

LA PROYECCION DEL TRABAJO SOCIAL EN EL PROCESO DE DESARROLLO DEL
MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR (GUAJIRA)

ALBENIS CARRILLO

MEREDITH BRITO

HAYDE RUIZ

Trabajo de grado, presentado como
requisito parcial para optar el
Título de Trabajadoras Sociales.

Asesor: Dr. CARLOS OSORIO T.
Trabajador Social.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA, JULIO 1986.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Nota de Aceptación

Presidente de Jurado

Jurado

Jurado

Barranquilla, Mayo de 1986.

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

AGRADECIMIENTOS

Nuestros más sinceros agradecimientos al doctor CARLOS OSORIO TORRES, por su colaboración en el desarrollo de este trabajo y el aporte de sus ideas y experiencia.

A los habitantes de San Juan del Cesar (Guajira) y en general a todas aquellas personas, que con su inapreciable colaboración hicieron posible la realización y presentación de nuestro trabajo.

DEDICATORIA

Gracias señor mio, por haberme permitido llegar a tan anhelada meta: lo cual dedico con todo cariño a todos mis familiares que con su valiosa ayuda hicieron posible realizar este propósito, y en especial a mis padres ANA BRITO y LUIS, mis hermanos, MILTON, MARLON, MARADETH, JOSE, EDMAR.

MEREDITH.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

DEDICATORIA

Como es propio de los corazones nobles agradecer, mis esfuerzos materiales y espirituales que hicieron culminar mis anhelos, los dedico con todo cariño a mis padres ZUNILDA DE CARRILLO y RAFAEL CARRILLO, a mis hermanos ALVARO, MARIELA, SOLEDAD, RAFAEL, FREDIS, JHAEL y ALGEMIRO, porque ellos fueron los agentes que motivaron mi carrera.

ALBENIS.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
CARRANQUILLA

DEDICATORIA

Al terminar satisfactoriamente mis estudios, fruto de mi esfuerzo y esmero, dedico este trabajo de grado a mis padres, HILDA HINOJOSA y JORGE RUIZ, a mis hermanos y sobrinos, quienes con su esfuerzo, apoyo y colaboración me impulsaron al logro de mi realización profesional.

HAYDEE.

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

EPIGRAFE

"El Municipio de San Juan del Cesar, es un ejemplo de egocentro o polo de desarrollo de Colombia y la Guajira, por su alta producción agrícola, por obra de sus propios recursos básicos. En consecuencia, sería justo atenderle sus principales necesidades

- o Acueducto
- o Alcantarillado
- o Energía
- o Teléfonos
- o Educación
- o Salud
- o Vivienda
- o Recreación
- o Bienestar
- o Seguridad Social
- o Vías de Transporte interno y externo
- o Zonas verdes y duras

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BIBLIOTECA JOSÉ MARTÍ
DIRECCIÓN

o Mercados

o Cementerios

o Basureros

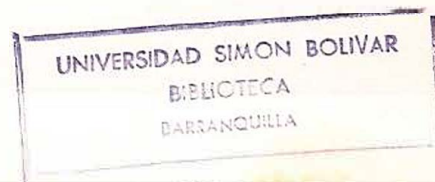
e items de todo desarrollo urbano y regional"

*GALINDO, Alberto. Exvicepresidente de la Organización Mundial de Agricultura y Alimentos, FAO. El Tiempo de Bogotá. Diciembre 27 de 1978. Pág. 4A.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

TABLA DE CONTENIDO

	pág
0. INTRODUCCION.....	16
1. ASPECTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD DE SAN JUAN DEL CESAR...	20
1.1 LA GUAJIRA COLOMBIANA: GENERALIDADES DE LA REGION Y DE SUS MUNICIPIOS.....	20
1.2 EL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR Y LA BAJA GUAJIRA.....	29
1.3 LA COMUNIDAD, SU SITUACION Y EL INTERES DEL TRABAJO SO CIAL.....	39
2. DIAGNOSTICO DE LA SITUACION QUE PRESENTA LA MUNICIPALIDAD DE SAN JUAN DEL CESAR.....	44
2.1 ASPECTOS DEL DIAGNOSTICO EN MATERIA DE ORGANIZACION ADMI NISTRATIVA DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR.....	46
2.2 ASPECTOS ECONOMICOS DEL DIAGNOSTICO.....	52
2.3 DIAGNOSTICO EN MATERIA DE VIVIENDA, SALUD Y EDUCACION....	59



2.4	DIAGNOSTICO EN MATERIA DE ORGANIZACION SOCIAL.....	62
2.5	RESUMEN.....	64
3.	ALTERNATIVAS PLANTEADAS PARA LA PREVENCION, ATENCION Y SOLUCION DE PROBLEMAS EN LA PROYECCION DE TRABAJO SOCIAL..	66
3.1	RESUMEN DE ASPECTOS Y CIRCUNSTANCIAS.....	67
3.2	ALTERNATIVAS EN MATERIA DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA Y SOCIAL.....	70
3.3	EN MATERIA DE VIVIENDA, SALUD Y DE EDUCACION.....	72
3.4	EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA.....	75
3.5	LA PROYECCION DE TRABAJO SOCIAL.....	77
4.	PROGRAMA PARA LA PROYECCION DEL TRABAJADOR SOCIAL.....	79
4.1	EL COMITE PRO DESARROLLO DE SAN JUAN DEL CESAR.....	79
4.2	EL PROGRAMA DESPERTAR.....	83
4.3	PROGRAMA PARTICIPAR ES COMPARTIR.....	84
4.4	LA INCERSION DEL TRABAJO SOCIAL.....	86
	CONCLUSIONES FINALES.....	90

BIBLIOGRAFIA.....	91
-------------------	----

ANEXOS.....	
-------------	--

LISTA DE FIGURAS

	pág
FIGURA 1: División Politico Administrativa del Departamento de la Guajira.....	23
FIGURA 2: Los municipios de la Guajira, Población.....	26
FIGURA 3: Dotación de Salud del Departamento.....	27
Figura 4: El Municipio de San Juan del Cesar.....	31

INTRODUCCION

El tema del presente trabajo lo constituye, la realidad social, económica y política que conforma el Municipio de San Juan del Cesar, como localidad ubicada en la zona de influencia de los proyectos del Cerrejón y la Jagua de Ibirico, así como las posibilidades que puede encontrar un Trabajador Social en su actual etapa de organización y desarrollo.

El tema se justifica en el sentido de que responde a un compromiso de un profesional egresado, con la región de la cual proviene como sitio de origen, porque está relacionado con un proceso de organización y desarrollo de una comunidad y porque, se estudian las posibilidades que tiene el Trabajador Social de ubicarse y proyectarse en esos procesos, programas y proyectos que se realizan hoy en la Guajira y, que tienen que ver con la marcha en particular de San Juan del Cesar, como despena agrícola de la región, centro de una unidad programática de la salud, centro de estudios y, posiblemente, centro de servicios y lugar de confluencia para el desarrollo del eje, Sur de la Guajira y Norte del Cesar.

El objetivo general del trabajo, se propone, estudiar las características del municipio de la región que lo encuadra, su problemática y las repercusiones que van a tener en su situación actual y futura los programas y beneficios para la Guajira; Programa de Desarrollo de San Juan del Cesar y un viaje hacia el futuro, para así establecer un diagnóstico que posibilite establecer la propuesta de Trabajo Social. Se trata, no sólo de buscar la vinculación del profesional a un campo de trabajo serio, de su proyección política, cívica y social en el proceso de organización y desarrollo de la comunidad.

El trabajo comprende, para el logro de estas metas, el estudio de lo que es la realidad de municipio, sus características geográficas, históricas, políticas y organizacionales y del interés que presenta para el Trabajador Social. Comprende el estudio de sus problemas que son objeto del diagnóstico en que se basa la propuesta de Trabajo Social; el análisis de los programas que se han mencionado para la región y para el municipio y, finalmente, las posibilidades de proyección que tiene para el profesional en el campo laboral y en el campo social.

En atención a estas metas, y a que su objetivo general está dado en la elaboración de una propuesta de proyección de Trabajo Social con base en el estudio de la situación general y particular de la región, se utiliza el Método Estructural como método general de investigación,

aplicable a este tipo de trabajos, en que no se propone la verificación de hipótesis, el desarrollo de premisas, sino que a partir del análisis de una estructura y de sus componentes se formula un diagnóstico, A partir de sus alternativas se establece una propuesta que guarda como plan de trabajo a materializar.

Se ha utilizado técnicas como la observación documental, para las fuentes históricas, la geográfica, la población, los programas, sus ventajas y desventajas, que han sido motivo de análisis por profesionales del municipio y por la Asociación de Profesionales de la Guajira.

Para la obtención de la información respecto a las vivencias de la comunidad, la participación de las organizaciones cívicas, gremiales, de base, sobre los problemas que afectan a grupos especiales, es menester desarrollar procesos de observación directa e indirecta, a través de la participación en actividades de esas agrupaciones, entrevistas a sus dirigentes y líderes y, el análisis de los resultados en esas observaciones.

El contenido del trabajo está distribuido en cuatro capítulos, en los que se desarrolla la información sobre cada uno de los aspectos a estudiar: de los aspectos generales del municipio; de su problemática; de los programas y proyectos de beneficio regional y local y, de la proyec

ción del Trabajador Social.

1. ASPECTOS GENERALES DE LA COMUNIDAD DE SAN JUAN DEL CESAR

Este primer capítulo atiende lo relacionado con las características de la región Guajira, como entidad nacional, sus divisiones geopolíticas; el marco institucional que la caracteriza y el lugar de privilegio que hoy alcanza en el desarrollo del país. Trata igualmente, del municipio de San Juan del Cesar y la región de la Baja Guajira, como zona de interés para el profesional en lo que toca al objetivo central del trabajo.

1.1 LA GUAJIRA COLOMBIANA: GENERALIDADES DE LA REGION Y DE SUS MUNICIPIOS

Es la más septentrional de las regiones de América del Sur, ubicada entre los $12^{\circ} 30'$ y los $10^{\circ} 20'$ Latitud Norte; y los $71^{\circ} 10'$ y los $73^{\circ} 40'$ Longitud Oeste. Fue visitado por primera vez por el conquistador Ojeda en 1499. En ese mismo año, con Juan de la Casa, visitaron el Cabo de la Vela, en su viaje a Maracaibo, más tarde, fue recorrida por Nicolás de Federman en 1545.

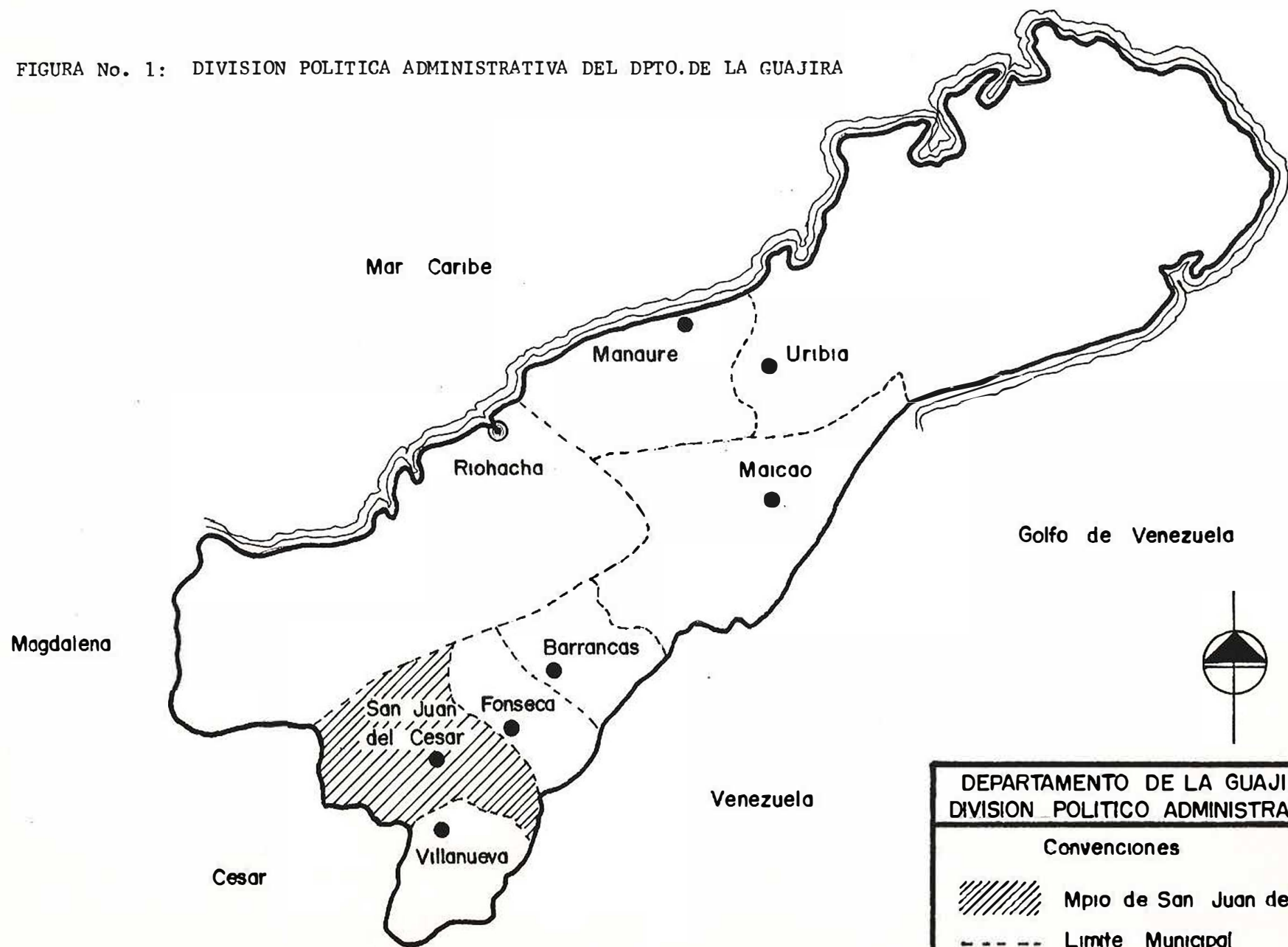
La Guajira limita por el Norte con el Mar Caribe; por el Sur con el Cesar y Venezuela; por el Este, con Venezuela; y por el Oeste con el Magdalena ; el Cesar y el Mar Caribe. Posee 350 Kmts. de costa y 20.180 Kmts.² de territorio.

