

**ANÁLISIS DE LAS CENTRALIZACIÓN POLÍTICO-
ADMINISTRATIVA DE LAS REGIONES EN COLOMBIA PARA EL
DESARROLLO URBANO.
CASO: MUNICIPIO DE SINCELEJO**

ANAICA ALVIZ CARDENAS
ROSALIN BACA ARIAS
HUGO ANDRES HERNANDEZ REINA

Trabajo de Investigación como requisito para optar el título de especialista en
Derecho Administrativo

Tutores
ANAICA ALVIZ CARDENAS
ROSALIN BACA ARIAS
HUGO ANDRES HERNANDEZ REINA

RESUMEN

Este ensayo, se funda en el análisis de las centralización político-administrativa de las regiones en Colombia, para el desarrollo urbano, tomando como referente el caso del municipio de Sincelejo, ubicado en el departamento de Sucre. Asimismo, se expone mediante los textos, normativos y jurisprudencia, la posibilidad de la aplicabilidad del concepto de regiones administrativas desarrolladas en el artículo 306 de la constitución política de Colombia y lo establecido en la Ley orgánica de ordenamiento territorial del país, también conocida como LOOT, Ley 1454 de 2011. Esto debido a que se ha venido observando un proceso de centralización, que

imposibilita cada vez más el manejo de recursos en las entidades territoriales. Es decir, cada vez hay más concentración en poder del presidente, acortando la capacidad de gestión de los dirigentes locales, aumentado también la dificultad para sacar adelante los planes y programas de desarrollo a favor de mejorar las condiciones de vida de la población.

Antecedentes:

Teniendo en cuenta que todos los esfuerzos por construir una ciudad que potencialicen sus espacios públicos fomentaran el desarrollo integral de la población, tal como lo expuso el un interesante dato de la ONU Hábitat. Por lo que es importante acotar lo necesario que estos son para determinada sociedad, los espacios públicos bien diseñados son claves para el funcionamiento de las zonas metropolitanas, y el municipio de Sincelejo no debe ser ajeno a ello; ocho características que permiten identificar los espacios públicos efectivos, son: el incrementar la plusvalía de la propiedad pública y privada que a su vez multiplican la actividad comercial; Reforzar la seguridad pública que incentivan la cohesión social y la igualdad, mejorar la salud y el bienestar de sus habitantes; Otra es el reducir el impacto negativo del medio ambiente incorporando áreas verdes, que conjuntamente hace a la ciudad más atractivas, y finalmente los métodos de promoción y funcionamiento del transporte que hacen más eficientes a las ciudades (BID, Urbe y Orbe, 2015).

Asimismo, las políticas urbanas que favorezcan la mezcla, la heterogeneidad cultural, social y funcional. Harán de la recuperación urbana una realidad, no un simulacro esteticista de la ciudad (Borja 2000). Por ello esta investigación busca aportar estas estrategias que permitan fortalecer esas políticas urbanas en el municipio del departamento sucreño.

Desde la noción legal el espacio público, deben estar “destinados por su naturaleza y por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes” (Art. 5. Ley 9 de 1989), es decir el interés de los individuos, su bienestar estará estrechamente ligado a la cualidad sensible de un espacio urbano adecuado. A la vez que dadas estas condiciones de bienestar en Sincelejo la ciudadanía tendría grandes avances en asuntos de calidad urbana. Puesto que lo que verían, lo que sienten bajo los pies, el aire que respiran, los sonidos que escuchan, son sensaciones que construyen la calidad sensible de los lugares y esta repercute en el bienestar inmediato de la población.

En tanto la comprensión, las acciones y los sentimientos influyen en lo que un ciudadano considera bienestar (Lynch, 1992). Lo anterior adquiere un robustecido significado en el contexto de la Constitución de 1991, por cuanto no se limita a reconocer la necesidad de planificar y organizar coherentemente el crecimiento de las ciudades, sino que refuerza y hace tangible una de las condiciones para la

convivencia en una comunidad a través de la garantía de una infraestructura, un espacio destinado al uso común.

