UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

EFECTOS DEL CONTROL DE IMPORTACIONES EN LA INDUSTRIA METALMECANICA 1982-1986

MARTHA ELENA DIAZ AVILA
WALTER GUEVARA RODRIGUEZ

Trabajo de tesis presentado como requisito parcial para optar al título de Economistas.

Asesor: Dr. CARLOS PALACIO

BARRANQUILLA

CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO
"SIMON BOLIVAR"

FACULTAD DE ECONOMIA

1988

Nota de aceptación:

Aprobada

Doctor EUGENIO BOLIVAR
Presidente del jurado

Doctor LASTER GUTIERREZ
Jurado

Doctor IVAN VILLAMIZAR
Jurado

Barranquilla, Julio de 1988

PERSONAL DIRECTIVO DE LA CORPORACION
EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO
SIMON BOLIVAR

Rector	Dr. JOSE CONSUEGRA HIGGINS
Secretario General	Dr. Rafael Bolaños
Vicerector Académico	Dr. Jorge Bolívar
Vice-rector Administrativo	Dr. Leonelo Marthe
Decano de facultad Economía	Dr. Eugenio Bolívar
Secretaria Académica	Dra. Martha Arrieta
Asesor	Dr. Carlos Palacios
Jurados	Dr. Laster Gutierrez
	Dr. Ivan Villamizar

A mis padres y hermanos por el amor que siempre me han brindado. A mi novio y compañero de estudios, Walter Guevara, por todos los sacrificios que juntos hemos librado para la feliz culminación de nuestra carrera universitaria.
A mis profesores que durante mi niñez, adolescencia y juventud supieron complementar las enseñanzas recibidas en mi hogar.

Martha Elena Diaz Avila

Por todos los esfuerzos y sacrificios de toda índole dispensados en los cinco años de estudios universitarios, dedico este trabajo a mi madre Gloria de Guevara, a mis hermanas Sandra y Gloria, a mi tia Marina Estella Rodríguez y familia, a la familia Díaz Avila y especialmente a mi novia Martha Elena Díaz. Igualmente a mi padre Arcesio Guevara por su comprensión y ayuda para la elaboración de esta tesis.

Walter Guevara Rodriguez

Expresamos nuestros agradecimientos

A **Gustavo Pacheco,** Economista de la Corporación Universitaria de la Costa. Funcionario de la Cámara de Comercio de Barranquilla.

A **Armando Hernández,** Economista de la Universidad Simón Bolívar.

A **Pedro Salzedo Salom,** Gerente de la Corporación Colombiana de Ahorro y Vivienda "Davivienda".

A **Isabel de Lozano,** Economista de la Universidad del Atlántico y funcionaria de "Davivienda".

A **Jaime Villa,** Economista. Nuestro amigo profesor de Comercio Exterior de la Universidad Simón Bolívar.

A Rafael **Gravini.** Profesor de Estadísticas de la Universidad Simón Bolívar.

A **Robinson Mafiol,** Egresado de la facultad de Economía de la universidad Simón Bolívar.

A **Judith** Salas, Economista de la Universidad Simón Bolívar y funcionaria de FEDEMETAL.

A todas aquellas personas que en una u otra forma colaboraron en la realización del presente trabajo.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

TABLA DE CONTENIDO

pág.

INTRODUCCION

O. PLANTAMIENTO DEL PROBLEMA xviii

O.1 OBJETIVOS xxi

O.1.1 Objetivo general xxi

O.1.2 Objetivos particulares xxi

O.2 JUSTIFICACION E IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACION xxii

O.3 DELIMITACIONES xxiii

O.3.1 En espacio xxiii

O.3.2 En tiempo xxiii

O.3.3 En contenido xxiii

O.4 MARCO REFERENCIAL xxiii

O.4.1 Marco teorico xxiii

O.4.2 Marco geográfico xxxiii

O.4.3 Marco histórico xxxiv

O.4.3.1 Principales caracteristicas del sector metalmecánico xxxvii

O.4.4 Marco conceptual xxxviii

O.5 HIPOTESIS xli

O.5.1 Hipótesis general xli

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

0.5.2 Hipótesis particulares xli

0.6 OPERACIONALIZACION DE VARIABLES xliii

0.7 MEDIOS DE TRABAJO xliv

0.7.1 Tipo de estudio xliv

0.7.2 Método xliv

0.7.3 Técnicas xliv

0.7.3.1 Técnicas estadisticas xliv

0.7.3.2 Técnica documental xliv

1. PRODUCCION 45

1.1 GRUPOS QUE CONFORMAN LA INDUSTRIA METALMECANICA 51

1.2 EVOLUCION DEL SECTOR METALMECANICO 53

1.3 ANALISIS DE LOS INDICES DE PRODUCCION DE LAS DISTINTAS AGRUPACIONES QUE CONFORMAN LA INDUSTRIA METALMECANICA 1982-1986 56

1.4 DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LA PRODUCCION METALMECANICA 1982-1986 77

1.5 INCIDENCIA DEL CONTROL DE IMPORTACIONES EN EL MERCADO DOMESTICO 80

1.6 ESTRUCUTRA DE LA DEMANDA DE LA INDUSTRIA METAL MECANICA 83

1.7 ESTRUCTURA DE LA OFERTA DE LA INDUSTRIA METAL MECANICA 88

1.8 CONTROL DE IMPORTACIONES E INVERSION 92

1.9 PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA METALMECANICA EN EL AGREGADO NACIONAL 99

II EMPLEO 103

2.1 EVOLUCION DEL EMPLEO EN LA INDUSTRIA METALMECANICA 1982-1986 105

2.2 COMPORTAMIENTO DEL EMPLEO Y LA INVERSION NETA

SEGUN AGRUPACIONES METALMECANICAS 1982-1986 111

2.3 COMPORTAMIENTO DE LAS EMPRESAS SEGUN AGRUPACIONES METALMECANICAS Y SU PARTICIPACION EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1982-1985 116

2.4 PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO DE LA INDUSTRIA METALMECANICA 120

2.5 DISTRIBUCION DEL EMPLEO METALMECANICO SEGUN CATEGORIA 1980-1985 123

2.6 PARTICIPACION DEL EMPLEO METALMECANICO SEGUN AGRUPACIONES,EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1982 1985 132

2.9 DISTRIBUCION GEOGRAFICA DEL EMPLEO METALMECANICO 1982-1985 133

III COMERCIO EXTERIOR 136

3.1 ANALISIS DEL CONTROL DE IMPORTACIONES 1982 1986 141

3.2 ANALISIS DE LAS EXPORTACIONES DE LA INDUSTRIA METALMECANICA 1982-1986 144

3.2.1 Exportaciones metalmecánicas por agrupación 1982-1986 149

3.3 ANALISIS DE LAS IMPORTACIONES METALMECANICAS 1982-1986 152

3.3.1 Importaciones metalmecánicas por agrupaciones 1982-1986 154

3.4 BIENES DE CAPITAL COLOMBIANOS Y DEFENSA ARANCELARIA 157

3.4.1 Bienes de capital 157

3.4.2 Defensa Arancelaria 161

3.5 PRODUCTOS DE MAYOR COMPETITIVIDAD Y PRINCIPALES MERCADOS 163

3.5.1 Productos de mayor competitividad 165

3.5.2 Principales mercados 167

3.6 PARTICIPACION DE LA BALANZA COMERCIAL METALMECANICA EN LA BALANZA COMERCIAL NACIONAL 1982-1986. 168

IV INTERVENCION DEL ESTADO 170

4.1 EL PAPEL DEL ESTADO EN LA INDUSTRIA METALMECANICA 170

4.2 PROTECCION Y EFICIENCIA 177

4.3 POLITICA FINANCIERA DEL ESTADO 180

4.4 MECANISMOS DE FOMENTO 188

4.4.1 El Instituto de Fomento Industrial (IFI) 188

4.4.2 Política arancelaria 192

4.4.3 Estímulos a las exportaciones 198

4.4.4 Compras oficiales 200

4.5 REGIMENES DE LICENCIA 202

CONCLUSIONES 209

BIBLIOGRAFIA 212

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

LISTA DE CUADROS

		pág.
Cuadro 1.1	Valor total de la producción manufacturera y metalmecánica 1978-1986	46
Cuadro 1.2	Número de establecimientos manufactureros y metalmecánicos 1978-1986	48
Cuadro 1.3	Fuentes de crecimiento para la industria metalmecánica 1979-1984	50
Cuadro 1.4	Indices de producción de la industria metalmecánica 1982-1986	57
Cuadro 1.5	Importaciones aprobadas según carácter del importador	59
Cuadro 1.6	PIB por rama de actividad económica	60
Cuadro 1.7	Indice de precios al consumidor en Colombia 1982-1986	61
Cuadro 1.8	Inversión neta en la industria metalmecánica 1982-1983	62
Cuadro 1.9	Actividad edificadora según licencias 1980-1986	64
Cuadro 1.10	Producción de hierro primario y acero en Colombia 1982-1984	65
Cuadro 1.11	Importación de material y equipo de transporte 1982-1985	66
Cuadro 1.12	Producción nacional de vehículos automotores 1981-1985	69

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Cuadro 1.13 Compras de partes nacionales para ensamble según ensambladora 1981-1985 70

Cuadro 1.14 Producción de hierro primario y acero 1984-195 72

Cuadro 1.15 Producción de laminados de acero 1984 -1985 73

Cuadro 1.16 Crecimiento del producto nacional (PIB) y del producto industrial (PII) 1980-1986 74

Cuadro 1.17 Producción de acero y de laminados Enero-Julio 1985-1986 76

Cuadro 1.18 Distribución geográfica de la industria metalmecánica 1982-1985 79

Cuadro 1.19 Comportamiento de la inversión neta en la industria metalmecánica y su participación en el sector manufacturero 1980-1986 94

Cuadro 1.20 Valor de la inversión neta por clase según agrupaciones de la industria metalmecánica 1982-1986 96

Cuadro 1.21 Inversión real metalmecánica 1984 - 1985 98

Cuadro 1.22 Participación del valor agregado metalmecánico en la industria manufacturera 1982-1985 101

Cuadro 1.23 Valor agregado de la industria metal mecánica 1982-1986

Cuadro 2.1 Industria manufacturera y metalmecánica. Indices de empleo 1982-1986. 106

Cuadro 2.2 Valor real de la producción metalmecánica 1980-1986. 107

Cuadro 2.3 Empleo en la industria metalmecánica y su participación en el sector manufacturero 1982-1986. 108

Cuadro 2.4 Número de establecimientos manufactureros y metalmecánicos 1982-1986 109

cuadro 2.5	Inversión neta de la industria metal mecánica 1982-1985.	110
Cuadro 2.6	Industria metalmecánica. Indices de empleo 1980-1986.	112
Cuadro 2.7	Inversión neta por agrupaciones metal mecánicas 1982-1985.	113
cuadro 2.8	Tasas de desempleo abierto en Colom bia 1982-1986	116
cuadro 2.9	Número de establecimientos en la in dustria metalmecánica y manufacture ra 1981-1985.	118
Cuadro 2.10	Producción por trabajador en la indus tria metalmecánica.	121
cuadro 2.11	Personal ocupado por categoría en la industria metalmecánica 1980-1085	125
Cuadro 2.12	Personal técnico, obrero y empleados del sector manufacturero 1982-1985	126
Cuadro 2.13	Personal ocupado por categoria y sexo en los subsectores metalmecánicos 1980-1985	127-128
Cuadro 2.14	Participación porcentual del empleo metalmecánico en la industria manufac turera 1980-1985	132
Cuadro 2.15	Personal ocupado de la industria me talmecánica según secciones del país 1981-1985.	135
Cuadro 3.1	Colombia: Balanza comercial 1982-1986	136
Cuadro 3.2	Composición de las exportaciones co - lombianas 1982-1986	145
cuadro 3.3	Exportaciones metalmecánicas 1982- 1986	151
cuadro 3.4	Importaciones metalmecánicas 1982- 1986	153
Cuadro 3.5	Importaciones de productos metalmecá nicos según agrupaciones CIIU	156

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Cuadro 3.6	Importaciones de bienes de capital 1982-1986, Enero-Diciembre	160
Cuadro 3.8	Protección nominal en Colombia 1964 1981	162
Cuadro 3.9	Protección efectiva en Colombia 1985	164
Cuadro 10	Participación de la Balanza comercial metalmecánica en la balanza comercial nacional	169
Cuadro 4.1	Créditos aprobados por el IFI a la industria metalmecánica	190
Cuadro 4.2	Aranceles teóricos como porcentaje de las importaciones metalmecánicas 1981 1984	193
Cuadro 4.3	Gravámenes totales teóricos y observado a las importaciones metalmecánicas 1982-1984	197
Cuadro 4.4	Evolución de las listas de prohibida importación	205
Cuadro 4.5	Participación de la Balanza comercial Metalmecánica en la Balanza comercial Nacional. (1982-1986)	206
Gráfico 3.1	Colombia: Reservas internacionales 1984-1987	139
Gráfico 3.2	Colombia: Devaluación 1984-1986	140

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

INTRODUCCION

El fin de la Bonanza cafetera que dominó el panorama económico colombiano en la segunda mitad de los años sesenta obligó a las autoridades gubernamentales a tomar algunas medidas de primer orden en los campos de comercio exterior y política fiscal.

En el primer aspecto el gobierno vió la necesidad de realizar ajustes a las políticas sobre importaciones debido al alto déficit de la balanza comercial que proyectaba a acelerarse a mediano plazo. Los controles a las importaciones empezaron a aplicarse con mayor rigidez a partir de 1983, dando paso a una tendencia proteccionista a la producción nacional.

En materia de política fiscal, la administración Betancut adoptó una serie de medidas con el objeto de incrementar el gasto público y así lograr reactivar el sector productivo.

Una de las actividades industriales más beneficiadas con

la práctica proteccionista fue el sector metalmecánico, ya que se recuperaron los niveles de producción, disminuyó el ritmo de desempleo y se desaceleró el déficit de la balanza comercial de este subsector. Sin embargo el excesivo y poco selectivo control de importaciones aplicado en 1984, con el fin equilibrar el sector externo para la consecusión de financiamiento internacional, originó un relativo malestar económico debido a que el subsector metalmecánico presentó un atraso tecnológico por la fuerte restricción de importaciones impuesta a los bienes de capital.

Para 1985 el gobierno empieza a liberar paulatinamente las importaciones lo que permitió que el sector metalmecánico continuara avanzando progresivamente ya que de haber continuado la excesiva restricción a las importaciones la producción del subsector se hubiese visto afectada por el desabastecimiento de materias primas que no se producen suficientemente en el país.

Como bien sabemos la actividad metalmecánica es uno de los renglones que contribuye con mayores aportes al desarrollo de la industria nacional ya que es el subsector que produce los bienes intermedios y de capital para los otros sectores industriales. Además la metalmecánica se puede considerar como un buen indicador

de la economía porque contribuye al desarrollo sectores productivos tan importantes como son alimentos, bebidas, agricultura, transporte,etc.

La estructura de este trabajo la hemos divido en cuatro capitulos:

En el capitulo uno se analiza el comportamiento de la producción metalmecánica , su participación en el sector manufacturero, y en el agregado nacional ; la estructura de la demanda y la oferta, y la distribución geográfica.

En el capitulo dos se estudia el comportamiento del empleo tanto por categorias como por zonas geográficas. Asi mismo se han analizado las relaciones que sobre el volumen del empleo tuvo la reducción del número de establecimientos asi como el incremento de la productividad via mejor aprovechamiento de la capacidad instalada, también la participación del empleo metalmecánico en el total manufacturero

En el capitulo tres se analiza el desarrollo del sector externo en el cual la participación de la industria metalmecánica tuvo que ver de manera muy significativa con los ajustes de la Balanza comercial ya que se disminuyeron considerablemente las importaciones de este

subsector, especialmente en 1984. Igualmente se relacionaran los productos de mayor demanda y los mercados más dinámicos.

En el capítulo cuatro se analiza el aspecto de la importancia que tiene el Estado en la industria metalmecánica ya que la producción de este subsector requiere de grandes inversiones que sin medidas proteccionistas y políticas de fomento no se generan las expectativas necesarias para reactivarlo. Así mismo requiere de una regulación eficiente en cuanto a las compras que hace el Estado de bienes de capital ya que éste es su mayor demandante.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

0. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La industria metalmecánica desempeña un papel importante dentro del sector manufacturero y en general dentro del proceso de desarrollo de la Economía Colombiana; por lo tanto se hace necesario analizar su comportamiento en los últimos años.

En la década de los setenta, específicamente entre 1970 y 1975, la producción de la industria metalmecánica presentó un crecimiento promedio anual del 9%, situación que va cambiando a partir de 1979 hasta llegar a 1981 con un crecimiento negativo de 11%, cifra que nos indica la crisis del subsector.

De igual manera la generación de empleo se estancó debido al poco proceso de integración de la industria metalmecánica y al incremento de las importaciones con situaciones tan paradógicas como la de Paz del Rio, que tuvo enormes existencias acumuladas de acero sin poder vender porque las importaciones de esta materia prima fue exageradamente grande.

Los orígines de la caída industrial metalmecánica colombiana se ubica en los periodos de gobierno 1974-1978 y 1978-1982 cuando son aceptados los principales postulados de la escuela de Chicago como son la apertura indiscriminada a las importaciones que tuvo grandes repercusiones en este subsector tanto en la producción, generación de empleo y comercio exterior.

El gobierno del presidente Belisario Betancurt (1982-1986) con el fin de disminuir el déficit de la Balanza Comercial y desacelerar el ritmo creciente de disminución de las divisas adopta como política de Comercio Exterior el Control a las importaciones utilizando instrumentos arancelarios, régimen de licencias y las cuotas.

Qué tipo de consecuencias puede tener una política de restricción a las importaciones sobre el comportamiento de la industria metalmecánica?.

La selectividad en las importaciones a través de licencias o cuotas, busca prevenir los efectos recesivos del déficit externo por cuanto la dependencia externa del sector metalmecánico llega al 60% tanto en materias primas, repuestos, bienes de equipo y asistencia técnica indispensables para el funcionamiento de las plantas.

Para el año de 1984 las importaciones de la industria metalmecánica disminuyeron en un 24% en tanto que las exportaciones lo hicieron en un 28% debido al desabastecimiento de materias primas y a las políticas restrictivas de países con elevado endeudamiento e inflación como Venezuela y Ecuador.

La restricción a las importaciones puede producir efectos de diversa índole, positivos y negativos, sobre las modalidades del desarrollo de la industria metalmecánica por lo tanto este subsector requiere que se le ponga en marcha una política que le sea propicia ya que es el sector que más componentes de tecnología tiene , el que más mantiene vínculos verticales y horizontales entre sus empresas y por que es el sector que de tener verdadero impulso, representaría la mayor transformación, pues es el único que produce bienes de capital.

El proteccionismo industrial debe caracterizarse por su selectividad para alcanzar mayor integración de los procesos productivos de bienes básicos que de preferencia atiendan las demandas de otros sectores de la producción y/o población.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

0.1 OBJETIVOS

0.1.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar cómo influyen las distintas medidas del control de importaciones en el periodo 1982-1986 sobre el comportamiento de la industria metalmecánica.

0.1.2 OBJETIVOS PARTICULARES

1o. Analizar el instrumento del control de importaciones y sus incidencias en la producción y generación de empleo de la industria metalmecánica.

2o. Estudiar el comportamiento del comercio exterior de la industria metalmecánica.

3o. Evaluar el papel del Estado en el comportamiento de la industria metalmecánica.

4o. Evaluar los efectos de la política financiera en la industria metalmecánica en el periodo 1982-1986.

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

0.2 JUSTIFICACION E IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACIÓN

La importancia del presente estudio está concentrada en las repercusiones que sobre la industria metalmecánica han tenido las medidas adoptadas por el gobierno durante el periodo 1982-1986 dada su magnitud, pues en ella se producen desde la más sencilla pieza hasta la más sofisticada tecnología.

La modernización del conjunto de la Economía colombiana se haría posible si se incentivara el sector metalmecánico ya que es el único que produce bienes de capital para los demás sectores económicos como son: la pesca, agricultura, ganadería, minería, explotación forestal, industrias manufactureras, comunicaciones, transporte, servicios, construcción de vivienda, puertos y aeropuertos.

Nuestra investigación también se justifica porque de este sector dependen gran cantidad de personas, ya que es el que más empleo genera y el que más participa, después de los alimentos, en el P.I.B.

Este estudio se realiza debido a que en nuestro medio la información al respecto es escasa, el mismo servirá como fuente para investigaciones económicas posteriores.

0.3 DELIMITACIONES

0.3.1 EN ESPACIO

El estudio se hará para Colombia

0.3.2 EN TIEMPO

El estudio abarcará el periodo comprendido entre 1982 y 1986.

0.3.3 EN CONTENIDO

Se analizará el control de importaciones y sus efectos en el comportamiento del sector metalmecánico, tales como producción y generación de empleo.

0.4 MARCO REFERENCIAL

0.4.1 MARCO TEORICO

> Por definición existe un rezago histórico en la posibilidad de producir internamente bienes de capital. Las condiciones de este particular proceso de industrialización se vieron y se ven reforzadas por las políticas del Estado que, desde luego, encontraron en el mecanismo del arancel el medio más apropiado para la protección de la industria que se desarrollaría (1)

---

(1) ORDUZ MEDINA, Rafael. "Revista de Fedemetal" No. 354, Septiembre de 1982, p. 34.

Los postulados de la Escuela de Chicago como la apertura indiscriminada a las importaciones, el manejo de las tasas de interés y los recursos financieros que estimularon al sector especulativo en detrimento de las tasas de crecimiento de la industria metalmecánica, demostraron el error en política económica de los gobiernos de López y Turbay. Esta posición asumida a pesar de saldos favorables en las reservas internacionales comprueba el riesgo que representa para la economía intentar que su dinámica de crecimiento provenga de la llamada "vía de desarrollo hacia afuera".

Este riesgo se manifiesta en las restricciones al comercio internacional que aplican los países industrializados y a las fuertes oscilaciones de los precios internacionales que imprimen una alta inestabilidad a la balanza comercial, además implica la pérdida de control sobre el funcionamiento económico para la política interna y por tanto aumenta la incidencia de las crisis internacionales en el proceso de desarrollo(2)

> Exportar no debe ser sólo la estrategia primordial de la política económica, es decir, el sector externo no debe estar estrechamente vinculado a la economía por las experiencias

---

(2) NIETO, Mauricio. "Bienes de capital: Importancia del sector para el desarrollo", Revista de Planeación y Desarrollo. No.1, Vol. 16, Enero-Marzo 1984, p.113

vividas de las crisis internacionales. De allí la importancia de los programas de desarrollo del mercado interno basados en la industria de bienes de capital. En este punto es claro que la apertura comercial arroja un ahorro neto para los paises que intercambian, pero en las condiciones de desempleo el desplazamiento de la mano de obra y el equipo local por bienes importados de buena calidad y más baratos, se traduce en desempleo abierto, no existiendo posibilidad alguna de reubicación. (3)

"Los bienes de capital, sector en el cual el país continúa importando el 46% de la oferta total constituye por lo tanto la opción lógica para una política de sustitución" (4)

La disminución de las Reservas Internacionles y el déficit en el sector externo motivaron al gobierno a cerrar paulatinamente las importaciones, esta medida favorece relativamente a la industria nacional y específicamente a la industria metalmecánica dados los estímulos a través de la reorientación de las compras oficiales y las políticas arancelarias que impulsaron el proceso de sustitución de bienes de capital. (5)

Existe una serie de instrumentos de acción como la desagregación tecnológica de las grandes inversiones que

---

(3) Ibid. p. 113-114

(4) Ibid. p. 114

(5) Revista carta Metalúrgica. "Política Industrial del Plan de Desarrollo Cambio con Equidad". No.358, p.17

hacen las empresas estatales, permitiendo formular planes de compra a largo plazo y ampliar ordenadamente el mercado e ir demandando paulatinamente productos de mayor calidad y tecnología más compleja con la consiguiente repercusión sobre el nivel tecnológico de las empresas.

Desde el punto de vista de la demanda privada un análisis microeconómico de las importaciones y las licencias globlaes desagregadas se impone como un requisito mínimo indispensable para la aplicación de una política dirigida a aumentar la participación nacional en los proyectos industriales privados. (6)

El otro componente de la demanda, compras del exterior, debe analizarse identificando los productos que efectivamente pueden comprar nuestros mercados naturales - Centroamérica, el Caribe, el Pacto Andino y los restantes países de América Latina. Por tanto las compras oficiales al exterior no sólo deben analizarse desde la perspectiva de la "oferta exportable" que tradicionalmente se aplica en los estudios industriales. (7)

---

(6) NIETO, Mauricio. op.cit. p.125

(7) Ibid. p. 126

La política de sustitución de importaciones selectivas es favorable para este subsector industrial al ostentar características que no tienen otros subsectores de la industria, más aún si consideramos que el 46% de lo que requiere el país viene del exterior para la producción de bienes de capital. (8)

Dadas las prácticas desleales de comercio internaciones y agotados los modelos de sustitución en los sectores de bienes de consumo e intermendios y al estar coyunturalmente cerradas las importaciones, el gobierno vió la necesidad de intervenir para proteger la industria nacional sin esperar que estas medidas jugaran un papel dinámico para el crecimiento económico. (9)

Respecto a la recuperación del mercado interno y la reorientación de la demanda hay que tener en cuenta el proceso de sustitución de improtaciones hacia el avance de la producción interna de bienes de capital y de consumo durable porque frente a un crecimiento del ingreso, la demanda adicional de bienes industriales tenderá a satisfacerse a través de importaciones ante la

---

(8) TOBON LONDOÑO, Gustavo. " Bienes de capital puede ser un sector lider". Revista Economía Colombiana No.155, p.37

(9) NIETO, Mauricio. Op.cit. p.113

imposibilidad del aparato productivo de responder medianamente la diversificación de esa mayor demanda. (10)

Si la demanda de estos bienes se satisface con producción nacional el proceso de conversión del ahorro interno en real formación de capital podrá facilitarse, además, las presiones sobre la balanza de pagos pueden verse aliviadas y al mismo tiempo el efecto multiplicador de la inversión sobre la demanda interna habrá aumentado.

> Repetidamente se insiste en la estrechez del mercado interno y en las economías de escalas como impedimentos para la producción de bienes de capital. Ante todo no se trata de producir indiscriminadamente cualquier bien sino aquellos para los cuales exista una factibilidad cierta basada en márgenes de protección razonables.
> Asi mismo el problema del tamaño del mercado es parte de un circulo vicioso que nada indica que no puede romperse, en el caso del multiplicador de la inversión éste es más elevado si la propensión a importar es menor, ello ha de reflejarse en un más elevado nivel de ingreso y por lo tanto en un crecimiento del mercado interno. (11)

En lo concerniente a los pasivos financieros de las empresas, el sistema financiero colombiano debe responder

---

(10) AZUERO, Francisco. "Bienes de capital: Estrategia para profundizar la industrialización". Revista de Economía Colombiana No. 155, p.41

(11) Ibid. p.43

como soporte sólido a la profundización industrial de los bienes de capital caracterizada por ser altamente intensiva en el uso de recursos financieros lo que hace que este sector dependa de la existencia de recursos abundantes de financiación tanto para él como para sus clientes, por tanto el sistema financiero nacional debe canalizar recursos de inversión y de crédito a largo plazo al sector industrial sin quedarse solamente en operaciones a corto plazo.(12)

Es por ello que la estrategia de reactivación que busca reorganizar el mercado financiero y estimular los sectores de la construcción, la agroindustria y automotriz, encuentran un complemento lógico en la industria metalmecánica que podríamos denominar disponible para la consolidación del desarrollo económico. (13).

De allí la importancia del manejo de las tasas de interés del sector financiero para que éstas no estén por encima de la tasa de eficiencia marginal del capital, además de la existencia de una información periódica rigurosa sobre las tasas de interés efectivas que las instituciones

---

(12) Ibid. p.43

(13) NIETO, Mauricio. Op.cit. p.113

financieras cobran en sus operaciones de crédito, de manera que las empresas puedan disponer de información precisa sobre las condiciones imperantes en el mercado. (14)

En la aplicación del control de importaciones se destaca la modificación a la estructura arancelaria, el manejo de los regímenes de licencia previa y prohibida importación que permiten dirigir la demanda hacia bienes de producción nacional sin hacer abstración de otros mecanismos que permitan este comportamiento como son el manejo de la devaluación y la orientación del gasto público. Claro es que esta política de restricción de importaciones debe ser racional dando prioridad a la importación de materias primas y de bienes intermedios.(15)

De vital importancia es la continuidad de la estrategia global del desarrollo buscando reactivar la producción de bienes de capital teniendo en cuenta el realismo de los objetivos y la coherencia de las políticas bien definidas en los planes macroeconómicos del gobierno al

---

(14) Revista Carta Metalúrgica No.358. op.cit.p.16

(15) ORDUZ MEDINA, Rafael. "Bienes de capital: un propósito inaplazable". Revista de Economía Colombiana No. 155, p.80

ubicar los sectores agropecuarios , de construcción, de obras públicas en conexión al subsector metalmecánico para su reactivación como un importante efecto multiplicador sobre el desenvolvimiento industrial. (16)

Hay que destacar la política de ensamble que busca la integración nacional de partes y piezas tanto en el conjunto de industrias ensambladoras como de aquellas otras con un alto componente importado de materias primas, o donde existen posibilidades de sustitución por productos intermedios de origen nacional. Para ello las medidas de revisión de régimen de entrada para nuevos productos en cada uno de los sectores, el establecimiento de un nivel adecuado de protección efectiva, tanto para el ensamblador como para los productores nacionales de partes y piezas, el garantizar una gradual elevación en el nivel de piezas integradas, repercutirán necesariamente en la utilización de la capacidad instalada en la industria automotriz y de contera en el sector metalmecánico. (17).

Se debe considerar el estudio microeconómico en la formulación de política industrial, específicamente la

---

(16) Revista Fedemetal No.358, op.cit. p.14-15

(17) Ibid. p.15

producción de bienes de capital, para identificar los productos que deben ser promocionados dadas las características del sector. La aproximación microeconómica es la única forma de detectar el estado de la tecnología en las principales unidades de producción que conforman el sector, el tipo de productos que en la actualidad fabrican y lo que es más importante la problemática (endógena y exógena) que está impidiendo la producción de bienes que, con la garantía de una demanda y con esfuerzos económicos y técnicos aceptables, podrían llegar a fabricarse en nuestro país en el corto o mediano plazo.(18)

La industria metalmecánica es una industria industrializante en el que tiene un alto potencial generador de enlaces intersectoriales hacia adelante y hacia atrás, por tanto en la aplicación de la política de importaciones no se debe exagerar en sus posiciones ya que hay importaciones de bienes de capital que no son sustituibles. El forzar su fabricación puede conducir a claras ineficiencias que afectarían notoriamente la capacidad competitiva de la industria de bienes de consumo o la calidad y el costo de los servicios públicos. (19)

---

(18) NIETO, Mauricio. Op.cit. p.124-125

(19) AZUERO, Francisco. Op. cit. p.44

Finalmente se deben identificar las áreas donde verdaderamente se justifique la continuación del proceso de sustitución de importaciones y la vigorización de las existentes.

