha venido observan-

⁵⁴VELEZ, Hugo E. Op. cit. p. 31 - 32.

TABLA 12. Nivel General de Precios al Consumidor, empleados y obreros (1970 - 1986)

EMPLEADOS

AÑO BASE: DIC. 1978.

PERIODO	INDICE	VARIACION (%)	INDICE	VARIACION (%)
1970	22,6	7,1	22,6	6,5
1971	25,5	12,8	25,5	14,6
1972	29,0	13,7	29,0	13,9
1973	35,5	22,4	35,5	25,2
1974	44,4	25,1	44,4	27,0
1975	52,2	17,6	52,2	17,9
1976	65,5	25,5	65,5	25,9
1977	83,5	27,5	83,5	29,3
1978	100,0	19,8	100,0	17,9
1979	126,5	26,5	126,5	29,8
1980	157,6	24,6	164,3	26,6
1981	197,9	25,6	208,0	26,7
1982	246,2	24,4	257,7	23,9
1983	286,8	16,5	300,8	16,7
1984	339,1	18,3	355,8	18,3
1985	413,0	21,8	436,6	22,7
1986	502,0	21,6	527,0	20,7

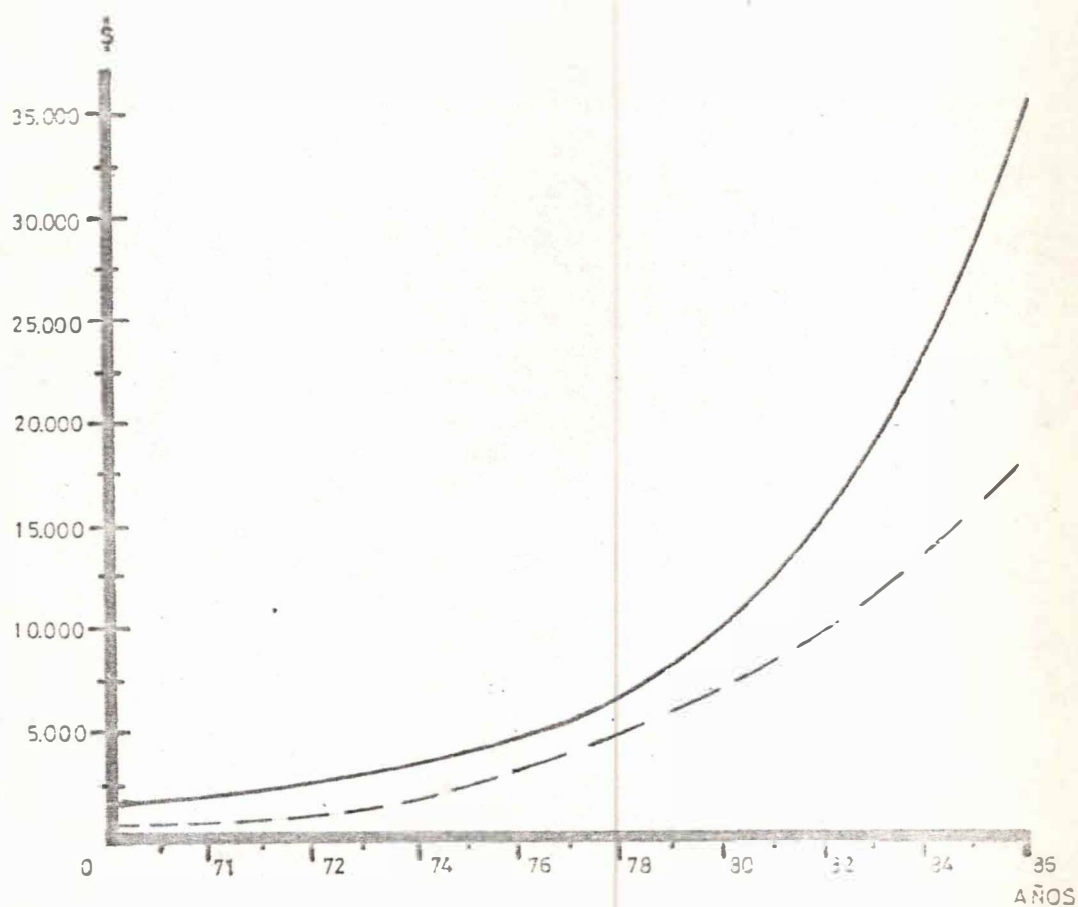
FUENTE: DANE.

TABLA 13. Evolución del Valor de la Canasta Familiar y del Salario Mínimo (1970 - 1986).

FECHA	CANASTA FAMILAR	SALARIO MINIMO	% DE LA CANASTA QUE COMPRA EL SALARIO MINIMO
1970	\$ 1.493	619	41,5
1972	1.860	660	35,5
1974	2.840	1.200	42,2
1976	4.192	1.560	37,2
1977	5.446	2.360	43,0
1978	7.210	2.580	35,8
1979	9.900	3.450	34,8
1980	11.800	4.500	38,1
1981	11.996,49	7.410	49,4
1982	18.578,3	9.261	49,8
1983	21.672	11.298	52,1
1984	25.628		
1985	31.447,51	13.557,60	43,1
1986	37.950,36	16.811,40	44,2

FUENTE: DANE.

FIGURA : 1 Relación de la Canasta Familiar y el Salario Mínimo 1970 - 1986



CONVENCIONES:

Canasta Familiar: _____

Salario Mínimo : - - - - -

FUENTE: DANE

do desde el inicio de esta exposición y observando el comportamiento del sector agrícola en el período en estudio, se puede afirmar que este es el sector que más presenta aumento de los precios; y que esto responde a dos hechos muy notables: primero, que el desarrollo del Capitalismo en el campo, va aparejado al surgimiento de la renta capitalista, y mientras mayor sea la demanda por tierra con utilización agropecuaria y mientras más monopolizada esté la propiedad territorial (o más controlada que es lo mismo), tanto mayor será el monto exigido por los dueños de la tierra por ceder el derecho al uso de la misma; es decir, más creciente será la renta absoluta y lógicamente, la renta total. Al anterior hecho se le agrega que la concentración de la tierra, genera una subutilización extensiva de ella que hace que la oferta del sector, no responda a las exigencias del mercado interno; sobre todo que está estrangulada con los estímulos a las exportaciones menores, la mayoría de ellas, provenientes del sector agrícola, actuando de esta manera como mecanismo propagador de la inflación.

4.2. LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL

Si bien es cierto que la época de la Colonia fue un sistema híbrido, feudo esclavista, con instituciones que fre-

naban el desarrollo de las fuerzas productivas; también es cierto que se daban algunas actividades económicas como la minería, comercio exterior y el tráfico de esclavos, lo que permitió que fuera posible la acumulación de los primeros capitales.

A partir del momento que el País conquista su independencia política de España, comienza en forma simultánea la dependencia económica del resto de Europa, con más predominio de Inglaterra.

"Comerciantes y latifundistas que constituían las clases dominantes de esa época y estaban vinculados al Capitalismo Inglés, se unieron en santa alianza contra los proteccionistas, voceros de los artesanos, a quienes atacaron hasta con la acusación de comunista"⁵⁵

Impuesta la práctica del libre cambio, se dió la vinculación independiente al mercado mundial y con él, el intercambio desigual de Colombia, junta a los demás países nacientes. Se vendían materias primas y se compraban productos manufacturados a precios más altos.

55

SILVA COLMENARES, Julio. Op. cit. p. 123.

No obstante, era imposible que el País continuase indefinidamente como importador hasta de los más mínimos productos, ya para fines del siglo pasado, encontramos una incipiente base industrial, que en el tránsito de una centuria a otra, hasta la Primera Guerra Mundial, fue creciendo lentamente, alimentada por la acumulación capitalista, originada especialmente en la producción de café, el comercio exterior y la minería. Como buena porción del excedente, quedaban en manos colombianas, fundamentalmente el producido en el cultivo y comercio del café, parte importante en la base industrial que pudo importarse, la hizo la naciente burguesía colombiana, que veía en el desarrollo industrial, su futuro como clase⁵⁶.

Como se puede apreciar, ya en sus inicios, la industria nacional presenta deformaciones, y en la medida que se fue desarrollando, como se verá más adelante, fue al lado de esas deformaciones.

Entre 1830 y 1850, hubo un intento de industrialización por parte de grandes terratenientes que fundaron una serie de establecimientos industriales destinados, entre otros a la producción de loza, papel, vidrios, cristales,

⁵⁶Ibid., p. 124.

tejidos de algodón, paños y otros productos. Todos estos establecimientos estaban dotados con todas las tecnologías conocidas en la época, y se encontraban en la Sabana de Bogotá. El primer obstáculo que encontró este experimento, es que fueron los terratenientes, los encargados de posar de empresarios, mientras otros sectores, entre ellos los artesanos, carecían de capital para la inversión en maquinarias y los comerciantes que aunque tenían capital, no les interesaba hacerlo, por cuanto eran importadores de mercancías europeas. Además las condiciones "de alimentación del mercado, el estado calamitoso de las vías de comunicación y la poca integración nacional, tan marcada, que la Costa y Panamá, podían ser abastecidos por la industria europea y norteamericana, con precios más bajos, calidades superiores que las ofrecidas por las incipientes industrias de la altiplanicie",⁵⁷ bajo esas condiciones, fracasaron los ensayos de industrialización del Siglo XIX. Ya en el presente Siglo, se inició un interesante proceso de industrialización, con grandes repercusiones en el desarrollo nacional. El Gobierno del General Reyes, dictó una serie de normas proteccionistas y cuya finalidad era impulsar la industria del País. Fue el primer gran impulso legal que recibió la industria nacional.

⁵⁷ KALMANOVITZ, Salomón. Op. cit. p. 124 - 125.

La crisis de los años treinta, fue determinante para que se diera un despegue en la industria liviana del País; ya que se dieron las condiciones para que los equipos instalados, laboraran a plena capacidad y con un mercado libre de competencia de mercancías extranjeras y con el atenuante de que se carecía de divisas para importar.

