

ESTUDIO SOCIAL DE LA COMUNIDAD DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA
(ATLANTICO)

NEREYDA MEZA BLANCO

GENORAMYS PULIDO PALMA

TRABAJO DE GRADO PRESENTADO COMO REQUISITO PARCIAL PARA
OBTAR EL TITULO DE TRABAJADORAS SOCIALES

ASESOR : DR. CARLOS OSORIO TORRES

CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO "SIMON BOLIVAR

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA , 1.985

ESTUDIO SOCIAL DE LA COMUNIDAD DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA
(ATLANTICO)

NEREYDA MEZA BLANCO

GENORAMYS PULIDO PALMA

CORPORACION EDUCATIVA MAYOR DEL DESARROLLO "SIMON BOLIVAR"

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA, NOVIEMBRE DE 1.985

PERSONAL DIRECTIVO

RECTOR	DOCTOR JOSE CONSUEGRA H.
VICERECTOR	DOCTOR LEONELO MARTHE Z.
SECRETARIO GENERAL	DOCTOR RAFAEL BOLAÑOS.
DECANO	DOCTOR JORGE TORRES D.
VICEDECANO	DOCTOR CARLOS OSORIO T.
SECRETARIA ACADEMICA	DOCTORA MARIA TORRES A.

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR

FACULTAD DE TRABAJO SOCIAL

BARRANQUILLA , 1.985

AGRADECIMIENTOS

Al Señor. Wilfrido Jiménez y demás Líderes campesinos de la Comunidad de Candelaria .

A los Funcionarios de las Instituciones operantes en el Municipio de Candelaria

Al Dr. Carlos Osorio, Asesor del Trabajo de Tesis.

Al Lic. Santiago Castro Diago, quien nos colaboró activamente.

Al Lic. Manuel Pizarro , jurado examinador.

A la Lic. Inmaculad Guardiola , Jurado examinador .

Y a todas aquellas personas que de cualquier forma nos brindaron su colaboración para la realización de este estudio .

NOTA DE ACEPTACION

Lic. María de los Angeles Pérez

Presidente del Jurado

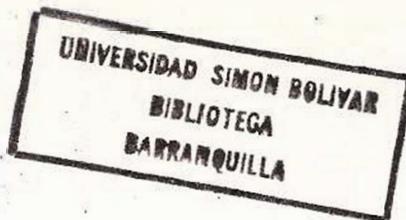
Lic. INMACULADA GUARDIOLA

Jurado

Lic. Manuel Pizarro

Jurado

Barranquilla , Noviembre de 1985



DEDICATORIA

A Dios mis sacrificios

A los Profesores mis agradecimientos

A la Universidad mis recuerdos

A mis Padres y Hermanos el triunfo

que orgullosamente obtengo

A mi Esposo por brindarme su apoyo y
confianza.

NEREYDA MEZA BLANCO.

En memoria de mi Madre María Dolores Palma quién hasta el postrer suspiro estuvo pensando en mi futuro y quien puso todo su empeño para que alcanzara mi titulo profesional .

GENORAMYS PULIDO PALMA .

TABLA DE CONTENIDO

	pág
0 INTRODUCCION.....	12
I. CANDELARIA MARCO SOCIAL DE REFERENCIA.....	21
1.1 ASPECTOS HISTORICOS Y GEOGRAFICOS.....	21
1.2 POBLACION DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA.....	26
1.3 INFRAESTRUCTURA.....	28
1.4 RECURSOS INSTITUCIONALES.....	35
1.5 COSTUMBRES Y TRADICIONES.....	55
II ASPECTOS SOCIALES Y ECONOMICOS DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA.....	58
2.1 LA OCUPACION Y LAS FUENTES DE TRABAJO EN EL MUNICIPIO DE CANDELARIA.....	58
2.2 LA DISTRIBUCION DE LA TIERRA Y LA SITUACION	

	pág
DEL CAMPESINADO.....	65
2.3 LA SALUD.....	70
2.4 LA VIVIENDA Y LOS SERVICIOS PUBLICOS.....	71
2.5 LOS ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES EN LA ORGANI ZACION Y DESARROLLO DE LA COMUNIDAD.....	74
2.6 LA ACCION DEL INCORA Y LA CAJA AGRARIA EN EL MUNICIPIO DE CANDELARIA.....	82
2.6.1 EL INCORA EN CANDELARIA.....	83
2.6.2 LA CAJA AGRARIA EN CANDELARIA.....	90
III LA PROPUESTA DE TRABAJO SOCIAL.....	98
3.1 RESUMEN DEL DIAGNOSTICO SOCIAL DE LA PROBLEMATI CA DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA.....	99
3.2 PROYECCION EN EL AREA DE LA EDUCACION.....	101
3.3 PROYECCION EN EL AREA DE LA ORGANIZACION SOCIAL.....	105
3.4 PROYECCION EN EL AREA DE LA SALUD.....	110

	pág
3.5 PROYECCION EN EL AREA DE LA RECREACION.....	115
3.6 PROYECCION EN EL SECTOR DEL CAMPESINADO.....	125
CONCLUSIONES.....	130
BIBLIOGRAFIA.....	133

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA

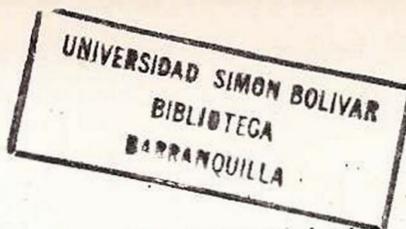
INTRODUCCION

En nuestro país el fenómeno de la concentración de los bienes de producción y de los servicios tiene gran repercusión - como reflejo de una sociedad dividida en - clases - en la relación existente entre los grandes - centros urbanos y las poblaciones circunvecinas de carácter rural o suburbano . En los primeros , se concentran los servicios , las instituciones, la industria , el comercio y la banca , creándose , en las segundas , un vacío de elementos dinámicos necesarios para desarrollar un proceso autogestionario de urbanización y - desarrollo de la comunidad .

La situación que presenta la comunidad de Candelaria - en esta materia , es un ejemplo de cómo la concentra -

ción anteriormente aludida es muestra de la ausencia de esos factores externos y la emigración que deben realizar elementos humanos valiosos hacia los centros urbanos y agrícolas de mayor desarrollo , agudizando así la relación de dependencia antes anotada ; expresada además en que quienes tienen más fácil acceso a la tierra , la salud , la educación y demás servicios , tratan de mantener esta situación por medio de la manipulación o la fuerza e impedir a las comunidades y poblaciones explotadas que implementen gestiones contestatarias y analicen, critiquen, evalúen y propongan modificar esas condiciones .

Este estudio sobre el Municipio de Candelaria trata de abordar en primera instancia los aspectos sociales , económicos , políticos y culturales que caracterizan a esta comunidad y la ubican como parte vivencial de la subregión central del Departamento del Atlántico . Se estudia su población , los elementos que la integran , su econo -



mía , sus costumbres , su composición social y su organización . Se estudia igualmente sus recursos institucionales- las instituciones privadas y públicas de educación, salud financiera y las relacionadas con las actividades agríco - la y ganadera de la comunidad . También se estudia las organizaciones de la comunidad y las vivencias que esta ha - tenido en relación con los proyectos y programas que orga - nizados por el INCORA , la Caja Agraria , el HIMAT, desa - rrollando en ella las perspectivas de su condición actual. Esto responde al objetivo de establecer una propuesta pro - gramática de Trabajo Social con miras a contribuir en los - aspectos dinámicos de la comunidad y analizar las posibilidades de espacio para la intervención del profesional en - la labor que las organizaciones de base realizan en ella - dentro de sus programas y proyectos .

Para satisfacer esas expectativas se hace necesario que los profesionales de Trabajo Social se comprometan a adelantar

tareas que beneficien a las comunidades rurales que se encuentran dentro de su radio de acción , o muy cercas de sus pueblos o ciudades en donde residen .

En el Departamento del Atlántico existen muchas comunidades rurales que necesitan la presencia de profesionales de Trabajo Social , como agentes impulsores y promotores del desarrollo de la comunidad . Un ejemplo diciente en el aspecto que estamos tratando lo representa la comunidad de Candelaria que desde finales del año 1.984 y todo 1.985 ha padecido las consecuencias de la inundación del río Magdalena . Vemos entonces que allí se hace necesario la acción del Trabajo Social , para proyectar esta profesión en el marco de las instituciones político-administrativas, de bienestar social , y así estudiar las características generales y particulares de la comunidad de Candelaria.

De esta manera este trabajo se ha preparado con base en -

tres capítulos esencialmente : El primero comprende los -
aspectos históricos, geográficos , sociales , culturales,
infraestructurales y los recursos institucionales de la -
comunidad de Candelaria , o sea , la identidad de esta -
comunidad , qué es , con una base netamente descriptiva ,
para ofrecer a quien no tenga referencias de ella , ele -
mentos de juicio sólidos y valederos , y pueda apreciar -
lo que es Candelaria y su comunidad .

El segundo, los elementos dinámicos de la organización -
que permiten verificar el grado de desarrollo y la proble -
mática de la comunidad de Candelaria . En este segundo ca -
pítulo se le da importancia a los factores que influyen -
en forma determinante en la problemática social y económi -
ca , lo mismo que a los programas adelantados por institu -
ciones que tienen que ver con el desarrollo del campesina -
do . En consecuencia se analizan los factores económicos -
y sociales que producen la problemática que hoy vive la -

comunidad .

El tercer capitulo se ha elaborado con base en el estudio de la problemática de la comunidad de Candelaria contenido en los dos primeros capitulos , con miras a enfocar en forma correcta la proyección del Trabajo Social en las diferentes fuentes de la problemática , como son el desempleo , el campesinado , la salud , la educación , la recreación , etc . Hemos tenido en cuenta los factores negativos y positivos que hemos encontrado en esta comunidad , y a través de nuestra intervención conscientizar a la comunidad de sus necesidades sentidas , transformando sus actitudes ante las instituciones administrativas y de beneficio social .

Es así como el problema del estudio se planteó en un principio en la necesidad de la intervención del Trabajo Social en la zona rural del Departamento del Atlántico , y-

especialmente en el Sur , sector que en estos momentos vi
ve una crisis económica muy preocupante . El estudio se -
realizó a nivel de la comunidad y sus instituciones , es-
timando que esta comunidad no había sido objeto de estu -
dio de Trabajo Social , pensando también que las zonas ru
rales del Departamento necesitan de la intervención conti
nua del Trabajo Social .

De esta forma se establece como objetivo , el estudio de-
la comunidad del Municipio de Candelaria , para realizar-
su monografía y adelantar contacto con el personal de las
diferentes instituciones que tienen asiento en la comuni-
dad , con la finalidad de identificar las posibilidades -
de proyectar la intervención del Trabajador Social y -
coadyuvar por el bienestar del Municipio y el progreso de
las instituciones .

- Estudiar la problemática del desempleo , analfabetismo,

migración y desintegración de los habitantes en el Municipio de Candelaria , teniendo en cuenta condiciones históricas por las que surgen y sus implicaciones políticas - con el fin de fijar parámetros metodológicos que permitan una mejor ubicación del profesional en comunidades y situaciones similares a las que surgen en el Municipio de Candelaria .

- Y determinar desde el punto de vista teórico y práctico las posibilidades de actuación del Trabajador Social en el sector rural como motor de cambio en las clases menos favorecidas del Municipio de Candelaria.

Por esto, se trabaja en el conocimiento de las instituciones de bienestar existentes en la comunidad , en los campos de la educación , el sector agrario , que constituyen la base fundamental de la economía de Candelaria ; el conocimiento de las organizaciones de base que funcionan en la comunidad , como la Junta de Acción Comunal , la -

Sociedad de Mejoras Públicas , el Sindicato de Pequeños -
Agricultores y la Asociación de Usuarios Campesinos, que-
se constituyen como elementos dinamizadores de la comuni-
dad .

Por último , se estudian las causas del desempleo , la mi
gración del campesinado , la carencia de servicios públi-
cos y el desinterés de los individuos por formar parte en
las organizaciones que buscan el desarrollo de la comuni-
dad .



I

CANDELARIA MARCO SOCIAL DE REFERENCIA

En este capítulo vamos a tratar lo relacionado con la historia, la geografía, población, organización social y aspectos culturales del Municipio de Candelaria creando así las bases para el análisis posterior de su problemática o de las posibilidades de proyección del Trabajador Social .

1.1 ASPECTOS HISTORICOS Y GEOGRAFICOS

No existen datos exactos sobre la fundación del Municipio de Candelaria, producto del asentamiento de agricultores de Sabanalarga y su ubicación en las

vías de comunicación y desde los tiempos de la Colonia, -
pasando por Santo Tomás comunicaron las antiguas provin -
cias de Cartagena y del Magdalena. En 1.880 un Sacerdote -
Jesuíta trajo consigo una imagen de la Virgen de la Cande -
laria a la cual se le construyó capilla y es considerada
origen del nombre del Municipio .

En 1.946 fué erigido en Municipio siendo sus primeros diri -
gentes los Señore:

Miguel Yance Fonseca : Alcalde

Luis Ramón Berrío : Presidente del Concejo

Pedro Castro : Tesorero

Tiburcio Vizcaíno : Personero .

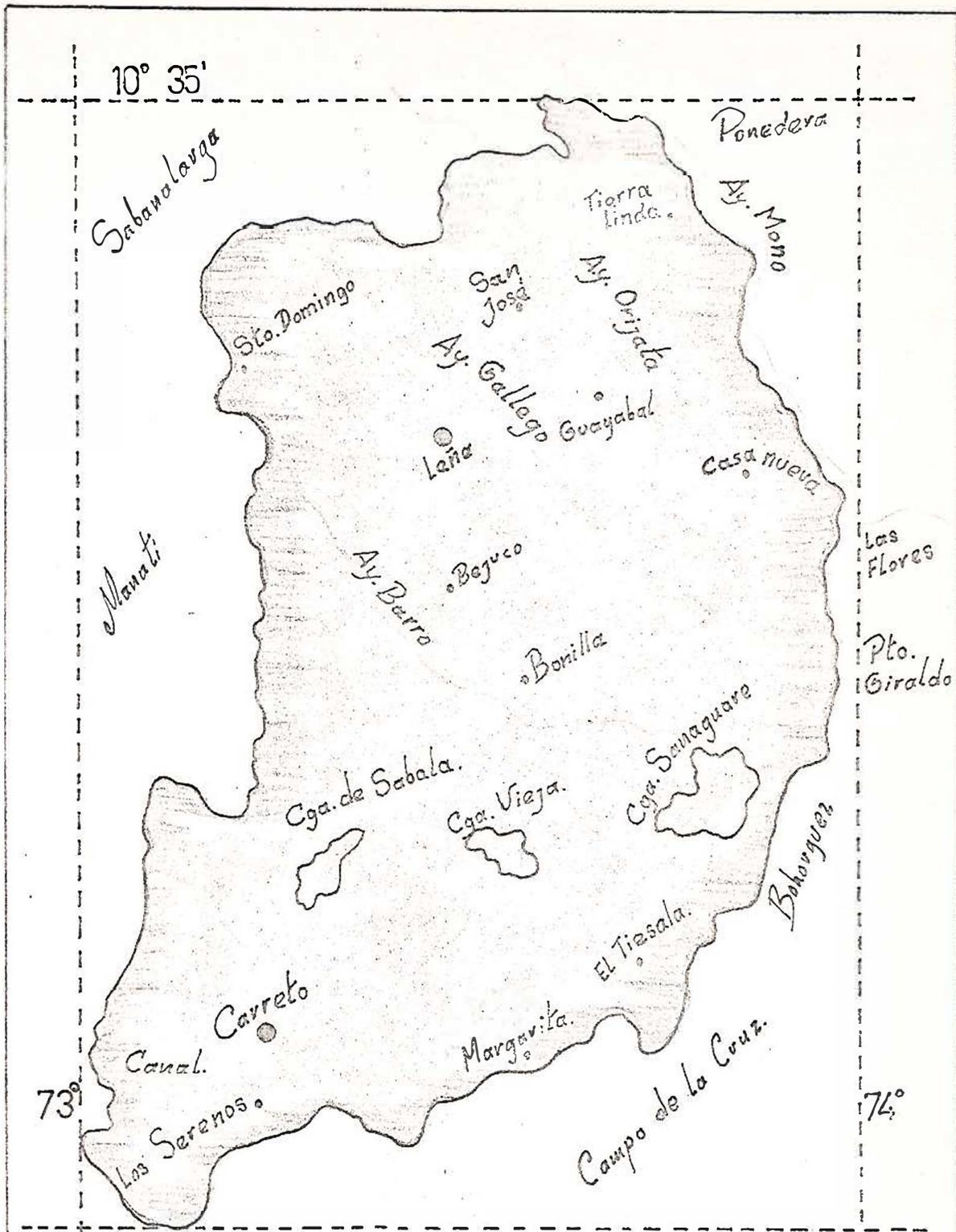
Para esa época y según proyecciones del Censo de 1.938 -
contaba ya Candelaria con una población de 4.018 habitan -
tes y los Corregimientos de Leña y Carreto con una exten -
sión total de 112 Km² , limitando por el Norte con el -

Municipio de Sabanalarga, por el Sur con los Municipios de Campo de la Cruz y Suan, por el Este con Puerto Giraldo y el río Magdalena y por el Oeste con el Municipio de Manati.