0.4.2 MARCO GEOGRAFICO

El suelo colombiano se extiende aproximadamente desde los 12 grados y medio de latitud norte (Punta de Gallinas, Guajira) hasta los 4 grados y medio de latitud sur (desague de la Quebrada de San Antonio) en el extremo del trapecio amazónico. Y desde los 7 grados y medio de longitud oriental hasta los 5 grados de longitud occidental.

Colombia es uno de los 23 estados americanos y ocupa el ángulo noroeste de América del Sur.

Sus límites naturales son: por el Oriente con Venezuela y Brasil, por el sur con Perú y Ecuador y por el noroeste con Panamá.

La circunstancia de estar Colombia en el centro del hemisferio le dá un porvenir a sus rutas comerciales aéreas, terrestres y marítimas.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

La extensión de Colombia es de 1.136.153 kilómetros cuadrados.

La industria metalmecánica se encuentra concentrada en las cuatro principales ciudades del país. En la última década el sector tenía el 89% de su producción en las ciudades de Bogotá, Medellin, Cali y Barranquilla.

El grado de concentración de la industria metalmecánica se explica por la localización de los mercados a los cuales atiende.

La ciudad de Bogotá es la que más produce metalmecánica aún cuando muestra una pérdida de participación ya que en 1970 el 60.5% de la producción metalmecánica estaba concentrada en Bogotá y en 1980 era del 45.9%.

En Cali y Medellin aumentó la producción metalmecánica de 13.3% en 1970 a 17.0% en 1980.

Barranquilla mantuvo su pequeña participación en la producción del sector del 5.5% promedio, en la década.

0.4.3 MARCO HISTORICO

La industria metalúrgica irrumpió en el proceso de

desarrollo nacional a finales del siglo XIX. Con la instalación de ferrerías como la de Amagá, Pacho y la Pradera, algunas de las cuales permanecieron hasta comienzos de este siglo, pero debido a las guerras civiles y otras circunstancias, se vieron obligadas a suspender sus operaciones.

La industria metalmécanica propiamente dicha surgió con la instalación de los primeros ferrocarriles; los talleres de mantenimiento necesarios para sostener el tránsito, fueron los primeros pasos en el establecimiento de este sector.

Sin embargo, la industria metalmecánica no progresó mucho durante las primeras décadas del siglo XX y fué solamente cuando empezó la instalación de algunas industrias como el caso de los alimentos, bebidas y especialmente la textil, cuando efectivamente empezó a afianzarse el desarrollo de la metalmecánica.

La crisis de 1930 significó el estancamiento de este sector pero con motivo de la segunda guerra mundial y el consecuente desabastecimiento de los artículos importados se hizo necesario que los pequeños talleres respondieran a las demandas que en muchos casos superaban sus capacidades y conocimientos tecnológicos de la época,

pero que respondieron a las exigencias de ese periodo.

La industria siderúrgica que se había iniciado a finales del siglo pasado se ve requerida en mayor escala por el desabastecimiento producido por la guerra y es así como en 1945 entra en operación la Siderúrgica de Medellin, en 1948 la Siderúrgica de Muña y más tarde en 1954 se empieza la explotación de los yacimientos de hierro al crearse las Acerías Paz del Rio.

En 1955 fué fundada la Federación Colombiana de Industrias Metalúrgicas "FEDEMETAL" como una corporación civil sin ánimo de lucro y que agremia a todas las industrias extractoras, transformadoras, manufactureras o utilizadoras de elementos metálicos.

Posteriormente surgen otras empresas como Siderúrgica del Pacífico "SIDELPA", Metalúrgica Boyacá y Siderúrgica del Norte que conforman el nucleo principal de la producción de acero.

Los talleres que se habían iniciado como apoyo para otras industrias afianzan sus esfuerzos durante esta época entre otros: Industria metalúrgicas "Apolo" en Medellin, y "Penagos" en Bucaramanga.

El abastecimiento de acero impulsó el desarrollo metalmecánico y comenzaron a instalarse talleres de transformación y maquinado.

En esta época se empezaron a perfeccionar la producción de algunas maquinarias agrícolas, a desarrollar procesos como la fundición, la fabricación, forja liviana, el maquinado mediante los cuales se suplían los repuestos y se mantenía la maquinaria operando.

El suministro de acero dió origen a la fabricación de algunos bienes de consumo como neveras, estufas, motores, transformadores, bombas, motobombas, aparatos de corte, calderas, barcos de pesca, planchones de carga y en fin una multitud de artículos que desde el sencillo clavo hasta la sofisticación de avionetas dan muestra de la pujanza del sector.

0.4.3.1. Principales características del sector metalmecánico

a. Es un subsector relativamente intensivo en el uso de la mano de obra comparada con la industria manufacturera en promedio. En 1980 el valor agregado por trabajador fue de 55.3 en la industria manufacturera y el 80% de la industria metalmecánica.

b. El tamaño del establecimiento promedio de la industria metalmecánica es relativamente pequeño. No obstante existen empresas de tamaño grande que tienen grandes capacidades no sólo para abastecer el mercado interno sino para competir internamente.

c. La mano de obra utilizada en cada industria manufacturera es relativamente menos calificada, con una remuneración promedio menor en un 16.9% que la industria manufacturera y en un 7.3% que la industria metalmecánica en 1980.

d. Es medianamente intensiva en importaciones. Por cada peso de producción bruta, la industria de bienes de capital utiliza 18.6 centavos de insumos importados, la industria manufacturera en promedio utiliza sólo 12.6 centavos y toda la metalmecánica 26.4 centavos.

0.4.4 MARCO CONCEPTUAL

INDUSTRIA METALMECANICA: Rama industrial del sector manufacturero básicamente compuesta por dos áreas de producción:

1o. Metalmecánicas básicas: que normalmente suministran las materias primas para el área metalmecánica. Por

ejemplo las industrias básicas de hirro y acero y en otros casos el suministro de manufacturas de metales ferrosos.

2o. Metalmecánica: Dedicada a la fabricación de:

productos metálicos

maquinaria no eléctrica

maquinaria eléctrica

material de transporte

material profesional y científico.

CONTROL DE IMPORTACIONES: Es una intervención oficial en el mercado del comercio exterior a través de mecanismos e instrumentos proteccionistas que permiten regular el flujo de productos del exterior.

El controlar las importaciones a través de mecanismos de protección pueden producir efectos similares en términos de encarecimiento de los precios domésticos de los bienes protegidos con respecto a sus correspondientes precios internacionales, ellos suscitan efectos diferenciales en la distribución del ingreso doméstico del país que los impone y su eficiencia "real" puede ser diferencial dependiendo de los objetivos para los cuales fueron diseñados.

PROTECCION ARANCELARIA: Medida de política económica necesaria para los paises subdesarrollados debido a que las industrias nuevas no nacen con la capacidad de competir con las industrias extranjeras. Los aranceles proteccionistas propenden a incrementar el precio de las mercaderías extranjeras induciendo al consumidor a comprar artículos nacionales.

PROTECCIONISMO: Sistema económico que aconseja la intervención del Estado en las exportaciones e importaciones para favorecer la industria nacional, prohibiendo o limitando la entrada al país de artículos extranjeros.

BIENES DE CAPITAL: Maquinaria y equipos producidos en la industria metalmecànica que se incorpora en lo que la contabilidad nacional define como formación bruta de capital fijo.

La expresión "bienes de capital" se utiliza para designar la maquinaria que interviene en la formación de capital, la contribución de la industria de bienes de capital al desarrollo de un país.

INTEGRACION DE PROCESOS PRODUCTIVOS: Comprende todas las unidades básicas necesarias para la transformación

completa de las materias primas desde el procedimiento más elemental hasta el más complejo.

INDUSTRIA EXTRACTIVA: Es aquella m que por modos diferentes, extraen del suelo substancias útiles sin modificar su estrucutra, tales como la pesca, la caza, la recolección de frutas, las minas y canteras.

INDUSTRIA TRANSFORMATIVA: También conocidas como las manufactureras y fabriles o sea las que transforman las materias primas de las extractivas. Ofrecen mayor variedades, tales como construcciones metalúrgicas, etc.

0.5 HIPOTESIS

0.5.1 HIPOTESIS GENERAL

El control de importaciones aplicado por el gobierno durante el periodo 1982-1986, incidió significativamente en la industria metalmecánica, en tanto que la medida obedeció más a la disminución del déficit del sector externo que a una política acorde con las necesidades del subsector.

0.5.2 HIPOTESIS PARTICULARES

1. El control de importaciones como instrumento de política económica del gobierno durante el periodo 1982-1986 repercutió en la producción y generación de empleo del subsector metalmecánico.

2. Los problemas que afrontaba el sector externo de la industria metalmecánica en el periodo 1982-1986 obedecieron a la escases de divisas del país, al excesivo proteccionismo y devaluación de la moneda de algunos países con los cuales Colombia comercializaba.

3. El papel del Estado en el comportamiento del subsector metalmecánico durante el periodo 1982-1986 dejó un gran vacio respecto de una política clara de crédito y financiamiento, como uno de los pilares básicos del sector en mención, muy a pesar de haber intervenido en el sector externo y en el mercado interno.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

7. OPERACIONALIZACION DE VARIABLES

VARIABLE INDEPENDIENTE	VARIABLE DEPENDIENTE	INDICADOR	CUANTIFICADOR
El control de importaciones	La Industria metalmecanica	Restriccion en el componente importado	Análisis comparativo de los indices arancelarios
		Variacion en la produccion	Datos estadisticos comparativos de la produccion en cada año del periodo estudiado.
El control de importaciones como instrumento de politica económica del gobierno	Produccion y generacion de empleo del subsector metalmecanico	La mayor o menor participacion de la capacidad instalada.	Indices de disminucion o aumento de la produccion.
		participacion de la mano de obra.	Estadisticas o indices de disminucion o aumento del empleo
Escases de divisas del pais y el proteccionismo de los paises con los cuales Colombia comercializaba.	problemas del sector externo de la industria metalmecanica	Disminucion o aumento de las reservas Internacionales	Indices estadisticos de la Balanza Comercial reflejo de las politicas economicas del gobierno.
		participacion de las exportaciones e importaciones del subsector en el total de la Balanza comercial.	Estadisticas que señalan el comportamiento de las exportaciones e importaciones del subsector.
El papel del estado	El comportamiento del sector metalmecanico en el periodo 1982-1986	Participacion de las lineas de credito de fomento en el subsector metalmecanico	Analisis comparativo de los recursos destinados para el fomento de la industria metalmecanica.
		Ampliacion de la infraestructura del subsector generada a partir de las lineas de credito de fomento.	Datos estadisticos de la inversion en el subsector.

0.7 MEDIOS DE TRABAJO

0.7.1 TIPO DE ESTUDIO

Descriptivo-analítico.

0.7.2 METODO

Se utilizará el método histórico-estructural que permita encarar la dinámica del sector metalmecánico al efectuarse el control de importaciones.

0.7.3 TECNICAS

0.7.3.1 Técnicas estadísticas

La información se recogerá en las fuentes primarias y secundarias, la cual se procesará para su mayor análisis y posterior presentación e interpretación.

0.7.3.2 Técnica Documental

Se basará en la lectura de libros, artículos de revistas, publicaciones de prensa, informe de instituciones especializadas relacionadas con el tema de investigación como Fedemetal, Dane, Andi, Proexpo y Cámara de Comercio.

I. PRODUCCION

Es innegable que en la industria metalmecánica el país posee un gran potencial de recursos que ayudan a impulsar los factores productivos desde sus mismos inicios ya que en esta industria se emplean desde los metales extraídos del subsuelo hasta los más complejos procesos productivos. Sirven los productos metalmecánicos, bien como materia prima o bien como productos finales destinados al consumo doméstico.

El desarrollo general del sector manufacturero debe ser fiel reflejo del desarrollo del país, pues de su tasa de crecimiento económico depende qué tan aceleradamente crece la producción manufacturera en relación con otros sectores. Este ha sido desde hace mucho tiempo el elemento que explica las diferencias de la tasa de crecimiento entre paises y los niveles de desarrollo tecnológicos de los mismos.(1)

---

(1) PIZANO SALAZAR, Diego. Algunos creadores del pensamiento Contemporáneo. Ed. Fondo de la cultura de Mexico. p.72.

En Colombia el crecimiento del sector manufacturero ha estado sujeto a variaciones que más bien indican inestabilidad y sujeción a los programas de cada gobierno.(ver cuadro 1.1.)

Cuadro 1.1

Valor total de la producción Manufacturera y Metalmecánica
1978-1986 (Millones de pesos corrientes)

Años	Industria Manufact.	Variac. %	Industria Metalmec.	Variac. %	Particip. metalm.en Ind.manuf.
1978	442.026	26.6	84.408		19.09
1979	600.502	35.8	109.618	29.8	18.25
1980	777.876	29.5	134.977	23.1	17.35
1981	944.071	21.3	158.870	17.7	16.82
1982	1.123.074	18.9	182.015	14.5	16.20
1983	1.374.303	22.3	213.132	17.1	15.50
1984	1.800.034	30.9	302.554	29.5	16.80
1985	2.393.060	32.9	374.561	23.8	15.65
1986	ND*		ND*		

* ND: No disponible la información por datos oficiales
Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1978-1985

Observamos que el crecimiento de la producción manufacturera ha tenido un comportamiento inestable porque de un 35% de variación para 1979, ésta desciende a un 18% en 1982 para luego recuperar su crecimiento entre 1983 y 1985 al situarse por encima del 32% en el último año. Esta situación de la producción manufacturera tiene sus origenes en la apertura indiscriminada de las importaciones desde 1976 debido a la bonanza cafetera.

De una apertura indiscriminada de importaciones el gobierno del periodo 1982-1986 cambia la política económica aplicando el **control de importaciones** debido al déficit en la balanza de cuenta corriente. Esta medida de Control a las importaciones se constituye en uno de los factores que recuperan el crecimiento del valor real de la producción manufacturera, especialmente entre 1983 y 1984 que pasa de un 22.3% a un 30.9%, respectivamente.

Nuevamente en los años 1985 y 1986 la tendencia de la producción manufacturera responde a una **política económica de ajuste,** dándose un proceso de acentuamiento liberatorio de importaciones lo que se refleja en el poco crecimiento de la producción pasando de 30.97% en 1984 a un 32.94% en 1985

Por otro lado el número de empresas de la industria manufacturera no logra recuperarse en los años de Control de importaciones especialmente aquellos sectores donde predominan pequeñas y medianas empresas ya que la contracción de la demanda a principios de 1980 significó un menor ritmo de crecimiento de sus precios originando la salida del mercado de un gran número de empresas reduciendo las posibilidades de generación de empleo. (Ver cuadro 1.2)

Cuadro 1.2

Número de establecimientos Manufactureros y Metalmec
1978-1986

Año	Empresas manufact.	Variación %	Empresas Metalmec.	Variación %	Particip. metalmec. en Manuf.
1978	6.624	-0.8	1.514		22.85
1979	6.763	2.98	1.566	3.43	23.15
1980	6.850	1.28	1.562	-0.25	22.80
1981	6.792	-0.84	1.514	-3.07	22.29
1982	7.067	4.04	1.529	0.99	21.63
1983	6.249	-11.57	1.336	-12.62	21.37
1984	6.258	0.14	1.295	-3.06	20.70
1985	6.406	2.36	1.334	3.01	20.82
1986	N.D*		N.D*		

(*) ND. No disponible por fuentes oficiales.
Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1978-1985

En el cuadro 1.2 observamos que entre 1978-1982 el número de empresas establecidas presentó un crecimiento del 6.7% pero a partir de 1983 se empieza a registrar un descenso del 11.6% hasta llegar en 1985 a recuperarse en un 2.5% en relación a 1983 a pesar de la política proteccionista adoptada por el gobierno.

Es importante resaltar que mientras el número de establecimientos disminuye a partir de 1983 la mercancia que estaba en inventario se logró vender como consecuencia de la política de control de importaciones que empezó aplicarse con resultados favorables para la producción nacional.

En el cuadro 1.1 se observa como fue el comportamiento del valor de la producción de la industria metalmecánica la cual para el año 1984 registró una variación porcentual favorable en su crecimiento (29.5%) en relación a 1983, sin embargo no se generaron los estímulos suficientes para incrementar los niveles de inversión privada que continuaron deprimidos como consecuencia de la prolongada caída de la producción y de los bajos niveles de utilización de la capacidad instalada. Esta última parte se detallará en el item correspondiente de este capítulo.

Podemos decir que el control de importaciones de metálicas básicas y el consiguiente sobrecosto que el mismo trae consigo para la producción nacional, incidió adicionalmente, en el deterioro del sector metalmecánico para 1983. Es más, los sectores vinculados con la producción metalmecánica cuya caída de actividad ha contribuído muy fuertemente al menor ritmo de la producción manufacturera representó el 1.9% de la disminución total de la producción industrial que hasta el mes de Agosto del año citado alcanzó el 4.11%.(2).

En 1984 se reflejó el impulso del programa de vivienda

---

(2) FEDESARROLLO, Vol.XIII No. 4, Diciembre 1983. p.24.

despegado a finales de 1983 el cual dinamizó la industria metalmecánica junto al acentuamiento en la reorientación de las compras oficiales, las cuales beneficiarion el consumo de la producción nacional a través de mecanismos como el decreto 222 que reguló las compras de las entidades oficiales.

Indudablemente la sustitución de importaciones fue el factor dinamizador en el crecimiento de los bienes de capital para 1984.

Cuadro 1.3

Fuentes de Crecimiento para la Industria Metalmecánica
1979-1984 (porcentajes anuales)

Fuente de Demanda	1979-1982	1983	1984
Bienes de capital *			
Demanda Interna	5.0	-3.7	-9.6
Sustitución de Importac.	-9.8	9.3	18.1
Exportaciones	-0.2	-3.6	-1.4
Total	-5.1	1.9	7.1

Fuente: Metodología de Chenery y Cálculos de Fedesarrollo a partir de cuentas nacionales. (Tomado de Coyuntura Económica Vol.XV.No.1 Abril 1985.p.46

(*) Maquinaria y equipo y material de transporte.

El crecimiento de 7.1% en bienes de capital resultó completamente de la sustitución de importaciones ya que las demandas interna y por exportaciones se contrajeron.

1.1. GRUPOS QUE CONFORMAN LA INDUSTRIA METALMECANICA

Dentro de los grupos que conforman la industria metalmecánica son claramente distinguibles cinco, presentando cada uno diversos tipos de productos. Cabe destacar que para la producción de algunos de estos bienes se requiere de una tecnología avanzada, tal es el caso de la producción de bienes de capital y de material profesional y científico.

En nuestro estudio adoptamos la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU) la cual divide los grupos que conforman la industria metalmecánica de la siguiente forma:

CIIU GRUPOS

381 Fabricación de productos metálicos:

- -Artículos de hojalata y otros metales
- -fabricación de herramientas manuales y quincallería
- -fabricación de cuchillería
- -fabricación de menajes, baterias de cocina, estufas no eléctricas
- -fabricación de artículos de aluminio
- -fabricación de artículos de alambre
- -industrias de fundición y calderería

-diversas manufacturas metálicas

-manufacturas metálicas no especificadas anteriormente.

382 Construcción de maquinaria no eléctrica:

-Maquinaria motriz

-maquinaria agrícola

-maquinaria industrial

-fabricación de partes para maquinaria agrícola industrial

-fabricación de maquinaria no especificada anteriormente, excepto la maquinaria eléctrica.

383 Construcción de maquinaria, aparatos y artículos eléctricos:

-Maquinaria eléctrica

-Aparatos radioeléctricos

-aparatos electromecánicos

-fabricación de alambre y cable para conducción eléctrica

-fabricación de bombillas

-fabricación de materiales eléctricos para instalaciones y otros

384 **Construcción de material de transporte:**

-Construcciones navales

-Construcción y reparación de equipo ferroviario

-Construcciones y montajes de vehículos automotores

-Construcción de bicicletas y similares

-Reparación de vehiculos, automotores y bicicletas

-Construcción y montaje de aviones

385 **Material profesional y científico:**

-Instrumentos de medida y control

-Aparatos fotográficos

-Instrumentos de óptica

-Relojes y reproducción de sonido

-Elementos, aparatos y material médico y odontológico

Se incluye así mismo las METALICAS BASICAS que son las que suministran las material primas para la industria metalmecánica y estan compuestas por:

CIIU	Grupo
371	Industrias básicas de hierro y acero
372	**Industrias de metales no ferrosos**

1.2 EVOLUCION DEL SECTOR METALMECANICO

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Aunque la evolución de la industria metalmecánica colombiana puede encontrarse en el mismo proceso de independencia con la transformación del hierro para fabricar cañones en Medellin y en 1928 con la Ferrería de Pacho en Cundinamarca, la importancia adquirida por esta industria es más notoria a partir de 1930.

La gran crisis vivida por el Capitalismo mundial en 1930 impulsó en los países del tercer mundo el sistema de sustitución de importaciones ante el estancamiento de sus exportaciones y las dificultades para la importación de las manufacturas de los paises industrializados. Ante tales circunstancias, se hace imperativo que nuestra industria en general, al verse exigida, impulsara sus procesos productivos para responder a las exigencias de la demanda interna.

El desarrollo de la industria metalmecánica continúa su curso con el desabastecimiento de bienes durante la segunda Guerra Mundial, lo que en las circunstancia de Colombia, permite el surgimiento de las Siderúrgicas de Medellin en 1945 (3) y una cadena de empresas como Siderúrgica de Muña en 1948 y posteriormente la mayor empresa de acero de país, Siderúrgica Integrada Acerías

---

(3) DIARIO EL TIEMPO. Mayo 11 1980, p.8B y 9 B.

Paz del Rio en 1954.

En el decenio de los años sesenta surgen nuevas empresas del ramo como Siderúrgica del Pacífico, Metalúrgica Boyacá y Siderúrgica del Norte.

Como una necesidad propia de los grandes sectores productivos en 1955 fue fundada la Federación Colombiana de Industrias Metalúrgicas "FEDEMETAL", como una corporación civil sin ánimo de lucro y que agremia a todas las industrias extractoras, transformadoras, manufactureras o que en alguna forma utilecen productos metálicos.

Con este panorama de surgimiento constante de empresas del sector metalmecánico puede considerarse que desde el decenio de los treinta hasta 1980 la producción de esta industria fue de estabilidad aún con pequeños desajustes en algunos años. Lo destacado de la industria metalmecánica fue la participación de su producción que superó al promedio del sector manufacturero.

La situación empieza a cambiar a partir de los años ochenta en razón del decrecimiento de la producción que en 1981 fue del 11% respecto de 1980. Su participación en el sector manufacturero pasa de haber ocupado el

primer lugar hasta 1979, al segundo en 1980, por de la producción de alimentos pues del 13.4% que era su participación en 1976 pasa a un 14.2% en 1980, incremento poco significativo. (4)

El gobierno en 1983 empezó a diseñar una severa política de Control de Importaciones específicamente a los bienes de consumo y materias primas como consecuencia de la disminución de las divisas y el marcado déficit presentado en la Balanza Comercial que se debió a la apertura indiscriminada de importaciones en los dos periodos de gobierno anteriores al analizado.

1.3 ANALISIS DE LOS INDICES DE PRODUCCION DE LAS DISTINTAS AGRUPACIONES QUE CONFORMAN LA INDUSTRIA METALMECANICA 1982-1986

Al analizar el cuadro 1.4 observamos que las agrupaciones metalmecánicas con un comportamiento significativo a lo largo del periodo estudiado fueron la industria de equipo profesional y científico teniendo un crecimiento de 42.5%, la industria del hierro y acero con un crecimiento de 10.68%, en tanto que la producción de Maquinaria y equipo de transporte apenas creció un 4.37% entre 1981 y 1986.

---

(4) FEDEMETAL. Plataforma Metalmecánica, Editorial Presencia Ltda. Bogotá. p.20

Cuadro 1.4
Industria Metalmecánica
Indices de Producción 1980-1986

	Agrupaciones						
Anos	371	372	381	382	383	384	385
1980	100	100	100	100	100	100	100
1981	103.9	100.2	95.5	98.9	107.2	89.1	119.3
1982	109.6	90.6	88.5	96.3	104.5	75.5	120.9
1983	119.3	91.0	88.4	87.0	88.1	65.2	120.0
1984	110.0	82.8	94.5	85.0	88.8	101.4	154.1
1985	110.0	82.5	92.5	62.8	87.3	80.0	168.8
1986*	115.0	95.2	96.0	70.9	91.3	93.0	170.0

* Estimativos preliminares de FEDEMETAL con base en estudios DANE.

Fuente: FEDEMETAL. Revista Carta Metalúrgica No.364, IV trimestre 1986. p.9

La evolución de las otras agrupaciones de la industria metalmecánica en el mismo periodo fue decreciente especialmente la producción de maquinaria no eléctrica (28.31%). Por su parte la producción de las industrias del hierro y el acero fue positiva registrando un crecimiento de 10.68%.

Al ubicarnos en el periodo de gobierno de Belisario Betancurt se observa cómo para 1982 la producción metalmecánica decae en cuatro de sus agrupaciones, mientras las industrias de hierro y acero y la producción de equipo profesional y científico presenta un leve crecimiento en relación a 1981.

El gobierno de Turbay (1978-1982) tuvo prelación para los sectores energéticos y mineros, abandonándo a su suerte la producción de la Industria Nacional y sólo al final de su periodo de gobierno la construcción pública presentó un crecimiento con el fin de poder terminar las obras pendientes antes del siete de Agosto de 1982. Esta situación podría explicar en parte el crecimiento de la producción del hierro y el acero en 5.5%, con relación a 1981.

El comportamiento depresivo de la producción metalmecánica tuvo sus origenes en el aumento de las

importaciones de carácter privado y oficial.(cuadro 1.5)

CUADRO 1.5

Importaciones aprobadas según carácter del Importador
(Millones de dólares FOB)
(Enero-Marzo)

Carácter del importador	1982	%	1983	%
A. Industria	2.574.7	42.2	2.202.3	43.8
B. Comercio	1.923.6	31.6	1.290.2	25.6
C. Oficial	1.596.6	26.2	1.537.7	30.6

Fuente: INCOMEX. Estadísticas.(tomado de Coyuntura Económica. Vol.XV.No.1 Abril 1985.p.77)

Se observa un comportamiento acelerado en las importaciones oficiales afectando al sector metalmecánico si tenemos en cuenta que las importaciones estatales de bienes de capital representando aproximadamente un 60% y 70% de las importaciones totales de este sector entre 1978-1982, concentrándose en bienes como transformadores, calderas, articulos de telefonia, etc.

Es importante resaltar que en 1982 los gobiernos de los paises vecinos adoptan medidas de política cambiaria y comercial incidiendo notablemente en el mercado externo de los productos metalmecánicos colombianos, al ser estos paises sus mayores demandantes. Esta pérdida de demanda externa, unida a la política fiscal orientada a los bienes extranjeros profundizaron más las tendencias

depresivas y contraccionistas de la economía.

Particularmente el PIB de las industrias metálicas básicas, maquinaria y equipo y material de transporte disminuye un 4%, 3.7% y 5.8%, respectivamente para 1982. Igualmente el PIB de la industria manufacturera decrece en 1.4% para ese mismo año. (cuadro 1.6)

CUADRO 1.6

PIB por rama de actividad económica
(a precios constantes de 1975)

Conceptos	1975	1980	1981	1982	Variación 1982/1981
Metálicas básicas	5.533	7.203	6.922	6.363	4.0
Maquinaria y equipo	3.366	4.897	4.534	4.364	3.7
Material de trasnp.	2.914	3.846	3.630	3.419	5.8
Ind.Manufacturera	94.086	117.672	114.556	112.906	1.4

Fuente: DANE. Colombia Estadística Vol.1 1987 p.48

Fundamentalmente la recesión se mantiene por la deficiencia de la demanda la cual está orientada a la compra de productos extranjeros; según el Dane (*) la participación de las importaciones metalmecánicas en el total importado llegó en 1982 al 51.9% lo que nos permite tener una idea del comportamiento en la producción de bienes de capital.

(*) Ver cuadro 3.

En este año, como en todo el periodo de estudio, estan inherentes una serie de factores internos que afectan la demanda de productos metalmecánicos, uno de ellos son los precios de bienes no duraderos que al aumentar le resta consumo a los productos manufacturados de bienes de capital e intermedios desplazándose los ingresos por efecto del proceso inflacionario que absorbe gran parte de los ingresos hacia los alimentos; más si tenemos en cuenta que la inflación en 1982, medida por el índice de precios al consumidor, llegó a 24%, la cifra más elevada en los años del periodo estudiado. (ver cuadro 1.7)

Cuadro 1.7
Indice de precios al consumidor (Inflación) en Colombia 1982-1986

Año	Inflación
1982	24.0
1983	16.6
1984	18.3
1985	22.5
1986	20.9

Fuente: Revista Banco de la República Septiembre 1987 p.V

A principios de 1983 los inventarios en la industria metalmecánica fueron tan altos como en 1982. A finales de 1983 como consecuencia del control de importaciones las ventas comerciales se incrementaron, más no la producción debido a que los pedidos fueron abastecidos por el "stop" de mercancias que tenían las empresas. En el cuadro 1.4

se muestra como la producción de las agrupaciones maquinaria elétrica, equipo de transporte y maquinaria no eléctrica decrece en 15.7%, 13.64% y 9.65%, respectivamente, con relación al año anterior.

El control de importaciones y el programa de construcción de vivienda no incidió favorablemente en la producción de bienes de capital debido a que la recesión no generaba un estímulo como para incrementar los niveles de inversión privada los cuales disminuyeron para las agrupaciones maquinaria eléctrica, equipo de transporte y maquinaria no eléctrica en el orden del 56.8%, 54.5% y 27.25% respectivamente, a pesos corrientes en relación a 1982. (Cuadro 1.8)

CUADRO 1.8

Inversión neta en la Industria Metalmecánica 1982-1983
(millones de pesos corrientes)

Año	Agrupaciones según CIIU					
	371	372	381	382	383	384
1982	20.152	276	1.725	613	1.230	2.932	125
1983	14.285	118	1.097	446	531	1.322	121

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1982-1983

Las pocas expectativas de los empresarios de estos

sectores se debió a la prolongada caída de la producción y a los bajos niveles de la utilización de la capacidad instalada. Por su parte la inversión pública aunque se incrementa a finales de 1983 su efecto no fue suficiente para la industria metalmecánica debido a que no hubo una disminución significativa en las importaciones oficiales como se observa en el cuadro 1.5.

