

EL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, SUS REPERCU  
SIONES SOCIALES Y ACCIONES DEL TRABAJADOR SOCIAL

ELIZABETH GOMEZ GAMEZ

NELCY ASTRID VILLALOBOS

YASMIRA YANCE OROZCO

Tesis de Grado como requisito  
para optar el título de Traba  
jadora Social.

Asesor: ENELVA CARRIONA BARRIOS

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA, JULIO 1986

PERSONAL DIRECTIVO

Rector	: Doctor José Consuegra W.
Vice-rector	: Doctor Leonello Marthe
Secretario General	: Doctor Rafael Bolaño
Decano	: Doctor Jorge Torres D.
Vice-decano	: Doctor Carlos Osorio T.
Secretaria Académica	: Doctora María Torres A.

CORPORACION EDUCATIVA MAYOR SIMON BOLIVAR

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA, JULIO DE 1986

NOTA DE ACEPTACION

---

---

---

---

Director de Tesis

---

Jurado: ANELIA SOLAÑOS

---

Jurado: GUILLERMO ASTHON

Barranquilla, Julio de 1986

## DEDICATORIA

A mis Padres, Hermanos y Esposo.

Ellos hoy y siempre recibirán mis agradecimientos, porque de ellos, en una u otra forma dependió y dependerán mis triunfos; como éste que hoy les dedico, con el amor singular que representan mis padres y el sensual y especial de Armando, ya que a ellos les debo vida, triunfo y felicidad.

ELIZABETH GOMEZ GAMEZ

A mis Padres y Hermanos.

A mis padres les debo el esfuerzo infinito que siempre tuvieron para estimular mis iniciativas de estudio y la enseñanza con que supieron

llevarme a la culminación de esta etapa en mi vida, e igualmente agradezco a mis hermanos el cariño y la esperanza que fueron su mejor aporte para culminar mi carrera profesional.

Le pido a Dios que me lleve por la senda que he anhelado siempre y encuentre con éxito todos los momentos de mi vida.

NELCY ASTRID VILLALOBOS

A mis Padres, Hermanos y todas las Mujeres Latinoamericanas.

A mi madre como a mi padre les entiendo hoy más que nunca sus deseos que siempre tuvieron para disciplinarme y valorar los estudios gracias a la lucha e influencia hoy puedo decir que me debo a ellos.

A mis hermanos les debo sus expresiones de apoyo cuando más los necesité para llegar a alcanzar mi grado profesional.

YASMIRA YANCE OROZCO

A la Amistad y la Hermandad del ser Estudiante.

Más que unas líneas buscamos expresar la integración, el cariño y el manejo de nuestros defectos y virtudes que sirvieron para apoyarnos en los tiempos de vida estudiantil que permitieron forjar una hermandad basada en el dar sin esperar recibir y que hoy culmina con una mayor amistad.

ELIZABETH, NELCY Y YASMIRA

## AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a las personas que nos contribuyeron por sus aportes a la realización del presente trabajo.

Doctora ENELVA CARMONA. profesora de la Universidad Simón Bolívar de la Facultad de Trabajo Social, por sus conocimientos y asesoría.

A todas las entidades:

CANACOL

ANDI

CANARA DE COMERCIO

SENALDE

DANE

FUNDACION BARRANQUILLA

## TABLA DE CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCION	xiii
1. ANALISIS SOBRE LAS BASES DEL DESARROLLO NACIONAL Y SU INCIDENCIA EN LA FORMACION DE LA ECONOMIA LOCAL	1
1.1 SINTESIS DE LAS PREMISAS QUE FUNDAMENTAN A LA ECONOMIA NACIONAL	1
1.2 LA REGIONALIZACION ECONOMICA COMO MODELO DE DESARROLLO	3
1.3 BARRANQUILLA Y SU PARTICIPACION EN EL DESARROLLO NACIONAL	
2. FACTORES DE MOTIVACION EN LA ESTRUCTURA SOCIO ECONOMICA DE BARRANQUILLA	19
2.1 ASPECTOS DEMOGRAFICOS Y SOCIO ECONOMICOS	19
2.2 EL PROCESO DE URBANIZACION EN BARRANQUILLA Y SUS NECESIDADES	24

2.3	LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES Y EL ENCAUSA- MIENTO DEL DESARROLLO EN BARRANQUILLA	29
3.	EL DESEMPLEO Y SUS PRINCIPALES MANIFESTACIONES EN LA CIUDAD	38
3.1	POR SECTORES DE OCUPACION	38
3.2	TIPOS DE POBLACION DESEMPLEADA	44
3.2.1	Desempleo por Grupos de Edad y Sexo	57
4.	SITUACION SOCIAL EN BARRANQUILLA Y DEPENDENCIA CON EL DESEMPLEO	61
4.1	DESEMPLEO Y CRISIS SOCIAL	61
4.2	TRABAJO SOCIAL Y DESEMPLEO	70
4.3	INTERVENCION DEL TRABAJO SOCIAL	75
	CONCLUSIONES	82
	RECOMENDACIONES	86
	BIBLIOGRAFIA	89
	ANEXOS	92

LISTA DE ANEXOS

	pág.
ANEXO 1 POR CADA 100 BARRANQUILLEROS 23 DE SOCUPADOS	93
ANEXO 2 LEY MARCO PARA LA PEQUEÑA Y MEDIA NA INDUSTRIA	94
ANEXO 3 BAJOS NIVELES DE INGRESO	95
ANEXO 4 AUMENTO DEL 2.73% EN COSTO DE VIDA	96
ANEXO 5 CONTROL AL COSTO DE VIDA	97
ANEXO 6 16.1% TASA DE DESEMPLEO	98
ANEXO 7 SINDICATOS DEMANDAN POLITICA DE EM PLEOS	99
ANEXO 8 SE SUICIDA PORQUE NO. CONSIGUIO EM PLEO	100

ANEXO 9	L.A. EMPRESA DE COMBATIR EL DESEMPLEO	101
ANEXO 10	CUADRO No.1	102
ANEXO 11	CUADRO No.2	103
ANEXO 12	CUADRO No.3	104
ANEXO 13	CUADRO No.4	105

## INTRODUCCION

El presente trabajo de grado titulado EL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, SUS REPERCUSIONES SOCIALES Y ACCIONES DEL TRABAJADOR SOCIAL, como tesis para optar el título de Trabajadora Social, busca ser un análisis no vedoso de la situación actual de Barranquilla, tanto a nivel de su estructura económica, como social.

Aunque el tema a tratar resulte no muy apropiado del campo de trabajo de esta disciplina científica, si puede ser abordado de todos modos buscando obtener una visión interdisciplinaria de los problemas que aquejan a la población y que permitan manejar las diversas variables que inciden en los llamados sectores populares. Como el caso del desempleo que tiene múltiples repercusiones para la unidad familiar barranquillera, y que no es exclusividad de la ciencia económica, ya que el problema afecta a la estructura social creando múltiples determinaciones que pueden ser estudiadas por otras ciencias y disciplinas como el caso del Trabajo Social.

Por eso el Trabajo Social necesita desarrollar un mayor campo teórico que permite racionalizar a su vez su práctica profesional y extender su campo de acción dentro de un contexto de multipolaridad que presenta hoy la ciudad de Barranquilla.

El Trabajo Social considera que las consecuencias que aparecen de los problemas de orden económico, tienen espacio suficientes para ser involucrados dentro de la atención que le compete al Trabajo Social, por eso la elección de este tema para presentarlo como tesis de grado, ya que la pobreza y los conflictos sociales que presenta la ciudad, resultan el marco propicio para exponer ciertas premisas básicas de la interpretación actual del problema del desempleo en Barranquilla.

El trabajo de grado considera que en primera instancia, el alto índice de desempleo que presenta la ciudad se debe a la multiplicidad de factores tanto internos como externos a Barranquilla, que lo han llevado a un máximo de deterioro de su economía; se busca también investigar cuáles son las características generales del desempleo, como también señalar las consecuencias que se desprenden de esta situación.

El estudio se ubicó en la ciudad de Barranquilla teniendo

do presente la temporalidad del problema el cual se ubicó a partir de la década del 80 y se recurrió desde el punto de vista metodológico a plantear la investigación a un nivel explicativo, por cuanto se busca, ya sea la causa de un fenómeno o su inserción en un contexto teórico que permita incluirlo en una legalidad explicación por leyes. Al tener en cuenta esta premisa metodológica la investigación se planteó el uso de técnicas o instrumentos que permitieron la selección de la información desde el punto de vista cualitativo y cuantitativo, que permitieron el apoyo y la reflexión para la educación analítica de la teoría y su proceso de inducción a la ley. Se consideró a partir de la realidad observada y del manejo bibliográfico como del problema hipotético presentado, que la mejor forma de estudiar la situación para el Trabajador Social era a partir de la siguiente tabla de contenido: Capítulo Uno, análisis sobre las bases del desarrollo nacional y su incidencia en la formación de la economía local; como segundo capítulo, los factores de motivación en la estructura socio-económica de Barranquilla. El tercer capítulo, el desempleo y sus principales manifestaciones en la ciudad, y como cuarto capítulo la situación social en Barranquilla y su incidencia con el desempleo, a partir de esta temática se busca elaborar un diagnóstico de la realidad que vive Barranquilla, teniendo presente el gran contexto nacional, ya que es

indisoluble los nexos de la economía Barranquillera con el modelo nacional que la encuadra. Este análisis contó con una visión histórica crítica, que buscaba replantear esas situaciones que han marcado el devenir económico y social de la ciudad y el país, en determinados momentos.

Para tener en cuenta también el hecho de como se recoge en el trabajo de grado, los llamados factores motivacionales que en todo análisis objetivo que se haga no puede quedar por fuera como en el caso de la demografía, lo urbano y lo institucional; ya que aquí se trazan variables que tienen poder decisorio en la transformación de la realidad de la ciudad al tener de presente estos aspectos, dinamizamos los planteamientos sobre el desempleo en sí por cuanto no se quedaba el trabajo en el merc campo estadístico o econométrico, ya que lo primordial para la investigación era tener presente siempre el problema social por eso se analiza la cuestión del desempleo a partir de los sectores de ocupación, el sexo y tipo de población desempleada, llegando así a observar como se manifiesta la crisis y en sí la pobreza de la población en sus diversos estratos sociales.

El Trabajo Social, que tiene la búsqueda del bienestar, mediante su quehacer profesional, a través del cuerpo institucional estatal, debe en el medio barranquillero jugar

un papel relievante, dado los altos índices de pobreza que se presentan; el incremento del sector informal y el aumento de la tasa de desempleo son situaciones que conllevan a que el espacio social de la ciudad sean hoy un marco de las contradicciones que broten del estado de pobreza, que conlleva a que la población pierda cada vez más su nivel de vida, afectando con esto sus reales potencialidades de construir un mejor futuro. Lo cual tampoco es negación para que no se lleve a cabo la búsqueda de cambio, inducidos y agenciados por el Estado, en donde Trabajo Social contribuya hacer factible esta posibilidad.

# 1. ANALISIS SOBRE LAS BASES DEL DESARROLLO NACIONAL Y SU INCIDENCIA EN LA FORMACION DE LA ECONOMIA LOCAL

## 1.1 SINTESIS DE LAS PREMISAS QUE FUNDAMENTARON A LA ECO NOMIA NACIONAL

En los últimos 30 años de la economía colombiana se ha observado una lenta transformación de país agrario a país industrial, por lo que podemos deducir que ha sido en este espacio histórico en donde se ha dado un proceso de cambio, el cual no fue orientado, sino que los agentes históricos que se dieron se dinamizaron sin ninguna perspectiva racionalista planificada.

El café como principal elemento económico a partir de la finalización del siglo XIX, se consolida como el producto agrícola de mayor peso, para fortalecer a la precaria economía nacional en su bonanza y en general sobre su exportación se dió toda una organización económica mercantil que permitió los flujos de dinero, capital suficiente para que el país enrumbara sobre una acumulación propia ca

paz de sustentar el desarrollo de la economía industrial.

El café puede decirse que permitió la integración socio económica y cultural del país, ya que a su alrededor se franqueó toda una infraestructura vial y de transporte que permitió romper el aislamiento de los mercados regionales, dando paso a la conformación de un mercado nacional. Factores externos y coyunturales de orden histórico permitieron fortalecer la naciente industria nacional, el paso de la fuerza como fue romper en primera instancia la recesión económica de los años 30 y más adelante la segunda guerra mundial que obligó al país a mirar más hacia dentro, dado el hecho de los obstáculos que ofrecían los mercados externos en ese momento junto al despertar económico del país, necesariamente hay que anotar, que el fenómeno urbano se dará parejo con esta situación, que un aspecto fundamental de la economía capitalista industrial, es la de disponer de una fuerza laboral libre, que se encargará de vender su fuerza de trabajo por determinado salario como a la vez estar en capacidad de comprar y llegar de ese modo a completar el ciclo de una economía industrial ya que el mercado de consumidores es básico, por eso la rápida variación entre la población rural y la urbana. El país necesitaba adecuarse a todo el proceso que se avecinaba, aunque unas veces en forma lenta, dado el hecho de las propias contradicciones que movían a la for

ación social colombiana, en donde el Estado a pesar de entonizar cambios en su interior, no fue del todo total, ya que una clase política incapaz de interpretar el momento se opuso tenazmente a dicha modernización, más preocupada de sus intereses locales parroquiales que por la responsabilidad histórica.

La violencia actuó también como factor de movilización de una amplia población que se orienta hacia las ciudades y desmovilizó el campo, muchas energías se gastaron en ese arduo acontecer nacional; el país giró más hacia lo político, que a la estructuración de su economía y a la regionalización social. Todo este período del 38 al 45 se enmarca en un estancamiento donde la fundamentación económica no alcanzó lo suficiente como para hablar de una modernización.

Los años 50 vienen a recoger los primeros pasos de una economía que ya entiende la importancia de la planeación, la racionalización de los recursos; ciudades como Bogotá, Cali, Barranquilla y Medellín se convierten rápidamente en polos regionales en donde la concentración industrial va a ser la característica del desarrollo económico nacional, aunque esto no significa que el sistema económico se halla vuelto bondadoso. El período de la violencia en los últimos años - 47 y 49 - fuera del costo político,

originó una mayor frustración a la clase trabajadora, a la población en general tan cierto es que empresas como: Coltejer, Colombiana de Tabacos, Cementos Diamante y Azucarera del Valle, ubicadas dentro de las más grandes del país, lograron utilidades por 123 millones, es decir, un rendimiento de 2.25% en promedio. Ahora, si esto se da en el campo industrial, el campo rural tampoco escapó a ésta, productos básicos como el maíz, frijol, cebada, triplicaron sus precios, ciudades como Bogotá, Medellín, prestaron un elevado índice de inflación para la primera en 71.5% y en la segunda de 58.2%.

La penetración de la economía burguesa al campo puede decirse en este período teniendo en cuenta el siguiente hecho:

Las tierras antiguamente asignadas a la siembra del producto para el consumo inmediato, pasaron a producir mercancías agrícolas y no simples valores de uso para el campesino. Así por ejemplo, se anotaban que en el Valle del Cauca de 800 fanegadas registradas, en 1954 se saltó a 4000 inscritas para 1959 en el Instituto de Fomento Algodonero localizado en Buga, pero se han liquidado cultivos de maíz y frijol en extensión cercana a las 10.000 fanegadas para dedicarla a la nueva firma provisoria.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> TIRADO MEJIA, Alvaro. Introducción a la Historia Económica de Colombia. Ed. La Carreta, Bogotá, 1979. p.333.

Esta situación muestra como se da a las claras las tendencias de tecnificar y penetrar al campo, bajo el sello de una economía netamente capitalista, el proceso anterior que fue violento, tanto en la expulsión del campesinado como la llegada a las ciudades y a la modificación del espacio urbano, como de estructura demográfica, señalaron el rompimiento de hecho, de la economía agraria dieron paso a la Colombia urbana industrial. El campo fue invadido por ese proceso que en ningún momento puede ser aislado, ya que la cuestión agraria es soporte fundamental para cualquier proceso industrial y aquí necesariamente tenía que darse esa unidad dialéctica.

La mayor producción que se dió en los sectores de cultivo en donde ha entrado la producción capitalista se logró con base en la utilización de tierras planas laboradas por medio de relaciones capitalistas tanto en la formación de explotación, patrón asalariado, como en la fuerte inversión de capital y en la constitución de numerosas sociedades que incluso en muchos casos no son dueños de la tierra, sino que la alquilan por fuertes sumas durante el tiempo de una o varias cosechas <sup>2</sup>

Bajo estos parámetros tanto el campo como el medio urbano no se afianzaron para entronizar de lleno la economía industrial y fijan los derroteros que hoy gestan el desa

-----  
<sup>2</sup> Ibid, p. 334.

rrollo socio-económico de Colombia. Treinta años se han dado en busca de la modernización económica y todavía se navega sobre aguas no muy profundas que garanticen la superación de viejas formas productivas, ya que el país parece dentro de un ciclo económico en donde no ha podido superar la mayor demanda de mano de obra existente, como tampoco cubrir las necesidades sociales de una población que en su mayoría es joven de acuerdo a su estructura demográfica que hoy presenta el país.

El país busca dinamizar más su mercado interno y forjear la mediana y pequeña industria como un elemento canalizador de la fuerte depresión que todavía vive la economía colombiana. (Veáse anexo 2)

Los llamados polos regionales albergaron en sus grandes ciudades a más del 65% de la población nacional, obligando con esto a una mayor demanda en materia de infraestructura física, como de generación de empleo.

La industrialización de ciudades como Barranquilla, Cali, Medellín, Bogotá, expresan la forma desigual como el desarrollo se da en cada una de las instancias de la organización social colombiana, el desequilibrio en la productividad de las regiones conlleva al empobrecimiento de aquellas que no pudieron afianzar en lo económico ni

mucho menos en lo social. El país presenta una polarización entre regiones, mientras algunas manejan suficientes recursos y poseen infraestructura física suficiente, otras presentan una mayor debilidad tanto en política social como en el área de servicios, en donde es factible encontrar altos índices de mortalidad infantil, otras situaciones que resultan incapacidad física, para proteger a la población en materia de salud, como de recreación; todas estas diferencias se expresan en un plano de una economía regionalizada, en donde los extremos son deplorables, dado el hecho de pertenecer a una misma formación social y estar separados por contados minutos u horas al momento de una comunicación entre sí.

La economía colombiana descansa en estos polos que hoy busca afanosamente dinamizar más su estructura económica, para poder responder ante el angustioso desempleo que enfrenta su población y el constante aumento que sufre su medio urbano, producto del espejismo de creer que las grandes ciudades de por sí resuelven y dan mayores oportunidades en todos los campos es en el fondo un fenómeno que no tiene retorno.

