

EFICIENCIA DE LA LEY 1448 DE 2011 EN MATERIA DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS, EN CÚCUTA, ENTRE LOS AÑOS 2014-2017

Natalia Sofía Mathiu Montes¹, Jhon Mario Osorio Balaguera², María Camila Suarez Figueroa³ y Clara Paola Aguilar-Barreto⁴

Resumen

La presente investigación versa sobre la Ley 1448 de 2011, Ley de restitución de tierras que es la respuesta política del Estado colombiano la cual se propone como contundente e integral en comparación a las tibias acciones predecesoras de la Ley 1448 tomadas por el Estado. Para analizar este fenómeno socio-jurídico es necesario mencionar sus causas, una de ellas fue el nacimiento de los grupos organizados armados de carácter privado conocidos como paramilitares o autodefensas en la década de los 70s y los 80s, y posteriormente en la década de los 90s bajo el nombre de las convivir, estas últimas con el visto bueno del Gobierno Nacional debido a la impotencia que experimentaban ante el avance de las Guerrillas, estos grupos armados o escuadrones de la muerte tuvieron una gran expansión, empezando desde Córdoba y el Urabá Antioqueño hasta los municipios más aislados de la República, utilizando técnicas que aterrorizaban a todos los habitantes de la región y que eran prohibidos por el Derecho Internacional, lo cual trajo como consecuencia el abandono de las tierras por el temor de ser asesinados y en otros casos el despojo por medio de la violencia, las víctimas de esta tragedia nacional, por regla general son campesinos pobres con poca o ninguna educación, etnias indígenas y grupos raciales.

Palabras claves: Análisis documental, Conflicto armado interno, Desplazamiento, Despojo, Obstáculos, Reparación integral, Restitución, Sentencia judicial, Víctima.

Abstract

The present investigation deals with Law 1448 of 2011, Law of land restitution that is the political response of the Colombian State which is proposed as forceful and comprehensive in comparison to the warm predecessor actions of Law 1448 taken by the State.

To analyze this socio-legal phenomenon it is necessary to mention its causes, one of them was the birth of organized armed groups of a private nature known as paramilitaries or self-defense groups in the 70s and 80s, and later in the 90s under the name of the cohabiting, the latter with the approval of the National Government because of the impotence they experienced before the advance of the Guerrillas, these armed groups or death squads had a great expansion, starting from Córdoba and the Urabá Antioqueño until the most isolated municipalities of the Republic, using techniques that terrorized all the inhabitants of the region and that were forbidden by the International Law, which brought as consequence the abandonment of the lands for fear of being killed and in other cases the dispossession Through violence, the victims of this national tragedy, as a rule, are poor peasants with little or no education, indigenous ethnic groups and racial groups.

¹ Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

² Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

³ Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

⁴ Tutora. Abogada, Universidad Libre. Especialista en Derecho Contencioso Administrativa, Externado de Colombia. Maestrante en derecho Público, Externado de Colombia. Docente Investigador Universidad Simón Bolívar, Colombia. orcid.org/0000-0003-1185-5154. c.aguilar@unisimonolivar.edu.co

keywords: Documentary analysis, Internal armed conflict, Displacement, Dispossession, Obstacles, Integral reparation, Restitution, Judicial sentence, Victim.

