

NUEVO  
**LIDERAZGO  
POLITICO**  
PARA UNA NUEVA  
ARQUITECTURA INSTITUCIONAL

Compiladores:  
**Florentino Rico-Calvano - Heidy Rico-Fontalvo**

## **NUEVO LIDERAZGO POLÍTICO PARA UNA NUEVA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL**

© Florentino Rico-Calvano • Heidy Rico-Fontalvo • Luis Ortiz-Ospino  
• José Villamil-Quiroz • Margarita Polo-Bolaño • Lady Caicedo-  
Consuegra • Florentino Rico-Fontalvo • Ana Gutiérrez-Castañeda •  
Ricardo Puche-Villadiego

**Compiladores:** Florentino Rico-Calvano • Heidy Rico-Fontalvo

**Grupo de Investigación: Democracia y modernización del Estado  
Colombiano**

Líder: Florentino Rico Calvano

### **Proceso de arbitraje doble ciego**

Recepción: Enero de 2018

Evaluación de propuesta de obra: Enero de 2018

Evaluación de contenidos: Marzo de 2018

Correcciones de autor: Abril de 2018

Aprobación: Junio de 2018

NUEVO  
**LIDERAZGO  
POLITICO**  
PARA UNA NUEVA  
ARQUITECTURA INSTITUCIONAL

Compiladores:  
**Florentino Rico-Calvano - Heidy Rico-Fontalvo**

Florentino Rico Calvano - Heidy Rico Fontalvo  
Luis Ortiz Ospino - José Villamil Quiroz - Margarita Polo Bolaño  
Lady Caicedo Consuegra - Ana Gutiérrez Castañeda  
Ricardo Puche Villadiego - Florentino Rico Fontalvo



Nuevo liderazgo político para una nueva arquitectura institucional / Florentino Rico-Calvano [y otros 8] -- Barranquilla: Ediciones Universidad Simón Bolívar, 2018.

218 páginas; 17x24 cm  
ISBN: 978-958-5430-80-8

1. Política pública 2. Administración pública 3. Elaboración de proyectos 4. Política de gastos públicos 5. Hacienda pública I. Rico-Calvano, Florentino II. Rico-Fontalvo, Heidy III. Ortiz-Ospino, Luis IV. Villamil-Quiroz, José V. Polo-Bolaño, Margarita VI. Caicedo-Consuegra, Lady VII. Rico-Fontalvo, Florentino VIII. Gutiérrez-Castañeda, Ana IX. Puche-Villadiego, Ricardo X. Universidad Simón Bolívar. Grupo de Investigación Democracia y Modernización del Estado Colombiano

320.6 N964 2017 Sistema de Clasificación Decimal Dewey 21ª. edición  
Universidad Simón Bolívar – Sistema de Bibliotecas

Impreso en Barranquilla, Colombia. Depósito legal según el Decreto 460 de 1995. El Fondo Editorial Ediciones Universidad Simón Bolívar se adhiere a la filosofía del acceso abierto y permite libremente la consulta, descarga, reproducción o enlace para uso de sus contenidos, bajo una licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional.  
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



©Ediciones Universidad Simón Bolívar  
Carrera 54 No. 59-102  
<http://publicaciones.unisimonbolivar.edu.co/edicionesUSB/>  
[dptopublicaciones@unisimonbolivar.edu.co](mailto:dptopublicaciones@unisimonbolivar.edu.co)  
Barranquilla - Cúcuta

**Producción Editorial**  
Editorial Mejoras  
Calle 58 No. 70-30  
[info@editorialmejoras.co](mailto:info@editorialmejoras.co)  
[www.editorialmejoras.co](http://www.editorialmejoras.co)

Agosto de 2018  
Barranquilla

*Made in Colombia*

---

**Cómo citar este libro:**

Rico-Calvano, F., Rico-Fontalvo, H., Ortiz-Ospino, L., Villamil-Quiroz, J., Polo-Bolaño, M., Caicedo-Consuegra, L., y otros. (2018). *Nuevo liderazgo político para una nueva arquitectura institucional*. (F. Rico-Calvano, & H. Rico-Fontalvo, Comps.) Barranquilla: Universidad Simón Bolívar.

