

## **Análisis de los cambios en la autonomía territorial dentro del sistema general de regalías en el departamento Norte de Santander desde el 2012 al 2023**

**Freddy Alexander Fontiveros**  
Código estudiantil: 2005121544

**Angie Estefanía Herrera Rodríguez**  
Código estudiantil: 201612114213

**Fernando Pabón Correa**  
Código estudiantil: 20131218213

**Cristian Eduardo Silva Leal**  
Código estudiantil: 201612113979

Trabajo de Investigación presentado como requisito para optar el título de:  
**Especialista en Derecho administrativo**

**Tutora:**  
**Yurley Carolina Peinado Contreras**

### **RESUMEN**

La Autonomía Territorial es uno de los principios de la organización del Estado colombiano, que se relaciona directamente con la descentralización administrativa como una forma de interacción entre el nivel nacional y el territorial, bajo los lineamientos de coordinación, concurrencia y subsidiariedad, que bajo una interpretación centralista originan una invasión de competencias y ha dado pie a la limitación de funciones administrativas y con impacto fiscal. Esta disminución de libertad funcional, si bien ha afectado a todos los territorios, con mayor grado a los Departamentos, y para el caso de Norte de Santander, el impacto puede haber sido mayor por cierto intervencionismo con aspectos de legislación de frontera, que, si bien podían tener un propósito loable, no propiciaron el desarrollo regional como se esperaba. Por lo tanto, el propósito de esta investigación es el de analizar cómo el Gobierno Nacional ha garantizado la autonomía territorial en el Departamento Norte

de Santander en la última década, a través del andamiaje administrativo que incluye las leyes con iniciativa presidencial y las disposiciones sectoriales desde los ministerios y departamentos administrativos.

Se consideró un horizonte de diez (10) años, teniendo en cuenta la variación en ingresos del presupuesto departamental de Norte de Santander, por la implementación del Sistema General de Regalías y como se han impuesto medidas restrictivas al uso de esos recursos, que son netamente territoriales, como define la Constitución Política. De la misma forma, se analizó la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones, ante la descentralización de municipios en Salud y Educación y el desarrollo de políticas públicas que exigen la concurrencia del Departamento, como la aplicación de disposiciones de corte centralista en materia de contratación estatal. Se desarrolló una investigación con enfoque cualitativo a través de un método de investigación inductivo y descriptivo de las diferentes disposiciones legales y sus efectos, permitiendo concluir el grado de involucración del proceso de descentralización y pérdida de autonomía.

**Palabras clave:** Autonomía Territorial, Descentralización Administrativa, Sistema General de Regalías, República Unitaria, Ordenamiento Territorial

## ABSTRACT

Territorial Autonomy is one of the principles of the organization of the Colombian State, which is directly related to administrative decentralization as a form of interaction between the national and territorial levels, under the guidelines of coordination, concurrence and subsidiarity, which under an interpretation centralist causes an invasion of powers and has given rise to the limitation of administrative functions and with fiscal impact. This decrease in functional freedom, although it has affected all territories, the Departments to a greater extent, and in the case of Norte de Santander, the impact may have been greater due to a certain interventionism with aspects of border legislation, which, if Although they may have had a laudable

purpose, they did not promote regional development as expected. Therefore, the purpose of this research is to analyze how the National Government has guaranteed territorial autonomy in the Norte de Santander Department in the last decade, through the administrative scaffolding that includes laws with presidential initiative and sectoral provisions since ministries and administrative departments.

A horizon of ten (10) years was considered, taking into account the variation in income of the departmental budget of Norte de Santander, due to the implementation of the General Royalties System and how restrictive measures have been imposed on the use of those resources, which are clearly territorial, as defined by the Political Constitution. In the same way, the administration of the resources of the General Participation System was analyzed, given the decertification of municipalities in Health and Education and the development of public policies that require the concurrence of the Department, such as the application of centralist provisions in matters of state contracting. A research with a qualitative approach was developed through an inductive and descriptive research method of the different legal provisions and their effects, allowing us to conclude the degree of involution of the decentralization process and loss of autonomy.

**Key Words:** Territorial Autonomy, Administrative Decentralization, Federalism, Unitary Republic, Territorial Planning

## REFERENCIAS

1. Agencia de Renvación del Territorio & Departamento Administrativo de Planeación (2023). Metodología para la priorización de proyectos de inversión a ser financiados con la Asignación Paz y desahorro del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales – FONPET. <https://www.sgr.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=dztqvUmQLo4%3d&tabid=444>

2. Barberena, V (2021). Balance de la descentralización en Colombia: propuestas para el desarrollo y equidad territorial. *Revista Territorios y Regionalismos*, núm. 5, pp. 1-12, 2021
3. Botello Rojas, Y. C., & Gutierrez Arguello, K. Y. (2018). La implementación del nuevo sistema de regalías, en el municipio de Cúcuta, Norte de Santander. <http://hdl.handle.net/20.500.12442/2923>
4. Bolemo, S, Herazo L. (2022). Pronunciamientos de la corte constitucional frente a la descentralización de las regiones. Repositorio digital Universidad Simón Bolívar. Barranquilla. <https://bonga.unisimon.edu.co/handle/20.500.12442/9951>
5. Camacho-Pérez, S, Ortiz-Ramírez, Y, Ramos-Bonilla, K y Sandoval-Garcés, W. (2017). Estudio de la estructura de asignación y aprobación de recursos del sistema general de regalías en proyectos de inversión en ciencia, tecnología e innovación (CTel). Disponible en: <http://hdl.handle.net/10983/15453>
6. Christensen, T., Laægreid, P. New public management - The trade-off between political governance and administrative autonomy [Article@La nueva administración pública: El equilibrio entre la gobernanza política y la autonomía administrativa] (2001) *Gestion y Politica Publica*, 10 (1), pp. 55-100. Cited 1 time. <https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-0035100657&partnerID=40&md5=16f1f2f325dada8653cedac9e4715a7e>  
Document Type: Article Publication Stage: Final Source: Scopus
7. Contraloría General de la República. (Diciembre, 2017). Los OCAD y la gestión de proyectos. Evaluación del Sistema General de Regalías. <https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2018/04/ocad.pdf>

8. Corte Constitucional (Agosto 6, 1992). Sentencia C-478/1992 (Eduardo Cifuentes Muñoz). [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/c-478\\_1992.html#1](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/c-478_1992.html#1)
9. Corte Constitucional (Octubre 4, 2001). Sentencia C-1051/2001 (Jaime Araujo Rentería). <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2001/C-1051-01.htm>
10. Corte Constitucional. (Julio 6, 2011) Sentencia C-541/11 del 6 de julio de 2011. (Nilson Pinilla Pinilla) <https://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/2011/C-541-11.htm>
11. Corte Constitucional (enero 23, 2013). Sentencia C-010/2013 (Luis Ernesto Vargas Silva) <https://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/2013/C-010-13.htm>
12. Corte Constitucional (Septiembre 11, 2013). Sentencia C-624/13 (Jorge Ignacio Pretelt Chaljub). <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2013/C-624-13.htm>
13. Corte Constitucional (Julio 22, 2020). Sentencia C-254/2020. (Alejandro Linares Cantillo). <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2020/C-254-20.htm>
14. Corte Constitucional. (Noviembre 16, 2023). Sentencia C-489/23. (Jorge Enrique Ibañez Najjar / Cristina Pardo Schlesinger). <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2023/C-489-23.htm>
15. Cravacuore, Daniel (2015). Recentralización en América Latina. El caso colombiano. Revista Iberoamericana de Gobierno Local. Número 9. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9442229>