De acuerdo con el cuadro 1.5, el control de importaciones se concentró en el comercio reduciéndose sus importaciones en más de un 30% mientras las efectuadas por la industria lo hacen en un 12% y las oficiales apenas en un 3%. Lo anterior significa que las importaciones de las entidades públicas incide negativamente en la industria metalmecánica nacional, desconociendo estas entidades el estatuto de compras del estado, decreto 222 de 1983, cuyo fin es proteger la industria nacional.

La agrupación de metales no ferrosos apenas crece 0.4% y la industria de productos metálicos se estanca en su producción en relación a 1982, en tanto que las industrias del hierro y acero crecen significativamente en un 8.9%, gracias a la política de importaciones(*) que contrajo del exterior metales susceptibles de producirse

---

(*) Ver cuadro.3.

nacionalmente en un 17% en relación a 1982. (ver cuadro 1.4).

Junto a la anterior situación, el despegue de los programas de vivienda impulsó la producción de las metálicas básicas al abrirle un mercado que demanda una gran variedad de hierro y acero.(cuadro 1.9)

CUADRO 1.9

Actividad edificadora
(Metros cuadrados construidos en Colombia
según licencias 1980-1986)

Años	Total Nacional
1980	3.328.403
1981	3.442.983
1982	3.329.524
1983	4.009.630
1984	4.656.189
1985	4.629.374
1986	4.336.054

Fuente: Anuario Metal 1987.p.26 (tomado de Camacol presidencia Nacional)

Se observa un incremento del 20.42% en 1983 con relación a 1982 reflejándose este porcentaje en el aumento de la producción del hierro y el acero en un 3.3% y 3% respectivamente (cuadro 1.10).

Desde el punto de vista de la inversión neta ésta

CUADRO 1.10

Producción de hierro Primario y Acero en Colombia 1982-1984 (En toneladas)

Productos	Años		
	1982	1983	1984
Arrabio	233.391	241.356	252.237
Acero	467.796	482.264	507.264

Fuente: ILAFA: Siderúrgica Latinoaméricana No.308 Diciembre 1985 (Tomado de Guía Metalmecánica. p.23

disminuye en 30.% y 57% para las agrupaciones de hierro y acero y metales no ferrosos, semejándose al comportamiento del resto de la inversión metalmecánica. Esta situación nos lleva a plantear que si la producción de las metálicas básicas aumentó, mientras que el empleo, el número de establecimientos y la inversión en la industria metalmecánica decrecen en 1983 en 4.8%,12.6 y 33.7%, respectivamente, se presenta un mayor uso de la capacidad instalada y una mayor utilización (medida en horas) de la fuerza de trabajo.

El papel del Estado fue determinante a finales de 1983 para la recuperación de la demanda interna a través del control de importaciones ya que para 1984 las compras oficiales se orientan a la producción nacional contribuyendo con resultados positivos para la producción metalmecánica.

La agrupación más favorecida con el afianzamiento del Control de importaciones fue la producción de equipo y transporte con un 55% de crecimiento en relación a 1983. Así mismo la producción de equipo profesional y científico y las industrias de productos metálicos lo hacen en 28.41% y 7% respectivamente. (Ver cuadro 1.4)

Las industrias de maquinaria eléctrica crecieron apenas un 0.8%, mientras la producción de maquinaria no eléctrica disminuye un 2.3%, porcentaje muy inferior al -9.7% alcanzado en 1983.

El dinamismo en la agrupación de equipo y transporte respondió a la disminución de las importaciones de vehículos y material para vías ferreas, automóviles, tractores, equipo para navegación aérea marítima y fluvial, en el orden del 45% en relación a 1983.(Cuadro 1.11).

CUADRO 1.11
Importación de Material y equipo de Transporte
1982-1985

Año	Millones US$	Variación %
1982	1.025.8	
1983	771.7	-24.7
1984	424.6	-45.0
1985	499.0	17.5

Fuente: INCOMEX
DANE - Colombia Estadística 1986
Boletín del Incomex No.12. Dic.1985

El control de importaciones recae de forma mucho más pronunciada sobre la maquinaria y equipo y sobre el material de transporte que sobre otros bienes, por ejemplo los intermedios. De allí que el crecimiento del 7.1% en bienes de capital resultó completamente de la sustitución de importaciones, ya que las demandas internas y externas se contrajeron. (cuadro 1.3)

El crecimiento de estas agrupaciones metalmecánicas generó una dinámica con otros sectores que lograron recuperarse al estar interrelacionados. De 28 ramas industriales 20 tuvieron crecimiento en su producción, destacándose alimentos (12%), tabaco (14%), textiles (13%), papel (12%), sustancias químicas (23%), minerales no metálicos (15%) (5).

Por otra parte 1984 representó resultados negativos para la industria del hierro y el a cero y metales no ferrosos, decreciendo en un 7.8% y 9% respectivamente. Estas agrupaciones de acuerdo con las encuestas de opinión empresarial que realiza Fedesarrollo no tenían restricciones de demanda por tanto la escasez de materias primas, como la chatarra, obligó a disminuir la

---

(5) MORA, Leonidas. "Recesión, Reactivación y estrategia de industrialización". Revista Economía Colombina No. 175. Nov.-Dic. 1985. p. 68.

producción; pero básicamente su dinamismo se pierde a finales de 1984 cuando el programa de vivienda popular entra en decadencia.

Para 1985 la disminución en la producción metalmecánica es sustancial, con excepción de la fabricación de instrumentos profesional y científico permaneciendo constante la producción del hierro y acero y las metálicas no ferrosas con los mismos niveles de 1984. Las agrupaciónes de maquinaria no eléctrica y equipo de transporte fueron las que más disminuyeron su producción 26.11% y 21.1% respectivamente.

El ajuste de la política económica debilitó la demanda de bienes y servicios sobre todo la contracción del gasto público redujo la demanda de la producción metalmecánica.

Aunque disminuyeron las compras oficiales en 14.80% y el régimen de libre importación en 17.37%, con relación a 1984, la demanda de los productos metalmecánicos se contrajo. (ver Cap.3.)

En el cuadro 1.12 se observa como la producción nacional de vehículos automotores para 1985 disminuye en 14.3% en relación al crecimiento vertiginoso del 61.9% registrado en 1984.

CUADRO 1.12

Producción nacional de Vehículos Automotores 1981-1985

Ensambladoras	Años				
	1981	1982	1983	1984	1985
Colmotores	12.695	13.524	9.344	14.600	8.456
C.C.A	7.301	7.234	4.263	15.627	13.822
Sofasa	15.562	14.806	14.542	15.345	16.779
Total	35.558	35.567	28.149	45.572	39.057

Fuente: Superintendencia de Industria y Comercio - Manual Estadístico No.7. Acolfa. (tomado del Anuario Metal 1987 de Fedemetal. p.25.

El aumento de la producción en la industria de ensamble automotor para 1984, agravó en cierta forma las debilidades de la estructura industrial, debido a que esta agrupación metalmecánica opera con bienes finales o con un bajo contenido de valor agregado nacional. Además la dinámica del ensamble nacional está centrada en el crecimiento de la demanda de los estratos medios y altos de la sociedad. (6)

Esta situación profundiza la brecha con el sector de autopartes, más si se tiene en cuenta la inestabilidad productiva y financiera de las ensambladoras.

La agrupación de autopartes con sus numerosas empresas

(6) Ibid. p.69

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

pequeñas y medianas destinadas a surtir piezas a las ensambladoras presentan vaivenes en su producción ya que sus productos como carrocerías para autobuses, partes y accesorios para sistema de freno, rines, asientos para vehículos, radiadores, trenes delanteros de dirección, campanas para vehículos, embragues, empaquetaduras para motores, tan sólo logran crecer en su producción en 1984 debido al control de importaciones y no por una sostenida compra de partes nacionales para ensamble. (cuadro 1.13)

CUADRO 1.13

Compras de Partes Nacionales para ensamble según ensambladora 1981-1985 (Millones de pesos constantes a 1979)

Año	Colmotor	CCA	Sofasa	Total
1981	2.740.5	757.6	1.829.6	5.327.7
1982	2.151.6	734.8	1.646.9	4.533.3
1983	1.457.3	413.4	1.642.6	3.513.3
1984	2.049.7	1.517.9	1.796.1	5.363.7
1985	1.150.6	1.315.1	1.603.7	4.069.4

Fuente: Banco de la República y Superintendencia de Industria y comercio. Acolfa. Manual estadístico No.7.(tomado de Anuario Metal 1987, p.25.

Al comparar el crecimiento de las compras de partes Nacionales para ensamble con la producción de vehículos en 1984, observamos que la variación ascendente de 52.6% y 61.9% respectivamente en relación a 1983, obedeció al Control de importaciones y no a una integración de los

dos subsectores ya que en el periodo 1981-1985 la producción de vehículos creció en 9.8% y las compras de partes nacionales para ensamble disminuyó en 23.61%.

Por otra parte la producción de acero fue de 530.4 mil toneladas en 1985, incrementándose un 4.6% en relación a 1984. Este volumen obtenido es el mayor producido en un año por la siderúrgica nacional desde su instalación y fue posible lograrlo gracias al proceso sustitutivo de importaciones y al leve repunte de la demanda interna. (7)

En el cuadro 1.14 se presenta la producción de hierro primario y acero, observándose que más de la mitad del acero producido en 1985, 54%, fue obtenido por el procedimiento de horno eléctrico el cual tuvo cambios de revestimiento y mejoras en su capacidad. Esto puso en evidencia el notable progreso de las empresas semi-integradas, que incrementaron además su proporción de acero colado en continuo. (15.9% respecto del año anterior).

Todos estos progresos cuantitativos y cualitativos, desde

---

(7) ILAFA: Siderúrgica Latinoamericana No.320. Dic.1986 p.37

el punto de vista tecnológico, fueron logrados por los esfuerzos de las empresas nacionales para satisfacer la demanda interna y por los efectos de la sustitución de importaciones.

CUADRO 1.14
Producción de hierro primario y acero 1984-1985
(Toneladas)

	1984	1985	Variación% 1985/1984
ARRABIO	252.327	233.885	-7.3
Alto horno a coque	252.327	233.885	-7.3
ACERO			
Por procedimientos:	507.264	530.442	4.6
Thomas	28.537	10.797	-62.6
Horno eléctrico	251.720	288.770	14.7
Convertidor al oxigeno	227.007	230.875	LWS 1.5
Por método de vaciado:			
En lingotes	287.056	274.114	-4.5
Colada continua	220.053	255.078	15.9
Para moldeo	155	1.250	706.5

Fuente: ILAFA, Según encuesta anual.(Tomado de Revista Siderúrgica Latinoamericana.No.320. Dic. 1986 p.37.

Igualmente la producción de laminados de acero en caliente en 1985 ascendió a 431.1 mil toneladas, 12.% en relación a 1984, siendo esta cifra la más alta alcanzada en el país durante esos dos años. Podemos afirmar que esto fue consecuencia del proceso sustitutivo de importaciones en los productos planos, destacándose los renglones de oferta interna de alambrón (171.0), perfiles

pesados (55.8%) y livianos (22.1%). (ver cuadro 1.15)

CUADRO 1.15

Producción de laminados de acero 1984-1985
(Toneladas)

Productos	Años 1984	1985	Variación %1985/1984
Laminados (en caliente):	384.982	431.171	12.0
No planos:	353.675	391.337	10.6
Barras para concreto	208.945	149.852	-28.3
Otras barras	48.115	42.837	-11.0
Alambrón	53.135	144.013	171.0
perfiles livianos	35.259	43.061	22.1
perfiles pesados	6.944	10.819	55.8
rieles y accesorios	535	755	41.1
Otros no planos	742	-	-
Planos:	31.307	39.834	27.2
planchas gruesas	18.345	31.374	71.0
planchas y bobinas de chapas	12.962	8.460	-34.7
productos derivados de laminación	136.130	138.959	2.1
planchas cincadas	33.000	34.000	3.0
hojalata	59.806	57.673	-3.6
tubos con costura	22.858	24.489	7.1
Alambres	20.466	22.797	11.4

Fuente: ILAFA, según encuesta de producción anual
(Tomado de Revista Siderúrgica Latinoamericana No. 320. Dic.1986. p.38

Se observa en la laminación de planos en caliente el incremento de la fabricación de planchas gruesas (71.0%) en contraste con la caída de la laminación de planchas delgadas (34.7%). Los aumentos de producción de alambres (11.4%) y de tubos con costura (7.1%) denotaron la mayor actividad metalúrgica.

En 1986 más de la mitad del repunte en el crecimiento

industrial es atribuíble a la industria metalmecánica sobre todo a los bienes de capital, la cual aumentó su producción en más de un 12%, (8) conforme se ilustra en el cuadro 1.15.

La agrupación que más crece sigue siendo la producción de maquinaria y equipo de transporte (16.25%); siguiendo la maquinaria no eléctrica (12.9%) y las industrias de metales no ferrosos (15.4%)

Este comportamiento favorable de la industria metalmecánica refleja en buena parte el grado de desarrollo y dinámica de nuestra economía en su conjunto. Cuadro 1.16

CUADRO 1.16
Crecimiento del Producto Nacional (PIB) y del Producto Industrial (PII)

Año	PIB %	PII %	Indice de la prod. Industrial (1)
1980	0.1	3.6	
1981	2.3	-2.0	97.3
1982	0.9	-1.3	94.1
1983	1.6	-1.2	93.6
1984	3.4	8.0	102.9
1985	2.4	3.0	105.9
1986	5.1	6.0	112.0

(1) excepto trilla de café
Fuente: DANE. (Tomado de Revista Metalúrgica No. 364. IV trimestre 1986. p.9.

(8) FEDEMETAL. Carta Metalúrgica #364. IV trimestre de 1986. p.9

La tendencia a la liberación de importaciones se menifiesta en los bienes de capital, creando una situación incierta para la producción metalmecánica al no tenerse en cuenta la selectividad de las importaciones susceptibles de producirse nacionalmente.

En 1986 la producción de acero en los primeros siete meses ascendió a 335.6 mil toneladas, superior en 19.4% en relación a 1985. El incremento se debió a la modernización de la estructura productiva ya que la fabricación de acero en los convertidores (LWS,thomas) aumentó en 45.2% respecto del año anterior. (9).

Pero la razón del incremento fue el proceso de sustitución de importaciones creando mayores expectativas por lo que la inversión creció especialmente en el sector de la construcción y la metalúrgia, debido a los programas habitacionales adelantados en el año 1.986. (ver cuadro 1.9)

Igualmente la bonanza cafetera influyó en el comportamiento de la demanda, reflejándose en un rápido incremento en la fabricación nacional de laminados (16.3), tanto en los no planos (17.3%), como los planos (5.8%).

---

(9) ILAFA. Op.cit.p.39

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

CUADRO 1.17

Producción de Acero y de Laminados
Enero-Julio 1985-1986
(Miles de toneladas)

	1985	1986	Variac. % 1986/1985
Acero			
Horno eletrico	165.2	167.3	0.6
Convertidor al oxigeno	115.9	168.3	45.2
Total	281.1	335.6	19.4
Laminados (en caliente)			
No planos	215.5	252.9	17.3
Planos	20.8	22.0	5.8
Total	263.3	274.9	16.3

Fuente: ILAFA,Según encuesta mensual. (tomado de Revista Siderúrgica Latinoamericana No. 320. Dic.1986. p. 39

Todo este comportamiento de los índices de la producción metalmecánica para el periodo 1982-1986 se caracteriza por una inestabilidad en su crecimiento registrando periodos de verdadero auge cuando el Estado asume la decisión de proteger el mercado interno, política ésta que permitió en 1984 una ampliación de la demanda interna.

La ampliación de la demanda interna y el control selectivo de las importaciones contribuyeron al crecimiento industrial en más del 57% y 41% respectivamente, mientras que el mercado externo apenas

significó un 1.5% (10). Cuando se dieron las bases para el crecimiento de la economía, las expectativas favorables estimularon en 1984 la inversión de las agrupaciones productos metálicos y maquinaria eléctrica.

1.4 DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LA PRODUCCION METALMECANICA 1982-1985

La mayor concentración de la industria metalmecánica se encuentra en los cuatro principales centros urbanos del país. Prueba de esto es la ubicación en Bogotá, Barranquilla, Cali y Medellin que en su conjunto representan el 89% de este tipo de producción durante la década 1970-1980, contrariamente a lo acontecido con la producción industrial en general, cuya producción pasó de un 76.8% de concentración en los cuatro principales centros urbanos en 1970 a un 66.1% en 1980.(11)

La concentración de la producción de la industria metalmecánica en las cuatro ciudades tiene su fundamento en la demanda de cada una de ellas, es decir, la producción metalmecánica se ha concentrado mayormente en los centros que generan la mayor demanda del país.

---

(10) FEDESARROLLO. Coyuntura Económica Vol.XV #1, Abril 1985,p.44

(11) FEDEMETAL. Op.cit.p.43.

La participación promedio en la producción metalmecánica de Antioquia, Atlántico, Bogotá y Valle durante el periodo 1982-1985 es de 19.43%, 7,71%, 40.29% y 15,30%, respectivamente, alcanzando una concentración de 82.73%, cifra menor en 6.3% a la registrada en la década de los setenta. (ver cuadro 1.18)

Para 1984 Bogotá es la única ciudad, de los cuatro centros urbanos que estamos analizando, que recupera su participación pasando de un 38.73% en 1983 a 41.20%; recuperación que se basa en el incremento de la producción de todas las agrupaciones especialmente la fabricación de equipo y material de transporte que se incrementó en más del 100% como consecuencia del control de importaciones.

Desagregando la industria metalmecánica encontramos que la mayor producción de hierro y acero se localiza en Boyacá siguiendole Antioquia; en Valle se concentra más la producción de metales no ferrosos y equipo profesional y científico en tanto que en Bogotá se registra la mayor producción de productos metálicos, maquinaria no eléctrica, maquinaria eléctrica y la fabricación de quipo y material de transporte. (ver cuadro 1.18)

En síntesis podemos decir que cuando se protege la

CUADRO 1.18

Distribución Geográfica de la Producción Metalmecánica

1982- 1985 (Millones de pesos corrientes)

Años	Total prod. metalmec,	prod.metalm. por secciones del pais	Agrupaciones según CIIU							Total por sección	% partic.
			371	372	381	382	383	384	385		
1982	182.325.3	Antioquia	7.813.9	495.9	7.924.9	3.688.3	3.234.1	13.791.7	562.9	37.511.9	20.5
		Atlántico	2.477.1	1.506.8	4.520.5	539.7	1.587.2	2.684.0	52.3	13.367.9	7.3
		Bogotá	4.370.2	276.7	15.448.6	9.803.2	17.003.8	27.756.2	888.7	75.547.5	41.43
		Valle	3.336.8	2.684.8	5.001.1	2.106.0	9.620.4	2.863.1	1.040.4	26.652.9	16.04
		Resto del país								29.245.1	16.04
1983	213.132.5	Antioquia	8.191.6	677.4	8.722.5	4.307.7	4.050.9	14.295.9	639.5	40.885.5	19.18
		Atlántico	3.228.7	1.965.7	2.656.0	4.855.4	1.728.2	4.752.2	66.8	19.253.0	9.03
		Bogotá	4.204.8	122.2	21.078.8	11.885.3	18.794.2	25.471.3	1.003.7	82.560.3	38.73
		Valle	3.906.8	3.127.9	9.714.6	1.843.4	11.282.6	2.843.5	2.712.3	35.431.1	16.62
		Resto del país								35.002.6	16.42
1984	302.557.0	Antioquia	12.199.3	1.000.2	12.485.6	4.812.6	5.180.6	17.792.5	1.025.5	54.496.0	18.01
		Atlántico	4.022.7	3.182.7	6.198.1	2.018.6,	1.967.9	4.285.2	273.9	21.949.1	7.2
		Bogotá	5.528.8	177.2	24.517.5	13.813.3	26.230.5	52.832.0	1.518.6	124.680.9	41.20
		Valle	4.519.4	3.950.8	12.793.3	2.607.0	13.822.9	3.826.7	2.872.1	44.392.2	14.67
		Resto del país								57.038.8	18.85
1985	374.545.1	Antioquia	17.304.3	1.432.1	16.029.1	6.593.7	6.451.3	26.064.3	1.116.8	74.992.0	20.02
		Atlántico	5.211.5	3.963.0	7.865.4	2.517.9	3.402.7	4.145.6	502.2	27.608.3	7.3
		Bogotá	7.369.3	573.1	29.706.4	19.037.6	34.968.6	55.218.8	2.320.6	149.194.4	39.8
		Valle	5.406.6	4.867.7	16.921.4	4.010.3	16.883.6	3.645.5	5.615.7	57.350.8	15.31
		Resto del país								65.399.6	17.46

Fuente: DANE. Anuario Manufacturero 1.982-1985.- cálculos nuestros.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

industria nacional, con medidas como el control de importaciones, la producción metalmecánica tiende a desconcentrarse, esto se comprueba si se tiene en cuenta la producción de lo que en el cuadro 1.18 hemos denominado "resto del país" que pasa de 16.04 de participación en 1982 a 18.85% en 1984.

1.5 INCIDENCIAS DEL CONTROL DE IMPORTACIONES EN EL MERCADO DOMESTICO

Una de las circunstancias más críticas del periodo de gobierno 1982-1986 fue tal vez la devaluación de la moneda Venezolana en 1983, debido a que se perdió el principal mercado de la industria metalmecánica, situación que coincidió con el deterioro de la Balanza de pagos por lo que el gobierno nacional debió asumir una política restrictiva a las importaciones y entre los meses de Abril y Mayo trasladó casi 800 posiciones arancelarias de Libre importación a Licencia Previa y en Agosto del mismo año prohibe la importación de vehículos particulares como una medida de protección al mercado interno de estos bienes.(12)

Como cierre de fin de año a esta crisis de frontera, en

---

(12) FEDESARROLLO. Coyuntura Económica. Vol.XV No.3, octubre 1985. p.149

otra medida oficial el congreso aprobó la Ley Marco de Comercio Exterior que imponía pautas sobre la reglamentación de mecanismos de trueque y compensación.

Para 1984 la continuación de las medidas oficiales encaminadas a proteger el mercado nacional de bienes, se precisa con la expedición en el mes de Junio del Estatuto de Protección a la Industria y trabajo nacionales; además, este Estatuto se hace extensivo a los criterios de contratación pública de los entes municipales y departamentales, con lo que debía modificarse la tradicional costumbre de la preferencia de comprar en el exterior gran parte de los bienes que el gobierno utiliza en sus obras.

Pero no solamente la medida de protección al mercado nacional fueron asumidas desde el punto de vista del control directo sobre los bienes, también fueron tomadas medidas de tipo menetario de grandes repercusiones en la economía colombiana durante el gobierno de Belisario Betancurt. Los niveles de devaluación del peso colombiano fueron año tras año más acelerados; en 1983 el deterioro de la moneda alcanza un 25% mientras que en 1984 y 1985 la devaluación se situó en el orden del 28% y el 51.2%, respectivamente. (13)

---

(13) PACHECO, Gustavo. Economista. Cámara de comercio de Barranquilla. Departamento Servicios Empresariales.

Debe reconocerse los esfuerzos del gobierno por lograr la estabilidad económica del pais, aún con elevados costos sociales y lo escurridizo de la reactivación de la industria nacional. El logro de algunos sectores de la producción como el manufacturero es sin embargo poco diciente, en tanto que los resultados obtenidos sólo significaron niveles de recuperación equiparables a los del año 1980. Pero aún con todo esto, el mayor interrogante surge en torno del avance de nuestra estructura productiva, ya que es cuestionable los alcances de ésta para ponerse a tono sobre los requerimientos del desarrollo global de la Economía. (14)

El mercado interno afectado por medidas gubernamentales afrontó durante el periodo de Belisario Betancurt inicialmente rasgos básicos de recesión y más tarde reactivación sobre todo en el mercado de bienes industriales. El rasgo característico del fenómeno recesivo de la industria nacional desatada por el debilitamiento de la demanda interna y las exportaciones tuvo sus origenes en la debilidad estructural de la industria y de la deficiente protección del estado.

Respecto de la reactivación debe atribuirse al control de

---

(14) MORA, Leonidas. op cit. p.65.

las importaciones, la política cambiaria y los recursos destinados para la capitalización empresarial, que tenía como objetivo el de inyectarle a la empresa privada recursos blandos ofrecidos por el propio Estado.(15)

La reactivación del sector industrial colombiano en 1984 fue más significativo, ya que alcanzó un crecimiento del 6% que lo equiparaba con el de 1980, impulsado este crecimiento industrial por la sustitución de importaciones y el crecimiento de la demanda interna; aunque es preciso reconocer que estas dos fuentes también fueron favorecidas por algunos factores como el control del contrabando.

1.6 ESTRUCTURA DE LA DEMANDA DE LA INDUSTRIA METALMECANICA

La demanda de la industria metalmecánica está compuesta por las variables consumo intermedio, consumo de hogares, inversión bruta que incluye la formación bruta de capital fijo y la variación de las existencias, y las exportaciones. Teniendo en cuenta este marco analizaremos el comportamiento de las mismas basados en datos oficiales del Anuario Industrial Manufacturero y de la Matriz insumo-producto en las cuentas Nacionales (1970-1983) del Dane.

---

(15) Ibid. p.65

La demanda del sector metalmecánico registra un comportamiento similar al de la industria manufacturera para el periodo 1982-1986.

Las agrupaciones que más participan en el consumo intermedio son las industrias básicas de hierro y acero, metales no ferrosos y los productos metálicos puesto que su producto está destinado para insumos de otros sectores industriales.

La participación del consumo intermedio en la demanda total de la industria metalmecánica en los años 1982 y 1983 fue de 37.3% y 37.6%, respectivamente.(*)

En 1984 el consumo intermedio se incrementa en 47% respecto de 1983, debido a la recuperación de otros sectores económicos como minero (22%), transporte y comunicaciones (4,2%), y la industria manufacturera (6%); (17) mientras que para 1985 esta variable crece sólo en 23.7%, en relación a 1994.

La formación bruta de capital fijo es la variable que más participa en el total de la demanda metalmecánica, siendo

---

(*) Fuente: Matriz insumo-producto 1970-1983, cuentas nacionales. Dane.

(17) Revista Banco de la República. Julio 1987. Notas editoriales.

las agrupaciones maquinaria eléctrica, maquinaria no eléctrica y equipo de transporte las de mayor importancia ya que el mayor porcentaje de la demanda está destinado a cubrir necesidades de formación de capital fijo.

Para los años 1982-1983 la participación bruta de capital fijo fue de 40.8% y 42.2%, respectivamente, en el total de la demanda de la industria metalmecánica.(*)

Los incrementos en los niveles de inversión neta para 1982 (225%) incidieron para que en la variable formación bruta de capital fijo se presentaran los mayores registros durante el periodo analizado ya que para los demás años su tendencia es decreciente, siendo más notoria para 1985 cuando registra una disminución de 17.58% (18) respecto de 1984.

La variación de existencias participa en un 2.38% y 1.1% en la demanda total de la industria metalmecánica durante los años 1982-1983, respectivamente. (**)

Para 1983 se registran descensos en la variación de las existencias de 51.8 en relación a 1982, en tanto que se

---

(*),(**) Fuente: Matriz insumo producto 1970-1983,Ctas.Nal.

(18) Ibid p.131

incrementaron en 238% y 57.7% en los años 1984 y 1985, respectivamente.(*)

El consumo de hogares participa en la demanda total de la industria metalmecánica en 15.03% y 14% en los años 1982 y 1983, respectivamente, siendo las agrupaciones equipo y material de transporte y maquinaria y equipo las que inciden más significativamente. (**)

El consumo de hogares en la industria metalmecánica presenta similar comportamiento al registrado por el PIB nacional para el periodo 1982-1986.

1984 y 1986 constituyeron los mejores años en la dinámica del consumo de hogares gracias a la política del control de importaciones, para el primer año, y a la relativa bonanza cafetera, para el segundo año.

Por su parte las exportaciones es la variable que registra la menor participación en la industria metalmecánica siendo para 1982 2.28% y para 1983 2.09%. aunque para este último año las exportaciones se incrementan en 6%.(***)

(*) Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1984-1985

(**),(***) Fuente: Matriz Insumo-producto 1970-1983, Ctas. Nles.

La ineficiente participación del estado impide el montaje de plantas productoras con escalas rentables de producción. A esta limitación estructural de la economía colombiana se agrega la mayor complejidad de los procesos productivos y al monopolio que sobre la tecnología tienen las empresas multinacionales. Esta realidad incontrastable y de dificil remoción en el corto plazo, hace que el montaje de una industria autónoma de bienes de capital y de consumo duradero tenga una factibilidad precaria de la estrategia tradicional de industrialización. (19)

El caso de la demanda de la industria automotriz, compuesta por el grupo de las autopartes y el ensamble final, es de especial atención, las casi 350 empresas autopartistas que existen en Colombia demandan año tras año mayores cantidades de aceros planos o laminados y en los que la producción nacional es insuficiente. Para el cubrimiento de la demanda de productos de laminados planos el país importó durante 1984 330.102 toneladas y durante 1985 279.869, siendo su variación porcentual de -15.2%, la producción nacional de este mismo producto fue durante 1984 361.409 toneladas y en 1985 de 319.703, arrojando para el año 1985 una variación porcentual de

---

(19) MORA, Leonidas. op. cit.p.69

-11.5% (20)

Uno de los objetivos de la reactivación de la industria metalmecánica en 1982-1986 era el de impulsar el empleo para que de esta forma se dinamizara la demanda interna. Así, la principal fuente de la demanda doméstica debía ser los ingresos derivados del trabajo. De tal manera que, en un mediano plazo el desarrollo de la industria de bienes de capital impulsara aquellos sectores en que el país pudiera tener resultados rápidos y en donde no existiera importantes niveles de tecnología sofisticada.

El impulso dado a algunos sectores de la producción fue sin lugar a dudas el principal agente del incremento de la demanda de productos metalmecánicos, sin embargo esta reactivación que arranca desde 1984 sustentó su crecimiento en la sustitución de importaciones y no en un crecimiento real de la demanda como tampoco en el crecimiento de las exportaciones (ver cuadro 1.3)

1.7 ESTRUCTURA DE LA OFERTA DE LA INDUSTRIA METALMECANICA

La estructura de la oferta de la industria metalmecánica esta conformada por las variable producción bruta,

---

(20) ILAFA. op.cit.p.39

importaciones, derecho de importaciones, otros impuestos indirectos sobre importaciones y los márgenes de comercialización.

