

**ANÁLISIS DE LA SENTENCIA No. 73001-23-31-000-2000-  
03075-01(24897 DEL CONSEJO DE ESTADO - SALA  
CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA – SECCIÓN TERCERA,  
DE 19 DE NOVIEMBRE DE 2012**

**PRESENTA:**

**GUSTAVO ENRIQUE SOLANO BELTRAN**

**Código estudiante: 2023121155**

**MARCO ANTONIO VENEGAS MERCADO**

**Código estudiante: 2023121155663**

**RAUL ALARCON CERVANTES**

**Código estudiante: 2023121155047**

**Trabajo de Investigación del Programa de Maestría en Derecho**

**Administrativo.**

**TUTOR:**

**FERNEY ASDRUBAL RODRIGUEZ SERPA**

## RESUMEN

El presente estudio de caso trae a colación el análisis de la inconsistencia en posturas en lo concerniente a la figura del enriquecimiento sin justa causa dentro de la contratación estatal en Colombia, la cual ha sido desarrollada por la jurisprudencia del Consejo de Estado en varias sentencias de unificación y que la misma decisión de la Alta Corte ha traído una afectación para el orden jurídico y las premisas constitucionales en lo relativo a los principios como la confianza legítima, la buena fe, la moralidad pública y la justicia material, en lo respectivo al reclamo de honorarios por prestación de servicios profesionales cuando el contrato no se ha perfeccionado.

Teniendo en cuenta lo anterior, la identificación del fallo para el presente estudio de caso denota los siguientes segmentos: Es una sentencia de unificación jurisprudencial en materia de enriquecimiento sin causa y de *actio de in rem verso*, mediante radicado 73001-23-31-000-2000-03075-01(24897) con fecha de diecinueve (19) de noviembre de dos mil doce (2012), por parte del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sala Plena, Sección Tercera y el Magistrado Ponente, el Doctor Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

**Palabras clave:** contratación estatal, enriquecimiento sin justa causa, reparación directa, *actio in rem verso*, contrato de prestación de servicios.

## **ABSTRACT**

The present case study brings up the analysis of the inconsistency in positions regarding the figure of enrichment without just cause within state contracting in Colombia, which has been developed by the jurisprudence of the Council of State in several rulings of unification and that the same decision of the High Court has brought an impact on the legal order and the constitutional premises in relation to principles such as legitimate trust, good faith, public morality and material justice, in relation to the claim of fees for the provision of professional services when the contract has not been perfected.

Taking into account the above, the identification of the ruling for this case study denotes the following segments: It is a ruling of jurisprudential unification in matters of unjust enrichment and *actio de in rem verso*, through filing 73001-23-31-000 -2000- 03075-01(24897) dated November nineteen (19), two thousand twelve (2012), by the Council of State, Administrative Litigation Chamber, Plenary Chamber, Third Section and the Judge Rapporteur, the Doctor Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

**Keywords:** state contracting, enrichment without just cause, direct reparation, *actio in rem verso*, contract for the provision of services.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Arias Fonseca, J. L. (2013). El enriquecimiento sin causa y la acción in rem verso en materia de responsabilidad estatal por realización de obras, prestación de servicios y suministro de bienes sin contrato estatal. *JURÍDICAS CUC*.
- Arroba López, D. A. (2014). *Perfeccionamiento del contrato electrónico en la legislación de los países miembros de la Comunidad Andina y la posibilidad de llegar a un régimen armonizado o unificado* (Master's thesis, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador).
- Árias, T. S. P. (2018). La actio de in rem verso en la jurisdicción contenciosa administrativa colombiana. *Revista Vis Iuris*, 5(10), 41-62.
- Agudelo, S. (2019) "La Actio In Rem Verso: garantía para obtener el restablecimiento patrimonial por el enriquecimiento sin causa de la administración ante la ejecución de obras, prestación de servicios y suministro de bienes sin contrato estatal" Trabajo de Grado. Repositorio Institucional Unilibre.
- Afanador, W. R. C., & Feria, E. M. F. (2022). Procedencia de la declaración de nulidad o del reconocimiento de inexistencia contractual en el ordenamiento jurídico colombiano. *Jurídicas*, 19(2), 124-144.
- Bustamente, H. F. La Mercantilidad y el Concepto Moderno de Contrato. *Docentia et Investigatio*, 6(1), 129-138.
- Castro Núñez, J. J. Aspectos jurídico procesales de la actio in rem verso en derecho administrativo (Doctoral dissertation, Universidad Santo Tomás)
- Colombia Compra Eficiente. (s.f.). "Ejecución".