Tiene un clima tropical húmedo y seco con una vegetación de bosque seco tropical cuyos principales componentes son el matarratón y el aramo. Cuenta con ciénagas como las de Sabala, Zanaguare y la Vieja ; y los Arroyos de Gallego , - Orijata y Arroyohondo (ver mapa). La precipitación anual es menos de 2.000 m.m , siendo los períodos máximos de lluvia en Abril y Septiembre ; la temporada seca se da a finales de año y su altura sobre el nivel del mar es aproximadamente de 8 metros ; sus suelos son planos y ondulados con textura arcillosa, franco arcillosa y arenosa, no presentan efectos apreciables de erosión.

En un principio el Municipio se denominó Corral de Piedra por que cuentan que los vecinos del lugar así como los de

MUNICIPIO DE CANDELARIA Y SUS CORREGIMIENTOS



CONVENCIONES

- Corregimiento
- Caserio
- Ay. Arroyo
- Cga. Cienaga

Galapa hacían corrales con estos elementos para encerrar a sus ganados; este nombre fué cambiado por el de Tasajera - por la costumbre de los nativos de la región, y se supone que se originó por que ubo una época en que estos cuando venían hambriento, sacrificaban las reses, con cuyas carnes hacían tasajos.

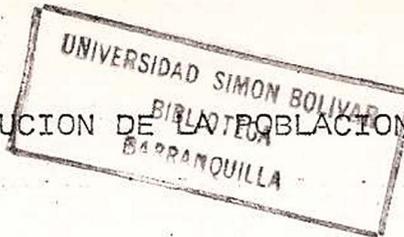
Este nombre se cambió posteriormente por el de Villa de la Cardelaria como ya se explicó anteriormente.

El actual Alcalde es el Señor Aniceto Obredor Pacheco; el Presidente del Concejo es Martin Guerrero Porras; el actual Contralor es el Señor Nilson Valencia Rodriguez; el Tesorero Marcos Pacheco Cervantes y su Personero el Señor Fernan Cervantes Vizcaíno . Son éstos , en pocas palabras los aspectos históricos y geográficos que nos pueden ilustrar al respecto sobre esta población ubicada al Sur este del Departamento del Atlántico.

1.2 POBLACION DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA

El siguiente cuadro contiene datos proyectados del Censo del DANE de 1.973 a 1.983 y en igual forma las tablas relativas a la ocupación de las personas, al ingreso y la distribución de la tierra , que se complementa además con los del Anuario Estadístico del Departamento en 1.983 y la Obra Colombia Estadística del mismo DANE en los que pueden verse que este Municipio junto con sus corregimientos cuenta con 9.108 habitantes . De los 9.108 habitantes con que cuenta Candelaria - 4.531, un poco más de la mitad , son mujeres, y 6.413, es decir, el 70.4% , son menores de 25 años , lo que nos da una piramide de población ancha en su base , lo cual se expresa igualmente en que el 35% de la población es menor de 9 años presentandose una tasa de natalidad del 2.8% que concuerda con las proyecciones del sector rural (3%) y con las de la población general que tiende a ubicarse en el 2.1 %. Si categorisamos los grupos de 2 a 9 años y 10 a 24 tomando la mi -

TABLA UNO: DISTRIBUCION DE LA POBLACION SEGUN EL SEXO Y EDADES.



Edades	H	M	T	%
0 - 1	126	125	251	2.8
2 - 9	1.454	1.490	2.944	32.3
10 -24	1.627	1.591	3.218	35.3
25 -49	910	954	1.874	20.6
40 y +	420	401	821	9.0
TOTALES	4.537	4.571	9.108	100

tad de cada uno de ellos para conformar con aproximación - el grupo de 5 a 14 años como grupo escolar, vemos que en es- tos momentos , el Municipio de Candelaria cuenta con 3.081- menores en estos grupos de edades demandando servicios - escolares que facilitan la formación educativa de la pobla- ción que no concuerda con las capacidades de las unidades - escolares existentes como son : Colegio Bachillerato Nues- tra Señora de la Candelaria , Escuela Mixta No 1 , Escuela- Mixta No 2 y la Escuela Gratuita del Sindicato de Pequeños

Agricultores, las que en su totalidad atienden a 1.132 estu
diantes.

1.3 INFRAESTRUCTURA

En materia de servicios podemos decir que la población de -
Candelaria no los recibe en forma aceptable , ni en la for-
ma adecuada para llevar a cabo normalmente las diferentes -
actividades sociales y económicas necesarias en todo conglo-
merado humano. Esta situación en los servicios se deriva del
poco presupuesto Municipal o Departamental dedicado a las -
obras públicas y de ornato, lo mismo que al descuido de las
Instituciones descentralizadas como la Electrificadora , -
Empotlan, Telecom, etc en la prestación de un buen servicio.

Por otro lado no hay en el Municipio Instituciones Comunita-
rias funcionales que sirvan de intermediarios entre las au-
toridades respectivas y los intereses de la comunidad.

Así tenemos que de las 17 calles con que cuenta Candelaria,

sólo la vía principal, donde se desarrolla todo el tráfico automotor , está totalmente pavimentada en concreto. Esta calle tiene una longitud de 600mts. También las calles 11 y 16 cada una tiene solamente 100mts de pavimento.

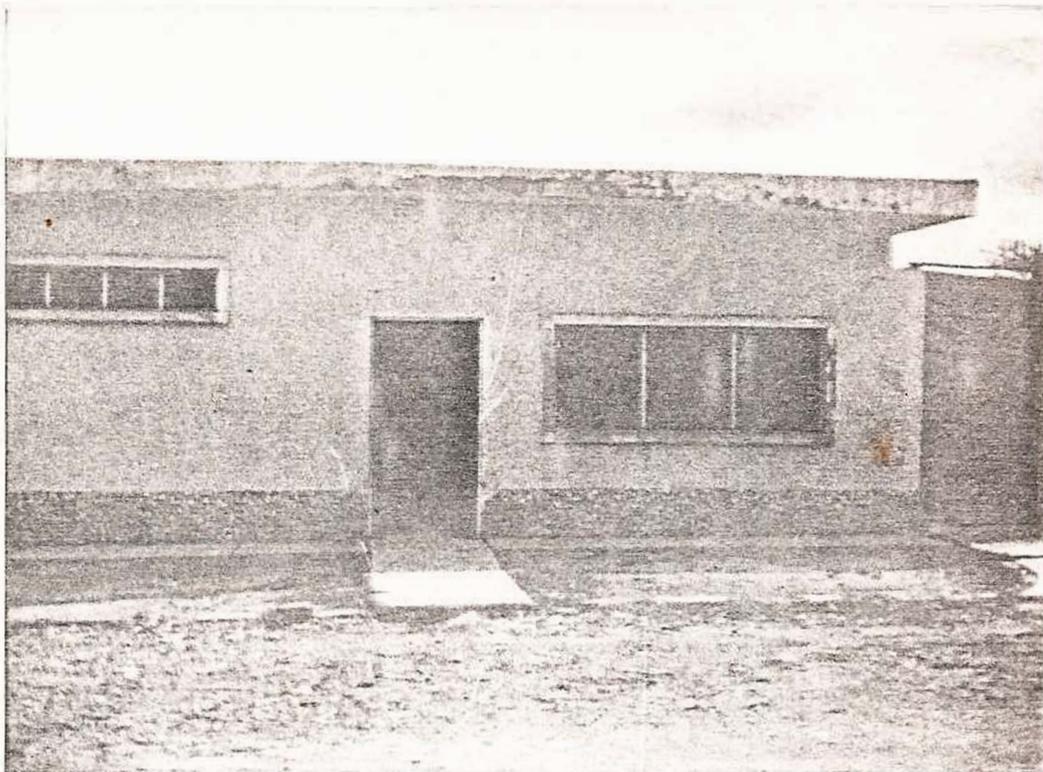
FIGURA CINCO ; CALLE EN INFIMAS CONDICIONES.



Las calles restantes están en malas condiciones ya que presentan baches que en tiempo de lluvias se convierten en lodazales , como se observa en la figura cinco.

El servicio de agua lo recibe la población a través del Acueducto de Campo de la Cruz; actualmente no se le sumi-

FIGURA SEIS: OFICINA DE EMPOTLAN



nistra ninguna clase de tratamiento . Las viviendas con -
servicio de agua son alrededor de 720 , y las viviendas -
que carecen de él son 350.

El servicio de energía eléctrica lo presta la Electrifica-
dora , pero ultimamente el usuario debe comprar todas las
instalaciones para poder adquirir este servicio ; las tari
fas son altas de acuerdo al valor del vatio/hora.

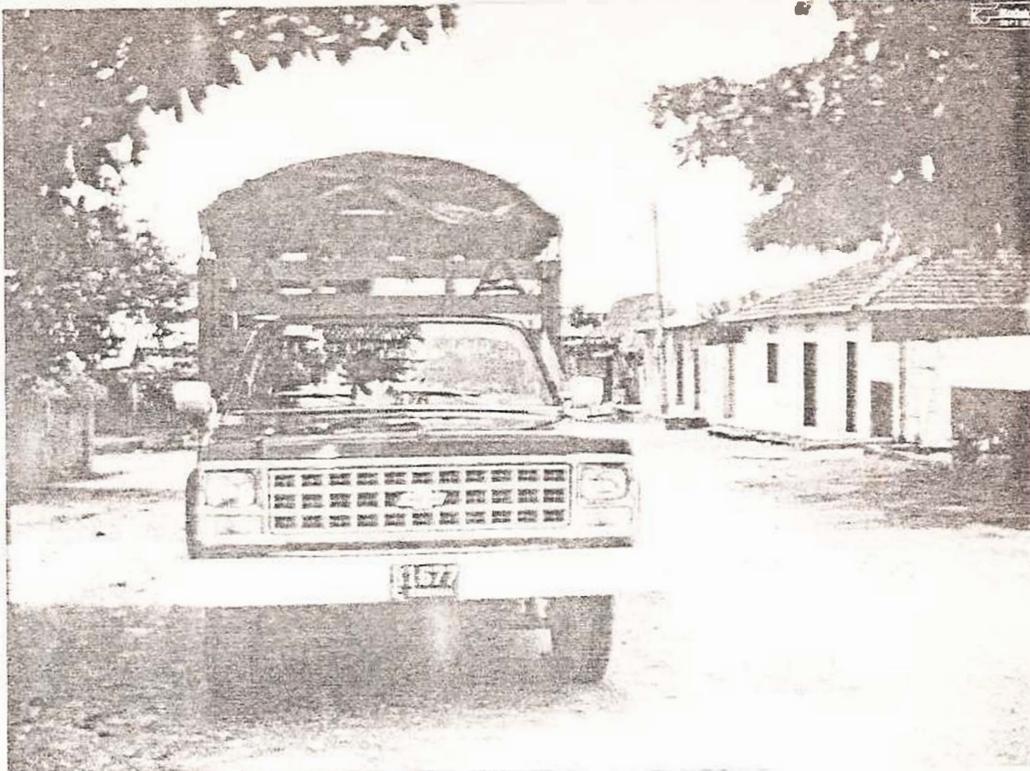
FIGURA SIETE : ELECTRIFICADORA DEL ATLANTICO. ZONA 4 OFICI
NA DE CANDELARIA.



El servicio de Alcantarillado es nulo, por lo que los habitantes construyen letrinas ubicadas en el patio ; no hay servicio de asec , por tal razón las basuras son quemadas o botadas en lugares lejanos.

El Municipio cuenta con un teléfono para el servicio de toda la comunidad . Este servicio lo presta Telecom con alguna regularidad ; no existe el servicio de teléfono domiciliario.

FIGURA OCHO: MEDIOS DE TRANSPORTE .



El servicio de transporte es prestado por 8 camiones que tienen un horario distribuido para todo el día hasta las 4:00 de la tarde, y hacen escala en diferentes corregimientos como Leña y Cascajal; estacionan en el Municipio de Sabanalarga . El transporte hacia Barranquilla , lo cumplen 2 buses , que salen a las 5 y 7 A.M y regresan a las 12:30 y a las 3 P.M respectivamente . En las horas de la tarde no hay transporte de Candelaria hacia Barranquilla.

Los locales educativos se encuentran en precarias condiciones físicas , tambien necesitan ampliación para adquirir la capacidad suficiente para albergar a la población en edad escolar.

El lugar donde se prestan los servicios de salud se encuentra dotado de implementos indispensables para atender casos de emergencia , consultas externas y odontológicas.

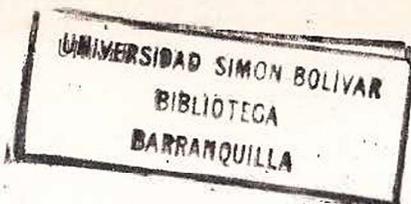
De esta forma las necesidades más urgentes de Candelaria en el aspecto infraestructural son las siguientes:

- Construcción de una Sala Materno Infantil, debido a que las familias de escasos recursos económicos tienen que pagar transporte para trasladar a sus parturientas al Municipio de Sabanalarga.
- Construcción de un Matadero , ya que el actual se encuentra dentro del perímetro urbano y no reúne las condiciones higiénicas y de salud, también despide malos olores a los vecinos ; además se encuentra a 50 Mts de una Escuela

FIGURA NUEVE : MATADERO MUNICIPAL.



- Construcción de un Puesto de Salud en el Corregimiento de Carreto y dotarlo de un médico que atienda por lo menos 3 veces a la semana .
- El Municipio de Candelaria carece de alumbrado público debido a que los bombillos en un 70 % están inutilizados ; se necesita la dotación de 3 transformadores para que este servicio se preste con una mayor efectividad . Esta situación se presenta también en los corregimientos de Carreto y Leña.



- El servicio de Acueducto no alcanza a abastecer el 50% de la población ; encontrándose las tuberías en malas condiciones , lo que produce daño en diferentes calles de la población . Según datos suministrados por la oficina de Empo - tlan del Municipio de Candelaria , se necesitan materiales para reemplazar a los actuales que se encuentran en precarias condiciones.

En atención a esta y otras situaciones , las organizaciones de base han elaborado el siguiente inventario de obras solicitadas a la Secretaría Departamental de Obras Públicas:

a. Arreglo de las calles , terminación de la central que va desde el Palacio Municipal hasta el Cementerio. Y ,

b. Construcción de los puentes en los barrios el Arroyo y - las Tablitas , cuyas familias humildes se incomunican con cualquier aguacero.

- El Municipio se encuentra en difícil situación económica por los gastos ocasionados en la emergencia de la inunda -

ción , motivo por el cual se solicita al Señor Secretario de Educación el nombramiento de 14 Licenciados para que dicten cátedras de Filosofía , Idioma, Física y Matemáticas, ya - que actualmente el Municipio está pagando a estos Profesores. Así mismo se solicita la creación de 4 plazas de Maestros , debido a que en estos momentos hay alrededor de 150 niños que no han podido ingresar a la Escuela por carecer de Maestros.

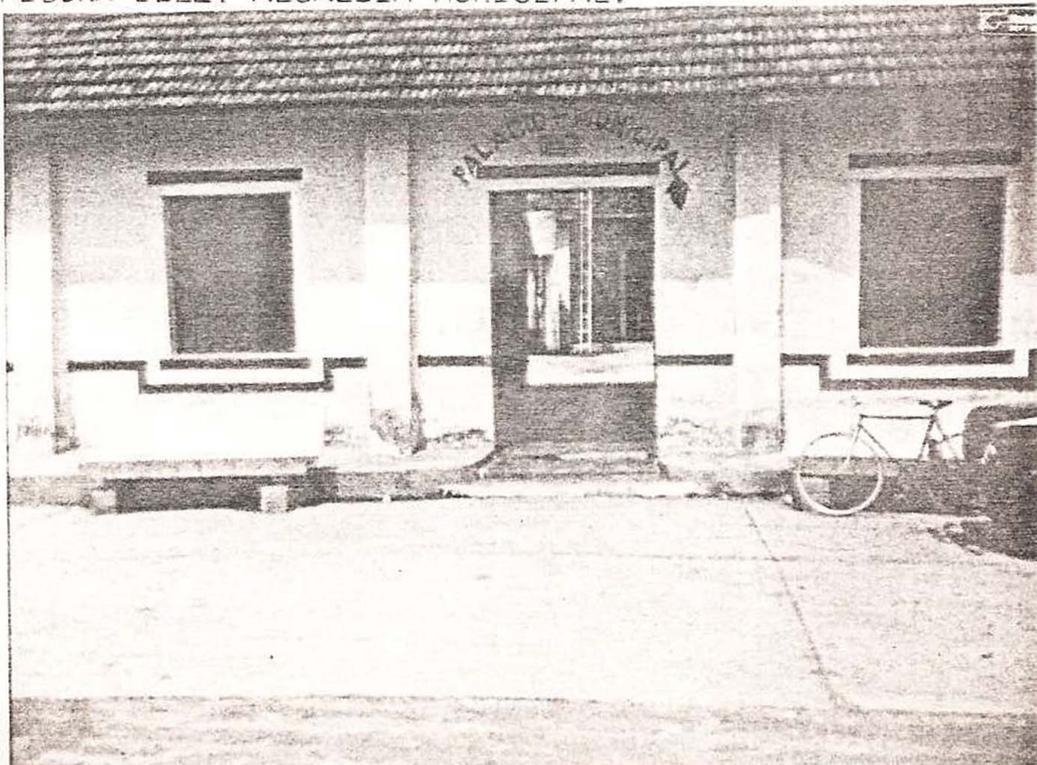
- Se solicita al Señor Director del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar en el Departamento del Atlántico , el aumento de la partida presupuestada , para que haya más recursos y así poder albergar más niños en la Guardería , por - que son muchos los hijos de campesinos que en la emergencia de la inundación no han podido ingresar a la Guardería.

1.4 RECURSOS INSTITUCIONALES.

Según observamos en la tabla dos , vemos que el Municipio -

de Candelaria cuenta con Instituciones encargadas de promover el desarrollo y bienestar de la comunidad . Estas Instituciones han sido creadas para que atiendan cada uno de los frentes en donde existen necesidades y hacen falta correctivos para el buen funcionamiento del aparato Estatal . Pero en la actualidad muchas Instituciones están en crisis por la evolución socioeconómica de los Municipios y se hace imprescindible la reestructuración de muchas de ellas.

FIGURA DIEZ: ALCALDIA MUNICIPAL.



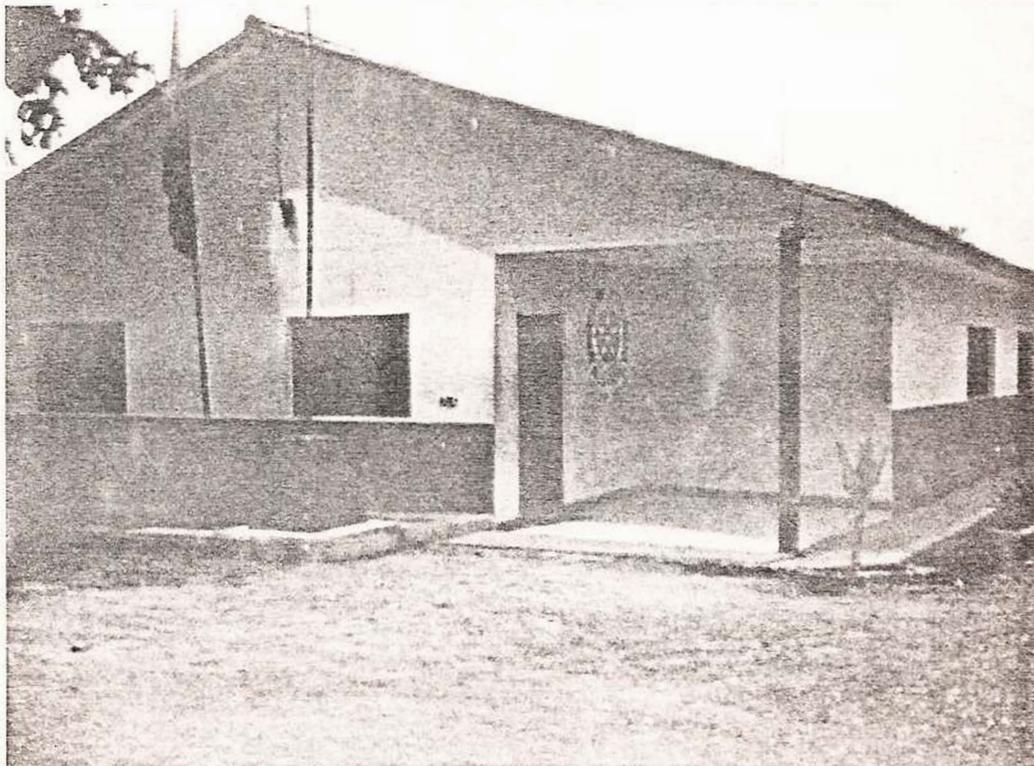
La Alcaldía Municipal organiza los renglones del presupues-

TABLA DOS : INSTITUCIONES DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA.

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
ALCALDIA MUNICIPAL	<ul style="list-style-type: none"> - Administración del Municipio en lo relacionado con lo económico, político, social, obras públicas, aseo y ornato cultural, sanitario y de orden público . 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de un nuevo Madero Municipal - Arreglo y pavimentación de vías - Construcción de un local para la casa de la cultura y la biblioteca . Reparación del Palacio Municipal de las Escuelas Mixtas No 1, No 2 y No 3
CONCEJO MUNICIPAL	<ul style="list-style-type: none"> - Expide los presupuestos de ventas y gastos del Municipio - Determina la estructura de la administración Municipal - Celebra contactos, negocia empréstitos, enajena bienes Municipales . 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de una Escuela Primaria - Dotación de un terreno para la construcción de un local donde funcione la casa de la cultura y una biblioteca

to municipal de acuerdo con el proyecto que le envía el -
Concejo Municipal para su aprobación . Así mismo , orga-
niza los trabajos para el arreglo de edificios, parques y
calles del Municipio. Para esto, las labores de la Alcal-
son congruentes a la del Concejo Municipal, y esa es la -
razón por la cual en la tabla dos se observan los mismos-
programas para ambas Instituciones.

FIGURA ONCE: ESTACION DE POLICIA.



Las labores de la Policía son las de guardar el orden p6-

TABLA DOS : CONTINUACION. INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD DE CANDELARIA

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
ESTACION DE POLICIA	<ul style="list-style-type: none"> - Mantiene el orden público en el casco urbano y en la zona rural - Previene el abigeato - Vigila la Caja Agraria - Orienta a la ciudadanía en casos de emergencia . 	<ul style="list-style-type: none"> - Aumento del pie de fuerza - Creación de un cuerpo de vigilancia en la población civil.
INCORA	<ul style="list-style-type: none"> - Dotación de crédito para la ganadería - Asistencia técnica agropecuaria - Adjudicación, titulación , extinción y clasificación de valdíos. - Conservación, defensa, mejoramiento y adecuación de los recursos naturales. 	<ul style="list-style-type: none"> - desecación de tierras inundadas - Reestructuración total de las áreas ganaderas como agrícolas debido a las inundaciones - prórroga de los créditos

blico y vigilar algunas Instituciones del Estado , como la Caja Agraria. Entre sus programas se encuentra aumentar el pie de fuerza para hacer más eficaz su labor.

FIGURA DOCE: INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA.



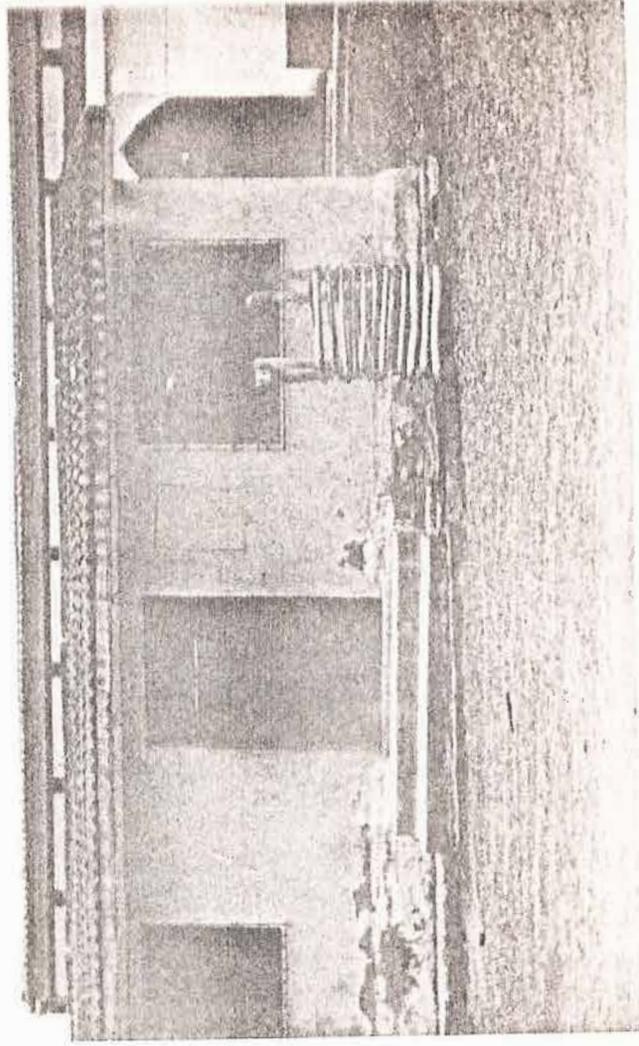
El Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA) presta sus servicios en el sector agropecuario , dotando de crédito para ganadería, dando asistencia técnica y asesoramiento a pequeños campesinos . Adjudicando , titulando, ex-

tinguendo y clasificando. El ~~trabajo~~ ^{trabajo} trabaja en la con-

servación, defensa, mejoramiento y adecuación de los recursos naturales .

Son programas prioritarios del Instituto la desecación de tierras inundadas , la reestructuración total de las áreas ganaderas y agrícolas, también la ampliación y prórroga de los créditos.

FIGURA TRECE: CAJA DE CRÉDITO AGRARIO



La Caja de Crédito Agrario brinda sus servicios otorgando de-

créditos agrícolas y ganaderos; ofrece seguro de vida y pro
tección familiar , Caja de Ahorros y servicios bancarios , -
además bienestar campesino. Esta es la forma como la Insti-
tución se hace presente en la población de Candelaria.

Entre sus programas se cuentan : el fomento de la agricultura
 , la ganadería, la pequeña industria y la rehabilitación
de los ~~dañados~~ dañificados por las inundaciones.

Telecom presta sus servicios en el área de las comunicacio-
nes inalámbricas que permiten a los habitantes de Candela -
ria comunicarse con las demás poblaciones de Colombia. Sus-
servicios son telefónicos, telegráficos y de correo . Su -
programa principal es la ampliación y mejoramiento de estos
servicios , como también el mantenimiento de los equipos.

El Puesto de Salud es el encargado de velar por la salud de
los habitantes del Municipio de Candelaria , por medio de -
los servicios de consulta médicas generales, consultas paraa

VIA PRINCIPAL

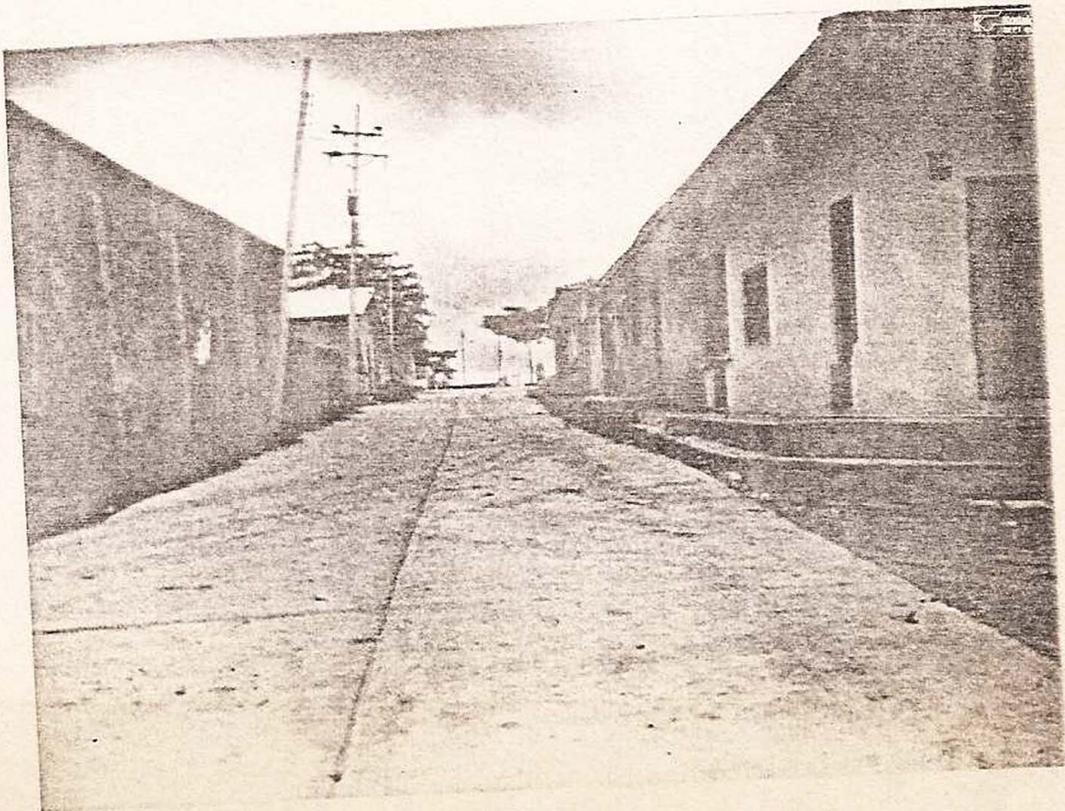
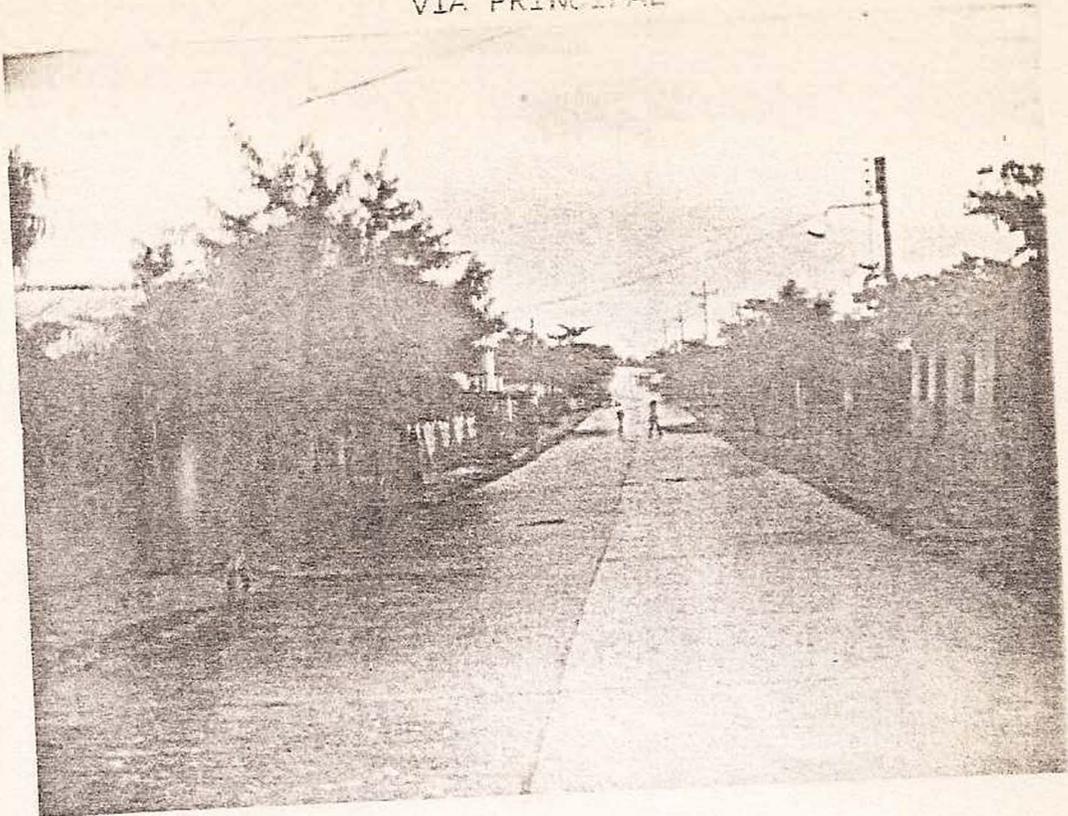
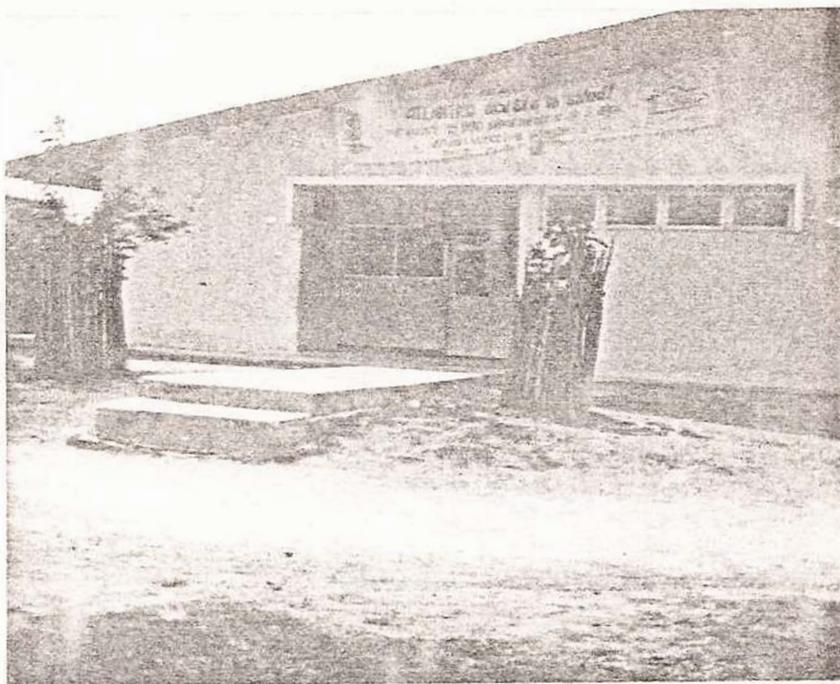


FIGURA CATORCE: PUESTO DE SALUD



médicas , odontológicas, control prenatal y control de crecimiento y desarrollo . También ofrece control de saneamiento ambiental .

Como vemos esta Institución de salud atiende al público en sus necesidades básicas , lo mismo que se preocupa por la conservación del ambiente en donde viven los moradores del Municipio.

TABLA DOS : CONTINUACION . INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD DE CANDELARIA

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
CAJA AGRARIA	<ul style="list-style-type: none"> - Dotación de créditos, seguros, y servicios bancarios - Protección familiar y bienestar campesino 	<ul style="list-style-type: none"> - Fomento a la Agricultura, ganadería y la pequeña industria. - Rehabilitación de los damnificados por las inundaciones.
TELECOM	<ul style="list-style-type: none"> - Telefónico - Telegráfico - De correo 	<ul style="list-style-type: none"> - Ampliación de la cobertura de los servicios prestados.

El Puesto de Salud ha llevado a cabo programas importantes encaminados a evitar la propagación de enfermedades y epidemias . Entre estos programas tenemos la vacunación masiva contra enfermedades infectocontagiosas dentro de la población infantil.

El Servicio de Erradicación de la Malaria (S.E.M) se encarga principalmente de prevenir la proliferación del mosquito anoféles , transmisor de la Malaria . Esta acción se lleva a cabo mediante fumigaciones periódicas, erradicación de insectos y análisis bacteriológicos de sangre.

El principal programa del S.E.M en el Municipio de Candelaria es fumigar cada quince días las zonas afectadas por las inundaciones .

La Iglesia es la Institución encargada de prestar los servicios espirituales a la comunidad de Candelaria . Su función principal es la realización de los ritos católicos -

TABLA DOS : CONTINUACION. INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD DE CANDELARIA

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
PUESTO DE SALUD	<ul style="list-style-type: none"> - Consultas médicas generales, consultas paramédicas, odontológicas - Control prenatal y control de saneamiento ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de vacunación masiva dentro de la población infantil contra enfermedades infectocontagiosas .
S.E.M	<ul style="list-style-type: none"> - Fumigaciones periódicas - Análisis bacteriológicos de sangre - Erradicación de insectos 	<ul style="list-style-type: none"> - Fumigar cada 15 días las zonas afectadas por las inundaciones

FIGURA QUINCE : IGLESIA PARROQUIAL



como también la administración de los sacramentos a los fieles .

Por su parte la Electrificadora, presta el servicio de energía eléctrica a las demás Instituciones y a la población en general . Esta Institución se encarga del mantenimiento de las redes y equipos necesarios para la prestación de un buen servicio . Tiene como meta principal extender las redes a -

FIGURA DIECISEIS: COLEGIO BACHILLERATO DE NUESTRA SEÑORA
DE LA CANDELARIA.



Las Instituciones Educativas son las encargadas de dar for-
mación intelectual , cultural y moral a los habitantes del
Municipio de Candelaria. Estas Instituciones están repre -
sentadas por los siguientes centros educativos : Colegio -
de Bachillerato Nuestra Señora de la Candelaria , en donde
se educan los jóvenes de las clases populares . Los servi-

cios de este Colegio se traducen en educar y enseñar a los educandos a comportarse adecuadamente en sociedad , merced a una buena guía intelectual ética y social. El Colegio - se hace presente además en las festividades cívicas y culturales que se celebran en el Municipio.

Cuenta el Colegio de Bachillerato Nuestra Señora de la Can- delaria con cursos de 6º a 11º grados, otorgando el título de Bachiller Académico. Entre sus programas esenciales están: adecuación de los laboratorios de Física y Química

La Escuela Mixta No 1 se encarga de la formación de niños en edad escolar que cursan de 1º a 5º , esta escuela participa en los actos culturales, cívicos y de carácter comunitario .

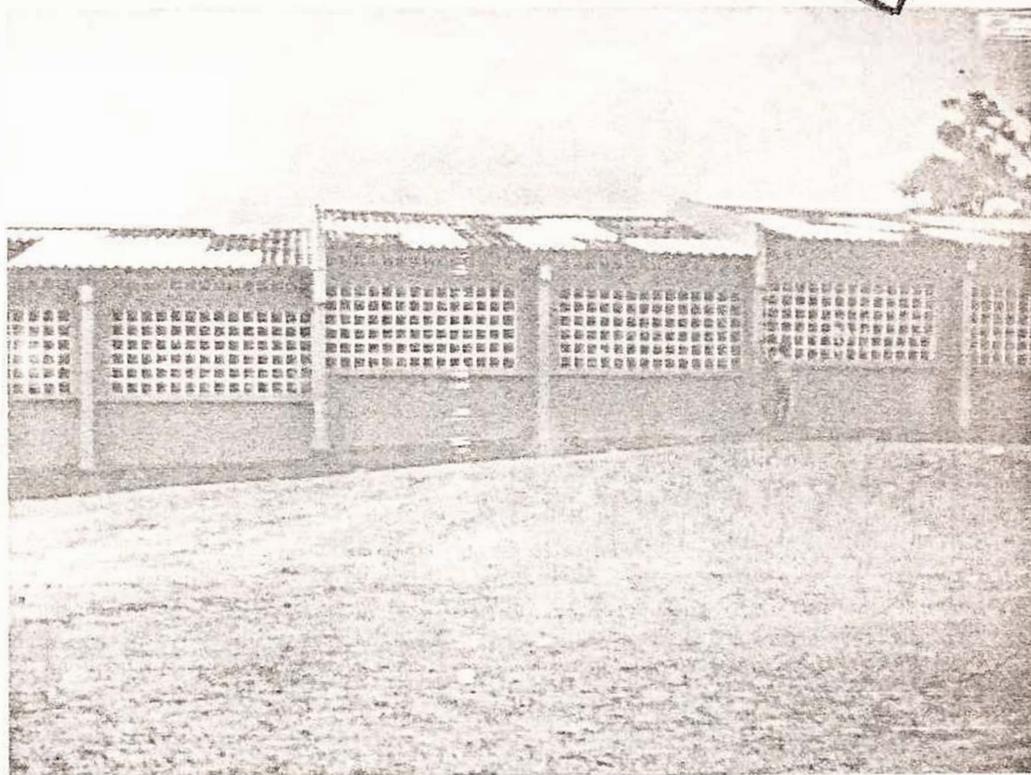
La Escuela Mixta No 2 imparte conocimientos a niños que tienen edad escolar para cursar de 1º a 5º . Dicha escuela al igual que las anteriores organiza actos que conmemora

TABLA DOS : CONTINUACION. INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD DE CANDELARIA

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
<p>COLEGIO BACHILLERATO NUESTRA SEÑORA DE LA CANDELARIA</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Impartir educación a jóvenes de las clases populares, ayudándolos a su formación intelectual, moral y personal. - Guía a los alumnos para que comprendan los problemas comunitarios - Organiza las festividades cívicas y de interés ciudadano. 	<p>Sexto grado a decimo primero grado</p>
<p>ESCUELA MIXTA No 1</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Imparte conocimiento a los niños - Organiza actos culturales y recreativos con la participación activa de la comunidad. 	<p>Primero a quinto de primaria</p>

FIGURA DIECICETE: ESCUELA MIXTA

UNIVERSIDAD SIMON BOLIVAR
BIBLIOTECA
BARRANQUILLA



ran las fechas cívicas , lo mismo que actos culturales.

La Escuela Gratuita del Sindicato de Pequeños Agricultores se dedica a la enseñanza de los hijos de los pequeños agricultores . Lo mismo que los anteriores centros educativos, organiza y participa en actos culturales , sociales y cívicos .

cos .

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
ESCUELA MIXTA No 2	<ul style="list-style-type: none"> - Imparte conocimiento a los niños - Organiza actos culturales y recreativos - Dirige los actos conmemorativos de las fechas patrias. 	Primero a quinto de primaria
ESCUELA GRATUITA DEL SINDICATO DE PEQUEÑOS AGRICULTORES	<ul style="list-style-type: none"> - Imparte educación a los hijos de los pequeños campesinos - Organiza actos cívicos y culturales. 	Primero a quinto de primaria

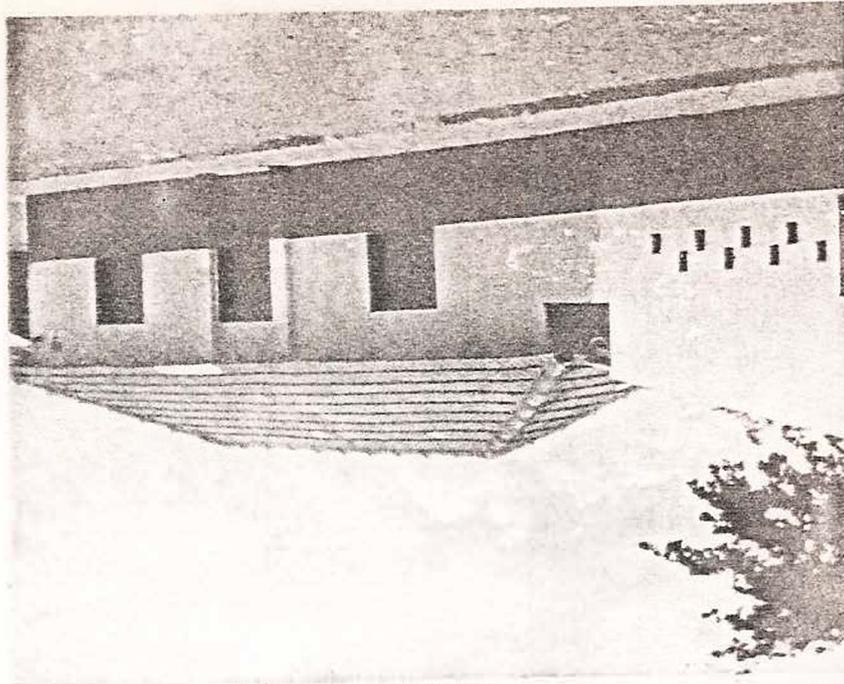


FIGURA DIECINUEVE: ESCUELA GRATUITA DEL SINDICATO DE PEQUEÑOS AGRICULTORES.

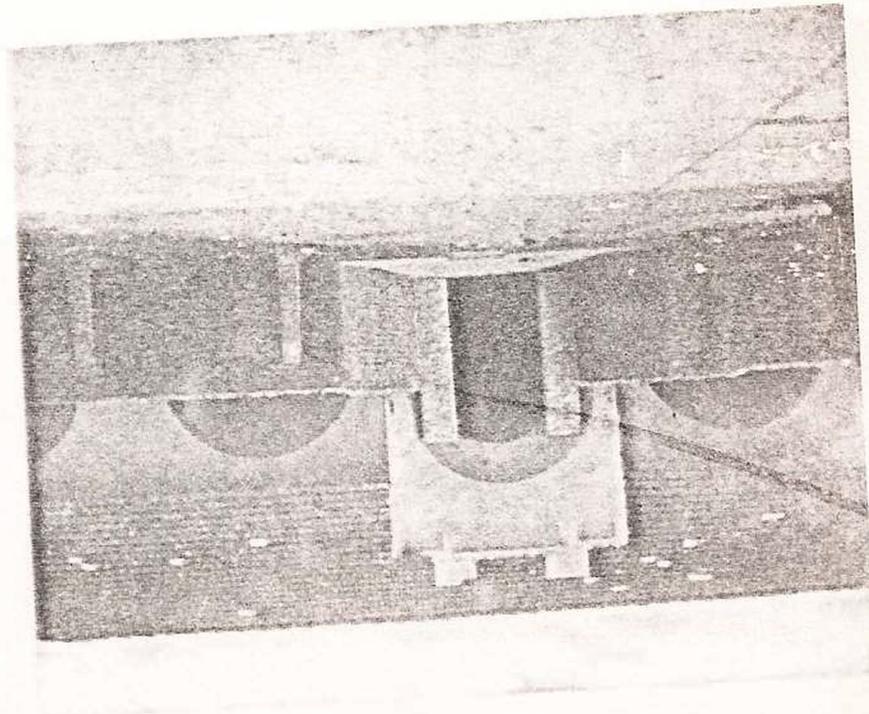


FIGURA DIECIOCHO : ESCUELA MIXTA NUMERO DOS.

1.5 COSTUMBRES Y TRADICIONES .

Los habitantes de Candelaria se caracterizan al igual que todas las gentes del caribe por su extroversión y la alegría de su libertad , como resultado del mestizaje del belicoso canibal y libertino caribe, con el elemento español y luego con el negro africano; esa extroversión la expresa en sus vivencias y en su modo de actuar . El Candelariero es amigable, sociable y dicharachero . Su vestir es sencillo , y son muy típicos sus sombreros y sus abarcas; le gusta la comida compuesta con los productos de la tierra la yuca, el ñame y el plátano. Sus diversiones las llevan a cabo los fines de semana en las cantinas, bebiendo licor , jugando billar o dominó, y en bailes y verbenas organizadas por la comunidad . Es comun en los habitantes de Candelaria abandonar su pueblo para buscar trabajo en otras poblaciones de Colombia o en Venezuela . Les gusta los juegos de azar como el chance , las rifas y lote

rías .

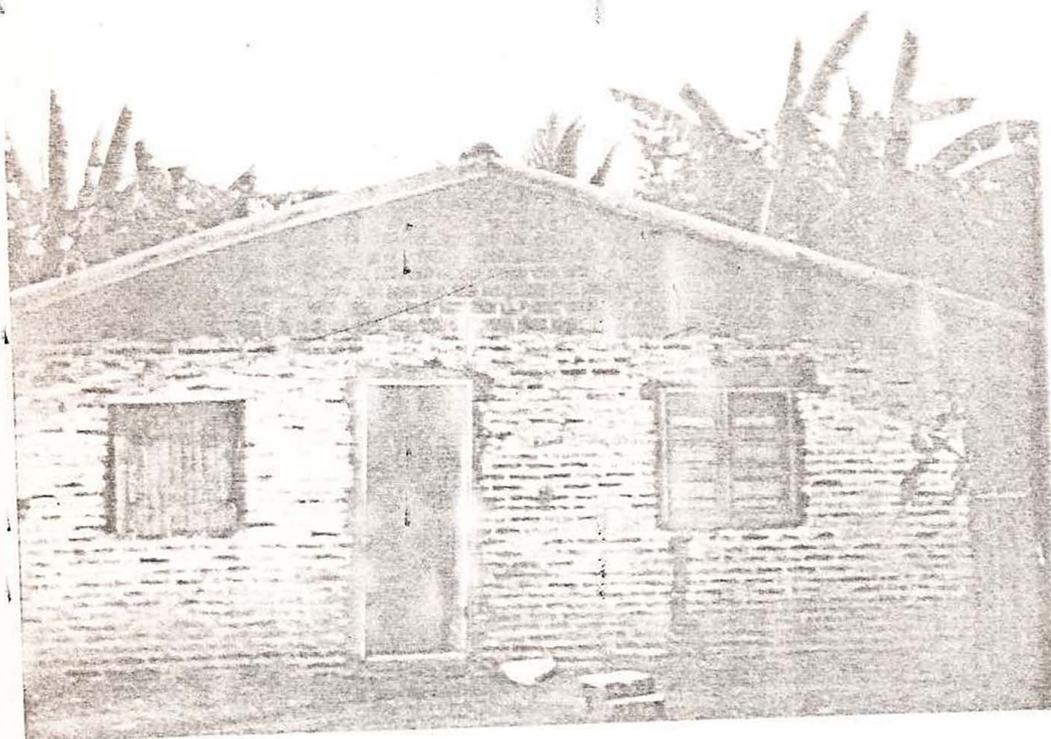
Los principales festejos que celebran en Candelaria se llevan a cabo el 2 de febrero como motivo de la fiesta de Nuestra Señora de la Candelaria ; los Carnavales y la fecha 28 de agosto con motivo del día de San Vicente de Ferrer .

En la sociedad de Candelaria no se observa la discriminación social , pero si es muy acentuada la creencia en poderes sobrenaturales como la magia, la brujería y el maleficio.

Las creencias religiosas de los habitantes de Candelaria no son muy arraigadas , pues la mayoría va a misa de vez en cuando y casi nunca se confiesan . La Iglesia tiene su presencia en actos de la comunidad cuando se celebran las fiestas patronales , fecha en que los habitantes asisten a la procesión de su santo patrono, o cuando presta servi -

cios funerarios, o sea, que el Candelariero no es un católico ferviente. Este hecho se puede deber a la falta de los servicios permanentes de un sacerdote.

FIGURA VEINTE:



Las casas de la población de Candelaria están construídas en su mayoría con ladrillos y tejas ; las demas casas están hechas de otros materiales . Estas casas son de tipo residencial y de tipo independiente.

II

ASPECTOS SOCIALES Y ECONOMICOS DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA

En este capitulo se va a tratar lo relacionado con la vida social del Municipio como: ocupación de las personas y las actividades que determinan su ingreso , su formación y sus condiciones de vida como factores que generan y expresan la problemática social de sus habitantes.

2.1 LA OCUPACION Y LAS FUENTES DEL TRABAJO EN EL MUNICIPIO DE CANDELARIA.

Las condiciones de vida de un grupo social, de una colectividad , así como sus costumbres , sus actitudes ante la vida y las decisiones que toman , están determinadas por las actividades más importantes de las que generan su ingreso,

o por lo menos, a través de las cuales atienden sus neces
idades . Por eso, en este caso, se analiza en primera instan
cia , las actividades que se desarrollan en Candelaria, to
mando como base un grupo de 1.199 personas , de un total -
de 180 familias analizadas en el estudio que sobre la Nu -
trición y la Salud, hizo en el Municipio la Facultad de Nu -
trición de la Universidad del Atlántico en Marzo de 1.984,
el cual ha sido objeto de mención en el primer capítulo .

Del estudio se desprende , que además de la agricultura , -
como fuente tradicional de trabajo o de ocupación , sólo -
tienen valor poco representativos el servicio doméstico, la
ganadería, la conducción de automotores, y la de Educador.
Esta última con un total de 35 personas de las cuales, un-
90% son normalistas. Las otras ocupaciones carecen de mayor
volumen como fuentes generadoras del ingreso, lo que permi
te , reafirmar el carácter rural de esta población .

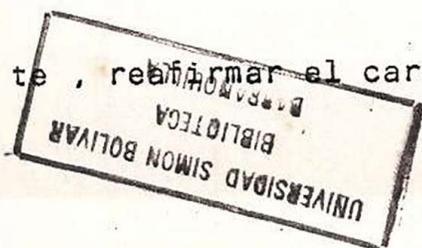


TABLA TRES: PRINCIPALES FUENTES DE OCUPACION DE LA POBLACION EN CANDELARIA.

OCUPACION	Nº	%
Agricultura	704	58.7
Doméstico	81	6.8
Ganadero	54	4.5
Chofer	41	3.4
Obrero	38	3.7
Educador	30	2.5
Comerciante	56	4.7
Albañil	31	2.9
Alfarero	27	2.3
Secretaria	12	1.0
Mecánica	11	0.9
Ordeñador	14	1.2
Vendedor	10	0.8
Oficinista	9	0.8
Cantinero	8	0.7
Modista	6	0.5
Celador	5	0.4
Carpintero	5	0.4
Matarife	5	0.4
Enfermera	6	0.5
Otros	46	3.8
TOTAL	1.199	100 %

FUENTE: Estudio sobre Nutrición y Salud realizado en el Municipio de Candelaria . Facultad de Nutrición y Dietética. Universidad del Atlántico 1.984

Existen en Candelaria algunas pequeñas industrias relacionadas con el consumo de refrescos y alimentos elaborados - como el bollo , el boli y la arepa. La relación entre la ocupación en la manufactura y la venta puede estudiarse en el siguiente cuadro , así como otras fuentes de ocupación.

De la tabla se desprende, que la actividad o fuente predominante del empleo en Candelaria, después de la Agricultura , es la elaboración de bollos y fritos, que cuenta con un total de 23 unidades productivas encaminadas a la elaboración de estos productos , un establecimiento de rayado de yuca y un total de 75 personas ocupadas tanto en la comercialización y la producción.

Siguen en su importancia las unidades educativas como fuentes de trabajo con un total de 4 Escuelas y Colegios que ocupan a 35 personas , seguidos por las tiendas que dan ocupación a 16 personas , y los billares y cantinas, seis-

TABLA CUATRO: LA MICROEMPRESA Y LA OCUPACION DE LAS PERSONAS

	Fuentes de Trabajo	No de Establecimientos	Personas que trab en ell	Personas que venden el prod	Total Personas ocupadas
1	Escuelas y Colegios	4	35	-	35
2	Hielo	2	2	-	2
3	Bolis	3	4	-	4
4	Tiendas	9	16	-	16
5	Taller de Mec. y Soldadura	1	3	-	3
6	Almacenes	1	-	-	1
7	Billares y Cantinas	6	15	-	15
8	Fritos y bollos	23	60	12	72
9	Rayado de yuca	1	3	-	3
10	Venta de Anima	1	2	-	2
	TOTALES	51	140	12	153

FUENTE: LA MISMA DE LA TABLA NUMERO TRES.

en total , que ocupan a quince (15) personas en forma directa y - que constituyen el medio de recreación normal para el noventa por ciento (90%) de la población adulta masculina y que contribuyen -

a dificultar cualquier actividad deportiva o cultural que se desee realizar en la comunidad por estar fuertemente arraigados en ellos .

Otras actividades menores están dadas por la fabricación de hielo y bolis que en el clima tropical ardiente de la población son elementos fundamentales como refrescos para combatir la temperatura reinante a 30º en promedio.

Finalmente hay actividades menores como las de los talleres, la conducción y manejo de automotores y la venta de animales , que en su conjunto hacen de esta población un medio dependiente de la agricultura y en sus costumbres y hábitos , lo rural predomina , con influencia de la Ciudad de Barranquilla y del exterior por la televisión.

Según estos datos , existen en Candelaria cincuenta (50) fuentes generadoras de ingreso, además de la agricultura y ganadería , que pueden constituir unidades , para programas de cuyo alzas familiares con excepción de las Escuelas

y el Colegio , tal son; veintitres (23) unidades de producción de fritos y bollos que dan trabajo a setenta y dos - (72) personas; un rayado de yuca , seis (6) billares y cantinas , nueve (9) tiendas y comercios, cuatro (4) unidades de educación en las que laboran treinta y cinco (35) personas

En total son ciento cincuenta y tres (153) personas dedicadas a trabajar en ellas , como educadores, como obra de mano o vendedores , lo que frente a una población de 1.199 - personas ocupadas, representa un poco más del 12.7 % , lo que refleja la gran necesidad de crear fuentes de trabajo para que estas comunidades dejen de constituir simples despensas en las que la ciudad se surte de sus alimentos y a donde vende sus manufacturas, sin dejar que estas desarrollen una pequeña economía.

En resumen, la ocupación económica de la población se expre

sa en que uno de cada 3 habitantes mayores de 10 años está desocupado o subempleado y no existe capacidad instalada o en desarrollo para generar una economía manufacturera - lo que se puede observar cuando gran parte de los productos de primera necesidad proceden de los Municipios de Suana, Campo de la Cruz y Sabanalarga.

2.2 LA DISTRIBUCION DE LA TIERRA Y LA SITUACION DEL CAMPESINADO

Siendo la principal actividad la agricultura, la distribución de la tierra juega un papel determinante en la vida de la comunidad ; los datos que arroja el Anuario Estadístico del Departamento en 1.984 cuya fuente primaria es el Instituto Geográfico Agustín Codazzi señala la siguiente distribución. De un total de quinientos trece (513) predios registrados en el Municipio , sólo noventa (90) , todos de propiedad privada , son mayores de 20 Has. , ciento cuarenta y cinco

TABLA CINCO: DISTRIBUCION DE LOS PREDIOS EN CANDELARIA.

TAMAÑO	TENENCIA		T	%
	PROPIETARIOS	COLONATO		
0 - 5Has.		195	195	36
5.1 - 10Has.	7	76	83	16
10.1 - 20Has.	035	110	145	28
20 y +	90	-	90	18
TOTALES	132	381	513	

(145) son predios entre diez (10) y veinte (20) Has. , de los cuales en sólo treinta y cinco (35) existen títulos debidamente registrados, y los ciento diez (110) restantes , están en proceso de legalización.

Doscientos ochenta y un (281) predios son propiedades menores de diez (10) Has. lo que demuestra que en Candelaria se presenta el fenómeno del minifundio , o pequeñas propiedades difíciles de explotar satisfactoriamente con las técnicas de la agricultura tradicional en los países subdesarrollados . Por esta causa ,al lado de grandes riquezas, se notan el desempleo, la pobreza, la miseria, la desnutrición ; pues, en los predios de más de veinte (20) Has . se crían -



quince mil cuatrocientos (15.400) cabezas de ganado que -
abastecen los mercados de Sabanalarga y Barranquilla, con-
muy pocos beneficio para la población.

Los principales productos de la tierra en Candelaria son :
el maíz con sesenta y seis (66) Has. registradas en la Ca-
ja Agraria, la yuca con cien (100) Has. ; el melón, con -
veinticinco (25) Has. y el resto a pastos y ganados. Esta-
limitada variedad de sus productos no permite la adecuada-
rotación de cultivos y contribuye al empobrecimiento de la
tierra . No existen en Candelaria la aparcería ni el arren-
damiento de tierras; sólo el colonato, lo que agudiza aún-
más la escasez de oportunidades para el campesinado , cuan-
do las mejores tierras son dedicadas a los pastos y la ga-
nadería extensiva .

Todo este cuadro redunda en una situación de miseria en el
que el ingreso de la familia y en especial la del campesi-
no está afectado y se reduce a satisfacer a duras penas -
las necesidades primarias como puede mostrarlo el siguien-
te cuadro que hace relación entre el ingreso y el egreso

TABLA SEIS : INGRESO Y LA ALIMENTACION DE LAS FAMILIAS

GRUPOS	INGRESO DIARIO	EGRESO PARA ALIMENTACION	E I %
ALTO	1.400	500	35 %
MEDIO	845	431	51
BAJO	577	324	56
MUY BAJO	329	312	95
PROMEDIO	787	391	59 %

FUENTE DE DATOS : LA MISMA DE LA TABLA NUMERO TRES .

por alimentación .

Este cuadro se formó tomando una muestra de trescientos cincuenta (350) familias en las que se conformaron cuatro (4) grupos de ingreso , con las dificultades que ofrecen estos grupos de población , cuyas fuentes de ingresos son generalmente eventuales y , sólo en el caso de trabajadores asalariados , es posible calcularle con facilidad .

Esta muestra arrojó como resultados que las familias de más altos ingresos , en el grupo de trabajadores del campo son

conductores de buses y pequeños propietarios, al que se le ha denominado alto , obtiene ingresos aproximadamente de mil cuatrocientos (\$1.400) diarios y dedica a su alimentación el 35 % de éste, lo que viene a contrastar con los sectores de clase media baja urbana que presentan más o menos una misma proporción , es decir que según el DANE , por cada peso que ganan dedican treinta y cinco (35) centavos a su alimentación y cuarenta (40) por ciento a la vivienda y los servicios públicos.

Otros grupos ven más aguda su condición cuando la situación es normal, es decir , cuando no hay verano o inundaciones, y vemos como para los grupos Medios, Bajos y Muy Bajos, la proporción va aumentando desde un 51 % hasta un 95 % , que lleva a pensar que si esta situación es mejor o peor en la generalidad del campesinado , el país está al borde de una conmoción social cuyo principal motor será el hombre.

2.3 LA SALUD

Existe en la comunidad un Puesto de Salud en regulares condiciones , atendido por un médico y una enfermera de lunes a viernes , prestando servicios de medicina general y primeros auxilios.

TABLA SIETE: CAUSAS DE LA ATENCION.

GRUPOS DE ATENCION	%
Enfermedades diarreicas	42
Enfermedades infectocontagiosas	28
Otras	20
Accidentes y picaduras	10
TOTAL	100 %

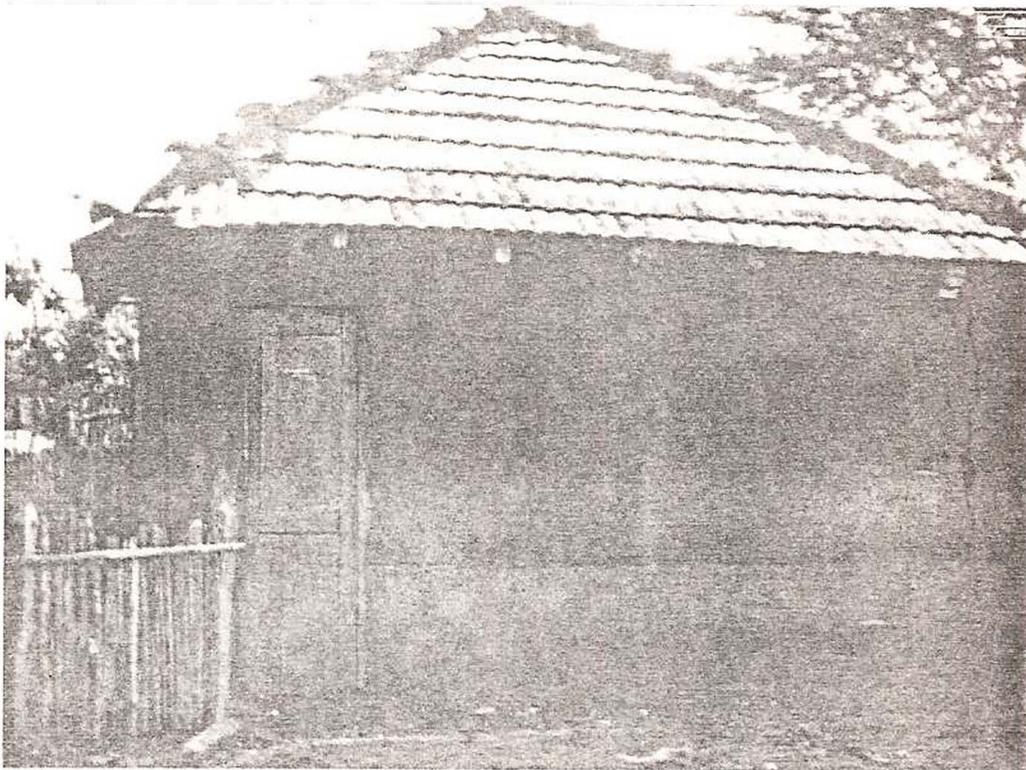
FUENTES DE DATOS: LA MISMA DE LA TABLA NUMERO TRES.

Como la Nutrición, el ingreso y las condiciones de vida van unidas a la resultante salud , son consecuentes los altos - indices de morbilidad cuando de una población aproximadamente de 9.000 personas , fueron atendidos en el Puesto de Salud un total de tresmil seiscientos veinte (3.620) personas,

que sobrepasa el 38% del indicador de la morbilidad.

El 60% de los casos corresponden a la población menor de diez (10) años y presentan en cuanto a enfermedades los-
anteriores datos.

2.4 LA VIVIENDA Y LOS SERVICIOS PUBLICOS.



Otro de los aspectos que muestra las condiciones de privación y de pobreza a que está sometida la población de Can-

* EL DANE. Colombia Estadística 1.985 Pag 211.

delaria lo es, la vivienda , su estado, su construcción , sus comodidades, los servicios públicos con que cuenta, la higiene, el aseo, por que son producto del ingreso, de la educación y la cultura de quienes viven en ellas, y porque son causas de las enfermedades y de las condiciones de salud.

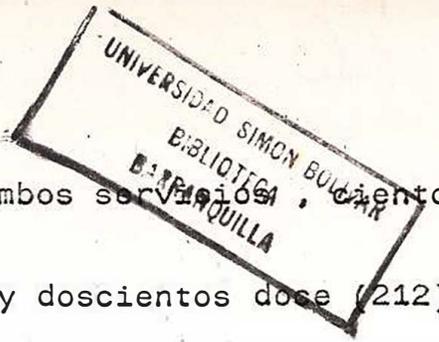
En consideración a lo que es la vivienda típica de nuestros pueblos de zinc, de palma, de eternit ; paredes de barro bien acabadas, pisos de cemento o baldosas, para los grupos de mayor ingreso, podemos decir que en orden de deterioro , según su estado y sus condiciones , las viviendas de la comunidad , que son en su totalidad incluyendo sus corregimientos y caseríos 973 , sesent y una es tán en muy buen estado o en condiciones superiores a las demás , trescientos cincuenta y tre (353) están en regular estado distribuyendose de la siguiente forma .

TABLA OCHO : LA VIVIENDA Y SUS SERVICIOS PUBLICOS .

Estado de la Vivienda	Servicios Públicos de la Viv.				T	%
	Luz y Agua	Luz	Agua	Nada		
Muy Bueno	61	-	-	-	61	6.3
Bueno	180	-	-	-	180	18.5
Regular	215	131	60	-	406	41.7
Malo	-	10	152	-	162	16.7
Muy Malo	-	-	-	164	164	16.7
TOTALES	456	141	212	164	973	100%

FUENTE : LA MISMA DE LA TABLA NUMERO TRES .

El cuadro muestra una distribución que concuerda con la de los ingresos : el 6.3 % de las viviendas presentan condiciones superiores a las que cabría esperar en esta comunidad típicamente campesina , ya que presentan comodidades similares a cualquier buena casa de la ciudad y cuentan con agua y luz. 180 viviendas , el 18.5 % se pueden considerar en buen estado , cuentan con ambos servicios . cuatro cientos seis (406) viviendas , el 41.7 % son viviendas en regular estado , de las cuales doscientos quince -



(215) cuentan con ambos servicios, ciento treinta y un -
(131) sólo con luz y doscientos doce (212) con agua . Hay
ciento sesenta y dos (162) viviendas en mal estado, sin -
servicios de agua ni luz, en pésimas condiciones y la mayo
ría de ellas sin letrinas .

2.5 LOS ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES EN LA ORGANIZA - CION Y DESARROLLO DE LA COMUNIDAD.

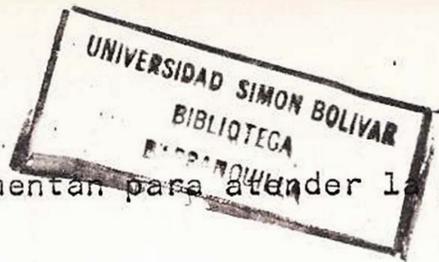
Las respuestas que un grupo, que una comunidad da a sus -
problemas , la capacidad de unificar esfuerzos y criterios
depende de factores endógenos y exógenos : el medio ambien
te, las costumbres y tradiciones , su educación , las for
mas y hábitos de trabajo , las actividades predominantes ,
las oportunidades que el medio, la sociedad da al grupo , -
el grupo al individuo y los procesos de organización que -
se verifiquen en él .

Candelaria no es ajena a la suerte y las condiciones de la

gran mayoría de comunidades del sector rural colombiano , consideradas sólo en la medida en que se constituyen en - fuentes de productos , en despensa de los centros urbanos en unidades de consumo de productos manufacturados y en - núcleos de votantes en las elecciones .

Fuera de estas ocasiones, la valoración en el tratamiento de la problemática Nacional o Regional es reducida, es pecialmente si ellas por su condición de bajos niveles - de educación y de hábitos inculcados por el aparato ideológico del capitalismo, y penetrados por elementos que el sistema crea, aparentemente con el ánimo de generar solidaridad y la movilización de las comunidades , no genera procesos de gestión, de evolución, de participación que - le lleven a colaborar activamente en los niveles en que - se toman decisiones, se deciden las políticas, se trazan planes y se destinan recursos.

Las comunidades populares son objeto de los programas que



a nivel de gobierno se implementan para atender la problemática social . Son receptoras de las actividades y recursos que las entidades del Estado , sus directivos y ejecutores diseñan y disponen como convenientes para ellas, - sin que puedan participar en los diagnósticos , en el diseño y selección de alternativas, en la formulación de - programas y en la adjudicación de recursos.

En base a qué diagnóstico se estipula el número de horasmédicas prestadas a Candelaria ?

En base a que se disponen determinadas aulas y tal número de educadores ?

Mediante que mecanismos se establece la cobertura del - acuaducto , de la energía eléctrica. Cuáles razonamientos determina el aumento y el tipo de tarifas a cobrar?

Quién decide y en base a qué las actividades de las oficinas Regionales de la Acción Comunal en Candelaria ?

Quién establece las prioridades de los programas del DRI,

PAN, HIMAT, INCORA ?

Quién señala los montos, la cartera y las formas de pago -
de los créditos de la Caja Agraria y , especialmente:

Qué participación tienen las comunidades , sus organiza -
ciones y sus líderes en el diagnóstico , diseño de políti -
cas y objetivos , adjudicación de recursos, toma de deci -
siones , establecer prioridades ; practicamente , en el ca -
so de Candelaria, la comunidad es una simple receptora.

En materia de Trabajo Social estos interrogantes tienen -
gran importancia pues constituyen la base de un Trabajo So -
cial de mayor envergadura en la medida en que supera la -
tradicional gestión que se ejerce única y exclusivamente -
en función de los criterios de la comunidad y en atención -
a lo que medianamente puedan sus Organizaciones de Base -
avanzar como iniciativas autogestionarias.

Dentro del proceso de organización de la comunidad , es -

necesario mencionar por su importancia los siguientes organismos que formarán base para las propuestas del Trabajador Social ya que este profesional al intervenir en una comunidad y diseñar sus propuestas debe partir de lo existente y en este caso en lo que toca al Municipio de Candelaria , lo existente está constituido , además de la comunidad y de los elementos institucionales , por la Asociación de Usuarios Campesinos , Sindicato de Pequeños Agricultores y la Acción Comunal . Analicemos cada uno de ellos en la siguiente forma para ver como dentro de un programa de Trabajo Social pueden implementarse estas Instituciones .

El caso de la Asociación de Usuarios Campesinos nos lleva a analizar que este tipo de Asociaciones son motivadas por el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA) creadas para canalizar a través de ellas los servicios que esta Institución pretende cumplir en el sector rural-

Colombiano.

A través de esas organizaciones el Instituto se planteó como objetivo realizar la labor educativa , organizar la - producción y la comercialización de ésta, y en fín , manejar los elementos técnicos y científicos de sus diferentes proyectos , en especial el Proyecto No 3 del INCORA que es el que compete a esta región . Si analizamos la situación actual de Usuarios Campesinos en su estado de abandono por el INCORA, encargado de formar las cooperativas, por el - HIMAT y por la CAJA AGRARIA vemos que esta Asociación ca-rece de mayores incentivos para movilizarse en forma efectiva ante las Instituciones que supuestamente han sido or-ganizadas e implementadas en la comunidad para ayudarle a solucionar su problemática.

En el caso del Sindicato de Pequeños Agricultores vemos - como , cuando las organizaciones de base que son creadas -



en primera instancia por instituciones del gobierno como sucede con la Asociación de Usuarios Campesinos y la Acción Comunal promovidas por las Oficinas Regional de Acción Comunal del Atlántico, y cuando este tipo de organizaciones llegan a desarrollar algunas iniciativas propias que pueden desestabilizar el sistema o el equilibrio existente entre los grupos y sectores económicos y sociales de una determinada región, quienes detectan el poder político y económico entran a establecer medidas encaminadas a prevenir y a controlar el posible poder que puedan lograr los trabajadores y el campesinado a través de esas organizaciones. Así, en el caso de Candelaria, vemos que por iniciativa de los grupos políticos del Municipio orientados por la Alcaldía se crea la Asociación de Pequeños Agricultores de Candelaria conformada por un grupo de campesinos manejables por determinados sectores políticos que entran a fraccionar así al grupo del campesinado para

crearle una competencia e incluso desanimar , desmotivar y quitarle los incentivos que podría tener un individuo- para afiliarse a la Asociación de Usuarios Campesinos, - cuando aquellos que se vinculan al Sindicato de Pequeños Agricultores son favorecidos con cierta presteza y rapidez de la Caja Agraria por influencia del Alcalde y los jefes políticos de la comunidad .

Otro aspecto que debemos analizar es el que se relaciona con la Acción Comunal. Como sucede en mucho de los Municipios del Departamento, el elemento mejor formado de estas comunidades se desplaza en busca de oportunidades de estudio y de trabajo a la Ciudad de Barranquilla , estos individuos van los fines de semana a la comunidad y ejercen - por su nueva calidad desarrollada en cuanto a estudio , - oportunidad de trabajo y mejores relaciones , el poder - influir sobre determinados sectores en los cuales son conocidos , así por ejemplo, se hacen elegir directivos de-

la Acción Comunal , pero como viven normalmente en Barranquilla , las actividades que pueden realizar para la comunidad están ceñidas generalmente a sus intereses y carecen del atractivo que podrían tener , si esas actividades fuesen organizadas y diseñadas por personas vinculadas en forma permanente a la comunidad e interesadas en realizar aportes que no beneficien personalmente a sus directivos sino que atiendan los intereses de la comunidad.

2.6 LA ACCION DEL INCORA Y LA CAJA AGRARIA EN EL MUNICIPIO DE CANDELARIA.

Además de la acción de las Organizaciones de Base , el Trabajador Social debe incluir como elemento de su presupuesto a aquellas instituciones que en forma directa o indirecta inciden en la vida de la comunidad . Para este caso se concentra la atención del estudio en lo que ha sido la acción del INCORA y la Caja Agraria .

2.6.1 El INCORA en Candelaria

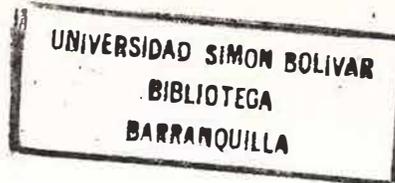
El INCORA tiene su origen en la Ley 200 de 1.936 que le -
dió una función social a la tierra , dando a entender , -
que ésta debía entregarse a quienes la trabajaran. Esta -
Ley fué contrarrestada por la Ley 100 de 1.944 durante el
Gobierno de Mariano Ospina Pérez, que estableció los arrenda
mientos de tierra, dando así ventajas a los terrateniente
s , pues podían entregar en arrendamiento tierras que -
no estaban siendo debidamente trabajadas.

Más tarde a mediados de 1.960 se constituyó el Comité -
Agrario que discutió y actualizó un proyecto de ley sobre
la Reforma Agraria , que se convirtió en la Ley 135 de -
1.961 sancionada el 13 de Diciembre de ese mismo año ; es
tas normas, además de fijar las pautas sobre la Política-
Agraria Colombiana, crearon al INCORA como organismo ejecuto
r.

El Proyecto Atlántico No 3 , que es el que comprende a -

Candelaria, fué creado mediante Resolución No 121 de Diciembre de 1.963 emanado de un Junta Directiva . Este Proyecto se creó por que las tierras situadas al Sur del Departamento , practicamente se encontraban sin ningún aprovechamiento económico debido a las continuas inundaciones provenientes de las crecientes del río Magdalena y el canal del Dique . Los objetivos que el INCORA se propuso cumplir en ese proyecto , fueron los siguientes:

1. Reformar la estructura social Agraria por medio de procedimientos encaminados a eliminar y prevenir la inequitativa distribución de la propiedad rural y el fraccionamiento antieconómico existente en la región.
2. Fomentar la adecuada explotación económica de las tierras deficientemente utilizadas, de acuerdo con programas técnicos orientados a su distribución ordenada y racional y un aprovechamiento eficiente .
3. Aumentar el volumen global de la producción agrícola y



ganadera de la región

4. Crear condiciones bajo las cuales , los pequeños arrendatarios y aparceros gozaren de mejores garantías, y tanto ellos como los asalariados agrícolas tuvieran fácil acceso a la propiedad de la tierra y finalmente asegurar la conservación , defensa, mejoramiento y adecuada utilización de los recursos naturales , para eso el Instituto en el Municipio de Candelaria debía cumplir las funciones de adjudicación, asesoría, titulación, extinción y clasificación - de baldíos , asentamiento de campesinos, contribuyendo así a la producción agroeconómica.

El INCORA en el Municipio de Candelaria constituyó una oficina dependiente de una central en Manatí , para ello cuenta actualmente con el siguiente personal : un Supervisor como Auxiliar de Asistencia Técnica en ganadería y agricultura , un Instructor del SENA , quien capacita a los campesinos en las diferentes áreas de la ganadería y

la agricultura, una Nutricionista que se encarga de mejorar los hábitos alimentarios, coordinar actividades con Centros de Salud y el I.C.B.F., hacer controles a los niños que padecen desnutrición y orientar a las señoras a desarrollar actividades.

Los servicios prestados por el INCORA tienen mucho que ver con la dotación de crédito para la ganadería y la agricultura, la asistencia técnica y la desecación de las tierras inundables en esta región del Sur del Departamento; la titulación de valdíos y el desarrollo social de los campesinos de la zona. Dentro de los programas de adjudicación de tierra y de organización de la propiedad rural el INCORA, a partir de esa época hasta el momento, ha desarrollado programas cuya naturaleza se ha modificado en la medida en que los terratenientes ejercen presión sobre el Instituto; como muestra la tabla, El INCORA realizó dos tipos de proyecto, uno, que en su primera etapa

TABLA DOS: CONTINUACION. INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD DE CANDELARIA

NOMBRES	SERVICIOS	PROGRAMAS
IGLESIA PARROQUIAL	<ul style="list-style-type: none"> - Administración de los sacramentos a los fieles - Sirve de vocera de las clases necesitadas ante las autoridades civiles . 	Designación de un Sacerdote que preste sus servicios en forma continua .
ELECTRIFICADORA	<ul style="list-style-type: none"> - Dotación de energía eléctrica a la población Mantenimiento de las redes - Recaudación de los servicios prestados 	Extensión de las redes hacia los sectores rurales

consistió en la compra de ciento cincuenta y nueve (159) Has. de las cuales adjudicó y tituló ciento cincuenta y una (151) , y mantiene en la actualidad nueve (9) en reserva; estas Has. que mantiene el INCORA en reserva lo hace siempre con la idea de mantener algunas tierras para ejercer alguna rotación de cultivo, algunos trabajos de carácter técnico y en ocasión para la contención y control de las aguas ; posteriormente en una serie de predios adquiridos como los de Sejuco, el Blanco, Guasimal, el Coco, la Fábrica, Catibal, Arizona, Arroyo Mono, Juana Pabla, las Cañas y Cañitas, adquirió un total de 1.322 Has. de las cuales adjudicó 1.161 y mantuvo en reserva 202 Has.

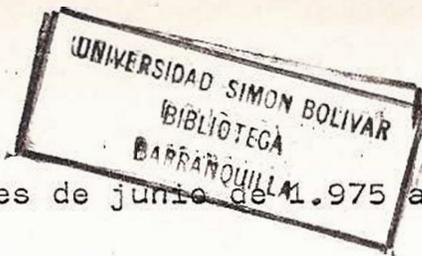
En un principio los programas del INCORA se desarrollaron dentro del carácter técnico que se había propuesto el Instituto ; posteriormente la presión ejercida por los terratenientes y la intervención de los sectores políticos, lo

graron distorcionar los objetivos del INCORA y así se beneficiaron de la compra de muchos predios , por ejemplo en el predio el Coco de ochocientas (800) Has. de las cuales fueron adjudicadas a sólo tres (3) familias ; en otra ocasión, el INCORA en el predio la Fábrica, negoció esas tierras con los concejales del Municipio de Candelaria como si fueran tierras baldías pertenecientes al Municipio y luego surgieron propietarios con escrituras debidamente registradas, debiendo el INCORA hacer las respectivas indemnizaciones a estos nuevos propietarios , a quienes Concejos anteriores o posteriores habían hecho la titulación de las tierras , todo esto en connivencia en los políticos y terratenientes de la región . Ante esta situación el campesinado tuvo que movilizarse y pasó a ocupar las tierras que el INCORA había dejado en reserva perdiéndose de vista uno de los objetivos del Instituto como lo es el del control de las aguas y el de mantener alguna reserva para rota -

ción de cultivos y conservación de los recursos naturales. Esta situación desde luego provocó el empobrecimiento del campesinado por el hecho de que la producción fué insuficiente para su manutención especialmente por que los elementos utilizados para el trabajo de la ganadería y la agricultura eran rudimentarios , provocando así condiciones de vida verdaderamente deprimentes para la población. Esta situación se agudiza , si se analiza como ya se hizo anteriormente, el hecho de la división del campesinado cuando se crean organizaciones patrocinadas por los mismos terratenientes y los grupos , que además de dividir a la masa campesina hacen distorcionar los objetivos de las Organizaciones de Base , le hacen perder fuerza y representatividad en el campesinado.

2.6.2 La Caja Agraria en Candelaria.

La Caja Agraria comienza a funcionar en el Municipio de -



Candelaria en el mes de junio de 1.975 a raíz de la creación de varios Comités Campesinos que solicitaron por medio de memoriales dirigidos a Bogotá, el funcionamiento de un Instituto de Crédito, por las necesidades de numerosos agricultores y campesinos que necesitaban créditos para desarrollar y producir cultivos que hasta ese momento no se llevaban a cabo o se producían en muy poca cantidad. Así, el primer gerente de la Caja Agraria fué José Orbed Rojas Ospino y el actual es el Señor Dagoberto Castro Ahumada..

Esta Institución se propuso conseguir como objetivos:

- Atender necesidades de crédito y servicio bancarios a los campesinos o personas dedicadas a las explotaciones agropecuarias.
- Prestar servicios de Asistencia Técnica y Ahorros.

Las funciones que desarrolla la Caja Agraria tiene que especialmente con el desarrollo del campo, aunque, tam -

bién cualquier necesidad de carácter bancario general , -
así tenemos que es la Institución que más dinero en prés-
tamos con intereses justos a los campesinos ; dispone de-
técnicos que ayudan a mejorar cultivos y semillas; tam -
bién sirve de caja de ahorros para pequeños campesinos y
empresarios.

La Caja presta los servicios de crédito , seguros, ahorros
y servicios bancarios . En materia de crédito facilita -
préstamos para agricultura, ganadería, especies menores ,
artesanías , industrias, educación, maquinaria, compra de
fincas , elementos agropecuarios y vivienda rural. Los -
clientes de crédito son clasificados por la Caja Agraria,
de acuerdo con su patrimonio , en pequeños, medianos y -
grandes empresarios. En materia de seguros la Caja actúa-
como aseguradora de los intereses de la Caja y de sus client
tes , de esta forma asegura a deudores de créditos y deposit
antes de ahorros; presta también los servicios de protec-

ción familiar , bienestar campesino, de vida voluntario y de vida colectivo a empleados de la Institución. En lo referente a ahorros , la Caja facilita créditos para los - ahorradores , se puede disponer inmediatamente de los ahorros , saldos inenvargables hasta por treinta mil (30.000) pesos . En los servicios bancarios dispone para sus clientes , cuentas corrientes , depósito a término , transfe - rencias de fondos, negociación de cheques, etc.

Entre los programas a desarrollar se cuentan : el fomento a la agricultura , ganadería y la pequeña industria . - Rehabilitación de los damnificados por el desbordamiento del Canal del Dique.

La Caja Agraria del Municipio de Candelaria cuenta aproximadamente con cuatrocientos (400) usuarios , discrimina - dos en ahorradores , los que gozan de crédito y los que - tienen cuentas corrientes.

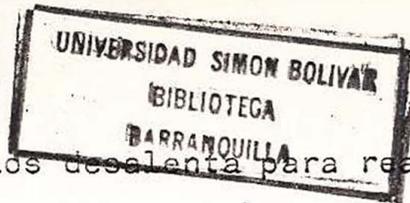
Un grave problema que se ha presentado recientemente es -

el relacionado con los campesinos damnificados , quienes -
están solicitando créditos rápidos para sortear su difícil
situación y la Caja no lo puede resolver a corto plazo.

La Caja de Crédito Agrario es un Instituto que depende a -
nivel Nacional del Ministerio de Agricultura , quien nom -
bra al gerente general , este se encarga de escoger a los -
gerentes regionales que funcionan en las capitales de los -
Departamentos y a los directores de las agencias que fun -
cionan en algunos Municipios para el correcto funcionamien -
to y destino de los dineros que dispone la Caja, esta es -
vigilada y supervisada por los inspectores agropecuarios -
de la Caja Agraria.

Los problemas que presenta la utilización de los créditos -
del campesino se agravan ante los bajos niveles de educa -
ción de esta población , la explotación tradicional de las -
tierras sin elementos técnicos que les llevan a padecer las

inclemencias de las inundaciones , como las sucedidas a finales de 1.984 y principios de 1.985 , como consecuencia de la imprevisión de las mismas Instituciones que como el INCORA y el HIMAT deben contribuir a prevenir y a controlar esta serie de situaciones . Esas inundaciones motivaron que los campesinos perdieran la gran totalidad de sus productos, de sus enseres y de sus viviendas , y desmejoraron sus condiciones de vida quedando endeudados ante la Caja Agraria - por los préstamos, utilizados como capital de trabajo y para la compra de insumos , y ante el INCORA , por los préstamos para la adquisición de la tierra en el caso de los campesinos que se les hicieron las adjudicaciones de tierra. Por lo tanto , esto desmotiva a la masa campesina y genera el problema de muchos de los campesinos que tienen titulo de adjudicación de tierras deben abandonarlas ante la imposibilidad de atender los créditos existentes o por lo que las sumas a pagar , sumando las de la Caja Agraria y las del IN



CORA, resultan elevadas, que los desalienta para realizar cualquier trabajo ya que consideran que estarían esclavizados durante quince (15) o más años pagando estas deudas sin que les quedaran mayores recursos para su manutención, su desarrollo y mejorar sus condiciones de vida. Esto conlleva, como se ha afirmado, al abandono de las tierras y, a la migración del campesinado, especialmente de la población más joven que tiene que escapar a la ciudad de Barranquilla, hacia Venezuela u otras regiones en busca de mejores oportunidades, hasta el punto de que en el estudio hecho por la Facultad de Nutrición de la Universidad del Atlántico sobre un número de doscientos (200) familias estratificadas entre los sectores más bajo de la población, se encontró que en la totalidad de ellas hay un pariente que ha emigrado hacia la ciudad de Barranquilla, a Venezuela o Valledupar y el Magdalena y que la totalidad de estas doscientos -

(200) personas son menores de treinta (30) años y mayores de quince (15) , lo cual constituye un apreciable volumen de la población en capacidad de producir que abandona su terruño perdiendo así la colectividad , aquellos individuos que están en lo mejores años de su producción.

III

LA PROPUESTA DE TRABAJO SOCIAL

El resumen o la conclusión de la intervención del Trabajador Social en un medio en sus etapas iniciales debe ser la formulación de una propuesta orientada a atender la problemática sobre la cual éste ha establecido su observación y ha formulado sus diagnósticos . En el caso del Municipio de Candelaria esta propuesta debe estar basada , tal como se ha establecido en los dos primeros capítulos , en lo que son las características de esta comunidad en cuanto a su historia , tradición , ubicación , población , recursos , costumbres , organización social y organización institucional; igualmente sobre aquellos aspectos de la problemática de la vida de los

ciudadanos y grupos que conforman la comunidad , tales como los relacionados con su salud, fuentes de trabajo existente, recursos económicos , la acción de las instituciones y la problemática general que está afectando a los individuos que integran este conglomerado social . Para establecer un órden en la presentación de esas propuestas, - se ha hecho en primer lugar un resumen de la problemática social que constituye el diagnóstico del Trabajo Social; - en segundo lugar , se establece una proyección en el área de la educación ; en el tercero , en el área de la organización social; en el cuarto, en el área de la salud; en - el quinto, en cuanto a la recreación , y en el sexto , en lo que se refiere al campesinado.

3.1 RESUMEN DEL DIAGNOSTICO SOCIAL DE LA PROBLEMATICA DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA.

Resumiendo y analizando los aspectos enunciados en los -

dos primeros capítulos es posible afirmar que el diagnóstico comprende la amplia gama de los aspectos que tienen que ver con la problemática social, o sea, a los aspectos referentes a la salud, la nutrición, la educación, las condiciones de vida, las oportunidades para superar las condiciones negativas predominantes; los recursos que la sociedad y el medio le plantean al individuo; su organización social como respuesta consciente a las limitaciones que surgen de las contradicciones sociales y económicas y al medio geográfico adverso.

Así, el diagnóstico comprende y debe concluir fundamentalmente en que en el Municipio de Candelaria, los aspectos están dados por la educación de la comunidad en los aspectos formal y social; en segundo lugar y como consecuencia de esto, por la organización de la comunidad y su nivel de conciencia sobre su situación, su condición y sus posibilidades, y los orígenes y causas de su situa -

ción . Como consecuencia de estos factores , surge la pro
blemática que se expresa en la salud, la recreación, la -
educación en el campesinado y en la cultura del Municipio.

3.2 PROYECCION EN EL AREA DE LA EDUCACION.

La educación es una de las necesidades fundamentales de -
toda comunidad que aspire a desarrollarse . En las regio-
nes rurales de Colombia la educación presenta muchos pro-
blemas derivados de la ausencia de políticas educativas -
serias, bien planificadas y reales. Estos problemas se ma
nifiestan en la falta de presupuesto para la construcción
de unidades escolares y la disposición de personal docent
e idoneo.

Lo anterior se refiere única y exclusivamente a la educa-
ción formal , o sea , el proceso de aprendizaje que se -
adelanta en las instituciones creadas para tal fin. La co
munidad de Candelaria no se sustrae a esta problemática y

presenta un cuadro de necesidades que requieren un tratamiento adecuado que beneficie a la comunidad.

En Candelaria no existen los centros educativos necesarios para albergar toda la población en edad escolar, dando como resultado que gran número de esa población no tenga oportunidad de recibir formación educativa, lo que se traduce en analfabetismo dentro de la comunidad.

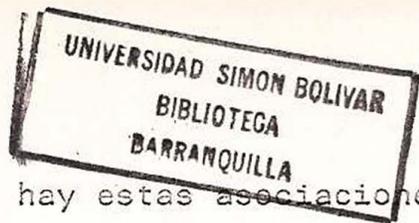
Pero las metas del Trabajador Social en el área del Municipio de Candelaria no debe limitarse al tratamiento de la educación formal, sino debe intervenir en lo que se refiere al aspecto informal, a la existencia de valores humanos con formación educativa media o superior, que en un momento determinado puedan unificar esfuerzos para llevar adelante tareas que procuren la capacitación y desarrollo de la comunidad.

El Trabajador Social, pues, debe abarcar estos dos as -

pectos de la educación en Candelaria ; el primero , la incapacidad del sector educativo formal , lo que produce - analfabetismo, y el segundo, el problema del individuo a vivir en comunidad , a comprender sus problemas, y buscar organizarlo con miras a entender su situación.

En el primer aspecto, El Trabajador Social no debe pasar por alto , que las condiciones económicas inciden en el - analfabetismo. A partir de este supuesto debe integrarse a las organizaciones que tienen espacio en los planteles educativos, tales como las Asociaciones de Padres de Familia , que representan a la comunidad ante la educación.

El Trabajador Social en el Municipio de Candelaria debe - intervenir como organizador y canalizador de los esfuer - zos de estas asociaciones para buscar recursos útiles para la ampliación y construcción de aulas escolares , nombramiento de nuevos maestros ; vigilancia de la buena marcha de la actividad educativa en los diferentes planteles.



En las escuelas donde no hay estas asociaciones , impulsaremos y estimularemos la creación de ellas mediante charlas reuniones con los Padres de Familia para que tomen conciencia de su responsabilidad en el manejo de la educación.

En el tratamiento del analfabetismo contaremos con las Organizaciones de Base y sus principales líderes , con el fin de adelantar encuestas para conocer el número de personas que no saben leer y escribir , para llevar adelante campañas de alfabetización.

En el segundo aspecto debemos identificar a profesionales o estudiantes de niveles superiores oriundos de Candalaria, que aunque no vivan en el Municipio se pueden integrar a la comunidad colaborando en una campaña de alfabetización . Este sería un primer paso para que estas personas se integren a la comunidad y posteriormente implementen proyectos de diversa índole , a través de comités o-

asociaciones permanentes.

A través de la campaña de alfabetización se entrará en contacto con buena parte de la comunidad , y las personas encargadas de dirigirla deben ser reconocidas por la comunidad como individuos dignos de respeto. Es conveniente que sea personal vinculado al sistema educativo como profesores, maestros y estudiantes. Previamente como Trabajadores Sociales debemos conscientizar a la población de las ventajas de saber leer y escribir , lo mismo que estimular a los potenciales alfabetizadores del beneficio social que trae una campaña de este tipo.

Así mismo , se hará énfasis en la necesidad de organizarse y se impartirán conocimientos y situaciones que lleven a los alfabetizados a la comprensión de los problemas que aquejan a la comunidad de Candelaria.

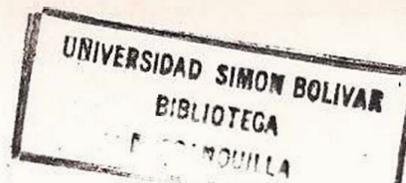
3.3 PROYECCION EN EL AREA DE LA ORGANIZACION SOCIAL

La organización social va aparejada a la educación y el

nivel de consciencia que un individuo ha desarrollado sobre su situación y sobre sus posibilidades. Así la educación formal e informal debe propiciar o contribuir a proporcionar un alto grado de consciencia en los individuos que conforman un determinado grupo social ; debe generar en ellos la necesidad de realizar tareas tendientes a solucionar sus problemas, pero la realización de esas tareas supone , la organización social , la creación de pequeños comités sectoriales encaminados a enfrentar problemas en el área de la salud, la capacitación, la recreación , la educación y demás necesidades y problemas que el individuo por si sólo no puede satisfacer . En esta medida supera el carácter individual que pueda suponer que una persona realice actividades para atender y resolver debidamente sus problemas y encuentre en el grupo otros elementos que por si sólo le sea muy difícil desarrollar.

La organización en el caso de un Municipio como Candela -

ria, supone de parte del Trabajador Social una línea ascendente es decir, una línea que vaya de la conformación de - organizaciones elementales , de núcleos elementales, sencillos, hasta la conformación de formas de organización más-complejas; contraria a la línea que establecen las instituciones del Gobierno que generalmente parten de la integración de grandes organizaciones como las Acciones Comunales , o las Asociaciones de Usuarios Campesinos, las cuales llegan a estos niveles de cobertura sin la menor experiencia en materia de organización social por parte de - sus integrantes , sin que hallan sido educados en las formas solidarias de realizar actividades , asumir responsabilidades e incluso cumplir tareas de tipo organizacional como las que suponen ser directivos de este tipo de organizaciones : manejar fondos, hacer trámites, realizar solicitudes ante las instituciones del Gobierno; que al manifestar su incapacidad o al no poder responder debidament



te por los fondos y recursos asignados hacen que las personas , como en el caso del campesinado , se dividan, pierdan su imagen y respetabilidad ante el resto del grupo de compañeros, contribuyendo a la desunión y a la inestabilidad de esas organizaciones .

Por eso el Trabajo Social debe apoyar, antes que todo, la creación de pequeños organismos de base, comités de vecinos, grupos de recreación , que realicen pequeños proyectos de capacitación que partiendo de estas formas elementales de trabajo contribuyan al surgimiento de organizaciones de orden superior . Así este tipo de comités pueden abordar diversos proyectos como los que aquí se proponen en los puntos siguientes en el área de la recreación en cuanto a la organización y realización de proyectos dentro de esta línea y en la medida en que a partir de un proceso de organización vayan surgiendo los diversos núcleos y comités de trabajo el Trabajador Social debe ir-

proponiendo tareas cada vez más complejas a esas organizaciones o asesorándolas en la medida en que esas tareas - surgan en el mismo proceso de organización y desarrollo - de esos comités, así ellos podran discutir , corregir, - evaluar y tomar decisiones respecto a la realización de - tareas en el área de la salud, la capacitación , y la organización , tratando de recuperar los elementos más preparados de la población sin que se genere el problema que se está presentando en los actuales momentos cuando la mayoría de los directivos de la Acción Comunal del Municipio de Candelaria no viven en la colectividad ; se trata igualmente de que a través de ese trabajo de organización de base , la comunidad vea las posibilidades que le ofrece el trabajo colectivo y vaya socializando la gestión - de la atención y solución de sus problemas hasta llegar a desarrollar el nivel de conciencia suficiente para comprender que la acción de Instituciones como la Caja Agraria -

el INCORA , el HIMAT, el Gobierno Departamental, la Secretaría de Educación y el SENA no puede ser sólo una acción orientada de arriba hacia abajo, de las Instituciones hacia la comunidad, sino una acción proyectada , solicitada por la comunidad, demandada por esta, convenida con las Instituciones , planificada conjuntamente y ejecutada mediante un trabajo concertado entre los funcionarios de las Instituciones , las Organizaciones de Base de la comunidad, sus diversos comités y comisiones y los diferentes líderes existentes en ellas, para que de tal forma, la distorsión de los objetivos de las Instituciones no vaya en perjuicio de los intereses de la colectividad y esta pueda mantener un control preciso y permanente sobre las diversas actividades, tareas y proyectos que se están organizando en su territorio.

3.4 PROYECCION EN EL AREA DE LA SALUD.

En la comunidad de Candelaria la problemática de la salud

se presenta en dos formas distintas y a la vez correlacionadas . De un lado están los recursos materiales que disponen los servicios de salud para atender a la población.

Evaluando estos servicios los podemos medir cuantitativa y cualitativamente . De otro lado está la actitud que expresa la comunidad ante la prestación de estos servicios.

El Trabajador Social debe intervenir en ambos frentes adelantando tareas propias y adecuadas en cada caso.

El Puesto de Salud con que cuenta Candelaria presta servicios regulares ya que no alcanza a atender a la numerosa población que requiere de sus servicios. Además debe atender a la población de los Corregimientos de Leña y Carreto.

Esta Institución es la encargada de disminuir la tasa de mortalidad y de morbilidad de la población , y como tal, el Trabajador Social debe considerar a esta Institución -

como un soporte a través del cual se adelantarán campañas de salud para ayudar a la comunidad , y de donde se debe extraer experiencias positivas como negativas , que servirán de enseñanza para la realización de programas y proyectos.

Nuestra vinculación al Puesto de Salud estaría dada por la participación en los programas que adelanten los Servicios de Salud del Atlántico en la comunidad de Candelaria, asesorando, motivando, y coordinando tareas para que la comunidad participe activamente en las diferentes campañas.

Esta vinculación a los Servicios de Salud nos sirve para entrar en contacto con la comunidad , y buscar la toma de consciencia sobre los beneficios de estos servicios, lo mismo que la necesidad de formar una organización comunitaria que defienda no sólo una buena prestación de servicios de salud, sino también las condiciones higiénicas y ambientales de la población .

Fronte al comportamiento y las actitudes que la comunidad toma ante los servicios de salud en Candelaria , el Trabajo Social debe prestarle mucha atención a este aspecto, - que tiene que ver con la educación , la organización social y la cultura de una comunidad determinada.

En las zonas rurales Colombianas está muy arraigada la - costumbre de tomar remedios caseros o ingerir medicamentos recomendados por personas sin ningun bagaje científico, y cuando recurren a las Instituciones de los Servicios de Salud , sus enfermedades se han agudizado.

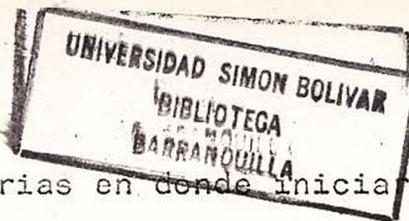
Ante este comportamiento el Trabajo Social debe adelantar una tarea de toma de conciencia de la comunidad , por medio de reuniones , charlas, diálogos, sondeos de opinión- dirigidas, orientadas y coordinadas por el Trabajador Social en compañía del personal que presta los servicios, - como enfermeras, odontólogos, médicos, promotoras de salud, etc.

Con esta acción se buscará que la comunidad solicite los servicios de salud en forma espontánea y presione socialmente cuando estos servicios no funcionen adecuadamente..

Es muy importante que la comunidad cambie de actitud y venza la apatía ante los servicios de salud, para que pueda comprender que la salud no sólo se obtiene asistiendo a los servicios de salud , sino también mediante campañas de vacunación, de saneamiento ambiental etc.

De aquí que el Trabajo Social debe vincularse a las campañas de vacunación por intermedio de una organización comunitaria creada para tal fin. Adelantar campañas de saneamiento ambiental en toda la población y exigir a los servicios de Salud o al S.E.M la fumigación para contrarrestar los focos de producción de insectos transmisores de enfermedades.

El Trabajador Social también puede intervenir en la rehabilitación del paciente en estado de recuperación llevando



do a cabo visitas domiciliarias en donde iniciaremos relaciones con el paciente , haciéndole comprender su nueva situación ante la familia y la sociedad . Así mismo - haremos recomendaciones al núcleo familiar para que atiendan de manera adecuada las actitudes y peticiones del paciente.

3.5 PROYECCION EN EL AREA DE LA RECREACION

No todo en la vida del ser humano es trabajo. Es meritorio y necesario descansar y recrearse ¿Cómo invierte el habitante de Candelaria las horas dedicadas al descanso? En Candelaria se observa la recreación en forma individualista , principalmente en el consumo de licor, el juego de billar o dominó. Este tipo de recreación existe por la carencia de formas recreativas grupales, como el deporte, juegos infantiles , parques de diversión, etc .

En este campo , la comunidad de Candelaria presenta una ausencia total de recreación colectiva , y el Trabajo So-

cial puede presentar pautas muy interesantes para el desarrollo de la comunidad. El Trabajo Social debe prestar atención a la recreación infantil y juvenil, la recreación masculina y femenina.

La recreación infantil y juvenil es necesaria en toda comunidad para la buena marcha de la sociedad, por que estos sectores conforman la base de la sociedad, y la recreación se presenta como un factor formativo de la personalidad y por consiguiente, las autoridades deben proveer de sitios recreativos a la comunidad. Ante la apatía de las autoridades, el Trabajador Social debe intervenir en la administración pública y buscar que sus instituciones destinen recursos tendientes a crear sitios recreativos.

De otra parte el Trabajador Social debe integrarse a la comunidad para organizarla y movilizarla hacia la consecución de la recreación. A nivel infantil y juvenil debe buscarse la creación de canchas deportivas, a fin de ma-

sificar el deporte como un elemento aglutinante de las -
juventudes . Unidos a esta acción se llevará a cabo la -
organización de clubes deportivos , conformados por la -
población juvenil e infantil . Así mismo, se organizarán-
competencias deportivas con la participación de toda la -
comunidad .

En la recreación de las personas adultas observamos que,-
en Candelaria existen lugares donde los hombres se dis -
traen en su tiempo libre , como establecimientos de canti -
nas en donde la mujer no puede asistir . Asi vemos que la
mujer no dispone de las condiciones necesarias para su re -
creación y debe permanecer recluida en su hogar . Para es -
to se hace necesario la existencia de una casa de la cultu -
ra, una biblioteca, etc en las que el Trabajador Social -
explotará las inquietudes artísticas , culturales, depor -
tivas , etc. Del mismo modo en el caso de las amas de ca -
sa podría impulsarse la recreación , organizándose dife -

rentes clubes en donde se desarrolle el sentido de colaboración y fraternidad.

Así el Trabajo Social en el área de la recreación propone el siguiente programa.

PROGRAMA DE RECREACION

JUSTIFICACION: en el Municipio de Candelaria se observa la carencia total de lugares de esparcimiento para sus habitantes , siendo que la recreación es parte fundamental en el desarrollo sicosocial del hombre , ya que le sirve para el relajamiento físico , psicológico y la recuperación de las fuerzas físicas para continuar la labor de la vida cotidiana.

En la comunidad de Candelaria se hace necesario la existencia de lugares en que los habitantes puedan dedicar sus ratos de ocio en actividades recreativas , como el deporte, la lectura, los juegos, etc. Sólo de esta manera

podríamos alejar a los individuos de los pasatiempos acostumbrados como el consumo de licor , los juegos de billar y dominó que deterioran las relaciones familiares y sociales .

Es por esto que consideramos importante la intervención - del Trabajo Social en esta área con el fin de modificar - las costumbres recreativas y culturales del habitante de Candelaria.

OBJETIVOS

- Motivar a los miembros de la comunidad de Candelaria acerca de la necesidad de recrearse para mantener una salud física y psicológica.
- Lograr a través de las actividades recreativas , la cohesión de los miembros de la comunidad de Candelaria para que así impulsen el desarrollo de dicha comunidad.

- Lograr que la comunidad adquiriera consciencia de la existencia de una Institución que promueva actos culturales.
- Buscar que los miembros de la comunidad aunen esfuerzos en la búsqueda del local para la casa de la cultura .
- Proporcionar medios culturales que lleven a un cambio en la forma de pensar de los miembros de la comunidad.

PROYECTO 01

RECREACION Y DEPORTES EN LOS MIEMBROS DE CANDELARIA

ACTIVIDADES

- Entrevista con los líderes de la comunidad de Candelaria sobre la necesidad de que defiendan los campos libres existentes, pues ellos son imprescindibles para las posibles construcciones de canchas deportivas.
- Motivación y divulgación del proyecto Recreación y Deportes

- Seminario sobre la importancia de la recreación y deporte en todos los niveles.
- Formación de comisiones de trabajo de la comunidad de Candelaria para las diferentes actividades en este proyecto.
- Formación de grupos deportivos de basket-bol, bolibol, scotbol y futbol .
- Organización de competencias de futbol .
- Organización de clubes de microfutbol.
- Gestar con las diferentes Instituciones deportivas para la consecución de implementos deportivos .
- Fomento del hábito del deporte en los miembros de la comunidad de Candelaria como un medio para alejarlos de la alienación existente .
- Sondeos de opinión para detectar los problemas del alcoholismo y drogadicción generados al no existir medios para la recreación .

RECURSOS

RECURSOS ENDOGENOS.

HUMANOS : Líderes de la comunidad, personal docente y docente , Padres de Familia, Rectores y Directores de los Colegios y Escuelas , Trabajadores Sociales.

MATERIALES : tablero, tiza, papelógrafo, marcadores , megáfono , cartulina , lápiz , etc .

INSTITUCIONALES: Colegio Bachillerato Nuestra Señora de la Candelaria , Escuela Mixta No 1 , y No 2 , y la Escuela Gratuita del Sindicato de Pequeños Agricultores .

RECURSOS EXOGENOS.

HUMANOS: Instructor de Microfutbol, Director Técnico de Coldeportes , y Técnica en Educación Física .

MATERIALES : Implementos deportivos.

INSTITUCIONALES : Universidad Simón Bolívar , Universidad la CUC , CEP, Instituto Colombiano para la Juventud y el

deporte .

TECNICAS UTILIZADAS

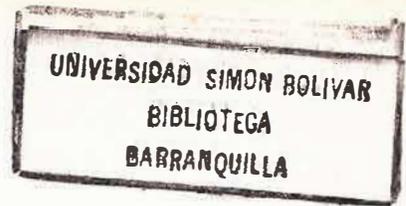
Observación directa , entrevistas estructuradas y no estructuradas , dinámicas de grupo , diálogos , sondeos de opinión , Seminarios, etc .

PROYECTO 02

UBICACION DE UN LUGAR PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA CASA DE LA CULTURA

ACTIVIDADES

- Motivación y divulgación del proyecto mediante diálogos sostenidos con los líderes de la comunidad .
- Fijación de carteleras alusivas a la necesidad de una casa de la cultura , en las escuelas y colegios y demás sitios públicos del Municipio .
- Entrevista con los líderes de la comunidad de Candelaria para conseguir el local apropiado para el funcionamiento



de la casa de la cultura .

- Organización de un concurso de pintura infantil al aire libre .

- Buscar el apoyo de las diferentes casas editoriales que funcionan en Barranquilla para que donen libros que aumen ten el volumen bibliográfico existente en la biblioteca - de Candelaria ..

RECURSOS ENDOGENOS .

HUMANOS : Líderes de la comunidad , personal docente, y - docente, Rectores y Directores de los colegios y escuelas, Trabajadores Sociales .

MATERIALES : cartulina, marcadores , megáfono , pintura - carteleras .

INSTITUCIONALES : Colegio Bachillerato Nuestra Señora de la Candelaria, Escuela Mixta No 1 y No 2 , Escuela Gratuita del Sindicato de Pequeños Agricultores y Sociedad de Mejoras Públicas .

RECURSOS EXOGENOS .

HUMANOS : Directora Seccional de Colcultura, Trabajadoras Sociales , Alumnos del Colegio Bellas Artes .

MATERIALES : libros, enciclopedias , textos.

INSTITUCIONALES : Universidad Simón Bolívar , Colegio de Bellas Artes , COLCULTURA, Secretaria de Educación Departamental .

TECNICAS UTILIZADAS

Observación directa, entrevistas estructuradas y no estructuradas , dinámicas de grupos, sondeos de opinión .

3.6 PROYECCION EN EL SECTOR DEL CAMPESINADO.

La comunidad de Candelaria como sector rural colombiano - presenta problemas de orden estructural en la organización campesina que se constituye como el grupo fundamental en - la producción y desarrollo de este Municipio , aún cuando depende económicamente de los mercados de Barranquilla y-

Sabanalarga . Estos mercados explotan a las zonas rurales circundantes , atrayendo su mano de obra barata, la baja capacidad de compra de los pobladores rurales y el casi - inexistente poder de negociación del campesinado para defender los precios de sus productos .

Ante esta situación, se han incrementado la organización - y las movilizaciones campesinas que indican una creciente participación de los campesinos en el destino del país, - lo que se ha evidenciado en los progresos de orden ideológico y las metas a conseguir , centrados en gran parte en la lucha por la tierra.

Lo anterior representa una sólida justificación para que el Trabajo Social se proyecte en forma científica y técnica en el sector del campesinado de la comunidad de Candelaria , dada su importancia en el desarrollo económico y las fuerzas organizativas que dispone.

La intervención del Trabajo Social en Candelaria se debe-

centrar en las Organizaciones de Base existentes como son el Sindicato de Pequeños Agricultores y la Asociación de Usuarios Campesinos . La acción del Trabajador Social se orientará a la organización y participación popular que conduzca a la vinculación de estas asociaciones campesinas a una organización gremial , masiva y consecuente , - pues los problemas que se presentan a nivel local son apenas parte o manifestación de una estructura global , Nacional e Internacional . Con la vinculación a un gremio masivo y consecuente se busca dar fuerza al grupo, ofrecerle una perspectiva Nacional, coordinar esfuerzos y facilitar la formación de una consciencia solidaria .

Un factor singular de la problemática del campesino de Candelaria es la emergencia social que provocan las inundaciones por el desbordamiento del río Magdalena . El Trabajador Social buscará una vinculación a esa comunidad para organizar y programar actividades encaminadas a en -

frentar problemas de nutrición y control de enfermedades
En estas circunstancias el Trabajador Social se pondrá -
en contacto con Instituciones de beneficio social como -
la Cruz Roja , el SENA , Defensa Civil , etc y con enti-
dades gubernamentales para canalizar los recursos que -
esas entidades dispongan en favor de las personas damnifi-
 cadas . Esta sería una tarea a corto plazo que deben lle-
varse a cabo inmediatamente y en forma urgente .

Las tareas a corto y larga plazo estarán encaminada a la
capacitación del campesinado , para lo cual solicitamos -
la vinculación de personal adscrito al SENA para que dic-
ten charlas sobre la creación de microempresas y educa -
ción cooperativa .

En la actualidad, y como secuela dejada por las inundacio-
nes , existe el problema de los préstamos necesarios para
cultivar de nuevo las tierras que se han habilitado por la
retirada de las aguas . Las Instituciones encargadas de -

facilitar estos préstamos como el INCORA y la Caja Agraria , los han concedido sólo en forma parcial , a un reducido número de campesinos.

El Trabajador Social debe guiar la acción del campesinado para insistir en la consecución de este recurso indispensable para que sigan ligados a la tierra , y no busquen otras formas de subsistencia fuera de la comunidad.

CONCLUSIONES

A. El Trabajo Social Comunitario presenta, en el caso de comunidades como Candelaria, una situación una situación muy diferente a la de las comunidades urbanas, populares y marginales, puesto que en ellas, a las tradicionalmente pobres condiciones de vida, se suman la carencia de recursos institucionales lo que plantea un trabajo de base, desde las formas más elementales de organización para el desarrollo de procesos en que las organizaciones se apersonen de su situación y condición.

B. La condición resultante en Candelaria, en materia de factores dinámicos, es una muestra palpable de lo que -

sucede en buena parte del sector rural del departamento y del país . Pobreza y deprivación causadas por las contradicciones del sistema y aumentada por la situación de dependencia del sector rural y suburbano , de las ciudades principales , de las que son satelites proveedores de materias primas , de alimentos y , de fuerza de trabajo : capacitada , cuando se observa a los individuos que han ido a la ciudad a capacitarse y , no capacitada , cuando es el campesino el que emigra .

C. El Trabajo Social no institucional , a realizarse en estas condiciones , es una acción liberadora , comprometida con la comunidad , que tiene en cada caso su dialéctica particular en el proceso general de la sociedad Colombiana.

Es un reto para el profesional que aburguesado por su condición de privilegio , de romper con sus actuales nexos-

o , ser absorvido por su condición de necesidad de trabajo
jo y de generar ingreso .

BIBLIOGRAFIA

ANDER EGG, Ezequiel. Metodología y Práctica del Desarrollo de la Comunidad . Editorial Humanitas. Buenos-Aires 1.978 pág 190

ATLANTICO, SECRETARIA DE PLANEACION DEPARTAMENTAL. -
Anuario Estadístico 1.984 pág 305

AVILA , Abel. Manual Para el Desarrollo de la Comunidad . Ediciones.Lallemand Abramuck . Barranquilla -
1.980, pág 186

BARRAZA, Lucila y otras. Diagnóstico de la situación-Nutricional Alimentaria y Socioeconómica del Municipio de Candelaria (Atlántico) . Universidad del Atlán

tico . Facultad de Nutrición y Dietética . Barranquilla,
1.984 , pág 305

BLANCO ALVAREZ, Josefina y BLANCO WILCHES , Nelsy. Estu-
dio de la Comunidad del Municipio de San Onofre (Sucre).
Trabajo de Grado. Corporación Educativa Mayor del Desarro
llo Simón Bolívar. Facultad de Trabajo Social Barranqui-
lla 1.982, pág 120

BATTEN , T.R. Preparación Para el Desarrollo Comunitario.
Ediciones A.S , pág 251

BRAND , Osvaldo . Diccionario de Economía , pág 841

ENCICLOPEDIA INGLESA, pág 145

EL DANE. Colombia Estadística 1.985, pág 211

FAJARDO, M, Darío . Haciendas , Campesinos y Políticas -
Agrarias en Colombia, 1920-1980. Editorial Oveja Negra. Bo
gotá (Col) pág 167

JIMENEZ B , Maritza, RODRIGUEZ,Roberto, y VALENZUELA, Jorge. Trabajo Social con Campesinos. Editorial Librería E.-
C.R.Bogotá 1.974, pág 183

PONCE, Anibal. Educación y Luchas de Clases. Editorial la
Pulga , pág 180

REPUBLICA DE COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION . Diagnóstico Microregional DRI - PAN en el Departamento del Atlántico . Distrito de Sabanalarga Area Sur
1.983 - 1.986. Volumen I, Mayo de 1.983

TIRADO MEJIA , Alvaro . Introducción a la Historia Económica de Colombia . Editorial la Carreta(Col) pág 320.