Objetivos:

Diseñar un plan de manejo que brinde estrategias para la implementación de un sistema que mejore el espacio público y la calidad de vida urbana en el centro de la ciudad de Sincelejo.

Específicos

- Identificar los factores que intervienen en el manejo del espacio público.
- Describir el manejo y evolución del espacio público en la ciudad de Sincelejo.
- Proponer estrategias relevantes para la implementación de un sistema de espacio público óptimo y sano. De modo que le sirvan para los actores encargados de administrar y controlar el espacio público en la ciudad de Sincelejo, y a futuras gestiones de mejoras del espacio urbano.

Materiales y Métodos:

En esta hipótesis se plantea que, para diseñar estrategias que mejoren el manejo del espacio público y la calidad de vida urbana en el centro de la ciudad de Sincelejo, y se optimice los aspectos de calidad de vida urbana. Debe realizarse un diagnóstico adecuado acerca de la problemática, para ello se tendrá en cuenta los momentos pasados, presentes y futuros del manejo del espacio público, organizando el estudio

de tal manera como se muestra en la gráfica, ello mediante el uso de una metodología empírica.

Se determinaría los factores que intervienen para el mal manejo del espacio público. De igual forma las tres variables permiten analizar el manejo y evolución del espacio público en la ciudad de Sincelejo; ilustrar las estrategias que sirvan para los actores encargados de administrar y controlar el espacio público en la ciudad Sincelejo. De modo que en futuras gestiones de mejoras del espacio urbano se tenga en cuenta lo propuesto en esta investigación; También ilustras estrategias que permitan fortalecer el tejido urbano.

Resultados:

Finalmente, este proyecto de investigación dará pautas para ser tenidas al momento de establecer las políticas públicas, específicamente desde el ámbito de gestión de proyectos que piensen en generar mejorar al espacio público y la calidad de vida urbana. Ya que este proyecto de investigación es de construcción del hábitat y territorio, puesto que está orientado a proponer acciones que no permitan que la transformación del entorno afecte de manera radical las costumbres y la calidad de vida de los habitantes del municipio de Sincelejo.

Conclusiones:

De la investigación realizada, se puede determinar los siguientes aspectos: centralización político-administrativa, desde sus inicios, cuando era una mera postura de una de las elites criollas pos-independistas, han contribuido en una buena medida al escalamiento del conflicto armado colombiano, siempre desde una perspectiva diferente, pero con gran influencia sobre el conflicto armado. En el principio los bandos unitaristas y federalistas de Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander (Bushnell; 1994); de lo anterior y sumado a las guerras internas con el fin de mantener el poder entre diversos partidos políticos, grupos militares, entre otros; han generado tanto de los odios y exclusiones políticas entre los partidos tradicionales como del abandono prestacional y presencial del Estado, además de la presencia del narcotráfico y la lucha por la tenencia de la tierra.

Por tanto, a pesar de que el constituyente de 1991 pretendió establecer sobre una descentralización administrativa profundizada por la autonomía de las entidades territoriales, este intento fue frustrado, debido a la incapacidad del Estado como por la ausencia de una ley de ordenamiento territorial que reglamentase el asunto.

Pese al desarrollo del Congreso de la República de Colombia, de la Ley orgánica de ordenamiento territorial, también conocida como LOOT, o Ley 1454 de 2011, en la cual se desarrolló el proceso de planificación y gestión de las entidades territoriales, para el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo del

territorio nacional, para muchos esta no cumplió su cometido, puesto que solo quedo textos.