Colombia, Corte Constitucional. Sala Plena. Sentencia del 19 de febrero de 2004.

C- 131/04. M.P: Clara Inés Vargas Hernández.

Consejo de Estado. (2000). Sentencia del 30 de noviembre de 2000. Consejero

Ponente: Alier Eduardo Hernández Henríquez; Sección Tercera, Radicación no. 11895. Bogotá, D.C., Colombia.

Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera (30 de marzo de 2006). Sentencia, 25000-23-26-000-1999-01968-01(25662).

Colombia, Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Sentencia de 19 de noviembre de 2012. Radicación número: 73001-23-31-000-2000-03075- 01(24897). C.P: Jaime Orlando Santofimio Gamboa

Colombia, Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera.

Sentencia del 7 de diciembre de 2016. Exp. 37492. C.P: Marta Nubia Velásquez Rico.

Colombia, Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera.

Sentencia del 23 de julio de 2018. Exp. 61277. C.P: Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

Colombia, Ley 80 de 1993. “Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública” Recuperación

ado

de

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=304>

Colombia, Ley 153 de 1887. “Reglamentada parcialmente por el Decreto 1083 de 2015 Por la cual se adiciona y reforma los códigos nacionales, la ley 61 de 1886 y la 57 de 1887”

Colombia, Ley 1437 de 18 de enero de 2011. “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”.

Colombia. Decreto 410 del 27 de marzo de 1971. “Por el cual se expide el Código

de

Comercio”

Recuper

ado

de

[http://www.saludcapital.gov.co/Normo/contratacion/decreto\\_0410\\_de\\_1971.](http://www.saludcapital.gov.co/Normo/contratacion/decreto_0410_de_1971.pdf)

[pdf](http://www.saludcapital.gov.co/Normo/contratacion/decreto_0410_de_1971.pdf)

Colombia, Código Civil. Ley 84 de 31 de mayo de 1873.

Colombia, Rama Judicial del Poder Público. Juzgado Diecinueve Civil del Circuito de Bogotá. Sentencia del 24 de septiembre de 2020. Rad. No. 110014003068 2018-00609 01.

Campo, Y. C. C. (2016). El principio de buena fe como fuente de deberes secundarios de conducta en los contratos en Colombia.

Fernández, J. (2016). Grandes Temas Constitucionales-Derecho Administrativo.

- García, M. V. L. (2016). El debate jurídico entorno a la tensión del principio de confianza legítima y la prevalencia del interés general. *Erg@ omnes*, 8(1), 83-93.
- Iglesias, M. A., Lauraine, L., & Mart, A. A. (2016). Impacto de la aplicación de la acción de reparación directa y la inoperancia de la acción de repetición en el patrimonio económico del Estado. *Tejidos Sociales*, 2(1).
- Jequier LehedÉ, E. (2013). La arbitrabilidad de la controversia contencioso-administrativa en el ámbito de las relaciones contractuales del Estado. *Revista chilena de derecho*, 40(1), 159-182.
- Medina, G., & Nolberto, C. (2008). Una propuesta de desaparición de la acción contractual, en el control de los contratos administrativos. *Opinión Jurídica*, 7(13), 55-74.
- Monsalve Caballero, V. (2008). La buena fe como fundamento de los deberes precontractuales de conducta: una doctrina europea en construcción. *Revista de derecho*, (30), 30- 74.
- Nieves Romero, J. M. (2006). Aspectos procesales y sustanciales de la acción contractual.
- Pérez, A. D. (2008). Una revisión del concepto clásico de contrato. Aproximación al contrato de consumo. *Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, 38(109), 453-479.
- Patino, H. (2010). Decisiones jurisprudenciales de interés emitidas por la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado colombiano relacionadas con la responsabilidad civil extracontractual. *Rev. Derecho Privado*, 18, 223.

