

Estrategias de regulación migratoria en Cúcuta entre 2022 y 2024

Leiri Berbesi Jaimes

Código estudiantil: 2006121195

Victor Manuel Galvis Pabon

Código estudiantil: 20091212373

Diana Carolina Garcia Albarracin

Código estudiantil: 2024215230676

Angelica Vanessa Reyes Rincon

Código estudiantil: 2024215230528

Trabajo de Investigación presentado como requisito para optar el título de:
Especialista en Gobierno y Asuntos Públicos

Tutor:

Dra. Claudia Parra Meaury

RESUMEN

El fenómeno migratorio en esta ciudad, por su condición de frontera directa con Venezuela, ha sido uno de los más complejos y visibles del país. Por tanto, el propósito de esta es analizar las estrategias de regulación migratoria implementadas en la ciudad de Cúcuta, Norte de Santander, entre los años 2022 y 2024, en el contexto de la migración venezolana hacia Colombia. Esta investigación se propuso desde un enfoque cualitativo y bajo el paradigma interpretativo hermenéutico, examinar las políticas, programas y acciones institucionales orientadas a gestionar el flujo y asentamiento de población migrante, con énfasis en sus componentes normativos, discursivos y estratégicos. El objetivo general fue analizar las estrategias de regulación migratoria implementadas en Cúcuta durante el periodo señalado, a partir del análisis documental de fuentes institucionales y académicas. Los resultados revelaron que las estrategias de regulación migratoria en Cúcuta han estado marcadas por un intento de institucionalización progresiva del fenómeno migratorio, destacándose la implementación del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV) como una medida central en la política migratoria nacional. En el plano local, se han articulado esfuerzos a través

del Plan de Desarrollo “Cúcuta 2050”, y se ha promovido la acción conjunta con organismos internacionales mediante iniciativas como los Centros Intégrate. En conclusión, la regulación migratoria en Cúcuta ha avanzado en términos de formalización institucional y creación de rutas de atención, pero enfrenta retos estructurales que comprometen su eficacia a largo plazo.

Palabras clave: Migración venezolana, Gobernanza migratoria, Regulación fronteriza, Cúcuta.

ABSTRACT

The migration phenomenon in this city, due to its direct border with Venezuela, has been one of the most complex and visible in the country. Therefore, the purpose of this research is to analyze the migration regulation strategies implemented in the city of Cúcuta, Norte de Santander, between 2022 and 2024, in the context of Venezuelan migration to Colombia. This research was proposed from a qualitative approach and under the hermeneutic interpretative paradigm, to examine the policies, programs and institutional actions aimed at managing the flow and settlement of migrant population, with emphasis on their normative, discursive and strategic components. The general objective was to analyze the migration regulation strategies implemented in Cúcuta during the aforementioned period, based on the documentary analysis of institutional and academic sources. The results revealed that migration regulation strategies in Cúcuta have been marked by an attempt to progressively institutionalize the migratory phenomenon, highlighting the implementation of the Temporary Protection Statute for Venezuelan Migrants (ETPV) as a central measure in the national migration policy. At the local level, efforts have been articulated through the “Cúcuta 2050” Development Plan, and joint action has been promoted with international organizations through initiatives such as the Integrate Centers. In conclusion, migration regulation in Cúcuta has made progress in terms of institutional formalization and the creation of attention routes, but faces structural challenges that compromise its effectiveness in the long term.

Key Words: Venezuelan migration, Migration governance, Border regulation, Cúcuta.

REFERENCIAS

1. ACNUR. (2022). Situación de refugiados y migrantes en Colombia. <https://www.acnur.org>
2. Arendt, H. (1951). Los orígenes del totalitarismo. Editorial Losada.
3. Ardila Vargas, L. K., Dávalos, M. E., & García-Suaza, A. F. (2024). Barriers to the Integration of Venezuelan Migrants and Refugees in Colombia: Policy Lessons from the Migration Pulse Survey. Joint Data Center on Forced Displacement & World Bank.
4. Barros Bravo, Estefanía Abigail. Las políticas migratorias implementadas por la CAN que denoten la obligatoriedad de brindar protección internacional a personas venezolanas en situación de movilidad humana forzada en la región andina en el periodo 2017-2023. Quito, 2024, 189 p. Tesis (Maestría en Derechos Humanos. Mención en América Latina). Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador. Programa Andino de Derechos Humanos.
5. Bauman, Z. (2004). La modernidad líquida. Fondo de Cultura Económica.
6. Bermúdez Peñalosa, Y. C., Méndez Peña, I. A. & Montes López, R. A. (2020). Consideraciones sociojurídicas: políticas migratorias adoptadas en la ciudad de Cúcuta, ante la migración masiva de ciudadanos venezolanos. Repositorio Bonga Unisimon. <https://hdl.handle.net/20.500.12442/13629>
7. Blouin, C. (2021). Complejidades y contradicciones de la política migratoria hacia la migración venezolana en el Perú. [Complexidades e contradições da política de migração para a migração venezuelana no Peru. Migration Policy towards Venezuelan Migrants in Peru: Complexities and Contradictions] Colombia Internacional, (106), 141-141–164. <https://doi.org/10.7440/colombiaint106.2021.06>
8. Castaneda, A. (2022). Migración y derechos humanos: Desafíos y perspectivas. Editorial Ibarra.
9. Conectando Caminos (2021). La situación de seguridad y de derechos humanos en centros poblados de la zona de frontera. PACT Colombia. Una publicación de Conectando Caminos y la Secretaría de Fronteras y Cooperación Internacional de la Gobernación de Norte de Santander. <https://pactcolombia.org/la-situacion-de-seguridad-y-derechos-humanos-en-centros-poblados-de-zona-de-frontera/>
10. Creswell, J. W. (2018). Investigación cualitativa y diseño de investigación. Editorial Sage.
11. Gratiús, S., & Erika Rodríguez Pinzón. (2021). Entre seguridad humana y estatal: ¿ofrece la Unión Europea una respuesta coherente a los desafíos de seguridad en Centroamérica, Colombia y Venezuela? [Entre Segurança humana e estatal: a UE oferece uma resposta coerente aos desafios de segurança na América Central, na Colômbia e na Venezuela?]. Between Human and State Security:

- Does the EU Offer a Coherent Response to Security Challenges in Central America, Colombia and Venezuela?] Colombia Internacional, (105), 117-117–145. <https://doi.org/10.7440/colombiaint105.2021.05>
12. Guerrero Guerrero, D. M. & Julio Ayala, K. E. (2023). La crisis migratoria venezolana en Colombia: perspectiva socio-jurídica contemporáneas. Repositorio Bonga Unisimon. <https://hdl.handle.net/20.500.12442/12719>
 13. González, R. (2021). La crisis migratoria venezolana: Impactos en los derechos humanos en Colombia. Universidad Nacional de Colombia.
 14. International Organization for Migration. (2020). Migration Governance Framework (MiGOF). Recuperado de Scribd.
 15. Johnson, C. G., & Gil, A. G. (2024). Impacto de las políticas de control fronterizo en las dinámicas transfronterizas en México-Centroamérica y Colombia-Venezuela, 2010-2020. [Impact of Border control Policies on Cross-Border Dynamics in Mexico-Central America and Colombia-Venezuela, 2010-2020] Frontera Norte, 36, 1-24. <https://doi.org/10.33679/rfn.v1i1.2356>
 16. Lorena Oyarzún Serrano, Aranda, G., & Gissi, N. (2021). Migración internacional y política migratoria en Chile: tensiones entre la soberanía estatal y las ciudadanías emergentes. [Migração internacional e política de migração no Chile: tensões entre soberania do estado e cidadania emergentes. International Migration and Migration Policy in Chile: Tensions between State Sovereignty and Emerging Citizenships] Colombia Internacional, (106), 89-89–114. <https://doi.org/10.7440/colombiaint106.2021.04>
 17. María Valero Gómez, & Román Brugnoli, J. A. (2023). Política pública migratoria y migración venezolana en Colombia: un análisis desde la noción referencial de Pierre Muller. [Migratory Public Policy and Venezuelan Migration in Colombia: An Analysis from Pierre Muller's Notion of Referential] Ciencia Política, 18(36), 229-264. <https://doi.org/10.15446/cp.v18n36.102563>
 18. Martínez Ríos, J. (2023). Acciones del estado frente a la migración en el municipio de Cúcuta. Universidad Francisco de Paula Santander.
 19. Martínez, C., & Peña, J. (2022). La política migratoria en Colombia: entre la acogida y el control. Revista de Ciencias Sociales, 58(1), 105–122. <https://doi.org/10.22395/rscs58.1.10>
 20. Medina, P. (2025, 28 mayo). “Hay riesgo de perder los avances de los últimos años” en la acogida de refugiados. El País (Colombia).
 21. Migración Colombia. (2023). Informe anual de gestión migratoria 2022-2023. <https://www.migracioncolombia.gov.co>
 22. Mojica Acevedo, E, Espinel Rubio, G y Aliaga Sáez, F. (2020). Metodología participativa en la construcción de políticas públicas migratorias en la frontera colombiana. Si Somos Americanos.

23. Moreno, C., V., & Pelacani, G. (2020). Corte Constitucional colombiana: ¿un escenario posible para el Experimentalismo Constitucional en materia migratoria? [Colombian Constitutional Court: a possible scenario for Constitutional Experimentalism in migration matters?] *Latin American Law Review*, (5), 139-139–157. <https://doi.org/10.29263/lar05.2020.07>
24. Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2023). Gestión migratoria en Colombia: Balance 2023. <https://colombia.iom.int>
25. Pérez, L. (2020). El acceso a la justicia en tiempos de crisis: El caso de Cúcuta, Colombia. Editorial Jurídica.
26. Pelacani, G., Moreno V., Dib-Ayesta, L., & Tobón Ospino, M. (2021). Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos: reflexiones de una política de regularización migratoria. Centro de Estudios en Migración.
27. Plataforma GIFMM Norte de Santander. (2024). Reporte situacional local enero-julio 2024. Nota de prensa (resumen).
28. Ramírez, L. (2021). Gobernanza migratoria y derechos humanos: perspectivas desde la frontera colombo-venezolana. Universidad Nacional de Colombia.
29. Rodríguez, S., & Acosta, D. (2023). Discursos institucionales sobre la migración venezolana en Cúcuta: entre la crisis y la oportunidad. *Estudios Fronterizos*, 24(45), 77–96. <https://doi.org/10.21670/ref.2023.45.04>
30. Tovar-Flórez, M. Ángel, Vanegas-Niño, L. K., & Sanvicén-Torné, P. (2022). Política migratoria colombiana 2010-2020: barreras emergentes y retos en educación. *Magis, Revista Internacional De Investigación En Educación*, 15, 1–21. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.m15.pmcb>
31. Velásquez González, D. (2022). Impacto social de la migración venezolana desde la comparación de su situación social frente a la efectividad del marco regulatorio en el ejercicio de obligaciones y de los derechos como población migrante en el Municipio del Socorro. Repositorio Universidad Libre. <https://hdl.handle.net/10901/23828>