Referencias bibliográficas

- Aguilar-Barreto, A.J., Villamizar, H.D., Ruiz, K.L. (2018). La Corte Interamericana de Derecho y aplicación de justicia transicional: Un estudio de caso. En Aguilar-Barreto, A.J., Hernández Peña, Y.K., Contreras-Santander, Y.L., Flórez-Romero, M. (Eds.), *La Investigación Sociojurídica: Un análisis de la incidencia de los aspectos sociales para el derecho* (pp.152-183). Cúcuta, Colombia: Ediciones Universidad Simón Bolívar. Recuperado en: [http://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/123456789/2274/Investigasociojuranali aspec.pdf?sequence=11&isAllowed=y](http://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/123456789/2274/Investigasociojuranali%20aspec.pdf?sequence=11&isAllowed=y)
- Aguilar-Barreto, AJ. y Barbosa, C.(2015) Justicia Transicional y Educación: Prácticas Profesionales y Responsabilidad Social en la Facultad de Derecho de la Universidad Simón Bolívar en la Facultad de Derecho de la Universidad Simón Bolívar. *Revista Mundo Fesc*, edición 9 de 2015, pp.69-78. Cúcuta (Colombia). Recuperado en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5286660>
- Aguilar-Barreto, AJ., Aguilar-Barreto, CP. y Aguilar-Bautista, YA. (2018) Políticas públicas para el conflicto armado, desde el enfoque de género. *Revista Espacios*, Vol. 39 (Nº 04) Año 2018. Pág. 11. Venezuela. Recuperado en: <http://www.revistaespacios.com/a18v39n04/a18v39n04p11.pdf>
- Álvarez, A. (2016). Instrumentos jurídicos para la protección y restitución de tierras despojadas o abandonadas forzosamente. *VieI, Via Inveniendi et Iudicandi*, 11 (2). Recuperado de <http://revistas.usta.edu.co/index.php/viei/article/view/3279/3775>
- Álvarez, E. (2014). La restitución constitucional de tierras en contextos de conflicto: Experiencia de Colombia y Guatemala. (*Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Colombia*). Recuperado de <http://www.bdigital.unal.edu.co/48489/1/7730465.2015.pdf>
- Asamblea Nacional Constituyente* (6 de Julio de 1991). Bogotá, Colombia.
- Baracaldo, A. (16 de junio de 2014) Estos países ya recorrieron el camino de la reconciliación con las víctimas. [Kyen y Ke] Recuperado de : <https://www.kienyke.com/politica/estos-paises-ya-recorrieron-el-camino-hacia-la-reconciliacion-con-las-victimas>
- Bautista, A. (2012). Restitución ¿realidad o ficción?, balance de los derechos de las víctimas del despojo y del abandono forzado de tierras en Colombia. (Tesis de maestría en Derechos Humanos y Democracia en América Latina, Universidad Andina Simón Bolívar). Recuperado de <http://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/3075>
- Cano, A. (2014) El conflicto colombiano ante las instituciones internacionales. *Revista electrónica Iberoamericana*. 7 (2) https://www.urjc.es/images/ceib/revista_electronica/vol_7_2013_2/REIB_07_02_Angel%20Cano.pdf.

- Cifuentes, S. (2016). *Restituir tierras en la guerra: un análisis crítico del discurso de restitución de tierras en Colombia*. (Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Derecho) Recuperado de <http://www.bdigital.unal.edu.co/52859/1/sneitherefraincifuenteschaparro.2016.pdf>
- CNMH (2013). *Guerrilla y Población civil, trayectoria de las FARC 1949-2013* Recuperado de: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2013/farc/guerrilla-y-poblacion-civil-jun-2016.pdf>
- Código Civil de los Estados Unidos de Colombia. (1873). *Ley 84 de 1873*. http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/codigo_civil.html
- Comisión Colombiana de Juristas. (2013). *II Informe sobre el proceso de restitución de tierras en Colombia*. Recuperado de: http://www.coljuristas.org/documentos/libros_e_informes/ii_informe_restitucion_tierras.pdf
- Comisión de los Derechos Humanos. (1948), Declaración Universal de los Derechos Humanos. Recuperado de: http://www.derechoshumanos.net/normativa/normas/1948-DeclaracionUniversal.htm?gclid=EA1aIQobChMInZTrh_eY3gIVSAOGCh0Q_AjKEAAYASAAEgKzRvD_BwE
- Comité Internacional de la Cruz Roja (2008) Cuál es la definición de "conflicto armado" según el derecho internacional humanitario. Recuperado de: <https://www.icrc.org/spa/assets/files/other/opinion-paper-armed-conflict-es.pdf>
- Congreso de la República. (2011). Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/documentosbiblioteca/ley-1448-de-2011.pdf>
- Consejo Superior de la Judicatura .(2018). *Tribunales- Restitución de Tierras*. Recuperado de: <https://www.ramajudicial.gov.co/portal/inicio/mapa/tribunales-restitucion>
- Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José). (1969). San José de Costa Rica. Recuperado de: https://www.oas.org/dil/esp/tratados_b-32_convencion_americana_sobre_derechos_humanos.htm
- Corte Constitucional. (10 de marzo de 2011) Sentencia T- 159-11. [M.P. Humberto Antonio Sierra Porto].
- Corte Constitucional. (20 de junio de 2012). Sentencia T- 454 – 12 [MP. Luis Ernesto Vargas Silva].
- Corte Constitucional. (27 de julio de 2016). Sentencia C-389-16 [MP. María Victoria Calle Correa]
- Corte Constitucional. (5 de abril de 2017). Sentencia c- 211-17 [MP. Iván Hmberto Escrucería Mayolo].
- Corte Constitucional. (5 de octubre de 2007). Sentencia C-821-07 [MP. Catalina Botero Marino]
- Díaz, L.Y., Aguilar-Barreto, A.J., Barbosa, C.S. (2018). Fortalecimiento de la responsabilidad social universitaria: Desde la concertación de espacios dialógicos en la región fronteriza de Norte de Santander. En Aguilar-Barreto, A.J., Hernández-Peña, Y.K. (Eds.), *La Investigación Sociojurídica: Un análisis de la incidencia de los aspectos sociales para el derecho* (pp.52-63).Cúcuta, Colombia: Ediciones Universidad