En el presente estudio analizaremos las variables producción bruta e importaciónes que son las más significativas en el total de la oferta metalmecánica.

Para 1982 las importaciones son las que mayor participan en la oferta total con un 41.58% en tanto que la producción bruta lo hace en un 36.47% (*)

Para 1983 la producción bruta incrementa su participación en la oferta en 3.83% mientras que las importaciones disminuyen en 2.33% esto como consecuencia de las políticas restrictivas a las importaciones.

1984 es el año en que se registran los mayores descensos de las importaciones metalmecánicas pasando de US$2.516.3 millones en 1983 a US$1.981.3 millones en 1984, incrementándose en 1985 a US$2.246 millones debido a la liberación de importaciones para bienes de capital.(21)

Las agrupaciones que requieren más importaciones son

(*) Fuente: Matriz insumo-producto 1970-1983.Ctas Nac.

(21) FEDEMETAL. op.cit. p. 11

maquinaria eléctrica, maquinaria no eléctrica y equipo y material de transporte.

La producción, a precios constantes de 1975, se incrementa en 1984 en más del 7% con relación a 1983. Igualmente su participación en la oferta total es significativa .

La mayor producción de la industria metalmecánica se registra en las agrupaciones de hierro y acero, productos metálicos y equipo de transporte.

Debe reconocerse que las industrias básicas de hierro y acero de colombia presentan un alto grado de debilidad estructural. Pese a que el país cuenta con uno de los más bajos índices del consumo de acero, 800 mil toneladas anuales, nuestra producción es sólo de 530 mil toneladas que son producidas entre Paz del Rio y otras cuatro plantas semi-integradas.(22)

Las dificultades para una ampliación de la oferta del sector metalmecánico, evidentemente deben buscarse en el componente estrucutral de esta industria. Así, previsto un crecimiento de la demanda de productos terminados de

---

(22) MORA, Leonidas. Op.cit. p.70

acero a 1.3 millones de toneladas durante 1985 se encontró que para lograr que la Siderúrgica de Paz del Rio alcanzara una producción de 755 mil toneladas anuales, las exigencias financieras de tal ampliación se colocaban al rededor de US$1.000 millones, cifras fuera de cualquier posibilidad de financiación en las condiciones que se encontraba la economía colombiana en dicho año.

Pero aún con el supuesto de fácil financiación la ampliación de la planta de Paz del Rio es de dudosa conveniencia debido a que los componentes principales del hierro como son el silicato y fósforo, se encuentran altamente concentrados, esto conlleva a que se produzca un metal de baja calidad. Además la exploración y explotación de este metal resulta con elevados costos que hacen imposible una adecuada producción si no se cuenta con la participación directa del Estado.

Dadas estas circunstancias, el país se ha visto en la necesidad de efectuar importaciones para cubrir los faltantes de la oferta nacional sobre todo en productos metálicos que por las exigencias de calidad no pueden ser producidos en Colombia. Algunos de estos productos como acero común y acero especial han tenido significativos incrementos de importación entre 1983 y 1985.

Poco fueron los bienes metalmecánicos que ampliaron su oferta al mercado internacional en 1983, el 8.2% de incremento de las exportaciones de metales comunes y sus manufacturas muestran lo reducido de los aumentos frente a las grandes pérdidas de participación. La oferta de bienes del sector metalmecánico presentó durante el periodo 1982-1986 su mayor vacio estructural al no registrar ampliaciones de la planta física ni de nuevas industrias. Se puede decir que la reactivación de la producción se logró con base en el mejor aprovechamiento de la capacidad instalada.

1.8 CONTROL DE IMPORTACIONES E INVERSION

El control de importaciones tuvo efectos considerables en los grupos de importaciones intermedias y de capital más que en los bienes de consumo final. Aunque deben distinguirse los años en que cada uno de estos sectores es más relevante en tanto que entre 1982 y 1983 el fenómeno de tal control se da en los bienes de consumo final y en 1984 en los bienes intermedios y de capital.

El resultado del cambio en el control de importacione hacia 1984 de bienes de consumo final a intermedios y de capital, debe entenderse más como una recomposición a la inversión (mayor aprovechamiento de la capacidad instalada), que como una sustitución real de bienes de

capital producidos en otros paises a favor de la producción nacional.

Luego de los problemas afrontados por el control de importaciones, la industria metalmecánica empieza desde 1983 a ampliar los márgenes de la capacidad instalada en un 40% durante este primer año y hasta un 70% durante 1984. Lo anterior demuestra que ante las dificultades presentadas, no sólo por el cierre de importaciones sino otras como la financiera, crédito fácil por ejemplo, el sector amplia la utilización de su capacidad instalada para cubrir las necesidades del mercado interno. (23)

El comportamiento de la inversión neta en el sector metalmecánico durante el periodo 1983-1984 fue de un -45% cifra que nos indica que la mayor producción registrada en 1984 obedeció al mayor uso de la capacidad instalada. (ver cuadro 1.19). Es decir no presenta inversiones acorde con el incremento de la demanda interna y no sustituye de manera importante el capital, con lo que se comprometió el futuro de este importante sector.

En el año 1982 la recesión de la actividad económica

---

(23) PUCHE, Gustavo. Director de Fedemetal Seccional Atlántico.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

CUADRO 1.19

Comportamiento de la Inversión Neta en la Industria Metalmecánica y su participación en el sector Manufacturero 1980-1986

(Millones de pesos corrientes)

Año	Inversión Manufact.	Inversión Metalmec.	Participación en el sector manuf.
1980	23.196.0	4.433.1	19.1
1981	36.877.0	7.865.1	21.3
1982	62.779.9	27.057.9	43.1
1983	73.185.6	17.923.7	24.5
1984	48.387.4	9.758.1	20.1
1985	72.827.3	18.542.8	25.4
1986	N.D.*	N.D*	

*ND: Información no disponible en las estadísticas oficiales.

Fuente: Anuario Industrial Manufacturero 1980-1985

reflejada en el estancamiento de la producción industrial (-1.3%), el insignificante crecimiento del PIB de 0.9% (Cuadro 1.16) con un déficit de la Balanza comercial de US$2.076 millones, el comportamiento de la inversión del sector manufacturero y de la industria metalmecánica se incrementó en 70.24% y 244.7%, respectivamente, con relación a 1.981.

La agrupación de industrias básicas de hierro y acero registró el más alto incremento de inversión neta a nivel de la industria metalmecánica con un 1.021.7% concentrándose en las compras de maquinaria y equipo que en su mayoría fue de origen extranjero esto es

explicable debido a que la agrupación de maquinaria y equipo nacional decreció en ese año.(cuadro 1.20)

El incremento de la inversión en la industria metalmecánica no tuvo efectos favorables en la producción y empleo de este subsector debido a que gran parte de la capacidad instalada estaba ociosa ya que la demanda interna estaba siendo abastecida por la oferta extranjera.

Para 1983 mientras la inversión del sector manufacturero crece, la de la industria metalmecánica descendió en 33.75% debido a que las empresas se aprovisionaron de maquinaria y equipos en 1982 por las expectativas del cierre de importaciones y su consecuente recuperación del mercado interno a través de la reorientación de la demanda del sector público y privado.

En 1984 la inversión neta tanto en el sector manufacturero como en la industria metalmecánica registra descensos de 33% y 45.5%, respectivamente, con relación a 1983.

Contrario a los registros de inversión, la producción de la industria metalmecánica logra su mayor crecimiento en el periodo estudiado , gracias al control de

CUADRO 1.20

Valor de la inversión neta por clase, según agrupaciones de la Industria Metalmecánica 1982-1986

Año	Clase de inversión	Agrupaciones según CIIU						
		371	372	381	382	383	384	385
1982	Maquinaria y equipo	11.539.3	206.8	590.9	262.1	675.1	1.270.9	52.9
	Edificio y estructuras	8.191.7	45.8	656.7	145.5	384.7	546.4	34.9
	Equipo de transporte	273.7	16.2	113.2	2.8	39.2	262.3	3.0
	Otros	147.7	7.7	364.9	203.0	131.8	852.7	34.9
1983	Maquinaria y equipo	8.648.3	106.3	579.3	306.9	187.4	568.2	45.5
	Edificio y estructura	5.623.0	-	306.9	81.7	194.9	671.8	0.2
	Equipo de transporte	-98.4	10.0	-21.1	17.4	16.0	-43.6	-7.4
	Otros	112.2	1.6	232.7	40.2	133.2	126.3	83.1
1984	Maquinaria y equipo	2.803.8	37.7	1.984.8	315.5	521.7	447.8	-10.4
	Edificio y estructura	1.817.3	105.8	449.4	149.3	197.5	371.5	5.2
	Equipo de transporte	-29.2	-4.5	96.5	9.1	78.1	-154.5	11.3
	Otros	-55.9	7.3	163.7	90.3	12.7	335.9	-4.0
1985	Maquinaria y equipos	5.690.8	3.4	1.258.0	479.9	162.4	593.1	173.2
	Equipo de transporte	14.5	-5.6	21.0	37.2	39.8	-108.8	10.9

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1982-1985

importaciones, la cual tuvo sus efectos favorables al desacelerar el ritmo de disminución de los niveles de empleo.

La mayor producción del subsector se debió al mayor uso de la capacidad instalada que se puede medir por el indicador de consumo de energía por KWH el cual se incrementó en 35.27% respecto de 1983 (*); igualmente por el programa de vivienda popular de Belisario Betancurt que dinamizó la demanda de todos los sectores productivos.

Para 1985 la inversión metalmecánica a precios corrientes,se incrementa en 90% en relación a 1984 pero la producción decrece tal como los hemos observado en los índices del cuadro 1.4.

El incremento de la inversión es más notable en las agrupaciones de hierro y acero, maquinaria no eléctrica, equipo de transporte y equipo profesional y científico. (cuadro 1.21.)

Indudablemente las expectativas creadas en los programas de los sectores energéticos, eléctricos, mineros,

---

(*) Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1984

Cuadro 1.21
Inversión real metalmecánica
1984-1985
Millones de pesos constantes a 1975

CIIU	1984	1985
371	802.6	1.621.0
372	19.8	18.2
381	511.8	258.8
382	88.0	106.3
383	137.3	77.7
384	122.8	298.1
385	1.1	22.1
TOTAL	1.683.4	2.402.2

Fuente: DANE. Anuario industrial manufacturero 1984-1985

transporte y comunicaciones generaron en parte la dinámica de la inversión metalmecánica.

Estos programas en la práctica poco tuvieron en cuenta los productos nacionales metalmecánicos, dados los compromisos adquiridos con las multinacionales y a los factores fundamentales de la competencia como son la calidad y el precio. Como ejemplo de lo anterior la producción del carbón, petróleo, centrales hidroeléctricas, etc. son proyectos sujetos a préstamos internacionales condicionados a la importación de maquinaria y equipos en perjuicio de la producción nacional.

1.9 PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA METALMECANICA EN EL AGREGADO NACIONAL

Es innegable el papel que en el contexto de la economía de un país juega la industria metalmecánica. De esta industria sale el impulso tecnológico e industrializador en tanto que los vínculos horizontales y verticales entre sus empresas le da un carácter de constante impulsador del desarrollo.

En torno del agregado nacional, el consumo total de la nación y en especial de los bienes de la industria metalmecánica están determinados especialmente por la demanda del gobierno, dependiendo ésta de la orientación dada al gasto público no tanto en su restricción sino en la compra de los productos hechos con un alto componente nacional.

La contribución de la industria metalmecánica en el agregado nacional dada la gran participación del Estado en el componente de la demanda, queda sujeta en la mayoría de los casos a los giros de la política económica del país. En los dos periodos anteriores al presidido por Belisario Betancourt, la apertura indiscriminada de importaciones golpeó al sector manufacturero debido a la competencia desleal; durante el periodo 1982-1986 la

restricción a las importaciones ocasiona cambios en la producción nacional y en otros campos de lo que a continuación haremos referencia, tratando de hacercarnos a los más importantes del agregado nacional.

En la recesión económica afrontada por el país durante el periodo 1982-1985 la industria metalmecánica ve reducida sus posibilidades de participación en el agregado de la industria manufacturera y más bien se somete a continuos altibajos. (ver cuadro 1.22) .

Se observa una disminución tanto en la participación del valor agregado metalmecánico en el sector manufacturero como en su crecimiento ya que en el periodo 1982-1985 decrece en 6.39%. Esta tendencia manifestada desde 1981 se recupera a lo largo del periodo estudiado en 1984, año del control de importaciones, en un 1.85%, similar al comportamiento del 3.82% de crecimiento en el valor agregado manufacturero.

Al interior de las agrupaciones que conforman la industria metalmecánica observamos que las industrias del hierro y acero, productos metálicos y equipo profesional y científico se constituyeron en las más dinámicas entre 1982 y 1985 al crecer en 2.07%, 5.24% y 31,15% respectivamente (ver cuadro 1.23)

Cuadro 1.22

Participación del Valor agregado metalmecánico en la Industria Manufacturera 1982-1985

(Miles de pesos constantes a 1975)

Año	Valor agregado Manufacturero	Valor agregado metalmecánico	participación % en el sector manufacturero	crecimiento anual del V.A.metalm.
1980	106.236.9	20.058.3	18.8	
1981	107.485.6	20.426.9	19.0	1.83
1982	97.333.2	20.037.9	20.5	-1.90
1983	98.653.9	19.113.2	19.3	-4.61
1984	102.431.4	19.467.0	19.0	1.85
1985	106.545.9	18.756.0	17.6	-3.65

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1980-1985

Cuadro 1.23

Valor agregado de la Industria Metalmecánica 1982-1986 (a pesos constantes de 1975)

Miles de pesos

codigo CIIU	Años					
	1980	1981	1982	1983	1984	1985
371	3.738	3.976	4.056	4.057	4.188	4.140
372	397	473	489	468	546	469
381	4.841	4.924	4.608	4.876	5.330	4.850
382	2.236	2.094	2.259	2.483	1.927	1.822
383	4.221	4.296	4.239	3.864	3.880	4.033
384	4.241	4.062	4.052	2.893	3.139	3.003
385	382	599	331	469	453	434
Total	20.058	20.426	20.037	19.113	19.467	18.756

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero. Deflactado en base a 1975.

La recuperación del valor agregado metalmecánico en 1984 se evidencia sobre todo en las agrupaciones de metales no ferrosos, productos metálicos y equipo de transporte en un 16%, 9% y 8%, respectivamente, siendo las menos dinámicas las agrupaciones de maquinaria no eléctrica y equipo profesional y científico en 22.38% y 3.36% en su orden.

La anterior situación para 1985 varía en su comportamiento debido al ajuste macroeconómico del gobierno de aumentar las importaciones y contraer la demanda interna.

Es así como el valor agregado nacional metalmecánico

desciende en 3.65% respecto de 1984. Igualmente su participación en el sector manufacturero decae, para llegar a un 17.6% en relación al 19% registrado en 1984.

La única agrupación que aumentó para ese año fue la maquinaria eléctrica en un 3.95%; mientras que las industrias de metales no ferrosos, productos metálicos y maquinaria no eléctrica decrecieron significativamente en un 14%, 9% y 5.4%, respectivamente.

Finalmente las agrupaciones más dinámicas en la generación del valor agregado para todo el sector metalmecánico fueron las más representativas del sector a nivel de las variables empleo, producción e inversión como son los productos metálicos, las industrias del hierro y acero, maquinaria eléctrica y equipo de transporte.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

II. EMPLEO

El empleo es definido como uno de los indicadores que se utilizan para medir, con niveles óptimos de aceptación, el proceso de desarrollo de una Economía. El malestar o bienestar de un país depende en buena parte del número de personas colocadas en los diferentes renglones de la actividad productiva, específicamente en aquellos sectores reconocidos por serios investigadores como actividades líderes o claves . En un país en vía de desarrollo como Colombia un porcentaje alto del empleo lo absorbe la industria manufacturera en la cual participa significativamente el sector metalmecánico.

La generación de empleo de la actividad metalmecánica en Colombia presenta por definición histórica un problema estructural que se circunscribe en la ineficiente participación del Estado y a la composición orgánica del capital. No sucede lo mismo en los países maduramente industrializados que marcaron un despegue económico teniendo como base la producción de bienes intermedios y de capital. De allí la gran brecha que separa a los paises

pobres de los ricos.

Muy a pesar de que el sector metalmecánico en Colombia no cuenta con una adecuada estructura productiva, es considerado dentro de la actividad industrial como uno de los frentes que se caracteriza por generar muchos empleos y demandar mano de obra calificada.

A nivel mundial el sector metalmecánico registra grandes aportes en la absorción de puestos de trabajo. Esto también se comprueba en Colombia donde este subsector es generador de altas tasas de ocupación utilizando una inversión de capital relativamente menor que en otras ramas de la actividad industrial.

2.1 EVOLUCION DEL EMPLEO EN LA INDUSTRIA METALMECANICA 1982-1986

La generación de empleo de la industria metalmecánica sigue el comportamiento similar y decreciente que registra el sector manufacturero en su conjunto, con índices que en todo caso son inferiores a los de dicho sector en lo corrido de la presente década conforme se ilustra en el cuadro 2.1

Cuadro 2.1

Industria Manufacturera y Metalmecánica
Indices de Empleo 1982-1986

Año	Industria Manufacturera	Industria Metalmecánica
1980	100.0	100.0
1981	95.4	94.3
1982	90.4	89.4
1983	84.4	82.4
1984	83.4	81.4
1985	82.3	80.4
1986	82.0 *	80.2 *

* Estimativos de Fedemetal con base en datos del Dane.

Fuente: FEDEMETAL. Tomado de Carta metalúrgica No. 364. IV trimestre 1987. p.10

Observamos que con relación a 1982, los indices del empleo metalmecánico para 1983 decrecen en 7.8%; mientras que para 1984 se logra desacelerar la caída del empleo al registrar un decrecimiento de 1.21% con relación al año anterior, ésto como consecuencia de la recuperación real de la producción metalmecánica (ver cuadro 1.1)

La anterior situación fue posible fundamentalmente por la política del Estado de proteger el mercado interno a través del control de importaciones, y a la reorientación de la demanda en favor de la producción y empleo nacionales, tal como se muestra en el cuadro 2.2

Cuadro 2.2

Valor real de la producción Metalmecánica
1980-1986* (Millones de pesos constantes de 1975)

Año	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Valor	49.284	47.372	46.243	44.437	47.809	45.637

*1986: Valor no disponible en datos oficiales del Dane

Fuente: Encuesta Anual Manufacturera. Cálculo con base en DANE. Deflatado con el índice de precios al por mayor del comercio en general-Banco de la República.

Como se puede observar en el cuadro 2.2, la producción de la actividad metalmecánica después de registrar considerables disminuciones durante los tres primeros años de la década del 80, logra recuperarse en 1984, debido fundamentalmente al control de importaciones dirigido a los bienes intermedios y de capital.

La generación de empleo del sector metalmecánico mostró un comportamiento similar a la producción. En efecto, mientras que los puestos ocupados tuvieron un decrecimiento del 11.2% en el periodo 1982-1985, el total producido declinó en términos reales en un 1.3%. (Ver cuadros 2.2 y 2.3)

Cabe destacar la alta participación de la industria metalmecánica en el sector manufacturero al registrar en

Cuadro 2.3

Empleo en la industria Metalmecánica y su participación en el sector manufacturero 1.982-1986

Año	Empleo Manufact.	Empleo Metalmec	Variac. %	particip.en el sector manuf.
1980	516.275	111.450		21.6
1981	501.035	105.207	-5.6	20.9
1982	489.023	100.344	-4.6	20.5
1983	472.044	95.477	-4.8	20.2
1984	464.457	93.845	-1.7	20.2
1985	446.771	89.071	-5.0	19.9
1986	N D	N D		

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1980-1985.

promedio el 20% durante el periodo 1982-1985. Sin embargo, se observa que esa participación va disminuyendo año tras año del periodo estudiado, permaneciendo constante (20.2%) en los años del control de importaciones donde se intensifica la utilización de la mano de obra que quedó empleada.

En ese mismo periodo la industria metalmecánica desempleó 11.273 trabajadores, representando 26.7% de los 42.252 trabajadores que quedaron cesantes en el sector manufacturero.

Este comportamiento del empleo en el sector metalmecánico, además de ir en concordancia con su producción, también se refleja en su número de

establecimientos como en su inversión real. En efecto, en el cuadro 2.4 observamos que en el periodo 1982-1985 el número de empresas decrece en un 12.75%, similar al comportamiento manufacturero de -9.35%, lo que nos indica que de las 195 empresas que salieron del mercado metalmecánico representaron el 29.5% de las 661 del sector manufacturero.

Cuadro 2.4

Número de establecimientos Manufactureros y Metalmecánicos
1982-1986

Año	Empresas Manufact.	Empresas Metalmec.	Variación %	Su partic. en el sector manuf.
1980	6.850	1.562		22.8
1981	6.792	1.514	-3.7	22.3
1982	7.067	1.529	1.0	21.6
1983	6.249	1.336	-12.6	21.3
1984	6.258	1.295	-3.7	20.7
1985	6.406	1.334	3.1	20.8
1986	N D	N D		

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1980-1985

En 1984 el número de empresas metalmecánicas disminuye en 3.7% cifra inferior a la registrada en 1983 de -12.6%, respondiendo esta situación al auge en la producción más que a la inversión como se puede observar en el cuadro 2.5.

Como se observa, entre 1982 y 1985 la inversión real

Cuadro 2.5

Inversión neta de la Industria Metalmecánica
1982-1985 (Millones de pesos constantes a 1975)

Año	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Valor	1.517	2.361	7.586	4.041	1.683	2.402

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1980-1985. Deflatado con índice de precios del comercio al por mayor del Banco de la República

metalmecánica decrece en más del 68% lo que indica el poco grado de desarrollo alcanzado por este sector. Es decir si comparamos a 1984, como año en que se controlaron las importaciones, con el comportamiento de las variables analizadas se llega a la conclusión de que si la producción aumenta en 7.6% en tanto que la generación de empleo, el número de establecimientos y la inversión real disminuyen en 1,7, 3,7 y 58.35%, en su orden con relación a 1983, se deduce que en este periodo se da una mayor utilización de la capacidad instalada.

Lo anterior se confirma con el el estudio del sector metalmecánico por parte de FEDESARROLLO en el que se analiza que en este subsector "el nivel de utilización de la capacidad instalada ha sido históricamente bajo, fluctuando entre 55% y 70%, llegando en la actualidad a ubicarse en más del 70%, especialmente en las

agrupaciones de hierro y acero dadas las grandes inversiones en Acerías Paz del Rio.(24)

2.2 COMPORTAMIENTO DEL EMPLEO Y LA INVERSION NETA SEGUN AGRUPACIONES METALMECANICAS 1982-1986.

> Debido a la agudización del problema de la desocupación, se escuchan polémicas sobre el tipo de actividad industrial que debe fomentarse y la que debe restringirse. Se dice que debe auspiciarse el tipo de industrias que permita la creación de empleos con una inversión pequeña y que al contrario, las industrias que por alto grado de mecanización generan pocos empleos con una alta inversión se deben postponer. (25)

En la industria metalmecánica encontramos que para 1982 el empleo decrece 5.19% en relación con el año anterior, siendo las agrupaciones de maquinaria eléctrica, productos metálicos, equipo de transporte y maquinaria no eléctrica, las más afectadas al registrar descensos de 9.26%, 9.17%, 7.3% y 6.57% respectivamente. (ver cuadros 2.1 y 2.6)

En 1982 se registraron los mayores valores de la inversión neta en el interior del sector metalmecánico al

---

(24) FEDESARROLLO. Coyuntura Económica. Vol XVII. No. 4. Dic.1987. p.69.

(25) ARANGO, Gilberto. "Estrucutra Económica Colombiana". Anif.Edición tercer mundo. Bogotá.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Cuadro 2.6

Industria Metalmecánica
Indices de Empleo 1980-1986

Año	Total Industria	Agrupaciones 371	372	381	382	383	384	385
1980	100.0	100	100	100	100	100	100	100
1981	95.4	98.0	97.4	92.6	91.2	97.1	90.4	102.0
1982	90.4	94.3	92.7	84.1	85.2	88.1	83.8	97.3
1983	84.4	87.5	83.7	79.5	73.4	80.1	81.7	90.4
1984	83.4	84.9	75.5	77.1	76.8	77.9	86.6	91.2
1985	82.3	84.6	71.9	74.3	72.7	79.2	86.1	93.1
1986*	82.0	84.7	70.5	75.4	71.6	77.0	86.0	96.3

* : Estimativos preliminares de Fedemetal con base en estadísticas del DANE.

Fuente: FEDEMETAL. Tomado de Carta Metalúrgica No.364, IV Trimestre 1986. p. 10.

crecer en 3.21. Se explica este comportamiento por las expectativas de las políticas proteccionistas a la industria nacionesl que promulgaba el nuevo gobierno. Sin embargo vale la pena aclarar que no todas las agrupaciones del subsector incrementaron la inversión ya que equipo profesional y científico, equipo de transporte, maquinaria no eléctrica y productos metalicos registraron descensosn en la inversión de 46.3%, 16.6%, 9.11% y 7.3% respectivamente para 1982 en relación al año anterior.

Se aprecia la relación mutua entre las variables empleo e inversión para las anteriores agrupaciones ya que las

industrias del hierro y acero y metales no ferrosos tuvieron incrementos de sus inversiones netas en un 927.8% y 22.17%, mientras que en la generación de empleo decrecen en 3.7% y 4.8%, respectivamente.(ver cuadro 2.7)

Cuadro 2.7
Inversión Neta por Agrupaciones Metalmecánicas 1982-1985
(Millones de pesos constantes a 1975)

Agrup. CIIU	Años 1980	1981	1982	1983	1984	1985
371	320.9	575.9	5.919.5	3.319.1	802.6	1.621.0
372	26.9	47.8	58.4	17.9	19.8.	18.2
381	437.4	512.9	475.5	248.8	511.8	258.8
382	24.7	176.6	160.5	94.9	88.0	106.3
383	256.7	258.6	327.0	119.3	137.3	77.7
384	407.9	736.1	617.1	227.7	122.8	298.1
385	42.5	53.7	28.8	14.2	1.1	22.1
Total	1.517.0	2.361	7.586.8	4.041.9	1.683.	2.402.2

Fuente: DANE. Encuesta Anual Industrial Manufacturera. 1980.1985.
Deflatado con base en el Indice de precios al por mayor del Banco de la República.

En 1983 el empleo de la industria metalmecánica se redujo en 7.82% con relación a 1982, constituyéndose las agrupaciones de maquinaria no eléctrica, metales no ferrosos, maquinaria eléctrica, industrias de hierro y acero y equipo profesional y científico en las más afectadas como se observa en el cuadro 2.6, en donde el decrecimiento de los índices es de 13.84%, 9.7%, 9.08%, 7.21% y 7.09%, respectivamente, mientras que la inversión decreció en 46.72% para todo el sector agravando la

situación maxime si tenemos en cuenta que la producción también decrece en cuatro de sus agrupaciones.

El comportamiento de las agrupaciones de hierro y acero y metales no ferrosos es semejante al de la agrupación maquinaria eléctrica en la inversión neta real, explicándose en parte por el incremento de las importaciones metalmecánicas para 1982 en un 8% mientras que la generación de empleo decreció en el mismo año.

En 1984 la generación de empleo en la industria metalmecánica se recupera al desacelerarse su desocupación en 1.21% con relación a 1983, respondiendo al incremento de la producción. Las agrupaciones que registraron crecimiento fueron equipo de transporte, maquinaria no eléctrica y equipo profesional y científico en 5,99%, 4,63% y 0,88%, respectivamente.

Por su parte las agrupaciones de metales no ferrosos, productos metálicos, industrias de hierro y acero y maquinaria eléctrica disminuyeron en la generación de empleo en un 9,8%, 3,01%, 2,97% y 2,74%, respectivamente, mientras que la inversión neta real se redujo en más del 58% con excepción de las agrupaciones que registraron los más bajos niveles de empleo presentadas por las industrias de productos metálicos, maquinaria eléctrica y

fabricación de metales no ferrosos con 105,7%, 15,08% y 10,61%, respectivamente, lo que conllevó a un mayor uso de la capacidad instalada.

Para 1985 el nivel de empleo no se recupera significativamente para el sector metalmecánico en tanto que la inversión neta real se incrementa en más del 42%, explicandose por el aumento en las exportaciones metalmecánicas (13.3%).

Las agrupaciones que registraron crecimiento en la generación de emleo fueron las industrias de maquinaria eléctrica y equipo profesional y científico al registrar 1.66% y 2.08%, respectivamente; mientras que la inversión de la última agrupación creció para el mismo año en más de 1.900%, reflejándose positivamente en la producción y en la generación de empleo.

La inversión neta real se incremento en equipo de transporte, industria de hierro y acero y maquinaria no eléctrica en 142.75%,101,9% y 20.79%, en su orden.

Finalmente en 1986 la generación de empleo en la industria metalmecánica tiende a recuperarse muy levemente. Según las estimaciones de FEDEMETAL consignadas en el cuadro 2.6. Se observa un incremento en

los índices de empleo de las agrupaciones de equipo profesional y científico y productos metálicos en 3.43% y 1.48%, respectivamente; asi mismo las industrias de hierro y acero registraron incrementos en tanto que las demás agrupaciones aunque presentan cifras negativas en el empleo, son menores a las de 1985, con excepción de la industria de maquinaria eléctrica que decrece en 2.77%.

