

**EFICIENCIA EN EL RECAUDO DEL IMPUESTO PREDIAL
UNIFICADO Y TIEMPOS DE COVID-19 AÑO 2020 EN DIRECTIVOS,
EMPLEADOS Y COMUNIDAD DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA**

Nombre de los estudiantes (en lista vertical)

Eydis Rosmery Gutiérrez Castro
María Camila Narváez Fernández

Trabajo de Investigación o Tesis Doctoral como requisito para optar el título de
Especialización en Tributación

Tutores

Jazmín Jiménez Celin

RESUMEN

Durante el 2020 la humanidad se vio enfrentada a un suceso histórico sin precedentes, nadie estaba preparado para una pandemia y de esa magnitud, la prensa y medios de comunicación mostraban cómo las ciudades estaban congeladas, los procesos se detuvieron en el tiempo, la economía mostraba una recesión mundial, no vista en décadas. Los países se vieron forzados a implementar nuevas metodologías, para que la economía no siguiera congelada. Colombia y con base a lo registrado en varios medios de comunicación como por ejemplo el La República, titularon: “La caída de 6,8% del Producto Interno Bruto de 2020 fue la peor de la historia del país” así mismo el diario semana publicaba titulares como “Prefiero que haya desempleo y no inflación” y un sin fin de enunciados que demostrarían el golpe a la economía colombiana, generando retos para las administraciones locales, en cuanto al recaudo de los impuestos. En Colombia, el impuesto predial unificado es considerado una de las fuentes más importantes de rentas tributarias locales. Si bien, los ingresos provenientes de este impuesto se pueden estimar por el comportamiento del avalúo catastral y el nivel de las tarifas vigentes, su comportamiento puede verse influenciado por diferentes componentes de orden económico, social, geográfico e institucional, que pueden incidir positiva o negativamente sobre el recaudo de este. (Iregui, Melo y Ramos, 2004).

Antecedentes:

Noriega Quintana, H., Guerrero Díaz, R. (2015), en su investigación se enfocaron en los aspectos que impactan el recaudo del impuesto predial unificado en el territorio colombiano.

Objetivos:

Objetivo general: Analizar la variación en el recaudo del impuesto predial unificado en los años 2019 y 2020 en el distrito de Barranquilla – Colombia.

Objetivos específicos:

1. Evaluar el comportamiento en la recaudación del Impuesto Predial Unificado en la ciudad en los años 2019 y 2020 en el distrito de Barranquilla – Colombia.
2. Comparar el impacto del recaudo en el distrito de Barranquilla en los años 2019 y 2020.
3. Brindar recomendaciones u oportunidades de mejora frente a la temática impartida a las entidades distritales encargadas del recaudo del Impuesto Predial Unificado en el distrito de Barranquilla.

Materiales y Métodos: El diseño de este proyecto se limitará al análisis de los datos obtenidos del recaudo del impuesto predial unificado de la ciudad de Barranquilla durante los años 2019 y 2020, publicadas en sus páginas web. Este proyecto se realizará bajo los niveles de investigación de tipo explicativo, exploratorio y descriptivo, teniendo en cuenta las técnicas y/o métodos requeridos para un aspecto cualitativo y adopta el método inductivo, deductivo y analítico.

Resultados:

Con base a los datos obtenidos, pudimos darnos cuenta de que si bien, no se alcanzó a la proyección de recaudo para el 2020, la diferencia fue solo del 11%. Lo cual se logró gracias a las medidas de recaudo que usó el distrito como, por ejemplo:

1. Mantener el descuento del 10% en el pago del impuesto.
2. Manejar tarifas diferenciadas en el descuento hasta el 31 de diciembre de 2020, así como beneficios en los intereses moratorios.
3. Acuerdos de pago o alternativas de recaudo adoptados por cada uno de los distritos.
4. Acuerdos de pago o alternativas de recaudo adoptados por cada uno de los distritos.
5. Valorizaciones
6. Se habilitó pago PSE, para el pago de impuesto predial unificado
7. Ampliación de pago del impuesto predial a estratos 1 y 2 de Barranquilla.

Como recomendaciones para el distrito de Barranquilla se propone que sigan manteniendo beneficios tributarios a los estratos 1 y 2 y tarifa diferenciada en los intereses de mora. Por otro lado, resulta muy beneficioso que el distrito siga manteniendo ayudas tecnológicas que le permitan al contribuyente realizar su pago de impuesto predial unificado de manera virtual. Por último, es pertinente realizar campañas comunicativas masivas que permitan mantener al contribuyente informado de cómo realizar su pago de manera virtual, así como habilitar otros medios y formas de pago.