Por su conformación física, su topografía, su economía y su organización, la Guajira se divide en tres regiones bien diferenciadas: la Alta Guajira o región más septentrional; la Media y la Baja. Ver Mapa.

Como división político-administrativa, la Guajira fue parte del departamento del Magdalena hasta el año de 1871. Fue territorio nacional hasta 1898; intendencia en 1911; comisaría en 1954 y diez años más tarde, erigido en departamento de Colombia mediante Ley 19 de Noviembre 10 de 1964. Tiene nueve municipios; 43 corregimientos; 38 inspecciones de policía y 44 caseríos. Sus municipios son: Riohacha, actual capital; Uribia, Manaure; Maicao, Barrancas, Fonseca, San Juan del Cesar, Villanueva y Urumita.

La Alta Guajira es la parte más septentrional de América, está conformada por tierras desérticas aledañas al mar e influidas en su clima, su morfología y economía por él. Tradicionalmente las actividades económicas de esta región estuvieron dadas por la pesca, el comercio, la minería y la ganadería caprina. Sus principales poblaciones son: Uri

FIGURA No. 1: DIVISION POLITICA ADMINISTRATIVA DEL DPTO.DE LA GUAJIRA



DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA
DIVISION POLITICO ADMINISTRATIVA

Convenciones



Mpio de San Juan del Cesar



Limite Municipal



Capital



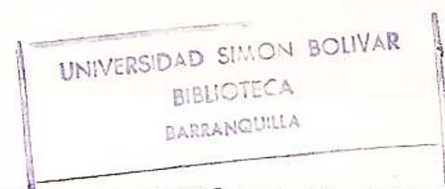
Cabecera Municipal

Oca de la Cordillera Oriental. La cruzan rios como el Ranchería, el Seaman, el Nazareth, el Wapkaru, y quebradas como la Chimare, que la convierten en una región agrícola y ganadera.

La Guajira, conjuntamente con las zonas periféricas del país ha sido considerada la cenicienta del país y como todas ellas, viene demostrando, con sus riquezas, el error de tal apreciación. Hoy quiera o no el país centralista, la mayoría de las perspectivas de su desarrollo, están centradas en las riquezas naturales, mejor distribuidas por la naturaleza, que explotadas con egoísmo por la estructura centralista del Estado Colombiano.

El desarrollo de los proyectos de explotación y de las proyecciones que se hacen, llevan a pensar que por zonas, las actividades de la región se distribuirán y concentrarán así:

ALTA	GUAJIRA	Pesca Ganadería Minería
MEDIA		Transporte Servicios Comercio Agricultura
BAJA		Agricultura Ganadería Minería



En cuanto a las prospecciones mineras, estas se localizarán así:

Carbón: Barrancas y Maicao

Gas: Manaure

Sal: Manaure

Yeso: Uribia y Puerto López

Caliza: Barrancas y Maicao.

Esta distribución y la grandeza de los proyectos ha modificado en mucho los conceptos que sobre el futuro de la población guajira existían y despertado fenómenos de desplazamiento de población para los que en estos momentos, ni en infraestructura física, ni de servicios, ni de organización y comprensión del fenómeno, están dotados y capacitados los municipios y organismos de la región que pueden captarse e ilustraciones como la de la Figura No.2.

En este cuadro aparecen destacados con asteriscos los Municipios de Uribia, Manaure, Barrancas y Urumita, por razones especiales que se detallan a continuación: Uribia, por haber sido capital de la Comisaría hasta 1954. Maicao, por que sólo fue fundada en 1957, como un puesto de Aduanas, por el Coronel Rodolfo Morales y Tomás Curvelo Iguarán, funcionarios de la Aduana del Magdalena, sobre un puesto de paso fronterizo. Originariamente fue región de cultivo del Maíz, su nombre proviene de Maiko, tierra del maíz.

FIGURA No.2: LOS MUNICIPIOS DE LA GUAJIRA, POBLACION

LAS REGIONES Y LOS MUNICIPIOS		DATOS SOBRE LOS MUNICIPIOS			
		FUNDACION.	POBLACION, SINACION Y PROYEC		
			1973	1980	1990
ALTA	URIBIA*	1935	4.500	4.300	80.000
M E D I A	MANAURE*	1973			
	MAICAO*	1927	38.000	102.000	340.000
	RIOHACHA	1545	40.000	62.000	180.000
B A J A	BARRANCAS*	1664	17.000	36.000	120.000
	FONSECA	1757	21.000	40.000	100.000
	SAN JUAN DEL CESAR	1761	24.000	40.000	110.000
	VILLANUEVA	1662	25.000	45.000	120.000
	URUMITA*	1670			

Puede observarse en el cuadro el fenómeno de desplazamiento poblacional que caracteriza la actualidad del departamento y para el cual, lejos de existir controles, deben en términos de organización y desarrollo de la comunidad, darse parámetros de encauzamiento y de ordenación, para que no se desborden fenómenos como el de la marginalidad; el tugurio, la delincuencia, como en las grandes ciudades del país y que ya se observan en Riohacha, en Maicao y en menor densidad, en Barrancas y San Juan.

En materia de educación y salud que son aspectos importantes en las previsiones del Trabajador Social, tenemos los siguientes datos:

Existen en todo el departamento 350 establecimientos educativos; 95 en el sector urbano y 255 en el rural. Estudian aproximadamente, en ellos un total de 40.000 estudiantes, con un déficit de 20.000 cupos. Funciona una universidad en Riohacha, y un instituto de carreras intermedias en el área de la minería en San Juan.

En el campo de la salud, el Servicio Seccional de Salud cuenta con siete áreas programáticas a saber: Riohacha; Maicao, Uribia, San Juan, Villanueva, Barrancas y Fonseca.

FIGURA No.3: DOTACION DE SALUD DEL DEPARTAMENTO.

AREAS PROGRAMATICAS				
	HOSPITALES	CENTROS	PUESTOS	OTROS
RIOHACHA	1 Regional 70 Camas	3	15	—
MAICAO	1 Regional 33 Camas	1	4	—
URIBIA	1 Uribia 29 C. 1 Nazareth 8 C.	1	9	—
SAN JUAN DEL C.	1 Local 20 Camas	—	5	En construc. H. Regional
VILLANUEVA	1 Regional 33 Camas	1	6	—
BARRANCAS	1 Hospital 12 Camas	—	6	—
FONSECA	1 Hospital 22 Camas	—	6	—

PLANO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR



Como puede verse, en materia de salud y de educación, San Juan del Cesar, va a constituirse en un centro conjuntamente con Villanueva que ha sido, tradicionalmente, en el Sur, el municipio de la educación.

Comparado esto con el cuadro de población encontramos, que ya se van perfilando, en materia de economía, salud, de educación y población, lo que podrá ser el perfil de la Guajira en los próximos 10 años, en los que la realidad actual va a verse modificada y superada totalmente. En que Municipios como Manaure, Puerto López, Puerto Estrella, Riohacha, y Puerto Bolívar se convertirán en centros de esparcimiento, de comunicaciones, en puertos de exportación y explotación de las riquezas mineras. Villanueva y Maicao, serán los centros del comercio como vehículos de comunicación fronteriza. Barrancas, Fonseca, Uribe y Portete, los ejes del desarrollo minero industrial y, San Juan y Villanueva, despensas de esa población, centros de educación, de salud, en un proceso de desarrollo que debe llevar a pensar a los San Juaneros, en su futuro, en su mayor participación en ese proceso y, en la necesidad de ser más conscientes de sus problemas, de sus limitaciones y de sus posibilidades.

1.2 EL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR Y LA BAJA GUAJIRA

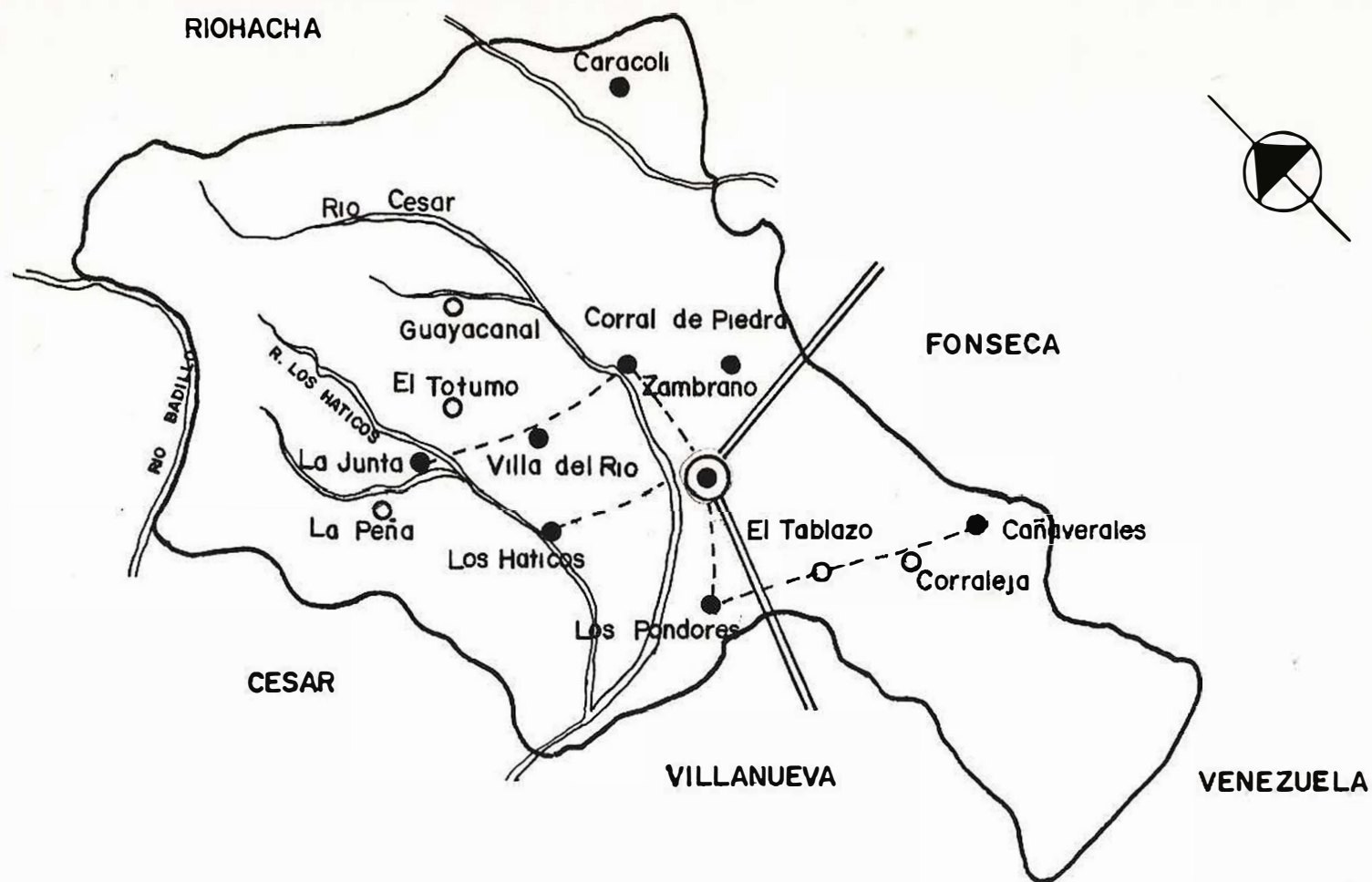
Esta parte del Capítulo trata de los elementos generales del munici

pio de San Juan del Cesar y su zona de influencia, particulariza así uno de los aspectos esenciales de los objetivos del trabajo como, es el de analizar las características de la comunidad, su objeto de estudio y establecer un diagnóstico a continuación sobre su situación y sus principales problemas.

El Municipio de San Juan del Cesar fue fundado según datos históricos por el Mayor Salvado Felix Arias, el 24 de Junio de 1761 con el nombre de Villa de San Juan Bautista del Cesar, que se ha modificado para constituirse en el Municipio de San Juan del Cesar. Territorialmente limita al Norte, con el Municipio de Riohacha y Fonseca; al Sur, con el Municipio de Villanueva; al Este, con el Municipio de Fonseca y con la vecina República de Venezuela; al Oeste con el Departamento del Cesar. Esta ubicación se ilustra con el mapa que se presenta en la página siguiente, bajo el título Figura No.4; mapa del Municipio de San Juan del Cesar en el que aparecen sus corregimientos, inspecciones de policía y caseríos.

Son corregimientos: Caracolí, La Tonúta, Villa del Río, Cañaverales, Canal de Piedra, Los Háticos y Los Pondores. Como Inspecciones de Policía tenemos: La Peña, El Totumo, Guayacamal, La Sierrita, El Hatico de los Indios, Zambrano, El Tablazo, Conalejas, Pondoritos, Lagunitos y La Peña de los Indios.

FIGURA No. 4: EL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR.