Este comportamiento de la generación de empleo en la industria metalmecánica se refleja igualmente en las tasas de desempleo del país como se puede observar en el cuadro 2.8

Cuadro 2.8

Tasas de desempleo Abierto en Colombia

Año	Porcentaje
1982	9.1
1983	11.7
1984	13.4
1985	14.0
1986	12.5

Fuente: DANE. Colombia Estadística Vol.1 1987

2.3 COMPORTAMIENTO DE LAS EMPRESAS SEGUN AGRUPACIONES METALMECANICAS Y SU PARTICIPACION EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1982-1985

Teniendo en cuenta que este sector se caracteriza por tener el mayor número de establecimientos en la pequeña industria, según estudio de Fedemetal, observamos que el comportamiento del empleo metalmecánico para el periodo 1982-1985 decreció en 12.75%, superior al -9.35% registrado por la industria manufacturera. Es decir, que de las 661 empresas que salieron del sector manufacturero, la industria metalmecánica representó el 29% al disminuir en 95 establecimientos.(ver cuadro 2.9)

El control de importaciones no dinamizó la creación de establecimientos de la industria metalmecánica entre 1982 y 1984, al contrario disminuye 15%, cifra superior al -11% registrado en el sector manufacturero debido a que las grandes empresas son las que controlan el mercado por la vía de suministros de materias y bienes de capital importados, según los cupos fijados por las autoridades en esta materia

La agrupación que más creció entre 1982- y 1985 fue la industria de hierro y acero, 9.2%, este comportamiento se concentra en las pequeñas industrias ya que de las 59 empresas existentes en 1985, las 5 grandes como Acerias Paz del Rio, Sidelpa. Simesa, Simuña y Sideboyacá dan cuenta del más del 90% en todas las variables, quedando para la pequeña y mediana industria productos tales como

Cuadro 2.9

Número de establecimientos en la Industria Metalmecánica y Manufacturera
1981-1985

Año	Agrupaciones							(1)	(2)	Participación % en la ind. manufacturera
	371	372	381	382	383	384	385			
1981	54	35	614	330	197	222	62	1.514	6.792	22,29
1982	54	36	627	314	200	240	58	1.529	7.067	21.63
1983	50	26	552	268	181	201	58	1.336	6.249	21.37
1984	53	28	505	278	173	199	59	1.295	6.258	20.69
1985	59	24	506	300	180	207	58	1.334	6.406	20.82
(3)	9,2	-33.3	-19.3	-4.4	-10.0	-13.7	-	-12.7	-9.3	
(4)	-1,8	-22,2	-19,4	-11,4	-13,5	-17,6	1,7	-15.3	-11,4	

(1): Total empresas metalmecánicas
(2): Total empresas manufactureras
(3): Tasa de crecimiento 1982-1985
(4): Tasa de crecimiento 1982-1984

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1981-1985.

piezas fundidas, forjadas, torneadas, etc.

Contrario a lo anterior el personal ocupado de las industrias básicas se concentra en las grandes empresas, comportamiento similar al de las otras agrupaciones metalmecánicas con excepción de la fabricación de equipo profesional y científico en donde el empleo adquiere su importancia en la pequeña industria.

Entre 1982-1985 el personal ocupado de las agrupaciones de metales no ferrosos, productos metálicos, equipo de transporte y maquinaria eléctrica decrecen en 33.3%, 19.3%, 13.7 y 10%, respectivamente.

Las únicas agrupaciones que dinamizan el número de empresas entre 1983 y 1984 son las maquinarias no eléctricas y metales no ferrosos al crecer en 3.7% y 7.7%. La primera agrupación entre 1982 y 1985 decrece en 4.4% mientras que la agrupación profesional y científico permaneció estancada en la creación de empresas a lo largo del periodo estudiado. En esta agrupación el personal ocupado se concentra en la pequeña industria, correspondiéndole a la mediana y gran industria proporciones similares en la generación de empleo.

Finalmente se establece, según estudios preliminares de Fedemetal que la pérdida de dinámica en la creación de empresas se acentúa en la pequeña industria más que en las medianas y grandes empresas.

2.4 PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO EN LA INDUSTRIA METALMECANICA

En este trabajo utilizamos como indicador de productividad la producción bruta por trabajador medida en pesos constantes de 1975.

En el cuadro 2.10 se presenta el valor de la productividad para la industria manufacturera y la del sector metalmecánico entre los años 1981-1985. Se observa cómo la productividad del sector metalmecánico en términos reales crece por debajo de las del sector manufacturero, en todo el periodo de estudio.

Tanto en la industria metalmecánica como en la manufacturera se observa un comportamiento similar entre 1983 y 1984, alcanzando las tasas más elevadas de productividad con 9.46% y 9.83%, respectivamente. Igualmente para el periodo 1982-1985 la productividad manufacturera se incrementa en 12.43% para 1985 con relación a 1984, mientras en la metalmecánica su crecimiento a penas llega a 0,57%.

Cuadro 2.10

Producción por trabajador en la Industria Metalmecánica
(pesos constantes a 1975) (1)

	Agrupaciones								
Año	371	372	381	382	383	384	385	(2)	(3)
1981	562.19	459.12	348.13	326.36	535.08	556.90	331.40	450.27	473.0
1982	627.78	502.57	349.41	345.53	541.61	541.17	243.48	460.84	463.0
1983	701.70	504.55	367.22	373.75	532.59	488.64	280.65	465.42	498.0
1984	819.15	624.58	422.64	328.66	543.24	568.72	267.39	509.44	547.0
1985	911.67	607.02	414.34	311.51	595.98	536.75	271.52	512.36	615.0
(4)	62.16	32.21	19.01	-4.55	11.25	-3.61	-18.06	13.68	30.02
(5)	45.22	20.78	18.58	-9.84	9.90	-0.81	11.51	11.17	32.82

(1) Cada agrupación deflactada con el índice de precios del comercio al por mayor del B. Rep.
(2) Total metalmecánica
(3) Total manufacturero
(4) Tasa de crecimiento 1981-1985
(5) Tasa de crecimiento 1982-1985

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1981-1985

Analizando a nivel de agrupaciones se observa que la industria de hierro y acero registra la productividad más elevada en el periodo 1982-1985, siguiéndole en importancia las agrupaciones de metales no ferrosos, productos metálicos, equipo profesional y científico y maquinaria eléctrica al registrar un crecimiento del 20.78%, 18.58%, 9.90% y 11.17%, respectivamente.

Por su parte las agrupaciones de maquinaria no eléctrica y equipo de transporte reflejaron una tasa negativa en el crecimiento de la productividad de 9.84% y 0.81% respectivamente en igual periodo.

Entre 1983 y 1984 las agrupaciones que más crecieron cuando se estableció el control de importaciones fueron los metales no ferrosos, las industrias de hierro y acero, equipo de transporte y productos metálicos en 23.78%, 16.73% 16.38% y 15.09%, respeectivamente. Mientras que las agrupaciones maquinaria no eléctrica y equipo profesional y científico fueron las más perjudicadas al decrecer su productividad en más del 12% y 4%, respectivamente.

Para 1985 las agrupaciónes más dinámica en productividad fueron las industrias de hierro y acero, 11.29% y la maquinaria eléctrica, 9.57%, mientras que las industrias

de metales no ferrosos, productos metálicos, maquinaria no eléctrica y equipo de transporte decrecen en 2.81%, 1.96%, 5.21% y 5.62%, respectivamente.

En términos generales la productividad de la industria metalmecánica es fiel reflejo del comportamiento de la inversión, como ésta presentó inestabilidad conllevó a que se diera un un mayor uso de la capacidad instalada e intensificación de la mano de obra, lo que permitió para algunas agrupaciones, mejores tasas rentables en detrimento de la generación de empleo.

El aumento de la productividad entre 1983 y 1985 permite plantear que la rentabilidad del sector metalmecánico es creciente, después de registrar al principio de los ochenta un estancamiento de la misma, es decir, la productividad relacionada entre la producción bruta real y el empleo permite deducir para los años anteriores ganancias espectaculares en eficiencia, especialmente a partir de 1983.

2.5 DISTRIBUCION DEL EMPLEO DE LA INDUSTRIA METALMECANICA SEGUN CATEGORIA.

Como se ha venido observando el comportamiento del empleo metalmecánico tiende a disminuir desde 1980, esta

tendencia se amortigua en 1984 con el control de importaciones el cual originó mayores niveles de producción y por ende, aunque no proporcional, mayor demanda de mano de obra como se puede observar en el cuadro 2.15, sin embargo con la liberación paulatina de importaciones a partir de 1985 nuevamente se estanca la generación de empleo de este subsector.

Analizando cómo fue el comportamiento del personal ocupado por categoría encontramos que obreros y operarios es la categoría que aporta el mayor número de empleos al interior de la industria metalmecánica participando en el total de empleos generados por este subsector con el 71.05% y 69.64% en 1982 y 1985, respectivamente, siendo también significativa su participación en esta categoría del sector manufacturero al registrar un promedio anual de 20.5% entre 1982 y 1985. (ver cuadros 2.11 y 2.12)

Con relación a las agrupaciones más significativas en la categoría de obreros se concentra en los productos metálicos participando en 35.2% para 1985 (cuadro 2.13)

Por su parte la fabricación de equipo de transporte representa la segunda en importancia al participar en la categoría de obreros metalmecánicos en 20% promedio anual

Cuadro 2.11

Personal Ocupado Por categoría en la Industria Metalmecánica 1980-1985

Año	Total personal ocupado	Obreros y operarios	particip. % en metalmec.	Empleados	Particip. % en metalmec.	Tecnicos	Particip. % en metalm.
1980	111.450	80.889	72,57	19.318	17,33	5.030	4,51
1981	105.207	75.554	71,81	19.050	18,10	4.616	4,38
1982	100.344	71.304	71.05	18.642	18,57	4.646	4,63
1983	95.477	67.286	70,47	17.879	18,72	4.754	4,97
1984	93.845	66.756	71,13	17.343	18,48	4.764	5,07
1985	89.071	62.035	69,84	17.990	20,19	3.950	4,43

Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1.980-1985

mientras que las agrupaciones que poco participan en esta categoría se ubican en la fabricación de equipo profesional y científico y metales no ferrosos.

Cuadro 2.12

Personal técnico, Obrero y empleados del sector manufacturero 1982 1985

Anos	personal tecnico	personal empleados	personal obreros
1982	14.411	103.085	346.231
1983	13.379	101.486	322.920
1984	13.446	100.032	325.402
1985	13.877	101.494	307.546

Fuente: DANE. Encuesta Anual manufacturera 1982-1985.

Para 1983 y 1984 las únicas agrupaciones que se incrementan en el enganche de obreros son las maquinarias eléctricas, equipo de transporte y equipo profesional y científico.

La categoría de empleados es la segunda en importancia de la industria metalmecánica al participar con un promedio anual de 18% en el periodo 1982-1985, sin embargo al igual que las otras categorías, registró una disminución de 652 trabajadores que representaron el 3.49%.

En esta categoría la agrupación de productos metálicos es la que más participa en todo el periodo siguiéndole en importancia las agrupaciones de maquinaria eléctrica y

CUADRO 2.13

PERSONAL OCUPADO POR CATEGORIA Y SEXO EN LOS SUBSECTORES METALMECANICOS 1980 - 1985.-

AÑOS	CIIU	Nº DE ESTABLECIMIENTOS.	TOTAL PERSONAL OCUPADO.-			PERSONAL TECNICO.-				DIRECTIVA.-			EMPLEADOS.-			OBREROS Y OPERARIOS.-			APRENDICES.-			PROPIETARIOS SOCIOS Y FAMILIARES.-		
						NACIONALES		EXTRANJERO																
			TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB	TOTAL	HOMB.	TOTAL.	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB.	MUJER
1980	371	58	14.384	13.385	979	704	695	14	14	275	260	15	2.504	1.730	774	10.670	10.504	116	139	133	6	58		
	372	41	2.477	2.151	326	118	114	3	3	83	73	10	464	294	170	1.727	1.591	136	41	41	0	41		
	381	627	33.408	28.308	5.101	1.211	1.166	46	44	803	723	80	5.091	3.178	1.913	25.117	22.237	2.880	483	422	41	676		
	382	329	15.142	13.122	2.020	432	411	9	9	447	394	53	2.714	1.579	1.135	10.983	10.287	696	242	203	39	315		
	383	210	19.080	13.185	5.875	780	719	77	77	550	471	79	4.054	2.535	1.489	13.186	8.978	4.208	263	242	21	180		
	384	238	24.184	21.794	2.370	1.706	1.563	23	23	593	514	79	3.959	2.855	1.104	17.222	16.294	928	450	388	64	232		
	385	61	2.837	1.557	1.280	110	85	3	3	117	81	36	532	263	269	1.984	1.061	923	26	17	9	85		
1981	371	54	14.359	13.334	1.025	622	616	15	15	248	233	15	2.870	1.853	817	10.598	10.429	167	148	140	6	62	48	14
	372	35	2.412	2.101	311	72	67	2	2	100	87	13	479	319	160	1.665	1.558	127	39	38	1	35	30	5
	381	614	31.573	26.468	5.105	1.253	1.209	27	26	780	671	89	4.674	3.023	1.851	23.471	20.559	2.912	474	431	43	714	549	165
	382	330	14.606	12.659	1.947	395	384	8	8	471	404	67	2.583	1.485	1.098	10.645	9.961	684	203	182	21	301	235	66
	383	179	17.179	12.262	4.917	706	666	103	18	462	397	65	3.695	2.477	1.418	11.566	8.245	3.321	247	230	17	180	142	38
	384	222	21.665	19.667	2.198	1.463	1.463	10	10	579	521	58	3.800	2.649	1.151	15.377	14.515	862	388	336	52	228	173	55
	385	62	3.213	1.879	1.334	85	73	4	4	90	75	15	749	421	328	2.194	1.225	969	40	39	1	51	42	9
1982	371	54	14.067	12.978	1.089	792	785	50	50	256	240	16	2.834	1.944	890	9.956	9.796	160	123	116	7	56	47	9
	372	36	2.176	1.884	292	39	35	0	0	97	91	6	506	319	187	1.469	1.380	89	29	29	0	36	30	6
	381	627	29.579	24.712	4.880	1.115	1.088	19	19	772	679	93	4.698	2.794	1.904	21.646	19.215	2.633	394	359	35	726	558	188
	382	314	14.276	12.378	1.898	387	385	6	5	443	382	61	2.575	1.528	1.047	10.394	9.725	669	170	137	33	301	235	66
	383	200	16.955	12.339	4.616	755	727	42	42	460	407	53	3.871	2.426	1.445	11.425	8.386	3.039	258	236	19	147	115	32
	384	240	20.822	18.683	2.145	1.493	1.467	8	8	521	462	39	3.816	2.421	1.197	14.575	13.790	785	381	319	42	525	198	58
	385	58	2.470	1.560	910	85	58	3	3	133	94	39	540	278	262	1.637	1.084	589	18	15	3	38	30	8

CONTINUACION CUADRO 2.13

PERSONAL OCUPADO POR CATEGORIA Y SEXO EN LOS SUBSECTORES METALMECANICOS 1980 - 1985..

AÑOS	CIIU	Nº DE ESTABLECIMIENTOS.	TOTAL PERSONAL OCUPADO..			PERSONAL TECNICO..				DIRECTIVA..			EMPLEADOS..			OBREROS Y OPERARIOS..			APRENDICES..			PROPIETARIOS SOCIOS Y FAMILIARES..		
						NACIONALES		EXTRANJERO																
			TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB	TOTAL	HOMB	TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB	MUJER	TOTAL	HOMB.	MUJER	TOTAL	HOMB	MUJER
1983	371	50	12947	12.061	886	976	949	49	49	506	440	66	2.116	1.506	610	8.137	8.979	158	111	97	14	82	41	11
	372	26	1.954	1.725	229	40	36	0	0	68	60	8	443	293	150	1.333	1.270	63	25	25	0	25	21	4
	381	552	28.856	23.840	5.016	904	844	22	21	759	686	93	4.769	2.876	1.913	21.382	18.559	2.769	404	375	29	650	499	151
	382	268	14.036	12.255	1.781	654	629	3	3	416	369	47	2.565	1.523	1.042	9.944	9.359	585	178	159	19	276	213	63
	383	161	16.047	11.161	4.431	731	700	41	41	444	391	53	4.087	2.610	1.477	10.379	7.568	2.811	203	180	23	162	126	36
	384	201	18.804	16.902	1.902	1.370	1.370	7	7	460	428	32	3.200	2.104	1.095	13.221	12.573	648	314	257	57	212	163	49
	385	58	2.833	1.720	1.113	79	64	4	4	103	83	20	679	396	301	1.890	1.125	765	21	19	2	39	29	10
1984	371	53	11.729	10.885	844	1.003	997	14	14	192	181	11	2.099	1.429	670	8.265	8.138	127	101	83	13	55	43	12
	372	28	1.920	1.685	235	56	49	2	2	80	74	6	469	311	158	1.272	1.211	61	24	23	1	17	15	2
	381	507	28.424	23.049	5.375	1.038	997	16	15	733	644	89	4.739	2.818	1.921	20.970	18.432	2.538	324	294	30	604	449	115
	382	278	13.180	11.417	1.763	468	449	4	4	423	369	54	2.279	1.338	941	9.563	8.896	667	137	122	15	306	239	67
	383	173	16.419	11.330	5.089	735	701	27	27	413	368	45	3.816	2.370	1.446	11.104	7.597	3.507	179	158	21	145	109	36
	384	199	19.287	17.284	2.003	1.368	1.337	13	12	508	462	46	3.229	2.191	1038	13.661	12.914	747	293	220	73	195	148	47
	385	59	2.886	1.747	1.139	76	66	2	2	110	86	24	712	435	277	1.921	1.111	810	19	17	2	46	30	16
1985	371	58	10.507	9.539	968	372	369	14	14	232	208	15	2516	1.743	773	7.223	7.080	143	95	75	20	64	50	14
	372	24	1.779	1.569	210	39	35	22	21	75	64	11	465	320	145	1139	1.098	41	17	16	1	22	15	7
	381	507	27.121	22.480	4.641	918	932	24	24	728	622	106	4.574	2.708	1.866	19.996	17.544	2.452	281	245	36	537	405	13 2
	382	300	13.537	11.711	1.826	565	543	9	8	505	442	63	2.494	1.479	1.015	9.476	8.654	622	159	137	22	329	248	81
	383	180	15.268	10.674	4.594	869	623	30	30	460	408	52	3.793	2.345	1.448	9.800	6.819	2.981	185	142	43	131	107	24
	384	206	17990	16.056	1.934	1.080	1.071	10	10	493	440	53	3.379	2.327	1.052	12.592	11.885	707	259	189	70	177	134	43
	385	58	2.869	1.648	1.221	107	90	3	3	121	92	29	769	422	347	1.809	997	812	15	13	2	45	31	14

FUENTE: ANUARIO INDUSTRIAL MANUFACTUREROS DANE 1980 1985 BANCO DE LA REPUBLICA

equipo de transporte.

Es de alguna importancia anotar que la agrupación de equipo profesional y científico fue la única que creció en la generación de empleo tanto de obreros como empleados entre 1982 y 1985.

La categoría del personal técnico se constituye en la tercera en importancia al interior de la industria metalmecánica, sin embargo es la categoría en donde se resalta la importancia de este subsector, al participar en el personal técnico de la industria manufacturera con un 32.9% promedio anual entre 1982 y 1985, así mismo se constituyó en la más afectada durante ese periodo al dejar cesantes a 696 trabajadores que representan un 15%.

Las agrupaciones intensivas en mano de obra calificada se representan en la fabricación de equipo de transporte, productos metálicos e industrias del hierro y acero.

Entre 1982 y 1985 las agrupaciones que más crecieron en personal técnico fueron la maquinaria no eléctrica, equipo profesional y científico y maquinaria eléctrica.

Finalmente la producción metalmecànica posee rasgos carácteristicos que determinan su trayectoria tecnológica

muy especial frente a otras ramas de la producción manufacturera, ya que para producir un bien metalmecánico es necesario un gran número y variedad de subproductos intermedios antes de su terminación, además de pasar por un complejo de emsamble de piezas, montajes y productos finales, vemos entonces que la categoría del personal técnico es la que más decrece en comparación con todas las demás categorías del empleo metalmecánico.

En las tres categorías señaladas el número de trabajadores desempleados durante el periodo 1982-1985 fueron de 10.617, lo que significó que de un índice de empleo de 89.4 en 1982 pasa a 80.4% en 1985 contrario a los índices de producción que pasaron de 89.98 a 104.48 lo cual nos da una idea del uso intensivo de la capacidad instalada, al no crecer la inversión, y la mano de obra.

Otra explicación al comportamiento decreciente del empleo metalmecánico radica en que en este periodo la gran mayoría de las empresas del país adoptan por modalidad subcontratación de personal la cual es defendida por Fedemetal.

La subcontratación consiste en encomendar a una empresa más pequeña o trabajadores a domicilios un trabajo específico como elaborar piezas, trabajos de

mantenimiento y reparación de equipos, etc. por lo que las tareas básicas de control y vigilancia de calidad son de las pocas que se realizan en la fabrica.

> " Esta sería una de las formas de explicar una mayor producción que se acompaña por un mayor desempleo del personal de planta, pero un empleo mayor ofrecido a los que subcontratan trabajadores o tareas específicas" . (26)

Esta situación se reafirma al tener en cuenta no sólo el comportamiento de los indicadores de empleo, inversión, utilización de capacidad instalada, ect sino que tambien esta modalidad de subcontratación posee grandes ventajas para las empresas al permitirles reducir los costos de producción sin recurrir a inversiones cuantiosas; evita tener lucro cesante y capacidad ociosa, al eliminar las inversiones para elaborar parte que se pueden subcontratar; evita tener costos de personal especializado y cargas laborales innecesarias. Estas son algunas de las ventajas que pueden esperar las empresas y por las que tanto pregonan el gremio privado de la metalmecánica.(27)

---

(26) KALMANOVITZ, Salomon. "Depresión y recuperación Industrial 1980-1985". Revista Economía Colombiana No. 183. Julio 1986 p.21

(27) FEDEMETAL. Carta Metalúrgica #367, III trimestre 1987. p. 21-22

2.6 PARTICIPACION DEL EMPLEO METALMECANICO SEGUN AGRUPACIONES, EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA 1982-1985

El enorme potencial de empleo de la industria metalmecánica la hemos observado tanto en el total del personal ocupado como en sus diferentes categorías. Las agrupaciones industriales metalmecánicas que más participan en el sector manufacturero son los productos metálicos con 6.1% promedio anual entre 1981 y 1985. (Cuadro 2.14) siguiéndole en importancia la industria de equipo y transporte con 4.1% promedio anual para el mismo periodo, representando 1984, un incremento en relación al año anterior y observándose para los años siguientes una tendencia descendente.

La agrupación de maquinaria eléctrica participa con 3.4% en el empleo manufacturero, representando 1984 el de mayor crecimiento en el periodo.

Cuadro 2.14

Participación porcentual del empleo metalmecánico en la industria manufacturera 1980-1985

	Agrupaciones						
Año	371	372	381	382	383	384	385
1980	2.78	0.48	6.47	2.93	3.69	4.60	0.55
1981	2.86	0.48	6.30	2.91	3.42	4.36	0.64
1982	2.87	0.44	6.04	2.91	3.46	4.25	0.50
1983	2.74	0.41	6.11	2.97	3.39	3.98	0.60
1984	2.52	0.41	6.11	2.83	3.53	4.15	0.62
1985	2.35	0.39	6.07	3.03	3.41	4.02	0.64

Fuente: DANE. Encuesta Anual Manufactura 1980-1985.

Otras agrupaciones significativas son las industrias de maquinaria no eléctrica y las básicas de hierro y acero en la participación del empleo manufacturero, sin recuperarse en todo el periodo 1982-1985.

2.9 DISTRIBUCION GEOGRAFICA DEL EMPLEO METALMECANICO 1982-1985

El personal ocupado del sector metalmecánico se concentra al igual que la producción en las regiones de Bogotá, Antioquia, Valle, Atlántico, Cundinamarca y Boyacá. (Cuadro 2.15).

Bogotá es la ciudad que más sobresale al participar en 37.78% para 1981 y un 39.01% en 1985 siguiéndole en importancia Antioquia y Valle. El departamento del Atlántico participó en 1981 con 7.67% para llegar a 1985 en 8.3%. En estas cuatro regiones se concentra más el 80% del personal ocupado del sector metalmecánico para 1985.

Entre 1982 y 1985 la generación de empleo decreció en más del 9% en las regiones anteriores con excepción del año 1984 en donde Antioquia y Bogotá incrementaron su participación en 1.2 y 1.4% respectivamente.

Es importante resaltar que en Bogotà el empleo se

concentra en todas las industrias de bienes de capital mientras que para Antioquia éste se localiza mayoritariamente en la agrupación de hierro y acero. Por su parte en el Atlántico el empleo se concentra en la agrupación de metales no ferrosos; en tanto que Valle lo hace en agrupaciones de metales no ferrosos y maquinaria eléctrica.

Boyacá y Cundinamarca participan con un 9.4% de todo el personal ocupado del sector metalmecánico representando para la primera región los mayores niveles de empleo en la agrupación de hierro y acero dada la existencia de Acerías Paz del Rio con más del 45% del empleo metalmecánico para esta agrupación.

El Departamento de Cundinamarca fue el único que incrementó la generación del empleo de todo el sector metalmecánico entre 1982-1985 al registrar un 13.55%.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Cuadro 2.15

Personal Ocupado de la Industria Metalmecánica, según Secciones del país 1981-1985

Año	Departamento	Agrupaciones							Total	(1)
		371	372	381	382	383	384	385		
1981	Antioquia	2.067	296	7.322	2.957	2.232	4.608	994	20.476	19,46
	Atlántico	397	643	3.254	747	795	2.162	73	8.071	7,67
	Bogotá	1.529	234	11.578	6.574	8.740	9.900	1.195	39.750	37,78
	Boyacá	7.585	-	125	30	-	897	-	8.637	8,20
	Cundinamarca	487	174	1.154	66	584	489	92	3.046	2,89
	Valle	1.795	977	5.036	2.114	3.523	1.606	827	15.878	15,09
	Resto del país	499	88	3.104	2.118	1.305	2.182	32	9.328	8,86
1982	Antioquia	1.940	319	6.842	3.204	2.545	3.693	895	19.438	19,37
	Atlántico	539	639	2.881	706	723	2.621	67	8.176	8,14
	Bogotá	1.301	216	11.281	6.105	8.337	9.374	962	37.576	37,44
	Boyacá	7.262	-	135	-	-	782	-	8.179	8.15
	Cundinamarca	498	120	654	52	538	651	92	2.605	2,59
	Valle	1.770	840	4.746	2.288	3.443	1.596	427	15.110	8,56
	Resto del país	90	44	3.033	1.921	1.369	2.111	27	8.595	15,05
1983	Antioquia	1.750	322	6.573	2.916	2.704	3.433	825	18.523	19.40
	Atlántico	600	647	1.229	1.889	551	2.465	96	7.477	7.83
	Bogotá	888	127	11.413	5.888	7.833	8.099	1.096	35.344	37.01
	Boyacá	6.863	-	91	21	-	755	-	7.730	8.09
	Cundinamarca	499	124	1.101	23	537	829	81	3.194	3.34
	Valle	1.533	685	5.343	1.619	3.126	1.441	697	14.444	15,12
	Resto de país	814	49	3.106	1.680	1.296	1.782	38	8.765	9,18
1984	Antioquia	1.734	443	7.042	2.640	2.626	3.442	820	18.747	19.97
	Atlántico	567	632	1.664	1.264	561	2.286	166	7.140	7.60
	Bogotá	1.159	162	10.570	5.886	8.340	8.644	1.098	35.859	38.21
	Boyacá	5.825	-	95	18	-	634	-	6.572	7.00
	Cundinamarca	533	134	711	28	538	886	-	2.830	3.00
	Valle	999	495	5.894	1.786	2.862	1.393	750	14.179	15.10
	Resto del país	912	54	2.448	1.558	1.492	2.002	52	8.518	9.00
1985	Antioquia	1.684	317	6.110	2.271	2.220	3.253	823	16.678	18.72
	Atlántico	561	611	1.947	1.285	514	2.250	226	7.394	8.30
	Bogotá	1.024	146	10.168	6.262	8.086	7.888	1.176	34.750	39.00
	Boyacá	4.713	-	105	17	-	589	-	5.424	6.00
	Cundinamarca	584	141	670	181	481	901	-	2.958	3,30
	Valle	1.040	509	5.663	2.019	2.585	1.305	618	13.739	15,04
	Resto del país	891	55	2.458	1.502	1.382	1.804	26	8.118	9.10

(1) Participación porcentual en la industria metalmecánica
Fuente: DANE. Anuario Industrial Manufacturero 1981-1985

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

III. COMERCIO EXTERIOR

Los primeros dos años de la década de los ochenta fueron el comienzo de una fase de depresión y desequilibrio externo en la e economía Colombiana. En efecto si analizamos algunos indicadores del sector externo encontramos que el comportamiento de la Balanza Comercial (ver cuadro 3.1) presentó un saldo negativo de US$1.333 millones y US$ 2.076 millones en 1981 y 1982, respectivamente; igualmente el Producto Interno Bruto (PIB) presentó una evolución con características irregulares en 1981 su crecimiento fue de 2.3%, mientras que en 1982 creció menos del 1%. (ver cuadro 1.16)

Cuadro 3.1

Colombia Balanza Comercial 1982-1986
(Millones de US$)

Años	1981	1982	1983	1984	1985	1986
1.Exportac.	3.397	3.282	3.147	3.623	3.883	5.638
2.Importac.	4.730	5.358	4.464	4.027	3.734	3.800
Saldo Balanza Cial.	-1.333	-2.076	-1.317	-404	149	1.838

Fuente: Revista Banco de la República. varios números. (tomado de perfil de coyuntura Económina No.2 Septiembre 1987.)