Por lo anterior, como consecuencia de ello existe aún en el siglo XXI, en la modernidad, un vacío que el Estado colombiano no ha sabido ocupar y en el cual la pobreza, la ausencia de justicia, de salud y educación han sido aprovechada por los grupos insurgentes como las FARC, el ELN, los grupos paramilitares y las bandas criminales (BACRIM) para hacerse con parte del territorio nacional. Por lo anterior, es necesario precisar que Colombia sea un Estado plenamente descentralizado administrativamente, pero tampoco podemos negar lo significativos avances que se han venido presentando en la materia.

De igual manera deja el sin sabor, de la existencia de la LOOT, (Ley 1454 de 2011), la cual no se cumplió y quedo solo en textos, puesto que no se ha desarrollado, ni la planificación, ni asignación de competencias a los entes territoriales, dejando frustrado el desarrollo cultural y económico de los entes territoriales.

El presente estudio tiene como alcance dar estrategias de estructuración, recuperación y conformación del sistema de espacio público. Vinculando a su vez, con lograr brindar calidad vida urbana, y la unificación del tejido social de Sincelejo. Acorde con lo señalado por (Borja 2000), quien dice que las políticas urbanas que

favorezcan la mezcla, la heterogeneidad cultural, social y funcional harán de la recuperación urbana una realidad y no un simulacro esteticista de la ciudad.

Palabras clave: Centralización, Desarrollo Urbano, Descentralización, Región.

ABSTRACT

This essay is based on the analysis of the political-administrative centralization of the regions in Colombia, for urban development, taking as reference the case of the municipality of Sincelejo, located in the department of Sucre. Likewise, it is exposed through the texts, regulations and jurisprudence, the possibility of the applicability of the concept of administrative regions developed in article 306 of the political constitution of Colombia and what is established in the Organic Law of territorial ordering of the country, also known as LOOT, Law 1454 of 2011. This is due to the fact that a centralization process has been observed, which makes it increasingly impossible to manage resources in territorial entities. In other words, there is more and more concentration in the power of the president, shortening the management capacity of local leaders, also threatening the difficulty of carrying out development plans and programs in favor of improving the living conditions of the population.

Background:

Bearing in mind that all efforts to build a city that enhances its public spaces will promote the comprehensive development of the population, as stated in an interesting fact from UN Habitat. Therefore, it is important to limit how necessary these are for a certain society, well-designed public spaces are key to the functioning of metropolitan areas, and the municipality of Sincelejo should not be oblivious to this; Eight characteristics that allow effective public spaces to be identified are: increasing the surplus value of public and private property, which in turn multiplies commercial activity; Strengthen public safety that encourages social cohesion and equality, improve the health and well-being of its inhabitants; Another is reducing the negative impact of the environment by incorporating green areas, which together makes the city more attractive, and finally the methods of promoting and operating transport that make cities more efficient (IDB, Urbe and Orbe, 2015).

Likewise, urban policies that favor mixing, cultural, social and functional heterogeneity. They will make urban recovery a reality, not an aesthetic simulacrum of the city (Borja 2000). For this reason, this research seeks to contribute these strategies that allow strengthening these urban policies in the municipality of the department of Sucre.

From the legal notion, public space must be “destined by its nature and by its use or affectation, to the satisfaction of collective urban needs that transcend, therefore, the limits of the individual interests of the inhabitants” (Art. 5. Law 9 of 1989), that is, the interest of individuals, their well-being will be closely linked to the sensible quality of an adequate urban space. At the same time, given these welfare conditions in Sincelejo, citizens would have great advances in matters of urban quality. Since what they would see, what they feel under their feet, the air they breathe, the sounds they hear, are sensations that build the sensitive quality of places and this affects the immediate well-being of the population.

While understanding, actions and feelings influence what a citizen considers to be well-being (Lynch, 1992). The foregoing acquires a strengthened meaning in the context of the 1991 Constitution, since it is not limited to recognizing the need to coherently plan and organize the growth of cities, but rather reinforces and makes tangible one of the conditions for coexistence in a community through the guarantee of an infrastructure, a space destined for common use.