Quiñonez, I. (2020) “El enriquecimiento sin causa: Análisis a Actio in rem verso como fuente de obligaciones en la administración pública del Estado Colombiano” Trabajo de Grado.

Rodríguez, M. F. C., Suárez, Z. R., & María, A. R. R. Secretaría Jurídica Distrital. Rozas Vial, F. (1978). Las solemnidades, son siempre requisitos de existencia de los actos jurídicos.

Rodríguez-Serpa, F., De la Torre, G., Villa, M. & Guerra, C. (2019). Principio de proporcionalidad. Validez y legitimidad. En Rodríguez-Serpa, F (Ed). Garantismo del Derecho Constitucional. (pp 145-164), Barranquilla, Colombia. Ediciones Universidad Simón Bolívar.

Rodríguez Serpa, F., Beltran, J., De la Torre Soto, G., Andrade, L. R., & Hernández, O. (2023). La ética pública como criterio de confianza legítima de las decisiones judiciales de la Corte Constitucional Colombiana. *Jurídicas CUC*, 19(1), 231-258. <https://doi.org/10.17981/juridcuc.19.1.2023.08>

De la Torre Soto, G. L., Aristizábal Correa, D. A., & Rodríguez Serpa, F. (2022). Contratos mercantiles internacionales. Objeto y alcances contemporáneos. *Justicia*, 27(42), 103-116. <https://doi.org/10.17081/just.27.42.6194>

Rodríguez-Serpa, F., Herrera, B. & De La Torre, G. (2018). Estado social de derecho. Una comprensión metajurídica. En Rodríguez Lara, I., Navarro Suárez, D., Enamorado, J. (Comp). *Panorama Jurídico y Sociojuridico de los*

Derechos Humanos, Sociales y Ambientales Tomo II (pp.75-), Barranquilla, Colombia: Ediciones Universidad Simón Bolívar

Orjuela, W. R. (2016). *Responsabilidad del Estado y sus regímenes*. Ecoe Ediciones.

Ramos Navarro, E. P. A., Sierra Arias, H. G., & Fierro Jiménez, E. A. (2017). Estudio del error judicial en la resolución de controversias contractuales.

Useche Perdomo, J. A. (2014). *El enriquecimiento sin causa y la responsabilidad estatal en Colombia* (Doctoral dissertation, Universidad Santo Tomás).

Vargas, A. I. M. (2005). Guía para elaborar una propuesta de investigación. *Revista Educación*, 29(2), 67-97.

Villarreal, M. L. N. (2006). Principio de Buena fe en Materia Contractual en el Sistema Jurídico Colombiano, *El. Rev. Derecho Privado*, 11, 79.

Vidal, M. (2016). Cómo elaborar un marco conceptual. *Programa de Apoyo a La Comunicación Académica*, 5.

Luyando, E.M. (2012). *Derecho civil, Obligaciones*. Machicado, J. (2013). Las Solemnidades. *Apuntes Jurídicos*. Larrosa, J. (2022). ¿Qué son las relaciones laborales? Payfit.

León Betancur, G. & Restrepo, J. F. (2023). “Actio de in rem verso o acción de enriquecimiento sin justa causa en el orden jurídico colombiano”. *Estudios De Derecho*, 80(175), 56-75

Palma, T. (2018) “La actio de in rem verso en la jurisdicción contenciosa administrativa colombiana” Artículo de investigación. Revista Vis Iuris, 5(10): pp.41-62. Julio - Diciembre, 2018. ISSN: 2389-8364

Reidl-Martínez, L. M. (2012). The conceptual framework underlying research. *Investigación en educación médica*, 1(3), 146-151.