Simón Bolívar. Recuperado en:
http://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/123456789/2274/Investigasociojuranali_aspec.pdf?sequence=11&isAllowed=y

- Estadísticas Unidad de Restitución de Tierras.
<http://cifras.unidadvictimas.gov.co/tierras?tema=40&subtema=41>
- Fonseca, C. (3 de julio de 2014). Sudáfrica en el empeño de redistribuir las tierras. [Blog Granma] Recuperado de: <http://www.granma.cu/mundo/2014-07-03/sudafrica-en-el-empeno-de-redistribuir-las-tierras>
- García, Y. (2012) Las víctimas del conflicto armado en Colombia frente a la ley de víctimas y otros escenarios de construcción de memorias: una mirada desde Foucault. *Justicia Juris*, 8 (2), 74-87 Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4421488>
- Guzmán, A. y Barón N. (2018) Dimensión constitucional y mecanismos de la Acción de Restitución de tierras en Colombia*. *Revista de Derecho*. (49) p.153.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. Enfoque cualitativo (Sexta edición ed.). México D.F. México: Mc Graw Hill Education.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. Enfoque cualitativo. Método explicativo (Sexta edición ed.). México D.F. México: Mc Graw Hill Education.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. Enfoque cualitativo. Paradigma Interpretativo. (Sexta edición ed.). México D.F. México: Mc Graw Hill Education.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. Enfoque cualitativo. Diseño Interpretativo (Sexta edición ed.). México D.F. México: Mc Graw Hill Education.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. Enfoque cualitativo. Método Hermenéutico (Sexta edición ed.). México D.F. México: Mc Graw Hill Education.
- Hernández Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. Investigación documental (Sexta edición ed.). México D.F. México: Mc Graw Hill Education.
- Luna, A. (2014). *La Restitución de Tierras en Colombia un instrumento para reparar las víctimas del Conflicto Armado o un instrumento político para el desarrollo económico*. (Tesis de Maestría en Políticas Públicas FLACSO Sede Ecuador, Quito) Recuperado de: <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/5907#.WvKUHoiFPIU>
- Luna. E. (2013). *Tierras despojadas, ¿derechos restituidos?*. Recuperado de: <http://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/3ca81b90-d034-4b06-af64-286631efd04b/Tierras+despojadas.pdf?MOD=AJPERES>
- Manosalva, A. y Villegas, D., (2016). *Incidencia de la Ley 1448 De 2011 o Ley de Víctimas y Restitución de Tierras en el Municipio de Abrego* (Tesis de pregrado facultad en Derecho, Universidad Francisco de Paula Santander). Recuperado de <http://repositorio.ufpso.edu.co:8080/dspaceufpso/bitstream/123456789/1268/1/29486.pdf>
- Martínez, P., (2013). LEY DE VÍCTIMAS Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS EN COLOMBIA EN CONTEXTO Un análisis de las contradicciones entre el modelo