Objective:

Design a management plan that provides strategies for the implementation of a system that improves public space and the quality of urban life in the center of the city of Sincelejo.

Specific

- Identify the factors that intervene in the management of public space.
- Describe the management and evolution of public space in the city of Sincelejo.
- Propose relevant strategies for the implementation of an optimal and healthy public space system. So that they serve for the actors in charge of managing and controlling the public space in the city of Sincelejo, and for future efforts to improve urban space.

Materials and Methods:

In this hypothesis, it is proposed that, to design strategies that improve the management of public space and the quality of urban life in the center of the city of Sincelejo, and optimize the aspects of urban quality of life. An adequate diagnosis must be made about the problem, for this the past, present and future moments of the management of public space will be taken into account, organizing the study in such a way as shown in the graph, through the use of an empirical methodology. .

The factors involved in the mismanagement of public space would be determined. In the same way, the three variables allow analyzing the management and evolution of public space in the city of Sincelejo; illustrate the strategies that serve the actors

in charge of managing and controlling public space in the city of Sincelejo. So that in future efforts to improve urban space, what is proposed in this research is taken into account; You also illustrate strategies to strengthen the urban fabric.

Results:

Finally, this research project will give guidelines to be taken when establishing public policies, specifically from the field of project management that think about generating improvements to public space and the quality of urban life. Since this research project is for the construction of the habitat and territory, since it is aimed at proposing actions that do not allow the transformation of the environment to radically affect the customs and quality of life of the inhabitants of the municipality of Sincelejo.

Conclusions:

From the research carried out, the following aspects can be determined: political-administrative centralization, from its beginnings, when it was a mere position of one of the post-independence Creole elites, has contributed to a good extent to the escalation of the Colombian armed conflict, always from a different perspective, but with great influence on the armed conflict. In the beginning, the unitarist and federalist factions of Simón Bolívar and Francisco de Paula Santander (Bushnell, 1994); of the above and added to the internal wars in order to maintain power between various political parties, military groups, among others; They have generated both from hatred and political exclusions between the traditional parties as well as from the abandonment of benefits and presence of the State, in addition to the presence of drug trafficking and the struggle for land ownership.

Therefore, despite the fact that the 1991 constituent sought to establish an administrative decentralization deepened by the autonomy of territorial entities, this attempt was frustrated, due to the incapacity of the State as well as the absence of a territorial ordering law that would regulate the business.

Despite the development of the Congress of the Republic of Colombia, of the Organic Law of territorial ordering, also known as LOOT, or Law 1454 of 2011, in which the planning and management process of the territorial entities was developed, for the strengthening of cultural identity and the development of the national territory, for many this did not fulfill its mission, since only texts remained.

Due to the foregoing, as a consequence of this there still exists in the 21st century, in modernity, a vacuum that the Colombian State has not been able to occupy and in which poverty, the absence of justice, health and education have been taken advantage of by the insurgent groups such as the FARC, the ELN, paramilitary groups and criminal gangs (BACRIM) to take over part of the national territory. Due

to the above, it is necessary to specify that Colombia is a fully administratively decentralized State, but neither can we deny the significant progress that has been made in this area.

In the same way, it leaves the flavorless, of the existence of the LOOT, (Law 1454 of 2011), which was not fulfilled and remained only in texts, since it has not been developed, nor the planning, nor the assignment of competences to the territorial entities, leaving the cultural and economic development of the territorial entities frustrated.

The scope of this study is to provide strategies for the structuring, recovery and conformation of the public space system. Linking in turn, with achieving quality urban life, and the unification of the social fabric of Sincelejo. In accordance with what was pointed out by (Borja 2000), who says that urban policies that favor mixing, cultural, social and functional heterogeneity will make urban recovery a reality and not an aesthetic simulacrum of the city.

KeyWords: Centralization, Urban Development, Decentralization, Region.