# Contenido

---

Prólogo .....	7
Presentación.....	11
Ética y transparencia en la administración pública.....	17
Liderazgo para el buen gobierno de las instituciones públicas .....	39
Liderazgo como elemento fundamental en el proceso administrativo.....	59
Planificación estratégica de los entes territoriales .....	91
La administración y finanzas públicas .....	99
Análisis, formulación y evaluación de políticas públicas para alcanzar liderazgo .....	117
Economía pública para un liderazgo político con efectividad .....	131
Formulación y evaluación de proyectos .....	153
El líder político y el cambio organizacional.....	203
Referencias Bibliográficas.....	209
Datos de los investigadores .....	217



# Prólogo

---

Quiero iniciar este prólogo, agradeciendo a los autores la designación de esta responsabilidad que me honra y me llena de orgullo. El libro *Nuevo liderazgo político para una nueva arquitectura institucional* del grupo de investigación Democracia y modernización del Estado Colombiano, Categoría A1, avalado por la Universidad Simón Bolívar en la cual participan expertos investigadores y académicos en el tema del liderazgo. Los autores. Florentino Rico-Calvano, Heidy Rico-Fontalvo, Luis Ortiz-Ospino, José Villamil-Quiroz, Margarita Polo-Bolaño, Lady Caicedo-Consuegra, Florentino Rico-Fontalvo, Ana Gutiérrez-Castañeda y Ricardo Puche-Villadiego, desarrollan un temario cuyo objetivo es contribuir en la formación de profesionales en los temas de gobernabilidad, políticas públicas, transformaciones sociales, liderar procesos de cambio, ética y transparencia en la administración pública, liderazgo para el buen gobierno, planificación estratégica en los entes territoriales, la administración y las finanzas públicas, la formulación y evaluación de políticas públicas para alcanzar liderazgo, economías públicas para un liderazgo político con efectividad con fundamento en la formulación y evaluación de proyectos, el líder político y el cambio organizacional.

El libro, resultado del proyecto de investigación, permite gestionar y fortalecer los conocimientos teóricos de actualidad sobre las herramientas administrativas que permiten ayudar a fortalecer la gestión que se desarrolla en los municipios y las comunidades locales; de igual forma se describen las habilidades analíticas, personales e

instrumentales para liderar procesos estratégicos de liderazgo. Los autores aportan en cada uno de los capítulos elementos básicos teóricos y prácticos sobre ética y responsabilidad social. Se analizan estratégicamente los problemas con las técnicas de los proyectos y se definen alternativas que respondan a la solución de los problemas con criterios de efectividad.

En el libro se hace un recorrido temático lógico y coherente para la educación de un líder político al momento de enfrentar los retos del siglo XXI; se ofrece en el marco de un convenio entre la Universidad Simón Bolívar (a través de su grupo de Investigación Democracia y Modernización del Estado Colombiano), el Centro de Asesorías y consultorías y la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera.

Es preciso registrar cómo los autores plantean que cualquier proceso de cambio, demanda manejar integradamente aspectos técnicos y humanos, ya que, sin la capacidad para tratar la parte humana, el proceso de aceptación y adopción del cambio resulta mucho más dificultoso y por consiguiente se pierde capacidad de liderazgo en el manejo administrativo. El libro finaliza afirmando cómo la complejidad del cambio aumenta cuanto mayor es su magnitud y menor la disposición a variar en los sujetos, cuando a mayor complejidad, mayor es la necesidad de generar una estructura que sustente el cambio y mayores deben ser los recursos dedicados al proceso.

Los investigadores son enfáticos al considerar lo planteado por Naessens (2010), en cuanto a que la ética pública es la disciplina que estudia y analiza el perfil, la formación y el comportamiento responsable y comprometido de las personas que se ocupan de los asuntos públicos, se agrega que la ética es un factor determinante



que debe tener un líder político para poder crear confianza en la sociedad.

El libro es un aporte valioso y oportuno dada la crisis de valores que se refleja en el comportamiento de gobernantes, funcionarios, legisladores y jueces, entre otros, poniendo de manifiesto la necesidad de promover la ética pública para detener los comportamientos que afectan el buen funcionamiento de la administración pública. Hay que vencer la crisis moral existente y propiciar el surgimiento de las virtudes en las personas, en especial en quienes están al frente de las funciones públicas.

Quiero felicitar a los autores por esta obra novedosa y de gran envergadura en materia de liderazgo político, al igual que a las directivas de la Universidad Simón Bolívar por el apoyo a la investigación y divulgación científica, adicionalmente, a los compiladores de esta obra Florentino Rico-Calvano y Heidy Rico-Fontalvo.