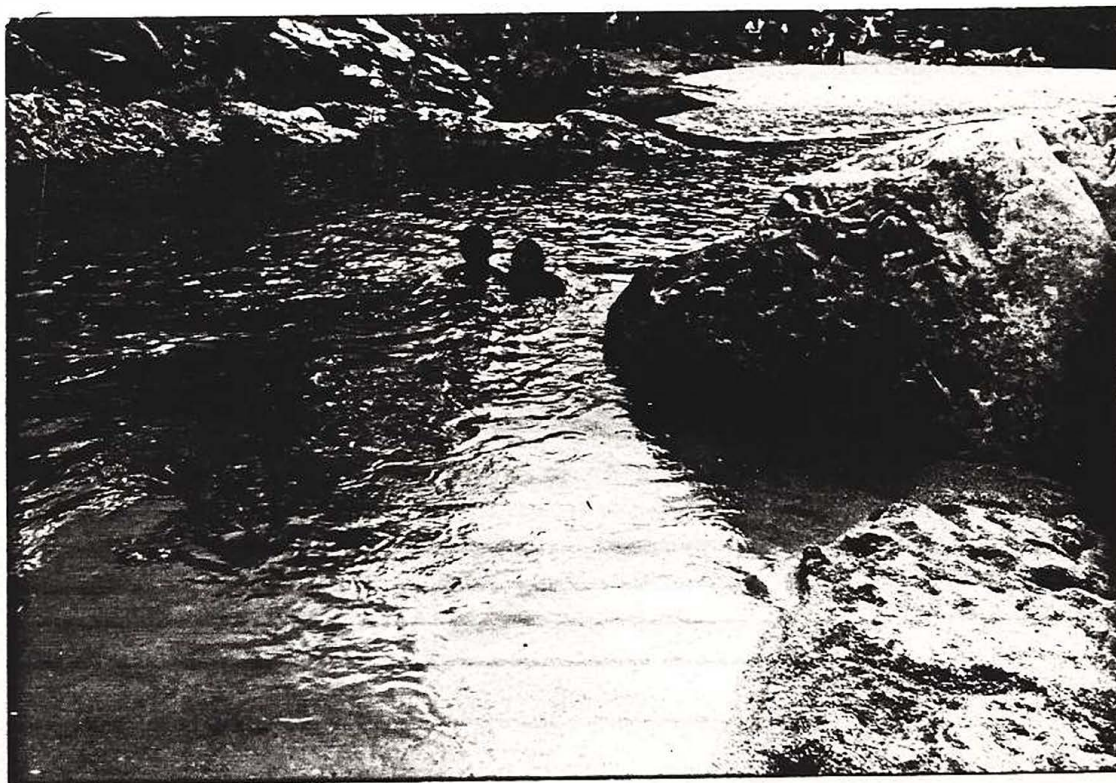
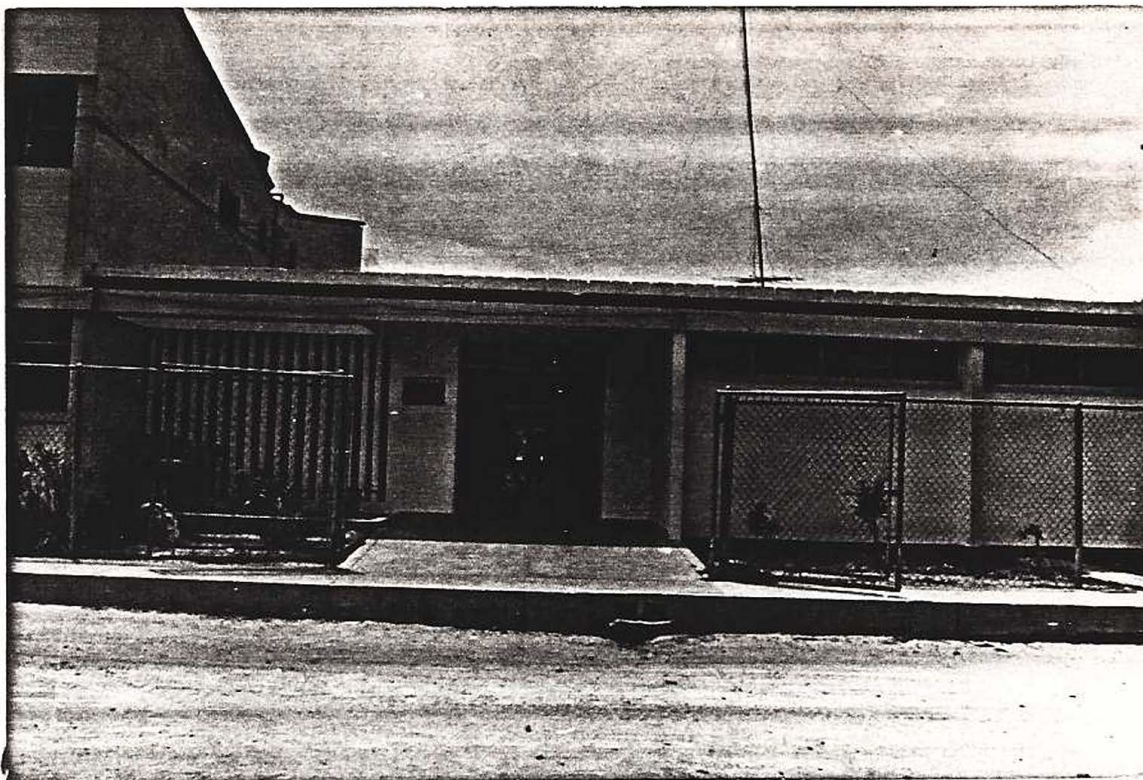
M/PIO DE SAN JUAN DEL CESAR
Convenciones

- Carreteable
- Cabecera Municipal
- Corregimiento
- ==== Carretera
- Inspeccion de policia

Este municipio cuenta con elementos que son característicos a la generalidad de las otras entidades municipales que conforman el territorio de la Guajira, pero podemos particularizar en su orden aquellos a partir de los cuales puede hacerse una evaluación de lo que es hoy de su futuro, para este análisis utilizamos los factores de la educación, la recreación, la economía, la organización social, los servicios públicos y las actitudes de la comunidad hacia el futuro y el proceso que se viene viviendo.

En materia de educación; en la primaria existen 48 establecimientos, en la secundaria cuatro, un Instituto Departamental, una Escuela Normal, oficiales estos dos, el Colegio El Carmelo y el Colegio San Juan Bautista, privados ambos. Una Universidad de Nivel Técnico con las Facultades de Minería, Pre-escolar, Contaduría y Pecuaria. Hay en el municipio, según datos del estudio hecho por SIPUR, INTERCOR, una escolaridad en la población en edad escolar del 80% y un índice de analfabetismo en el adulto de 15%. Actualmente hay censados 200 profesionales egresados de las universidades de la Costa y del Interior del país, de los cuales sólo residen en San Juan 80, en su gran mayoría médicos, Agrónomos, Veterinarios, Abogados, Ingenieros y Economistas. Se encuentran ubicados, aproximadamente unos 100 estudiantes en instituciones de nivel superior en la Universidad de Riohacha y en las diversas universidades de la Costa y del Interior, principalmente en la

COLEGIO NORMAL DE SAN JUAN



RIO EL TOTUMO DE SAN JUAN

ciudad de Barranquilla. Existe una escuela de sordomudos patrocinada por el Club de Leones, La Casa de la Cultura sin dotación y el Capítulo de San Juan de la Asociación de Profesionales de la Guajira cuyo programa de desarrollo para el departamento es objeto de estudio de este trabajo.

En materia de organización social, existen además de los elementos político-administrativos esenciales para toda municipalidad, clubes y organizaciones cívicos y sociales, como el Club de Leones de San Juan, El Club Social de San Juan, Las Damas Voluntarias; La Cruz Roja, Las Damas Grises, El Comité Vanguardia Juvenil, el Comité Pro San Juan y dos Juntas de Acción Comunal, debidamente conformadas; funcionan en la municipalidad dos bibliotecas, una que es la municipal en la Casa de la Cultura y otra en el Colegio El Carmelo.

En materia de salud, como ya se analizó en los apartes anteriores existe el Hospital Municipal con 22 camas, lo que viene a constituirse en un índice que presenta un alto déficit, ya que se viene dando, una cama por cada 5.000 habitantes. Actualmente se construye el Hospital Regional que debe prestar servicio al Sur de la Guajira y especialmente a la población que viene a desplazarse con ocasión del desarrollo de los proyectos de la minería. Hay además en este renglón, 5 Puestos de Salud distribuidos en los diversos corregimientos del municipio.

En materia de recreación hay una alta deficiencia, existe un coliseo y un estadio de futbol como obras inconclusas y cuatro parques. La recreación se da una forma espontánea sin que exista mayor organización al respecto.

En materia de economía es posible referirse a la distribución de la tierra, de la cual 30% de las tierras dedicadas a la agricultura que son unas 23.000 Has., el 30% de ellas está conformada por las grandes haciendas ubicadas, preferencialmente en los valles, ocupando las mejores tierras, dedicadas principalmente a la ganadería extensiva; un 45% de ellas son unidades de tamaño mediano que ocupan generalmente el pie del Norte y que están dedicadas indistintamente a la ganadería y agricultura en menor escala y 25% de pequeñas unidades ubicadas generalmente en la montaña, que se ocupan de la producción de productos varios, dedicados esencialmente al consumo. La distribución de esas 23.000 Has., dedicadas a la agricultura ha sido según registros de CENALGODON, en la siguiente forma: 7.500 para algodón, los cuales están actualmente en abandono; 5.000 para sorgo; 1.000 para arroz; 1.000 para maíz; 500 para yuca; 1.000 que se dedican a productos de pan coger; 100 a frijol y 9.000 a productos varios, generalmente asociados a la agricultura de montaña. Existen en la región debidamente censados, 600.000 vacunos, lo que da una idea del alto potencial que ofrece el renglón de la ganadería en la región; 50.000 porcinos; 10.

10.000 aves; registrados 10.000 equinos; 5.000 caprinos y ovinos. Esta situación es la que convence sobre la potencialidad del municipio de San Juan del Cesar, como despensa potencial del desarrollo de la Guajira y como sustento primario para el desarrollo de los núcleos de población que van a generar los proyectos de la minería y la industria energética. Para tecnificar esta agricultura y esta ganadería funcionan en el municipio, oficinas de CENALGODON, la cual posee una desmontadora inactiva desde hace cuatro años; el ICA, cuya oficina del distrito del Sur de la Guajira está totalmente inactivo; el IDEMA, con un centro de mercadeo y de acopio. Existen 50 tractores subutilizados en un 50% y un frigorífico particular, además de estas entidades, en el municipio es posible censar tres procesadoras de leche, una fábrica de ladrillos, una fábrica de colchones, dos procesadores metalmecánicos, dos fábricas de telas, dos fábricas de calados, dos fábricas de cal, 24 talleres artesanales y 20 talleres de mecánica, amén de todas aquellas actividades que a nivel de hogar se realizan con las familias y habitantes de la municipalidad.

Esto analizado en forma primaria, nos lleva a pensar que si hay en el municipio fundamentos para que dentro de una actividad programada pueda generarse un proceso de desarrollo que lleve a convertir al municipio de San Juan en un pilar para el desarrollo de la Guajira; siendo éste unidad social, despensa, sitio de integración, de salud y

fundamentalmente lugar en el cual se cristalicen actividades de la educación ya que la población que vendría a desplazarse hacia las unidades educativas que se desarrollen en este municipio contarían para los estudiantes desplazados, con la ventaja de poder ofrecer mejores costos en materia de vivienda y de alimentación comparativamente con los que podrían ofrecer, otros municipios, o ciudades como Riohacha, Santa Marta y Barranquilla, lo cual vendría a favorecer a un amplio sector de la Guajira y del Cesar y, aún del mismo magdalena.

En materia de servicios públicos, cuenta el Municipio de San Juan del Cesar con servicios de alcantarillado, energía, aseo, mercado público, teléfono y matadero.

En cuanto al alcantarillado, según datos, existe una cobertura del 55% que funciona, en base a una laguna de oxidación, en opinión de los habitantes del municipio se considera que la prestación del servicio es buena.

La energía eléctrica tiene una cobertura del 70% y es calificada como buena.

El aseo que es igualmente calificado como buena, cuenta con dos vol

teos y un camión compactador, especialmente destinado para ese oficio.

El matadero del municipio tiene capacidad para sacrificar 10 reses diarias y debe ampliarse como un matadero regional para atender los requerimientos y las prospecciones anteriormente hechas y para poder satisfacer la demanda del Sur y del complejo del Cerrejón y la demanda que se está generando en Municipios como Fonseca y Barrancas que en este momento están siendo atendidos en forma empírica, mediante la matanza de ganado en sitios que no han sido especialmente para eso.

En Materia de mercado público cuenta el municipio con la antigua plaza de mercado y está en construcción uno moderno, que cuya terminación debe ser materia de inquietud para los habitantes y organizaciones cívicas que se interesen en el progreso de la municipalidad.

Hay 400 abonados al servicio de teléfono, cuya calidad es considerada como buena y posee un servicio de discado directo y automático. En televisión, además de los canales nacionales pueden recibirse dos canales del vecino país de Venezuela.

Resumiendo la situación actual del Municipio de San Juan del Cesar es una situación comparativamente buena en relación con la mayoría

de las municipalidades de la Costa Atlántica, que se alejan un poco de su capital, es decir, no es la misma situación de aquellos municipios que carecen de servicios público, de mínima infraestructura, de entidades de educación y por lo tanto, ven desplazarse su población a las ciudades de los departamentos, en procura de satisfacer necesidades básicas, como la de la salud y educación primaria, pero esa infraestructura dado el nivel de crecimiento que ha alcanzado actualmente el municipio, debe programarse y debe interezar a los mismos habitantes del municipio y a su clase profesional para que se le de un sentido de proyección hacia el futuro que permita introducir a San Juan del Cesar dentro del proceso de desarrollo general de la Guajira so pena de verse desplazado por otras municipalida igualdad de consideraciones como podrían ser el Municipio de Villanueva o algunas municipalidades como Fonseca que podrían desarrollar mayor continuidad en su desarrollo, que la que alcanzaría san Juan del Cesar de no saberse ubicar en ese proceso y aprovechar sus actuales condiciones.

1.3 LA COMUNIDAD, SU SITUACION Y EL INTERES DEL TRABAJO SOCIAL

La información antes analizada y los conceptos sobre las posibilidades del Municipio de San Juan del Cesar, en el proceso de desarrollo del departamento, obligan a confrontar estas afirmaciones con la teoría de la organización y el desarrollo de la comunidad, así como con

la teoría de la reconseptualización, para considerar a su vez, la proyección del Trabajo Social y sus posibilidades de ubicarse con propiedad en procesos cuya amplitud supera la de los trabajos a que suele estar acostumbrado, por lo menos al estudiante, cuando realiza sus Prácticas de Comunidad e Institución.