Más adelante, en los años cincuenta, bajo los instrumentos de Política Económica ideados por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL.), que recomendo la implementación de políticas como altos aranceles, control de importaciones, tasa de cambio y tasas de interés subsidiadas, que permitieron el desarrollo de la industria de bienes de consumo.

Al final de los años sesenta, comenzó a despegar la industria, sobre todo en el campo de los bienes de consumo duradero e intermedios. Lo más destacado fue que mediante la orientación que se le dió a la Economía, se logró un aumento de las exportaciones manufactureras y la modificación de las tendencias de la demanda interna hacia bienes de consumo durable. Se dió un período de expansión sostenida, producto de una aceleración en la acumulación y de una mayor utilización de la capacidad instalada, entre 1968 y 1974.

La expansión del sector industrial, corrió paralelo al proceso de concentración monopolista y la penetración de las transnacionales en sectores vitales de la economía, le le dió facilidad de dominio de los mercados y por consiguiente, potestad para incidir en la formación de los precios.

El auge industrial de estos años, se debió a los incentivos legales introducidos en el sector externo. En primer lugar, la promoción de exportaciones que fue incentivada, mediante el Decreto 444 de 1967 y la adopción de la devaluación gradual, que le da en el corto plazo, la capacidad competitiva necesaria a los productos criollos, para poder concurrir al mercado internacional, con ventajas suficientes a los productos de otros países.

En resumen, gracias a los estímulos antes mencionados, el sector industrial se constituyó en el más dinámico en los últimos 16 años, hasta el punto que ya alcanza igual participación porcentual que el sector agrícola, dentro del PIB.

Entre 1972 y 1985, las tasas de crecimiento industrial y global de Colombia, fueron de 4,3% y del 4,1% por año, respectivamente. Estas tasas son bajas, si se les compara con

las alcanzadas por el País, entre 1951 - 1971: 6,4% y 5% por año, para uno y otro producto, aunque son ligeramente superiores a las logradas por otros países latinoamericanos (a excepción de Brasil), con posterioridad a 1972: 3,1% y 3,4%, anual promedio para productos de la industria y del conjunto de la economía de la región, respectivamente⁵⁸.

Se observa que el crecimiento industrial colombiano, corre a la par del desarrollo general de la economía.

Si se observa, que entre 1951 y 1971, las tasas de crecimiento son mayores en el período 1972 - 1985, este se debe a que la industria nacional, presenta varios problemas graves, que en parte tienen que ver con el prolongado proceso inflacionario y la crisis permanente del total de la economía.

Entre todos estos problemas, se enumeran los siguientes:

4.2.1. La Inmovilidad en la Renovación Tecnológica. Es el producto del decaimiento que produjo la alta protección sobre el sector y el régimen de subsidios que terminaron

⁵⁸ POSADA P., Carlos Esteban y RHENAUS, M. La dinámica económica colombiana. El caso de los crecimientos industrial y global, entre 1950 - 1985. En: Economía Colombiana N°. 203 (marzo/86). p. 58.

por aniquilar la poca mentalidad competitiva los industriales nacionales. "Ni siquiera la entrada al mercado internacional, fue factor suficientemente poderoso para inducir la modernización de las plantas, ya que se encontró un mercado en expansión y se contó con un subsidio neto no inferior al 20% del valor de la exportación"⁵⁹. La inmovilidad fue más pronunciada en la industria textil. Sector bandera en el desarrollo del sector industrial, ya que los inversionistas cayeron en la ingenuidad de "competir internacionalmente, utilizando una tecnología de segunda, desechada en el País de origen por obsoleta"⁶⁰.

"Un estudio realizado por la ANDI., concluyó que la baja productividad en el sector textil, se debía al envejecimiento de los equipos; mientras se daba una revolución tecnológica a nivel mundial en el sector"⁶¹.

Como es de suponerse, la baja productividad causada por la obsolescencia tecnológica, eleva los costos, tanto de producción y de contera a los precios internos, tanto para

⁵⁹MORA, Leonidas. Consideraciones para el análisis de la Recesión Industrial. En: Documentos Políticos N°. 157, 1984. p. 17.

⁶⁰Ibid., p. 18.

⁶¹ASOCIACION NACIONAL DE INDUSTRIALES. Estudio de la Industria Textil Colombiana. p. 6
Citado por MORA, Leonidas.

el mercado interno, como para el mercado internacional.

4.2.2. La Inelasticidad en la Inversión. Otro hecho notable que ha hecho carrera en la crisis industrial, es la pérdida del dinamismo de la inversión en el sector industrial. Este fenómeno se debe, entre otras causas, a las siguientes:

4.2.2.1. Pérdida de dinamismo de las Exportaciones. La recesión internacional y el proteccionismo practicado por los países industrializados; más la revaluación del peso por causa de la inundación de divisas traídas por las bonanzas. Acabaron con la competitividad de nuestras exportaciones manufactureras.

4.2.2.2. Liberalización de las Importaciones. La revaluación del peso, no sólo surtió efectos negativos sobre las exportaciones, sino que junto a la reducción de los aranceles, disminuyeron la competitividad de la que gozaban los productos nacionales en el mercado interno, con relación a los extranjeros, hasta el punto que las importaciones legales pasaron de 1.061 millones de pesos, en 1973 a 5.477 millones de pesos en 1982; es decir, creció cinco veces en nueve años, más del 80% de estas importaciones fueron de origen manufacturero, que desplazaron del mer-

cado a los productos nacionales.

4.2.2.3. El Incremento de los Costos Financieros. La política de libertad de intereses, implicó un aumento en los precios del capital de trabajo para todos los sectores, lo que resultó ser una carga financiera más para el sector industrial, por los altos intereses. Esto no sólo afectó negativamente la inversión en el sector; sino que elevó los costos de producción, este costo marginal obtenido por fuera del proceso de producción, se traslada en última instancia, al costo marginal del producto, lo que algunos han dado en llamar Inflación de Costos.

4.2.3. La Monopolización en el Sector Industrial y sus Efectos en la Formación de los Precios. Como se observa al comienzo de este capítulo, el proceso de industrialización va acompañado con el proceso de monopolización. En los últimos años, ese proceso ha ido acompañado con la concentración técnica y económica de la producción. Empero, que en los últimos años, no se ha dado un movimiento de creación de nuevas empresas ni de ampliación de las otras; antes por el contrario, el movimiento de capital ha ido con destino a la centralización y concentración de la producción.

Dentro de la gran industria, la concentración se ha dado, fundamentalmente en los establecimientos con más de 200 trabajadores, máxima categoría que utiliza el DANE., mientras el aporte a la producción bruta, por parte de los establecimientos que tienen de 100 á 199 trabajadores, no varió -15,8% y 15,7% en dos años topes-; los establecimientos con más de 200 trabajadores, aumentaron del 45,2% al 64,1%, siendo apenas 531 establecimientos en 1979. Por ramas industriales, la mayor concentración se aprecia en la metálica básica, en donde la gran industria aporta el 92,2% de la producción, seguida por minerales no metálicos, con el 85,7%, textiles y confecciones 83,3% y productos químicos 81,7%; ligeramente por debajo del promedio nacional, se encuentra la rama metalmecánica, con el 78,2%; papel, imprenta y editoriales, con el 77,5%; y alimentos, bebidas y tabaco con el 77,5%, siendo la rama menos concentrada, madera y productos de madera, con sólo el 52,1% en la gran industria⁶².

La concentración en esta forma ha tomado una caracterís-

⁶² SILVA COLMENARES, Julio. Op. cit. p. 48

tica muy particular en el País. La concentración se da en ramas de consumo directo y bienes intermedio, y no en la construcción de maquinaria pesada y bienes de capital, que aún concentrados contribuirían a la industrialización del País.

Es de observar que las ramas de mayor crecimiento real durante los últimos lustros son también las del más veloz proceso de concentración de la producción. Estos nos demuestran que la expansión productiva, implica en nuestras condiciones, la creación de mayores complejos productivos, lo que supone mayor composición orgánica y centralización del capital; y por lo tanto, impulso a la monopolización; o sea, el surgimiento del monopolio en nuestro medio no es un hecho casual o insólito, sino resultado lógico del desarrollo capitalista, aunque sean monopolios deformados por la dependencia y el atraso⁶³.

El grado de monopolización se mide por la participación de un número de firmas, usualmente cuatro o cinco dentro del dominio del sector de la economía.

La producción de chocolates está en manos de dos firmas;

⁶³Ibid., p. 148.

la de cerveza está controlada por una sola familia, las bebidas gaseosas están en manos de dos grandes monopolios, uno nacional y otro extranjero. "Uno de los monopolios más absolutos se encuentra en el tabaco. Una empresa, la Compañía Colombiana de Tabacos (COLTABACO), concentra el 90% de la producción de cigarrillos y de las dos restantes, una es filial de ésta"⁶⁴.

Tal como lo hace ver el estudio de Silva Colmenares, aprecia el grado de concentración en tres ramas industriales típicas. Los aceites vegetales, el 50% de la producción está en manos de una sola familia; quienes a la vez son los primeros productores de palma africana en Colombia, y luego de producir aceites, grasas y margarinas, utiliza los subproductos para producir detergentes y jabones de tocador. Dos firmas controlan el 90% del mercado de detergentes y jabones.

En el País existen más de 20 ingenios azucareros, de los cuales, más de la mitad pertenecen a cuatro familias que controlan más del 75% de la producción.

⁶⁴ Ibid., p. 154.

Los monopolios alteran la Ley del Valor, mediante la contracción de la oferta de las mercancías; ellos han jugado un papel determinante en el proceso inflacionario colombiano, desequilibrando el mercado, mediante la contracción de la oferta; de esta manera hacen que la Ley del Valor, funcione en forma imperfecta, imponiendo mayores precios, que les reportan mayores tasas de ganancias, que en condiciones normales. La monopolización de la Industria Nacional ha conducido al manejo monopolista de la oferta que ha conducido que los precios de muchos productos nacionales, sobrepasen a los precios en el mercado internacional.