**Winston Fontalvo Cerpa**

Ingeniero Industrial Mgs en Ciencias de la educación  
Doctorando en Ciencias Económicas y Administrativas



# Presentación

---

El grupo de investigación Democracia y modernización del Estado Colombiano avalado por la Universidad Simón Bolívar, escalafonado en Categoría A1 y la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera presentan su libro *Nuevo liderazgo político para una nueva arquitectura institucional*, resultado del proyecto de investigación en la consultoría realizada entre la Universidad Simón Bolívar y Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera, dentro de los criterios básicos de una verdadera formación avanzada y continua actualizada acorde con el reto del siglo XXI de globalización, competitividad e innovación dentro de la sociedad del conocimiento.

Las instituciones públicas deben enfrentar importantes retos que se derivan de la complejidad y el dinamismo de las sociedades actuales. Las preferencias ciudadanas son cada vez más diversas y especializadas. Los ciudadanos ya no solo reivindican un mayor volumen de bienes y servicios, exigen además el cumplimiento de estándares de calidad, la adopción de criterios de sostenibilidad ambiental, la inversión eficiente del dinero público, y en muchos casos, participar activamente en los procesos decisionales.

Las instituciones públicas no pueden por sí solas atender este cúmulo de demandas. La identificación de las mejores alternativas de política en contextos de alta incertidumbre pasa necesariamente por compartir conocimientos y experiencias con otros actores públicos, privados y sociales mediante la implantación de modelos

que optimicen la toma de decisiones y faciliten la construcción de agendas públicas en consonancia con las preferencias ciudadanas.

Son retos que ponen a prueba la capacidad de las instituciones públicas para emprender procesos de cambio que permitan adaptarse a las transformaciones del entorno; así como la capacidad para orientar los recursos existentes hacia la consecución de objetivos colectivos. La principal palanca para fortalecer estas capacidades es contar con capital humano altamente cualificado y motivado, tanto en las organizaciones públicas, como en las organizaciones de la sociedad civil o del sector privado. Capital humano que ejerza liderazgo responsable, con visión innovadora para enfrentar los retos del entorno, con habilidades para emprender procesos de cambio y transformación de la sociedad, en la definición o ejecución de la agenda pública y la construcción de organizaciones sostenibles e inclusivas.

Por otra parte, el debate electoral territorial que se lleva a cabo en nuestra región trae consigo una nueva oportunidad de preparar a nuestros próximos líderes y sociedad civil para afrontar la nueva etapa sociopolítica que vive el país en la búsqueda de la paz, y así romper con los hitos históricos de incompetencia y falta de capacidad de nuestros mandatarios locales en el mejoramiento de las condiciones de vida de los pueblos a quienes representan.

De igual forma, los diálogos en La Habana con la guerrilla de las FARC representaron las oportunidades más grandes que ha tenido el país para pasar el período de la guerra, que lleva más de cinco décadas azotando a todos los rincones de nuestra sociedad. Así pues, el Plan Nacional de Desarrollo, con enfoque de paz territorial muy arraigado, permite pensar desde hoy en las oportunidades de desarrollo y paz a las que más colombianos y pobladores del

Canal del Dique y Zona Costera tendremos acceso una vez acabe la guerra y nuestra institucionalidad se fortalezca.

No obstante, el aprovechamiento de estas nuevas realidades y oportunidades de desarrollo y paz solo serán viables siempre y cuando nuestros mandatarios asuman, con compromiso y competencia, su responsabilidad en el desarrollo territorial. Por eso, este proceso de formación se presenta como una herramienta de fortalecimiento institucional y civil, y como un proceso con aspiraciones de transformación de los liderazgos y de la arquitectura institucional para abordar, por el bien de todos los desafíos que debemos resolver.

## OBJETIVOS

El libro *Nuevo liderazgo político para una nueva arquitectura institucional* se diseñó con el objetivo de contribuir en la formación de profesionales de alto nivel, en torno a los temas de gobierno y definición de políticas públicas, para fortalecer su capacidad de generar transformaciones sociales y liderar procesos de cambio, que participen en la definición de políticas públicas y desarrollen una gestión responsable y sostenible en organizaciones e instituciones del sector público y de la sociedad civil; es también un espacio de diálogo y debate entre lo público y lo privado.