El impulso a crear mayor corriente económica en ciudades intermedias busca fortalecer, el descongestionamiento de los grandes mercados, para que se logre un equilibrio en

tre recursos y demandas, el cual es factible siempre y cuando el Estado colombiano que es interventor entra a controlar mayor las inversiones y a planificar el proceso económico nacional que conlleve a un mayor equilibrio entre todo el contexto que integra el país.

La incapacidad de estas economías para producir autárcticamente los bienes de capital indispensables se manifiestan en un lento ritmo de crecimiento. La fabricación de dichos bienes de capital, complicada y costosa supone dominar una tecnología que a medida que pasa el tiempo, y por lo mismo progresivamente inalcanzable <sup>3</sup>.

## 1.2 LA REGIONALIZACION ECONOMICA COMO MODELO DE DESARROLLO

Las formas y tendencias que asume una economía se debe más que todo a sus propias leyes, en términos relativos como a la influencia de las leyes generales que mueven todo un proceso histórico como en el caso de la formación de la economía latinoamericana que no puede ser ubicada por fuera del contexto de penetración del capital Norteamericano que parece surtiendo elementos externos a la configuración de las diversas economías nacionales,

---

<sup>3</sup> MASIERA GOMEZ, Daniel. Sobre esto y aquello. ED. Poligrupo, Bogotá, 1986. pp. 174-175.

el grado de dominación ejercido es el marco de acción en que se estructuran todas las economías latinoamericanas y dentro de ellas Colombia. Si hoy se presenta esa característica de concentración regionalizada, es en parte a la forma como influyó el imperialismo como también las propias características topográficas y socioculturales del país.

Colombia es un país de regiones, el fraccionamiento de la economía tuvo en parte origen en esto. Tardíamente el país llegó a una interconexión, de ahí que la Costa, Bogotá, Oriente y Occidente se desarrollaron en base a sus propios recursos, lo que creó una visión demasiado estrecha de sus procesos económicos, sólo el café como producto fuerte permitió gracias a su desarrollo estrechar las regiones en base a la movilización de una economía exportadora que necesitaba vincular los sitios de producción con los de embarque, como también con los mercados locales. El transporte fue fundamental para el país en cuanto a su unión física; ya que de esa manera se dió origen a un mercado nacional, un país dominado difícilmente podría organizar mejor su economía, y el propio subdesarrollo lo llevó a esa desigualdad entre las propias regiones, a eso hay que agregarle el estilo político de una clase dirigente que bajo ciertas premisas configuraron una identidad centralista tanto del manejo

político como de la administración del propio rumbo que debiera tener la economía nacional en base a esto último el país cada día avanzó hacia la regionalización, el propio modelo económico gestó ciertas leyes que hasta las corrientes migratorias provenientes del campo dieron para reafirmar no sólo unas concentraciones de tipo económico, sino también una sobre-urbanización, esto como en los casos de B, M, C, B, fijó los puntos sobre los cuales la formación social colombiana entraría a consolidarse.

El grado de desperdicio en cuanto al uso de tecnología como de capital y de mercados, es una delimitante, como también, tiene un mayor desarrollo armónico de la economía; las desigualdades del campo internacional en cuanto a las relaciones de sometimiento y de explotación, también son recogidas por el modelo económico colombiano inoperante, el cual no se puede aislar de todo el proceso que representa la economía burguesa internacional, otro aspecto que se le señala a la economía y al modelo en concreto es :

La estrechez del mercado interno es otra barrera que obstaculiza el desarrollo de la industria nacional, al menos que nuestra economía se oriente hacia el exterior, no puede aprovechar la economía de escala que brinda la posibilidad de operar en los grandes mercados, por eso la forma

ción de mercados regionales como el que se ha intentado en los países andinos tiene una evidente e inmediata conveniencia económica <sup>4</sup>.

Aunque todo se ha dado el mercado andino ha resultado muy débil, frágil ante la competencia de los grandes monopolios multinacionales que han fijado límites a la capacidad de sector privado de estos países para ganar mercados y señalar que tipo de productos se puede y cuales no.

Todo el intento por darle a las economías regionales cierta autonomía terminan siendo un simple aparato dado el papel de las multinacionales que no dejan crecer las iniciativas integracionistas, por encontrar en estos hechos un peligro al usufructo continuo de los mercados latinoamericanos y porque esto acercaría mucho más a los países en el entendimiento de sus problemas comunes.

### 1.3 BARRANQUILLA Y SU PARTICIPACION EN EL DESARROLLO NACIONAL

Barranquilla ciudad de puerto con acceso al río, al mar y geográficamente ventana espacial al sur de América, re

-----  
<sup>4</sup> Ibid, p.175.

presenta el paso natural y circunstancial de una economía mercantil, que carente en su primera etapa de otras vías de comunicación tuvieron que vivir del río Magdalena para vincularse con el mundo.

El comercio propio de toda ciudad portuaria fue el primer paso para acumular capital suficiente para invertir en la industria. Es Barranquilla punto de apoyo para la introducción de toda la mercancía que proviene de Europa y los Estados Unidos cercano al mar Caribe su contacto era primordial, y es así como es paso fijo para la entrada y salida de todo tipo de mercancía. El interior distribuye y organiza los mercados regionales en base al apoyo logístico que la ciudad presentaba; en ella se dieron cuna a agentes aduaneros, talleres de reparación, bodegas, casas de crédito. Todo esto necesario para el trasbordo de mercadería útil en todo este proceso que sirvió de antesala al acontecer industrial de Barranquilla.

Los flujos económicos provenientes de todos estos medios sirvieron para que los excedentes se organizaran hacia una actividad productiva como es el sector industrial, las bebidas, los textiles y las grasas tienen su asentamiento en esta ciudad que entra de lleno a expresar un liderazgo en la región.

Es Barranquilla y no Cartagena y Santa Marta, quien se convierte en polo regional industrial, a pesar de no contar con los pergaminos históricos coloniales de estas dos ciudades que no logran satisfacer la demanda de empleo y contaban con la capacidad infraestructural para instalar un sector industrial con ventajas para su producción.

Una población abierta al comercio era fácil transformarse en industrial, lo cual es atrayente para que muchas corrientes migratorias se dirijan hacia ella, más que todo a partir de los años 50 y 60, cuando el fenómeno de la violencia obliga a muchos a dejar el campo y buscar lugares más seguros y atrayentes como Barranquilla.

El crecimiento poblacional y urbano de Barranquilla es acelerado, dado el hecho de presentar un mercado ocupacional fácil de captar, ya que la industria de la ciudad posee suficientes capacidades de empleo, lo cual es elemento suficiente para propiciar cambios estructurales y urbanos.

El desarrollo desigual del sistema económico en la formación social colombiana, crea estas islas hacia las cuales todos quieren llegar para la Costa Atlántica, toda la actividad industrial y financiera se filtra a través de Ba

la industria manufacturera la que impulsa más de la cuarta parte de la fuerza de trabajo existente, la cual ha perdido ritmo en su crecimiento, creando con esto una mayor polarización con la capacidad de empleo en la ciudad.

Otros sectores que confluyen en el proceso y que hacen parte del mercado de trabajo, con el llamado sector de la construcción y el sector público. Estos tienen características diferentes; en el caso del sector de la construcción encontramos que es uno de los que más ayudan a generar empleo y a reactivar la economía; en Barranquilla puede decirse que en el último quinquenio su crecimiento no ha sido parejo, ya que se ha visto afectado por las políticas financieras del Estado, a pesar del impulso que contradictoriamente se ha promovido el desarrollo de la construcción en la ciudad ha sido notorio, teniendo en cuenta el plan de vivienda de Betancurt, el incremento de nuevas urbanizaciones, como también obras de propiedad Horizontal, son muestra de la actividad de este sector, que ocupa más que todo mano de obra no calificada y que también paga bajo salarios, es decir, inferior muchas veces a los del sector industrial.

El sector público en Barranquilla más que ocupar fuerza laboral no calificada se caracteriza por vincular personal preparado, dada las responsabilidades de dirección y

administración que tiene el sector público, además que se caracteriza por ser más estático en cuanto genera empleo en Barranquilla, el empleo generado por cuenta propia y el cual se ubica dentro del llamado sector informal, es el que más ocupa mano de obra en Barranquilla de las características, como bien dice el economista e investigador JUAN LUIS LONDOÑO

Este sería entonces, un mercado en el cual las fluctuaciones de la actividad económica no se manifestarían en fluctuaciones del nivel de empleo, sino en modificaciones de los ingresos por ejemplo, en el período 82-84 con el descenso general de la actividad económica, el nivel de empleo no se modificó, pero los ingresos reales de la cuenta propia descendieron aproximadamente en un 20%<sup>6</sup>.

Por estas condiciones intrínsecas del sector, es fácil ver crecer la economía informal y dada las condiciones de Barranquilla, todavía más rápidamente se reproduce el fenómeno que a costo de crecer debilita los salarios, ya que su dinámica depende también de factores macroeconómicos, que lo involucran y lo convierten en flexibles, dada las condiciones de él, como también las circunstancias por las que atraviesan los otros. Barranquilla es hoy junto con Bogotá, Cali, Medellín, uno de los mayores asen

---

<sup>6</sup> CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA. Revista de Economía Colombia. Nos. 172-173, agosto-septiembre 1985.

tamientos de desempleados que recurren al sector informal como única salida al problema del empleo.

Barranquilla responde a factores tanto nacionales como regionales le han marcado su perfil tanto económico como socio-cultural y del cual se han desprendido, los múltiples problemas que lo aquejan dentro del contexto nacional.

## 2. FACTORES DE MOTIVACION EN LA ESTRUCTURA SOCIO ECONOMICA DE BARRANQUILLA

### 2.1 ASPECTOS DEMOGRAFICOS Y SOCIO ECONOMICOS

El proceso de crecimiento de Barranquilla ha estado influenciado por oleadas migratorias que en una u otra forma determinaron la expansión de su estructura demográfica, bajo el privilegio de pasar una moderna estructura económica de corte industrial y un buen sistema comercial y financiero, lo que conllevó a la centralización de los nuevos asentamientos que se dieron en la Costa Atlántica durante los periodos de cambio de la estructura demográfica del país. El proceso de reubicación de la población Colombiana, en cuanto a búsqueda de mejores perspectivas socio-económicas encontró mejor expresión en Barranquilla dada la capacidad de empleo que ofrecía su mercado ocupacional.

Las migraciones que llegaron a Barranquilla provenían de la Región Andina, sino de la propia Costa, por cuanto la

capacidad de la cuestión económica era superior al resto de ciudades y su infraestructura física y de equipamiento en general condicionaban una mayor cobertura de asistencia social y servicio a la familia, lo que se constituyó en un factor decisivo para motivar nuevos asentamientos.

Todos los elementos objetivos como los subjetivos prevalecieron para que la ciudad alcanzara el sentido de polo regional en la costa atlántica, es de anotar, que otros factores que hacen parte de la estructura demográfica y que conllevan al estancamiento o crecimiento de la población, está dado también por las condiciones sociales de existencia de dicha población y si Barranquilla asume un mayor desarrollo en el campo poblacional, es porque también logra desarrollar factores condicionantes superiores a muchas regiones de la Costa Atlántica y del país. Lo anterior pone de manifiesto que la ciudad debe equiparse de agua potable, alcantarillado, aseo, sistemas hospitalarios y demás mejores niveles de ingreso. Esto permitirá que para que la población obtenga mayores materiales de existencia, ya que en el fondo el nivel de vida de un medio urbano como es el de Barranquilla es mucho mayor a los que se dan en el campo colombiano e inclusive en las ciudades intermedias.

El crecimiento demográfico responde entonces al proceso de los flujos migratorios como el llamado crecimiento vegetativo, el cual en Colombia no fue del todo controlado por cuanto las políticas antinatalistas, viene a dominar pasada la década de los 60 y la demostración de una alta tasa de nacimiento en estos años, es la existencia en la ciudad de un mayor predominio de población joven que oscila entre los 10 a los 24 años según proyección del último censo 1973 al 83 es de 385.127, la población que se encuentra económicamente activa y que hoy representa uno de los más críticos problemas de Barranquilla, ciudad joven, lo cual obliga a unas mayores expectativas del mercado laboral.

La forma como se manifiesta una estructura demográfica obliga a la vez al señalamiento de ciertas pausas racionalistas que tengan que ver con el manejo, tanto del desarrollo social como el económico, comenzando por el campo de la salud, educación y el empleo, factores éstos, decisivos en el mantenimiento reproductos de una población. Para tal, se absorvieron algunas cifras estadísticas, que permitan ver relaciones entre lo demográfico y sus aspectos inherentes, como los colaterales a esta situación, en la composición de un sistema de servicios de la población hombre-mujer; éstas últimas comportan un mayor promedio 541.218 con relación a los 478.985 hombres

que integran la población barranquillera, el relativo crecimiento del sexo femenino en la ciudad es señal de la tendencia general que se observa en la población colombiana, ahora con relación al movimiento poblacional se observa lo siguiente: nacimientos registrados por años 31.129 para el año 1983 de acuerdo a los registros notoriales y sistematizados por el DANE. En cuanto al proceso de defunciones de la ciudad según el sexo y edad presenta situaciones curiosas los niños menores de un mes que más fallecen son los hombres con 133 muertos, los niños apenas alcanzan al 71%; pero al llegar al año de edad hay la tendencia a emparejarse la cifra de defunciones entre varones y mujeres, si se escoje una muestra entre 1 y 4 años la relación es de 92 por hombres y 65 por mujeres, cuando aumenta los años como en el caso de 5 a 9 y de 10 a 14 prácticamente se equilibran los sexos en cuanto a mayor mortalidad. Pero cuando se entra a observar el caso de la población adulta, se encuentra que el mayor índice de muertos entre los 15 y 34 años es para triplicar el número de fallecidos, como en los casos específicos que se dan entre los 20 y 24, en donde la población fallecida es de 194,\*siendo la de mayor índice la

---

\* Los datos que aparecen como cifras estadísticas en el presente capítulo, pertenecen al anuario del Dpto. del Atlántico. Secretaría de planeación Dptal. 1985.

masculina con 142 y 52 para la femenina o la del grupo de edad que se encuentra entre los 25 y 29 años con un total de 156, en donde 109 son muertes masculinas y 47 femeninas, todo explicativo a partir del mayor perfil machista que juega el hombre en la sociedad, por gozar de mayor libertad en cada manifestación de tipo social, económico, deportivo, cultural o político, lo cual demuestra que la sociedad barranquillera sigue los factores generales de la cultura Latinoamericana y con mayor razón su sentido caribe, el cual es producto de su ubicación geográfica y etnográfica.

Todos estos cambios y elementos que componen a la estructura demográfica dan las bases para que el proceso urbano industrial se entrelace como parte de todo el proceso económico-social que ha llevado a Barranquilla a una desigual estructura urbana, una discontinuidad en materia de servicios y una crítica situación de desempleo que causa un desequilibrio en la organización social de la ciudad, en donde es posible encontrar al interior de la familia, con consecuencias graves del fenómeno demográfico que hoy presionan sobre la capacidad de la familia como en la calidad misma de ella, dada las consecuencias que de ellas se puede desprender y que obligan a muchas familias a desintegrarse, a dejar hogares incompletos, como a la vez formas descompuestas de trabajo.

En general Barranquilla resulta una urbe cosmopolita por los diversos flujos migratorios que dieron base a la configuración urbana de la ciudad, en donde es factible distinguir el origen rural de la actual población en sumo grado, lo cual conlleva a posiciones socio-culturales híbridas.

## 2.2 EL PROCESO DE URBANIZACION EN BARRANQUILLA Y SUS NECESIDADES

Dentro de un proceso de rápida urbanización puede ser catalogada Barranquilla, que emerge en forma desordenada a este nuevo contexto en donde las circunstancias nuevas obliga a que rápidamente la ciudad se integre bajo dos perspectivas diferentes, una poseedora de todos los medios y otra carente de un equipamiento físico adecuado al propio proceso urbano. La marcada lucha por la supervivencia viene a ser un factor gravitacional a partir de la década de los 50, en donde comienza a aflorar los grandes asentamientos subnormales que irán paso a paso configurando el espacio urbano de Barranquilla y dándole a la vez el proceso industrial y comercial un nuevo ingrediente. Los flujos migratorios que en la mayoría llegaron en década anterior y la de los 50 no representaba ninguna fuerza calificada que ayudaba al crecimiento del proceso industrial, al contrario en su mayoría de tipo

campesino e iletrada, tenía que quedarse en el plano de la fuerza laboral no calificada, que mayormente iría a ser ocupado en el llamado sector de la construcción, como también en el crecimiento sector informal.

La agilización del proceso urbano conllevó a su desplazamiento planificado de los recursos existentes y señaló la incapacidad de ente administrativo en cuanto no racionalizó los acontecimientos a que Barranquilla se vió abocada. La capacidad de los servicios que para esos momentos resultaban óptimos, poco a poco fueron agotándose en una forma incontrolada. La veracidad del crecimiento tanto planificado como espontáneo que sufría la ciudad. Señal inequívoca de esto fue el creciente desempleo y por ende el surgimiento de las llamadas ventas ambulantes y todo tipo de trabajo disfrazado que irrumpió en la estructura socio-económica de Barranquilla.

El sector informal resulta para ese momento el medio apropiado para que vastos sectores de la población se orientaran hacia ese espacio ocupacional, lo cual es característico del gran desequilibrio urbano, industrial, que se expresó en todas las grandes urbes colombianas y especialmente en Barranquilla, lo cual para ese período no contaba con una asistencia estatal en cuanto a evaluar realmente las necesidades de esa población marginal, como produc

tos de la concentración poblacional y la insuficiencia de empleo del sector industrial y comercial. El crecimiento informal es una de las consecuencias de los procesos urbanos desequilibrados del país (véase anexo 9).

Viene a ser la década de los 70 la que imprime un mayor esfuerzo en materia de organización al sector informal en cuanto el Estado preocupado por el proceso socio-económico y político en última instancia procede a diseñar algunas propuestas concretas para reubicar este proceso que atenta peligrosamente "Establímen" el famoso Plan para Cerrar la Brecha es el primero en considerar las llamadas pequeñas unidades productivas pero concentrado ese primer esfuerzo para el campo, a través del programa DRI, que aparece como una estrategia integral para reactivar a los pequeños productores pero realmente la situación es recogida en forma objetiva en el Plan de Integración Nacional, donde de verdad se reconoce la magnitud del fenómeno, es decir, el 43.7% de los puestos de trabajo urbano creados entre 1974 - 1980 se produjeron a espaldas del Estado sin ningún apoyo oficial y términos más concretos para 1978, ya el 46% de trabajadores urbanos del país se encuentran ubicados en este sector, lo cual indica además la creciente polarización en que confluyen los grandes centros urbanos del país y como el caso especial de Barranquilla el cual es objeto de estudio. Barranquilla de

acuerdo a esta saturación en materia urbana y de crecimiento en su sector informal presenta una población económicamente activa.