Conclusiones: Sin duda alguna la pandemia Covid-19, afectó la eficiencia del recaudo del impuesto predial unificado para el 2020 en la ciudad de Barranquilla, en comparación a lo que se tenía presupuestado, pues solamente alcanzaron a recaudar una parte de lo que se tenía estipulado; también pudimos ver que las afectaciones del recaudo tuvo implicaciones en las contrataciones locales y en las construcciones de obra de la ciudad; y que a pesar de que Barranquilla no alcanzó con el recaudo presupuestado, fue una de las ciudades mejor libradas pues le brindó a los contribuyentes diferentes ayudas para realizar el pago, también permitió una actualización de la plataforma y forma de recaudo del impuesto predial unificado, es decir, la pandemia obligó al municipio a realizar actualizaciones tecnológicas para poder realizar el pago del impuesto, habilitando el pago PSE y otros modelos más que no se habían visto con anterioridad; por otro lado el distrito le brindó ayudas a las estratos más bajos para poder realizar su pago predial con descuento hasta el 31 de diciembre del 2020.

Palabras clave: Tributo, impuesto, avalúo catastral, recaudo, eficiencia, impuesto predial unificado.

ABSTRACT

During 2020 humanity was faced with an unprecedented historical event, no one was prepared for a pandemic of such magnitude, the press and media showed how cities were frozen, processes were stopped in time, the economy showed a global recession, not seen in decades. Countries were forced to implement new methodologies so that the economy would not remain frozen. In Colombia, and based on what was reported in several media, such as La República, the headline read: "The 6.8% drop in the Gross Domestic Product in 2020 was the worst in the country's history" and the newspaper Semana published headlines such as "I prefer unemployment and not inflation" and an endless number of statements that would demonstrate the blow to the Colombian economy, generating challenges for local administrations in terms of tax collection. In Colombia, the unified property tax is considered one of the most important sources of local tax revenues. Although the revenues from this tax can be estimated by the behavior of the cadastral appraisal and the level of current rates, its behavior can be influenced by different economic, social, geographic and institutional components, which can have a positive or negative impact on its collection. (Iregui, Melo and Ramos, 2004).

Background:

Noriega Quintana, HGuerrero Díaz, R. (2015), in their research focused on the aspects that impact the collection of the unified property tax in the Colombian territory.

Objective:

General Objective: Analyze the variation in the unified property tax collections in 2019 and 2020 in Barranquilla, Colombia.

Specific objectives:

1. Evaluate the patterns in the collection of the unified property tax collection in 2019 and 2020 in Barranquilla, Colombia.
2. Compare the taxes collected in 2019 and 2020 in Barranquilla.
3. Give recommendations and opportunities of improvement to the public entities in charge of the unified property tax collection in Barranquilla.

Materials and Methods: The design of this project will be limited to the analysis of the data obtained from the collection of the unified property tax of the city of Barranquilla during the years 2019 and 2020, published in its web pages. This project will be conducted under the research levels of explanatory, exploratory and descriptive type, taking into account the techniques and/or methods required for a qualitative aspect and adopts the inductive, deductive and analytical method.

Results: Based on the data obtained, we were able to realize that although the collection projection for 2020 was not reached, the difference was only 11%. This was achieved thanks to the collection measures used by the district, such as: 1. Maintaining the 10% discount on the payment of the tax. 2. 3. Payment agreements or collection alternatives adopted by each of the districts. 4. 5. Valuations 6. PSE payment was enabled for the payment of unified property tax 7. Extension of property tax payment to strata 1 and 2 of Barranquilla. As recommendations for the district of Barranquilla, it is proposed that tax benefits continue to be maintained for strata 1 and 2 and a differentiated rate for late payment interest. On the other hand, it is very beneficial that the district continues to maintain technological aids that allow taxpayers to make their unified property tax payments virtually. Finally, it is pertinent to carry out massive communication campaigns to keep taxpayers informed on how to make their payment virtually, as well as to enable other means and forms of payment.

Conclusions: Undoubtedly the COVID-19 pandemic affected the efficiency in the levy of the unified property tax for 2020 in Barranquilla, in comparison to what was budgeted, because they could only levy a part of what they had quoted, we could demonstrate that this affected the local contracts and the construction work in the city; even though Barranquilla did not reach the budgeted levy it was one of the cities that gave different aids and resources to the taxpayers to pay their obligation, the pandemic also promoted technological updates in the platform and the way to collect taxes, they enabled PSE as a payment method and some others that were never used; on the other hand the city gave financial aids to the population with less income so that they could pay their unified property tax with a discount until december 31 2020.