La teoría tradicional del Trabajo Social, en materia de comunidad, que se realizan en comunidades de pequeñas barriadas, de núcleos rurales y pequeñas municipalidades. Se trata de desarrollar trabajos con líderes de las comunidades, para mejorar los locales, las calles, desarrollar campañas de alfabetización, de salud, programas de capacitación, de mejoramiento de viviendas y, de organización de la comunidad. Los escritos de Carolina Ware, de Walter Friedlauder, de Lipman, y otros, ilustran esta concepción, acogida por la UNESCO y las entidades encargadas del diseño y desarrollo de programas comunitarios. Esta teoría, que refleja la concepción empirista y funcionalista de la escuela norteamericana, responde adecuadamente la necesidad de atender requerimientos de carácter mediano, coyunturales, en consonancia con el nivel de pobreza, ignorancia y abandono en que se hallan las comunidades en que generalmente se da la intervención del Trabajador Social, pero, que no atiende a aspectos más generalizantes que contribuyen a procesos de educación, concientización y movilización a mediano y a largo plazo, que promuevan la evidente necesidad

del cambio social como opción de la comunidad y, no sólo, como proceso de espontánea incidencia en la marcha de las sociedades.

La Escuela de la Reconceptualización, Freire , Lima Zabala, Mojica, cuestionan la realidad y los criterios anteriores de la acción comunitaria. Para ellos, el cambio, en el hombre, conciente, educado, sobre sus problemas, necesidades y responsabilidades, es una opción, un compromiso, que debe asumirse, pero que sólo debe asumirse por personas en niveles de conciencia y en estados mentales, con voluntad de cambio y de movilización para superar las limitaciones materiales y superestructurales de su condición.

El trabajo con la comunidad es parte del trabajo en la sociedad; es una herramienta para el cambio y la transformación de la sociedad, en la medida en que profesionales como el Trabajador Social centren su preocupación en las personas y la realización de las actividades.

Dentro del criterio expuesto, que promueve la reconceptualización como escuela, la actividad que se realiza para construir un local de un centro de salud, por ejemplo interesa a trabajo social en la medida en que las personas de la comunidad se interesen por ello, se concienticen de la necesidad de atender su problema y de materializar metas sucesivas que conduzcan a la meta final. Se preocupe por el logro de

esas metas, pero considera que su labor está en la capacitación de las personas, en su organización para el trabajo, en los nexos de solidaridad que se despiertan, en los papeles que se adoptan, en la superación de esquemas mentales que atentan contra su organización y solidaridad y, con la toma de conciencia sobre la necesidad de liberarse de las limitaciones de una estructura que le limita material y mentalmente para satisfacer y atender sus problemas. Se trata de procesos de liberación, de desarrollo de la personalidad colectiva, en la que se integra el yo de cada individuo que aporta su trabajo.

La Postreconceptualización es un proceso de superación de los conceptos anteriores y compromete esfuerzos y tareas de mayor madurez en la medida en que se impone la necesidad de desarrollar procesos sociogestionarios ante el concencimiento de que lo común a los miembros de la comunidad, es de la comunidad, es lo social, lo colectivo y sólo puede atenderse debidamente dentro de procesos en correspondencia con esa situación.

La acción transformadora, la investigación acción, la acción temática, los modelos integrados, los modelos sociogestionarios, la planeación, la programación, la administración, son campos, conocimientos, métodos y criterios, que debidamente aprobados en la acción comunitaria permiten trascender la acción casuística, comprender y compene

trarse con acciones de envergadura tal, que se relacionan con los procesos de desarrollo de una comunidad como San Juan del Cesar, no sólo en el seno de sus barriadas, en sus instituciones y organizaciones sino, en el nivel colectivo en que se gestionan compromisos para toda la comunidad y se ubican estos y a ella, dentro del proceso de desarrollo dirigido, concertado y programado de toda una región.

2. DIAGNOSTICO DE LA SITUACION QUE PRESENTA LA MUNICIPALIDAD DE SAN JUAN DEL CESAR

Para esta parte del trabajo, se han tomado como elementos de referencia, informes de la Asociación de Profesionales de la Guajira, en su Capítulo San Juan del Cesar, del Comité CORPOGUAJIRA, del informe del Programa Beneficio para la Guajira elaborado por el Departamento de Relaciones Públicas de INTERCOR, como elemento operador del Proyecto Cerrejón, el Plan Trienal de Inversiones para el Municipio de San Juan del Cesar elaborado por el SIPUR, para el período de 1979 a 1981; el diagnóstico sobre la salud en San Juan del Cesar, elaborado por la Dirección del Hospital local, dentro del plan de construcción del Hospital Regional para 1983, Informe de la Secretaría de Educación Departamental y el informe elaborado por la misión de la FAO, conjuntamente con el HIMAT y SIPUR titulado: San Juan del Cesar Importancia y Ventajas del Municipio para el Cerrejón.

Este capítulo trata de limitar o precisar el diagnóstico, que puede sustraerse del análisis de los informes anteriores que se conden

san en buena parte dentro del Plan Trienal de Inversiones, del cual hemos hecho referencia en aspectos tales, como la Organización Administrativa del Municipio, los aspectos económicos, la infraestructura, dotación de servicios y crecimiento urbano; así como la incidencia que sobre el municipio en particular van a tener los proyectos que se adelantan actualmente sobre la Región Guajira y sobre el Departamento del Cesar, así como la evolución de las circunstancias económicas de otras regiones que tienen que ver con la vida de la municipalidad como son la zona fronteriza de Venezuela y los Departamentos del Magdalena y el Atlántico.

Parte este análisis del convencimiento o conclusión, a la que se ha llegado sobre el papel que va a cumplir la Municipalidad de San Juan del Cesar en la vida de la Región Guajira, como un polo de desarrollo situación que fue objeto de diagnóstico por parte del doctor Alberto Galindo, hoy expresidente de la Organización Mundial de Agricultura y Alimento FAO, en artículo que presenta el Periódico El Tiempo de Bogotá, el 27 de Diciembre de 1978.

Se refiere el trabajo haciendo un breve recuento histórico de la ciudad, que se levanta hoy sobre el sitio en el cual los Arhuacos comandadas por el cacique Marocazo, establecido en la orillas del Río Cesar, formaban un caserío en que el lenguaje indígena tenía como nom

bre Yiyirigá Cesari, que quiere decir Loma del Cesar o Loma de las Aguas Mansas.

2.1 ASPECTOS DEL DIAGNOSTICO EN MATERIA DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR

El Municipio de San Juan del Cesar cuenta hoy con una población estimada en 80.000 personas, el 65% de la cual es menor de 30 años, presenta una tasa de crecimiento anual de aproximadamente el 2.9%, la cual según estimativo va a incrementarse con motivo de los Proyectos del Cerrejón, de Termoguajira y de la explotación de otros proyectos mineros en el Departamento del Cesar y en el Corregimiento de Palomino en la Guajira hasta un 4%. Esto nos indica una densidad actual de 7.7 habitantes por Kilómetro Cuadrado.

Presenta un presupuesto anual de \$ 18.000.000, de los cuales \$ 4.000.000 son apropiación de recursos propios y \$ 14.000.000 del situado fiscal nacional proveniente en su mayor parte del impuesto de ventas. Esta situación presupuestal se constituye ya de hecho en un problema para la vida del municipio, en cuanto a que esta municipalidad presenta sólo \$ 4.000.000 por recursos propios, lo que nos refleja la variedad de posibilidades que podrían generarse de efectuarse un debido cobro de los impuestos previales, de los impuestos a

los negocios y lo mismo a los impuestos a las unidades productivas del sector agroindustrial, agrícola y ganadero de la región, ya que se priva así el municipio de contar con recursos que puedan manejar en forma directa, sin intervención del Estado dentro del departamento y orientarlos hacia inversiones en un orden de prioridades establecidas en su plan de desarrollo.

Cuenta el municipio en su centro urbano con 20 calles y 24 carreras, debidamente distribuidas según el plano que generalmente presentan las fundaciones hechas por hispanos, de las cuales sólo se encuentran pavimentadas un 10% de ellas. Están en su mayor parte arborizadas con el árbol tradicional de la región como es el Almendro. Existen siete barrios distribuidos así: El Prado, El Norte, Los Alpes, Manzanares, Chapinero, 20 de Julio, 16 de Julio

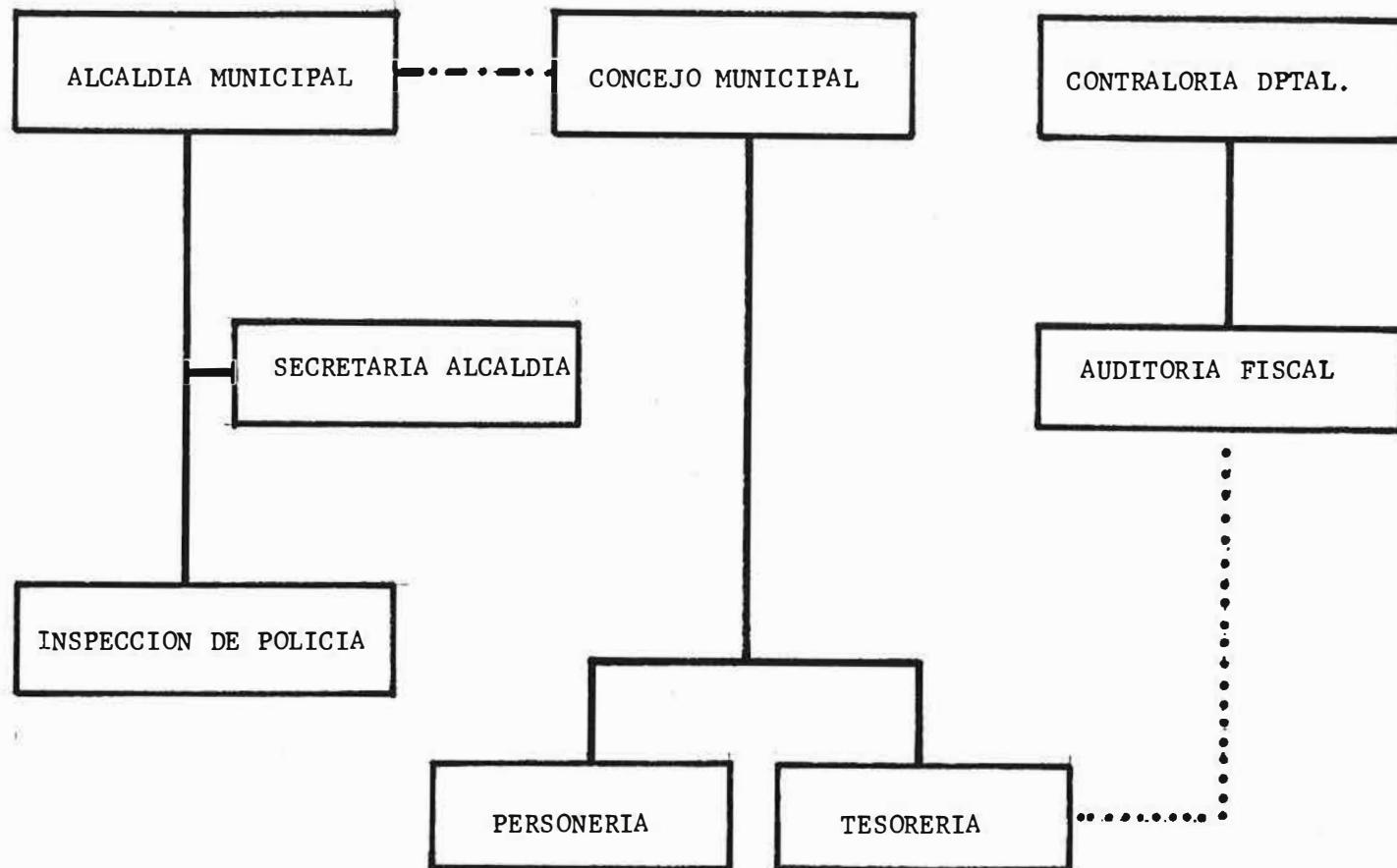
Cuenta el municipio con siete corregimientos y 11 caseríos. La comunicación de la cabecera con estos caseríos se hace a través de carreteras, la mayoría de las cuales están en muy mal estado, lo que dificulta el transporte de pasajeros y de productos agrícolas e insumos y en especial en las épocas de invierno. Las distancias más aproximadas entre la cabecera municipal, corregimientos y caseríos, no va más allá de los 35 Kmts. El más lejano es el Caserío de Caracolí, Y de los municipios, Cañaverales, que dista unos 23 Kmts.

La administración municipal de San Juan del Cesar, opera dentro de los modelos administrativos tradicionales, según el cual, la realización de actividades se hace generalmente con base en la experiencia y costumbres administrativas, por ello uno de los elementos a introducir dentro de las recomendaciones del presente trabajo va a estar centrado a inducir a la planeación como un elemento de la gestión político-administrativa para que la municipalidad pueda entrar a aprovecharse de los informes, planes y programas que las diferentes entidades de la salud, educación, de la planeación, han elaborado en sus diversos sectores e integrado dentro de un plan de desarrollo; ejercer su acción coordinadora y orientar sus propias políticas.

Para su gestión cuenta el municipio con una organización administrativa que se ilustra en la página siguiente con un organigrama, cuyos principales órganos son el Concejo y la Alcaldía, los cuales constituyen las unidades básicas locales, El primero, como órgano de dirección, de legislación y el segundo, como órgano ejecutivo.

No hay referencia escrita sobre la norma legal que haya determinado la estructura formal del municipio, aunque puede colegirse la influencia de las otras municipalidades del departamento, tomadas como punto de referencia para la organización de este en particular, ni existen documentos o manuales donde se determinen las funciones generales de

ESTRUCTURA ORGANIZATIVA ACTUAL DEL MUNICIPIO



CONVENCIONES

— Autoridad

- - - Coordinación

... Asesoría

Control

cada una de las dependencias y sus niveles de autoridad. Se carece de un organigrama formal, ya que el que aparece aquí ilustrado en el trabajo, es hecho con base en el funcionamiento típico del organismo municipal y se utilizaron para ello, la interrelación real que existe entre los diferentes cargos y personas que los ocupan dentro de la organización municipal, lo que lleva a pensar y a observar efectivamente que existe desorden y confusión en las funciones en cuanto a funciones específicas, a competencia, a línea de autoridad y de responsabilidad.

Como puede verse en el organigrama el Concejo Municipal, cuenta con una Auditoría Físcal Especial en su sección de Tesorería, ejercida por la Contraloría Departamental; cuenta con una Personería Municipal y con la debida Tesorería. La Alcaldía cuenta a su vez con el despacho del alcalde, con la secretaria del alcalde y una secretaria auxiliar, y además con la Inspección de Policía Municipal.