4.3. SECTOR EXTERNO

- 4.3.1. El Proceso de Devaluación. Teóricamente, devaluar es asignar un mayor valor a la cotización de una moneda extranjera con respecto a la nacional, se busca mediante esta medida, abaratar los precios de los productos nacionales en el extranjero, para que sean más competitivos en el mercado internacional.

Ante la estrechez del mercado interno, por la baja capacidad adquisitiva de los salarios, surgió la devaluación como instrumento eficaz para despertar la mística expor-

tadora nacional, esto se institucionalizó, mediante el Decreto 444, promulgado a finales de 1967. El Decreto contempla las medidas necesarias, tendientes a eliminar las barreras tradicionales que obstaculizaban el desarrollo del sector externo. Se introdujo de esta manera, el mecanismo de la devaluación permanente y gradual que permitiera mayores márgenes de competitividad de los productos nacionales en el mercado internacional; a la vez, se introdujeron incentivos tributarios para los exportadores y se fundaron las instituciones especializadas, como PRO-EXPO. e INCOMEX., para promover las ventas y financiar las exportaciones. De esta manera, se pasó de la sustitución de importaciones a la promoción de exportaciones.

Si bien el País no ha superado las barreras estructurales que conviertan a la mayoría de estos países en mono exportadores, cierto es también que con las citadas políticas incentivadoras por un lado, y las condiciones coyunturales favorables; por otro, el País logró hasta cierto punto, acabar con el desequilibrio del sector externo, ya que la devaluación, mantuvo cierto grado de competitividad de los productos nacionales en el mercado mundial.

Hasta fines de la década de los años 60, Colombia era, en el ámbito del comercio internacional; un país mono expor-

tador, y realmente, esto es lo que las estadísticas de la época, demuestran: en 1954, el 84% de los ingresos por exportaciones, provenían del café; diez años después, ocupaba el 72% de los ingresos, y para el año de 1969 del Estatuto Cambiario, llegaron a representar el 63%. La década de los años 70, vería crecer en forma sorprendente, en número de productos, cantidad e importancia porcentual a otro tipo de exportaciones distintas al café, llamadas no tradicionales en 1975, ya representaban el 50% del total.

La devaluación busca evitar la pérdida de los mercados externos y ganar nuevos. Ilusión que se heredó del Monetarismo y como muchos de sus postulados, resultó falso y costoso; ya que el País no ha contado en la mayoría de las veces con verdaderos excedentes exportables, a excepción del café, los otros productores tienen que sacrificarse de la oferta doméstica, lo que tiene grandes incidencias en la formación de los precios a nivel interno; ahora con el comercio exterior, los precios por la misma dinámica de la economía, tienden a equipararse con los precios del mercado internacional, ya que el alza de los precios a nivel internacional, presiona el alza de los precios al interior de la Economía.

Por otro lado, el proceso devaluativo, lleva conexas la

depreciación del valor de las exportaciones, acentúa más el deterioro de los términos de intercambio y en ningún momento supera la brecha de la inelasticidad estructural de los productos nacionales en el mercado internacional; ya que ellas no concurren a un verdadero mercado, sino que varios países productores de materias primas y bienes intermedios, concurren en competencia directa entre ellos, para ofrecer a pocos y a veces a un solo comprador, sus productos, siendo éstos en última instancia, los que imponen los precios; este hecho es lo que ha originado la deformación estructural permanente del mercado internacional, sobre todo en las relaciones de intercambio que han llamado relaciones de Centro-periferia.

Otra consecuencia negativa de la devaluación, tiene que ver con el encarecimiento de los productos importados, tanto de consumo directo, como los bienes de capital. Los costos adicionales creados en la devaluación, son luego transferidos al consumidor final.

También tiene sus efectos negativos sobre el volumen de la masa monetaria, en cuanto que una mayor devaluación significa mayor emisión de moneda nacional, en la monetización de las divisas que entran al País por el comercio internacional y por los créditos de fuente externa (Ver Tabla 14).

TABLA 14. Valor del dólar, desde 1966 hasta 1986. Dic.
31 de cada año.

AÑO	VALOR EN PESOS	(%)
1966	\$ 9,00	
1967	15,77	75,2
1968	16,89	6,6
1969	17,83	5,6
1970	19,03	6,7
1971	20,81	9,3
1972	22,70	9,7
1973	24,65	14,6
1974	28,26	14,6
1975	32,84	16,2
1976	36,29	10,5
1977	37,72	3,9
1978	40,81	8,2
1979	43,80	7,3
1980	50,56	15,4
1981	59,07	16,8
1982	70,29	19,0
1983	88,77	26,3
1984	113,89	28,3
1985	169,19	48,6
1986	216,97	28,2

FUENTE: DANE.

Por lo tanto, la devaluación no incide en el aumento de la elasticidad de la demanda de los productos nacionales; por lo contrario, va en detrimento de las empresas públicas y privadas, que tienen que atender una deuda externa cada día más alta en pesos colombianos. Este incremento debe salir de los consumidores de los servicios públicos y demás bienes y servicios, quienes son en última instancia los que deben cancelar la deuda, con el alza permanente de éstos.

De esta manera, la devaluación tan defendida y endiosada por muchos, se convierte en un mecanismo propagador del proceso inflacionario, al interior de la economía.

4.3.2. La Bonanza Cafetera. La Primera referencia histórica con respecto al café, en la economía colombiana, data del año de 1830. El desarrollo de su producción y comercialización, está estrechamente ligada al desarrollo mismo del País, consolidándose en la medida de la dinámica de los mercados externos, siempre sometido a los altibajos de las fluctuaciones coyunturales de éstos, desde el siglo pasado, hasta los días actuales.

"El cultivo del café inicia su proceso de desarrollo definitivo, a partir de 1880, cuando empieza a constituirse

en una actividad de importancia, no sólo en la economía del País, sino también en la de otros países",⁶⁵ ante la crisis de mercado en productos como añil, el tabaco y la quina. El café se vió favorecido al absorber los factores productivos de éstos; es decir, la mano de obra y el capital.

Entre 1970 y 1980, acorde con el desarrollo capitalista que se venía dando en el agro colombiano, se introdujo el avance tecnológico en la industria cafetera y el consabido aumento del rendimiento por hectárea de cultivo.

La tecnificación de la industria cafetera colombiana, entre 1970 y 1981, mejoró notablemente el rendimiento medio por hectárea, duplicando la producción nacional, de 41,4 millones de arroba pergamino a 89,3 millones, pese a la disminución de la superficie de 1'074.000 hectáreas a 1'009.579; en efecto, la producción por hectárea pasó de 42,6 arrobas en el censo de 1970 a 88,5 en el censo de 1980-81 (107,7%)⁶⁶.

⁶⁵MACHADO, Absalón C. Incidencias de la economía cafetera en el desarrollo rural. En: El Agro en el desarrollo histórico colombiano. p. 180.

⁶⁶ARANGO, Mario. La industria cafetera, Evolución reciente y perspectivas. En: Problemas agrarios colombianos. p. 306.

Según se ve, el café fue, es y será por mucho tiempo el producto bandera de la economía nacional, en los mercados internacionales. (Ver Tabla 15).

Como se observa en la Tabla 15, se aprecia que a pesar que las exportaciones han sufrido cambios en la composición porcentual en el período, aún sigue ocupando el café, el 50% de las exportaciones. Se observa además, que a partir de 1977, comienza el desbordamiento de las divisas, la mayoría de ellas provenientes de las bonanzas por que atravesó el país.

La bonanza cafetera fue la consecuencia del disparo de los precios del café en los mercados internacionales, trayendo consigo un incremento en los ingresos corrientes en la Balanza Cambiaria y el consiguiente aumento de las reservas internacionales.

La bonanza cafetera fue cuestión de suerte y comenzó a gestarse a partir de 1974, cuando la 'roya' inició sus estragos en los campos brasileros, agudizándose luego con las heladas que también golpearon sus cultivos; los países africanos Kenia, Uganda, Tanzania y Gambia, empezaron a tener conflictos internos y externos, en aras de su descolonización. En Centroamérica, se presentaron algunos

TABLA 15. Evolución de las Exportaciones Cafeteras.

AÑOS	(1970) MILES DE SACOS DE 60 KILOS	(1983) MILLONES DE DOLARES	TOTAL EXPORTACIONES (MILLONES US.\$)	PARTICIPA- CION POR- CENTUAL
1970	6.831	467,0	735,6	63,4
1971	6.487	400,0	690,0	57,9
1972	6.255	430,4	865,9	49,7
1973	7.408	598,0	1.177,3	50,8
1974	7.542	625,0	1.419,0	44,0
1975	7.023	674,5	1.465,2	46,0
1976	5.292	977,4	1.745,1	56,0
1977	7.558	1.525,7	2.443,2	62,4
1978	11.431	1.994,0	3.002,7	66,4
1979	11.540	2.024,3	3.300,4	61,3
1980	9.031	2.375,4	3.945,0	60,2
1981	8.990	1.458,6	2.956,4	49,3
1982	9.174	1.576,7	3.095,0	50,9
1983	9.966	1.536,5	3.080,9	49,9

FUENTE: GENTIL ROJAS, Librero. Evolución y Perspectivas de las exportaciones agropecuarias. En: Problemas agrarios colombianos. p. 147.

desastres naturales que unidos a los conflictos políticos, crearon incertidumbre y perspectivas de escasez del grano en los mercados internacionales; por tanto, el aumento de los precios no se hizo esperar.

Aunque los orígenes y consecuencias de la bonanza cafetera, han sido estudiadas con suficiente ilustración por los estudiosos, desde distintos ángulos del pensamiento económico y político, y casi todos han coincidido en que fue un fenómeno coyuntural, éste no escapa al análisis metodológico que se viene exponiendo, en cuanto ésta tiene que ver con las limitaciones estructurales de la oferta que no responde a las exigencias en la ampliación de la demanda interna.

El año de mayor auge de la bonanza fue 1975, cuando el precio del café sobrepasó los US.\$3,00 por libra, el volumen de las exportaciones de 6,5 millones de sacos de 60 kilos en 1970, pasó a 8,1 millones en ese año; de otro lado, los medios de pago, entre 1975 y 1976 crecieron en un 34,7%; para el mismo período, la tasa de inflación sobrepasó el 42% entre junio de 1976 y junio de 1977, nivel jamás alcanzado en todo el proceso inflacionario moderno en Colombia.