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

El anterior balance ratifica la magnitud del desequilibrio por la que pasaba la economía colombiana el cual es considerado mayor que la recesión de finales de la decada de 1950.(28)

Podemos afirmar que el crítico desenvolvimiento de la economía Colombiana a comienzos de la decada del 80, fue el resultado del manejo inadecuado de las políticas económicas de las administraciones Lopez Michelsen (1974-1978) y Turbay Ayala (1978-1982). Mientras que el primer gobierno utilizó algunas herramientas, como por ejemplo la liberación de importaciones, que resultaron pocas satisfactorias para controlar el desbordamiento monetario que era originado por el gran volumen de divisas provenientes de los mayores ingresos dados por la bonanza cafetera y de otras economías subterráneas, en el gobierno de Turbay la liberación de importaciones siguió una tendencia similar "hasta el punto que para 1982 el 69% de todo el universo arancelario se encontraba en este regimen." (29)

---

(28) MARTINEZ ORTIZ, Astrid. "La Política de comercio exterior y de pagos en Colombia 1982-1986", Revista de Economía Colombiana No. 184-185 Agosto -Septiembre p.80

(29) MORAS, Leonida. "Recesión, Reactivación y estrategia de industrialización". Revista Economía Colombiana 175-176. Nov.-Dic. 1986, p. 66

El gobierno posesionado en Agosto de 1982 ante el déficit de la Balanza comercial (US$2.076 millones) y la reducción de las Reservas internacionales (más de US$740 millones), adoptó una serie de medidas de comercio exterior que la dividimos en tres fases:

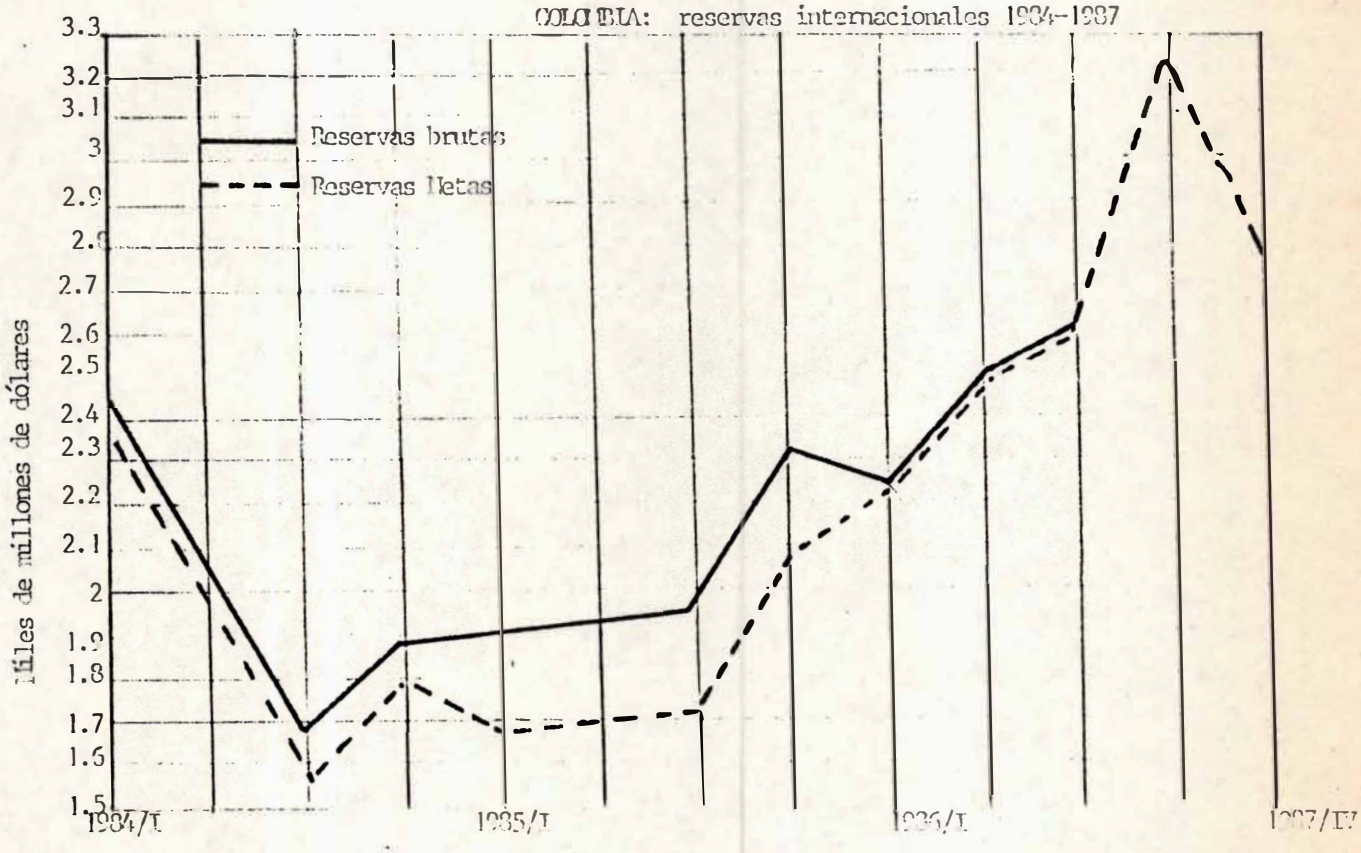
La primera fase la podemos ubicar hasta Abril de 1983 donde se impusieron algunos controles a las importaciones y se estimularon las exportaciones, evitando el deterioro de la actividad económica. En efecto, según estadísticas del Dane, las importaciones de la industria metalmecánica disminuyen en 11% mientras que las exportaciones se incrementan en 6% entre 1982 y 1983.

La segunda fase se ubica en 1984 en donde se asumió la gravedad del déficit externo ante las dificultades de financiación para poner en práctica el programa de gobierno. Se hizo más rígido el control de las cuentas externas, aumentando los derechos arancelarios, imponiéndose restricciones cuantitativas a las importaciones y cupos de divisas con el fin de desacelerar la disminución de las reservas internacionales (ver gráfico 3.1)

Así mismo los mayores niveles de devaluación (ver gráfico 3.2) ademas de aumentar el valor de los productos

GRAFICO # 3.1

COLOMBIA: reservas internacionales 1984-1987

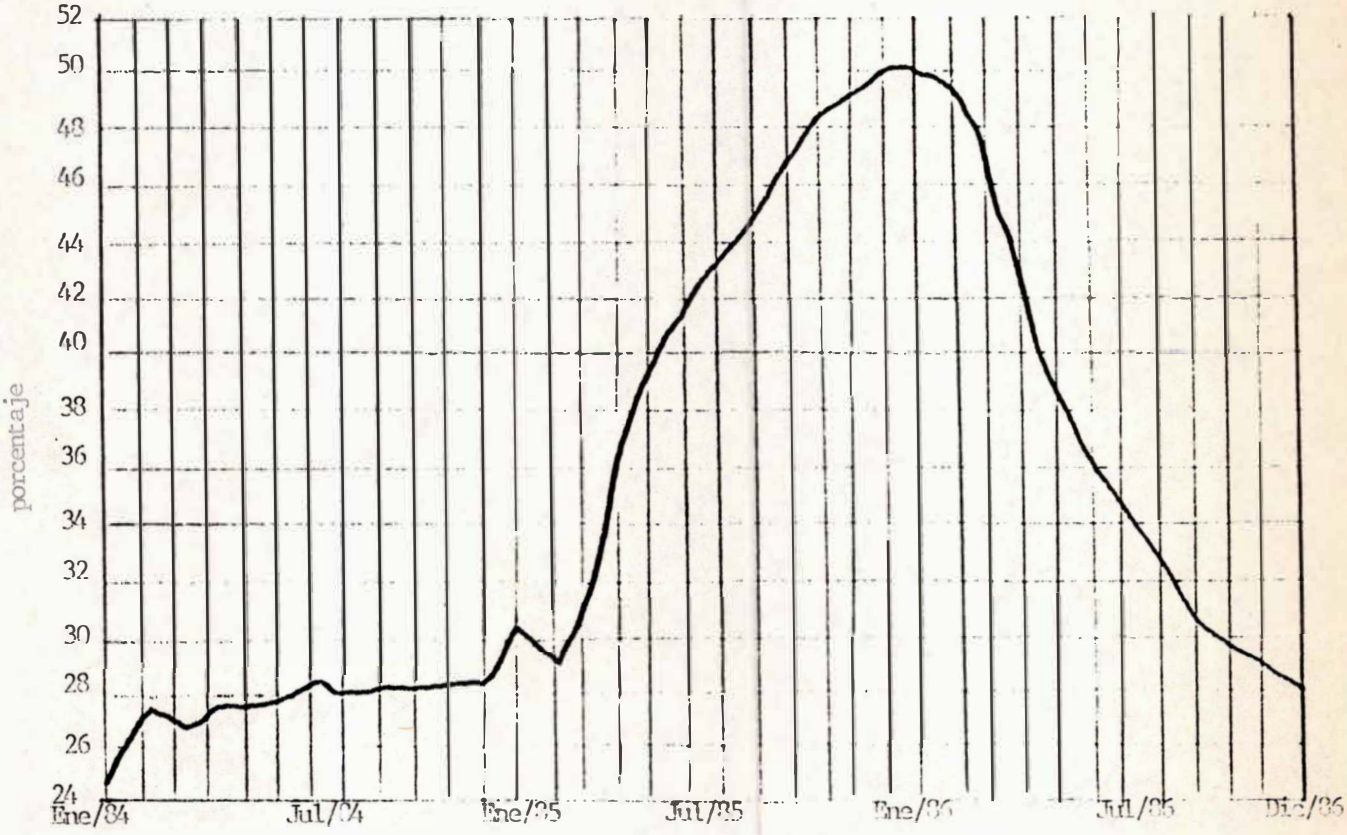


Reservas: Activos internacionales
Saldo de 1987/IV. estimativos del Centro de investigaciones económicas (CIE)

Fuente: Revista Banco de la República, varios números. (tomado de Memorando de Coyuntura Económica. No.1. Febrero 1987.)

Gráfico 3.2

COLOMBIA: devaluacion 1984-1986



Fuente: Revista Banco de la Rep;ublica, varios números .(tomado de Memorando de Coyuntura Económica No,1, Febrero 1987.

vendidos en los mercados de ultramar, encarecieron los precios de los productos importados, incidiendo de manera favorable para la economía nacional ya que se le dió mayor protección a la industria lo que permitió una aceptable recuperación de la actividad metalmecánica para 1984. (ver cuadro 1.4)

La tercera fase se puede ubicar a comienzos de 1985 bajo el imperativo de algunos convenios realizados con algunos organismos internacionales que como el Fondo Monetaria Internacional, F.M.I., creyeron conveniente que la economía colombiana marchara bajo el marco de un proceso de ajuste. Cumpliendo algunos objetivos de los criterios impuestos por el F.M.I., se empieza a rebajar el control sobre las importaciones, de esta manera la economía colombiana queda sometida a los vaivenes de las políticas externas y se siente vulnerable con la competencia tanto a nivel doméstico como internacional.

3.1 ANALISIS DEL CONTROL DE IMPORTACIONES 1982-1986

El gobierno se fijó como meta a corto plazo reactivar la economía haciendo uso para ello de políticas proteccionistas con el fin de disminuir la entrada al país de productos extranjeros. Con ese criterio industrializador se restringen las importaciones, se

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

promocionan las exportaciones y se impulsan los convenios de trueque. Así mismo en Febrero de 1983 se expedió el Estatuto de Contratación pública dirigido a restringir las importaciones oficiales y en el cual se impusieron requisitos mínimos de desagregación tecnológica.

Según el Departamento de Planeación Nacional (30) entre el segundo semestre de 1982 y el mismo periodo de 1984 el Concejo Directivo de Comercio Exterior (C.D.C.E.) efectuó un traslado masivo de las posiciones de Libre importacion al régimen de licencia previa; hasta el punto de que en Enero de 1985 sólo 23 posiciones de un total de 5.011 que conforman el universo arancelario, según la clasificación NABANDINA, estaban en el régimen de libre importación.

Así mismo en Abril de 1984, 834 posiciones arancelarias fueron trasladadas al régimen de prohibida importación, regimen que no se utilizaba en Colombia desde los años 60. Como se mencionó, el impulso de esas restricciones desde 1983 tuvo como objetivo, en primera instancia, disminuir la competencia externa pero posteriormente cuando se presentaron las dificultades de financiación externa se hizo uso de las restricciones como mecanismo para desacelerar el ritmo decreciente de las reservas

---

(30) D.N.P. "Restricción Administrativa a las importa - ciones. p.94

internacionales que habian disminuído considerablemente de US$3.078.5 millones en 1983 pasaron a US$1.795.5 millones en 1984.

La política adoptada por el gobierno tuvo sus efectos positivos en la industria metalmecánica que si bien en 1983 no logró alcanzar los niveles de producción de 1981, sí amortiguó el ritmo decreciente que se venía manifestando desde 1982, logrando un crecimiento en 1984 de 1.02% en relación a 1980.

Los controles a las importaciones que se efectuaron a los productos metalmecánicos fueron tales que según una muestra de 2.025 licencias, sujetas al régimen de licencia previa, entre Julio de 1983 y Junio de 1984, analizadas por Villar Gómez (31) se observa que el 53.6% de las solicitudes correspondían a productos de este subsector siendo alta el número de solicitudes rechazadas en máquinas, aparatos y material elétrico, material de transporte, instrumentos y aparatos de óptica, relojería e instrumentos musicales; agrupaciones que registran los mayores incrementos en producción durante 1984, en tanto que los efectos del control de importaciones fueron negativos para las industrias básicas de hierro y acero y

---

(31) VILLAR GOMEZ, Leonardo. "El control cuantitativo a las importaciones en Colombia Julio 1983-Junio 1984". Fedesarrollo. p.149.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

maquinaria no eléctrica, los cuales requieren una mayor proporción de materias primas importadas para su producción debido a que no producen suficientemente a nivel nacional.

3.2 ANALISIS DE LAS EXPORTACIONES DE LA INDUSTRIA METAL MECANICA 1982-1986

Al observar el cuadro 3.2 analizamos que el comportamiento de las exportaciones metalmecánica ha sido poco dinámico durante el período 1982-1986, muy a pesar de ser uno de los subsectores industriales que cuenta con el mayor número de empresas y diversificación en sus líneas de producción.

La reactivación de las exportaciones fue uno de los frentes que el gobierno de Belisario Betancourt prestó especial atención, dado el déficit externo y como mecanismo para reactivar la economía doméstica; por ello desde agosto de 1982 adopta medidas para alcanzar este objetivo a corto plazo, como los incrementos al subsidio tributario del antiguo Certificado Tributario (CAT) hoy Certificado de Reembolso Tributario (CERT), créditos de fomento de Proexpo (ver cuadro 4.1)y el Plan Vallejo.

Según Javier Fernandez Silva(32) "de los 3 instrumentos

---

(32) FERNANDEZ SILVA, Javier. Revista de Planeación y de sarrollo, vol.XVII, no.4, Dic. 1985, p.120

Cuadro 3.2

Composición de las exportaciones colombianas 1982-1986
(millones de US$)

Año	Exportac. totales	crecimiento	Exportac. menores	crecimiento	exportac. metalmec.	crecimiento	participacion de la metalm. en exportac.	
							totales	menores
1981	3.033.3	-0.76	1.609.7	-0.99	186.6	1.14	6.2	11.59
1982	2.998.9	-0.98	1.384.2	-0.85	180.2	-0.96	6.0	13.01
1983	2.793.1	-0.93	1.267.5	-0.91	191.2	1.06	6.8	15.08
1984	3.025.1	1.08	1.251.3	-0.98	137.7	-0.72	4.5	11.00
1985	3.310.9	1.09	1.540.6	1.23	140.1	1.01	4.2	9.10
1986(p)	4.804.5	1.45	2.040.6	1.32	149.9	1.06	3.1	7.30

(p) Estimativos de Fedemetal en base a cifras del Dane.
Fuente: Anuario de Comercio Exterior 1981-1985 . DANE

específicos de promoción de exportaciones, sólo el el subsidio advalorem afecta en forma proporcional, aunque sea indirectamente, el precio neto recibido por las exportaciones".

Lo anterior parece confirmarse para las exportaciones de la industria metalmecánica ya que para 1983 registran un crecimiento de 1.06% y aunque las exportaciones totales siguen siendo negativas (-0.93) éstas decrecen en menor proporción que en el año 1982 (ver cuadro 3.2)

Ante las dificultades de los exportadores de productos metalmecánicos en el mercado mundial por factores de precios, costos y devaluaciones monetarias llevadas a cabo en los paise importadores, los incrementos en los niveles del CAT del 12% a 15% para el sector industrial llevados a cabo en Enero de 1983, constituyeron una ayuda de primer orden (33) y se manifiesta en el incremento de las exportaciones para ese año.

En Marzo de 1984 el gobierno creó el CERT para sustituir el CAT, con el fin de darle un carácter tributario y

---

(33) TOBON LONDOÑO. "Una política vigilante y preventiva Revista del Incomex. Junio-Julio 1983, p. 8

despojarlo ante los compradores extranjeros de sus atributos de subsidio para evitar prácticas compensatorias, incrementando los niveles del certificado en 1.5%, 15%, 20% y 25% ; por otra parte el monto total de financiación concedido por proexpo creció en 26.2% entre 1982 y 1984 (34)por lo que aumentaron las exportaciones totales (1.08%) más no la de productos metalmecánicos que registraron un descenso de 0.72 ya que la oferta de estos productos se destinó a satisfacer la demanda nacional. (ver cuadro 1.3)

Para 1986 los niveles del CERT revelaron la intención del gobierno de ir reduciendo paulatinamente la importancia de este instrumento en la promoción a las exportaciones, al disminuir el máximo otorgado a sólo 14% del valor del reintegro (decreto 3832 de Dic.1985.)

Para observar la evolución de las ventas al exterior de gran cantidad de productos metalmecánicos se hace necesario tener en cuenta ciertos puntos básicos como son el porcentaje de su crecimiento anual, la participación en las exportaciones totales y menores (ver cuadro 3.2)

---

(34) MARTINEZ, Astrid. Op. cit. p.39.

El crecimiento anual que han tenido las ventas de los rubros metalmecánicos en el periodo que se analiza presenta su nivel más alto en los años 1982 y 1986 con 1.06%; si evaluamos el comportamiento en términos de divisas generadas por este subsector, se puede observar que el año 1984 es el más bajo con US$137.7 millones y 1983 el más alto con US$191.2 millones (ver cuadro 3.2).

La industria metalmecánica en la generación de divisas para el país participa dentro de las exportaciones totales así: En el año de 1983 logra su porcentaje más alto (6.8%),en 1986 el más bajo que se sitúa en 3.1%; pero si observamos su participación en los cinco años analizados en conjunto se puede comprobar que la participación del sector ha sido más bien pareja ya que ésta en promedio se sitúa en 4.92% como se puede ver en el cuadro 3.2.

En cuanto a la participación de la industria metalmecánica en las exportaciones menores podemos observar que el año de menor participación ha sido 1986 con 7.7% y el de mayor participación 1983 con 15.08% para un promedio en el periodo de 11.09%.

El hecho de que la industria metalmecánica incrementara

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

sus exportaciones en 1983, constituyó uno de los más grandes logros del subsector ya que para ese año había perdido su principal comprador, Venezuela, al ponerse en práctica en ese país medidas proteccionistas ante la devaluación del Bolivar, su moneda.

Para 1983 las exportaciones metalmecánicas a Venezuela representaron US$19.392.3 miles en tanto que para 1982 representó US$100.576.6 miles, lo que representó un 80% de pérdida de divisas en el comercio con el vecino país.

Así mismo se estancaron las exportaciones dirigidas a los demás países del Pacto Andino y Centroamérica debido a la recesión económica en materia de déficit comercial, endeudamiento externo y devaluaciones masivas en la mayoría de paises Latinoamericanos.

3.2.1 Exportaciones Metalmecánicas por agrupación 1982-1986

El total de las exportaciones del sector metalmecánico en el periodo 1982-1986 se caracteriza por presentar un movimiento bastante irregular: de US$180.2 millones exportados en 1982, el total exportado pasó en 1984 a US$137.7 millones, para luego subir nuevamente en 1986 y registrar US$149.9 millones.

Como vemos, la agresividad de las exportaciones en 1982 y 1983 pierde consistencia a partir de 1984, debido básicamente por que en dicho año gran parte de la producción se destina a satisfacer la demanda interna. Además en ese año la política de restricción a las importaciones se torna más severa y por lo tanto permite una relativa recuperación del sector. (ver cuadro 3.3)

En cuanto a la participación de las agrupaciones en el total de las exportaciones metalmecánicas, podemos afirmar que la mayor contribución se le atribuye a las industrias básicas de hierro y acero, la cual aporta el 40% promedio durante el periodo 1982-1986

Por otra parte la fabricación de maquinaria no eléctrica generó US$145.7 millones ocupando el segundo lugar, en orden de importancia al participar con el 18.23% para ese mismo periodo. En tercer lugar la agrupación de equipos y material de transporte participa con el 13.71%, seguida de la fabricación de productos metálicos (11.55); equipo profesional y científico (4.9) y finalmente los metales no ferrosos que a penas alcanza a contribuir con el 3.32%. (ver cuadro 3.3)

En resumen el comportamiento de las exportaciones del sector metalmecánico fue poco dinámico muy a pesar de la

Cuadro 3.3

Exportaciones metalmecánicas 1982-1986
(millones de US$)

	Agrupaciones							
Año	371	372	381	382	383	384	385	Total
1982	40.9	7.94	29.4	47.4	26.66	19.0	8.9	180.2
1983	71.9	5.3	12.0	22.0	8.1	65.4	6.5	191.2
1984	80.6	3.0	12.1	19.9	7.1	8.4	6.6	137.7
1985	62.1	4.4	18.3	27.5	12.2	7.0	8.5	140.0
1986(p)	64.2	5.5	19.8	28.9	13.7	8.8	9.0	149.9
Total	319.7	26.14	91.6	145.7	67.76	108.6	39.5	799.0
part.% 1982-1986	40.01	3.32	11.55	18.23	8.44	13.71	4.9	

(p) Estimativos de Fedemetal en base a estadisticas del DANE
Fuente: Anuario de Comercio Exterior 1982-1985

aplicación de un conjunto de instrumentos de tipo promocional a las exportaciones.

3.3 ANALISIS DE LAS IMPORTACIONES METALMECANICAS 1982-1986

Las importaciones metalmecánicas realizadas en el periodo 1982-1986 representaron en promedio el 50% del total de las importaciones colombianas , cifra ésta que representa un comportamiento irregular a través del periodo influenciado por las drásticas reducciones en materia de disponibilidad de divisas que vivió el país en 1983-1984 al registrar variaciones netas de US$-1.723 y US$-1.261 millones (*)

En el cuadro 3.4 se observa la inestabilidad en las importaciones de la industria metalmecánica; para el periodo 1982-1986 éstas se incrementarse en más de 6%.

En los años 1983-1984 las importaciones de productos metalmecánicos disminuyeron 11.2% y 24.0%, respectivamente, permitiendo la recuperación de los niveles de producción y el incremento del valor agregado en la industria manufacturera. (ver cuadro 1.22)

(*) Tomado de Revista Carta Metalúrgica No. 364 de 1986 p.10.

Cuadro 3.4

Importaciones metalmecánicas 1982-1986
(millones de US$)

Año	Industria metalmec.	crecimiento anual (%)	particip. % en las import. totales
1981	2.620.487		
1982	2.839.110	8.0	51.8
1983	2.516.303	-11.2	50.6
1984	1.981.383	-24.0	44.1
1985	2.246.200	13.3	54.3
1986(p)	2.660.200	18.4	

(p) estimativos de Fedemtal.
Fuente: carta Metalúrgica No.364 1986, p.11

Para 1985 y 1986 la política de importaciones tiende a la apertura registrándose incrementos en las importaciones metalmeánicas del orden de 13.3% y 18.4% respectivamente. En 1984 se registró una notoria recuperación de la producción metalmecánica debido fundamentalmente a la sustitución de la demanda interna y no propiamente a que este sector halla presentado una reactivación real ya que en sus principales indicadores como son los niveles de inversiôm generación de empleo, contribución al valor agregado y las exportaciones presentaron una tendencia regresiva.

Evaluando la medida de control de importaciones observamos que logró los objetivos coyunturales que la motivaron:

Los activos internacionales despues de registrar en 1981 un saldo de US$5.630.3 pasaron a US$1.795.0 en 1984 recuperándose satisfactoriamente en 1985 en donde se registraron US$2.067 millones para luego ascender un poco más en 1986 a US$3.477.7 millones.

En relación con el déficit de la Balanza comercial se presentó la siguiente situación: En 1982 el déficit registrado fue US$2.076 millones, para 1983 y 1984 el ritmo de crecimiento se desaceleró, para luego presentar saldos positivos en 1985 y 1986 de US$149 y US$1.838, en su orden.

3.3.1 Importaciones metalmecánicas por agrupaciones 1982-1986.

Si evaluamos el comportamiento de las importaciones metalmecánicas en terminos de divisas observamos que 1982 es al año en que el valor de las compras al exterior es mayor con US$2.874.7 millones y 1984 el más bajo con US$1.981.1 millones.

La disminución de las importaciones metalmecánicas para 1984 , al igual qie las de la industria en general, obedeció a la política de comercio Exterior impuesta por el gobierno para controlar el gasto de reservas internacionales.

Desagregando las importaciones de la industria metalmecánica, (ver cuadro 3.5) podemos observar que maquinaria no eléctrica es la agrupación que registra la mayor demanda en terminos de divisas, con US$4.884.8, millones cifra que representa el 32.8% de las importaciones metalmecánicas durante el periodo 1982-1986.

Para el mismo periodo, en segundo lugar se ubica la agrupación de equipo y material de transporte al participar con el 23% de las importaciones representando US$3.500.0 millones, seguido por las agrupaciones maquinaria eléctrica (15.2%), industrias básicas de hierro y acero (14.21%), equipo profesional y científico (5.20%) y metales no ferrosos y productos metálicos con 4.5%.

Analizando 1984 como el año en que se efectuaron más rigidamente las importaciones observamos que cinco de las siete agrupaciones de la industria metalmecánica disminuyen sus importaciones, siendo las más afectadas en términos de divisas, equipo y material de transporte (US$211.5 millones) y maquinaria no eléctrica (US$172.6) permitiendo la recuperación de la producción por efectos de sustitución de demanda.

Cuadro 3.5

Importaciones de productos metalmecánicos
según agrupaciones CIIU 1982-1986 (millones de US$)

Años	Agrupaciones CIIU							
	371	372	381	382	383	384	385	Total
1981	327.8	100.7	157.9	908.4	372.3	648.6	103.4	2.619.1
1982	369.8	88.2	178.0	899.3	462.8	772.1	104.5	2.874.7
1983	255.1	89.3	183.6	838.3	397.4	636.0	116.2	2.515.9
1984	272.4	110.9	26.4	665.7	338.5	424.5	142.7	1.981.1
1985	422.4	131.1	31.6	689.0	282.6	499.2	190.1	2.246.0
1986(*)	468.9	153.2	97.0	884.1	412.2	519.6	118.2	2.653.2
Total	2.116.4	673.4	674.5	4.884.8	2.265.8	3.500.0	775.1	14.890.0
particip. % 1982-86	14.21	4.52	4.53	32.80	15.21	23.50	5.20	100.0

(*) Estimativos fedemetal con base a estadísticas DANE.
Fuente: Anuario de Comercio Exterior Dane.

Contrariamente las agrupaciones de metálicas básicas ven incrementadas sus importaciones para 1984 al crecer las industrias de hierro y acero y metales no ferrosos en 6.78% y 24.18% en su orden, respecto de 1983.

Con el revertimiento de las políticas de comercio exterior en 1985 la industria metalmecánica, excepto maquinaria eléctrica, incrementó los niveles de importación restringidas en 1984., siendo más significativo el incremento en las industrias de hierro y acero y equipo profesional y científico con 55% y 33% respectivamente,

Para 1986 las importaciones metalmecánicas sigue la tendencia creciente de principios del periodo ya que los controles se realizan en función del equilibrio del sector externo y no con criterios de una protección adecuada a la industria nacional.

3.4 BIENES DE CAPITAL COLOMBIANOS Y DEFENSA ARANCELARIA

3.4.1 Bienes de capital

En la década de los setenta la industria metalmecánica presentó un crecimiento favorable, cuando su tasa promedio anual fue de 8.3%, frente a un 4.8% de la

industria manufacturera. La explicación se encuentra en un significativo avance de la sustitución de productos de este subsector que se caracterizó más por la producción de bienes terminados que de piezas y partes, de tal forma que los aumentos en esta producción estuvieron acompañados por un alto contenido de productos importados.(35)

A partir de 1980 con el advenimiento de la crisis económica mundial el sector de bienes de capital se deteriora obstenciblemente. Un elemento explicativo de este fenómeno está dado por la baja en los niveles de la demanda doméstica; este factor sin lugar a dudas se ha constituído en un elemento primordial en las modificaciones que ha sufrido la estructura productiva y por ende de sus distintos sectores.

Pero no solamente esta situación explica el proceso reversivo de la sustitución. Las compras estatales desempeñaron papel importante en esta situación; las compras de quipo y bienes de capital en el exterior, han

---

(35) Revista Síntesis Económica. Abril 1984.p.12

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

constituído entre 1978 y 1982 alrededor de las dos terceras partes del total de importaciones de bienes de capital. Es así como las exportaciones estatales de este tipo de bienes han crecido a altas tasas: 96.7% en 1979 y 27.4% en 1980 en dólares corrientes. (36)

Entre 1982 y 1986 los mayores registros de importación de bienes de capital se concentraron en la industria siendo 1984 los valores más bajos con US$692 millones y 1986 el más alto con US$1.314 millones representando una participación de 56.49% y 67.70%, respectivamente. (ver cuadro 3.6).

En segundo renglón se ubica las importaciones de bienes de capital destinadas al sector de transporte presentando los mayores registros en 1982, US$732 millones y los menores en 1984 con US$419 millones.

El sector de la agricultura es el que menor participa en el componente importado de bienes de capital con 3.84% y 3.02% en 1982 y 1984, respectivamente.

Observando el cuadro 3.6 analizamos que los sectores de construcción, agricultura, transporte y otros no

---

(36) Ibid. p. 10.

clasificados, disminuyen sus importaciones de bienes de capital en 61%, 12%, 31% y 49%, respectivamente, ésto motivado por el cierre de importaciones.

Cuadro 3.6
Importaciones de Bienes de capital 1982-1986
Enero Diciembre (Millones de dólares)

Años	1982	1983	1984	1985	1986
Bienes de capital	2.239	1.864	1.225	1.568	1.941
-Construcción	125	103	77	240	49
-Agricultura	86	74	37	47	75
-Industria	1.296	1.043	692	855	1.314
-Transporte	732	644	419	426	503
Diversos no clasif.	67	60	39	39	34
Total	6.094	5.030	3.964	4.688	4.874

Fuente: Anuarios de Comercio Exterior . Dane.
Separata Revista Economia Colombiana No.1 Feb.1987

Entre 1985 y 1986 la tendencia liberatoria a las importaciones se manifiesta en todo el sector de bienes de capital. Lo anterior demuestra las grandes variaciones a lo largo del periodo 1982-1986 reflejadas tanto en la demanda como en materia de decisiones de política para contenerlas, especialmente en 1984 y en menor medida en 1985 .

Es importante resaltar que el crecimiento en bienes de capital para 1984 con 7.1% resultó completamente de la sustitución de importaciones ya que las demandas internas

y por exportaciones se contrajeron. (ver cuadro 1.3)

La perdida del mercado interno entre 1979 y 1982 fue el factor explicativo de la caida de la producción por efecto de la desustitución de importaciones. En estas circunstancias, el aporte del control de importaciones en 1983 y 1984 equivale al 9.3% y 18.1% de la producción, respectivamente.

Lamentablemente los bienes de capital no reciben gran prioridad en el manejo de las importaciones desde el punto de vista de la sustituibilidad por la producción nacional.