La Población Económicamente Activa tiende como es natural a concentrarse en Barranquilla 1973 fue del 75.04% y para la década del 80 hay un crecimiento de 76.33%, proyectándose para el 85 un tope del 77%, al encontrarse esas tendencias económicas es factible encontrar amplios sectores sociales que no están protegidos por una política de seguridad social, ya que es más diciente el número de participantes en el campo del sector informal que de aquellos que realmente se mueven sobre los procesos productivos que se consideran económicamente capitalistas.

El medio urbano de Barranquilla recoge dicha contradicción por un lado amplias urbanizaciones, obreros calificados, y de clase media y en otro una franja de población impotente para diseñar su vivienda de acuerdo a patrones urbanos, vivienda producto de las exigencias del propio medio, medio de pobreza de mala calidad del terreno, de falta de servicios a esa vivienda, lo cual obliga a la generación de asentamientos subnormales que presenta hacinamiento y la promiscuidad producto de una mala utilización del espacio urbano y en el fondo de la incapacidad económica de una población por satisfacer viviendas adecuadas.

El encausamiento de la vivienda como parte esencial del fenómeno no urbano en Barranquilla expresa una de las consecuencias más graves del sentido desplanificado con que se coadyuva el desarrollo de la ciudad por parte del sector estatal. Cuando aquellas instituciones que tenían que ver con el problema de la vivienda como con el área de los servicios y en general con el crecimiento urbano de la ciudad se olvidaron de sus verdaderas responsabilidades y dijeron que el mercantilismo sobre el suelo urbano fuera primando sobre el interés comunitario, por eso el agudo desequilibrio en este proceso. Es fácil encontrar amplias zonas con amplio deterioro urbano que no han sido rescatados y que se vuelve disfuncional para todo el desarrollo de una ciudad.

El transporte como parte integral de este proceso tanto urbano como económico ha sido también desconocido dentro de los últimos veinte años, que han transcurrido y anarquizado a la ciudad, en todos sus organismos como instituciones y estamentos a pesar del avance urbano, la Barranquilla de hoy es rector activa por que el crecimiento desordenado tampoco puede ser tomado como expresión formal del desarrollo, las exigencias y explicaciones que todo esto trae gestan necesariamente en las estructuras que la integran sea la económica, la social, la cultural y política o la demográfica, el falso desarrollo, deja ver a las

claras que el proceso urbano presenta una dualidad, dos ciudades en una, la que concentra capacidad económica, vinculación al mercado laboral, la que goza de servicios y aquellas que nutren en su mayoría al llamado sector informal es aquel espacio urbano no racionalizado, abrupto, estéril en cualquier diseño, como reflejo de su nivel económico, ya que el medio urbano, como tal, recoge expresivamente las condiciones de existencia de los sujetos sociales que protagonizan dicho espacio urbano, lo cual es manifestación en términos generales del desequilibrio general que presenta el modelo económico nacional que ha llevado a una polarización extrema entre ricos y pobres en todo y cada una de sus manifestaciones como ser social.

### 2.3 LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES Y EL ENCAUSAMIENTO DEL DESARROLLO EN BARRANQUILLA.

Cuando se habla de cambios institucionales es con relación a aquellos que se encuentran vinculados directamente al Estado y la forma como éste puede ejercer el control sobre determinados aspectos que permitan una influencia no negativa en la comunidad. Los cambios institucionales no sólo buscan el adecuarse originalmente a nuevas circunstancias de cambio, sino también responder por la planificación y políticas que hagan más óptimas las condiciones de vida de la comunidad, ya que lo principal no es simplemente

una transformación cuantitativa sino a la vez cualitativa.

En lo que respecta a Barranquilla y sus posibilidades de cambio, el encausamiento compete más que al sector privado, al sector institucional, que con el peso de la ley y del beneficiario social para una comunidad debe fijar normas que orienten dichos procesos. El nivel de desequilibrio a que ha llegado Barranquilla lo ubicó en el punto crítico de definir prioritariamente sus alternativas, por cuanto los nuevos acontecimientos que se suceden en estos últimos 15 años para llegar al año 2000, representan para la ciudad y el país los desafíos más grandes en materia económica, social y política, por solo señalar tres premisas básicas.

El deterioro físico de la ciudad a causa del desgaste de una población no planificada ha traído como consecuencia desajustes en todo los órdenes -social, político, económico, cultural-. Conocido es por ejemplo como se lleva a cabo el proceso de urbanización, sin muchos criterios técnicos de control, lo mismo sucede con aspectos básicos como agua, teléfono, aseo y zonas recreacionales ¿ahora qué se encuentra en áreas como salud, educación, transporte masivo y las consecuentes vías de transporte, fundamentales para el ordenamiento urbano industrial y el manejo

del flujo de población de acuerdo a sus necesidades más apremiantes de tipo comunal? bajo este aspecto Barranquilla necesita un cambio institucional y un encausamiento de su desarrollo.

El crecimiento físico de la ciudad obliga como primer paso a la búsqueda de una descentralización interna, teniendo en cuenta a su radio de influencia, es decir, hasta donde se extiende la llamada red urbana.

Barranquilla ha contado con varios estudios o diagnósticos sobre su desarrollo y planes para un control futuro pensando en el año 2000.

La principal orientación institucional se desprendió del concepto favorable del Departamento de Planeación Nacional cuando dio su aprobación para que en Barranquilla se constituyera la llamada área metropolitana que iba a incluir a Soledad, Malambo y Puerto Colombia, lo cual como es natural tenía que pasar mediante Ordenanza a la Asamblea Departamental del Atlántico, concretado ese paso de la metropolización de la ciudad, necesariamente tenía que darse situaciones: la creación de estatutos de la entidad metropolitana (que debería comprender la integración de una junta, el patrimonio y las relaciones con los municipios).

También se considera el sistema de planeación metropolitana, la conformación de un fondo de valorización metropolitana, como la intensificación de los servicios que deberán prestar municipios y el sistema metropolitano. Otro aspecto a tener en cuenta en este proceso ha sido el de los recursos fiscales referentes al manejo en cuanto a definir inversiones y responsabilidades en ese sentido.

Todos estos son aspectos sugeridos para el correcto encausamiento del despegue del metropolitano de Barranquilla, ya que a partir de esta figura es como se ha pretendido crear el modelo de reorganización y cambio institucional para la ciudad.

El Plan de Desarrollo para Barranquilla de acuerdo, no solamente a las de carácter técnico deben contener apreciaciones serias como puntos como:

- Objetivos y alcances de la política nacional del desarrollo urbano.
- El desarrollo regional de la Costa Atlántica y de sus impactos socio-económicos y físicos sobre Barranquilla.
- La distribución del ingreso en Barranquilla situación actual y tendencias futuras.

- La distribución del ingreso en Barranquilla situación actual y tendencias futuras.
- El mercado de la vivienda, características de la oferta y la demanda, curvos de su precio del suelo urbano.
- La administración metropolitana y la prestación de los servicios públicos.  
Los instrumentos de manejo fiscal y al mejoramiento de la capacidad local de inversiones.
- La racionalización y eficiencia del transporte.
- La integración físico-económico y social de la comunidad barranquillera.
- Los programas de renovación, redesarrollo, control y reserva de zonas urbanas y rurales especiales.

Cada uno de estos elementos que se presentan como básicos a considerar dentro del plan o cualquier plan para Barranquilla no han sido tomados a consideraciones en los primeros modelos expuestos que recogen más aspectos técnicos que criterios socio-económicos y políticos que moldean el proceso de desarrollo desde el punto de vista física como en el caso del diagnóstico y no se ha concretado los puntos reales sobre los cuales pueda controlarse todo el proceso.

Para señalar, como algunos hechos son fundamentales a la hora de definir ciertos criterios para consignar propuestas sobre planes de desarrollo, deberán considerarse alternativas de estructuras y forma urbana, que se relacionen con el proceso de crecimiento del área metropolitana ya sea que se definan por un sentido lineal, circular o de fingers, lo cual debe ser relacionado con la capacidad y características del tráfico vehicular de Barranquilla, ya que se desprende de este hecho la creación previa de modelos o proyectos que permita predimensionar, propuestas para el sistema vial, basado en el manejo matemático y estadístico de estos procesos. Esto representa parte esencial de todo el plan global por cuanto específicamente debe preaentarse un plan vial de transporte que contenga entre otras cosas jerarquización de vías, configuración de anillos, en fin, evaluaciones sobre la infraestructura, que relacionados con los demás aspectos fundamentan una proyección globalizada de lo que debe ser el plan y la forma como el ente municipal debe actuar buscando el desenvolvimiento futuro de la urbe.

En cuanto al encausamiento del desarrollo del municipio de Barranquilla, se ha podido observar lo siguiente. De acuerdo a los estudios del SIPUR y demás entes creados para tal fin, las tesis que maneja la entidad encargada de sugerir el modelo apropiado para encausar el desenvol

vimiento histórico de Barranquilla plantea lo siguiente:

Con relación a Barranquilla se estima que tendría un crecimiento limitado, debido a los siguientes factores:

1. Por el norte los desarrollos urbanísticos son de clase alta que tienen un crecimiento bajo.
2. Solamente hay posibilidades de expansión urbana por el occidente probablemente de asentamientos marginales.
3. La diversificación interna es poco probable, también se presenta el hecho de que el plan en ningún momento presenta limitantes, ni condiciones sobre factores como el demográfico y el socio-económico (el físico) para el área metropolitana; la política del plan deja entrever que se mantenga la misma libertad sobre el patrón de usos de suelo como también a los asentamientos marginales, los cuales se acomodan al discurrir histórico de la ciudad como otro factor clave a tener presente es la relación permanente que ha tenido la ciudad con el río Magdalena y como a la vocación de su crecimiento ha estado orientado por este último, lo cual significa que debe volverse hacia el río para emprender el desarrollo deseado ya que la margen derecha así lo permite.

Otros elementos de juicio para el encauzamiento de la ciudad sería: el manejo cuidadoso y técnico debe ser de lo más calificado que existe sobre la utilización del sistema vial y de transporte porque de aquí se desprenden muchas situaciones futuras <sup>7</sup>.

Tener presente el índice de 83 metros cuadrados por habitantes para los próximos 20 años, lo que permitiría saber el fenómeno de la densidad en Barranquilla y su área me

---

<sup>7</sup> EVALUACION TECNICA SEGUNDA FASE. Plan de Desarrollo de Barranquilla. SIPUR, p.19.

tropolitana ya que éste puede llegar a la definición de la existencia de nuevas áreas muy por encima de lo preceptuado en la llamada área metropolitana.

Como otro aspecto de mayor precisión es lo referente al manejo de los cálculos demográficos, los cuales deben ser resueltos en la mayor objetividad para poder planear las actividades futuras y el equiparamiento general en materia de servicios junto a las necesidades de renovación de Barranquilla, también deben considerarse zonas cercanas o básicas a puntos neurálgicos del movimiento urbano y comercial de la ciudad buscando los llamados cambios de uso, como el caso del barrio Chiquinquirá, vinculado como una vía como Murillo que tiende a comercializarse en los próximos 15 años, o Rebolo bastión de la historia de la ciudad que necesita un cambio.

Factor importante de conectar a todo este proceso es la llamada economía urbana, el cual el sector privado con el propio desarrollo es parte primordial de todo el proceso. Si la ciudad en su planificación genera plenas garantías de infraestructura y puede captar a largo plazo grandes inversiones, el proceso industrial será su mejor motor para sacar adelante el desarrollo regional, teniendo en cuenta los propios controles de corte estatal, y por ende municipal que sobre el sector privado pueda dar

se, ya que también debe enmarcarse la producción industrial y comercial dentro de un estilo y propuesta de desarrollo, lo cual implica un ritmo en base a todo lo presupuestado por el plan.

### 3. EL DESEMPLEO Y SUS PRINCIPALES MANIFESTACIONES EN LA CIUDAD

#### 3.1 POR SECTORES DE OCUPACION

El bajo crecimiento de empleo urbano, es la explicación que mayormente se da al problema del desempleo, es decir, que la cuestión radica en el bajo rendimiento de los niveles de la actividad productiva que realmente es la que produce empleo. En el caso de Barranquilla, los niveles de productividad, en la mayoría de sus sectores ocupacionales han sido pobres y el proceso de deterioro cada vez más escaso desde la instalación de Monómeros Colombo-Venezolano no se ha dado ningún otro proyecto de envergadura en Barranquilla.

Aunque existe una diferenciación en la capacidad de empleo de los sectores, esto teniendo en cuenta el fenómeno de la recesión a partir de 1980, no es tan abismal en otros periodos. Hay una diferencia entre los índices de empleo del sector industrial, en la construcción y el sec

tor terciario. Esto se explica teniendo en cuenta que la evolución del empleo está relacionada con los ciclos de los sectores productivos pero no en los ciclos de la actividad de los sectores terciarios. El mayor índice de desempleo como es natural se va a expresar en los llamados niveles productivos, que es donde generalmente la gente busca trabajo.

Otro aspecto a tener en cuenta en esta situación es la evolución del empleo agregado el cual va a depender sensiblemente de los ciclos de un par de sectores: industrial y construcción, viéndolo bien, el desempleo bajo estas características es la manifestación de la crisis de bienes industriales y de la construcción. A nivel estadístico lo que puede mostrar el sector ocupacional de servicios no presta mayor importancia para la mediación del fenómeno del desempleo, ya que su dinámica está relacionada más bien en los llamados niveles de actividad productiva.

El mayor desempleo aparente en los más altos niveles de educación no es un fenómeno aparental como a la vez no es nuevo ni es propio de la recesión ni es el mejor indicador de lo que es el empleo y los ingresos, probablemente, esto es explicativo a partir de la estructura referida del desempleo, lo cual pone de manifiesto la existen

cia de mecanismos reguladores de la situación, los cuales permiten señalar la existencia desequilibradora de este fenómeno. Personas con posibilidades de obtener mejores ingresos era de una búsqueda prolongada de empleo en mercados con diferencias salariales, más importante sería quienes pueden darse el lujo de aparecer estadísticamente como desempleados. He aquí una de las razones como se hace expresivo dicho fenómeno, el cual puede situar hechos en primeros sitios estadísticos, pero por tener que ser formado con cuidado a la hora de ser evaluado. Las personas con menos educación no pueden darse el lujo de estar buscando mejor empleo, ya que su nivel de ingreso es más bajo y su progreso más aguda. (Veáse anexo 5).

Analizando la cuestión en términos globales, es decir, en términos de población se encuentra que el sector de población que labora por cuenta propia, son los que menos educación tienen, han sufrido una baja de sus ingresos reales, lo cual demuestra el descenso absoluto del ingreso percapita de esta población (veáse anexo 3).

En general la situación no solamente hay que verla como la cuestión del desempleo, sino más que eso, como un hecho más grave que esté relacionado con la estructura del mercado laboral.

Algunas cifras reveladoras que provienen de los estudios hechos por Camacol Barranquilla revela que el ingreso familiar promedio no ha variado sustancialmente

manteniéndose alrededor de los \$38.000 en el período emprendido entre julio de 1982 y noviembre de 1985. En término de pesos constantes, esto representa una caída drástica en el ingreso real, lo cual permite concluir que un creciente número de familias se han desplazado hacia los niveles más bajos de ingresos en efecto, se observa que mientras en Julio de 1982, el 36% de la población ubica en el estrato bajo, para noviembre de 1985 el 80% de la población se encontraba en los dos estratos inferiores <sup>8</sup>.

La expansión que se puede encontrar en los estratos bajos, es señal inequívoca de cómo el salario perdió capacidad adquisitiva en la ciudad y también como sumado a este hecho hay que agregarle el aumento en la tasa de desempleo, han contraído la capacidad económica de la familia barranquillera, la cual ha visto engrandecer su nivel de vida por debajo de condiciones mínimas aceptables. El aumento del sector ocupacional informal, es muestra de este hecho, aunque aquí también se da un caso muy especial como es su crecimiento cuantitativo, pero que al final no significa un mayor nivel de vida, y de aquí los ingresos, aquí también se restringen gracias al proceso inflacionario y en sí a la dinámica de los niveles productivos, que con su crisis involucran al informal, ante

<sup>8</sup> ESTUDIOS DE CAMACOL, 1986.

el hecho de crear unos bajos ingresos y una masa ocupacional que poco compra, dada la pérdida del ingreso real que hoy tiene la población económicamente activa que labora en Barranquilla, es decir, que se estrecha el mercado de compradores, ante las dificultades que generalmente crea el impacto de la recesión en forma privilegiada en la ciudad y que hoy lo sumerge, en bien de los estados son avanzados de pobreza que se observa en los cuatro grandes centros urbanos del país. "El descenso del salario percapita y la pérdida de puestos de trabajo ocasionó el ingreso promedio familiar, el cual se redujo de 5 salarios mínimos en 1982 a 3 salarios mínimos en 1985" <sup>9</sup>.

Lo que es una señal de cómo también se ha dado una pérdida del empleo que gravita como parte esencial del estado de empobrecimiento que vive Barranquilla. No solamente es la pérdida de la capacidad del salario, el aumento de la tasa de desempleo, como también hay que sumarle los despidos a causa del cierre de algunas industrias y comercio afectadas por la economía venezolana dado su grado de dependencia; vieron bajar ostensiblemente su potencial económico, ccadyuvaron el aumento del desempleo, como tam

-----  
<sup>9</sup> Ibid, p.12.

bién hay que añadir el estancamiento de la migración hacia el mercado laboral venezolano que deja de ser atractiva para el colombiano dada la crisis que atraviesa, toda esta serie de factores tanto internamente como externamente, es decir, locales, regionales, nacionales y extranjeros ayudaron a que Barranquilla hoy permanezca en una de sus peores crisis a causa del agudo empobrecimiento que se vive. (véase anexo 6).

Si de los sectores de ocupación que pueda hablarse, en el sentido de haber mantenido un incremento hay que anotárselo al llamado sector de la construcción, por cuanto éste fue el que más colmó fuerza de trabajo dado el ritmo de crecimiento que tuvo éste.

Entre 1982 y 1985 se construyeron en el área metropolitana de Barranquilla 1.901.293 mts<sup>2</sup>, de los cuales el 85% correspondió a viviendas equivalentes a 23 soluciones, con un tamaño promedio de 70 mts<sup>2</sup>. En este período se multiplicaron las urbanizaciones y apareció una gran cantidad de barrios nuevos, particularmente en el sector de la circunvalar 10.