La evolución del sector externo al comienzo de los años 70, mostró una reactivación de las exportaciones menores, debido a los incentivos que junto al sistema UPAC., éstas tuvieron en la medida en que fueron consideradas por Currie, como puntales en su esquema Neo-Liberal de desarrollo; pero luego a partir de 1975, éstas comenzaron a declinar como resultado de la recesión del capitalismo a nivel mundial; por tanto, la presión de ellas, sobre las reservas internacionales no ha sido determinante, como si lo ha sido la bonanza cafetera, al igual que la cuenta de servicios por la que penetran los dólares provenientes del contrabando de drogas y hasta del café mismo.

Al observar las cifras, se aprecia que la inflación que ha corrido paralela al desarrollo mismo del país que más pronunciada en la época de las bonanzas; esto es explicable, porque los dólares adicionales que ingresaron al país y luego monetizados a través del Banco de la República, reforzaron el torrente circulatorio que necesariamente es mayor demanda agregada y como ésta no encuentra respuesta por las imperfecciones estructurales de la oferta, necesariamente incide en la dilatación de los precios.

Si se pusiera en práctica verdaderos planes de desarrollo, acordes con unos sanos postulados económicos, las bonan-

zas se tradujeron en una mayor ampliación de la base productiva del País, para aumentar la producción y romper de una vez la estrechez del mercado y evitar el continuo incremento de los precios.

4.3.3. La Crisis Monetaria Internacional y sus Efectos en la Economía Mundial. Cuando un País importaba más de lo que exportaba, cubría el déficit con oro; y por muchos años fue el único medio universalmente aceptado para cubrir dichos pagos; después de la Segunda Guerra Mundial, y en virtud a la prepotencia económica de los Estados Unidos, ya que fueron los vencedores económicos de ella, se comenzaron a recibir las monedas norteamericanas e inglesa.

Luego con los acuerdos de Bretton Wood, se creó el Fondo Monetario Internacional, donde se impuso el dólar como equivalente del oro en las transacciones internacionales. Mediante este hecho, se convirtió a los EEUU. en banqueros de occidente, erigiendo ellos su propia estructura financiera de dominio mundial, anteponiendo el dólar como base de todo el sistema y a los banqueros norteamericanos, en amos absolutos de las decisiones financieras a nivel mundial; a partir de este momento, los Gobiernos Norteamericanos se dedicaron a la emisión incontrolada de dólares

para financiar el 'Plan Marshall' de reconstrucción de Europa y luego la financiación de las continuas agresiones a los pueblos del Tercer Mundo.

En sus primeros años, el Sistema Monetario Internacional tuvo un desarrollo satisfactorio, dada la posición ventajosa de los Estados Unidos en el mercado mundial para esa época. El predominio del dólar llegó a alcanzar tales alturas que casi todas las naciones eran deudoras de los Estados Unidos y luchaban entre sí por obtener dicho medio de pago para financiar los bienes y los equipos necesarios para impulsar sus políticas de desarrollo.

De esta manera se convirtieron los Estados Unidos en exportadores de la inflación en el mundo capitalista, mediante el envío permanente de dólares a sus aliados. Fue tanto la emisión de ellos que ésta sobrepasó el respaldo en oro en la Reserva Federal. En un comienzo, cuando el Sistema Monetario daba sus primeros pasos, todos los países aceptaban los 'dólares-oro' y como los Estados Unidos se proclamaron como los banqueros del mundo capitalista. Se dedicaron a emitir dólares en forma descontrolada y entregarlos a la circulación mundial como si fuera oro. La emisión se fue haciendo tan excesiva e incontrolable que comenzó a perder la confianza que de él tenían los demás

países.

A finales de la década de los años 60 y principios de la de los setenta, muchos tenedores de dólares comenzaron a sacar sus dólares, tratando de obtener monedas más sólidas y los bancos de occidente a comprar y atesorar esos dólares, buscando con esto, conservar su valor nominal.

Las potencias occidentales llenas de dólares devaluados, vieron que sus monedas respectivas aumentaron súbitamente con relación al dólar y con ello, vieron encarecidas sus mercancías y aumentaron sus costos de producción en general. Por otra parte, tenían miles de millones de dólares en sus tesoros con los cuales nada o muy poco podían hacer, salvo tratar de devolverlos a los norteamericanos, mediante el comercio exterior. "En otras palabras, exceso de papel moneda en crisis, precios más altos y disminución de la capacidad competitiva en el mercado internacional, debido al aumento de los costos de producción, todo lo cual no tiene otra calificación que Inflación"⁶⁷.

La crisis monetaria a nivel internacional no es más que

⁶⁷GRAMMA. La exportación de la inflación por los Estados Unidos. (dic. 24 de 1974). p. 4.

la crisis del dólar delante de las otras monedas de los países desarrollados, como consecuencia del retroceso norteamericano en el comercio internacional. "Es decir, la crisis del dólar no obedece tanto a manipulaciones en los mercados internacionales, sino al retroceso real de los Estados Unidos, en la pugna imperialista como resultado de la inflación, del estancamiento en la producción y del retraso frente a otros países en algunos renglones"⁶⁸.

La adopción impositiva del dólar norteamericano como moneda internacional de reserva para Colombia, fijó también la dependencia monetaria y financiera nacional y el sometimiento a los vaivenes de la coyuntura económica de los Estados Unidos.

Al lado de la crisis monetaria internacional, florecieron las grandes transnacionales financieras norteamericanas, europeas y japonesas; de esta manera, estos países contemplaron casi que indiferentes el surgimiento de estos conglomerados financieros con todo el poder político, económico y tecnológico que encierran.

⁶⁸ SILVA COLMENARES, Julio. La Crisis del Dólar. En: Documentos Políticos. Número 134 (enero de 1979). p. 42.

La enorme liquidez internacional, producto de los eurodólares, por una parte y el disparo de los precios del petróleo, por otra; es decir, los petroeurodólares, y como nadie sabía que hacer con ellos, los entregaron a los bancos comerciales internacionales, con la responsabilidad de éstos, de garantizar una determinada rata de interés al depositante. Para garantizar los intereses, estas entidades comenzaron a visitar país por país y a tocar las puertas de los gobiernos del Tercer Mundo, ofreciendo esperanzas de desarrollo a través del dinero usurero que ofrecían. Y como era de esperarse, acordes con las características históricas que han mantenido; no obstante que el país gozaba de dos bonanzas, cayeron en la trampa de endeudarse y de esta manera, hipotecar la soberanía de la planificación colombiana. (Ver Tabla 16).

Como se aprecia en la Tabla 16, el proceso de endeudamiento se aceleró a partir de 1979, entre 1978 y 1984, el endeudamiento creció aproximadamente 4,5 veces.

"La monetización de este flujo crediticio, agravada por el hecho de que la mayor parte no se dedicó a inversiones reproductivas, aceleró la inflación, llegándose a tasas de expansión de la moneda que exceden en varias veces el cre-

TABLA 16. Deuda Pública Externa.

AÑOS	DEUDA PUBLICA EXTERNA (MILLO- NES DE DOLARES)
1970	1.253
1971	1.432
1972	1.648
1973	1.800
1974	2.152
1975	2.236
1976	2.245
1977	1.837
1978	1.775
1979	3.459
1980	4.179
1981	5.168
1982	6.078
1983	6.958
1984	8.090
1985	9.432

FUENTE: De 1970 - 78, DANE: Colombia Estadística 1979 y 1987. De 1979 - 1984, Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, jul/85 1985, Colombia Estadística.

TABLA 16. Deuda Pública Externa.

AÑOS	DEUDA PUBLICA EXTERNA (MILLO- NES DE DOLARES)
1970	1.253
1971	1.432
1972	1.648
1973	1.800
1974	2.152
1975	2.236
1976	2.245
1977	1.837
1978	1.775
1979	3.459
1980	4.179
1981	5.168
1982	6.078
1983	6.958
1984	8.090
1985	9.432

FUENTE: De 1970 - 78, DANE: Colombia Estadística 1979 y 1987. De 1979 - 1984, Banco de la República, Departamento de Investigaciones Económicas, jul/85 1985, Colombia Estadística.

cimiento real de la producción y las necesidades de circulación"⁶⁹. Es decir, que la inmensa deuda externa que hoy pesa sobre el hombro de cada uno de los colombianos, fue poco lo que contribuyó en el aceleramiento del crecimiento estable y armonioso de la economía, lo que niega de plano la justificación del endeudamiento; lo que sí es verdad axiomática, es que la afluencia permanente de dólares, provenientes del crédito externo, crean un desorden monetario permanente.

Los empréstitos tienen carácter inflacionario, en la medida en que no va acompañados de un crecimiento efectivo de mercancías, ya que son orientados al equilibrio del déficit fiscal tan crónico en la economía colombiana.

4.4. LA ECONOMIA SUBTERRANEA

El desarrollo de un sector económico no registrado o subterráneo, como se le denominó en Colombia, estimuló una serie de polémicas y estudios entre los investigadores; es lógico que un estudio, cuya característica es ocultar sus realidades y cuantías, presenta muchas dificultades

⁶⁹SILVA COLMENARES, Julio. Colombia: la deuda externa se vuelve insostenible. En: Revista Economía Colombiana N°. 171. (julio 1985). p. 16.

en su contexto, dada las limitaciones que presenta.

Siempre se ha asociado el concepto de economía subterránea con el narcotráfico, olvidándose aquellas actividades que se ocultan con el ánimo de eludir impuestos, tanto por parte de los particulares como por parte de las empresas; ellos recurren a medios legales e ilegales para ocultar a los ojos fiscalizadores del Estado, el verdadero monto de sus ingresos. Es obvio que medir fenómenos cuya razón de ser es ocultar su existencia, está lleno de dificultades, tanto para el análisis conceptual como estadístico. Bajo esas limitaciones, se ha afrontado este análisis, pero con la convicción de que se está aportando luces para la dilucidación del problema inflacionario en el País.