Ejemplo de las confusiones que pueden existir al respecto, lo son el hecho de que entre las funciones del Secretario General del Alcalde y de la Secretaria Auxiliar, no hay claridad entre las funciones específicas de cada uno de ellos y por eso se presenta confusión en la realización de actividades, fricciones entre el personal y aún en el mal cumplimiento de las ordenes impartidas del alcalde, cuando éste

no hace un señalamiento específico de quién debe desarrollar las actividades dentro de una programación, que él haya establecido y que no estén tradicionalmente realizada por una de éstas dos personas.

En resumen la situación que presenta la estructura organizacional del municipio, es la típica de la mayoría de las municipalidades de la región y puede decirse que la de la costa y aún del país en general, una organización que no está preparada para afrontar debidamente, en cuanto a su cuerpo, en cuanto a la delimitación de funciones, a la capacidad de gestión, de implementación de recursos, de administración de recursos y en cuanto a la capacidad previsorá, lo que se refiere a la capacidad de utilizar los diagnósticos existentes para establecer los programas anuales de gobierno; así la gestión municipal se desarrolla en forma tradicional de acuerdo a la atención coyuntural o momentánea de los problemas, en la medida en que éstos se presentan, sin que exista una visión en el tiempo y en el espacio de la capacidad de gestión previsorá y de proyección que debe tener toda acción en el orden municipal, especialmente, si se aspira a que ésta municipalidad materialice su anhelo de convertirse en el polo de desarrollo de la Región Sur de la Guajira, como zona de confluencia de regiones que actualmente se proyectan hacia el futuro con gran vigor como son la Zona Norte del Cesar y el Departamento de la Guajira en su totalidad.

2.2. ASPECTOS ECONOMICOS DEL DIAGNOSTICO

Uno de los elementos fundamentales, para establecer el diagnóstico de cualquier situación, especialmente en lo social, es el aspecto económico. En este sentido, en lo que se refiere al Municipio de San Juan del Cesar, se han tomado algunos elementos que pueden servir de parámetro, como son las fuentes de ocupación, es decir, los elementos que generan el ingreso y que son materia de ocupación en la actividad económica de la población.

En primer lugar hay que detectar el papel que cumple la agricultura y la ganadería que ocupan el 65% de la fuerza laboral de la población en estos momentos, pero que en sus mejores épocas, es decir, cuando las unidades agrícolas y ganaderas de la región han estado en su mejor nivel de explotación sin mayores inversiones, sin mayor modificación de la estructura y de la infraestructura actualmente existente, llegan a observar hasta el 85% de la fuerza laboral, permitiendo así eliminar el problema del desempleo, pero en la actualidad la situación que se vive en materia de la ganadería con la desactivación del comercio de exportación de ganado en pie hacia Venezuela, por la baja del bolívar, la saturación de los mercados de la Costa en materia de carnes, de leche, ha producido desestímulo en la producción agroganadera y ha reducido la presencia de este sector como

sector ocupacional hasta un 65%, según estimativos hechos por el grupo de estudio que hizo el inventario de recursos y posibilidades del Sur de la Guajira en el año de 1979, con un plan de inversiones adecuado especialmente en materia de vías, energía eléctrica y riegos, pueden fácilmente triplicarse, la población ocupada en la explotación de la tierra y pueden cuadruplicarse la población ocupada en actividades relacionadas con agroindustrias y las pequeñas industrias que para satisfacer demandas de servicios, de vestuario y alimentación se generaría a partir de este movimiento económico.

De las 109.200 Hecatareas del municipio, el 60% de ellas es terreno quebrado, poco apto para la agricultura extensiva, pero explotable en buena parte de ella. Actualmente su explotación se hace en base a la tala de árboles, antitécnica, con la cual se atiende la demanda de madera de los mercados de Santa Marta y Barranquilla y aún del interior del país, pero que vienen produciendo la deforestación de las cuencas de los ríos; el restante 40% que es plano, un 20% de él se dedica a la agricultura, un 5% a la ganadería y el resto está sin explotar debidamente. De esas tierras en explotación, 7.500 hectareas tradicionalmente han sido dedicadas al algodón, pero que actualmente este tipo de actividades está en receso por la política de estímulo o desestímulo hacia la agricultura adoptada por el actual gobierno y las equivocadas políticas crediticias que el Estado implementa a través de

entidades como la Caja Agraria, el Banco Cafetero y el Banco de Bogotá, que son las que tienen agencias en el municipio, Hay 5.000 hectáreas dedicadas al sorgo, 1.000 al arroz, 1.000 al maíz, 500 a la yuca, 1.000 al plátano, 100 al frijol, 3.000 a productos varios y 4.000 a productos de pan coger; esto satisface a plenitud el mercado local y en ocasiones cuando las situaciones son favorables en ellos aporta hacia Venezuela. Es tradicionalmente un centro que satisface la demanda de Santa Marta, Riohacha, Maicao y Barranquilla, lo que ilustra a plenitud las afirmaciones que hace sobre el potencial agro industrial del Municipio de San Juan del Cesar y de la región en su entorno.

Haciendo un resumen de lo que son los problemas fundamentales de este sector tan importante, se pueden identificar los siguientes problemas: problemas de mercadeo, de financiación, de asesoría técnica, de adecuación de tierras y la irrigación y el manejo de aguas en la región.

En lo que a mercadeo se respecta puede ilustrarse en la grave situación que vive la región, con el hecho de ésta región tradicionalmente exportador de productos agrícolas, de leche y queso está hoy asumiendo el papel de intermediario entre otras regiones de la Costa y Maicao, ya que hoy resulta más lucrativo convertirse en un importador contrabandista de productos agrícolas traídos de Venezuela y venderlos en Barranquilla, Santa Marta o enviarlos hacia el interior del país que

someterse al riesgo de explotar la tierra, invertir capitales, esfuerzos y ver luego en cualquier momento coyuntural, perdidos todos esos elementos, ante la incertidumbre de no poder colocar sus productos. En el caso, por ejemplo, de la leche que tradicionalmente ha estado sometida al monopolio de CICOLAC, en estos momentos aduce esa compañía que hay super producción de leche en todo el país, y a que además el contrabando de la leche ha disminuido sustancialmente sus ventas, por eso, ha interrumpido la compra de este producto en la región, produciéndose el hecho que sólo en el Municipio de San Juan del Cesar quedan sin vender aproximadamente 40.000 litros de leche diarios. Esto ha llevado a que el mismo ganadero esté asumiendo en convertir, esa leche en queso y traerlo a las ciudades de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta, a precios que generalmente llegan en el mejor de los casos a unos \$ 80.00 la libra, pero que fácilmente pueden conseguirse a nivel de expendio a \$ 150.00, con lo cual se ve que la participación del productor en el precio final de mercado es ínfima.

Iguales situaciones se presentan por la inadecuada intervención de instituciones como el ICA, el IDEMA, en materia de mercadeo de productos como el sorgo y el fríjol que alcanzan en los expendios del país precios prohibitivos para la mayoría de la población, que sin embargo tienen dificultades de transporte, de acopio de almacenamiento, de mercadeo y de distribución en las regiones productoras, lo cual es un índi

ce de cómo el mismo Estado desestimula la capacidad y la voluntad de trabajo de la población. Problemas similares se presentan en el aspecto técnico por la falta de asesoría y de orientación, sin entrar a analizar en forma profunda lo que son los aspectos de la adecuación de tierras de irrigación y el manejo de aguas que supeditan a los productores de la región a los eventuales cambios de la naturaleza, sin que pueda hacerse una utilización racional de los recursos hídricos existentes en la región y de las riquezas relativas de alguna de sus mejores tierras, teniendo que supeditarse así el productor a los eventos y cambios de la naturaleza.

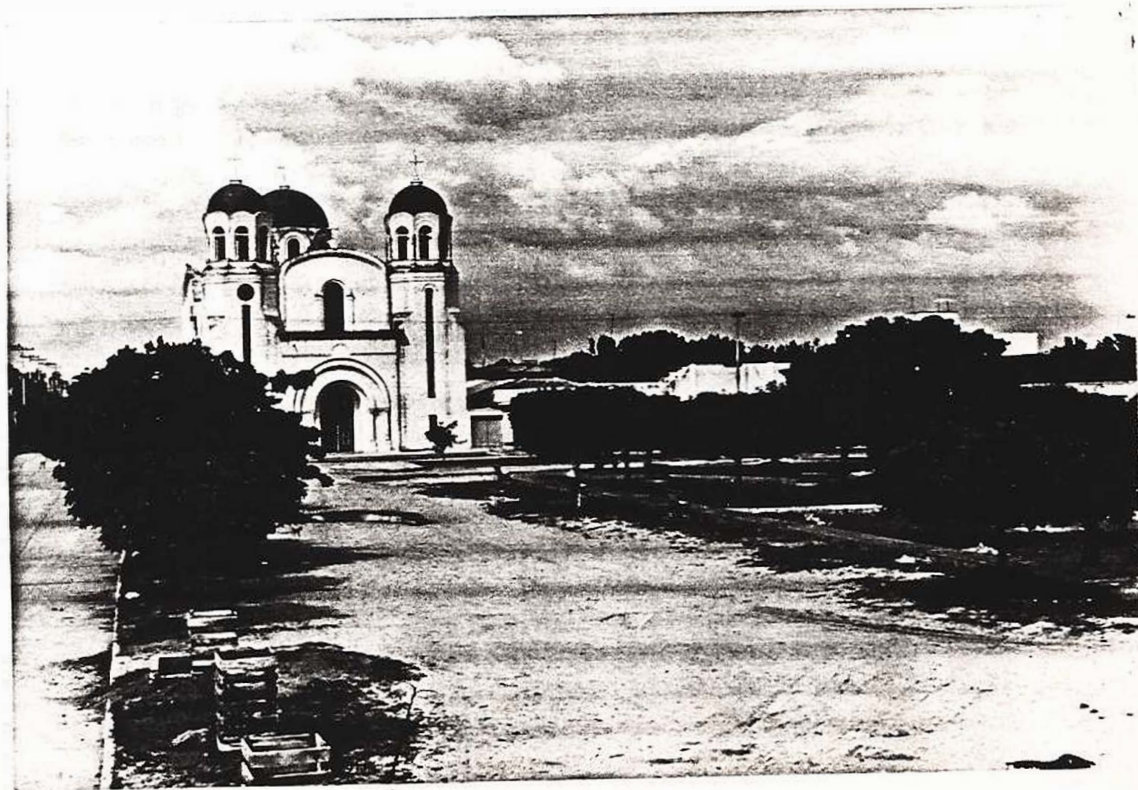
Estas son situaciones que deben ser objeto no sólo del diagnóstico por parte de la población capacitada, con conciencia de la situación y convertirse así en elementos de organización, y de movilización en pro de las mejores condiciones colectivas de vida.

Otras fuentes de ocupación de la población son materia de este diagnóstico, que dentro de las precisiones que se hagan van a ocupar un lugar importante, están constituidas por las unidades comerciales, los pequeños talleres y unidades de prestación de servicios existentes en el municipio, puesto que constituyen en estos momentos fuentes de ocupación y de generación de ingresos y en algunos casos, pueden constituir puntos de partida para el desarrollo de programas, de cooperati

vas de productores, comerciantes y de pequeñas microempresas. Existen en la localidad en materia de comercio 200 tiendas y almacenes, dos ferreterías y depósitos, tres entidades bancarias, como son la Caja Agraria, el Banco de Bogotá y el Banco Cafetero, dos ventas de vehículos y autoparques. Como elementos industriales pueden señalarse en el municipio, cuatro talleres industriales, 20 talleres de mecánica automotriz, 10 ebanisterías, dos tapicerías y 92 aserraderos. Existen igualmente en materia de turismo y recreación, tres hoteles y residencias pequeñas, seis restaurantes, tres heladerías, un cine y cuatro casas de diversión. Existen igualmente otras unidades de servicios como son, dos funerarias, dos emisoras, tres estaciones de gasolina, cuatro llanterías.

En materia de entidades públicas encontramos en la localidad, la Alcaldía, el Concejo, la Contraloría, el Matadero, una notaría, las oficinas de TELECOM, las oficinas del aseo, acueducto, alcantarillado, la energía, cuatro juzgados que conforman el Distrito Judicial del Sur de la Guajira, un mercado público en funcionamiento, así como un matadero, un centro de protección a la infancia, hay un Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Existen igualmente las Oficinas del IDEMA, a través del Centro de Acopio del Sur de la Guajira y las Oficinas del Distrito Sur del ICA; estas entidades en su diverso orden conforman la base de la economía que está directamente vinculada

ALCALDIA DE SAN JUAN DEL CESAR



IGLESIA DE SAN JUAN
58

a la agricultura y la ganadería, pero de todas formas se interrelaciona con ella, en la medida que el consumo que en ella se hace y la utilización de sus servicios, se hace fundamentalmente a partir de los ingresos generados en la agricultura y la ganadería.

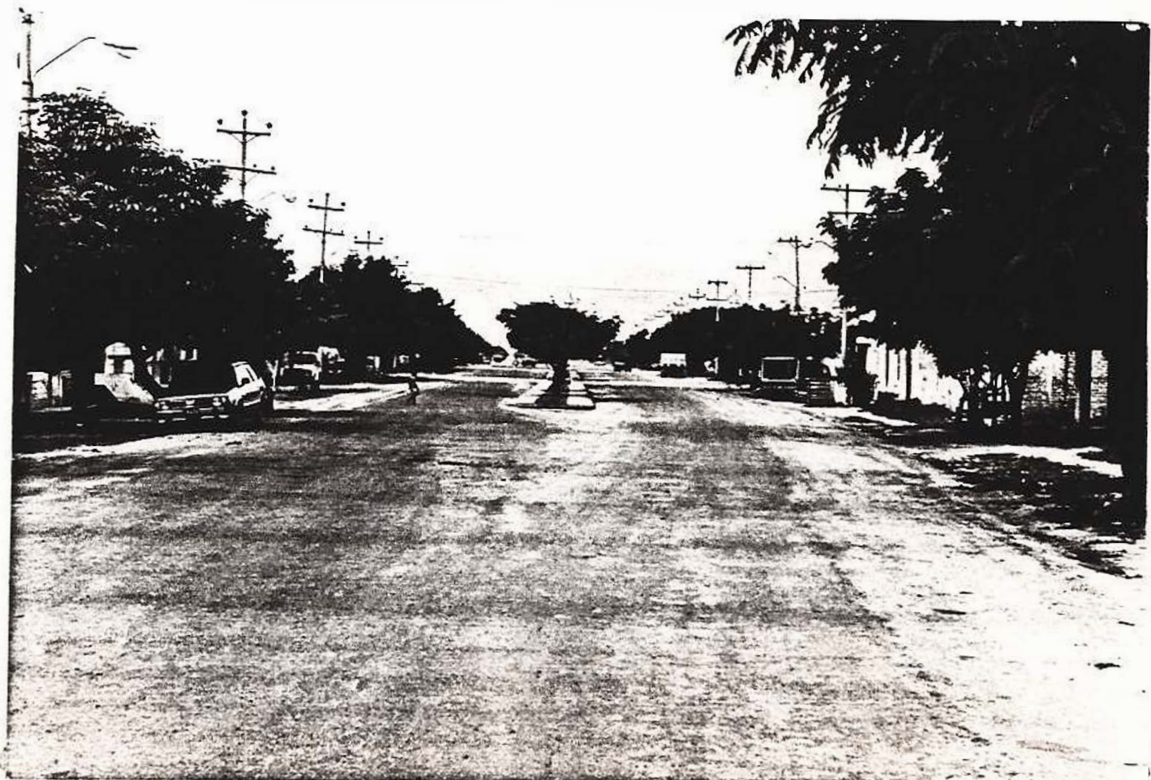
Hay una terminal de transporte en construcción, un coliseo y un estadio paralizado y funciona en el municipio un aeropuerto utilizado fundamentalmente por TAVINA.

2.3 DIAGNOSTICO EN MATERIA DE VIVIENDA, SALUD Y EDUCACION

Puede afirmarse según el estudio hecho por el comité Pro San Juan, que el 30% de las viviendas, aproximadamente 14.000 de las existentes en el municipio están en buen estado, un 40% de ellas en regular estado, un 25% de ellas en mal estado y un 5% en muy mal estado.

La situación de vivienda muestra las repercusiones que en las condiciones de vida de la población tiene las variaciones de la situación económica, así, hace unos pocos años era saludable observar a la población en sus mejores épocas de florecimiento, cuando había ocupación, había comercio y las gentes invertían ésto en el mejoramiento de sus condiciones de vida, en la dotación de sus viviendas. Hoy ante la difícil situación económica que atravieza la región, esto se re

CALLES DE SAN JUAN DEL CESAR



fleja en la situación de la vivienda, en su deterioro, en su poca dotación; puede afirmarse igualmente que hay un déficit de unas 600 viviendas, en lo que es el centro urbano del municipio. No existen datos en lo respecta a la población rural, pero sí que ésta situación se está agravando con la migración de grupos de población del sector rural hacia el núcleo urbano, que se concentran en zonas sobre las cuales no existe ningún planeamiento urbano, reduciéndose así el ordenamiento del proceso de crecimiento natural que venía dándose en el municipio, igualmente aumentando el déficit de los servicios públicos y, el surgimiento de condiciones de vida marginales que no son tradicionales en este tipo de municipalidades.

El Instituto de Crédito hasta el momento ha emprendido la construcción de unas 126 unidades de vivienda, sin cuota inicial y de vivienda para los sectores populares.

En materia de salud y de educación, existe un déficit total . En el campo de la salud viene a subsanarse con la construcción del Hospital Regional, el cual aportará aproximadamente según proyecciones, unas 35 camas, pero que igualmente serán insuficiente, en vista de que este hospital está destinado a servir de unidad de apoyo al proyecto del Cerrejón en lo que a atención de la población que se va a concentrar en Barrancas y en sus cercanías se refiere, igualmente por que

esta unidad debe atender a la población de los municipios de Urumita, Villanueva, Fonseca, Barrancas y el propio San Juan del Cesar, como Unidad Regional, complementando los servicios que actualmente presta el Hospital local, esto representa que persiste un déficit de camas hospitalarias y que deben incrementarse los centros y puestos de salud de la región.

En materia de educación la situación tiende a convertirse alarmante por el déficit natural que se presenta en la población y además por la venida de estudiantes de otra región a cursar sus estudios.

En el municipio existe un déficit de 1.800 cupos en primaria, el 70% de los cuales pertenece al sector rural; existe un déficit de 200 cupos en el bachillerato y faltan incentivos y orientación para facilitar el curso de los estudios superiores en la universidades de la Costa y del interior del país, así como el desarrollo de las carreras técnicas e intermedias en el Centro de Estudios de Carreras Intermedias que existe en la localidad de San Juan, que está fundamentalmente orientado hacia la realización de los proyectos mineros y carreras relacionadas con el Preescolar y la minería.

2.4 DIAGNOSTICO EN MATERIA DE ORGANIZACION SOCIAL

Este aspecto que interesa mucho para el Trabajador Social y para los profesionales de las disciplinas sociales, preocupadas por la organización y movilización de la comunidad, es uno de los aspectos que más inquieta al establecer un diseño de alternativas, por que en forma bastante sucinta puede afirmarse que en San Juan del Cesar, existe ya un nivel de conciencia en los círculos de mayor preparación, como son la Asociación de Profesionales, los nucleos de comerciantes, de pequeños industriales y de profesionales que están integrados al comité de apoyo de CORPOGUAJIRA, en el Comité Pro San Juan, que pueden servir de base y complementar la labor de concientización, de organización y de movilización, hacia otras entidades como el Club Social de San Juan, la Casa de la Cultura, el Club de Leones, el Voluntariado, las Damas de la Caridad, y las Damas Grises; igualmente pueden hacerlos hacia las seis unidades de Acción Comunal existentes en la municipalidad y en su corregimiento, hacia los cuales puede generarse un proceso de información y de educación, que permita superar el trabajo que cada una de esas entidades hace en sus sectores de influencia y sobre los problemas que le preocupan; para empezar así a generar preocupación sobre algunos problemas que son colectivos y que no pueden dejarse para el futuro inmediato. Que las decisiones sobre su atención, sobre la forma de atenderle y en momento de hacerlo si gan estando concentradas en entidades y organismos que están por fuera de la municipalidad y, en algunos casos de la región del Sur del

Cesar, como zona de influencia directa y de interrelación para el Municipio de San Juan del Cesar.

2.5 RESUMEN

El análisis de los aspectos anteriores pueden llevar a puntualizar este diagnóstico en cuatro aspectos esenciales como son:

En materia político-administrativa, en lo que se refiere a organización y planeación, a la definición de un plan de desarrollo urbano, a los servicios públicos, la educación, la protección de la infancia, las vías de comunicación y de carretables, el aprovechamiento de aguas, el terminal de transporte, el mercado público y el matadero.

En materia de economía, se pueden definir zonas preocupantes o problematizadas en materia de asesoría a la ganadería, a la agricultura y a la pequeña industria, el aspecto de financiación de la actividad económica, la adecuación de tierras, la capacitación de los productores, la integración de micro empresas y cooperativas.

Salud y educación: la ampliación de la cobertura existente, la dotación del centro existente y del centro en construcción, el inventario de recursos y necesidades en materia de educación y la definición de

un plano tanto de construcción como de utilización de la estructura actualmente existente. Igualmente la implementación del Programa Mapa Escolar o el desarrollo de los respectivos núcleos de estudio comunitario.

Organización social: Implica este renglón el trabajo y el análisis de lo hecho por entidades como CORPOGUAJIRA, las posibilidades de la Corporación Pro Desarrollo del Sur de la Guajira y en particular la Corporación Pro desarrollo de San Juan del Cesar , el Comité Pro San Juan y el trabajo que pueda hacerse a partir de las diferentes organizaciones sociales, cívicas y culturales existentes en la municipalidad hacia el logro de las metas comunes y la atención de los problemas de tipo colectivo. Esto podría así el cumplimiento de ir de etapas elementales de trabajo hacia etapas más organizadas que en el Trabajo Social se expresa en materia de ir del trabajo autogestionario hacia actividades de participación más general que suelen desembocar en trabajos sociogestionarios.

3. ALTERNATIVAS PLANTEADAS PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SOLUCIÓN DE PROBLEMAS EN LA PROYECCIÓN DE TRABAJO SOCIAL

En este capítulo se hace una puntualización de los aspectos que se han venido señalando anteriormente, con el fin de utilizar esos aspectos señalados, para establecer las alternativas de solución, en este caso, esas alternativas en gran parte han sido producto de la sistematización realizada de trabajos adelantados por la Asociación de Profesionales de la Guajira, de los trabajos adelantados en la región por el equipo de trabajo integrado por miembros del SIPUR, SENA, PROCORPOGUAJIRA, la FAO y, de estudios adelantados por las unidades de salud y educación existentes en el municipio. De igual forma, como la mayoría de esos proyectos están relacionados con aspectos de infraestructura y dotación de elementos, el Trabajo Social influye en esta materia, lo que corresponde a su punto de vista en el desarrollo de la comunidad, como es el aspecto de educación, concientización y organización, ya que sin ellos, esos proyectos y esas ideas pasarán a constituirse en cuanto a la participación de la comunidad, en elementos pasivos, en los cuales ella tendría que sujetarse a esperar

a que las entidades del Estado decidieran sobre la bondad, beneficio y posibilidad de materialización de esos proyectos y no haría gestiones adecuadas para lograr que sus aspiraciones se materialicen.

3.1 RESUMEN DE ASPECTOS Y CIRCUNSTANCIAS

PRIMERO: En San Juan del Cesar se dan las condiciones requeridas, para que ésta comunidad se constituya en un polo de desarrollo de las subregiones del Sur de la Guajira, convirtiéndose en despensa de los proyectos que en materia de utilización industrial del gas, a carbónica, van a tener que realizarse en la Guajira como medio y política de desarrollo del país.

SEGUNDO: Aunque ninguno de esas macro proyectos se esté realizando directamente en el área de ubicación del municipio, su ubicación como punto central de los proyectos a realizarse y en realización, en la Guajira y en el Cesar como punto de comunicación entre el interior del país y la Guajira. Su vecindad a la frontera, sus condiciones mínimas de infraestructura y su deseo de participar en ese proceso favorece el cumplimiento del papel que se le ha asignado originalmente al municipio en ese proceso.

TERCERO: Hay que calificar que existen entre los habitantes de la mu

nicipalidad grandes expectativas en materia de estos proyectos y de ubicarse convenientemente en esos procesos, para no verse marginados, igualmente existe ya la conciencia sobre la necesidad de adoptar una actitud activa frente a la utilización de los recursos que para el departamento en materia de regalías vayan a generar esos procesos y proyectos.

Otro aspecto que debe considerarse, es el que se relaciona con el hecho, de que si bien en materia de organización municipal, de infraestructura y servicios, se responde relativamente a los requerimientos y necesidades de la población, estos elementos no están adecuados para asumir las tareas de organización, planeación, de concientización, de educación y movilización, que requiere adoptar actitudes conscientes, activas y de proyección respecto al futuro del municipio en materia urbanística, en materia de funcionamiento, de ampliación de la cobertura de servicios, de atención de necesidades de salud, de educación y recreación.

CUARTO: Existe una estructura de producción agropecuaria que debe implementarse con una agroindustria, que permita independizarse a los productores existentes, de los monopolios que en materia de adquisición de sus productos, se someten a condiciones desventajosas.

QUINTO: Existe gran cantidad de tierras inutilizadas o potencialmente utilizables, por falta de un adecuado aprovechamiento de los recursos hídricos existentes en la región.

SEXTO: Hay una buena base de profesionales universitarios, de técnicos, una pequeña industria y un comercio que puede desarrollarse y cumplir un papel adecuado dentro de esa proyección.

SEPTIMO: Existe en materia de organización social, bases para que dentro de un proceso de organización asesorado y orientado, estas se constituyan en elementos dinámicos, que no sólo atiendan aquellos problemas para los cuales han sido específicamente diseñados, sino que entren a trabajar por aspectos que van a beneficiar indudablemente a toda la colectividad.

OCTAVO: Existe la necesidad de integrar organismos de carácter colectivo, que integren, que le den unidad a la acción de las organizaciones y entidades que existen en el interior del municipio, que le conecten, como es el caso de la Asociación de Profesionales, con los organismos regionales del departamento y que le den presencia estable en las diferentes estructuras y estamentos, en los que se discute el futuro de la región.

NOVENO: Y finalmente existe el convencimiento de que es necesario dotar y apoyar a San Juan del Cesar, como polo de desarrollo del Sur de la Guajira, ya que esto además de permitir que los recursos que generen los proyectos, sean aprovechados dentro del mismo departamento, va a permitir que en un futuro la Guajira se convierta en un importador de muchos productos que pueden ser producidos con beneficios en su mismo territorio, y que al mismo tiempo, puede constituirse y estabilizar la actividad exportadora que ha mantenido sin ayuda del gobierno, cuando éste ha facilitado las condiciones mínimas necesarias para que estos productos se exporten a Venezuela y al mismo tiempo se atiendan los mercados de Santa Marta, Barranquilla y aún los del interior del país, Para lograr estas aspiraciones, es menestar además atender mediante una acción del Estado y la comunidad a las siguientes expectativas.

3.2 ALTERNATIVAS EN MATERIA DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA Y SOCIAL

En materia de organización administrativa, en lo que se refiere al cuerpo o estructura político-administrativa, que gobierna y administra el municipio se requiere un cambio fundamental: básicamente se requiere delimitar las funciones, hacer análisis del presupuesto del municipio, incrementar las fuentes de recursos municipales, estudiar hasta donde es posible generar nuevas fuentes, lograr un recaudo real

de los impuestos, eliminar aquellos que no sean necesario y que por el contrario generan malestar y oposición en la comunidad, por su impracticabilidad y, dar comienzo a la labor de planificación del crecimiento de esa estructura, para que en un plazo mínimo de 10 años vaya tomando el cuerpo necesario para futuros crecimientos de la población. Debe ocuparse igualmente ese cuerpo, de la función de la planeación en forma técnica. Se requiere que las gentes preparadas de este municipio con aspiraciones a participar en su dirección, que sus funcionarios y sus líderes sean capacitados en la gestión comunitaria y en la gestión municipal, para que así se comprenda que el manejo, la administración de un municipio no puede seguir desarrollándose bajo el criterio, la tradición y la costumbre administrativa, sino que debe encauzarse en materia de planeación para que las colectividades sean capaces de establecer previsiones de sus expectativas y así trazar sus propios planes de desarrollo.