Es decir, que para este período se dió un incremento de 34.332 unidades en el stock de viviendas, lo cual permite sugerir la actividad que se generó en este sector y como el mercado laboral sufrió una reactivación en térmi

-----  
10 Ibid, p.13.

nos sectoriales, por cuanto aquí se ocupó personal mayoritariamente poco calificado y que también se pudo observar como otros sectores de población económicamente activa que no laboran en este medio, se vieron presionados a recurrir a dicho mercado laboral, para alcanzar ingresos económicos necesarios para su subsistencia, por eso la construcción fue el sector de ocupación más dinámico en Barranquilla, aunque sus ingresos salariales son considerados uno de los más bajos y carentes de seguridad social para el trabajador. Barranquilla mantiene una parálisis relativa en sus sectores productivos, ya que el incremento laboral aquí es más lento y por otro lado la ciudad no ha recibido nuevos impulsos mediante la ampliación con métodos de grandes proyectos industriales que reactivan la economía local.

### 3.2 TIPO DE POBLACION DESEMPLEADA

Los dos grandes grupos de desempleados mayormente se ubican entre aquellos que tienen educación y aquellos que no poseen ningún nivel educativo\*\*, también se relaciona con los estratos sociales, ya que al alcanzar determina

-----  
\*\* Nota: esto responde al manejo estadístico analizado en páginas posteriores y que hacen parte de los cuadros tomados de la Revista Económica de la Contraloría, 1985.

dos grados de educación representa a la vez una relación entre ingresos salariales y grados de educación.

También es importante señalar que la relación educación-ingresos depende del sector ocupacional que se analiza para poder observar como participar cada grupo dentro de ese sector.

En Barranquilla, el sector de la población que participa en el mercado ocupacional, representado por el sector público es el siguiente: la población que no posee ninguna educación, apenas alcanza el 0.5% \*\*\* de participación, mientras los que han llegado al quinto grado de primaria es de 2.9%, notándose un aumento así en aquellos que han logrado la finalización del ciclo de secundaria; el 9.5% siendo el nivel profesional el que más espacio ocupa en el sector público en la ciudad, por el mismo sentido administrativo que tiene el Estado en sus tareas públicas de manejar los recursos para el beneficio de la comunidad, como a la vez el mantenimiento de éste; el sector universitario representa el 21.3% del total de la masa empleada por este mercado laboral, representado en el estado

-----  
\*\*\* Los datos estadísticos que aparecen sobre participación del empleo por sector, son tomados de los cuadros de la Revista Económica de la Contraloría Nos. 172-173. 1985, pp.20-21.

propio de las grandes ciudades (veáse anexo cuadro 1).

El empleo público representa para Barranquilla el 8.2% del porcentaje del empleo, incluyendo a las empresas del Estado en sectores económicos diversos, tal como la industria, servicios públicos, transporte y sector financiero (veáse anexo cuadro 2).

Las tendencias y características del sector informal en la ciudad de Barranquilla, se resumen de la siguiente manera: de acuerdo a la población y de acuerdo a su grado de educación.

La población carente de educación, que naturalmente es la población más pobre y ubicada en los estratos bajos, representan el 84.9%, mientras que aquellos que han alcanzado hasta el quinto de primaria, conforman el 76.7% y los que poseen un nivel de secundaria participan con el 58.5%, quedando una franja débil del 26.7% a los universitarios; siendo ésta la menos participativa dentro del sector informal; ésta población señalada se encuentra ubicada en los estratos medio bajo, bajo bajo y bajo (veáse anexo cuadro 3).

El papel del sector informal hoy día en todo el país es de suma importancia, por cuanto está vinculado un 55% de

la población.

Vale la pena enfatizar que la importancia del empleo informal es mayor en los mercados de trabajo no calificado. En los datos suministrados se aplica que mientras solamente una cuarta parte de los profesionales y la mitad del personal con educación secundaria está ría vinculado a estas actividades, dos de cada tres personas con educación primaria y cuatro de cada cinco personas sin educación están vinculadas al sector informal <sup>11</sup>.

De esta manera se demuestra que el sector informal es mercado propicio del sector más pobre de la población.

Barranquilla con una población estimativa de 1.023.850 habitantes, según cálculos de CAMACOL en base a las encuestas de hogares DANE, hasta septiembre 1985, presentó una población en edad económicamente activa, del muestreo de los 375.756 de esos hay ocupados 310.750 pero plenamente ocupados son apenas 282.944 encontrándose subempleados una mano de obra de 27.805 y desempleada total 65.006 los cuales representan el 17.30% de la población que no tiene acceso al trabajo, siendo esta situación una de las más graves de los últimos tiempos en la ciudad y en la actividad la más preocupante del país, si a eso también le

---

<sup>11</sup> REVISTA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA. Documento estudio de CAMACOL. p.21.

sumamos el 7.40% del subempleo existente (véase anexo 1 y cuadro 4).

El deterioro en material laboral es crítico ya que ésta es base para todas las necesidades materiales y espirituales de la población. Barranquilla camina sobre una realidad amarga como es la pobreza. La población carece de un alto nivel de vida tanto en términos globales como sectoriales, el desempleo es preocupante (véase anexo 4).

De acuerdo al DANE, para el año de 1982 de cada 100 barranquilleros en edad de trabajar, 9 se encontraban desocupados, mientras que para el año 1985 este número se había transformado, de esos 100, ya eran 17 los que estaban desocupados, lo cual significa como el ritmo de desempleo fue constante y llegó a duplicarse la situación de 29.190 que ese año llegó a los 6.500 desempleados. Las explicaciones desde el punto de vista general serían desocupación generada a partir del incremento tecnológico, la descomposición de las actividades económicas tradicionales y la reducción de la actividad empresarial, a lo que corresponde a Barranquilla hay que decir que otros factores complementarios han colaborado para que este hecho se refuerce. La población barranquillera se encuentra en una posición favorable con relación al promedio nacional; puede decirse que el cierre de las importaciones a

yudó a crear más el proceso del desempleo y que el dinamismo del sector de la construcción no fue suficiente, gracias también a las políticas restrictivas que actuaron como fuerza negativa a la tendencia del sector de la construcción.

Tampoco se pretende decir que el crecimiento del empleo fue nido en Barranquilla, lo cierto es que en mayo de 1985 16.681 trabajadores se encontraban vinculados a la construcción. El sector de la edificación de vivienda ha cumplido un papel activador del mercado, por su carácter de utilizar una mano de obra extensiva, social, permite un mayor número de trabajadores.

Si en la ciudad no se hubiese dado una baja en los sectores, la reducción de la tasa de empleo fuera notorio, pero se ve contrarrestado este esfuerzo por el poco impulso de los otros mercados laborales.

El descenso en la actividad económica, se relaciona mucho con la caída de las exportaciones junto con otros factores más, los cuales crean un marco propicio para el desarrollo del sector informal; aunque éste no sea el más dinámico, ya que en este se encuentran demasiadas limitantes que hacen de la población laboral, un estamento social desprotegido en el campo de las políticas sociales y

demás reivindicaciones laborales que son factibles de conseguir en los sectores productivos de la ciudad.

Condiciones teóricas propias del desenvolvimiento del sistema capitalista permiten vislumbrar como en el caso de la colombiana se ven en la encrucijada de poder avanzar en términos reales de desarrollo, dado el fenómeno que presenta la estructura económica, en cuanto a generar formas improductivas, basados más en tecnologías artesanales y un trabajo intensivo. Bajo estas circunstancias y apoyadas en la sombra que ofrece el rápido crecimiento del desempleo, el mercado laboral tiende a polarizarse entre quienes trabajan para el sector formal de la economía y aquellos que recurren al llamado informal, que es una resultante inexorable, del conjunto de hechos que gravitan en las economías dependientes como en el caso colombiano.

Hablar de sector informal es hablar de marginalidad por que las actividades económicas que se realizan en el espacio social de la marginalidad y que se localizan en los espacios físicos, urbanos, y rurales, donde esa población vive y trabaja conforman el sector informal de la economía o sector autónomo. Es importante anotar que al interior del sector informal existen diferencias de acuerdo como se den las formas y estilos de producción.

Para una mayor precisión se describe todo el proceso global en el cual hay presencia del sector informal.

Dentro de las diversas formas y niveles de producir se encuentran los artesanos, la industria casera o doméstica, la pequeña y mediana industria el comercio minoritario, irregular, economía de bazar y los servicios personales. Todos éstos en una u otra forma tienen su presencia en la economía de la ciudad, la cual hoy depende mucho de este sector y a la vez la sitúa de hecho en una ciudad con economía débil, en el fondo por cuanto se sabe de las limitaciones intrínsecas que ésta guarda y de la profunda relación que hay siempre, en un espacio urbano, cuando aparece el sector informal con una notable acentuación de cubrimiento de la población que trabaja. Dado el caso de que la marginalidad social va a estar presente por cuanto existe un vínculo muy estrecho entre estructura económica y estructura social, lo cual en Barranquilla tiene su mayor demostración; la marginalidad social como signo de una crisis social que se vive. Se explica conociendo un poco los contenidos internos de este sector y como se diferencia del formal y despejando en última instancia, que lo que permite la riqueza y el desarrollo, dentro del marco social y económico de una sociedad capitalista.

El criterio más objetivo para definir las normas y maneras que el sector informal asume para producir y diferenciarse del sector formal, es lo que tiene que ver con la forma como se da la reproducción del capital. La reproducción simple para el sector informal y la reproducción ampliada de la economía capitalista,

En el sentido que la reproducción ampliada de capital tiene su origen en la obtención y aprobación de plusvalía, producida por el trabajo asalariado, tiene por finalidad la formación de capital. Circunscribimos ahora el análisis a la reproducción de capital simple, está constituida por dos fondos: el de consumo y el de reposición, como es natural el primero tiene que ver con la reproducción de las condiciones materiales y espirituales de la fuerza de trabajo gastada en el sector informal. En lo que concierne a la reposición es aquella que está destinada a reponer las condiciones materiales fundamentales para que la fuerza de trabajo se sostenga.

En tanto aquí no hay reproducción ampliada del capital del trabajo consumido para constituir los fondos antes indicados es trabajo necesario.

De la misma manera en tanto no hay trabajo excedente, que produzca plusvalía y permita la formación de capital;

este trabajo es para el capital trabajo improductivo.

Otro aspecto a destacar es la forma como se encuentra subdividido el sector informal teniendo presente como se dan las relaciones de trabajo; el llamado subsector asociativo donde predominan las relaciones asociativas formales e informales de parentesco y compadrasgo y el subsector asalariado donde predominan las relaciones salariales y de jornal.

En la primera las unidades económicas dependen del trabajo asociativo y de compadrasgo en el cual el régimen salarial depende del mutuo acuerdo existente entre las partes de acuerdo a los aportes de trabajo y capital invertido, en muchos de éstos se da la relación de familia, en donde no todos reciben aportes, aquí prima más que todo el sentido proporcional de la ganancia de acuerdo al sentido asociativo de sus miembros mientras en el segundo caso es más bien, el salario y el jornal que es propio de la pequeña y mediana industria.

Otra situación que se valora es la forma como se vincula este sector informal al sistema total de la economía; en lo que se refiere a la articulación de tipo horizontal es aquella en que la relación de la venta de sus productos se dan en forma directa, es decir, concurriendo al mercado li

bre, utilizando su propia red distributiva hacia los consumidores potenciales o por los mecanismos propios que tiene el sistema al llamado vínculo vertical, puede decirse que se da de dos formas: una que tiene que ver con la articulación de la producción al involucrarse como parte indirecta de todo el proceso que se cumple para producir determinada mercancía y ellos reciben sub-contratos o contratos que le permiten elaboración mínimas de pieza o cumplir con cualquier parte del proceso que le corresponde. La otra vinculación vertical se da a través de la financiación de los productos y el control del mercado lo cual en el fondo no es más que una sujeción del trabajo al capital.

Bajo estas características el sector informal actúa y penetra en la economía organizada, poniendo de manifiesto el peso que tiene en la estructura económica y las consecuencias que de ellos se derivan, que es lo principal en este momento.

Para Barranquilla, ciudad con un alto predominio del sector informal en cuanto mercado laboral, se tiene que existir una relación explicativa, entre este hecho y su crisis social que vive, ya que el grado de empobrecimiento observado, parte principalmente de aquí como de otros factores que se le suman y que han sido explicados y en parte la mayor responsabilidad la compete el propio estado en cuan

to al desmesurado crecimiento obtenido por éste, ya que las relaciones del sector informal con el sistema institucional son fundamentales para su sobrevivencia; éstos se basan en no pagar impuestos, no cumplir con las normas de higiene y protección del medio ambiente, ni con las normas de seguridad en el trabajo, ni con el uso de los espacios públicos, etc., ni el caso de contratar fuerzas de trabajo, cumplir las leyes laborales, el salario mínimo, jornadas laborales, horas extras, prestaciones sociales, afiliación al seguro social, etc. Todo lo cual permite minimizar costos que es fundamental para su "eficacia" que será tanto mayor cuanto menor sea su relación con el sistema institucional.

Todos estos tópicos analizados permiten mostrar como es de peligroso dejar que para una economía altamente urbana como Barranquilla tiene demasiada fuerza y el llamado sector informal de la economía por cuanto es un sistema del retraso de una economía y de la incapacidad para generar el verdadero desarrollo, ya que con esta situación de verdad que los grados de empobrecimiento serán mayores, como además esto es sintomático de un desempleo intensivo y en el caso que atañe a Barranquilla es manifiesto el fenómeno, por eso resulta difícil que la ciudad alcance en forma rápida mejores niveles de vida y que su desarrollo vaya a ser vertiginoso.

Por ahora no se vislumbran planes estatales que busquen encauzar la latente crisis que se vive, ya que para que la economía informal sea eficiente y legal, tiene que ser casi tan capital intensivo como el sector moderno; el casi es sólo la diferencia entre la reproducción ampliada de capital y su reproducción simple. Se puede argumentar que eso no esté mal, ya que de todas maneras generan más empleo que el sector moderno. Aquí surge un problema de fondo, en el capitalismo dentro del cual está inserto la economía informal, la única forma de generar riqueza es por medio de la reproducción ampliada, todo recurso de ahorro nacional que se gaste como capital en el sector informal y así se sustraiga el sector moderno no forma riqueza, ni produce desarrollo.

El asunto es simple, los recursos que se gastan en el sector informal ineficientes y no competitivos se pierden y las que se gastan en el sector informal eficiente y competitivo no se reproducen.

Por estas razones son más urgentes las políticas económicas de atención a la ciudad, y si se requiere desplazar al sector informal y rescatar la pobreza, la marginalidad creciente y el cierre de oportunidades que hoy no se dan en Barranquilla en ninguno de los campos socio-culturales y en general materiales, sino se tiende al sector for

mal de la economía barranquillera, el porvenir de la ciudad será gris y el proceso de recuperación será más lento y costoso (véase anexo 7).

### 3.2.1 Desempleo por Grupos de Edad y Sexo

El desempleo no golpea de igual manera a la población ni desde el punto de los estratos, como tampoco la edad y el sexo. Barranquilla se caracteriza por ser una población en donde su población económicamente activa es frecuente que se expresa en aquellos grupos que oscilan entre los 20 y 30 años, demostrando en su mayoría que el sector de la población más desempleada es la joven, explicación ésta que hay que buscar a partir de la estructura demográfica de Barranquilla, como de su proceso de urbanización.

El intenso proceso de urbanización en la ciudad se manifiesta en la década de los 60 y 70 en donde con mayor rapidez la ciudad surge polarizando dos tendencias urbanas, la planificada y diseñada y la otra anárquica, carece de visión urbana, producto de las inversiones y llamados asentamientos subnormales los cuales han hecho de Barranquilla una de las ciudades con mayor índice de desequilibrio urbano. Todas estas corrientes migratorias sirvieron de base para dinamizar la estructura demográfica, que

para ese período fue uno de los ratos de crecimientos más altos que se tuvo, no sólo fue un fenómeno regional, sino más bien nacional, pero que en Barranquilla como en el resto de las otras grandes ciudades del país, se dió más este fenómeno dado el caso de ser polo de desarrollo y lugar de concentración de sucesivos flujos migratorios, en ese sentido Barranquilla emerge como centro urbano e industria, como una población potencialmente capaz de crecer vertiginosamente dado los factores endógenos y exógenos que sobre ellos gravitaron esa explosión demográfica que recorrió durante ese período, se dejó sentir en Barranquilla y a la fecha de hoy la población barranquillera es abundante y joven; son la generación del frente nacional que hoy afanosamente busca trabajo y con un grado de educación aceptable, porque en este quinquenio todos esos grupos que estudiaban, hoy se encuentran en el mercado de trabajo disponibles. En cuanto al sexo lo más normal es que todavía en Barranquilla sigue siendo el hombre quien más se enfrenta al rol económico y en el hogar la mujer barranquillera, ya sea por tradición y valores sigue aferrada a éste aunque ésta no niegue el carácter educacional de ella, que hoy es más alto; las estadísticas señalan que son más los hombres que buscan empleo que las mujeres. Los jóvenes representan el 55% de desempleados en Barranquilla y con un grado de educación secundaria que oscila en el 55% lo cual demuestra, el sentido urbano

ndustrial de Barranquilla y la poca reactivación que ha tenido el sector industrial para poder utilizar esa mano de obra aunque calificada no significaba que es otra cuestión diferente paralelamente; esta situación hay que decir que el desempleo aparece así de acuerdo a los sectores económicos, las tasas más altas se encuentran en el comercio, la industria el 22% y los servicios 20%; estas cifras parciales \*\*\*\* sectoriales dejan entrever la profunda situación que se ha creado, ante la pérdida de visión de la clase política y económica, que maneja el país y la ciudad, que no han acertado con ningún plan para poder decir que se han creado medidores efectivos que ayuden a solventar la cuestión del empleo. Han pasado cinco años y la recuperación de la ciudad no llega, si en el 80 la situación era favorable con relación a las primeras 10 ciudades de Colombia, ya que cada 100 desempleados que existían en esos grandes centros, Barranquilla tenía apenas 85 desempleados mientras que a finales del año 1985 el fenómeno es a la inversa. Por cada 100 desocupados existentes en las 10 primeras ciudades 129 están en el área metropolitana de Barranquilla, señal ésta que permite observar como rápidamente de una ciudad oprimida en el campo económico a ejercer un liderazgo y un mercado la

---

\*\*\*\* Documento estudio CAMARA DE COMERCIO, 1985.

boral estable y comprador. Al ser una de las ciudades donde más se está sintiendo la pobreza a causa no solamente del desempleo, sino al empobrecimiento del propio salario, el cual crea una brecha entre los diferentes estamentos, que prácticamente se han dividido en dos grandes bloques. Por los efectos que anteriormente se explicaba y que pueden observarse, en la modalidad social de cada estamento que más que ascendente es descendente.

#### 4. SITUACION SOCIAL EN BARRANQUILLA Y DEPENDENCIA CON EL DESEMPLEO

##### 4.1 DESEMPLEO Y CRISIS SOCIAL

Barranquilla tiene una de las más altas tasas de desempleo con que cuenta el país en sus últimos cinco años. Esta situación que no se da sola, hace parte también de otro fenómeno como es la pérdida del valor real del salario que se levanta como la espada de Democles sobre la clase trabajadora barranquillera, de esa situación se concluye que la aparición de un sector informal fuerte en cuanto a las dimensiones en materia ocupacional, es producto de lo que AYALA ULPIANO señaló de cómo este régimen de "bajos salarios" implica además una forma especial de integración de las actividades precapitalistas, campesinas e informales urbanas, dentro del circuito de reproducción global de la economía, y un modo de subordinación a la actividad capitalista-informal, que a la vez afecta el mercado del trabajo. Es decir, que para las economías dependientes y con profundo desempleo el creci

miento del sector informal, más que un atraso resulta en última instancia una alternativa al fracaso del modelo económico para elevar los niveles de vida, a través de la generación de empleo productivo.

El sector informal resulta ser un colchón para la crisis que del empleo de la baja de salarios, que golpeado cíclicamente por la inflación, resulta periódicamente perdiendo capacidad, como salida a una política monetaria por parte del Estado, que considera, que es más favorable que los salarios de los trabajadores no sean causa del proceso inflacionario y como parte de toda la cadena económica que vive el sistema. El desempleo aparece como parte de un hecho connatural a un modelo que no tiene autonomía relativa para desarrollar sus sistemas productivos.

El caso de Colombia y Barranquilla como expresión del problema es el más diciente, el 55% de su población se encuentra ubicada en un sector como el informal, en donde se dan relaciones precapitalistas, pero que dentro del proceso de la reproducción global del ciclo económico capitalista, este sector resulta ser indudablemente un amortiguador de la aguda crisis por la que pasa la ciudad. Ya que de algún modo los bajos salarios que vienen produciendo el sector productivo, se ve reforzado en

los hogares barranquilleros por los aportes que hacen los miles de trabajadores que actúan en este medio, y de esa manera contribuyen a la reproducción de la fuerza de trabajo productivo, la cual sin esta participación se quedará en difícil situación para reproducirse. (véase anexo 7).

Barranquilla caracterizada como ciudad industrial y comercial se ha quedado resagada en estos campos, ya que no se han dado nuevos perfiles empresariales que permitan una mayor elasticidad de su campo industrial para ofrecer empleo.

Dado este caso y explicado en páginas anteriores muchos factores motivacionales que sirvieron de marco para generar dicha situación, toca mostrar en consecuencia un poco más como actúa esa relación entre los llamados sectores formal e informal, del cual se desprende la crisis económica y social de Barranquilla. El que la demanda por el producto informal provenga en últimas del sector formal y sus salarios, y el que se debe a los bajos salarios en éste, hacen que haya expansión informal simultánea con la formal, como ocurrió en la segunda mitad de la década del año 70. Pero al venir la recesión, afecta primero al sector formal y produce despidos de este que van al informal, aumentando su tamaño, sin que se eleve

en igual forma el desempleo, como ocurrió a comienzos de esta década. Sin embargo, la dependencia última de la demanda por el producto informal respecto de la actividad formal, impide que el sector informal crezca independientemente, y por lo tanto llega un momento en que lo que aumenta principalmente ya es el desempleo abierto, así como la participación, como viene sucediendo desde finales de 1982.

Este no es el único factor incidente en la cuestión del desempleo, la interacción que guarda con otro más, muestra como es de compleja la situación y lo difícil que es para Barranquilla salir de tan aguda crisis, ya que por otro lado no se puede pensar que el sector informal, siempre va a continuar absolviendo los flujos de desempleados que provengan del sector formal, porque también es cierto que dentro del sector informal no se goza de oportunidades para un empleo independiente. En ese sentido Barranquilla se encuentra al aborde de un complejo colapso económico, entre sus estamentos sociales asalariados. Las clases populares de la ciudad no cuentan en el momento con salidas concretas para superar una situación que viene de tiempo atrás y que en este período histórico, amenaza con destruir el acontecer regular de Barranquilla, el aumento de la delincuencia, el ganinismo, el tráfico de drogas, la prostitución infantil y la mendicidad resulta

alarmante a la estructura social de Barranquilla.

La unidad familiar es la que mayormente percibe dicha situación por cuanto en ella se dan todos los procesos básicos para el mantenimiento del individuo y la sociedad.

La crisis social en Barranquilla persistirá mientras se tienda cada vez más a fortalecer el sector informal y la capacidad de los salarios permanezcan bajos, ya que sobre esto actúa el fenómeno de la movilidad laboral que tiene sus principios sobre los cuales, actúa según Ulpiano hay poca movilidad del sector informal al formal, y algo mayor al revés asociado con la culminación de la carrera laboral de asalariados en posiciones independientes y en pequeñas empresas. La movilidad ocupacional vertical es muy limitada y el reclutamiento para las diversas posiciones no solo superiores, sino crecientes también en los inferiores. El análisis de uno de los economistas más capacitados en el tratamiento del empleo como AYALA ULPIANO permite analizar ciertos principios teóricos, productos de los análisis que se han hecho de la historia laboral del país, como en estos momentos, la mayor preocupación en encontrar una respuesta adecuada al desempleo dentro del marco de esta economía, como a la vez interpretar las intrincadas relaciones que hoy se presentan y que permiten observar cada vez más como el orden económico existen

te, no permite ver a corto ni a mediano plazo salidas satisfactorias a la inclemente pobreza por la que atraviesa la clase trabajadora y en general el pueblo.

Para Barranquilla no es extraño esta situación por cuanto a ella le corresponda el liderazgo de tener la tasa de de empleo más alta y contar con índices más desalentadores en cuanto a la capacidad real de los salarios. Teniendo en cuenta el comportamiento económico de Barranquilla y observando como se da la movilidad intersectorial, es oportuno señalar cómo se viene dando el comportamiento entre el sector informal y el formal en lo referente el campo laboral lo que indicará las posibilidades reales de avance económico o desestancamiento desviado a la imposibilidad real de una movilidad a pesar de que hoy, sin embargo, una gran movilidad horizontal, permaneciendo en las mismas ocupaciones pero cambiando a menudo de empleador, frecuentemente con medición de algún período de desempleo. Los llamados mercados internos de trabajo que a pesar, operan promoviendo dentro de empresas, tienen aún muy poco desarrollo, alcanzando a no más de un 10% de la fuerza salarial. La movilidad horizontal, poco conducente al progreso hacia la finalidad y débil en el ascenso vertical, se efectúa además dentro de circuitos muy estrechamente delimitados por las condiciones de reproducción de la fuerza de trabajo ni el de vida familiar, estrategias

extensivas de participación y en función de ello, también por el acceso a la educación.

La muestra que la movilidad social no es lo suficientemente óptima como para señalar un proceso de nivelación social se desprende también de las condiciones sui-generis que viene presentando Barranquilla, ya que el empobrecimiento del que viene precedido tanto como por el desempleo como los bajos salarios dejan poco espacio para que la población tenga en estos momentos una movilidad laboral que sea el ascendente y que permita señalar que se cumple el proceso de movilidad social propicio, al proceso económico, pero lo cierto es que la caída de los estratos está señalando una movilidad descendente, como producto del creciente desempleo, bajo salario y aumento del sector informal.

La crisis también se expresa de la siguiente manera: ya que es débil lo que preocupa ascensos en la jerarquía ocupacional y fuerte lo que moldea disciplina y subordina la fuerza de trabajo, y hasta interrumpe la acumulación de experiencia laboral, lo que aumenta la competencia entre trabajadores y los límites a circuitos restringidos de acuerdo con las características de una reproducción sostenida en su atraso en función de la limitación salarial.

Esto demuestra que dentro del sector formal el proceso de la movilidad laboral están forzadas que no permite una mayor oxigenación al desempleo existente, teniendo en los cambios cualitativos y cuantitativos de la acumulación, que están relacionados con el hecho de como se presente en la estructura ocupacional ya sea de intra o externa teniendo pendiente también el hecho de la experiencia laboral, la diferenciación salarial y el grado de educación alcanzado, los cuales interactuando dentro del mercado ocupacional global, se expresa como mecanismo de equilibrio entre el sector formal y el informal teniendo presente en sí en el fondo del problema responde a una cuestión de factores de mercado como se ha analizado lo concreto y real para Barranquilla es su estado de empobrecimiento, los índices de desempleo y la crisis social que viene aumentando cada día, sean estos motivos estructurales o de mercado su realidad es aguda.

Los altos niveles de desempleo reflejan una baja en el consumo de los artículos dados a la producción en la población como una limitante a la cobertura de la seguridad social, por cuantos amplios grupos quedan incapacitados para recibir cualquier atención institucional. En esta materia al estar desvinculado de los sectores productivos de la ciudad, por eso Barranquilla presenta situaciones conflictivas en el campo de la salud, de la vi

vienda, educación y demás aspectos que tienen que ver con el bienestar de la población. El conjunto de situaciones que nacen de este problema trascienden tanto a la estructura económica, la política y la social; teniendo en cuenta que cada estrato de éstos se interrelacionan entre sí. Desde el punto de vista social encontramos graves problemas tales como la drogadicción, prostitución, delincuencia, gaminismo, desnutrición, falta de educación. También afecta el orden familiar, núcleo de la vida social y reproductiva del individuo, el cual como miembro aportante ve deteriorar la imagen de su grupo familiar. En lo comunitario, la ciudad pierde estabilidad y progresivamente presenta perfiles de desintegración hacia ciertos estratos sociales que vienen siendo más influenciados por este tipo de problemas como son la clase media y demás sectores populares que en última instancia, son los mayoritarios en la estructura social de la ciudad (véase anexo 3).

El problema se agrava con el aumento de la tecnología y con la aparición de las grandes empresas, las cuales sustituyen la mano de obra, además la hacen más barata por las mismas repercusiones que ésta trae.

#### 4.2 TRABAJO SOCIAL Y DESEMPLEO

La finalidad del desarrollo del país debe ser el bienestar social de la población y una de las cosas en que más se ufanan los gobiernos colombianos es de decir que están construyendo el desarrollo del país, pero lo cierto es que una cosa es la idealización política de la realidad y otra el sentido real de esto. La política social del Estado Colombiano se encuentra inmerso en todos los planes de gobierno que se han dado en los últimos 25 años en forma organizada.

Hablar de política social no es más que hablar de política de bienestar social y en eso tiene que ver mucho una disciplina científica como el Trabajo Social que tiene como meta la satisfacción de "necesidades Sociales" es decir, que el desarrollo social y la política social, el bienestar social y trabajo social, se remiten de una u otra forma al problema de las necesidades del hombre.

Las diversas excepciones que se encuentran en este campo no permiten a veces visualizar y percibir la esencialidad de sus contenidos y la intención con que son expuestos a unas masas que esperan una respuesta por parte del Estado para su protección física y espiritual, en donde le corresponde al Trabajo Social intervenir para llevar a cabo estos programas y planes que dicen guardar todas unas me

tas de bienestar para una comunidad laboral y no laboral, ahora lo más importante dentro del quehacer del Trabajador Social, está su capacidad crítica y cuestionadora de la política estatal en materia de bienestar para ahondar en la realidad de los beneficios que se le ofrece a la población. El exámen de las iniciativas de los planes del Estado deben ser observados y valorados en toda su objetividad para poder medir los verdaderos contenidos y delimitar los elementos ideológicos que ofrecen una visión distorsionada del nivel de vida de la población.

Barranquilla como centro neurálgico del desarrollo de la Costa Atlántica, viene siendo uno de los ejemplos más dicientes de la apariencia de un desarrollo. La ciudad emergió como un gran polo comercial e industrial y urbano y presenta hoy los índices más altos de desempleo y por consiguiente de pobreza, lo cual es señal de que el nivel de vida de la población ha sufrido una aguda crisis.

Acondicionando estos factores por situaciones como el hecho de que gran parte de la población no calificada labora en el sector informal, que también se caracteriza por tener bajos salarios y desprotección total en materia de bienestar social y seguridad social.

Las coberturas que ofrecen las instituciones de seguridad social en el país, resultan hoy deficientes tanto des

de el punto financiero, administrativo, como infraestructural, lo cual se suma al principal derecho en materia de bienestar que tiene el pueblo que es el trabajo. Esta situación al incremento del mercado de los desocupados son base para el deterioro de compra de su salario, es como en general la pérdida de sus valores, status con con relación a los parámetros sociales existentes. La responsabilidad del nivel del bienestar, la suma el Estado Colombiano, pero en términos ambiguos a pesar de definirse como un estado benefactor, propio de lasteorías modernas con que el sistema capitalista busca definirse y sostenerse en la vida contemporánea.

En Barranquilla el grado de bienestar de la población tanto trabajadora como desempleada se encuentra debilitada por las repercusiones de orden económico que hoy traumatizan tanto los sectores industriales como comerciales junto con el informal. La carencia de capacidad económica de la población tiene explicación, por ejemplo en la crisis del sector de la construcción, que ante las recesiones impuestas al propio sector, como el factor interno de la cartera morosa, demuestran como los adjudicatarios de Barranquilla, en los planes de vivienda popular que se han desarrolladp a partir del 80, resultan ser hoy una de las carteras más morosas con que cuenta el sector de la construcción en el país y una de las razo

nes que impide una mayor dinámica a este sector en la ciudad, por cuanto el problema básico radica en eso. Empobrecimiento de la población, agobiándose más las cosas por la incapacidad del Estado por ofrecer un bienestar social, ante el hecho cierto de que es el trabajador vinculado a los sectores productivos en Colombia los que alcanzan a tener cierta vigilancia del sistema de seguridad social, en forma coherente.

El caso de Barranquilla resulta más llamativo por cuanto gran parte de su población se encuentra ubicada en el sector marginal 55%, lo cual debe sumársele el 17% de de empleo existente, más las deficiencias propias que ofrecen las instituciones de servicios en la ciudad; se encuentra que el grado de abandono y su ausencia es grande en una urbe como Barranquilla, pero que tras esa cruda realidad, los medios institucionales y privados se encargan de sumergirlas con sus cortinas de humo y con el estruendo de que si es una ciudad alegre y folclórica de que aquí nunca pase nada bajo esas presiones y manipulaciones espirituales del ser costeño y barranquillero a la ciudad se le sumerge su desdén y vocación de trabajo. La comunidad tiende a perder su identidad y la población cada vez es más maleable de la clase política que lo gobierna, la ciudad real que empobrece, que tiene bajos salarios, malos servicios, y poca cobertura en bienestar so

cial, es otra y alejada de esa clase política que aprovecha esa circunstancia para abonar su poder. Barranquilla es una ciudad que no crece en lo económico, no se conocen de nuevos asentamientos empresariales, ni de ampliaciones, el retroceso económico es grande al contrario se ha venido dando el cierre de establecimientos y la franja del sector informal ha aumentado, a consecuencia de esto y del crecimiento de la población en edad económicamente activa, pero con el subsiguiente deterioro para el propio sector que ve languidecer sus propias ganancias ya que esto en última instancia depende de la producción de bienes industriales.

Es notorio ver entonces como surge en la ciudad las manifestaciones de la pobreza de la marginalidad y de la incapacidad de unas instituciones por encausar estas anomalías, o más que este fenómeno propio de un hecho estructural como es lo económico. El gaminismo es como parte del desamparo de la niñez, que antes era una curiosidad en el medio local, hoy contemporiza como una cruda realidad más junto al abandono del anciano que son los puntuales más representativos a la hora de la protección. La mendicidad es otra resultante, niños que laboran niños que piden dinero en los buses y el aumento de la prostitución juvenil, son las consecuencias más notorias y empíricas de comprobar que no resultan difíciles de aceptar por su a

brumadora realidad en el medio.

La pobreza tiene mucha forma de expresarse y de convertirse en defecto y a la ciudad le ha tocado presenciar impévida dicha situación. El trabajo por realizar en la comunidad es grande, si de verdad el Estado quiere aliviar y desarrollar una auto-gestión creadora de la población. Para el trabajo social existe una realidad que lo debe llamar a actuar para definir su próxis, ante una situación tan crítica como la de Barranquilla que exige en estos momentos acciones críticas y luchadoras por el renacer del liderazgo perdido.

#### 4.3 INTERVENCION DEL TRABAJO SOCIAL

Dentro de las situaciones que mayormente crea el desempleo en Barranquilla, se encuentra la pérdida del nivel de vida de la población que genera incapacidad en la familia para resolver sus problemas prioritarios en áreas como son: alimentación, salud, vivienda, educación. Ante la incapacidad económica por resolver su situación de empleo como paso previo para obtener sus medios de vida. La familia y la comunidad afectada por esta situación, asumen algunas veces mecanismos operativos de supervivencia, mientras que en otras cunde el pesimismo y el aban-

dono, ante la realidad que los imposibilita para garantizarle su oportunidad de trabajo, en este caso, le corresponde al Trabajo Social intervenir ante estas comunidades que afectadas en amplio margen por los efectos del desempleo como demás factores sufren desajustes en su organización, cohesión social y conducta cultural, lo cual legitima las posibilidades de acción, mediante procesos organizados que respondan a proyectos de desarrollo comunitario, en donde ubiquen a los diversos grupos que componen a la comunidad que va desde la familia, acciones cívicas, clubes, culturales, hasta asociaciones religiosas que en una u otra forma viven en la comunidad y trajinan con la idiosincrasia y conviven con el medio social.

El Trabajador Social ante el marco de la pobreza, la marginalidad y el deterioro que crea el desempleo y el fortalecimiento del sector informal, en la economía Barranquillera, no va a ser de salvador indudablemente, ni puede ser un hecho aislado ante el conjunto de situaciones, que moldean todo el proceso descrito anteriormente y que lo definen a él como un elemento importante dentro de los lineamientos de recuperación de estas familias y comunidades afectadas, que por acción gubernamental o por decisión del sector privado, buscan implementar políticas sociales que faciliten el camino para reacondicionar situaciones que permitan la superación de carencias a partir de la

propia autogestión de la comunidad, en donde el Trabajador Social interviene, puede ser en cualquiera de los tres niveles; investigación, planeación y operatividad del proyecto en base a este esquema de intervención, el quehacer del Trabajo Social se hace presente, provenga ya sea, como se dijo antes, del marco institucional del Estado, o de la concertación del sector privado o de otras organizaciones que colaboran en el campo comunitario siguiendo sus principios y objetivos, de realización en el campo de la familia, sean estas universidades, como fundaciones sociales, que tienen su radio de acción, en este medio.

Las múltiples tareas que se dan para poder implementar cualquier modelo de intervención en la comunidad y por ende en la familia, no precedido de un instrumento básico como es el Trabajador Social quien cumple roles importantes e igual que otros profesionales que mancomunadamente trabajan por lograr acabar con la conciencia ingenua de la comunidad, para llevarla a la llamada conciencia crítica. Conocedora de su realidad, pero también dispuesta a transformarla que es la principal condición para llegar a su plena identidad.

El Trabajador Social no define el sólo las respuestas, que puede tener, el desempleo, la marginalidad y en fin

la pobreza que nace de todos estos factores en la familia, como ocurre en el caso de Sarranquilla. Su papel está ligado bajo el corte de intervención que le ha definido su formación profesional como disciplina social, y que le atañe el llamado Bienestar Social, tanto a nivel del individuo, la familia, como la comunidad, al cual le corresponde atender teniendo presente la visión conjunta de una programación o proyecto, en donde se han fijado prioridades de atención sea al individuo, la familia o la comunidad. En tal caso, siempre su acción, como Trabajador Social estará ligado a cualquier medio en áreas de salud, organizaciones cívicas, que velan por el entorno y seguridad de la comunidad, grupos de promoción social. Cada una de las salidas que se busquen para darle una oportunidad a la familia y a la comunidad en mejorar su situación socio-económica y cultural, dependerá no tanto de lo que quiere hacer el Trabajador Social, sino de lo que pueda hacer por ella misma la familia, la comunidad y el individuo en última instancia. El apoyo, participación del Trabajo Social en este tipo de situaciones, no estará en reemplazar a cada uno de ellos sino en facilitar, generar y ser medio entre las políticas programadas por cualquier instancia de orden privado o estatal que desee contribuir con la comunidad en la búsqueda de superar carencias.

El rol de intervención del Trabajo Social en este tipo de problemas, como es el desempleo y la pobreza, es múltiple por los efectos que crea; desde atender casos patológicos de desintegración y abulia comunitaria, crecimiento de prostitución juvenil, abandono del menor o la drogadicción que a veces fluye con demasiada rapidez en estas fallas marginales o centros de pobreza, en donde el desempleo es absoluto y la población busca, en forma sui-generis, mecanismos de aprehensión para subsistir económicamente a veces transgrediendo la conducta social del grupo y comunitaria, para los casos extremos se llega a delinquir, como consecuencia de un estado de rompimiento entre la norma social del grupo y el individuo que no internaliza ya los símbolos, valores y conducta de los patrones culturales, hacen el entorno de la sociedad colombiana y subsiguientemente barranquillera en donde acontece dicha realidad.

El Trabajo Social define como parte de su praxis para poder llegar a la atención de esta problemática: la definición de los llamados modelos de intervención que le permitan poder fijar atención, como disciplina científica para la atención programática de acuerdo a los criterios que orientan tanto filosóficamente a la profesión, como lo que científicamente le acompaña y le sirve de recurso, para intervenir y jugar su rol ante el individuo, la fami

lia y la comunidad.

La praxis del Trabajo Social orientada en este tipo de problemas, parte del supuesto teórico-filosofico ante este tipo de problema estructural y sus consecuencias en la estructura social donde gravitan otros problemas inherentes, al problema central que es el trabajo y el desempleo, que obtendrán medidas ubicadas a corto, mediano y largo plazo, que hagan permisibles el equilibrio de la comunidad y de la familia por no caer en los extremos de vida mínimo que es preocupación del Estado y del cual arranca, cualquier plan, programa o proyecto interinstitucional, oficial, privado o de otro tipo, (ejemplo: las universidades y su incidencia en la comunidad, en sus campos de práctica). Basado en esto entra el Trabajador Social en juego como disciplina social teniendo claro hasta donde llega su praxis y su rol en este tipo de problemas, a más de saber que jamás podrá ser una rueda suelta y por el contrario tendrá éxito si cuenta con el apoyo multidisciplinario y de manejo de recursos de aquellos programas que busquen agenciar, cambios a corto y mediano plazo. Su intervención como se ha expuesto al sostener tanto en los niveles, en que pueda actuar como los problemas que puede atender y el marco legal de su acción, como consecuencia de intervención no espontánea sino presencial del Estado o privado en donde el Trabajador social, sea parte

de todo un equipo que aparece para darle organización y materialización a las llamadas políticas de bienestar y desarrollo social, significando, que como disciplina científica tiene su propio campo de atención que le permite ser funcional a cualquier plan, programa o proyecto que busque salidas a corto, mediano y a largo plazo del problema del empleo y desempleo.

## CONCLUSIONES

El trabajo de tesis sobre el desempleo en la ciudad de Barranquilla, busca señalar las particularidades propias que han servido de marco para que esta coyuntura económica de los años 80, el desempleo y el empobrecimiento haya tomado un mayor auge con relación al resto de ciudades del país.

En primer término se considero que el problema no podía quedarse reducido al analisis regional del comportamiento económico de la ciudad y la Costa, sino que por el contrario, el analisis de las políticas nacionales daban oportunidad para valorar en que medida las situaciones del desempleo correspondian a fenómenos de corte histórico, como también de leyes sujetas al propio devenir del sistema institucional económico del país.

Se determino que las acciones económicas del país, se involucran en forma rotunda sobre el acontecer económico de Barranquilla y como mucho de esos políticos, fue

ron un tropiezo a las propias características de la economía Barranquillera que por su calidad portuaria tiene que ver mucho con las exportaciones e importaciones.

La marcada migración que sufrió la ciudad y la forma tan desordenada como se organizó su espacio urbano, fueron creando un potencial humano que no fue considerado en términos potenciales, su uso y distribución dentro del manejo racional que necesitaba la ciudad.

Una super población desubicada social y económicamente, como cultural, es la consecuencia de un patrón de desarrollo nacional. que ubicó a Barranquilla como uno de los centros regionales para el impulso de la economía en la región costa norte. El proceso inflacionario, la falta de nuevas inversiones y el deterioro del sector de la construcción fueron el espacio que permitió la paralización de la binculación de mano de obra.

Barranquilla por ser ciudad del Caribe e influenciar toda una región, generó una estructura económica y un mercado lo bastante amplio, que le permitió en ciertos períodos escoger mucha fuerza laboral disponible tanto en su sector informal como formal. La mediana y pequeña industria tuvieron oportunidad de crecerse y fortalecerse gracias a las exportaciones; pero factores de tipo exter

no, vinculados a la economía internacional como nacional se opusieron como barrera natural, para que estas sufrieran una recesión que obliga al cierre de empresas y despido de trabajadores lo cual aumento el desempleo.

El desempleo agobia más a la población joven, y el crecimiento del sector informal ha sido desmesurado, lo cual demuestra que hay una parálisis en el sector productivo, ya que la reproducción ampliada de capital y la apropiación de plusvalía solo se logra en el sector industrial de la economía formal, a pesar de la ampliación o crecimiento del sector informal en Barranquilla, esto no representa el fondo riqueza para la ciudad, por cuanto en esto se dan salarios apenas de subsistencia y nunca genera capital excedente.

El aumento de la delincuencia, la prostitución, la mendicidad, el gaminismo y otras alteraciones sociales de la estructura social de Barranquilla, como el aumento de los conflictos en la ciudad familiar, son el resultado del empobrecimiento que se obtiene a causa de un desempleo que llega al 17% y a los bajos salarios que se pagan en Barranquilla, como también el mejor crecimiento del sector informal.

El Trabajo Social como disciplina encuentra un marco a

propio para su intervención, ya que los conflictos familiares que surgen de esta situación llegan al deterioro del hogar en donde el niño y la madre resultan ser los más golpeados del problema: las separaciones, los abandonos de hogar al impulso del trabajo de los menores son casos que violentan los derechos de la familia, lo cual es responsabilidad profesional del Trabajo Social atender.

La acción tanto institucional como no institucional, debe radicar en buscar una praxis crítica, cuestionadora de la reconstrucción de la unidad familiar mediante acciones que vayan aumentadas a cambiar la conducta, como promover la autogestión del grupo en busca de una praxis de la familia como unidad económica activa a través de sus propias iniciativas y encausamiento por parte del aparato estatal.

Bajo las perspectivas que presenta el desempleo en Barranquilla, deberán darse cambios tanto a corto, mediano, como largo plazo que permitan ir resolviendo los problemas más graves y de mayor tensión social, o que sean realizables técnicos y financieramente.

## RECOMENDACIONES

El trabajo de grado de acuerdo con sus conclusiones analíticas, considera oportuno señalar ciertas recomendaciones de tipo institucional en la Universidad Simón Bolívar, para que los profesionales de Trabajo Social tengan mayor oportunidad de ocuparse de un problema tan acuciante como el desempleo, no solo desde el punto de vista empírico como teórico y programático, es decir, que se ejerciera un campo de práctica institucional en donde el Trabajador Social pudiera vincularse de forma directa a los programas que buscan aliviar el problema del desempleo, como a la vez con aquellas organizaciones que se recogen de la fuerza laboral desocupada.

El Trabajo Social debe tender a ser una disciplina forzada en el proceso teórico-práctico de los problemas urbanos, en donde su profesionalidad sea el producto del ejercicio previo de su experiencia como estudiante.

También se considera oportuno atender como una recomenda

ción respetuosa, hacer que la Facultad de Trabajo Social investigue a través de un departamento interdisciplinario en donde puedan manejarse objetiva y científicamente los problemas de la ciudad que provienen de su estructura económica y urbana como tal. El desempleo como parte de la dialéctica de la economía dependiente, ha venido creando ciertos estilos de vida por debajo de condiciones dignas de todo ser humano, de ahí se desprenden conflictos y disfunciones en la estructura social de Barranquilla, como de su unidad familiar que merece una atención seria y profesional en su manejo. Por eso se pide como recomendación la creación de ese departamento investigativo que ayude al estudiante en su proceso de formación, que permita la capacitación e instrumentación para que pueda competir realmente con lujo ante el mercado laboral excedente.

En la forma más comedida también se le recomienda a la facultad, que mantenga talleres de educación continua para aquellas fases o problemas que no son profundamente manejados por el estudiante en su proceso educacional durante la carrera. Los talleres y seminarios con figuras eminentes y especialistas contribuyan a cimentar el fundamento teórico práctico, la cual tiene que ser renovadora en el estudiante para poder estar al día con los nuevos acontecimientos que impactan la profesión a cada momento.

A los estudiantes se le recomienda estudiar con sentido analítico la estructura económica y el devenir de su ciudad para interpretar las fluctuaciones sociales y culturales que se expresan en el medio barranquillero, para evitar la ligereza y el simplismo de conceptos que muchas veces se da de una mala práctica profesional en los barrios pobres, como en las instituciones barranquilleras; al no observarse variables cualitativas del acontecer socio-económico de la ciudad, quedarse en el empirismo de la práctica como ejercicio económico.

## BIBLIOGRAFIA

AGUILAR, Alfonso. Orígenes del Subdesarrollo. Plaza & Janés, Bogotá, 1982.

ARRUBLA, Mario. Colombia Hoy. Editorial Siglo XX. Bogotá D.E. 1978.

BEJANO, Antonio Jesús. Economía Colombiana. Editorial Nueva Biblioteca Colombia de Cultura, 1984.

BRAND, Salvador . Diccionario de Economía, Plaza & Janés, Bogotá, 1982.

BRIONES, Guillermo. La Formulación de Problemas de Investigación. Uniandes, 1981.

CAMARA DE COMERCIO. Documento del Desempleo, primer semestre, 1985. Departamento de Investigaciones.

CASTAÑO, Abel Ramón. Ideas Económicas Mínimas. Editorial Ecoe, Bogotá, 1985.

DE CASTELL, Manuel. Problema De Investigación en Sociología Urbana.

FALEIROS, Vicente de Paulo. Trabajo Social, Ideología y

- Método. Editorial Ecros, Celats, Lima-Perú.1983.
- GUEVARA DE LADRON, Laureano. Metodología de la Investigación Científica, editada por USTA, Santo Tomás, Bogotá, 1977.
- GOULD, Carol. Ontología Social de Marx, Individuos y Comunidad en la teoría Marxista de la Realidad Social. Editorial fondo de la cultura económica, México,1981.
- GUSTARI, Ely. Introducción a la Lógica Dialéctica. México, 1971, cultura económica.
- IOFES. Avances y Perspectivas en los Estudios Sociales de la Familia en Colombia, Medellín, 1983.
- INFORME INTERNO de Camacol.
- INFORME de Periódicos sobre El Desempleo en Colombia, 1985-1986.
- KONSTANTINO V. Hombre, Creación y Ciencia. Editorial Sur Americano, Bogotá. D.E. 1971.
- La Cartera Morosa del Plan de Vivienda de Barranquilla. Algunas Hipótesis. Barranquilla, Abril 10 de 1986.
- LONDOÑO ARANGO, Gilberto. Estructura Económica Colombiana. Editorial Norma, Bogotá, 1985.
- MARTINEZ, María Eugenia y otros. Historia del Trabajo Social en Colombia. 1900- 1975. Cuadernos Universitarios.

ORTIZ, Aurora. GUTIERREZ, Villavicencio y otros. Bases filosóficas y científicas del Trabajo Social. Editorial Universidad Nacional, Bogotá.

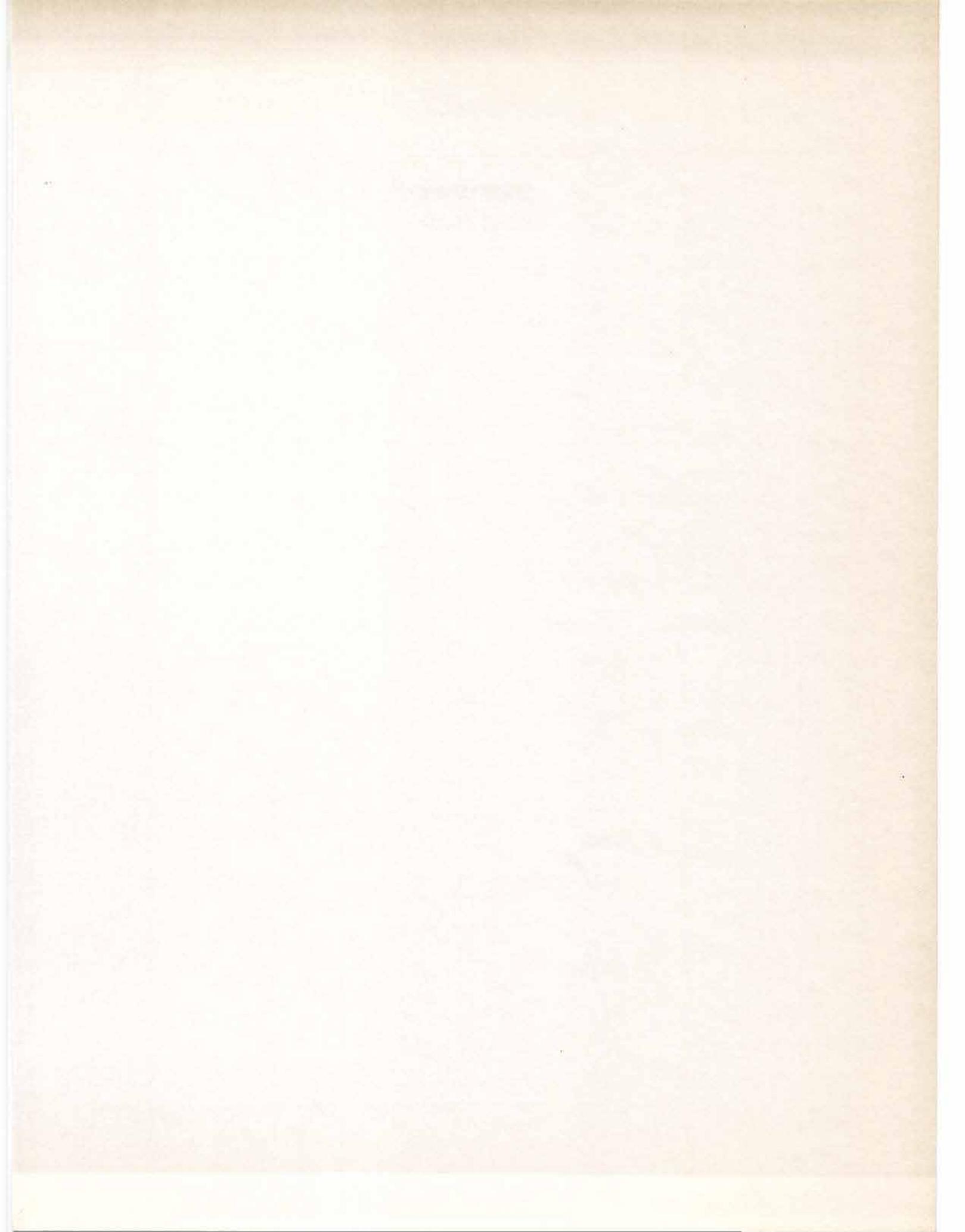
PONENCIA sobre la Familia como Unidad Funcional de la Comunidad en el Departamento del Atlántico. En el Foro Programático del Nuevo Liberalismo, 1984.

REVISTA Acción Crítica No.8. Trabajo Social, Celats, 1980

REVISTA de Trabajo Social. Procesos y Políticas Sociales No. 22, Julio 1984. Universidad Nacional de Bogotá.

REVISTA Económica Colombiana. Contraloría General de la República. Nos. 172 - 173, 1985.

REVISTA PROYECCIONES. Universidad de Nariño, 1984. No.5



A N E X O S

# veintitrés están desocupados

Por cada cien barranquilleros en edad de trabajar, veintitrés están desocupados.

En marzo de 1982 Barranquilla tenía 28 mil 190 desempleados. Hoy esa cifra se ha disparado a 65 mil.

La tasa de desempleo en la ciudad, es de 18.1 por ciento, la más alta de Colombia.

Es un índice alarmante y causa el mismo escándalo que produjo en 1975 una tasa del 14.7 por ciento.

Sin embargo, la coyuntura de los 70 fue superada y es así como en 1980 Barranquilla apenas alcanzó, según las estadísticas, un nivel de desempleo del 5.8 por ciento.

Cuando todo indicaba que existían perspectivas favorables de desarrollo económico por la incidencia directa e indirecta de proyectos como El Cerrejón, Planta de Amoniaco y Urea, Planta de Camperos, Hidroeléctrica de Urrá, y 63 planes más identificados por el IFI en su documento "Alternativas de Industrialización regional-1983", la ciudad comenzó a sentir los efectos de continuos aplazamientos oficiales para obras prioritarias y de un estancamiento en los sectores productivos. La inversión pública cayó prácticamente a cero. Sumada esta situación a la pérdida de rentabilidad de la actividad privada, a la falta de estímulos estatales y a la escasez de recursos, Barranquilla quedó a expensas de factores adversos que hoy le han convertido en la ciudad más pobre del país.