3.4.2 Defensa Arancelaria

El comportamiento de la estructura arancelaria ha estado sometido a sucesivos cambios : en 1982 con el decreto 3080 el impuesto es elevado a un 20%; después un 10% en Junio de 1983, posteriormente en un 25% según decreto 2053 de 1984 y finalmente en un 8% establecido en la Ley 50 de Diciembre de 1984. Estos aumentos llevaron a un alza de 15% promedio del arancel nominal entre 1981 y Febrero de 1985.(ver cuadro 3.8)

Estudios realizados por el D.N.P muestran que la

Cuadro 3.8

Protección nominal en Colombia 1964-1981
Arancel Advalorem (Promedio) %

Sector	1964/1	1981/1	Febrero 1985/2	Septiembre 1985/2
1. Bienes de consumo no duradero	94.9	38.7	62.2	45.4
2. Bienes de consumo duradero	104.9	43.9	69.9	45.9
3. Combustibles y lubricantes	20.1	11.1	13.6	13.9
4 Materias primas para agricultura	10.2	6.2	14.5	12.0
5 Materias primas para industria	42.1	24.5	376.7	28.9
6 Materiales de construccion	70.8	38.6	46.0	32.8
7 Bienes de capital para agricultura	22.5	20.4	25.3	17.3
8 Bienes de cpaital para la industria	39.8	24.6	36.5	27.4
9 Equipo de transporte	61.7	34.3	41.6	30.6
10 Otros	74.1	26.4		
Total	65.6	26.0	41.7	31.4

Fuente: Fedesarrollo. Coyuntura Económica, Marzo 1986.

protección efectiva aumentó para el mismo periodo de la protección nominal para la mayoría de los sectores, sin que cambiara la estrucutra que privilegia a los bienes de consumo y material de transporte y que expone más a los bienes de capital y materias primas.(37) (ver cuadro 3.9)

En este sentido, el manejo arancelario no fue un componente activo de una política hipotéticamente orientada a aumentar la competitividad de las ramas con mayor potencial de desarrollo y a consolidar la posición ya alcanzadas por algunas de ellas en el mercado doméstico (38)

> La existencia de multiples exenciones y tratamientos especiales hace que la protección sea menor que la que arroja el arancel teórico. En los últimos años en Colombia, la devaluación contrapesó ese hecho entre 1979 y 1985, la depreciación real del peso superó el 30% a pesar de la fuerte apreciación durante los primeros tres años del subperiodo. (39)

3.5 PRODUCTOS DE MAYOR COMPETITIVIDAD Y PRINCIPALES MERCADOS.

Al observar el desenvolvimiento de la industria

---

(37) MARTINEZ ORTIZ, Astrid. op.cit p. 38

(38) Ibid,.p.38

(39) Ibid. p.39

Cuadro 3.9

Protección efectiva en Colombia -1985
(%)

Sector	Febrero de 1985		Septiembre 1985	
	promedio	ponderada*	promedio	ponderada*
Bienes de consumo				
Duradero	139.9	117.7	84.4	75.7
No duradero	139.2	133.1	101.9	96.5
Bienes intermedios				
Combustibles y lubricantes	13.7	10.2	20.3	10.2
Materias primas				
Agricultura	3.4	23.1	1.1	17.3
Materias primas				
Industria	59.1	52.7	45.3	41.6
Bienes de capital				
Para construcción	76.1	67.1	51.8	51.2
para agricultura	26.0	27.1	15.1	17.9
Para industria	45.9	47.0	33.4	35.5
Equipo de transporte	72.5	80.9	49.1	54.7
Total	71.4	66.4	52.0	49.5

* Ponderada por las importaciones de 1984, cálculos del DNP.
Fuente: Coyuntura Económica, marzo de 1986.

metalmecánica se puede comprobar cómo el crecimiento relatico de este subsector ha sido notable, el que mayor número de empresas tiene y el más diversificado en sus líneas de producción, ya que partiendo de la manufactura más simple llega a la fabricación de bienes de alta sofisticación y tecnología.

3.5.1 Productos de mayor competitividad

Entre los productos metalmecánicos merecen destacarse por su alta capacidad exportadora, los siguientes:

Organos de frenos y sus partes
cocinas de fundición de hierro o acero
alambres de púas
molinillos de café de uso doméstico
motores eléctricos
generadores de vapor de agua
navajas y maquinas de afeitar
estatuillas y objetos de adornos
volantes
ejes tractores
válvulas de compuertas
calderas
generadores
bombas
motobombas centrífugas

fumigadoras

trilladoras

palas

despulpuradora de café

máquinas para tratamiento de cereales

máquinas colectoras de formas continuas

pilas eléctricas secas

agujas de metal para sonido

licuadoras

machetes

limas

llantas

guarniciones de frenos con y sin terminal

vidrios de seguridad

espejos retrovisores

pernos, tuercas y tornillos de hierro o acero

resortes

cerraduras y cerrojos para vehículos

ventiladores

cojinetes

bujías

platinos

faros y luces de señalización

monómetros no eléctricos

tacómetros no eléctricos

barcos de agua salada para remolcar,etc.

3.5.2 Principales mercados

Los mercados más sobresalientes por su monto de exportación en los últimos años están dados por Estados Unidos, los paises del Grupo Andino, primando Venezuela y Ecuador, mercado común centroamericano, Panamá, brasil, méjico, Chile y algunos de Europa como Holanda e Italia.

Tomando estos mercados en función de los rubros más sobresalientes por las divisas generadas para la economía del país tenemos que para los órganos de frenos y sus partes Estados Unidos, Venezuela y Grecia son los mayores compradores; para las cocinas de fundición hierro o acero los mayores demandantes son Venezuela, Perú y Bolivia; las herramientas de mano tienen como mayores compradores a Venezuela, Perú y República Dominicana; los demás de otras manufacturas de fundición hierro o acero son enviadas en su mayoría a Venezuela, Panamá y Cuba; los órganos de transmisión y sus partes tienen como paises más compradores a Francia, Estados Unidos y Filipinas; los molinillos de café de uso doméstico son adquiridos en su mayoría por Venezuela, Perú y Honduras; los generadores de vapor de agua son despachados en su mayoría a Perú y Venezuela; para Bolivia, Ecuador y Perú se realizan las mayores ventas de aviones hasta de 5.700 kg. de peso máximo de despegue; para los motores

eléctricos los mercados más sobresalientes son Brasil, Venezuela y Ecuador; los aparatos empleados en medicina y cirugía humana han sido Méjico, Brasil y Estados Unidos.

3.6. PARTICIPACION DE LA BALANZA COMERCIAL METALMECANICA EN LA BALANZA COMERCIAL NACIONAL 1982-1986

La balanza comercial de la industria metalmecánica registró saldos negativos similares a los saldos de la Balanza comercial hasta 1984, ya que ésta logra una recuperación importante en 1985 y 1986 en tanto que la Balanza comercial metalmecánica para esos dos años incrementa su déficit debido a que el gobierno le dió prioridad a las importaciones de bienes de capital y materias primas que requería la industria para su producción porque se venía presentando desabastecimiento de este tipo de bienes. (ver cuadro 3.10)

Para 1982 la balanza comercial metalmecánica contribuyó al déficit de la Balanza comercial nacional con un 129.7%, su participación menor durante el periodo 1982-1986, en tanto que en 1985 con la reapertura de importaciones esa participación se incrementó en 1.413%.

La alta contribución del déficit de la balanza comercial metalmecánica en la balanza comercial nacional nos

Cuadro 3.10

Participación de la Balanza comercial Metalmecánica en la Balanza comercial Nacional 1982-1986
US$ millones

Anos	Balanza cial. metalmecanica	Balanza cial. Nacional	particip. % de la Blza.cial. metalm en la bza.cial.Nal
1981	(2.432)	(1.333)	182.4
1982	(2.694)	(2.076)	129.7
1983	(2.324)	(1.317)	176.4
1984	(1.847)	(404)	457.1
1985	(2.105)	149	1.412.7
1986	(2.503)*	1.838**	136.1

*Estimativos de Fedemetal con base a cifras del DANE.
** tomado de memorando de Coyuntura Económica No. 1 Febrero 1987. p. 40
Fuente: DANE. Anuario de comercio Exterior 1981-1985

dependencia tecnológico de nuestra economía por tanto la producción de bienes de capital requiere una efectiva protección del Estado , estímulos estables, políticas que no se ajustes a una determinada situación coyuntural, con el fin de darle seguridad a los inversionistas de este subsector y lograr una recuperación real de la economía sin depender tando del frente externo.

IV. INTERVENCION DEL ESTADO

4.1 EL PAPEL DEL ESTADO EN LA INDUSTRIA METALMECANICA

Al referirnos al papel del Estado en la industria metalmecánica, no debemos olvidar que las políticas impartidas para dicho sector, son en general las mismas diseñadas para todo el sector industrial, dentro del cual la metalmecánica tiene una gran participación.

Sobre el particular se ha planteado indistintamente (monetaristas) a lo largo del último decenio que el Estado debe desentenderse de la actividad económica dejándolas a las fuerzas del mercado y dedicarse a asuntos diferentes o al menos que no participe de manera directa. Sin embargo, tanto nuevos sectores como los ya instalados desde hace algún tiempo necesitan ser impulsados, para lo cual requieren de la participación del Estado.

El carácter histórico de la participación del Estado en la economía es más notoria desde la gran crisis de 1929 y desde entonces, sólo se ha mostrado la forma transitoria

de los postulados que los gobiernos en distintas épocas han aplicado. En Colombia se ha llevado a cabo la aplicación de paradigmas económicos propios de algunos paises desarrollados, sin que pueda afirmarse que se ha obtenido un rendimiento positivo de nuestra economía por la aplicación de tales medidas.

Así, tanto las teorias fiscalistas como las monetaristas utilizadas en forma independiente no han rendido los frutos esperados al interior de la Economía Colombiana. Sin embargo, lo que se ha presentado realmente en el último decenio es la conjugación de estas teorias y más cuando los principales problemas afrontados han sido el fiscal y el inflacionario; tenidos éstos como factores medulares de los grandes desequilibrios del gobierno en su aspecto económico.

Pero, como quiera que nos enfrentamos a la necesidad de intervención del Estado en el desarrollo del sector industrial y por ende del metalmecánico, es claro que una política del Estado para este subsector no es independiente de una política nacional de desarrollo para la ciencia como punto de partida para el avance de la técnica y la producción.

Al respecto lo observable es lo poco realizado para la

implementación de la eficiencia productiva, dejándose caer mayoritariamente el desenvolvimiento de innovaciones a los mismos sectores de la producción, los que en el caso de las empresas de capital extranjero no poseen en el país sus centros de investigaciones sino en los países sedes, o en las empresas que por poseer precios oligopólicos no estan interesados en el mejoramiento de la calidad de los productos.

Las tendencias inherentes al proceso de producción se concentran básicamente en la sustitución de la fuerza de trabajo por maquinaria, todo como resultado del desarrollo de las fuerzas productivas. Así, el aparecimiento de la maquinaria se plantea como la forma más adecuada de inversión de capital en general, y más en razón de la proveniencia de las innovaciones tecnológicas que se incorporan en nuestro sector productivo, pues al igual que las teorias, estas innovaciones provienen de paises de alto desarrollo industrial. (40)

Dentro de lo que puede considerarse como la tendencia de la crisis de los años ochenta, la caracterización se plantea en términos de un proceso no acabado de

---

(40) MISAS ARANDO, Gabriel. Contribución al estudio del grado de concentración de la industria colombiana. Ed. Ecoe, Bogotá 1983, IV edición . p. 14.

reestructuración del capital, como que se intenta eliminar por parte del capital los anteriores procedimientos de regulación de oferta y demanda; ante lo cual el papel jugado por el Estado es de suma importancia por cuanto debe entrar a aplicar mecanismos más flexibles que permitan resolver la crisis pero de manera selectiva; mecanismos éstos que garanticen tanto la supremacía de las unidades productivas en capacidad de garantizar adecuados niveles de productividad, como también en la realización de la producción que permita un sistema de acumulación a escala ampliada.

La acentuación del problema entre desarrollo tecnológico y mano de obra es más notoria cuando se observan las relaciones entre cambio tecnológico y la obsolescencia del capital variable, en la concentración cada vez mayor de la demanda dejando fuera de ella grandes masas de trabajadores, en los elevados requisitos para nuevas inversiones constituyendo indudablemente un cuello de botella para éstas, sin que podamos dejar de lado las pugnas entre los mecanismos del mercado y el Estado por la definición de los procesos productivos.

No son menos importantes en esta relación de obstáculos del desarrollo de la producción en Colombia, la individualización, selección y eliminación de los costos

fijos donde los laborales de alguna forma y en algunos sectores se ven marcados. Es posible que después de superados estos aspectos, pueda darse un retorno a la estabilización de la producción y distribución donde el Estado juega un papel importante.(41)

El caráter cíclico de la demanda y las exigencias tecnológicas de los productos de bienes de capital implican mayores riesgos que las realizadas en otros sectores, de allí que la intervención del Estado ha tomado tres formas principales: La política de importaciones, la política de protección a la industria nacional en las compras del Estado y el régimen de ensamble.

Los bienes de capital por lo general tienen niveles de protección efectiva bajos o aún negativos mientras que el régimen licencia previa es un complemento útil del arancel cuando existe producción nacional registrada, pero puede resultar inadecuada para estimular la producción de nuevos bienes de capital.

Así mismo algunas normas de régimen de compras oficiales

---

(41) FERNANDEZ, Eduardo, CIFUENTES, Ariel. :El tamaño y la intervención del Estado, Revista Economía Colombiana No. 174, Octubre de 1985.p.19

como la desagregación tecnológica de proyectos de inversión no son plenamente operantes. Igualmente el manejo de la política de ensamble se ha caracterizado por su inestabilidad en los objetivos y la debilidad de los mecanismos administrativos de control y ejecución.

Las restricciones impuestas a la entrada de nuevos productos bien sean nacionales o extranjeros, se convierte en una defensa más de los precios oligopólicos en los que las empresas pueden exceder el nivel competitivo de precios, en claro movimiento de restricción a la producción que les permita un mayor control de precios, sin conducir a efectivas recuperaciones de éstas; notándose en la mayoría de los casos deterioro de la calidad de los productos. Es importante entonces observar que el carácter oligopolista con que puedan moverse algunas industrias del sector metalmecánico es lo que garantiza una estabilización en el mercado y a su vez una mayor tasa de ganancia.

Los acuciantes problemas financieros del periodo 1982-1986 llegaron a tal punto que el problema de acumulación de activos financieros no guardó relación con el proceso macroeconómico del ahorro-inversión, es decir, no tuvo las necesarias implicaciones en la acumulación de activos reales y sobre todo de activos nuevos para el sector

productivo, sino que los excedentes de ahorro del sector financiero fueron destinados a la compra de empresas ya existentes.

En estos términos la conversión de capital financiero en capital productivo dependía en líneas generales de la tasa de interés y de la tasa de ganancia de esas nuevas inversiones, resultando de todo esto la compra en cadena de unas empresas a otras y en muchos casos sin ninguna vinculación de su producción y menos de sus aspectos orgánicos.

Durante el gobierno de Belisario Betancurt se impulsó un sistema de protección a la producción nacional dada la coyuntura de crisis internacional, pero fueron estrategias proteccionistas poco selectivas que no lograron ampliar las oportunidades de especialización para superar la permanente ineficiencia de la producción. Además de la discriminación de las exportaciones, tal selectividad temporal no aconteció con el sector metalmecánico y más bien ante una apertura indiscriminada de importaciones durante periodos anteriores y luego excesivo proteccionismo, se tuvo como resultado que no se ganó el mercado interno pero tampoco se logró mejorar la estructura tecnológica.

Sin embargo lo más complejo de la estrategia económica Belisarista, radica en el hecho de que la experiencia histórica parece confirmar que si se quiere lograr un rápido desarrollo del sector metalmecánico, esto exige además tanto una protección como un desarrollo de las industrias básicas de fundición y siderurgia. En esto debe tenerse claro que el país no posee definiciones claras y en los que de inmediato habría que incurrir en costos elevados que lo desarrollen tal como aconteció con paises como Japón, Corea del Sur y otros que se encuentran bien documentados al respecto. (42)

4.2 PROTECCION Y EFICIENCIA

Dentro de las estrategias de la administración Betancurt para impulsar el desarrollo de la industria colombiana en general, se encontraban los instrumentos de sustitución de importaciones así como la promoción y diversificación de exportaciones; en las que debía impulsarse el aumento de la producción por encima de la demanda interna para poder contar con excedentes exportables. Las dificultades en tal sentido fueron notorias en el sector metalmecánico pues muy esporádicamente se lograron los

---

(42) PERRY RUBIO, Guillermo. "Desarrollo e intervencio - nismo". Revista de Economía Colombiana No. 174 p.25

niveles de equilibrio interno entre la oferta y la demanda.

Planteada la restricción de importaciones, entonces debió encontrarse la manera de abordar la sustitución en la medida que permitiera niveles de competitividad con el mercado mundial; sólo que la mayor dificultad se presentó en aquellos productos que poseían una alta complejidad tecnológica en su proceso de producción para los que la productividad y eficiencia debía ser el objetivo central de cada sector.(43)

Debe observarse que la eficiencia en la producción de cualquier sector no es independiente de la relación que éste guarda con otros. Aún, disponiéndose de una elevada protección a los bienes de capital que deban producirse en el país, el abandono del sector agrícola colombiano ha sido notorio no sólo durante el periodo de gobierno de Belisario Betancurt sino a lo largo de la historia del país. De otro lado, es notorio la carencia de una política clara para la ciencia que impulse el desarrollo tecnológico para desde esta posición sí proteger lo creado y no en la forma contraria, donde se protege lo

---

(43) GERLEIN ECHEVERRIA, Roberto. "Devolver a la industria su dinamismo". Revista Carta metalúrgica No. 356.p. 6.

que está por crearse, impulsandose más bien el estancamiento de la producción y por ende su desarrollo tecnológico.

Durante 1980, Colombia invirtió US$2.500 millones para atender el consumo de bienes de capital, de los cuales al país le correspondió producir US$860 millones e importó US$1.640 millones. En este sentido, era justificable el interés del gobierno Betancurt por el establecimiento de un programa que estimulara la producción interna de los bienes que se importaban, ya que el abastecimiento mediante la producción interna, o al menos si se elaboraran en parte con materiales nacionales, lograría ampliar la producccion nacional y adquirir tecnología (44) para ampliar la cobertura de empleo.

> La administración Betancurt asumió la decisión política de establecer y estimular, en forma progresiva, la compra de productos nacionales por sus diversos organismos y de otorgarle a la industria doméstica la protección y promoción adecuadas, dentro de márgenes de precios y calidades competitibles con los existentes en el mercado internacional. (45)

Puede notarse el interés del gobierno por darle protección a la industria nacional pero dentro de

---

(44) GERLEIN ECHEVERRIA, Roberto. Op.cit.p.5

(45) Ibid.

criterios de racionalidad y eficiencia, lo que pondría en cierto grado el interrogante de si de acuerdo a nuestro desarrollo tecnológico podían cumplirse estas exigencias.

Debe reconocerse además, que una medición de la demanda nacional de bienes de capital debe establecerse desagregando la demanda oficial y la demanda privada de éstos, lo que permite tener en concreto la factibilidad de la oferta para cubrir las necesidades internas y al mismo tiempo poder estimar el control de eficiencia y calidad sobre estos bienes.

Debe tenerse claro además, que al implementarse un programa de desarrollo para la industria, necesariamente se encontrará algunos tipos de bienes que por su alta concentración tecnológica no pueden aún ser producidos en el país y por lo tanto tendrán que seguirse importando; con lo que podrá notarse que la protección y la eficiencia deben corresponder a una política racional del gobierno en razón a la capacidad productiva del país.

4.3 POLITICA FINANCIERA DEL ESTADO

En el periodo presidencial de Belisario Betancurt, la políticas de ajuste implantadas tendían más que todo a cubrir el déficit fiscal antes que a la reactivación real

de los sectores productivos. Al tratar de cubrir el inmenso hueco del déficit fiscal con préstamos de la banca internacional y con emisiones internas, la política monetaria debía encargarse de frenar la tendencia expansionista de la masa monetaria, con lo cual a su vez se impedía el flujo de recursos adecuados para el sector privado. Además, el gobierno nacional competía con el ahorro privado, presionando las tasas de interés para captar mayores ahorros, con lo que estaba frenando la inversión privada.

Uno de los soportes del gobierno para impulsar la capitalización de las empresas durante el periodo estudiado, entaba en la reforma financiera, em medio de la cual se concedieron documentos tributarios especiales y en el caso de la Sociedad Anónima abierta, virtualmente se elimiró la doble tributación.

En lo que toca específicamente al sector metalmecánico, pero que no es ajeno a toda la industria en general, el principal cuello de botella fue la brevedad con que debió corresponder el cumplimiento de los créditos para la compra de bienes de capital y en los que los requisitos para el crédito externo era impuesto por los prestamistas, en tanto que la estrechez del mercado financiero local agudizaba más la necesidad de créditos

para este subsector.

Así también al gobierno le imponían ataduras los prestamistas, cuando debía solicitar préstamos para efectuar compras oficiales, estableciéndose al gobierno nacional la obligatoriedad de realizar compras en los paises de donde provenía el préstamo. Por este mecanismo, tambien se le dió impulso al proceso inflacionario, al tener el gobierno que absorber la monetización de las divisas, lo que en muchos casos frenaba el endeudamiento externo de las entidades del sector público.

Por tal motivo mediante resolución No. 8 de 1982, la Junta Monetaria, creó un fondo de $5.000 millones para financiar la adquisición de bienes de capital para las empresas nacionales. La misma entidad, mediante resolución 14 de 1979 autorizó a las empresas nacionales encargadas de elaborar los bienes de capital para que puedan contratar créditos externos convertibles en moneda nacional. El ente regulador de esta actividad desde el punto de vista de la inversión de los bienes adquiridos será el IFI, (Instituto de Fomento Industrial), mediante el cual se podrán adquirir créditos para artículos con un componente de agregados producidos en el país.

La incentivación de la industria metalmecánica desde el punto de vista de su financiación, fue puesta por el gobierno en manos de una comisión de asuntos fiscales, creada mediante decreto 2915 de 1982; el Congreso de la República también podía deliberar ante eventualidades de dicha junta. Asi mismo se deja bajo la responsabilidad de esta junta, la concesión de estímulos tributarios a las sociedades anónimas abiertas y a los inversionistas que en ella participan mediante exenciones a las utilidades que se asignen para reponer activos productivos de las propias empresas, o que se destinen a invertir en otras nuevas y/o en su ampliación de capital en industrias.

A pesar de las reglamentaciones y acuerdos para darle impulso al sector metalmecánico, éste siguió afrontando dificultades para obtener el capital de trabajo, lo que también se constituyó en algo inherente a toda la industria nacional; la carencia de recursos que generaron limitaciones en los productores de bienes de capital para ofrecer sus productos y ante la cual aumentaron las dificultades para acercar la industria nacional a la competencia extranjera.

La situación se agrava cuando el componente arancelario se va formando como una reglamentación de los prestamistas a un máximo del 15% obligando a licitar los

grandes proyectos nacionales con participación de industrias extranjeras, con lo que eran notables las limitaciones que poseía el gobierno cuando de realizar proyectos de envergadura se trataba.

Una de las salidas posibles para darle la financiación que requería la ampliación de la oferta de la industria metalmecánica en el periodo Belisarista era en cierta forma la inversión directa del capital extranjero, pero durante este periodo, las restricciones impuestas a la inversión del capital extranjero en el país se hicieron mayores. El principio de estas restricciones son observables en el tope impuesto a las sociedades que captaban la inversión, el tope a las remesas de utilidades, etc.

La política de devaluación acelerada continuó apoyando la estrategia de promoción de exportaciones pero impulsando el grave problema de endeudamiento externo de las empresas. Con todo esto, las dificultades reales del sector metalmecánico se manifestaron en su producción, aún con un incremento de sus ingresos, pero sobre la base de la venta de grandes "stop" de mercancías.

A pesar de la aplicación de instrumentos de política económica, el gobierno no logró la recuperación deseada

del nivel de la actividad económica a través de una mayor participación del crédito al sector privado. Igualmente se creyó que la no intervención del estado en la fijación de las tasas de interés en el mercado hasta 1985 estimularía la generación de ahorro que apoyaría la inversión productiva.

Indudablemente la recuperación del sector industrial, incluyendo el metalmecánico, para 1984 no pudo atribuírsele a la política del crédito intensivo seguida por el gobierno, sino por la adoptación de medidas dirigidas a reorientar la demanda hacia el mercado interno, el control de las importaciones, la disminución de las tasas de inflación generando una mejora de poder adquisitivo de los salarios, por lo que la actividad metalmecánica registró incrementos progresivos en los pedidos, atendidos inicialmente con los excesivos inventarios originados por el derrumbamiento de las exportaciones y de la desviación del consumo interno hacia bienes importados.

Aunque el gobierno adoptó varias medidas desde el principio de la crisis financiera muchas empresas tendieron al concordato o a mayores problemas de endeudamiento como Paz del Río que para 1985 registró casi $600 millones en pérdida; Forjas de Colombia

presentó como deuda de dudoso recaudo ante el IFI $833 millones; así mismo la empresa "Alambres y Mallas" se declaró en concordato con pasivos de $900 millones; mientras la Metalúrgica "Apolo" presentaba pérdidas diarias de más de medio millón de pesos.(46)

La aceleración de la devalución y los mayores niveles de tributación expuestas en las reformas fiscales se tradujeron en altos costos de producción para las metalmecánicas que utilizan intensivos componentes importados y en los costos financieros al elevarse el pago de la deuda.

Aunque los activos financieros en la economía se incrementaron entre 1982 y 1985 en 9.2% promedio anual, en términos reales(47) , esta acumulación nunca siguió el proceso macroeconómico de ahorro-inversión, pues en el aumento del 10.9% real registrado en 1984-1985 no fue correspondido por incrementos en los activos reales, es decir, la capitalización empresarial se decayó en 1985 para el sector manufacturero cuya inversión neta disminuyó

---

(46) GONZALES, Libardo. "Hechos Económicos", Revista de Economía Colombiana No.175-176. Nov-Dic.1985,p.5

(47) MEDELLIN TORES, Pedro. " El fracaso de la ortodoxia monetarista". Revista Economía Colombiana. No.184-1985. p. 43

en 47.2% respecto de 1984.

En síntesis hasta 1985, el manejo dado al problema financiero no tuvo como objetivo el saneamiento, democratización y capitalización sino un proceso de salvamento de las entidades financieras con cargo a los contribuyentes,"se socializaron las pérdidas".

Al comenzar 1986, ante el estancamiento de la actividad productiva, el menor desarrollo por la caída de la inversión como consecuencia de las altas tasas de interés y de mayores ingresos externos de divisas al cotizarse US$2.60 por libra el precio del café, el gobierno decidió decretar un control administrativo a las tasas de interés del ahorro y crédito disminuyéndolas tanto en la captación como en la colocación de los recursos financieros

Esta medida posteriormente se cambió dado el incremento de la monetización de los reintegros de divisas originando el aumento en los indices de inflación lo que motivó al gobierno a participar en el mercado abierto a través de títulos canjeables con alta rentabilidad.

Esta situación afectó aún más a los establecimientos financieros por lo que el gobierno liberó las tasas de

interés en aras de la competencia sana. Pero las presiones del sector productivo por obtener recursos de crédito a bajos costos estimularon la rápida elevación de las tasas de interés en el país llevando a repetirse el ciclo de los problemas financieros en este subsector generador de producción y empleo.

4.4 MECANISMOS DE FOMENTO

El Estado cuenta con varios mecanismos para el fomento industrial entre los cuales destacamos:

4.4.1. EL Instituto de Fomento Industrial (IFI)

El principal agente impulsador del fomento industrial es el IFI, entidad oficial a través de la cual el Estado colombiano promociona créditos para todo el sector productivo del país.

Desde 1979 crecieron los abonos de Ley 20, destinados al ofrecimiento de créditos para la pequeña industria con menos de cinco años de funcionamiento y cuyos planes de ensanche superen el 20% de la capacidad instalada; además, el financiamiento del crédito se ubicó en cuatro años y una tasa de interés que no debía ser superior al 27% .

Mediante las especificaciones contenidas en la reglamentación del Banco de la República, el IFI podía redescontar los créditos ofrecidos, con lo cual podía obtener mayor liquidez.

Pero como quiera que debemos concentrarnos en el gobierno de Belisario Betancurt 1982-1986, es preciso observar la coyuntura económica predominante en el periodo estudiado. Las dificultades del sector financiero provocaron la parálisis crediticia para el fondo de inversión ya que los intermediarios financieros restringián los créditos para el sector productivo ante una supuesta disminución de la demanda del crédito de dichas corporaciones; pero además argumentaban como un factor que aumentaba las dificultades, el alto endeudamiento de algunas empresas. Dada esta perspectiva se nota la dificultad del fomento financiero para la industria colombiana.

Ante la problemática de la industria en cuanto al fomento financiero, se requería la participación del gobierno nacional para impulsar los sectores productivos, y crear un mercado de capitales acorde con las necesidades de la industria colombiana. Al crecer la demanda de capital, el gobierno se vió en la necesidad de proporcionar recursos de mediano y largo plazo, con un mecanismo como el de las bajas tasas de interes y proporcionando mayor

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

rentabilidad a las empresas.

Es preciso señalar algunas otras entidades que tienen que ver con el fomento industrial de gran participación en la financiación de proyectos de inversión y/o ampliación: El fondo financiero industrial cuyo objetivo se encamina a la concesión de créditos para la obtención de activos fijos y de capital de trabajo del sector privado pero dedicados a la manufactura y minería; El fondo de bienes de capital, impulsa la financiación para la producción de bienes competitivos con productos provenientes del exterior; y el Fondo de inversiones privadas, dedicado a la financiación de inversiones de empresas privadas dedicadas a actividades manufactureras, minera y hoteleras.

Cuadro 4.1
Créditos aprobados por el IFI a la Industria Metalmecánica
(Millones de pesos)

Año	Total credit	Metal. básic.	Maquin. y equipo	Material transp.	Crédito al sector manufact.	Part.cred. metalmec. en el manuf
1981	1.740	106	225	1.408	4.879	35.67
1982	3.032	650	1.162	1.219	6.505	46.61
1983	4.129	1.125	1.551	1.452	9.909	41.66
1984	4.249	988	1.065	2.196	11.844	35.87
1985	2.017	303	1.185	529	6.860	29.40
1986	3.268	1.075	1.338	854	10.167	32.14

Fuente: Informe estadístico del IFI No.s 20-24-28-31-33-34
Documentación elaborada por la biblioteca de la Cámara de Comercio de B.quilla.

En el cuadro 4.1 se puede observar el gran vacio del Estado respecto de una política clara de crédito y financiamiento al sector metalmecánico. En efecto entre 1982 y 1986 fue insignificante el crecimiento de los préstamos de las distintas empresas del sector, presentándose 1984 como el año del valor más alto alcanzado en créditos en todo el periodo estudiado.