## PROPÓSITO Y ALCANCE DEL LIBRO

- Brindar, gestionar y fortalecer en los lectores, conocimientos teóricos de actualidad, herramientas administrativas que permitan contar con las capacidades institucionales para fortalecer la gestión que se desarrolla en los municipios y las comunidades locales.

- Promover el progreso endógeno desde una perspectiva integral, equitativa y sustentable, mediante la promoción del desarrollo local, apoyando la implementación de políticas y programas locales mediante la formación del recurso humano que labora en el ámbito público potenciando el perfil que se requiere para ser un buen gerente público, o un líder político.
- Desarrollar un nuevo modelo de gestión pública, que apueste por la modernización de acuerdo con las exigencias de los tiempos actuales con visión sistemática e integradora de la Gerencia Pública derivada del conocimiento de las técnicas de dirección y gestión administrativa, desde un enfoque holístico y comparado entre América Latina y Europa.
- Desplegar habilidades analíticas, personales e instrumentales para liderar procesos estratégicos de modernización y planificación en contextos organizativos altamente complejos y dinámicos, y aportar herramientas de análisis para definir los problemas públicos y valorar las interacciones que se producen entre los múltiples actores del espectro social.
- Aportar elementos básicos teóricos y prácticos sobre ética y responsabilidad social, como fundamento de sostenibilidad en la gestión pública y en las organizaciones de la sociedad civil, proporcionar a los participantes instrumentos conceptuales y metodológicos para obtener la habilidad asertiva en la Gerencia de Proyectos de Inversión Pública.

## COMPETENCIAS

Con este libro se espera que los lectores desarrollen las siguientes competencias generales:

- Desarrollar habilidades interpersonales para orientar el esfuerzo de los miembros de las organizaciones a la consecución de objetivos comunes.
- Comunicar las ideas y razonamientos de forma efectiva que permitan elevar la capacidad de liderazgo.
- Promover la construcción de una administración sostenible de acuerdo con los estándares nacionales e internacionales vigentes.
- Mantener compromiso ético basado en los principios de integridad, profesionalidad y respeto a la diversidad con las habilidades para el desarrollo de diálogo efectivo entre el sector público, sociedad civil y sector privado, entendiendo las motivaciones propias de cada sector.
- Analizar estratégicamente los problemas públicos y definir alternativas que respondan a razonamientos y criterios de efectividad.
- Gestionar programas y proyectos públicos, apoyados en un marco teórico referencial y en la aplicación de herramientas metodológicas efectivas.

El libro va dirigido a concejales y ediles, alcaldes, representantes a las juntas de acción comunal, servidores y funcionarios públicos del nivel regional o local, líderes políticos, directores y miembros de partidos políticos, gerentes, directores, funcionarios y empleados de fundaciones, asociaciones y corporaciones, empleados de agremiaciones, asociaciones, organizaciones sin ánimo de lucro y organizaciones de la sociedad civil, funcionarios y empleados de organizaciones solidarias, estudiantes de pregrado y posgrado de economía, finanzas, ciencia política, administración pública y relaciones y cooperación internacional, líderes de opinión del sector privado, líderes empresariales interesados en aportar en la definición

de una gestión pública dinámica y participativa y todos los demás ciudadanos interesados en el proceso de definición y ejecución de una administración pública para el desarrollo económico y social.

Esta publicación se sustenta en un modelo de aprendizaje basado en competencias. El lector tiene un papel central en las actividades de aprendizaje y se tiene a su disposición una gama de herramientas pedagógicas que garantizan la consecución de los objetivos planteados.

*Nuevo liderazgo político para una nueva arquitectura institucional*, tiene como característica en su desarrollo la participación de destacados expertos en la dinámica del sector público y actividades para la adquisición de habilidades directivas apoyadas en las nuevas estrategias de aprendizaje, fruto de sus experiencias docentes-académicas-administrativas.

El contenido del libro se desarrolla en torno a temas básicos, que se abordan siguiendo criterios de continuidad y complementariedad, lo que garantiza una secuencia lógica en la adquisición de conocimientos para el ejercicio de un buen liderazgo político en la arquitectura organizacional. En ese sentido, el lector desarrolla actividades colaborativas e individuales en las que analiza situaciones críticas en el ámbito público.