Desde la creación de la empresa Monómeros Colombo-Venezolanos en el año de 1967, Barranquilla no observó el nacimiento de una firma devergadura. Por el contrario, centenares de centros fabriles cerraron sus actividades. La Cámara de Comercio registró para el último año el cierre de más de cuatro mil negocios.

A raíz del plan de vivienda emprendido por la presente administración, la generación de empleo alcanzó un significativo repunte por la capacidad de arrastre de mano de obra que tiene el sector constructor. Pero esa felicidad, como muchas otras, tuvo una corta duración. El que la industria de la confección esté prácticamente al borde de la desaparición y el decaimiento de la Zona Franca, son manifestaciones negativas que influyen notablemente en el deterioro de la actividad económica.

El impacto del sector de la construcción sobre el nivel de empleo, fue contrarrestado por el descenso en otros sectores y fundamentalmente por la caída de las exportaciones.

## INGRESO... CUAL INGRESO?

En los últimos cuatro años la evolución del ingreso familiar en Barranquilla se ha caracterizado por un acentuado deterioro del poder adquisitivo, lo cual, además de afectar negativa-

mente la capacidad de compra de los bienes de consumo, lesiona seriamente la capacidad de pago.

Recientes estudios revelan que el ingreso familiar promedio no ha variado sustancialmente, manteniéndose alrededor de los 38 mil pesos en el período comprendido entre julio de 1982 y septiembre de 1985. En términos de pesos constantes, esto representa una caída drástica en el ingreso real, lo cual permite concluir que un creciente número de familias se ha desplazado hacia los niveles más bajos de ingresos.

Mientras en 1980 el 25 por ciento de los trabajadores ganaba un salario mínimo, en 1985 este porcentaje había ascendido al 58 por ciento. En tanto que la participación de los trabajadores que ganaban de 1 a dos salarios mínimos descendió del 44.6 por ciento

al 15.6 por ciento en el mismo período, reflejando un marcado proceso de debilitamiento en las condiciones laborales. En el último lustro el salario individual subió por debajo de los reajustes en el salario mínimo, lo cual condujo a una caída real del 11 por ciento en el ingreso por trabajador. El fenómeno está estrechamente asociado al crecimiento del sector informal (subempleado), que se caracteriza por la presencia de bajos niveles de ingresos en su conjunto. En Barranquilla hay cerca de 28 mil personas vinculadas al sector informal de la economía.

El descenso del salario per cápita y la pérdida de puestos de trabajo erosionó el ingreso promedio familiar, que se redujo de 5 salarios mínimos en 1982 a tres salarios mínimos en 1985.

Una variable determinante del em-

probrecimiento de las familias en Barranquilla es la drástica reducción de los niveles de empleo, particularmente en los años de 1984 y 1985.

La ciudad de Barranquilla ha padecido en forma más severa que el promedio de las ciudades del país, la crisis económica. La respuesta no puede ser el abandono a su suerte, de esta importante región, negándole incluso la utilización de los recursos que en ella misma se generan. Jamás una crisis y una crisis de confianza se deben afrontar con la disminución drástica de la inversión", sostiene un estudio de Camacol.

## LAS CIFRAS DEL PROBLEMA

Barranquilla es una ciudad que presenta una gran sensibilidad con respecto a otras economías, especialmen-

te la venezolana.

Como consecuencia de la devaluación del Bolívar y medidas proteccionistas en otros países, muchas empresas pequeñas y medianas debieron cerrar sus puertas y despedir el personal. De 529 establecimientos registrados en 1980, en el 83 quedaron cerca de 300 y el número fue menor en 1985. En relación al empleo industrial se observa que de 40 mil 213 personas ocupadas formalmente en 1980 quedaban 33 mil 982 en 1983, lo que significó una reducción neta en más de 6 mil puestos de trabajo. A este fenómeno se suma la invasión de productos venezolanos, particularmente de los sectores alimentario, ferretería y artículos de uso personal, que compiten con industrias locales intensivas en mano de obra.

De otra parte, se puede afirmar también que la creciente represión, tanto al contrabando de drogas como al tradicional, se tradujo en otra forma de desocupación, lo cual en la ciudad generó un apreciable volumen de desempleados y subempleados, que debían buscar su subsistencia en mercados laborales de sectores informales, en cuyas etapas iniciales se generan ingresos que muchas veces no llegan a los límites de supervivencia", sostiene un documento de la Cámara de Comercio.

## SOLO INVIRTIENDO SE GENERA EMPLEO

Está planteada una reactivación de la navegación fluvial como instrumento fundamental para devolverle a la ciudad la actividad que registró en otros años cuando el Río Magdalena llevaba la bandera a nivel de bajos costos en el transporte. Además, se están identificando para Barranquilla quince nuevos perfiles de inversión.

"El alto desempleo en Colombia tiene más relación con la falta de inversión que permite absorber los nuevos oferentes que ingresan anualmente a la fuerza laboral. Es un principio económico básico que solo la inversión puede generar empleo. Solo el estímulo a la inversión y una revisión de los costos laborales podría rendir frutos en la actual situación colombiana. De no hacerlo así, el desempleo continuará con su tendencia creciente, ya que

demográficamente, quienes ingresarán a la fuerza laboral en los próximos años ya nacieron y se están formando", dice un informe publicado en la revista Negocios.

Y es que solo con inversión y un mayor esfuerzo de la clase dirigente, Barranquilla puede recuperar el terreno que ha perdido y aliviar el estado de pobreza que viven sus habitantes.

# Ley marco para la pequeña y mediana industria

Si algún sector de la economía nacional merece las preocupaciones y atenciones del Estado, es sin duda el de la pequeña y mediana industria, cuya considerable participación en el proceso de desarrollo del país se comprueba diariamente. Pacientemente los pioneros de esta actividad esperan la intervención oficial, a fin de superar las naturales complicaciones de una Nación con tantas variantes como la nuestra.

A pesar de las dificultades contempladas por la economía colombiana durante los últimos años, la pequeña y mediana industria se constituyeron en las mejores perspectivas de desarrollo, gracias a sus inmensas posibilidades y a la constancia de aquellos ciudadanos que exponen sus modestos capitales en procura de justísimas retribuciones personales y comunitarias:

Esa voluntad de trabajo no ha encontrado

mucho eco en los medios oficiales. La ayuda prestada a este importante sector industrial ha sido muy restringida y casi que con cuenta-gotas, razón por la cual la pequeña y mediana industria no ha logrado incrementarse, como es la aspiración de esos millares de ciudadanos productores de riqueza.

El Gobierno ha mirado la pequeña y mediana industria con criterio demasiado desconfiado y muy distinto, ciertamente, al aplicado a otros gremios excesivamente protegidos. Ese tratamiento ha querido emendarse en los últimos tiempos. Sin embargo, ha faltado decisión para impulsar unas tareas creadoras de fuentes de trabajo, tan necesarias para contrarrestar los efectos del alarmante desempleo existente en Colombia.

Debido a la carencia de normas para re-

gular un sector tan valioso, la pequeña y mediana industria han venido sometida al capricho de los gobernantes de turno, unas veces bueno y otras malo, según se presenten las circunstancias. Para liberarse de tales contratiempos la Asociación Colombiana Popular de Industriales —Acopi— adelanta gestiones a fin de lograr una Ley Marco, con las mismas finalidades de las existentes para otros medios nacionales.

Se espera que la iniciativa de Acopi encuentre acogida en el Congreso y muy pronto se expida la reglamentación sugerida por los pequeños y medianos industriales. Todo cuanto se haga para estimular el trabajo en las pequeñas factorías contará con el respaldo de la opinión pública, ya que se busca beneficiar a numerosas familias vinculadas al esfuerzo realizado para redimir al trabajador colombiano, sin excluir al costeño.

## Se ha superado fase crítica de desempleo: B.B

Bogotá, May. 2. El Presidente Betancur aseguró que en la lucha contra el desempleo, se ha superado la fase crítica efecto de la recesión mundial, y reveló que entre julio y diciembre de 1985, la cifra bajó del 14 por ciento al 12,9, curva que actualmente continúa en descenso, y continuará aún más, gracias a las políticas que se han adoptado al respecto.

El mandatario intervino durante el acto de inauguración de la nueva sede de Utracín, organización sindical que celebra sus 35 años de fundación.

Dijo que una vez superada la crisis fiscal de manera significativa, reacci-

vando el sector financiero con nuevas alternativas de crédito, se ha tomado la decisión de profundizar las metas de política social, atendiendo programas urgentes que benefician los grupos más pobres urbanos y rurales.

Enfaticó la urgencia de terminar las obras iniciadas en este y anteriores gobiernos, con inversiones ineludibles para generar más empleo, modernizar zonas atrasadas, estimular programas productivos y favorecer al crecimiento armónico del país.

## Editorial

# Bajos niveles de ingresos

En repetidas oportunidades EL HERALDO se ha referido a las serias dificultades económico-sociales de los habitantes de la capital del Atlántico. Basados en estudios realizados por organismos muy importantes hemos insistido en la urgencia de crear mecanismos especiales que permitan superar dicha crisis. De ninguna manera se trata de una postura derrotista sino, sencillamente, de un análisis objetivo de los fenómenos que afectan a Barranquilla.

Para defender dichos argumentos se requiere un ligero conocimiento de la problemática del desempleo y sus lamentables repercusiones en una ciudad que figura, proporcionalmente a la población laboral colombiana, con el mayor número de personas sin ocupación. Ese solo detalle sirve para confirmar el deterioro económico de los barranquilleros.

No debe sorprender, entonces, que en un estudio de tanta trascendencia como el di-

vulgado por la Cámara Colombiana de la Construcción, se hubiese afirmado, conforme sucedió, que Barranquilla viene presentando los menores niveles de ingreso entre las ciudades colombianas o, en síntesis, que es la ciudad más pobre del país.

Pudiese resultar paradójico que una urbe con algunas de sus industrias figurando entre las más poderosas de Colombia, enfrente ese estado de penuria. Sin embargo, es la realidad porque ese potencial financiero que muestran los balances no se traduce en actividad que favorezca a las clases trabajadoras en sus distintos niveles.

En la Asamblea de la Seccional en el Atlántico de la Cámara de la Construcción se confirmó que el ingreso promedio familiar en Barranquilla no ha variado sustancialmente entre julio de 1982 y finales de 1985. Ese dato explica las angustias de millares de familias radicadas en la "Puerta de Oro de Colombia". Si el ingreso no varía,

y el costo de vida sube escandalosamente, sobran las razones para el estado de pobreza y falta de capacidad de pago y compra de los barranquilleros.

Distintos organismos locales tratan de llamar la atención del Gobierno Nacional con miras a erradicar la miseria que viene frenando el progreso individual y colectivo. Ya vimos hace pocos días como la administración municipal se declaró incapaz de acondicionar la ciudad como lo requiere el compromiso adquirido con la visita del Papa Juan Pablo II.

Si eso es exacto en cuanto a la administración pública, no es diferente en el caso de los ciudadanos particularmente.

Lo grave es que numerosos barranquilleros continúan creyendo que aquí no sucede nada, y que todo marcha dentro de la más absoluta normalidad.

**En abril**

# Aumento del 2.73% en costo de vida

• Barranquilla fue la segunda ciudad más cara

Bogotá, Mayo 5. (Presidencia de la República, Secretaría de Prensa). El índice nacional de precios al consumidor se elevó en 2.72 ciento en el mes de abril, con el mayor aumento en los alimentos y el menor en el sector de misceláneos.

Las ciudades que registraron los mayores incrementos de precios fueron Bucaramanga, con el 3.20 por ciento y Barranquilla, con 3.05. La menor elevación correspondió a Pasto con 0.09 por ciento.

El Departamento Nacional de Estadística dio a conocer hoy el siguiente informe sobre el comportamiento de los precios para los niveles medios y bajos de la población:

El índice de precios al consumidor presentó para el mes de abril del año en curso, un aumento de 2.73% frente al 2.81% del mes de abril del año anterior.

El índice de precios al consumidor mide para un mes, las variaciones de los precios de los artículos que constituyen la canasta familiar, respecto a los precios de esos mismos bienes en el mes anterior.

La canasta se compone en promedio de 232 artículos clasificados en alimentos, vivienda, vestuario y misceláneos, como resultado de las encuestas realizadas sobre ingresos y gastos familiares.

Los productos que tuvieron mayor incidencia en el aumento de los precios fueron los siguientes: arveja verde, papa, tomate, cebolla cabezona, cebolla en rama, carne de res, carne de pollo, plátano verde, plátano maduro, mazorca, arracacha, zanahoria, remolacha, bananos, papayas, piña, guayaba, acetle vegetal, azúcar y panela. Registraron bajas: cilantro, curuba, aguacate, repollo, habichuela, habas verdes, limónes, lechuga y frijol seco. Otras alzas importantes, hacen relación a: pilas para linterna, juego de cubiertos, revistas y periódicos.

Para el período comprendido entre abril de 1985 y abril de 1986, la variación fue de 22.54% frente a 23.81% entre abril de 1984 y abril de 1985.

Durante el pasado mes de abril los precios de los bienes y servicios presentaron las siguientes variaciones porcentuales con respecto al mes de marzo, así:

	Total	Alimentos	Vivienda	Vestuario	Misceláneo
Nacional total	2.73	4.13	1.01	1.66	0.93
Nivel de Ingresos Medios (empleados)	2.43	4.04	0.97	1.46	1.00
Nivel de Ingresos bajos (obreros)	2.85	4.18	0.98	1.76	0.83

En lo que va transcurrido del año, el índice de precios al consumidor presentó las siguientes variaciones porcentuales acumuladas:

Variación porcentual acumulada entre diciembre de 1985 abril de 1986.

	Total	Alimentos	Vivienda	Vestuario	Misceláneo
Nacional total	11.72	15.08	5.02	6.28	12.06
Nivel de Ingresos medios (empleados)	10.42	13.08	5.11	5.42	11.82
Nivel de Ingresos bajos (obreros)	12.24	16.03	4.81	6.70	12.12

Los índices de precios para los últimos doce meses presentaron variaciones acumuladas así:

Variación porcentual acumulada entre abril de 1985 abril de 1986

	Total	Alimentos	Vivienda	Vestuario	Misceláneo
Nacional total	22.54	26.20	15.48	16.73	23.89
Nivel de Ingresos medios (empleados)	21.56	24.94	15.36	15.64	22.91
Nivel de Ingresos bajos (obreros)	22.94	26.73	14.71	17.30	24.24

Por ciudades los precios de los artículos de consumo familiar, presentaron para el mes de abril, con respecto a los precios del mes de marzo, aumentos así:

Ciudades	Nivel de Ingresos medios (empleados)		Nivel de Ingresos bajos (obreros)	
	Total	Nivel de Ingresos medios (empl.)	Total	Nivel de Ingresos bajos (obreros)
Bogotá	2.79	2.17	3.00	3.00
Medellín	2.72	2.32	2.89	2.89
Cali	2.83	2.88	2.55	2.55
Barranquilla	3.05	2.89	3.12	3.12
Bucaramanga	3.20	3.82	3.01	3.01
Manizales	2.88	2.15	2.82	2.82
Pasto	0.09	0.98	-0.12	-0.12

## Control al costo de vida

Controlar el costo de vida debe ser tarea prioritaria de todos los gobiernos, a fin de contar con el respaldo y simpatías de las mayorías nacionales. Ningún otro factor crea tantas inquietudes, como ese del encarecimiento permanente de los precios. Mientras más se reduce la capacidad de compra del ciudadano, aumentarán las posibilidades de alteración de la normalidad.

El incremento escandaloso del costo de vida ha sido uno de los males más graves de Colombia en los últimos años. Los colombianos nos quejamos, con razón, del desequilibrio reinante entre ingresos y costos porque los primeros descienden a toda velocidad, a tiempo que los segundos se inflan como por arte de magia.

Durante la administración que concluirá el 7 de agosto venidero el costo de vida ha

sufrido variaciones tan alarmantes que motivaron zozobras en los distintos estamentos del país. El alto costo de vida no solo golpea a los de abajo, ya que no hay sector de la población sustraído de sus desestimulantes consecuencias.

Por eso cuando el candidato liberal, Virgilio Barco Vargas, habla de ejercer un efectivo control de precios durante su gobierno, la opinión pública recibe la noticia con escepticismo, pero sin descartar totalmente la posibilidad de que quien habrá de gobernar al país durante el próximo cuatrienio hará todo cuanto esté a su alcance para satisfacer esta aspiración de sus compatriotas.

Evidentemente el doctor Barco Vargas se ha mostrado preocupado por los altos índices del costo de vida registrados durante los dos primeros meses del año en curso, cuan-

do los precios se dispararon en forma muy pocas veces vista en el acontecer nacional.

Nadie duda de las saludables intenciones del candidato liberal. Sin embargo, para lograr el objetivo anunciado requerirá de mecanismos muy efectivos y, sobre todo, de mucha libertad de acción para no caer en los mismos errores del actual mandatario. El primer paso sería trancar a aquellos que se valen de los cambios de gobierno para despacharse a su medida.

La declaración del doctor Barco de que establecerá políticas coherentes y serias, "de aumento de la producción y mercadeo de alimentos, vestidos, vivienda, mobiliarios populares, de drogas y de todos los elementos que constituyen la llamada canasta familiar", corresponde, ciertamente, a las pretensiones del pueblo colombiano.

## En Barranquilla 16.1%, la tasa de desempleo

Por Jorge Medina

La tasa de desempleo en Barranquilla se disparó del 13 al 16.1 por ciento en los cinco primeros meses de 1986 y, de acuerdo con las estadísticas del Dane, este es uno de los índices de desocupados más alarmante en la historia económica de la ciudad.

En diciembre de 1982 la tasa era del 8.2 por ciento. El nivel actual significa que en tres años y medio la cifra se ha duplicado, situación esta que se refleja en el grado de empobrecimiento que ha alcanzado la población clasificada en los estratos medio y bajo.

El índice divulgado ayer permite establecer que cerca de 75 mil personas están sin trabajo en Barranquilla y con ellas fácilmente se podría copar la capacidad del nuevo estadio Metropolitano de fútbol.

Según el Dane, Barranquilla comparte con Medellín, Cali y Bogotá el cuadro más dramático en materia de desempleo.

El encarecimiento upaquizado de los costos de insumos energéticos, el decaimiento de la navegación fluvial, los problemas del puerto, el bajo movimiento en la Zona Franca son factores que han mermado considerablemente la

actividad empresarial de Barranquilla, razón por la cual el recorte de personal ha sido más evidente en los últimos años.

La pérdida de dinámica en el sector de la construcción también ha incidido en un debilitamiento de la generación de empleo.