Según informe estadístico del IFI No. 31, el sector metalmecánido presenta $2.329 millones en créditos aprobados para cinco empresas del sector en 1984, siendo en su orden "Conastil" con $994, "Forjas" $657, "Auteco" $380, "Sofasa" $298 millones, distribuyendose el valor restante en 20 empresas de mediano y pequeño capital.

La producción de material de transporte en todo el periodo 1982-1986 tuvo hasta 1984 gran dinámica en la adjudicación de créditos, para llegar a 1986 con decrecimiento cercano al 30%.

Por su parte la producción de maquinaria y equipo se incrementó en 15% para el mismo periodo, respecto a los créditos concedidos por el IFI mientras, que las industrias de metálicas básicas se incrementaba en más del 60%.

En cuanto a la participación del crédito metalmecánico

dentro del sector manufacturero, se observa a lo largo del periodo que representa en promedio el 37%.

Tomando como punto de partida la política financiera de largo plazo del plan "Cambio con equidad" encontramos que sólo desde 1982-1984 se trató de cumplir, en parte con los objetivos del IFI en cuanto al sistema ahorro-inversión del sector manufacturero como proveedor de crédito y promotor de determinados proyectos industriales, ya que a partir de 1985 decayó su fortalecimiento financiero.

4.4.2 Política arancelaria

El arancel de aduanas es uno de los mecanismos con que cuenta el Estado para proteger la industria nacional: de los 99 capítulos contenidos al arancel le corresponde a la industria metalmecánica del No.73 al 93.

Con el fin de analizar el papel que jugó el arancel en la industria metalmecánica durante 1982-1986 es importante diferenciar el arancel teórico del efectivo. El teórico corresponde al nivel general fijado para cada posición; el arancel observado es la relación entre los recaudos arancelarios efectivos y las importaciones realizadas teniendo en cuenta las exenciones como la existencia del

Cuadro 4.2

Aranceles teóricos como porcentaje de las importaciones metalmecánicas 1981-1984

Cap.	Descripción	1981	1982	1983	1984
73	Fundicion hierro y acero	15.9	17.1	20.8	25.1
74	Cobre	19.5	20.3	22.6	22.7
75	Niquel	14.5	16.5	18.0	16.9
76	Aluminio	16.0	19.2	22.3	19.7
77	Magnecio, berilio	16.5	16.6	20.4	17.5
78	Plomo	12.8	13.3	13.9	14.1
79	Cinc	10.4	10.7	13.5	21.5
80	Estano	15.5	17.5	20.9	20.6
81	Otros metales comunes	14.8	14.0	16.4	48.1
82	Herramientas, cuchilleria	37.9	38.9	44.0	50.6
83	Manufacturas de Metales comunes	37.8	39.3	46.0	20.9
84	Calderas y aparatos mecanicos	16.6	16.8	19.9	33.3
85	Maquinaria electrica y electomec.	27.3	26.8	31.6	56.4
86	Vehiculos y mat.para vias ferreas	37.6	38.7	41.5	38.3
87	Automoviles y otros vehic.terrest.	39.8	52.4	45.4	9.5
88	Navegacion aerea	18.4	19.9	22.0	3.4
89	Navegacion maritima y fluvial	8.6	10.0	3.2	24.6
90	Inst. de optica, fotogr.,cirug.	19.4	18.6	22.8	46.0
91	Relojeria	40.7	41.5	46.6	36.5
92	Inst.de musica, apar. de sonido	26.6	26.8	34.9	16.2
93	Armas y municiones	11.0	29.8	32.2	64.6

Fuente: Tomado de calculos originales de J.J. Palacions , aplicando a las importaciones por cada posición en el nivel general vigente, sin considerar exenciones ni regimenes especiales

Plan Vallejo, por el cual los insumos y bienes de capital para la producción de exportables no pagan impuestos aduaneros, la compras oficiales, las rebajas según el origen de las importaciones, según el puerto de entrada (Leticia, San Andrés y Providencia) y la firma importadora.

En el cuadro 4.2 observamos que para 1983 los niveles del arancel teórico de la industria metalmecánica se incrementan en relación a los del año anterior pero el objetivo del gobierno, en esta oportunidad, no era el de obtener ingresos a costas del sector metalmecánico, por ejemplo, sino el de proteger la industria através de una política arancelaria que gravara lo necesario y exonerara lo considerado.

Así, las modificaciones que sufre el arancel en el periodo 1982-1984 dan cuenta de los esfuerzos del gobierno por restringir las importaciones; según decreto 3080 de 1982 el reajuste hecho eleva el impuesto en un 20% y en 1984 a través del decreto 2053 el arancel es elevado a un 25%, lo que en promedio resulta un aumento del 15% en el perioro 1982-1984 (48)

En el cuadro 4.3 se presenta información para los 21

---

(48) GERLEIN ECHEVERRIA, Roberto, Op.cit. p.6

capitulos del arancel pagado por los productos metalmecánicos sobre los gravámenes totales, teoricos y observados en el periodo 1982-194, años en los que el control a las importaciones es más riguroso.

Los gravámenes totales resultan de sumar el arancel teórico más los gravámenes extra-arancelarios como son: sobretasa de Proexpo- timbre comercial- Fondos comunes y Ley 50 de 1.984.

El objetivo central de la administración Betancurt en su política arancelaria era el de aumentar los gravámenes para encarecer las importaciones y de esta forma impulsar el proceso de sustitución de importaciones.

Si bien se tuvo en cuenta la protección a la industria nacional de la competencia extranjera muy cierto es que la mayor preocupación por los que se incrementaron los aranceles en 1984 se debió al control de la fuga de divisas porque durante los gobiernos anteriores se importaban muchos bienes suntuarios.

Pero el arancel teórico no lo debemos tener como referencia para indicar que el sector es protegido por la acción del gobierno ya que presenta una dispersión considerable respecto del arancel observado.

Como se pudo observar en los cuadros 4.2 y 4.3 en 1983 se incrementaron los aranceles a la gran mayoría de productos metalmecánicos, con la anterior medida y el control de importaciones la industria metalmecánica llegó a tener problemas de desabastecimiento de materias primas que el país no produce suficientemente como la chatarra y otros, porque producirlos requiere enormes plantas industriales mucho más grades de lo que permite nuestro mercado como son perfiles medianos y pequeños de acero, laminados planos en frio; ferroalineaciones; aluminio y cobre en lingotes; plomo, zinc.

Para 1985 debido al éxito parcial alcanzado en el ajuste externo el gobierno empezó a rebajar en un 35% los aranceles para la importación de maquinaria e insumos para los sectores agrícolas e industrial. En el primero los aranceles quedaron del 2% al 5% mientras que en el segundo bajaron de 60 a 30%. (49)

El sector metalmecánico requiere que la política arancelaria sea selectiva ya que incrementando los aranceles no se lograría convertir al país en productor eficiente de todas las materias primas que requiere.

---

(49) GONZALES LIBARDO: Revista de Economía Colombiana No. 174 - Octubre 1985 p. 8

Cuadro 4.3

Gravamenes Totales Teoricas a las importaciones metalmecánicas 1982-1984

Cap.	Descripción	1982		1983		1984	
		teorico	observ.	teorico	observ.	terico	observ.
73	Fundicion hierro y acero	25.6	22.9	29.3	25.5	34.2	24.0
74	Cobre	28.8	22.0	31.1	22.7	31.8	27.7
75	Niquel	25.0	24.7	26.5	25.4	26.0	16.3
76	Aluminio	27.7	22.9	30.8	27.3	28.8	27.7
77	magnesio.berilio	25.1	24.7	28.9	29.5	26.6	23.2
78	Plomo	21.8	13.1	24.4	19.4	23.2	10.4
79	Cinc	19.2	11.1	22.0	10.9	30.6	9.3
80	Estano	26.0	9.5	29.4	9.9	29.7	31.6
81	Otros metales comunes	22.5	21.3	24.9	22.4	57.2	38.2
82	Herramientas, cuchilleria	47.4	42.7	52.5	46.5	59.7	47.8
83	Manufacturas de Metales comunes	47.8	44.8	54.5	49.4	30.0	19.3
84	Calderas y aparatos mecanicos	25.3	21.9	23.4	20.2	42.4	18.2
85	Maquinaria electrica y electomec.	35.3	29.3	40.1	32.5	65.5	11.7
86	Vehiculos y mat.para vias ferreas	47.2	43.5	50.0	48.8	47.4	26.5
87	Automoviles y otros vehic.terrest.	60.9	44.5	53.9	42.6	18.6	11.2
88	Navegacion aerea	28.4	12.2	30.5	10.4	125.5	9.3
89	Navegacion maritima y fluvial	18.5	12.7	11.7	9.2	33.7	22.0
90	Inst. de optica, fotogr.,cirug.	27.1	25.5	31.3	28.9	55.1	40.3
91	Relojeria	50.0	43.7	55.1	46.5	45.6	29.2
92	Inst.de musica, apar. de sonido	35.3	32.5	43.4	38.3	25.3	9.3
93	Armas y municiones	38.3	14.2	40.7	32.2	73.7	28.1

Fuente: Tomado de calculos originales de J.J. Palacions , aplicando a las importaciones por cada posición en el nivel general vigente, sin considerar exenciones ni regimenes especiales

4.4.3 Estímulo a las exportaciones

Una industria como la metalmecánica que en 1982 utilizaba por cada peso invertido 26.4 centavos de insumos importados, frente a 12.6 centavos de la industria manufacturera y 18.6 centavos de la industria de bienes de capital debe poseer sin lugar a dudas una agresiva política de exportaciones que compense su alto componente de insumos importados. Hacerlo significaba uno de los mayores retos del gobierno que se iniciaba en 1982, recibió además el gobierno de Betancurt la herencia de una recesión que hasta el año mencionado había costado cerca de $400.000 millones a precios corrientes en pérdidas para el sector industrial (50)

Los resultados de tal recesión trasladados al año 1983 hicieron más difícil la situación de Colombia en su sector externo puesto que a Octubre de ese año se había acumulado un déficit de la balanza corriente cercano a $1.700 millones y disminuído las reservas internacionales en una suma similar.

Los cambios que sufrió la estructura de las exportaciones

---

(50) MARTINEZ ORTIZ, Astrid. Op.cit. p. 38.

durante el periodo 1982-1986 fueron dando forma a lo que se denomina la Ley Marco de Comercio Exterior y en atención a ella, en su número 48 de 1983 se creó el CERT (Certificado de Reembolso Tributario) cuya finalidad era la de darle al certificado el carácter de tributario y no de subsidio pues esto último estaba ocasionando problemas a nuestros productos en el mercado internacional

Aunque se dió el caso de algunos exportadores que renunciarion al privilegio de los certificados, con este mecanismo se permitió la revisión por periodos más seguidos a las exportaciones y se le dió un tratamiento preferencial de acuerdo al destino de las mismas.

Los niveles del CERT fueron creciendo, en un 11.5%, 15%, y 20% hasta un 25% del valor exportable, estableciéndose el tope máximo según decreto 637 de 1984, intentando con esto darle un criterio de selectividad a las exportaciones dirigidas a los paises distintos a los Latinoamericanos, puesto que para 10 de éstos el tope del valor de reintegro se fijó en un 25%, pero esta ventaja sólo duro un año al cabo del cual se ubica en un 25%

En Mayo de 1985 se dió el mayor impulso a las exportaciones del sector metalmecánico con la creación de "METALEXPORT" cuya meta era ampliar la frontera

exportable más allá de los países del Pacto Andino y Centroamericanos, viendo la posibilidad de salir del continente. Esta empresa ofrece a sus socios las condiciones para exportar a partir de tres renglones diferentes, la primera se enmarca en la contactación de los clientes en el exterior atendidos por el Departamento Internacional de socios de Metalexport; el segundo de estos renglones tiene que ver con la distribución de las funciones, así mientras metalexport se encarga de la parte externa, los socios se encargan de la producción de bienes exportables; y en el último renglón la asociación metalexport asume toda la responsabilidad de las mercancias desde el momento en que éstas son colocadads en los puertos para su exportación.

4.4.4 Compras oficiales

Lo que el gobierno nacional trata de ganar con la elaboración de un Estatuto de Compras oficiales, es más que todo un ordenamiento de la capacidad de la industria nacional respecto a la producción de ciertos bienes, sobre todo en los que se requiere de una alta tecnología como son los bienes de capital.

En tal sentido,el primer paso se da con la reglamentación de la Ley 19 de 1982 en la que se otorga facultades al

presidente de la República, durante un año para modificar el Estatuto de las compras del Estado.

Los criterios de selectividad de productos nacionales que antes eran comprados en el exterior se hacía teniendo en cuanta la desagregación tecnológica en los proyectos de inversión y sobre la base de proteger aquellos productos cuyo valor agregado en el país no sea mayor del 50% pero tampoco inferior al 20% del valor agregado total del producto. De tal manera el gobierno urgía este Estatuto que fueron notorias las rápidas diligencias para su elaboración, en tanto que las compras oficiales representaban una porción importante del consumo nacional; entre 1980 y 1981 significaron el 12.% del consumo final del país mientras que las importaciones del gobierno significaron el 28% del total de éstas realizadas por el país en el mismo lapso.

La importancia de las compras estatales para la política de desarrollo de la industria metalmecánica se debe al mayor peso específico del Estado como comprador de bienes de capital y las características especiales de esa demanda, suceptible de proyección en el largo plazo por la naturaleza de los proyectos de inversión adelantados por el sector oficial. Además las compras del Estado sus procedimientos difieren de los criterios del sector

privado, o sea que las entidades estatales tienen más posibilidades de importar en condiciones preferenciales que el sector privado, por ejemplo, libre de gravámenes arancelarios, etc.

Esta situación genera un sesgo a favor de la importación dado el deficiente conocimiento de muchos entidades del sector público de las posibilidades de abastecerse localmente; más al tener en cuenta que la mayoría de las entidades públicas tienen problemas de liquidez por lo que deben financiar sus compras con fuentes de crédito externo reforzando la propensión a importar equipos aún cuando éstos se puedan producir en el país en condiciones apropiadas.

Lamentablemente la política de compras oficiales poco a incrementado el efecto multiplicador del gasto público en el área de los bienes de capital.

4.4.5 Regimenes de licencia

Conviene recordar que las importaciones en Colombia se hallan clasificadas en las siguientes categorías: Prohibida importación, Licencia Previa y Libre importación.

Las listas de prohibida, licencia previa y Libre importacion son fijadas mediante resoluciones del Consejo Directivo de Comercio Exterior y pueden ser modificadas en cualquier momento.

Estadisticamente se clasifican en el régimen de libre importación no sólo las importaciones de la lista general de libre sino también :

-Las realizadas bajo los "sistemas expeciales" Plan Vallejo y SIEX.

-Las de bienes incluidos en convenios comerciales y en particular los provenientes de la ALADI y GRUPO ANDINO.

-Las efectuadas a los puertos libres de San Andrés, Providencia, Leticia y Putumayo

-Las no reembolsables

Los regimenes de licencias del periodo de gobierno Belisarista se convirtió en el mecanismo más activo para la restricción de importaciones.

En 1983 la mayor parte de las importaciones fueron pasadas al regimen de Licencia Previa y en 1984 se

establecieron listas de prohibida importación que no se habían utilizado desde los años sesenta. En Febrero de 1984 no quedaba en Colombia ningún bien cobijado por el regimen de libre importación pues los pocos que quedaban en la práctica estaban sujetas a los cupos de divisas.

Con estas restricciones fue creciendo además el cupo de importaciones fijado en US$250 millones al mes y en el cual debía darse prioridad a las materias primas y bienes de capital junto con los bienes de consumo (50)

En el cuadro 4.4 se ilustra la evolución de las listas de prohibida importación que realmente no llegaron a ser importantes en relación al valor importado, más bien tuvieron un carácter simbólico en señal de la orientación de la política del gobierno.

Inicialmente las restricciones a las importaciones a través del regimen de licencias fue favorable a la industria metalmecánica ya que permitió incrementar la demanda interna pero si analizamos el cuadro 4.5 observamos que la mayor parte de la reducción de importaciones entre 1982-1984 (a partir de 1985 ya empiezan a liberarse las importaciones) eran de materias

---

(50) MARTINEZ ORTIZ, Astrid. op. cit p.37

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

Cuadro 4.4

Evolución de las listas de prohibida Importación 1984-1985

	Abril/84	Junio/84	Octubre/84	Enero/85	Abril/85	Mayo/85	Junio/85	Octubre85
1 Num.de posiciones en prohib.importac.	838	834	831	829	478	120	119	89
2 Importac.efectuacas en 1983 por las posi-. ciones que quedan en prohibida importac. US$ miles	214.8	214.3	212.8	212.5	150.4	80.9	80.9	79
% total	4.3	4.3	4.3	4.3	3.0	1.6	1.6	

Fuente: Construïdo con base en Información suministrada por Incomex. (Tomado de Revista de Planeación y Desarrollo Vol.XVII #4, Dic. 1985 p. 102

Cuadro 4.5

Importaciones por destino económico
(Millones de dólares)

Años	1982	1983	1984	Contribución % al
Bienes de consumo	690.6	538.9	431.4	26.2
No duraderos	323.9	302.1	242.0	8.3
Duraderos	366.7	236.8	189.4	18.0
Materias primas y prod. intermedios	2.771.2	2.542.8	2.487.2	28.8
Combustibles	656.7	639.1	464.5	19.5
Otros	2.114.5	1.903.7	2.022.7	9.3
Bienes de capital	2.015.9	1.886.4	1.573.8	44.9
Total	5.477.7	4.968.1	4.492.4	100.0

Fuente: Revista Basnco de la República. Oct. 1985 (Tomado de Revista de Planeación y Desarrollo Vol.XVII No.4, p.107)

primas y bienes de capital lo que nos indica que de haber continuado está política el sector metalmecánico se hubiese visto impedido ya que su producción depende de grandes suministros de materias primas y bienes provenientes del exterior de allí las prioridades que el gobierno dió a la importación de bienes de capital y materias primas a partir de 1985 a través de los cupos de divisas.

En 1984, a través de la resolución 023 del Concejo Directivo de Comercio Exterior se autoriza pasar de la lista de Libre importación a la lista de Licencia Previa a 359 posiciones que le corresponden a la industria metalmecánica y a través de la resolución 026 de 1985 pasan de prohibida importación a Licencia Previa 1.019 posiciones lo que nos refleja el cambio de la política en materia de restricciones utilizadas por el gobierno.

Es innegable que en principio el control de importaciones fue favorable para recuperar la producción industrial, en especial la del sector metalmecánico que logró un crecimiento positivo a partir de 1984 pero no podemos descartar que la fuerte restricción a las importaciones tuvo un costo económico al frenar el proceso de aumento y renovación de la dotación de bienes de capital al país, sin embargo es claro que era indispensable en las

circunstancias por la que atravezaba el país y pudo efectuarse tal restricción sin perjudicar excesivamente (suministros de materias primas) a la producción y empleo metalmecánicos.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

CONCLUSIONES

1. La aplicación de la política de restricción de importaciones contribuyó satisfactoriamente a incrementar el Indice de producción en la industria metalmecánica en el periodo 1982-1986, lo cual redundó en una relativa mejoría a nivel económico y social.

2. Uno de los indicadores preocupantes del sector metalmecánico continuó siendo la generación de empleo debido a que durante el periodo 1982-1986 no se pudo recuperar los niveles registrados en 1980, es decir que la mayor producción fue atendida con el mayor uso de la capacidad instalada ya que la inversión no creció significativamente; no obstante que el Estado implantó medidas proteccionistas con el fin de favorecer el crecimiento del empleo en el subsector.

3. El comportamiento de las exportaciones de productos metalmecánicos fue poco dinámico debido a la

inestabilidad de las políticas gubernamentales en materia de comercio exterior ya que en 1983 se presentó un crecimiento de las exportaciones metalmecánicas en momentos en que se empezaron a tomar medidas proteccionistas, pero en 1984 el componente exportado disminuye, ya que ante el cierre de importaciones gran parte de la producción tuvo que destinarse al mercado interno y porque las exportaciones del sector metalmecánico encontraron obstáculos en los mercados internacionales donde tambien se aplicaban medidas proteccionistas.

4. El control a las importaciones impuesto por el gobierno en los dos primeros años (1983-1984) permitió una reactivación de todo el sector metalmecánico, sin embargo como en 1984 no hubo un control selectivo de las importaciones debido a que se buscaba ahorro de divisas para equilibrar la balanza comercial nacional, el subsector se vió afectado negativamente con tal medida, desde el punto de vista de su mejoramiento tecnológico.

5. La alta participación del sector metalmecánico, en relación con el volumen total importado nacional, evidencia la importancia de esta actividad en la

industria transformadora de bienes de capital que es un renglón productivo completamente dinamizador de la economía en general, ya que aporta la infraestructura tecnológica necesaria tanto para la producción nacional como exportable. En este sentido, se puede decir que la industria metalmecánica es una actividad de gran valía en el impulso del desarrollo productivo del país.

6. El Estado debe seguir interviniendo con políticas económicas a largo plazo que incentiven a los empresarios a fomentar el desarrollo de este subsector puesto que de esta manera los demás sectores podrían satisfacer la demanda de bienes de capital con producción nacional permitiendo generar empleo, ahorro de divisas y creación de tecnología propia.

BIBLIOGRAFIA

ARANGO FONNEGRA, Sebastian. " Los controles: una epidemia". Revista Javeriana. Vol.93 No.464. pág.333-341. Mayo 1980.

ARAUJO, Alvaro, "Desagregación tecnológica e inversiones del estado". Revista Economía Colombiana #155 pág.57-60. Marzo 1984

AVILA PINTO, Ricardo, "La depresión de la Industria Metalmecanica".Revista Nueva frontera #383.pag.7-9, Mayo 1982

---------. " Los problemas de la industria metalmecánica". Revista Nueva Frontera. #372, pág.33-34, Marzo 1982.

AYALA, Horacio. "La reforma Tributaria y el sector empresarial".Revista Fedemetal #365 pag. 14-15.Enero-Marzo 1987.

AZUERO, Francisco." Bienes de capital:Estrategia para profundizar la industrialización." Revista Economía Colombiana #155.pag.40-43.Marzo 1984.

BRAND, Salvador Osvaldo. Diccionario de Economía. Vol.8, Bogotá, Feb.1984.

CHENERY, Holis, " El Problema laboral Colombiano, diagnóstico y perspectivas políticas". Separata # 10 de Revista Economía colombiana. pag. 19

CHICA, Ricardo. " Los elementos básicos del marco análitico poskeynesiano para el análisis de la financiación de la inversión". Desarrollo y Sociedad #14. pag.101- 114, Mayo 1984.

---------. " La dinámica de los precios industriales en Colombia". Revista de Planeación y desarrollo. Vol.XV. No.1 1983.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

BIBLIOGRAFIA

ARANGO FONNEGRA, Sebastian. " Los controles: una epidemia". Revista Javeriana. Vol.93 No.464. pág.333-341. Mayo 1980.

ARAUJO, Alvaro, "Desagregación tecnológica e inversiones del estado". Revista Economía Colombiana #155 pág.57-60. Marzo 1984

AVILA PINTO, Ricardo, "La depresión de la Industria Metalmecanica".Revista Nueva frontera #383.pag.7-9., Mayo 1982

--------. " Los problemas de la industria metalmecánica". Revista Nueva Frontera. #372, pág.33-34, Marzo 1982.

AYALA, Horacio. "La reforma Tributaria y el sector empresarial".Revista Fedemetal #365 pag. 14-15.Enero-Marzo 1987.

AZUERO, Francisco." Bienes de capital:Estrategia para profundizar la industrialización." Revista Economía Colombiana #155.pag.40-43.Marzo 1984.

BRAND, Salvador Osvaldo. Diccionario de Economía. Vol.8, Bogotá, Feb.1984.

CHICA, Ricardo. " Los elementos básicos del marco análitico poskeynesiano para el análisis de la financiación de la inversión". Desarrollo y Sociedad #14. pag.101- 114, Mayo 1984.

--------. " La dinámica de los precios industriales en Colombia". Revista de Planeación y desarrollo. Vol.XV. No.1 1983.

CORREDOR, Jairo. "Hacia una interpretación de la política de importaciones", Revista de Comercio Exterior,

Incomex, Volumen 17 No.6, Junio 1984..

DEL CASTILLO, Carlos. "El gasto público y privado como instrumento de desarrollo industrial" Revista Fedemtal #356- Mar-Abril de 1.983, pág.28-29.

ESCOBAR NAVIA, Rodrigo. "La industria Industrializante".Revista periodico El pais económico 82. pág. 12. Agosto 1985.

FLOREZ, Luis y PALACIOS, Carlos. "Pacto Andino: Nueva estrategia industrial".Revista Economia Colombiana #155, pág. 45-50,Marzo 1984.

FEDEMETAL, "Plataforma metalmecanica". Bogotá.

FEDESARROLLO, "Coyuntura económica. Análisis y perspectiva de la Economía Colombiana. Vol.XV,No.1, Abril 1985.

-------. "Coyuntura Económica.Vol.XIV,#3. oCTUBRE 1984.

-------. "Coyuntura Económica". Vol.XVI.#3. Octubre 1983.

-------. "Coyuntura Económica. Actividad económica sectorial" y "Sector Externo". Vol.XII, #3. Octubre 1982

-------."El cambio de una política de sustitución de importaciones a una promoción de exportaciones en Colombia". Bogotá 1.973.

FRANCO, Guillermo. "Ataque al Contrabando". Revista Fedemetal #357. Jun-jul-1983. pag.20-23.

GARAY, Luis Jorge. "La política de importaciones 1.978-1982," Incomex, Junio 1.982

---------. "Mecanismos de protección". Grupo Andino y Proteccionismo, Editorial Pluma, Bogota,1979.

GUERRERO, Arturo. " El año de la Recuperación".Revista Nueva Frontera #532.pag. 17-19,Mayo 1985.

---------."Industria metalmecanica: Cambio radical en planes de desarrollo". Revista Nueva Frontera #451, pag.33-34, sept.-oct. 1983

GUTIERREZ CUEVAS,Carlos. "Sector Metalúrgico: Lenta Recuperación". Revista Nueva Frontera No. 591, pág.36-37, Julio 1.986

GUTIERREZ, José. " La realidad en cifras de la industria metalmecanica Colombiana."Revista Fedemetal #135. pag.2-35 ,Nov.1982.

LLINAS, Camilo. " La industria de bienes de capital en Colombia". Revista de Economia Colombiana #155, pag.76-68.Marzo 1984

MENDEZ MUNEVAR,Jorge. "Apreciación global de la industria metalmecanica colombiana". Revista Fedemetal #365,Enero-Marzo 1987, pag.8-12.

---------. " El debate sobre las licencias no reembolsables". Revista Nueva Frontera No.525. Marzo 1985

MERIONO CISTEMAS, Sergio. "La industria Siderúrgica Latinoamericana, tendencias y potencial".Documentos: estudios e informes de la Cepal. Santiago de Chile:Naciones Unidas 1984.

MISAS ARANGO, Gabriel. "Política de importaciones 1974-1982 y sus efectos sobre la estrategia industrial".Comercio Exterior, Vol 15, No.6. Incomex, Bogotá, junio 1.982.

NIETO, Mauricio., IBAÑEZ, Dionicio. "Mecanismos de Fomento de Bienes de capital." Revista Economía Colombiana #187- 188, Pag.109-111. Nov-Dic 1986.

NIETO, Mauricio."Política de industrialización y bienes de capital". Revista de Comercio Exterior, Vol.19, No.3, pág.3-9. Julio-Sept. 1.986.

---------. "Bienes de capital: importancia del sector para el desarrollo económico". Revista de Planeación y Desarrollo Vol.XVI. No.1. pág.109-127 Enero-Marzo 1984

OCAMPO,J., LONDOÑO, J., VILLAR, L. "Ahorro, Inversión y Balanza de Pagos en Colombia". Revista Coyuntura Económica. Vol.XV,No.2, Junio 1.985.

---------. y LONDOÑO, Juan. " Industria 1.976-1.984: empleo, precios y salarios".

OCAMPO, José Antonio. "El sector externo y la política Macroeconómica". Revista Desarrollo y Sociedad No.10, Enero de 1983

ORDUZ, Rafael." Bienes de Capital: Un propósito

inaplazable". Revista de Economia Colombiana #155. pág. 79-80. Marzo 1984.

ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO, "Evaluación del posible impacto ocupacional del programa metalmecánico y de las propuestas automotrizy petroquímica del Grupo Andino". Ginebra.

PARRA PEÑA, Isidro." El Keynesianismo". El Subdesarrollo y la crisis. la.Edición, Bogotá, Agosto 1986, pág.42-45

PEREZ, Mauricio y CABRERA Raul. " La capacidad de compra del estado" Revista Economía Colombiana #187-188.Nov-Dic 1986.pag 113-115.

PIZANO, Diego. " La política económica al inicio de la administración Betancourt". Notas Sobre Economía y Desarrollo- Presidencia de la República de Colombia. Bogotá Junio 1986

POMBO, Nhora. "Importaciones oficiales". Revista Coyuntura Económica. Vol.IV. No. 4. Julio-Sept.1974.

POVEDA RAMOS, Gabriel."Industria Siderúrgica: Revista Andi.No.78,1986

---------. "Políticas económicas, Desarrollo industrial y tecnología en Colombia". Bogotá, Colciencias, 1976-1979.

QUINTERO, Ary. "El sector metalmecanico en las exportaciones menores".Revista Colombia Exporta #8.Vol2. pág.5-8. Oct.-Dic.1983

ROMERO, Joaquin. " Tecnología y Producción de bienes de capital". Informador Técnico,No. 28,Sept-Oct.1986

RUEGE, Jorge y BUENAHORA, Alvaro. "Materias primas para bienes de capital". Revista Economía Colombiana #187-188.Nov.Dic.1986, pág.115-116

TOBON LONDOÑO, Gustavo. "Bienes de capital puede ser un sector lider. Revista Economía Colombiana No.155, pág. 37-38.

VIDAL, Jaime. "Compras oficiales: el decreto 222", Revista Fedemetal"#357,pag. 6-11, Jun-Jul-1983.

VILLA, Leonardo. "Control a las importaciones en Colombia" Bogotá, Fundación para la educación Superior y el Desarrollo.1985

VILLATE PARIS, Alberto. "Notas sobre la industria de bienes de capital" Revista Estrategia Económica y Financiera. No.105. Bogotá, Nov.1986

ZULETA, Luis Alberto. "Hacia una política de desarrollo del sector de bienes de capital en Colombia". Revista Antioqueña de Economia No.4. Octubre-Diciembre 1981 Medellin.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR