

GOBERNANZA AMBIENTAL Y POLÍTICAS INTERGENERACIONALES INEFICIENTES EN LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN COLOMBIA

Lorena Anyeline Corvera Villamizar¹, José Hermides Gómez Rodríguez² y Clara Paola Aguilar-Barreto³

Resumen

La Gobernanza Ambiental en Colombia, está basada en modelos de políticas ambientales internacionales que favorecen y mitigan la adaptación del Cambio Climático. El presente artículo de revisión trata la ineficiente definición hacia las implicaciones de la figura de Gobernanza Ambiental por las instancias gubernamentales, debido a la carencia de estudios sobre el tema desde un enfoque político y, de la inflexible recepción de instituciones distintas a los actores oficiales. En Colombia, existen bases normativas que posibilitan el impulso para la conservación del medio ambiente y la mitigación del Cambio Climático, pero no muestra una aplicación real en los territorios, dada la ausencia de una ciudadanía empoderada, redes y asociaciones que propendan por un manejo, cuidado y conservación medioambiental, y a su vez por una gestión frente a su problemática.

En cuanto a la metodología a trabajar, se realizó una documentación detallada tanto de páginas que brindaran el aporte real y necesario para el desarrollo del tema como scielo, pubindex, Redalyc, también se indagó sobre artículos de investigación indexados, tesis y normatividad vigente con el fin de conocer sobre las gobernanzas y el impacto ambiental que se percibe en el territorio colombiano, además del compromiso social que debe existir por parte del Estado y de la sociedad en particular. La hermenéutica, dará el enfoque necesario para analizar el marco normativo frente a las políticas ambientales que ha puesto en marco desde el ámbito internacional hasta el nacional en pro del bienestar común de todo el pueblo colombiano.

¹ Magíster en Archivística histórica y memoria, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá D.C., profesional en historia, Universidad Industrial de Santander, Bucaramanga. Postulante al grado de abogada, Universidad Simón Bolívar, San José de Cúcuta. Correo electrónico: loreancovi@hotmail.com

² Abogado en formación, Universidad Simón Bolívar, San José de Cúcuta. Correo electrónico: hermidesgomez1997@hotmail.com

³ Tutora. Abogada, Universidad Libre. Especialista en Derecho Contencioso Administrativa, Externado de Colombia. Maestrante en derecho Público, Externado de Colombia. Docente Investigador Universidad Simón Bolívar, Colombia. orcid.org/0000-0003-1185-5154. c.aguilar@unisimonolivar.edu.co

Palabras clave: *Cambio Climático, Política ambiental, Calentamiento Global, medio ambiente, gobernanza ambiental.*

ENVIRONMENTAL GOVERNANCE AND INEFFICIENT INTERGENERATIONAL POLICIES ON THE CLIMATE CHANGE EFFECTS IN COLOMBIA

Abstract

Environmental governance in Colombia, is based on models of international environmental policies that contribute to the mitigation and adaptation of Climate Change. The present review article, deals with the inefficient definition of the figure Environmental governance implications by the governmental instances, due to the lack of studies on the subject from a political point of view and the inflexible reception of different institutions to the official actors. In Colombia, there are normative bases that make possible the impulse for the conservation of the Climate Change environment and mitigation, but it does not show a real territories application, given the absence of an empowered citizenship, networks and associations that management favor, care and environmental conservation, and in turn for a management against their problems.

Keywords: *Climate Change, environmental policy, Global Warming, environment, environmental governance.*

Referencias bibliográficas

- Andersson, K. y Ostrom, E. (2008). Analyzing decentralized resource regimes from a polycentric perspective. *Policy Science*. Vol. 41, pp. 71-93. DOI: 10.1007/s11077-007-9055-6.
- Andrade, G. (2007). Sistema de áreas naturales protegidas de Colombia. Elementos para la evaluación de la política pública de conservación. Documento de políticas públicas No.12. Bogotá, Colombia.
- Aragón, J. 2010. Aclarando conceptos: Gobernanza y gobernabilidad. En Ciudadanía y conservación. Gobernabilidad y gobernanza ambiental: El caso del ecosistema páramo en el Perú. Lima: Agrored Norte, The Mountain. *Serie: conversatorios sobre el sistema*

- páramo. Memorias del segundo conversatorio – Piura, 22 de octubre del 2009.* 9-10. Lima: Perú. pp. 1-32.
- Arias, A. & Vargas, G. 2010. Instituciones, gobernanza y sustentabilidad en la política colombiana de ordenamiento territorial municipal. *Sociedad y Economía.* No. 19, pp. 279-304.
- Banco Mundial. (2012). Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia: un aporte para la construcción de políticas públicas. Bogotá, pp. 1-436. IL. 333.3109861/A56.
- Betsill, M. & Corell, E. 2001. NGO influence in international environmental negotiations: a framework for analysis. *Global Environmental Politics.* Vol. 1, No. 4, pp. 65-85. DOI:10.1162/152638001317146372.
- Blanes, J., Baqué, M. & Tormo, C. 2008. La agenda 21 local como instrumento para la gobernanza democrática local. *Avances de investigación.* Grupo de Estudios en Desarrollo, Cooperación y Ética Departamento de Proyectos de Ingeniería Universidad Politécnica de Valencia. pp. 1-169.
- Börzel, T. & Risse, T. 2001. Public private partnerships: effective and legitimate tools for transnational governance?. *European University Institute*, Florence.
- Caballero, M., Lozano, S. & Ortega, B. 2007. Efecto invernadero, Calentamiento Global y Cambio Climático: una perspectiva desde las ciencias de la tierra. *Revista Digital Universitaria.* Vol. 8, No. 20, pp 2-12, ISSN: 1067-6079.
- Carrasco, J. 2009. La Ronda de Doha y los países de renta media. *Instituto Complutense de Estudios Internacionales.* Universidad Complutense de Madrid. Madrid. pp. 1-31. ISBN: 978-84-692-3361-0.
- CONPES, Consejo Nacional de Política Económica y Social. Documento 3680 del 21 de julio de 2010. Recuperado de: <http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/sistema-nacional-de-areas-protegidas-sinap/politicas-y-marco-normativo/>
- Consejo Nacional de Planificación Económica y Social. 2011. Estrategia Institucional para la Articulación de Políticas y Acciones en materia de Cambio Climático en Colombia. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación.
- Cronkleton, P., Taylor, P., Barry, D., Stone-Jovicich, S. & Schmink, M. 2008. Gobernanza ambiental y el surgimiento de movimientos forestales de base. *Ocassional Paper.* Vol.

- 49, No. 48. Centro Internacional para la Investigación Forestal (CIFOR). Bogor: Indonesia.
- De Castro, F., Hogemboom, B. & Baud, M. 2015. Gobernanza ambiental en América Latina. CLACSO – ENGOV. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. ISBN 978-987-722-043-8. pp. 1-376. Recuperado de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20150318053457/GobernanzaAmbiental.pdf>
- Decreto 1076 del 2015. Decreto Único Reglamentario de Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/wp-content/uploads/2013/08/Decreto-Unico-Reglamentario-Sector-Ambiental-1076-Mayo-2015.pdf>
- Defensoría del Pueblo. (2011). Informe Defensorial: Emergencia en Colombia por el fenómeno de la niña 2010 – 2011. pp. 1-175. Bogotá D.C.
- Delgado, L., Bachmann, P. & Oñate, B. 2007. Gobernanza ambiental: una estrategia orientada al desarrollo sustentable local a través de la participación ciudadana. *Ambiente y Desarrollo de CIPMA*. Universidad de Chile. Santiago de Chile. Vol. 23, No. 3, pp. 68-73.
- Dufour, D. 2009. Gobernanza versus gobierno. *Cuadernos de Administración*. Vol. 41, pp. 27-37. Universidad del Valle, Colombia.
- Durán, C. 2009. Gobernanza en los parques nacionales colombianos: reflexiones a partir del caso de la comunidad Orika y su participación en la conservación del Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo. *Revista de Estudios Sociales*. Vol. 32, pp. 60-72. Universidad de los Andes, Colombia.
- Estenssoro, F. 2010. Crisis ambiental y cambio climático en la política global: un tema crecientemente complejo para América Latina. *Revista UNIVERSUM*. Vol. 25, No. 2, pp. 57-77. Universidad de Talca.
- Fedesarrollo, Fundación Ciudad Humana & Instituto para la Investigación y Debate sobre la Gobernanza (IRG). 2013. Ciudades y Cambio Climático en Colombia. Colombia. pp. 1-193.
- Galeano, J. 2009. La gobernanza y la gobernabilidad ambiental un estudio desde el modelo de geografía y desarrollo. El caso de los alimentos transgénicos. *Revista Diálogo de Saberes*. Vol. 31, pp. 73-92.

- Graña, F. 2005. Todos contra el Estado: Usos y abusos de la gobernanza. *Espacio Abierto. Maracaibo: Asociación Venezolana de Sociología*. Vol. 14, No. 4, pp. 501 – 529. Universidad del Zulia, Venezuela. ISSN: 1315-0006.
- Held, D. & Hervey, A. 2009. Democracia, Cambio Climático y gobernanza global, la práctica democrática y el abanico de opciones políticas. *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global*. Vol. 108, pp. 109-130.
- Herrán, C. 2012. El Cambio Climático y sus consecuencias para América Latina. *Energía y Clima de la Fundación Friedrich Ebert – FES*. México. pp. 1-8.
- Issa, A. 2014. Gobernanza ambiental en los municipios de Risaralda (hacia un modelo de valoración de la gobernanza ambiental local). Trabajo de maestría en Ciencias Ambientales. Universidad Tecnológica de Pereira. Pereira, Colombia.
- Kahler, M. 2008. Defining accountability up: the global economic multilaterals. DOI: 10.1111/j.1477-7053.2004.00003. x. Vol. 39, No. 2, pp. 132–158. End: Held, D. y Koenig-Archibugi, M. 2005. *Global Governance and Public Accountability*. Blackwell, Oxford.
- Keck, M. & Sikkink, K. 1998. *Activists beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics*. Ithaca, Cornell University Press.
- La Red Internacional de Bosques Modelo. (2011). Un enfoque global para la sostenibilidad de los ecosistemas. ISBN: 978-0-662-03478-0. Recuperado de: http://www.mmfinfo.info/sitio/ares/descargas/archivo/16_1.pdf
- Larson, A., Petkova, E., & Pacheco, P. 2011. Gobernanza forestal y REDD+: Desafíos para las políticas y mercados en América Latina. *Indonesia: CIFOR*.
- Launay-Gama, C. 2008. Hacia un concepto de gobernanza diferenciada en Colombia. *Primer Congreso de Ciencias Políticas. IRG*. Bogotá, Colombia.
- Launay-Gama, C. 2008. Hacia un concepto de gobernanza diferenciada en Colombia. Ponencia presentada en el Primer Congreso de Ciencias Políticas en Bogotá, Colombia, 2 de octubre del 2008. IRG, Bogotá, Colombia. pp. 1-11.
- Mariñez, F. 2007. El reto del bienestar: ¿Estado o gobernanza? *Revista Venezolana de Gerencia*. Vol. 12, No. 38, pp. 167-182. ISSN 1315-9984.
- Méndez, R. & Molinero, F. 1984. *El Estado: definición y tipos*. La organización del territorio estatal. Madrid: Cincel.

- Merrien, F. 1998. De la gouvernance des Etats-Providence contemporains. *Revue Internationale de Sciences Politiques*. Vol. 155, pp. 61-71.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2013). Proyecto del fondo de adaptación del Protocolo de Kioto reducción del riesgo y de la vulnerabilidad frente al Cambio Climático en la región de la depresión Momposina en Colombia. Recuperado de: http://www.planesmojana.com/documentos/estudios/Exist_Proyecto%20Reduci%C3%B3n%20del%20riesgo%20y%20vulnerabilidad%20al%20cambio%20clim%C3%A1tico%20en%20la%20regi%C3%B3n%20de%20la%20Depresi%C3%B3n%20Momposina%20en%20Colombia.pdf
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 2017. Política Nacional de Cambio Climático. pp. 1-290. ISBN: 978-958-8901-65-7. Recuperado de: http://www.minambiente.gov.co/images/cambioclimatico/pdf/Politica_Nacional_de_Cambio_Climatico_-_PNCC_/PNCC_PoliticasyPublicas_LIBRO_Final_Web_01.pdf
- Ministerio del Ambiente y Departamento Nacional de Planeación. 2002. Lineamientos de Política de Cambio Climático. Resumen Ejecutivo. Bogotá. Recuperado de: https://www.preventionweb.net/files/21403_15719lineamientospoliticanacionalca.pdf
- Molina, D. 2014. Gobernanza ambiental en Colombia: la acción estatal y de los movimientos sociales. *Ambiente y Desarrollo*. Vol. 18, No. 34, pp. 27-42.
- Molina-Orjuela, D. 2013. Turismo rural y gobernanza ambiental: conceptos divergentes en países desarrollados y países en vías de desarrollo. *Revista Anuario Turismo y Sociedad*. Vol. 14. pp. 217-235.
- Pereira, R. 2011. Gobernanza del sistema tierra: viejas respuestas y nuevos interrogantes. Amazonía colombiana. *Imaginario y realidades*. Cap. 11. Primera edición. Instituto Amazónico de Investigaciones – IMANI. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. ISBN: 978-958-761-061-1.
- Piñeiro, D. 2004. Movimientos sociales, gobernanza ambiental y desarrollo territorial rural. *Seminario 17-20 de agosto*. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, Uruguay.
- Polanco, J. 2010. Dificultades de la gobernanza del desarrollo económico en el entorno regional de Medellín. *Lecturas de Economía*. Vol. 73, pp. 215-242. Universidad de Antioquia, Medellín.

- Presidencia de la República de Colombia. Ley 1931 de 2018. Directrices para la gestión del Cambio Climático. Recuperado de: <http://www.minambiente.gov.co/index.php/ley-de-cambio-climatico#ley-de-cambio-clim%C3%A1tico-1931-2018>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia (PNUD). 2010. El Cambio Climático en Colombia y en el sistema de las Naciones Unidas. Revisión de riesgos y oportunidades asociados al cambio climático. Recuperado de: <http://www.ceppia.com.co/Documentos-tematicos/CAMBIO-CLIMATICO/Cambio-Climatico-Colombia.pdf>
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) & Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP). 2009. Perspectivas del medio ambiente en la Amazonia. Recuperado de: http://www.pnuma.org/deat1/pdf/geoamazonia_spanish_FINAL.pdf
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Parlamento Latinoamericano y caribeño (PNUMA/Parlatino). 2015. Aportes legislativos de América Latina y el Caribe en materia de Cambio Climático. Panamá. Pp. 1-166.
- Reyes, B. & Jara, D. 2005. Gobernanza ambiental: Mensajes desde la periferia. *Instituto de Ecología Política*. Seminario 776, Ñuñoa, Santiago. Chile. <http://hdl.handle.net/10625/33029>
- Rodríguez, G. 2007. Todos Somos Responsables del Cambio Climático. ¿Cuál es el Papel de la Universidad?. *Expouniversidad. Cambio Climático, Ciencia y Conciencia*. Ed: Ediciones Universidad De Antioquia. Vol. 1, pp. 73 – 75. ISBN: 958-714-061-3.
- Rodríguez, M. & Mance, H. 2009. Cambio Climático: lo que está en juego. *Foro Nacional Ambiental*. Primera edición. Bogotá, Colombia. ISBN 978-958-99007-6-5.
- Salgado A. (2007). Investigación cualitativa. Diseños evaluación del rigor metodológico y retos. Universidad de San Martín de Porres, pp 1-8
- Santes-Álvarez, Ricardo. 2009. Replanteando la Interacción Gobierno Sociedad: Lecciones de la Gobernación Ambiental en la Franja México-Estados Unidos. *Biblioteca virtual de derecho, economía y ciencias sociales*. Recuperado de: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2009c/603/indice.htm>

Sistema de Información Ambiental de Colombia. Cambio Climático. Recuperado de:
<http://www.siac.gov.co/cclimatico>

Terry. (2003). Hermenéutica. **Editorial:** Editorial Clie. **Encuadernación:** Paperback
Condición del libro: Brand New, pp 1-156

UN, System Chief Executives Board for Coordination. 2008. Acting on Climate Change: The
UN System Delivering as One. Nueva York, United Nations.

Vargas, P. 2009. El Cambio Climático y Sus Efectos en el Perú. Serie de Documentos de
Trabajo Working Paper series. *Banco Central de Reserva del Perú*. D.T. 2009-14.