"Es indudable que el desempleo es el más grave problema que se cierne hoy día sobre el panorama nacional y particularmente sobre la economía de Barranquilla", sostiene un informe de Fenalco.

Durante los primeros años de la década del 70, Barranquilla presentó unas tasas de desempleo de singular magnitud y en esa época esta circunstancia la colocó como la ciudad con mayor índice de desocupados en el país, llegando a registrar tasas como la de junio de 1974 del 19.3 por ciento.

En 1.985 la tasa descendió vertiginosamente y se ubicó en diciembre de 1979 en el nivel más bajo que haya registrado cualquiera de otras ciudades principales: 4.5 por ciento.

En la presente década volvió a re-crearse el problema, como lo reconoce oficialmente el Dane. En tres años y medio Barranquilla ha pasado de 12 mil 500 a 75 mil desempleados.

El Dane sostiene que el porcentaje de desocupados en los más importantes centros industriales y comerciales tiende a ser mayor en los primeros meses de cada año.

Los estimativos oficiales indican que el número de desempleados en Colombia asciende a un millón 600 mil y los estudios preliminares de la Misión que dirige el profesor norteamericano Hallys Chenery proyectan que las personas en edad de trabajar suman actualmente 14 millones.

# Sindicatos demandan política de empleo

Por HUBERTO MENDIETA

Dosa mil trabajadores marcharon en Barranquilla y Soledad el jueves pasado en conmemoración del primer centenario del primero de mayo y de la matanza de Chicago que dió origen a una de las principales conquistas laborales de los últimos cien años: la jornada de ocho horas de trabajo.

La Federación Unitaria de Trabajadores Fesutral y la Federación de Trabajadores del Atlántico, Fedetral, organizaron la marcha en Barranquilla en la que participaron varios sindicatos independientes mientras que la manifestación de Soledad fue organizada exclusivamente por la Utral. Allí presentaron un manifiesto de ocho puntos, entre los cuales se destaca la generación de empleo.

Los miles de trabajadores que marcharon en representación de las tres centrales obreras del país y de aproximadamente 140 sindicatos lo hicieron en el más completo orden sin que se presentarán desmanes ni intervención alguna por parte de la Policía, que estuvo vigilando las dos marchas.

## DIEZ MIL PERSONAS MARCHARON EN BARRANQUILLA

Aunque fue anunciada para las ocho de la mañana, la marcha sólo comenzó a las nueve y cuarenta partiendo desde el parque del Cementerio Universal.

Cerca de diez mil trabajadores de aproximadamente cien sindicatos, miembros en un noventa por ciento de Fesutral y Fedetral, lanzaron arengas mientras marchaban.

Los manifestantes salieron por toda la avenida Calle Murillo hasta la Avenida Olaya Herrera, bajando por esa vía hasta el Paseo Bolívar y terminando en un templete situado entre las carreras 42 y 43.

Después de lanzar saludos de parte de los sindicatos, el himno de la Internacional Socialista, una salva de 21 cohetes y la Marcha de los Caídos fue leído un documento relacionado con los hechos ocurridos en los primeros días de mayo de 1886 que dió pie al fusilamiento de cuatro líderes sindicales y como en a prisión perpetua a otros tanto.

## LA INTERVENCIÓN

"En esta magna fecha del primer centenario del primero de mayo, juramos ante ustedes que continuaremos la lucha emprendida por los mártires de Chicago; por los obreros masacra-

do en la gran huelga de 1886 y por los sindicales en Colombia y el mundo y los sacrificios que éstos logros han costado.

## LA COORDINADORA GUERRILLERA

Más de una veintena de miembros de la Coordinadora Guerrillera marcharon con los rostros cubiertos y con pancartas alusivas a los movimientos armados que ellos representan.

Durante el desfile miembros de la Coordinadora pintaron letreros alusivos a la guerrilla y al movimiento conjunto de los grupos armados M-19, Patria Libre, Quintín Lame, E.L.N. y Ricardo Franco.

## UP-PARDO LEAL

El único lunar de la marcha fue la discrepancia que hubo al final entre dirigentes de Fesutral y de Fedetral, por la continua mención que se hizo de la candidatura de Jaime Pardo Leal por la UP.

"Convirtieron la marcha sindical en un acto político de la UP, especialmente los miembros del Partido Comunista. Aunque todo estuvo bien durante el desfile los compañeros de Fesutral leyeron documentos de dos y tres páginas argumentando que eran saludos", dijo ayer Belisario Sánchez, Presidente de Fedetral, Federación de la CTC en el Atlántico, quien se retiró con otros miembros de esa federación al final de la marcha.

Israel Barreiro, Presidente de la Fesutral y Secretario del Partido Comunista en el Atlántico, dijo por su parte que "fue lamentable la decisión de ellos y quizás se debió al calor reinante que lo vuelve a uno susceptible a todo. Nosotros cumplimos con el programa establecido y desde el punto de vista sindical la marcha fue un éxito".

Sánchez insistió en que "la gente de Fesutral discriminó la marcha colocando vehículos en la mitad de la manifestación".

## SIN TARIMA

La jornada terminó el jueves sin tarima porque la que fue construida especialmente para el evento se derrumbó al ceder al peso de los líderes que subieron en ella.

"Era una tarima patronal que no soportó el embate de los trabajadores" anotó al final de la jornada un dirigente sindical.

ría de la población está desprotegida en materia de salud pública. No hay hospitales suficientes y los que existen funcionan muy mal.

## EDUCACIÓN GRATUITA

En nuestro país el 30% aproximadamente, de la población no sabe leer ni escribir, a pesar de las campañas de los diferentes Gobiernos que pretenden atacar el mal; la mayor desprotección está en los campos en donde los hijos de los campesinos no encuentran donde estudiar.

La Educación primaria debe ser obligatoria y gratuita, pero diferentes circunstancias hacen imposible este buen propósito gubernamental.

## EMPLEO

Uno de los problemas más graves que afronta el pueblo colombiano es la falta de empleo, no solo mano de obra no calificada sino profesional y especializada, lo cual es síntoma inequívoco de malas administraciones y de programas sociales.

El desempleo trae consigo una seria de secuelas, entre las más peligrosas está la violencia que amenaza con desestabilizar las instituciones democráticas.

## SERVICIOS PÚBLICOS

En las mayorías de las ciudades los servicios públicos son, además de deficientes, caros, lo cual mantiene en permanente descontento a la población especialmente a la marginada que no obtiene los más elementales servicios por falta de una planificación adecuada de los estamentos gubernamentales.

En Barranquilla, el servicio de agua ya se presta en los diferentes sectores, de acuerdo con la actitud política que asuman los moradores. Es oír que si no votan por el político que manda en EE.PP.MM. le cierran la válvula que conduce al sector abstencionista. Lo más grave es que ya lo dicen de frente.

## PROCESO DE PAZ

Que se garantice un proceso de paz permanente entre los colombianos, haciendo un alto en el enfrentamiento fratricida entre los colombianos, para lo cual el gobierno, el Parlamento y el poder Judicial deberán asumir actitudes más acordes con la situación actual y procurar reformas profundas en sus actuales códigos para que haya una mejor distribución de las riquezas

## Se suicidó porque no conseguía trabajo

Por MANUEL PEREZ

Por no conseguir trabajo y no tener con qué pagar el arriendo de la casa, un hombre de 31 años se suicidó ingiriendo un frasco de Baygón el martes en la noche en su residencia del barrio San Felipe.



González Tafur.

Gentil González Tafur, natural de Armero, Tolima, chofer de profesión fue el hombre que el martes se tomó un frasco de Baygón, muriendo horas después en la Clínica del Seguro Social del barrio Los Andes.

González Tafur, hasta el once de noviembre pasado, había trabajado como chofer en la National Car-Rental. Los motivos de su retiro de la empresa se desconocen, dijo aver la esposa Yolima Escorcía, quien agregó que éste había dejado una carta dirigida a ella y a sus cuatro hijos en donde aparte de pedirle perdón le contó los motivos por los cuales había tomado tal determinación. Esta carta está en poder del Grupo de Sangre del F-2.

A finales de noviembre Gentil González, con su esposa pusieron una venta de fritos en la esquina de la casa donde vivían, carrera 26D número 68-06, barrio San Felipe. Esto lo aprovechó porque enfrente de la casa funciona una cantina, a la cual los fines de semana acude mucha clientela.

### EL DINERO NO ALCANZABA

Yolima Escorcía dijo que ese negocio daba únicamente para la alimenta-

ción de ella su esposo y sus cuatro hijos.

Informó que a su esposo le preocupaba mucho los fines de mes ya que tenía que pagar 12 mil pesos por arriendo de la vivienda.

Lo poco que les quedaba de la venta de fritos lo guardaban en una alcancía, pero al cumplirse el mes siempre faltaba plata.

Yolima dijo que ella le daba consejos a su esposo y siempre lo alentaba para que siguiera adelante.

En las declaraciones suministradas ayer al redactor de este diario dijo que Tafur todos los días en horas de la mañana salía al centro de la ciudad a buscar trabajo, pero cuando regresaba la respuesta que le daba a ella era de que en todas partes le manifiestaban que no había vacantes.

"Esto al parecer preocupó mucho a mi esposo, pero los fines de semana el trabajo era duro para impulsar las ventas de fritos" señaló Yolima Escorcía.

Dijo que Tafur hacía más de cuatro meses que no tomaba ni una gota de licor para poder sostener el hogar y el colegio de su hija mayor.

### LO OLVIDARON SUS AMIGOS

En la carta que Gentil dejó a su esposa, en uno de sus apartes se queja de que sus grandes amigos lo olvidaron, hasta el punto que ya ni lo saludaban cuando acudían a la cantina del frente de su casa.

También en la misma carta pide perdón a sus hijos por lo que hizo.

Finaliza su carta diciendo que ellos no tenían dinero con qué sepultarlo pero que se dirigieran al gerente de la empresa National Car-Rental para que los ayudara.

# La empresa de combatir el desempleo

Colombia padece numerosos problemas estructurales, cuyas soluciones no pueden demorarse indefinidamente sin el riesgo de crear gravísimas complicaciones sociales. Educación, vivienda, salud y desempleo conforman el listado de esas complejidades, todas con sus naturales incidencias sobre las condiciones de vida del pueblo colombiano.

Sin embargo, es el desempleo el que mayores desequilibrios produce porque conlleva tantas limitaciones que quien lo padece pierde hasta el entusiasmo por la existencia. El desocupado es un ser inerte que requiere demasiadas inyecciones de optimismo para salir de su postración.

Acercas del tema del desempleo es mucho lo que se ha dicho en los últimos años, y no sobraría lo que del mismo se hablará en el

futuro, ya que siempre abundarán los argumentos relativos a esta calamidad nacional. Lo cierto es que si alguien se hubiese dedicado, en las mismas proporciones, a buscar soluciones radicales, seguramente a estas horas habría disminuido el número de compatriotas que recorren las calles de las ciudades en procura de alguna ocupación.

Los intentos realizados por el actual Gobierno con miras a crear fuentes de empleo no pasaron del carácter de entusiastas propósitos, por cuanto los resultados fueron negativos, según lo denunciaron organismos del capital y el trabajo. Tal vez las prolongadas dificultades económicas del país impidieron obtener frutos más halagadores.

En estas condiciones, corresponderá al venidero gobierno extender el brazo a los

desempleados para que éstos no se sientan abandonados y recuperen su interés. Para lograrlo, el próximo presidente de la República contará con los recursos extraordinarios de la bonanza cafetera, de cuyas proyecciones están pendientes la totalidad de los estamentos nacionales.

Si la bonanza cafetera servirá para sanear la situación financiera del sector bancario, del sector de servicios públicos y otras actividades, es lógico que, igualmente, se refleje en la creación de empleos. De no concretarse dicha perspectiva, el desempleo continuará figurando como el problema más grande para el próximo gobierno, tal como lo indicó el Director Nacional de Planeación, César Vallejo Mejía, durante la Tertulia verificada hace varios días en EL HERALDO.

## 12 mil trabajadores marcharon el 1 de mayo

Doce mil trabajadores marcharon en Barranquilla y Soledad el jueves pasado en conmemoración del primer centenario del primero de mayo y de la marcha en Chicago que dio origen a una de las principales conquistas laborales de los últimos cien años: la jornada de ocho horas de trabajo. La Federación Unitaria de Trabajadores Fesutral y la Federación de Trabajadores del Atlántico, Fedetrat, organizaron la marcha en Barranquilla en la que participaron varios sindicatos independientes mientras que la manifestación de Soledad, fue organizada exclusivamente por la Utral. Allí presentaron una manifiesto de ocho puntos, entre los cuales se destaca la generación de empleo.

Los miles de trabajadores que marcharon en representación de las tres centrales obreras del país y de aproximadamente 140 sindicatos lo hicieron en el más completo orden sin que se presentaran desmanes ni intervención alguna por parte de la Policía, que estuvo vigilando las dos marchas.

ANEXO No. 9

## EL EMPLEO PUBLICO SEGUN NIVEL EDUCACIONAL (JUNIO 1984)

Ciudad.	NIVEL DE EDUCACION.			
	NINGUNA	PRIMARIA	SECUNDARIA	UNIVERSITARIA
Bogotá_ _ _ _ _	3.1	5.5	11.9	26.9
Medellin_ _ _ _ _	3.1	4.9	11.2	25.7
Cali_ _ _ _ _	2.9	4.3	9.8	24.4
BARRANQUILLA_	0.5	2.9	9.5	21.3
Bucaramanga_ _ _ _	2.9	4.4	10.0	34.9
Cucuta_ _ _ _ _	4.6	4.6	17.5	41.2
Dereira_ _ _ _ _	1.2	5.4	12.4	39.1
Manizales_ _ _ _ _	—	8.4	18.5	50.7
Pasto_ _ _ _ _	2.0	7.5	24.2	64.9
Villavicencio_ _ _ _	4.9	10.4	22.3	40.0
Promedio	3.0	5.4	12.4	29.6

Fuente: Dane, Encuesta de hogares.

## IMPORTANCIA DEL EMPLEO PÚBLICO EN B/QUILLA (Junio 1984)

	Administración Pública		Otros empleos Públicos		Total empleo Público.	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
Bogotá _ _ _ _ _	9.1	4.6	3.0	1.5	12.1	6.1
Medellín _ _ _ _ _	7.8	3.8	2.3	1.1	10.1	4.9
Cali _ _ _ _ _	7.2	3.4	1.8	0.9	9.0	4.3
BARRANQUILLA	5.5	2.4	2.7	1.2	8.2	3.6
Bucaramanga _ _ _	7.6	3.7	2.7	1.3	10.3	5.0
Cucuta _ _ _ _ _	10.4	4.6	2.5	1.1	12.9	5.7
Dereira _ _ _ _ _	9.2	4.2	2.4	1.1	11.6	5.3
Manizales _ _ _ _ _	13.9	5.9	4.6	2.0	18.5	7.9
Pasto _ _ _ _ _	15.4	7.6	4.2	2.1	19.6	9.7
Villavicencio _ _ _ _	14.3	6.6	3.1	1.4	17.4	8.0
Promedio Ponderado _	8.6	4.2	2.7	1.3	11.3	5.5

Columna 1. Porcentaje de empleo

Columna 2. Porcentaje de la población en edad de trabajar.

Fuente: Dane. Encuesta de hogares. Los "otros empleos públicos" corresponden a las empresas del estado en sectores económicos diversos, tal como la industria, servicios públicos, transporte y sector financiero.

## GRADO DE INFORMALIDAD SEGUN NIVEL EDUCACIONAL. (JUNIO 1984)

	NINGUNA EDUCACION	EDUCACION PRIMARIA	EDUCACION SECUNDARIA	EDUCACION UNIVERSITARIA	TOTAL.
Bogotá _ _ _ _ _	81.5	65.8	49.8	20.7	50.9
Medellin. _ _ _ _ _	70.2	63.0	47.5	23.4	52.0
Cali _ _ _ _ _	84.0	73.3	48.9	27.5	57.4
BARRANQUILLA..	84.9	76.7	58.5	26.7	67.9
Bucaramanga. _ _ _	86.0	79.0	59.7	30.8	65.8
Cucuta. _ _ _ _ _	85.9	77.2	56.1	30.6	67.2
Pereira. _ _ _ _ _	74.3	67.9	54.4	25.0	58.2
Manizales _ _ _ _ _	81.6	68.7	47.0	16.4	52.7
Dasto _ _ _ _ _	91.4	84.5	58.5	19.5	68.6
Villavicencio _ _ _ _	82.7	75.8	60.0	29.4	66.1
Promedio Ponderado.	80.7	69.3	51.0	22.9	55.5

Fuente: Cálculos de Fedesarrollo con base en datos del Dane. El grado de informalidad se define como el porcentaje del empleo de cada nivel ocupacional perteneciente al sector informal.

## FUERZA DE TRABAJO EN B/OQUILLA AREA METROPOLITANA (1984-1985)

FECHA	POBLACION BRUTA GLOBAL	TASA DE PARTICIPACION GLOBAL	TASA DE SUBEMPLEO	TASA DE DESEMPLEO	TOTAL P. E. A.	OCUPADA	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA.			
							PLENAMENTE SUBEMPLEADA	DESOCUPADA		
MAR-80	965.874	33.80%	47.90	2.680	9.20	325.500	295.554	273.420	22.134	29.946
SEP-80	982.656	33.50%	45.70	1240	7.80	327.225	301.701	261.125	40.576	25.524
MAR-81	999.730	36.10%	48.50	15.20	12.10	360.902	317.233	277.534	39.699	43.669
SEP-81	907.554	37.80%	51.00	13.20	11.40	343.055	303.947	258.664	45.283	39.108
MAR-82	907.555	33.40%	46.30	10.80	9.30	303.123	274.933	242.196	32.737	28.190
SEP-82	923.324	34.60%	48.70	9.10	10.30	319.470	286.565	257.493	29.072	32.905
MAR-83	939.366	36.20%	50.00	8.00	12.00	340.051	299.244	272.040	27.204	40.806
SEP-83	955.687	36.50%	50.40	11.00	14.50	348.826	299.246	259.875	38.371	50.580
MAR-84	972.292	37.00%	51.10	11.50	14.40	359.748	307.944	266.573	41.371	51.804
SEP-84	989.186	36.60%	49.80	7.40	15.20	362.042	307.012	280.220	26.791	55.030
MAR-85	1.006.373	36.20%	49.90	7.40	15.00	364.307	309.661	282.702	26.959	54.646
SEP-85	1.023.858	36.70%	50.00	7.40	17.30	375.756	310.750	282.944	27.806	65.006

CALCULOS: Camacol presidencia nacional con base en la encuesta nacional de hogares No 28, 32, 35, 37, 39, 41, 43, 45, 47.  
DEL DANE.