KeyWords: Tax, cadastral appraisal, levy, efficiency, unified property tax

REFERENCIAS (colocar a cada artículo el DOI o la URL en caso de no tener DOI)

1. B. (2020, 20 marzo). Barranquilla amplía plazo para pagar predial a estratos 1 y 2. El Tiempo. <https://www.eltiempo.com/colombia/barranquilla/en-barranquilla-amplia-el-plazo-para-el-pago-del-predial-a-losestratos-1-y-2-475106>
2. Bayona, C. (2020b, marzo 6). *Se puede obtener hasta 10% de descuento en pago del impuesto predial.* Alcaldía de Barranquilla. <https://www.barranquilla.gov.co/hacienda/descuento-impuesto-predial-2020>
3. Bayona, C. (2021, 18 agosto). En Barranquilla, deudores de impuestos distritales podrán ahorrarse hasta 95% de intereses por mora. Alcaldía de Barranquilla. <https://www.barranquilla.gov.co/hacienda/barranquilla-deudores-impuestos-distritales-ahorrarse-intereses-mora>
4. Calvano, F. R., Cerpa, W. F., Villadiego, R. P., & Imitola, A. V. (2007). Diagnóstico de las Finanzas Distritales de Barranquilla en Ley 550 de 1999 (2000-2007). *Justicia*, 12(12).
5. Consejo de Estado - Sala Contenciosa Administrativa. SECCIÓN CUARTA.(25 de Julio de 2013),Sentencia nº 76001-23-31-000-2010-00003-01(19420).
6. Corte Constitucional de Colombia. Sentencia c-228 de 1993 (m.p. Vladimiro Naranjo Mesa). Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/1993/C-228-93.htm>
7. Decreto 0119 de 2019. 30 de marzo de 1989 (Barranquilla).
8. Del libro: «Introducción a la Teoría General de la Administración», Séptima Edición, de Chiavenato Idalberto, McGraw-Hill Interamericana, 2004, Pág. 52.
9. Estatuto Tributario del Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla (2019). Impuesto Predial Unificado en el distrito de Barranquilla.

10. Maestre, M. (2019, 25 noviembre). *Presentación del Proyecto de Presupuesto del Distrito de Barranquilla para la vigencia fiscal 2020 – Alcaldía de Barranquilla*. Alcaldía-a de Barranquilla.
<https://www.barranquilla.gov.co/hacienda/presentacion-del-proyecto-de-presupuesto-del-distrito-de-barranquilla-para-la-vigencia-fiscal-2020>
11. Ley 44 de 1990 (2018). Normas sobre el catastro e impuestos sobre la propiedad raíz. 18 de diciembre de 2018 (Colombia).
12. Ley 1450 de 2011, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.” (junio 16) Diario Oficial No. 48.102 de 16 de junio de 201.
13. Locales, R. (2021, 8 enero). *El Distrito recaudó \$384.247 millones por impuesto predial en el año 2020*. EL HERALDO.
<https://www.elheraldo.co/barranquilla/distrito-recaudo-384247-millones-por-impuesto-predial-en-2020-785656>
14. Navarro Manotas, E., Nieves Vanegas, S., Hurtado Márquez, J., Hurtado Ibarra, K., & Camacho Castro, C. (2017). Factores que inciden en el recaudo del Impuesto Predial.
15. Otero, A. (2010). Superando la crisis: Las finanzas públicas de Barranquilla, 2000-2009. Banco de la República.
16. Procuraduría General de la Nación, Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP) (2018). *Guía básica de tributos municipales*. (p. 14-53). Bogotá: Instituto de Estudios del Ministerio Público (IEMP). Recuperado de:
[https://www.procuraduria.gov.co/iemp/media/file/publicaciones/Gu%C3%ADa%20B%C3%A1sica%20de%20Tributos%20Municipales%20\(5\).pdf](https://www.procuraduria.gov.co/iemp/media/file/publicaciones/Gu%C3%ADa%20B%C3%A1sica%20de%20Tributos%20Municipales%20(5).pdf)
17. Roca Sarmiento, W. (2011). Fiscal situation of the District of Barranquilla: incomplete achievements. *Revista de Economía del Caribe*, (8), 1-44.
18. Romero Molina, C. A., Bernal Sánchez, L. V., & Soto Contreras, E. (1). El concepto de tributo en la jurisprudencia de la Corte Constitucional de Colombia.

19. Urrea-Ríos, I. L., & Piraján, J. (2020). Impacto De La Pandemia Covid-19 Sobre El Mercado Laboral En Colombia: El Papel Del Empleo En La Recuperación Económica (Impact of the COVID-19 Pandemic on the Labor Market in Colombia: The Role of Employment in Economic Recovery). Available at SSRN 3738980.