16. Decreto Legislativo 513 de 2020. Artículo 5. Parágrafo 1.  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=111594>
17. Duque-Cante, N., Moncayo-Jiménez, E. Administrative decentralization and municipal categorization in Colombia [Article@Descentralización administrativa y categorización municipal en Colombia] (2020) Revista Brasileira de Gestao e Desenvolvimento Regional, 16 (3), pp. 122-135. Cited 1 time. 1)  
<https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85095832278&partnerID=40&md5=fb19b5a2dea61926f2f051db9e55b5a>
18. Gómez, Ana Paola (2023), Fondos regionales de desarrollo productivo: análisis del Sistema General de Regalías (SGR) de Colombia”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2023/24), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
19. González, J.E (abril, 2024). Reflexiones para afianzar la autonomía territorial. Memorias de la Convención de Rionegro 2023. Editorial Planeta.
20. Heo, I. The paradox of administrative decentralization reform in young Asian democracies: South Korea and Indonesia [Article@La paradoja de la reforma de la descentralización administrativa en las jóvenes democracias de Asia: Corea del Sur e Indonesia] (2018) World Affairs, 181 (4), pp. 372-402. Cited 1 time. 1)  
<https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85063468273&doi=10.1177%2f0043820018813474&partnerID=40&md5=DOI:10.1177/0043820018813474>
21. Jiménez, E. J. (2018). El Sistema General de Regalías en Colombia: Un análisis de su funcionamiento ¿Cumple con los objetivos planteados desde su creación en el año 2012?. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/10654/18194>

22. Kent, R.B., Guardia, E., Sibille, O.K. Decentralization, popular participation, and changing patterns of urban and regional development in Bolivia (2018) *Regional Development and Planning for the 21st Century: New Priorities, New Philosophies*, pp. 351-363. Cited 1 time. 1) <https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85082580552&doi=10.4324%2f9780429450327-18&partnerID=40&md5=DOI:10.4324/9780429450327-18>
23. Martínez, M. (2014). *Ciencia y arte en la metodología cualitativa*. (2ª ed.). México: Trillas.
24. Méndez, G. A., Fajardo, R., Peña, S. C., & Fajardo Carantón, M. (2017). Asignación de recursos del Sistema General de Regalías, un análisis desde la perspectiva de la Dinámica de Sistemas. *I+D Revista De Investigaciones*, 9(1), 93–106. <https://doi.org/10.33304/revinv.v09n1-2017009>
25. Moreno, J. (2020). *Autonomía administrativa sin autonomía política: la aplicación del modelo “un país, dos sistemas” en Hong Kong*. Centro Universitario de Brasilia. DOI10.5102/rdi.v17i2.6638
26. Muñoz Velasco, C. (2024). *De la descentralización a la recentralización en el ejercicio del poder político en Colombia: la eterna lucha entre el gobierno nacional por la preservación del Estado unitario y las autoridades municipales por la reafirmación de su autonomía territorial*. Universidad de los Andes. Disponible en: <https://hdl.handle.net/1992/73923>
27. Núñez, J., Castro, F., & Rincón, N. (2014). FEDESARROLLO. *Evaluación institucional y de procesos con énfasis en el ciclo de proyectos del Sistema General de Regalías* <https://repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/1706>

28. Rodríguez Gómez, G., Gil Flores, J. y García Jiménez E. (1996). Metodología de la Investigación Cualitativa. Málaga: Aljibe
29. Rodríguez Salcedo, D. C., & Rubiano Galicia, L. J. (2013). El Sistema General de Regalías y la implementación del Sistema de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación sobre los recursos provenientes de la explotación de los Recursos Naturales No Renovables.  
<https://repository.unimilitar.edu.co/handle/10654/10672>
30. Vicencio, K.M., Rodríguez, A.V., Vicencio, J.G. The challenge of administrative decentralization in terms of territorial planning towards the Regional Governments in Chile [Article@El desafío de la descentralización administrativa en materia de ordenación territorial hacia los Gobiernos Regionales en Chile] (2023) Anales de Geografía de la Universidad Complutense, 43 (2), pp. 359-383.  
1) <https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85168371518&doi=10.5209%2faguc.90580&partnerID=40&md5=7f105efDOI:10.5209/aguc.90580>