- agrario y la reparación a las víctimas, Berlín, Alemania: FDCL y TNI.(p.19)
Recuperado de: <https://www.tni.org/files/download/martinez-ley-de-victimas-web.pdf>
- Martínez, V. (2013) *Paradigmas de Investigación, Manual Multimedia para desarrollo de Trabajos de Investigación una visión desde la epistemología dialéctico, crítica*. Recuperado de: [https://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/38994313/7_Paradigmas de investigación 2013.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAIWOWYYGZ2Y53UL3A&Expires=1528160107&Signature=2Cpt4L68MpPaFP7IBKkuFw4z%2FyQ%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3D7_Paradigmas de investigacion 2013.pdf](https://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/38994313/7_Paradigmas_de_investigacion_2013.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAIWOWYYGZ2Y53UL3A&Expires=1528160107&Signature=2Cpt4L68MpPaFP7IBKkuFw4z%2FyQ%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3D7_Paradigmas_de_investigacion_2013.pdf)
- Pareja Arango, C. (2016) *Justicia Transicional Civil en Colombia, dificultades probatorias de la buena fe exenta de culpa en la ley 1448 de 2011*. (Tesis de Maestría en Derecho, Universidad de Medellín) Recuperado de <http://repository.udem.edu.co/bitstream/handle/11407/2989/JUSTICIA%20TRANSICIONAL%20CIVIL%20EN%20COLOMBIA%2C%20DIFICULTADES%20PROBATORIAS%20DE%20LA%20BUENA%20FE%20EXENTA%20DE%20CULPA%20EN%20LA%20LEY%201448%20DE%202011.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Patino, A. (2011). *Análisis del Impacto de las Políticas Públicas de ley de Víctimas y Restitución De Tierras; Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial frente a la Reparación y Restitución De las Víctimas de la Región de los Montes de María*. (Tesis de Pregrado en Ciencias Políticas, Pontificia Universidad Javeriana) Recuperado de <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/7785/tesis507.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Pérez, J. (2017). *Restitución de Tierras En Urabá. Incertidumbre, Resiliencia, y Esperanza. Experiencias De Mujeres Campesinas En Proceso de Restitución de Tierras en el Marco de la Ley 1448 De 2011*. (Tesis de Pregrado en Sociología, Universidad de Antioquia) Recuperado de http://200.24.17.74:8080/jspui/bitstream/fcsh/864/1/PerezJuan_2017_restituci%C3%B3ntierrasUraaba.pdf
- Ponce, M. (2016). *El Juez de Restitución de Tierras: Alcances y Limites*. (Tesis de Maestría, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario). Recuperado de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/13288/TESIS%20DEFINITIVA.pdf?sequence=1>
- Ramírez, O. (2013). La restitución de tierras. Acción constitucional para la protección de un derecho social fundamental. *Revista de Derecho Público*, (31) DOI: <http://dx.doi.org/10.15425/redepub.31.2013.09>
- Registro Único De Víctimas. (2018). Reporte General . Recuperado de: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>
- Restrepo, J. y Bernal, A. (2014). *La cuestión Agraria*. Bogotá, Colombia: DEBATE.
- Rodríguez, D. y Valldeoriola, J. (s.f.) *Metodología de la Investigación*. Universidad Abierta de Catalunya.
- Rodríguez, D. (2010). Territorio y territorialidad Nueva categoría de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía. *Uni-Pluri/Versidad* ,3 (10). Recuperado de: <http://aprendeonline.udea.edu.co/revistas/index.php/unip/article/view/9582>
- Taborda, C. y Celis, C. (2015). *Eficacia del Proceso de Restitución de Tierras en el Valle del Cauca*. (Tesis de Pregrado en Derecho, Universidad de San Buenaventura-Seccional-Cali) Recuperado de

http://bibliotecadigital.usb.edu.co/bitstream/10819/3040/1/Eficacia_proceso_restitucion_taborda_2015.pdf

- Tawse-Smith, D. (2008). Conflicto armado colombiano. *Desafíos*, 19, 269-299. Recuperado de <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/413>
- Uprimny, R. (2010). Los dilemas de la Restitución de Tierras EN Colombia. *Revista Estudio Socio Jurídicos*, 12 (2), 305-342. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/pdf/733/73315636010.pdf>
- Valdivieso, A. (2012). La justicia transicional en Colombia Los estándares internacionales de derechos humanos y derecho internacional humanitario en la política de Santos. *Revistas científicas Pontificia Universidad Javeriana*, 17 (2), 621-653. Recuperado de: <http://revistas.javeriana.edu.co/index.php/papel/pol/article/view/6545/5203>