REFERENCIAS

Balaguer, F. (2014). *Introducción al derecho constitucional (3.a ed.)*. Madrid:

Ed. Tecnos. Recuperado de:

http://magisterenderecho.ilm.uc.cl/es/landing-page-admision?utm_source=googlesearch&utm_medium=sem&utm_campaign=lld_2022_uc&utm_id=lld2022&utm_term=mindshare&gclid=EAlaIqobChMI3aDtr_ze9AIveopaBR1j5gLtEAAYASAAEgLaafD_BwE

Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Burdeau, G. (1976). *Droit Constitutionnel et institutions politiques (1.a ed.)*.

Paris: Librairie generale de droit et de jurisprudence R. Pichon et R.

Durand-Auzias. Recuperado de:

<https://www.eknos.fr/index.php?gclid=EAlaIqobChMIpInUuvze9AIVClIG>

Ch0mIA5zEAAYASAAEgLb8_D_BwE Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Bushnell, D. (1994). *Colombia: una nación a pesar de sí misma. De los tiempos precolombinos a nuestros días* (Trad. Claudia Montilla). Bogotá: Planeta Colombiana Editorial S. A. Recuperado de: <https://1lib.domains/?redirectUrl=/book/3606205/8e1f67&dssource=recommend> Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Centro De Memoria, Paz Y Reconciliación. (S. f. a). *Los pactos de la Uribe FARC- EP (1984 y 1986) y diálogo nacional con el M19, EPL y ADO* (1984). Recuperado de: <http://goo.gl/B6HaVf> Consultado: 25 de noviembre de 2021.

DEVIA, S. P. (2006). *La descentralización en Colombia: un reto permanente*. IB. *Revista de Información Básica*, 1(2). Recuperado de: <https://verdadabierta.com/acuerdos-del-cese-al-fuego-entre-1984-y-1986-con-las-farc-el-m-19-el-epl-y-la-ado/> Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Duque, N. (2012). *Particularidades de la ley orgánica de ordenamiento territorial*. *Análisis Político*, 25(76), 175-190. Recuperado de: <http://goo.gl/B6HaVf> Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Erazo, Y. (2004). *El fracaso de la autonomía territorial esbozada en la constitución de 1991*. *Criterio Jurídico*, 1(4), 217-230. Recuperado de: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S0121-

47052012000300010&lng=en&nrm=iso&tlng=es Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Estupiñán, L. (2012). *Desequilibrios territoriales. Estudio sobre la descentralización y el ordenamiento territorial colombiano: una mirada desde el nivel intermedio de gobierno. Bogotá: Universidad del Rosario y Ed. Doctrina y Ley.* Recuperado de: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/view/43599>

Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Hauriou, A. (1967). *Droit constitutionnel et institutions politiques*. Paris: Ed. Montchrestien. Recuperado de: https://www.persee.fr/doc/rfsp_0035-2950_1967_num_17_6_393064_t1_1171_0000_001 Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Hernández, A. (2001). *Ordenamiento y desarreglo territorial de Colombia*. Bogotá: Universidad. Externado de Colombia. Recuperado de: <https://publicaciones.ueexternado.edu.co/gpd-ordenamiento-y-desarreglo-territorial-de-colombia-9789586165556.html> Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Ibarra, J. (2007). *Reflexiones sobre el ordenamiento territorial en Colombia*. Justicia Juris, 7, 37-45. Recuperado de: <https://core.ac.uk/download/pdf/225608952.pdf> Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Iregui, A. M. (2001). *Análisis de la descentralización fiscal en Colombia*.

Recuperado de: <https://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra175.pdf>

Consultado: 25 de noviembre de 2021.

Kalmanovitz, S. Y López, E. (2005). *Tierra, conflicto y debilidad del Estado en*

Colombia. Observatorio de la Economía Latinoamericana, 44.

Recuperado de: <https://ideas.repec.org/a/erv/observ/y200544skel.html>

Consultado: 25 de noviembre de 2021.