En Colombia se ha venido dando una paradoja que no es usual que en otras economías con iguales características a la de Colombia: el dólar negro se mantiene casi a la par con el dólar oficial. Este es un fenómeno que ha pasado casi que desapercibido y que bien merece que se tenga en cuenta por cuanto un país con una economía, donde el desempleo, la recesión, la devaluación permanente, la escasez de divisas y demás desequilibrios estructurales, es extraño que se dé esa paridad. La única explicación posible a este hecho, es que el País ha estado sometido en forma permanen-

te a la invasión de dólares negros provenientes del contrabando de azúcar, café, cemento, ganado, esmeralda y últimamente el narcotráfico. Algunos con más ortodoxia, la han llamado 'La otra Economía', y es considerada como:

Un escape subterráneo e ilegal, convertido en uno de los fenómenos más sobresalientes de la economía, en la década de los 70. Su incidencia está entrelazada con otros acontecimientos significativos, como la superación de la brecha externa, originada en su auge sin precedentes de las exportaciones, principalmente de café, que creó una inmensa acumulación de reservas internacionales; con la gestación de un proceso inflacionario acelerado y aparentemente sin control⁷⁰.

La economía subterránea se manifiesta tanto en el comercio internacional, como en el mercado interno; aunque no hay ni habrá estadísticas registradas (por simple lógica), se considera que ha penetrado todos los sectores de la vida económica colombiana; inclusive "ha penetrado, de manera subrepticia, el mercado de valores y el sector fiscal"⁷¹.

⁷⁰PAEZ ESCOBAR, Gustavo. Economía Subterránea. En: El Espectador. (abril 22 de 1980). p. 4A.

⁷¹Ibid.,

El hábito por el consumo de la marihuana, comenzó en los Estados Unidos, allá por los ya lejanos años de 1910 y fue introducida según estudios, por emigrantes mexicanos que trabajaban en ese país, se deduce pues que fue México el primer proveedor de marihuana a los Estados Unidos. Situación que prevaleció durante mucho tiempo, hasta que fue reprimido el cultivo, llegándose inclusive a fumigar con Paraquat, la represión, los factores geográficos favorables para el cultivo y lo que ha sido más determinante: el desempleo crónico de los jóvenes y campesinos colombianos, crearon las ventajas absolutas para que Colombia se convirtiera de la noche a la mañana en el primer productor de drogas del mundo y principal dispensa de las mafias gringas. (Ver Tabla 17).

Como se ve, el consumo de drogas para los Estados Unidos no deja de ser preocupante; sin embargo para los analistas de la ANIF. (Asociación Nacional de Instituciones Financieras), que no se detienen en poses moralistas, lo ven como un mercado 'estimulante' que bien podría legalizarse, ya que está en permanente expansión. Esa es la realidad que presentan las encuestas en ese país, que mostró un incremento de consumidores del 100% en 6 años; sobre todo en la población joven que va de los 12 a los 17 años.

TABLA 17. Porcentaje por edades de personas que dicen haber fumado por lo menos una vez en la vida marihuana, en los Estados Unidos.

AÑO	EDADES		
	12 - 17 %	18 - 25 %	26 O MAS %
1971	14	36,3	1,3
1972	14	47,9	2,5
1974	22,6	53,2	3,5
1976	25,5	52,9	3,5
1977	28,2	60,1	8,2

FUENTE: PEARSON, Anett. Marihuana en los Estados Unidos, implicaciones para la política colombiana. En: Economía Colombiana. N°. 119 (mayo de 1979) p. 29.

Cálcula Anett Pearson,⁷² en la encuesta: que el número de personas que había consumido marihuana por lo menos una vez en la vida, pasó de 24 millones en 1972 a 44 millones en 1977. A este ritmo de crecimiento los consumidores deben estar llegando a los 80 millones en la actualidad. Este potencial de consumidores, activa una demanda que sobrepasa las 40 toneladas de marihuana por año.

La demanda en expansión permanente, unida a la poca oportunidad de empleo que ofrece la economía nacional, que obliga a millones de compatriotas a vivir en forma directa e indirecta de actividades ilícitas, como el contrabando no sólo de drogas; sino también de productos provenientes de la economía formal, como el azúcar, café, ganado, esmeraldas, cemento, etcétera.

La ANIF., calculó en algo más de 2.400 millones de dólares, provenientes del negocio; según la fuente, 1.600 millones provienen de la marihuana y 800 millones de la cocaína y otros productos, esto produjo un aumento del circulante que produce distorsiones en la economía. Entre otras distorsiones, fuera de las de orden político e ins-

⁷²PEARSON, Anett. Marihuana en los Estados Unidos, implicaciones para la política colombiana. En: Economía Colombiana. N.º. 119. (mayo 1979). p. 29

titucional, generan aumento de precios de los bienes principales. Escasez de los bienes indispensables, enriquecimiento acelerado de unos cuantos, corrupción de las autoridades y auge de la economía 'subterránea', que está permitiendo que se fortalezca el mercado extrabancario no institucional.

Según la ANIF, está en pleno auge un proceso de 'ilegalización' del sector financiero colombiano y se debe entrar en una fase de corrección, so pena de llegar a una 'ilegalización' de la economía nacional.

"Se considera que cerca de un 60% del crédito del sector comercial es tomado del mercado no institucional del dinero, con sus efectos inflacionarios para los colombianos en los precios de bienes y servicios"⁷³.

Para 1979, año de mayor florecimiento del negocio, se calculaba que había en Colombia, una extensión cultivada de unas 40.000 a 60.000 hectáreas, lo que permitía calcular una producción, entre las 20 y 30 mil toneladas; "de esta cantidad se descuenta lo que se encauta que se calculaba

⁷³MARIN GARCIA, Eduardo. Economía Subterránea. En: Revista Prisma Latinoamericano. Nº. 98. (La Habana, oct. de 1980). p. 59.

en unas 10.000 toneladas, el resto se exportan a los Estados Unidos, principalmente y a otros mercados menores. Debieron ingresar por este concepto, unos \$1.400 millones de dólares; o sea, el equivalente al 83% de las exportaciones totales del País en 1979"⁷⁴. Se concluye que el negocio de la marihuana ha llegado a mover ingresos equivalentes al 40% del Presupuesto Nacional; a lo anterior hay que agregarle los ingresos de la cocaína, que si bien Colombia no es productor directo del arbusto, por las razones antes anotadas, se facilitó la importación de modernos laboratorios que permitieron el procesamiento "de una cantidad aproximada a las 14 toneladas que equivalía al 80% del consumo de los Estados Unidos, le reportan unos 150 millones de dólares anuales"⁷⁵. Estos dólares ejercen gran peso sobre las reservas internacionales de la Balanza Cambiaria de Colombia, su monetización toma aparentes rubros (exportaciones aparentes) de servicios y turismo por intermedio de la denominada ventanilla 'siniestra' del Banco de la República y con el fin de 'invertir' esos dineros; la nueva clase emergente ha comprado a precios elevados fincas, hoteles, automóviles, apartamentos, etcétera. Ese desorden monetario, produce efectos negati-

⁷⁴OSPINA, Edgar. Colombia, una excepción a la crisis?. En: El Socialista. Número 211 (junio 15 de 1981)

⁷⁵Ibid.,

vos sobre toda la economía en su conjunto; por un lado las mejores tierras para la producción agrícola, se ha convertido de la noche a la mañana en centros de recreación; mientras los campesinos son empujados a las peores tierras o a las grandes ciudades a engrosar el ya numeroso ejército de desocupados y vendedores ambulantes; por otro lado, la dinámica de la economía, lleva a la circulación, los dineros mafiosos, ampliándose la demanda interna que no encuentra respuesta ante los estrangulamientos estructurales de la oferta, ampliándose el proceso inflacionario.

4.5. EL SISTEMA UPAC Y SUS EFECTOS EN EL PROCESO INFLACIONARIO COLOMBIANO

En Colombia las leyes que legislaban sobre la usura, fueron hasta el año de 1835, las mismas que imperaban en España y estaban registradas en la 'Recopilación de Castilla', que establecía un tope del 5% de intereses para los préstamos.

"Como recuerda el Profesor García Torres, el Congreso Granadino de 1835, expidió una ley que derogó la vieja legislación española sobre la materia y particularmente,

contra la usura, e implantó bruscamente la libertad de intereses";⁷⁶ esta libertad de intereses produjo al igual que en estos tiempos, graves trastornos financieros, suscitó la ola alcista de los precios en esa época. Por el efecto, bueno es recordar sus palabras, cuando afirmaba que "un fenómeno muy digno de tenerse en cuenta, es el de que todas las Guerras Civiles de aquí, fueron siempre precedidas de un recrudecimiento de la usura"⁷⁷.

A los cuatro años de vigencia del régimen de libertad de intereses, estalló la guerra civil de 1840, "las guerras civiles de 1879, 1885 y 1889, tuvieron entre sus orígenes, la escasez de dinero y el alto costo del mismo. Detrás de la tragedia del pueblo colombiano, sometido al caudillismo y al gamonalismo, durante el Siglo XIX, se descubre la siniestra usura"⁷⁸.

Coincidentalmente, tal como acontece en los días actuales, cuando se vive bajo el azote de la violencia, la inflación, el envilecimiento de la moneda, el estancamiento

⁷⁶PINZON, Martín Alonso. La usura y la libertad de intereses. En: El Espectador. (septiembre 7 de 1980). p. 5A.

⁷⁷Ibid.,

⁷⁸Ibid.,

y la crisis del comercio exterior, también se dió en el siglo pasado.

La liberación de los mercados financieros, ha sido uno de los hechos doctrinarios más notables de las escuelas del pensamiento económico, que propugnan por el libre cambio. Sus impulsores consideran que la liberación de las tasas de interés, induce necesariamente a una movilidad de los ahorros hacia los sectores más productivas.

"Las dudas surgen cuando su aplicación se trata de extender la economía con mercados reducidos y con fuertes rigideces en el funcionamiento del sistema de precios"⁷⁹.

También se ha desarrollado el concepto que explica que la implementación de un modelo de libertad financiera, tiene la tendencia a conducir necesariamente al desarrollo de los países periféricos. El Profesor Mc. Kinnon, que ha sido el representante más sobresaliente de la Escuela, en su libro 'Dinero, Capital y Desarrollo Económico, sostiene que:⁸⁰ una política de este tipo puede ser más benéfica en los países subdesarrollados que en los desarrolla-

⁷⁹SARMIENTO PALACIO, Eduardo. Inflación, producción y comercio internacional. En: Revista Fedesarrollo. p. 22

⁸⁰Ibid., p. 22 - 23.

dos. Parte de la premisa de que en los primeros, una fracción importante del ahorro, se canaliza directamente a la inversión, por falta de comunicación entre los ahorradores y los inversionistas.

La elevación de la tasa de interés, eliminaría la restricción, ampliando el mercado financiero y encauzando el ahorro hacia las actividades que puedan asumirla, que según Mc. Kinnon, son las más rentables, como consecuencia, la inversión y la producción aumentaría. Sin embargo, como se verá más adelante, impedimentos de orden estructural no permitieron el incremento del ahorro interno, más bien hubo un flujo de capitales de sectores productivos, al sector financiero de la economía.

Los monetaristas consideran que la lucha contra la inflación, va unida a actividades que en nada favorecen a los sectores más desposeídos de la sociedad.

Para el efecto, recomiendan que mientras se combate a la inflación, es necesario poner en práctica la indización o corrección monetaria que consiste en agregar al valor nominal de los títulos o las inversiones, una indemnización igual al valor que pierde por efecto de la inflación. Mediante la corrección, se persigue que las inversiones

mantengan su valor real y de esta manera se incentive al ahorrador a mantenerlo o incrementarlo permanentemente.

En efecto:

Una tasa de interés indizada, se compone de aquella porción correspondiente a la obtención de una cierta rentabilidad real, más el alza de los precios o la pérdida de capacidad adquisitiva, y así sea cual fuere el índice de inflación, la tasa nominal se ajusta para mantener la cuota correspondiente a la rentabilidad convenida, teniendo en cuenta en manera automática, la compensación debida por la inflación⁸¹.

La corrección monetaria según, llevaría al ajuste gradual de la inversión, mientras se logra la estabilización.

La corrección monetaria es entonces, parte integrante de la solución monetarista del problema de la inflación y se aplica en el convencimiento de que mediante ella, se reduce la duración del lapso de transición entre una tasa inflacionaria elevada y una reducida, a la vez que se mitigan los costos sociales y económicos provenientes de la subuti-

⁸¹PARRA PEÑA, Isidro. La inflación nuestra de cada día. p. 58.

lización de la capacidad productiva y de la consignación ineficiente de los recursos⁸².

La implementación en el País de esta práctica monetarista, se puede situar cronológicamente en 1974, mediante la puesta a consideración de los ahorradores de las Unidades de Poder Adquisitivo Constante (UPAC.).

Lauchlin Currie, creador del engendro monetarista en Colombia, la define de la siguiente manera:

La palabra UPAC., ha tenido una variada trayectoria. Originalmente se componía de las cuatro iniciales de las palabras 'Unidad de Poder Adquisitivo Constante', esto con el fin de abreviarla para ser usada con fines contables internos. La intención inicial fue usar comúnmente la frase 'Corrección Monetaria', en el mismo sentido en que el término era usado en el Brasil. Sin embargo, la prensa acogió la denominación 'UPAC'., y por algún tiempo, ésta fue aplicada solamente al sistema de ahorro y vivienda, sufriendo una metamorfosis en la que pasó a ser un término de oprobio a uno de aprobación. Posteriormente,

⁸²Ibid., p. 59.

sin embargo, el término fue extendido a todos los casos de indexación⁸³.

Antes de la puesta en práctica esta modalidad, existía en Colombia, un control riguroso por parte de las autoridades monetarias sobre la tasa de interés; eran ellas las que fijaban el costo por el uso del dinero y al cual debían ceñirse las entidades crediticias. Al instaurarse el Sistema UPAC., los demandantes del crédito, acudían a las entidades crediticias, tomaban dinero prestado al 16% y luego lo reinvertían en las corporaciones de ahorro al 32%, ganándose la diferencia; o sea, el 16%, sin ningún esfuerzo y riesgo. Ante esta disyuntiva, no quedó otra alternativa que encarecer el crédito de fomento y bajar en ese momento los rendimientos de los UPAC.: a partir de este momento, los bancos comenzaron a prestar con base a un acuerdo que se dió entre ellos, al 19% y tiempo después, al 29%; de aquí en adelante se inició una carrera alcista del tipo de interés del cual ni el propio gobierno se excluyó; más bien fue él quien comenzó el desorden cuando emitió los títulos de participación, al costo del

⁸³ CURRIE, Lauchlin. ¿Por qué la indexación de los ahorros y de las hipotecas, son una política deseable? En: Economía Colombiana. Número 194. (junio de 1987), p. 22.

36% de interés; de esta manera y con el ejemplo del gobierno, nadie más prestó por debajo de esa cantidad.

La liberalización del crédito la hizo López, mediante la autorización a los bancos, para que emitieran certificados de depósito a término, hasta por el 100% del capital pagado y reserva legal, con plazo no inferior a tres meses e intereses del 24% anual. Los dineros captados mediante estos certificados, fueron destinados a créditos con destino a la financiación de necesidades de capital para todos los sectores de la Economía. Por otro lado, la elevación de las tasas de interés, llevó a la quiebra a muchos pequeños y medianos propietarios, quienes se vieron obligados por este hecho, a salir del mercado. Estas quiebras condujeron a acelerar más el proceso de concentración monopólica que ha caracterizado a la Economía Colombiana.

Cinco conglomerados financieros, aprovechando la legislación y el apoyo oficial, centralizaron enormes riquezas en sus arcas y pusieron bajo su dominio a la mayoría de las sociedades de la industria, el comercio, la agricultura, los servicios, etcétera.

Las enormes fortunas que manejan son la suma de los fondos que recogen en sus instituciones financieras, depósitos oficiales y par-

ticulares (cuentas corrientes, ahorros, certificados de depósitos a término, upacs), inversiones de miles y de pequeños capitalistas (cédulas de capitalización, unidades de inversión), y reservas técnicas (obtenidas por las ventas de pólizas de seguros).

Los grupos financieros cubren todas las ramas. Manejan el comercio exterior (bancos, corporaciones financieras, firmas exportadoras e importadoras, compañías de seguros y almacenadoras); especulan con la finca raíz (urbanizadoras, industrias de materiales de construcción, corporaciones de ahorro y vivienda); conceden créditos usuarios a los productores y consumidores (bancos, corporaciones financieras y compañías de financiamiento comercial), y legalizan los dólares, producto del contrabando y del narcotráfico (bancos, corporaciones financieras, compañías de financiamiento comercial, etcétera)⁸⁴.

De esta manera, un puñado de familias, mancomunadamente con el capital extranjero, lograron poner bajo una misma dirección, a todo un grupo de compañías financieras, urbanizadoras, industriales y comerciales.

⁸⁴ ROJAS VASQUEZ, Ramiro. Colombia en la Subasta. En: El Bogotano y El Caleño: La Quincena. Suplemento económico y político. (noviembre 21 de 1981). p. 2.

Lo que se quería con la liberalización del tipo de interés era la racionalización selectiva del crédito, buscando de esta manera, que este fluyera a los sectores donde se garantizara mayor rentabilidad; pero todo esto se tradujo en mayor poder manipulador del capital financiero, sobre las entidades productivas. Pero como este capital está concentrado en las grandes corporaciones, son éstas, las que han determinado la estructura productiva del País, lo que indica a las claras, hasta donde ha llegado el dominio del capital financiero en Colombia.

"Para lograr el control, los interesados llegan a pagar valores increíbles por cada acción. Surge inmediatamente la pregunta: ¿Por qué se hacen esas operaciones? Seguramente no es por la rentabilidad que puede producir la empresa; ya que por ejemplo, se han pagado \$500 por una acción del Banco de Bogotá, que solamente produce \$8,76 al año. O sea, el 1,75% de la inversión en el año, que no alcanza siquiera a pagar los impuestos con que deben contribuir con sus propios fondos para cubrir los impuestos, entre los cuales es importante el de la renta presuntiva en cabeza del accionista⁸⁵.

⁸⁵FADUL, Miguel. ¿Qué está pasando con las Bolsas? En: El Espectador. (octubre 19 de 1981). p. 2D.

Se observa a las claras, en el análisis de Miguel Fadul, el poder de dominio del capital. Poder que en ninguna forma se reflejó en el desarrollo de la producción, sino que la finalidad, es el acaparamiento de más y más para especular cada día más y más. (Ver Tablas 18 y 19).

En Colombia se hizo tradicional cubrir con Déficit Fiscal (es decir, con inflación monetaria), el desplazamiento de capitales hacia el sector financiero; esto se realiza mediante créditos a través del redescuento al sector privado. El encarecimiento de los intereses, no sólo conduce a la concentración mediante el poder de absorción del capital; sino que marcó también el debilitamiento de las sociedades anónimas, que desde 1930, han jugado y juegan aún en los días actuales, en el desarrollo económico del País. "Mientras que en el año 1970, las acciones de la Bolsa, representaban el 60% de las operaciones, en 1980 fueron apenas del 15%, alcanzando los papeles estatales, casi el 80% (certificados de cambio y títulos de participación)"⁸⁶.

⁸⁶ RODRIGUEZ ROZO, Hernando. Crisis de las Sociedades Anónimas. En: El Heraldó. (marzo 14 de 1981). p. 3A.

TABLA 18. Participación del Sector Financiero en el
Producto Interno Bruto (PIB.).

AÑO	(PIB.)	SECTOR FINANCIERO	(%)
1970	307.496	19.457	6,3
1975	405.496	27.532	6,8
1980	525.765	37.911	7,2
1981	537.736	41.350	7,7
1982	542.836	42.629	7,8
1983	551.380	44.766	8,1
1984	569.855	40.875	7,2
1985	563.715	41.703	7,4

FUENTE: DANE.

TABLA 19. Evolución de la tasa de interés en Colombia.

AÑO	TASA DE INTERES BANCOS COMERCIALES
1971	15,1
1972	15,2
1973	17,0
1974	21,4
1975	22,4
1976	21,2
1977	22,8
1978	24,8
1979	27,9
1980	33,3
1981	35,6
1982	35,9

FUENTE: KALMANOVITZ, Salomón. Op. cit. Citando a CABRE-
RA. Participación del Estado en el sector finan-
ciero.

Si por un lado se fue dando la crisis de las sociedades anónimas, también el encarecimiento del crédito, condujo a la quiebra a pequeñas y medianas empresas, y en la medida que éstas quiebran y desaparecen, se va acrecentando la concentración de la producción y el consiguiente dominio monopolista del mercado.

El encarecimiento del crédito (Ver Tablas 18 y 19), no sólo se utilizó para incentivar el ahorro; sino que fue utilizado como instrumento de Política Monetaria para contraer el circulante a efecto de controlar la inflación, esta medida en la práctica, produjo efectos contrarios a lo esperado, por cuanto condujo a una inflación de costos, impulsada por los altos intereses que deben cancelar los industriales, que luego transfieren al costo final del producto.

Esta es la paradójica monetarista de la que hablaba Jorge Child⁸⁷, cuando afirmaba que mucho dinero congelado para evitar la inflación y poco dinero disponible en el mercado de capitales para poder aumentar la producción y contener la inflación, en forma más consistente y duradera. El re-

⁸⁷CHILD, Jorge. Los ciclos de la construcción. En: El Espectador (octubre 30 de 1980). p. 6C.

sultado ha sido mantener las altas tasas de interés que presionan los costos y empujan los precios.

El precio del control de la demanda de dinero fue la elevación de los costos y como decía el pastuso: el monetarismo ha sabido cambiar la inflación de demanda por la de costos. Ahora bien, la institucionalización de la modalidad de los intereses positivos, con el fin de incentivar el ahorro, tiene en Colombia, grandes limitaciones estructurales, en cuanto que el ahorro está en función al nivel del ingreso real de la población; por tanto, cuando se puso en práctica esta modalidad, no generó un incremento en el ahorro efectivo, sino una transferencia de capitales que estaban en el sector productivo, hacia el sector usurero de la Economía. De allí el aumento de la participación porcentual del sector financiero en el Producto Interno Bruto. (Ver Tabla 18); de esta manera, se fortaleció el capital financiero, tomando fuerza para la especulación. Se terminó de esta manera con el interés político y de mercado, para ser reemplazado por el interés monopolista.

Queda claro que la elevación de las tasas de interés en Colombia, no sólo han respondido a las exigencias de los modelos de desarrollo impuestos desde afuera; sino que

también responden a la necesidad que tiene la Política Monetaria de servir de intermediaria en la distribución de la economía social, entre los distintos sectores de la burguesía: la burguesía industrial y la burguesía financiera; claro que dadas las condiciones expuestas anteriormente, es mayor la transferencia de plusvalía hacia el sector financiero, de allí su crecimiento.

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Formular conclusiones lo suficientemente amplias y sólidas sobre un tema tan complejo como es el tema de la Inflación en Colombia, es una responsabilidad que requiere de estudios más amplios y profundos de cada uno de los tópicos que parcialmente se han analizado; entre otras cosas, ese no es el objetivo central de este modesto estudio; sin embargo, independientemente al calor de cualquier compromiso social, bueno es señalar algunas conclusiones.

En consecuencia con lo expuesto, se observa que la inflación colombiana se nutre de dos elementos importantes: en primer lugar, el elemento generador, producto de la estrechez estructural de la producción y por el incremento permanente de la demanda, a consecuencia del desorden monetario. El desequilibrio permanente de estas dos variables del mercado, da origen a las constantes presiones inflacionarias; es decir, la inflación inherente al capi-

talismo y tiene sus raíces en la estructura misma de un sistema donde impera el desorden y la anarquía en la producción y distribución del producto, a causa de la rebatía de unos contra otros, en disputa del mercado y sus beneficios. Esto hace casi imposible combatirla con los instrumentos tradicionales formulados por los teóricos burgueses. Máximo, cuando lo que se persigue es ocultar los verdaderos orígenes del problema, y de esta manera, preservar las estructuras económicas, sociales y políticas que la originan, más cuando ella es tomada como instrumento de desarrollo como aconteció en Colombia, al ponerse en práctica la corrección monetaria. Es tal la gravedad del proceso inflacionario, que él en su dinámica de crecimiento, se nutre consigo mismo, ya que la moneda, en la medida en que se deprecia, tiene la tendencia a aumentar su circulación, ya que nadie quiere atesorar a una moneda en permanente deterioro. Es como si la Ley de Gresham, se diera, no en la forma textual como la formuló su autor, sino que los bienes como terrenos, edificios, obras de arte, joyas, automóviles lujosos y otros valores, hacen la función de la moneda buena.

No obstante las dificultades descritas, bueno es recomendar algunos correctivos tendientes a disminuir los efectos de la inflación, dentro de la economía colombiana:

1º. Una política sana debe conducir necesariamente a la satisfacción creciente de las necesidades más urgentes de la población, para ello es necesario elevar la capacidad de compra de la población, a través de un alza general de sueldos y salarios, al tiempo que eliminar los factores estructurales que perturban el desarrollo de la producción. Una vez hecho esto, buscar los mercados externos como se ha venido haciendo hasta ahora, que por el incontrolado deseo de materializar la plusvalía en el sector externo, se ha descuidado el mercado interno con los resultados ya conocidos.

2º. El fortalecimiento de los esquemas integracionistas de estos países, deben conducir necesariamente a la creación de un fondo monetario latinoamericano que permita que estos países, manejen no sólo sus propias reservas; sino que también diseñen las políticas de desarrollo social y económico, acorde a las necesidades y a las condiciones estructurales de cada país, pero no como un complemento al Fondo Monetario Internacional, sino como instrumento de liberalización de estas economías, sometidas a los vaivenes de los dictados de las grandes potencias.

3º. Se hace necesario, hacer un replanteamiento en las políticas de desarrollo rural, tendiente a fomentar una

verdadera reforma agraria; sobre todo, hay que tener en cuenta al campesino en la determinación y discusión de cualquier política que se quiera implementar en este sector.

La Reforma Agraria que se propone, debe ser en la práctica, una verdadera transformación radical de la estructura de la propiedad de la tierra. Ella debe partir de la democratización en la tenencia de la tierra, que no es otra cosa que la sustitución del latifundio y monopolización de la tierra por la explotación directa de quienes tienen la vocación natural a cultivarla: los campesinos.

4º. La represión a la droga ha sido un arma de doble filo en contra de Colombia, ya que bajo este pretexto, se ha violado la soberanía territorial e institucional.

Mientras en México y Colombia, con la colaboración de las autoridades norteamericanas se fumigaban los campos, simultáneamente se legalizaba la marihuana en la mayoría de los estados de la unión americana. Estudios recientes consideran en más de 400.000 granjeros dedicados al cultivo de distintas variedades de Cannabis de gran productividad, logrados en los más sofisticados laboratorios y con la más moderna tecnología aplicada.

Mientras el Estado sea incapaz para manejar los problemas de desempleo, corrupción, delincuencia y lo que es peor, la incapacidad de defender su propia soberanía territorial; no se podrá extirpar de esta sociedad el cáncer del narcotráfico; antes por el contrario, mientras existan las actuales condiciones sociales y económicas, ésta será el pan diario de las noticias nacionales e internacionales; además, el Capitalismo no mide la moralidad y la procedencia de todo cuanto le sea útil para incorporarlo a él, siempre y cuando que sus intereses le sean afines.

Se recuerda que la acumulación originaria de muchos de los imperios económicos actuales, se fundaron en el pillaje, el contrabando de esclavos, tabaco y otras hierbas. El le abre las puertas a todos los capitales, sin importarle la procedencia, ya que la esencia misma de su filosofía es la acumulación, por encima de toda moralidad. De allí que el mismo sistema crea los mecanismos jurídicos y económicos para incorporarlos, bien sea mediante amnistías tributarias sobre la formación de capitales y rentas, cuyos orígenes no se investiga o mediante 'ventanillas siniestras', en el Banco Central.

Si el Estado ya dió los pasos conducentes para legalizar los dineros mafiosos, debe ser más práctico, legalizando

la comercialización del producto, y así en forma directa, controlar el negocio, mediante acciones legales y de esta manera regular el control de esos dineros, sobre todo destinarlos a la importación de bienes de capital que amplíe la cobertura productiva del país, al tiempo que se contrarrestan los efectos negativos que este torrente monetario genera. Es decir, que mientras no cambie la Filosofía del Estado, se tendrá que convivir con muchos vicios que el mismo genera.

5º. El sector financiero, gracias a las ventajas que le otorgaron las políticas económicas neoliberales, lo convirtieron en sector líder en la acumulación capitalista; esto fue posible por la alta rentabilidad que ofrecían los diferentes títulos captadores del ahorro, atrayendo los dineros de las bonanzas e inclusive, algunos capitales industriales hacia el sector financiero. La Economía adquirió un carácter típicamente especulativo, puesto que los inversionistas, antes de invertir en nuevas unidades productivas, realizaban compra de activos fijos o de empresas ya creadas, de esta manera, el dinero quedó en la esfera de la circulación, sin convertirse en capital productivo.

Por otro lado, el Sistema UPAC., significó un freno al desarrollo del País, por cuanto encauzó la inversión ha-

cia un solo sector; además, ha implicado un estrangulamiento del mercado interno, porque gracias a las altas cuotas de amortización de las viviendas, grandes capas de la población, tienen que destinar un alto porcentaje de sus ingresos al pago de éstos, en desmedro de otras necesidades básicas de subsistencia.

La actitud claudicante del Estado ante el sector financiero, debe finalizar poniendole freno al canibalismo de este sector, hacia los demás sectores. El Estado tiene que recuperar el control del manejo del ahorro y el crédito, encausandolos hacia los sectores prioritarios de la economía para ello debe haber una coordinación permanente entre los organismos de planeación y las autoridades monetarias, a fin de disciplinar el manejo de la emisión de dinero, el control del crédito, y una vez hecho esto, orientarlos al fomento del sector industrial y agrícola, lo mismo que la destinación en forma moderada de la inversión pública, con destino a las obras de infraestructura que fomenten el desarrollo de toda la economía en su conjunto.

BIBLIOGRAFIA

AGUILAR MONTEVERDE, Alfonso. Inflación y Crisis. En: Revista Economía y Desarrollo. N°. 59. La Habana, 1980.

ALTERNATIVA. Número 27 (febrero 1975).

_____. Número 29. (marzo 1975).

_____. Número 192. (diciembre 1982).

ALVEAR, Oscar. Instrumentos de Dirección Monetaria en Colombia. 2ª. edición. Tercer Mundo, Bogotá.

AMIR, Samín. Desarrollo desigual. Editorial Ciencia Marxista. Medellín.

ANDI. En: Revista N°. 50, Bogotá, 1980.

_____. En: Revista N°. 51. Bogotá, 1980.

BEJARANO, Jesús A. Ensayos de interpretación de la Economía Colombiana. Ed. La Carreta. Bogotá, 1978.

BEJARANO, Jesús A. y Otros. El agro en el desarrollo histórico Colombiano. Ed. Punta de Lanza. Bogotá, 1977.

BOLETIN DE ECONOMIA. Número 35. (abril - mayo 1977).

_____. Número 37. (julio 1977).

_____. Número 38. (agosto 1977).

BRAND, Salvador Osvaldo. El origen latinoamericano de las teorías de la moneda y la inflación. Plaza y Janés... Bogotá, 1987.

COMBATE SOCIALISTA. Bogotá, agosto 1 de 1981.

CONSUEGRA, José. Interés, dependencia y subdesarrollo. Colección Universidad y Pueblo. 2ª. edición. Barranquilla, 1975.

_____. Un nuevo enfoque de la teoría de la inflación. Ediciones Tercer Mundo. Bogotá, 1976.

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA. En: Revista N°. 106 (julio 1974).

_____. En: Revista N°. 119. (mayo 1970).

CUADERNOS COLOMBIANOS. Número 5. 1975.

DAJER CHADID, Gustavo. Crisis monetaria internacional. Temis. Bogotá, 1973.

DANE. Colombia Estadística, 1979.

_____. Colombia Estadística, 1985.

_____. Colombia Estadística, 1987.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Para Cerrar la Brecha. Bogotá, 1975.

_____. Plan de Integración Nacional. (1979 - 1982) Bogotá, 1980.

_____. Cambio con Equidad. Bogotá, 1983.

DESARROLLO INDOAMERICANO. Número 18. (mayo 1972)

_____. Número 49. (mayo 1974).

DOCUMENTOS POLITICOS. Número 95 (sep. - oct. 1971).

_____. Número 106. (agosto - sep.) 1973.

_____. Número 120. (jul. - agosto), 1976.

_____. Número 140 (enero - febrero), 1980.

DIARIO DEL CARIBE. Barranquilla, agosto 26 1980.

DONADIO, Alberto. Banqueros en el Banquillo. Ancora Editores, Bogotá, 1983.

EL ESPECTADOR. En: Magazín Dominical. (marzo 17 1968).

_____. Dic. 31 1979.

_____. Abril 22 1980.

_____. Abril 23 1980.

_____. Mayo 4. 1980.

_____. Octubre 30 1980.

_____. Dic 21 1980.

_____. Febrero 16 1981.

_____. Marzo 23 1981.

EL HERALDO. Barranquilla, Marzo 18 1981.

_____. Barranquilla, noviembre 21 1982.

EL NACIONAL. Caracas, diciembre 19 1977.

ENCICLOPEDIA PRACTICA DE ECONOMIA. Número 5.

ESTUDIOS MARXISTAS. Número 4. Sep. 1973.

_____. Número 9, sep. 1975.

FALS BORDA, Orlando. Historia de la Cuestión Agraria en Colombia. Publicaciones la Rosca. Bogotá, 1975.

FORERO, Clemente y Otros. Los traficantes de la Pobreza. El Ancora Editores. Bogotá, 1984.

FURTADO, Celso. El poder económico: Estados Unidos y América Latina. Centro editor de América Latina. Buenos Aires, 1975.

GARCIA, Bernardo Y Otros. Modelos de desarrollo económico en Colombia. (1960 - 1982). Editorial Oveja Negra. Bogotá, 1982.

GAVIRIA CADAVID, Fernando. Moneda, banca y teoría monetaria. Editorial Lerner. Bogotá. 2ª. edición.

GRAMMA. Habana, enero 19 1975.

_____. Habana, agosto 19 1975.

_____. Habana, septiembre 7 1976.⁹⁷⁶

KAHN, Jacques. ¿Qué son las crisis monetarias. Ediciones Cultura Popular. México, 1974.

KALMANOVITZ, Salomón. Economía y Nación. Siglo XXI Editores. Medellín, 1985.

_____. Ensayos sobre el desarrollo del Capitalismo dependiente. Editorial Oveja Negra. Bogotá, 1980.

KALMANOVITZ, Salomón y Otros. Colombia hoy. Siglo XXI Editores. 2ª. edición. Bogotá, 1978.

KEYNES, J.M. Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero. Fondo de Cultura Económica. México, 1971.

KUANG SI, Penng. ¿Por qué en China no hay inflación?. Ediciones en lenguas extranjeras. Pekín, 1976.

LA REPUBLICA. Bogotá, julio 26 1982.

_____. Bogotá, agosto 30 1982.

_____. Bogotá, septiembre 6 1982.

LONDOÑO, Carlos Mario. La Inflación. Ediciones Sol y Luna. Bogotá, 1974.

LOPEZ, Alejandro. Problemas colombianos. Editorial París América París, 1927.

MACHADO C., Absalón. El Agro en el desarrollo histórico colombiano. Editorial Punta de Lanza. Bogotá, 1977.

_____. El problema agrario en Colombia y sus soluciones. Fundación Mariano Ospina Pérez. Bogotá, 1981.

MACHADO C., Absalón y otros. Problemas agrarios colombianos. Siglo XXI Editores. Bogotá, 1986.

MALAVE MATA, Héctor. Metodología del análisis estructural de la Inflación. En: Trimestre Económico. México, 1968.

MANDEL, Ernest. La recesión generalizada de la Economía capitalista internacional. En: Revista Espartaco. Número 3. Medellín, 1975.

MARX, Carlos. Miseria de la Filosofía. Ediciones Suramericana Limitada. Bogotá, 1976.

MARX, Carlos y ENGELS, Federico. Obras Escogidas. Editorial Progreso. Moscú, 1973.

MELO, Héctor. El Imperio clandestino del Café. Editorial Latina. Bogotá, 1976.

MESA, Dario. Colombia: estructura política y agraria. Ediciones estrategia. Bogotá, 1972.

NIETO ARTETA, Luís Eduardo. El Café en la sociedad colombiana. Ediciones Tiempo Presente. Bogotá, 1975.

NIKITIN, Serguei. El proceso inflacionario, su esencia y causas. En: Revista Ciencias Sociales Contemporáneas. Número 15. Bogotá, 1980.

NUEVA CRITICA. Número 1. (nov. 1982 - feb. 1983).

NUEVA FRONTERA. Documento número 31. (octubre 1978).

PARRA PEÑA, Isidro. La inflación nuestra de cada día. Plaza y Janés. Bogotá, 1983.

PERNAUT S.J., Manuel. Introducción de la Renta Nacional, el ciclo y la moneda. Universidad Andrés Bello. Caracas, 1967.

PERRY, Santiago. La crisis agraria en Colombia (1950 - 1980). El Ancora Editores. Bogotá, 1983.

PRESBISCH, Raúl. Obras Escogidas. Plaza y Janés, Bogotá, 1983.

PRISMA LATINOAMERICANO. La Habana. Número 46, 1986.

_____. La Habana. Número 98, 1980.

RODRIGUEZ, Oscar. Efectos de la gran depresión en la industria colombiana. Editorial Oveja Negra. Bogotá, 1981.

SAMPER PIZANO, Ernesto. La desupaquización de la economía colombiana. Editorial La Oveja Negra. Bogotá, 1988.

SARMIENTO PALACIO, Eduardo. Inflación, producción y comercio internacional. FEDESARROLLO. Bogotá, 1982.

SELDONY, Arturo. Diccionario de Economía. Ediciones Orbi. México, 1983.

SILVA COLMENARES, Julio. Tras la mascarada del subdesarrollo, dependencia y monopolios. Carlos Valencia Editores. Bogotá, 1983.

SILVA COLMENARES, Julio y Otros. Ensayo sobre la teoría y política económica. Plaza y Janés. Bogotá, 1985.

_____. La Bonanza Cafetera. Colección Universidad y Pueblo. Bogotá, 1977.

TIRADO MEJIA, Alvaro. Introducción a la Historia Económica de Colombia. Publicaciones de la Rosca. Bogotá, 1975.

TOBON, Alonso. La Tierra y la Reforma Agraria en Colombia. Ediciones Cáncer. 2ª. edición. Bogotá.

TOBON SANIN, Gilberto. La Reforma Agraria y el desarrollo capitalista. Editorial Estrella Roja. Bogotá, 1980.

TRIBUNA ROJA. Número 49. (septiembre 1984).

TRIMESTRE ECONOMICO. Número 139. México (julio - sep), 1968.

TROPICOS. Número 7. Bogotá, 1980.

VOZ PROLETARIA, Bogotá. julio 3 1975.

_____. Bogotá. noviembre 18 1982.

VELEZ, Hugo E. Factores de inflación en la economía colombiana. Centro de Investigaciones Económicas. Universidad de Antioquia. Medellín, 1979.