Debe prioritariamente iniciarse el diseño del plan de reordenamiento urbano para que la municipalidad pueda ir ya definiendo cuáles van a ser sus zonas de expansión urbana, cuáles van a ser dedicados a la recreación, al comercio, a la educación, a la salud e inclusive contemplar dentro de ese procesos, aquellas zonas y terrenos que el futuro inmediato pueden dedicarse a proyectos de vivienda popular a precios que resulten favorables para esos sectores de población que con la mi

gración van y ya están ubicándose en el entorno municipal.

3.3. EN MATERIA DE VIVIENDA, DE SALUD Y DE EDUCACION

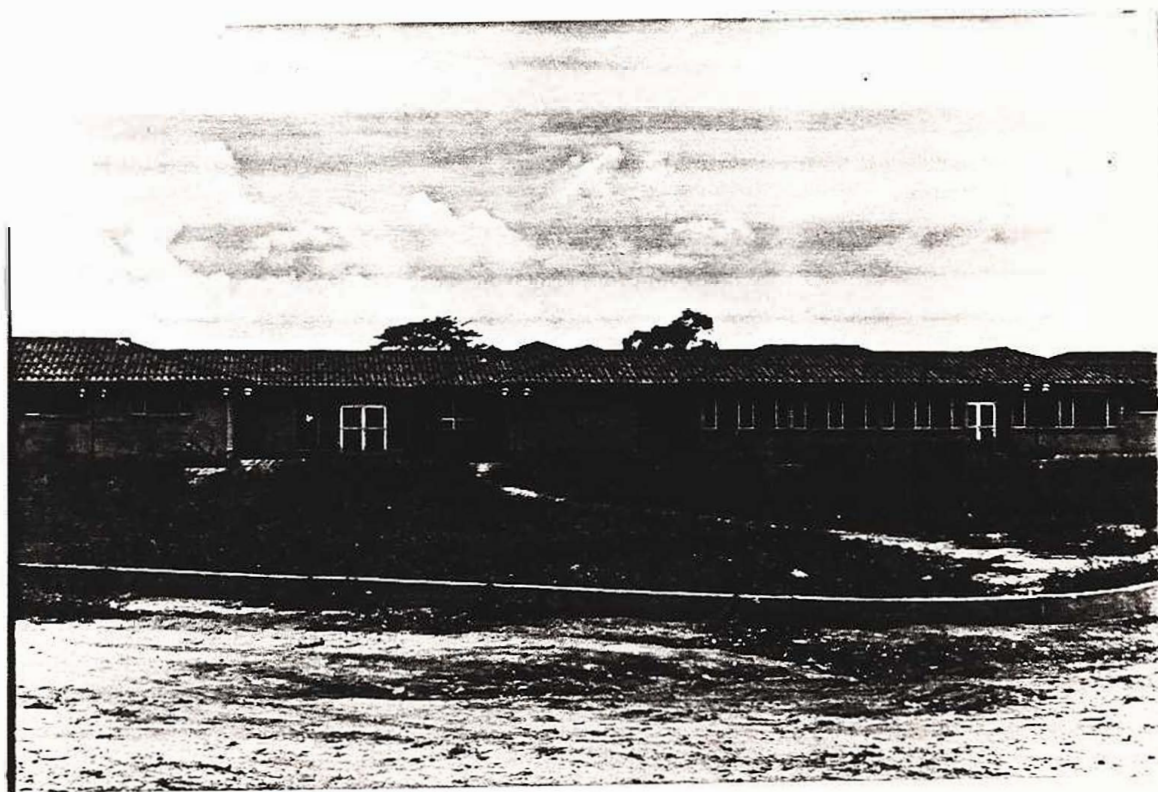
Estimativos de la Asociación de Profesionales de la Guajira, Capítu lo San Juan del Cesar y de los estudios hechos por la Asociación de Albañiles del Municipio, llevan a considerar que en los próximos cuatro años, va a existir la necesidad de construir 800 viviendas de carácter popular, estos organismos y especial la Asocialción de Albañiles, han ofrecido sus recursos. Existe el deseo de que la municipalidad done terrenos para que los costos de los solares no se asimilen a los precios de la construcción de la vivienda. Existe también el deseo de adoptar la modalidad de auto construcción de vivienda o de la construcción de vivienda modular, para que aquellas familias de escasos recursos inicien su proceso de adquisición de la vivienda en niveles mínimos y puedan ir la desarrollando, en la medida en que se van ampliando sus posibilidades económicas.

En materia de educación dentro de las recomendaciones hechas al plan de desarrollo de la Guajira, existe la necesidad de construir 60 aulas a nivel de primaria y 20 a nivel de secundaria, estos en un alto porcentaje para el sector rural; existe la necesidad de planificar una gran concentración de bachillerato y la necesidad de implementar

un centro de laboratorios y de recursos técnicos educativos, que permita racionalizar la inversión que las instituciones de bachillerato deben hacer en estos elementos, facilitar así que las instituciones privadas que las instituciones públicas puedan aportar y utilizar los recursos de una unidad docente y especializada que tenga una buena biblioteca central, unos buenos laboratorios de física y química, al igual que laboratorios en las áreas de Biología, de Matemáticas, Trigonometría y además elementos que faciliten así el desarrollo cultural de los educando, facilitaría igualmente esto, el desarrollo del Instituto de Carreras Intermedias, ya que se constituiría en un apoyo para el estudio de las carreras que, en el área de la minería se desarrollan allí.

En materia de salud, debe la ciudadanía velar por la terminación del hospital regional, obras que vienen a ubicar en este sector a la comunidad de San Juan del Cesar, como Programa Regional para la atención de la salud en lo que respecta al Sur de la Guajira, y base en materia de atención para la atención de la población que va a trabajar en el Municipio de Barranca, lo cual ya de hecho lo ubica dentro de las posibles perspectivas de apoyo económico por parte de INTERCOR, hecho que está contemplado así en el programa Beneficios para la Guajira, en el cual aparecen señalados entre otros renglones, aportes directos que va hacer INTERCOR a los hospitales de Fonseca, Riohacha, Manaure y San

VIEJO HOSPITAL DE SAN JUAN DEL CESAR



NUEVO HOSPITAL DE SAN JUAN

Juan del Cesar, especialmente al hospital regional, pero podrían dentro de ese mismo interés derivarse aportes de INTERCOR y del departamento, además para construir unos puestos de salud que vendrían a complementar la labor del hospital regional y del hospital local actualmente existente.

3.4 EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA

Existe fundamentalmente la necesidad de que el municipio entre a implementar dentro de su plan de desarrollo, la ampliación de la cobertura de todos sus servicios actualmente existente, el alcantarillado el acueducto, teléfono, el aseo, están atendiendo en su mejor nivel, como es el de la electrificación a un 70% de la población, las coberturas de los otros servicios son mínimos y no rebasan en la mayoría de los casos el 60% de la población, un proceso de crecimiento de altas densidades como el que se prevee va a rebasar las posibilidades de esa infraestructura existente, va a generar caos, va a generar problemas de desaseo, hacinamiento, de promiscuidad, de acumulación de basuras, de mal manejo de aguas hervidas y va a traerle al municipio aquellos problemas que en las grandes ciudades han llegado casi que a convertirse en insalubres por falta de provisiones y dotaciones adecuadas. En ese caso en el que el tamaño de la municipalidad lo facilita y en el que puede lucharse para arbitrar los recursos, es neces

rio que en el municipio se entre ya a pensar a nivel de planificación en este sentido, existe otro aspecto en materia de infraestructura, como es la atención de proyectos que van a beneficiar a la parte económica en la actividad agropecuaria, así es menester lograr un proyecto o varios proyectos para la utilización de las aguas subterráneas, que según estimativo de la misión FAO, están en capacidad de irrigar 22.000 hectáreas, para ello se requiere incentivar la actividad individual de los pequeños y medianos productores, mediante la financiación de pozos, utilizando el sistema de la institución Gaviota, que resultan a bajo costo y ecológicamente adecuado para la región. De igual forma se debe lograr la construcción de unos 150 Kmts. de vías de penetración a la serranía, especialmente a la región de Cañaverales para liberar productos que en gran parte se pierden por la dificultad del transporte o encarece su valor para llegar a la comunidad.

Es indispensable la construcción de la carretera San Juan - Caracolí Galán y la construcción y arreglo del puente y la vía la Junta y los Haticos. En materia hídrica es indispensable la construcción del canal de Zambrano, pequeña obra con la cual está comprometido el INDERENA y el HIMAT sobre el Río Cesar, el cual vendría a irrigar 2.000 hectáreas; es indispensable construir por las mismas recomendaciones del HIMAT, la boca toma, desadenador y el canal primario en el Río Cañaveral, que vendría a facilitar la irrigación de 5.000 hectáreas dedica

das en su gran mayoría a pequeñas propiedades. Y es labor prioritaria a mediano plazo la construcción en inmediaciones de los límites entre Fonseca y San Juan, de la represa del Río Ranchería, que vendría a posibilitar la irrigación de unos 100.000 hectareas que permitiría cuadruplicar la producción agropecuaria de la región y alcanzar así las metas antes planteados, esta labor requiere igualmente que con las vías de penetración una tala técnica y una arborización técnica de las cuencas de los ríos, ya que el agua en la Guajira es un elemento escaso y valioso y aunque el municipio de San Juan del Cesar conjuntamente con Villanueva estén muy favorecido. En este aspecto no es bueno tener que lamentar dentro de unos años la escasez de este recurso, porque la misma comunidad se haya privada de ello por ignorancia y por falta de orientación.

3.5 LA PROYECCION DE TRABAJO SOCIAL

Aunque en este trabajo se ha dedicado el cuarto capítulo, que a manera de conclusiones se presenta el trabajo para la proyección del Trabajador Social. Aquí en este capítulo a manera de resumen se puntualiza la indispensable necesidad de que a pesar de que aparentemente estos proyectos en su mayor parte son relacionados con economía e infraestructura, el aspecto social de la educación, de la salud, la recreación no pueden olvidarse porque estos deben complementar y fundamentar

el desarrollo de la colectividad, de igual forma la organización de la colectividad para su desarrollo, es un factor indispensable en ese proceso, sin el cual todas las metas y programas que se planteen carecen de sentido o de viabilidad y guardan así, en simples proyecciones sin los elementos adecuados para que entren a materializarse por eso la labor del Trabajador Social va definirse en tres sentido: En el primero, de educación, de concientización y capacitación. El segundo, de organización, para la movilización y la realización de tareas y la ejecución de proyectos. El tercero, el apoyo a aquellas tareas en las cuales, los organismos, asociaciones y entidades están interesados en su ejecución y requieren de los aspectos sicosociales para complementar la actividad que realizan sus directores, organizadores y ejecutores, así en el capítulo siguiente se establece lo que en este trabajo se ha denominado programa de Trabajo Social.

4. PROGRAMA PARA LA PROYECCION DEL TRABAJADOR SOCIAL

Dentro de los diagnóstico que normalmente se hacen sobre la problemática que afecta a las comunidades, tratan fundamentalmente aspectos de tipo infraestructural, económico, administrativo y de tipo social en lo que respecta a la salud, a la educación, a la recreación y al bienestar social, esos puntos que han sido tocados en capítulos anteriores no van a entrar a formar parte de estas consideraciones específicas para trabajo social, porque se ha considerado más conveniente con los objetivos del trabajo darle prioridad a los aspectos organizacionales de la comunidad, a la participación del profesional en esos procesos y trabajos y a su contribución a las organizaciones que en estos momentos se están desarrollando en la comunidad.

Este trabajo se base fundamentalmente en una organización y en dos programas centrales a través de los cuales se programa lo que se ha denominado la inserción de Trabajo Social.

4.1 EL COMITE PRODESARROLLO DE SAN JUAN DEL CESAR

Comu muestra objetiva del deseo de los guajiros de ubicarse en un proceso de desarrollo en los 75, 76, 77, comenzó a debatirse la necesidad y la idea de integrar una corporación que aunara los anhelos y los esfuerzos de la región frente a los proyectos del gas, de la termoeléctrica y del Cerrejón sobre los cuales ya se expresaban las expectativas en los restantes departamentos de la costa, así se hablaba y se ha venido hablando de la creación de entes regionales o subregionales CORPOGUAJIRA, sin embargo ésta idea fué doblegada inicialmente o supeditada a la ocasión del SIPUR como organismo central de la planeación que luego desapareció para dar paso al COMPEX, la Corporación para la planeación de los estudios económicos y sociales de la Costa Atlántica. La creación de este instituto no ha dejado sin embargo las preocupaciones de la Guajira sobre los anhelos específicos de cada región en particular, del Magdalena, del Atlántico como región que centraliza el proceso de desarrollo de la costa y que desea mantener su liderato, de Cartagena como centro industrial, comercial y turístico y de los departamentos de Sucre y Córdoba que tienen sus propios centros de desarrollo, puesto principalmente en algunos casos en los sectores agroindustriales y en algunos proyectos mineros específicos como Montelíbano. En esta forma en el municipio de San Juan del Cesar se ha pensado a partir de la existencia de los Comités Prodesarrollo de San Juan del Cesar, de las organizaciones de base, de los clubes cívicos y en concepto del Trabaja

dor Social de integrar el Comité Pro desarrollo de San Juan del Cesar o Corpo San Juan del Cesar, con el fin de aunar los esfuerzos y las iniciativas de aquellos sectores de la población que se consideran con mentalidad avanzada que han venido participando en los diferentes estudios, planes y programas que se han verificado, que están empapados de los gestiones adelantadas, de las necesidades y limitaciones existentes y de las tareas a realizar, para constituir así un mecanismo capaz de centralizar expectativas, conocimientos, esfuerzos y que el municipio tome el liderazgo de la región Sur de la Guajira y se abandere de aquellos proyectos que van en beneficio particular y de los que van en beneficio colectivo despertando a su vez en los municipios de Villanueva, Urumita, Fonseca y de Barranca el deseo de participar en una acción en la cual estas municipalidades entren a proponer ante el gobierno de la Guajira cuando sea de su competencia, ante CARBOCOL, INTERCOR, cuando así lo sea y ante el gobierno nacional cuando alcance estas esferas, la necesidad de realizar estos proyectos con participación decisoria de la municipalidad de San Juan al demostrar que existen en estas municipalidades las capacidades y la madurez suficiente para que sean puestos en sus manos, los elementos decisorios, los elementos organizacionales previsores y ejecutivos de esos proyectos y no ubicarse en la actual condición de espera de la toma de decisiones y de que además la ejecución de esos proyectos esté supeditado a su implementación a través de organismos, de entidades y de persona

jes foraneos, así por ejemplo, en materia económica, es necesario plantear ideas y proyectos respecto a los proyectos de irrigación, a los proyectos de fomento de la microempresa, del plan de remodelación urbana, de la construcción, reparación y dotación de las vías de comunicación, de la ampliación de los servicios públicos en un plan concertado a un plazo específico, para convertir a San Juan del Cesar en el polo de la producción agrícola, ganadera y pesquera, en centro de desarrollo de la agroindustria de la Guajira, en centros de servicios específicos en el área de la salud y en el programa de la educación.

En esta propuesta las funciones del Trabajador Social, se establecen a nivel de promoción, orientación y asesoría, para que la idea de integrar el comité, sea una realidad, promoviéndola en aquellos sectores y niveles que pueden participar y contribuir a hacerla realidad; y en especial aprovechar las experiencias existentes. El proceso de integración del comité debe estar centrado en un programa de trabajo que atraiga a los posibles interesados en sus beneficios, por lo que además de las funciones anteriores del Trabajador Social, debe contribuir a la elaboración de planes, de organización de grupos de trabajos la integración del comité y promociones a partir de los cuales y con su concurso se materialicen esas soluciones.

4.2 EL PROGRAMA DESPERTAR

La creación de un ente, como el propuesto por el Comité Pro desarrollo de San Juan del Cesar o Corporación Pro desarrollo de San Juan del Cesar, implica que inicialmente deben mantenerse programas banderas alrededor de la comunidad, para que exista acto de presencia de esta unidad social creada y exista actividad palpable permanente, así el programa de motivación, de concientización y proyección de todos los elementos que en materia de conocimientos, de programas y de iniciativas, entren a ser sistematizados por este comité, sobre el cual debe recaer la responsabilidad de que exista en todos los sectores de ella, de acuerdo a sus intereses y especialidades, información sobre los aspectos específicos y sobre los aspectos para cada sector, significa el hecho de que se esté pensando en este tipo de tareas, a que se estén desarrollando este tipo de actividades y de las necesidades que se tiene de su participación, sólo así podrá el campesinado, los líderes comunales, los jóvenes deportistas y estudiantes, los profesionales que tienen su sede en la región y los que la tienen fuera del municipio, pensar en participar, en aportar sus esfuerzos de acuerdo a sus posibilidades y desde luego contemplar las perspectivas que esos planes y proyectos ofrecen para ellos y para sus intereses particulares y colectivos.

Este Programa Despertar, es un programa que va a crear el piso social y político para el funcionamiento del Comité Prodesarrollo de San Juan del Cesar, que está encaminado fundamentalmente al logro de la participación de la comunidad.

En este programa, la participación del profesional debe darse entre procesos de socialización de problemas, con la finalidad de que situaciones que son detectadas, sentidas y reconocidas por pequeños núcleos pasen a ser motivo de preocupación para la colectividad en general, pueda así interesar dentro de ellas a sectores específicos relacionados con los problemas que se plantean en los barrios, en lo que respecta a la organización comunal, a la recreación, la educación, la capacitación en lo relacionado con los jóvenes y a los profesionales con sede en la región propiciando siempre el análisis de programas en cuanto a sus objetivos, a la participación de ellos en su ejecución, al liderazgo que debe desarrollarse y a los beneficios generales y particulares que pueden obtenerse.

4.3 PROGRAMA PARTICIPAR ES COMPARTIR

En forma complemental y consecuente con el Programa Despertar, Trabajo Social, propone el Programa de Participar es Compartir. Es un programa de actividades escalonado alrededor de fechas sensibles para la

comunidad, como la fecha en el cual el municipio fue fundado, el 24 de Junio, que en el presente año cumple 225 años de su fundación, como la del 20 de Julio, el 7 de Agosto, el 12 de Octubre, las festividades de Diciembre, las festividades los carnavales y todas aquellas que tengan que ver por ejemplo, con la iniciación del proyecto del Cerejón, con la iniciación de la construcción del matadero, de la plaza de mercado, del terminal de transporte, para eslabonar una serie de actos de tipo cívico, deportivos, social, competencias, conferencias, que mantengan a lo largo de la finalidad de este año y especialmente de 1987, una actividad permanente en la comunidad, centrada en los diferentes proyectos y programas, actividades centradas por ejemplo, en el coliseo y en los estadios sin terminar, en el hospital regional, en las vías de comunicación, en los proyectos de irrigación, en la central escolar, para que el municipio tenga en su conciencia en forma permanente el interés sobre los proyectos que se proponen a partir del Comité Prodesarrollo del municipio, igualmente esto viene a complementar la labor del Programa Despertar, pero se trata aquí de responsabilizar a los comités y organizaciones existentes de la realización de cada actividad, para que así, pueda implementarse el lema central con el cual se ha titulado el programa que es el de "Participar es Compartir".

Se imitaría en algunos aspectos, programas, como es el de la caminata,

o el de la TELETON, para darle un enfoque regional a ese tipo de actividades e impedir así que la colectividad siga aislándose de sus programas y estén pensando en actividades que se realizan fuera de ella. Se aprovecharía para eso, la existencia de las dos emisoras y apertura del Canal Regional de Televisión.

En esta propuesta, las funciones de motivador, planificador y ejecutor son patentes. Involucra aspectos que tiene que ver con los valores, normas y tradiciones de la comunidad, que son de vital importancia en el trabajo comunitario y que compromete al profesional en la medida en que éste está ligado afectiva y solidariamente a la colectividad y además porque la observación participante en estos casos es la técnica que mejores respuesta obtiene en el desarrollo de estos procesos.

4.4 INSERCIÓN DEL TRABAJO SOCIAL

El Trabajador Social oriundo de la región, como todo ciudadano, tiene el deber y la preocupación de contribuir con estos logros, aún más, si este trabajo fruto de la sistematización de esfuerzos de otros profesionales, en los cuales hasta el momento no aparecía presente el Trabajo Social.

En este sentido, se propone el Trabajador Social rescatar para sí, como existen en otros departamentos y en otros municipios, la creación y la apropiación de cargos de Trabajo Social, en aquellas entidades que en el ámbito de la salud, de la educación y de la administración municipal, puedan ser ocupados o desempeñados por un Trabajador Social en propiedad. Para ello, el Trabajador Social debe demostrarle a la colectividad sus valores y sus posibilidades, no sólo en el ejercicio específico de los cargos, sino en cuanto al servicio de la colectividad. Para ello, el Trabajador Social, debe estar presente en el Comité Pro desarrollo de San Juan del Cesar, manteniendo siempre presente los aspectos relacionados con el bienestar y la seguridad social, en cuanto a los diferentes comités de trabajo que se integren.

En el Programa Despertar, tiene una gran labor el Trabajador Social y puede ser uno de los profesionales directamente responsable de su verificación, en la medida en que es un programa de concientización, de educación y de capacitación.

Propone Trabajo Social al Comité de San Juan del Cesar, iniciativas en lo siguientes renglones:

10. Sobre la posibilidad de lograr de INTERCOR, del Departamento de la Guajira y del Gobierno Nacional, la integración de un fondo de de

sarrollo agroindustrial, en una suma que no debe ser inferior a los \$ 500'000.000, con el fin de que administrados estos dineros por el Comité Pro desarrollo de San Juan del Cesar, la fiscalización de la Contraloría Nacional y la utilización de la estructura de algunas entidades bancarias existentes, como la Caja Agraria.

2o. La creación de un fondo de promoción y financiación de actividades de la agricultura, a intereses del 12% anual, que permita independizar a los productores de esta región de la situación en que se ven actualmente, la de tener que asumir intereses financieros que no son aptos para este tipo de actividades. Se constituiría así este fondo en un programa piloto que debería ser vigilado con mucho interés por el Estado, para analizar su posibilidad inmediata de extenderse a otras regiones. Se debería vigilar igualmente, los efectos que en materia de aumento de la productividad, de progreso, de creación de empleo tienen en la región, para ir introduciendo en su organización y estructura, elementos que amplíen sus posibilidades y su proyección, y de esta forma, al ser un programa piloto y al extenderse a otras regiones, pueden ampliarse sus beneficios. De igual manera se trata de traer a la región proyectos y programas que en otras regiones han sido muy beneficiosos, tales como los proyectos de las Fincas Integrales que son conocidas por la colectividad, pero que ni la Caja Agraria, ni el ICA, por excesivo centralismo han sido capaces de irrigar y de pro

yectar a la región de la Costa Atlántica.

3o. Otro programa que propone Trabajo Social en forma específica es la creación de una gran cooperativa de productores, para independizar a la región de los monopolios de la carne y de la leche. En estos momentos que CICOLAC ha abandonado su planta en Villanueva, es necesario que los productores, lejos de desanimarse por esta situación, a través de un organismo, entren a adquirir en situación ventajosa las instalaciones existentes o adquirir una nueva, previendo toda posibilidad de nueva vinculación a la multinacional que los ha condicionado casi que a la ruina. Así estos productores, entrarían a ser productores en el nivel agroindustrial, a independizarse en cuanto a la explotación de su renglón y permitirían que alrededor de esas instalaciones se creara una empresa diferente que diera mayor empleo a los profesionales de la región y entrar a ocuparse de la comercialización del producto, no sólo en la región sino en toda la costa, en el interior del país y aún en el vecino país de Venezuela, y que entre igualmente a comercializar su producción en el IDEMA, instituto que no muestra la eficacia que debería tener y que sólo ante la acción y la iniciativa acuciosa de los interesados podría justificarse para atender su solicitud.

5. CONCLUSIONES FINALES

De esta forma concluye este trabajo, en el cual se trata de resaltar en todo, la realidad que presenta el Municipio de San Juan del Cesar, sus posibilidades inmediatas y futuras, las limitaciones que existen para su desarrollo que en la mayoría de los casos son externos, son ejercidas por la ineficacia de la estructura actual de nuestro Estado, que priva a las localidades de desarrollar sus propias iniciativas y no les brinda las oportunidades y recursos necesarios para hacerlo.

Por eso el Trabajo Social, a través de este estudio ha rebasado la simple preocupación por problemas de grupos muy particulares como las acciones comunales o comités y pequeños grupos para ocuparse de problemas de tipo colectivo y proyectar su intervención en ese nivel.

BIBLIOGRAFIA

- ANDER EGG, Ezequiel. Diccionario de Trabajo Social, El Cid, 1979
- . Metodología Y práctica del Desarrollo de la Comunidad, Humanitas, Buenos Aires, 1982.
- Problemática del Desarrollo de la Comunidad a través de los documentos de N.N.U.U., Fondo Editorial Común, Caracas, 1982.
- ASOCIACION DE PROFESIONALES DE LA GUAJIRA, CAPITULO SAN JUAN DEL CESAR, Diagnóstico Socio-económico y Plan Trienal de Inversiones, 1984 - 1985 - 1986.
- ACOSTA MEDINA, Amilkar. El carbón esperanza y frustración.
- . Glosas al Contrato del Cerrejón.
- ASOCIACION DE PROFESIONALES DE LA GUAJIRA. Ponencia del Proyecto de El Cerrejón, Maicao, Diciembre de 1981.
- ANTORCHA GUAJIRA. Septiembre 1981.
- CARBOCOL - INTERCOR. El Cerrejón Zona Norte, año 4, #41, Julio de 1985
- COMPLEJO CARBONIFERO EL CERREJON ZONA NORTE. DEPARTAMENTO DE RELACIONES PUBLICAS. INTERCOR Operador; Beneficios Actuales y Futuros para la Guajira, Mayo de 1985.
- CENSO GUAJIRA. Agosto de 1982.
- CERVANTES ANGULO, José. La noche de las Luciernagas, Barranquilla, 1981.
- DE MEDINA, Carlos A. Participación y Trabajo Social, Humanitas, Bue

- nos Aires, 1985, 152p.
- FOREMAN, Nimkoff. Ejercicios de Sociología manual, adaptado a la sociología de Ogburny Nimkoff, Aguilar, España, 1971.
- GOSSAIN, Juan. La Mala Hierva, Plaza & Janés, 1982.
- GUION. Desarrollo Regional de la Guajira. Enero 30, Febrero 5 de 1978.
- KISNERMAN, Natalio. Teoría y Práctica del Trabajo Social, Humanitas, Buenos Aires, 1984, 240p.
- NAW F., Caroline. Estudio de la Comunidad, Humanitas, Buenos Aires, 1979.
- MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA. CORPORACION ELECTRICA DE LA COSTA TLANTICA. Plan de desarrollo de la Costa Atlántica; Un viaje hacia el futuro, Barranquilla, 1983 - 1986.
- MACKENZIE, José Agustín. Así es la Guajira.
- INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI. Estudio social aplicado a la Alta Guajira.
- GUHL HANS BURGL, Ernesto y GUTIERREZ DE PINEDA, Virginia. Indios y blancos en la Guajira; estudio socio-económico.
- REVISTA DE TRABAJO SOCIAL. Procesos y Políticas Sociales, Gente Nueva, Bogotá Junio de 1985, #22, 76p.
- SCHMUKER DE MEJIA, Cecilia. Nociones de Geografía del Departamento de la Guajira.
- T.R., Batten. Las comunidades y su desarrollo, Fondo de cultura económica, México, 1966, 200p.
- WILD, Mario. Estudio socio-cultural y económico de la Guajira; Proyecto El Cerrejón.