

# ANÁLISIS DE LOS DERECHOS RECONOCIDOS A LOS AFRODESCENDIENTES EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN NORTE DE SANTANDER

*Yoselin Angelica Duque Carrasca<sup>1</sup>, Ángelo André Méndez Castro<sup>2</sup>, Dallana Serrano Ramos<sup>3</sup>, Eliana Carolina Segura Madariaga<sup>4</sup>, José Miguel Rodríguez Méndez<sup>5</sup> y Andrea Johana Aguilar-Barreto<sup>6</sup>*

## Resumen

El presente proyecto pretende ahondar en los derechos de los afrodescendientes en Colombia y la operabilidad de los mismos concernientes a las poblaciones que habitan el territorio colombiano y más específicamente aquellas que habitan norte de Santander, dichas afectaciones se ven reflejadas en la materialización efectiva de sus derechos donde imperan los principios del derecho a la no discriminación a la no exclusión, la aplicabilidad del enfoque diferencial en todos los ámbitos que aquellos se puedan desarrollar dentro de una sociedad occidentalizada, donde se evidencia que la poca inversión estatal, la falta de programas de fortalecimiento de identidad cultural, la desigualdad frente a otras comunidades que si le son materializados dichos derechos en gran medida a comparación, las precaria situación en la que se encuentran dicha comunidad con necesidades latentes que parece ser invisibles para el estado colombiano, puesto que no se ve reflejado en Las políticas públicas ya que aquellas son ineficaces ,entre otras variables a tener en cuenta. Con la presente investigación se logró evidenciar tan solo documental mente con la debida interpretación jurídica de los derechos internos y externos constitucionalmente reconocidos por la carta magna de 1991, por otra parte sustentados en censos estatales estudios sociodemográficos y demás investigaciones de estudiosos en el tema , se logró concluir que dentro de las políticas públicas, y para con el cumplimiento de los derechos reconocidos a la población afrodescendiente en el departamento norte de Santander en su mayoría no operan correctamente más bien existe un olvido casi que total .y al Revisar las acciones implementadas para la formulación o ejecución de las políticas públicas en atención a la población afrodescendiente en norte de Santander se demostró que las acciones implementadas son inefectivas y no son acorde a sus necesidades por lo cual dicha situación persiste a lo largo de los años.

**Palabras Claves:** Enfoque diferencial, discriminación, exclusión, políticas públicas, inoperabilidad.

## Abstract

---

<sup>1</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>2</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>3</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>4</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>5</sup> Abogado en formación, Decimo semestre. Universidad Simón Bolívar.

<sup>6</sup> Tutora. Abogada, Universidad Libre. Administradora, ESAP. Licenciada en Lengua Castellana, Universidad de Pamplona. Doctora en Educación, UPEL. Postdoctora (c), innovación educativa y TIC. Especialista en Orientación de la conducta, Universidad Francisco de Paula Santander. Especialista en Administración Educativa, UDES. Docente Investigador Universidad Simón Bolívar. [orcid.org/0000-0003-1074-1673](https://orcid.org/0000-0003-1074-1673) [a.aguilar@unisimonolivar.edu.co](mailto:a.aguilar@unisimonolivar.edu.co)

This project aims to delve into the rights of Afro-descendants in Colombia and the operability of them concerning the populations that inhabit the Colombian territory and more specifically those that inhabit north of Santander, these affectations are reflected in the effective realization of their rights where the principles of the right to non-discrimination to non-exclusion prevail, the applicability of the differential approach in all areas that can be developed within a westernized society, where it is evident that little state investment, lack of strengthening programs of cultural identity, the inequality in front of other communities that if those rights are materialized to a great extent in comparison, the precarious situation in which this community is with latent needs that seem to be invisible to the Colombian state, since it is not seen reflected in public policies as those are ineffective, among other variables to be taken into account. With the present investigation it was possible to demonstrate only documental mind with the due legal interpretation of the internal and external rights constitutionally recognized by the Magna Carta of 1991, on the other hand supported by state censuses sociodemographic studies and other researches of scholars on the subject, He managed to conclude that within public policies, and for the fulfillment of the rights recognized to the Afro-descendant population in the northern department of Santander, most of them do not operate correctly; rather, there is an almost total forgetfulness and a review of the actions implemented to The formulation or execution of public policies in response to the Afro-descendant population in Norte de Santander demonstrated that the actions implemented are ineffective and are not in line with their needs, which is why this situation persists over the years.

**Key words:** Differential approach, discrimination, exclusion, public policies, inoperability.

### Referencias bibliográfica

- Aguilar-Barreto, AJ. (2017) La Política Pública Educativa: Desarrollo en el contexto Colombiano. En: Derechos humanos desde una perspectiva socio-jurídica. (pp. 475-492) Publicaciones Universidad del Zulia, Maracaibo, estado Zulia, República Bolivariana de Venezuela. Recuperado en: <http://bonga.unisimon.edu.co/handle/123456789/2097>
- Aguilar-Barreto, AJ., Aguilar-Barreto, CP. y Aguilar-Bautista, YA. (2018) Políticas públicas para el conflicto armado, desde el enfoque de género. Revista Espacios, Vol. 39 (N° 04) Año 2018. Pág. 11. Venezuela. Recuperado en: <http://www.revistaespacios.com/a18v39n04/a18v39n04p11.pdf>
- Aguilar-Barreto, AJ., Rodríguez, G. y Aguilar-Barreto, CP. (2018) Gestión de políticas públicas educativas: Una caracterización en Norte de Santander. Revista Espacios, Vol. 39 (N° 30) Año 2018. Pág. 11. Venezuela. Recuperado en: <http://www.revistaespacios.com/a18v39n30/18393005.html>
- Aguilar-Barreto, AJ., Soto, C. y Castaño, M. (2016) Políticas públicas de juventud: factor de desarrollo y participación en Norte de Santander y San José de Cúcuta. Revista Mundo Fesc, volumen 2 de 2016, p.69 – 74. En: 2015. Cúcuta (Colombia). Recuperado en: <http://www.fesc.edu.co/Revistas/OJS/index.php/mundofesc/article/view/71>
- Aguilar-Barreto, AJ., Velandia, Y., Aguilar-Barreto, CP. y Rincón, G. (2017) Gestión educativa: tendencias de las políticas públicas educativas implementadas en Colombia. Revista Perspectivas Volumen 2 (2) Julio– Diciembre de 2017, páginas 6-16.

- Aguilar-Barreto, AJ.; Jaimes D. y Rodríguez, T. (2017) Educar: en el límite de la indiferencia y la desigualdad para humanizar. En: La Base de la Pirámide y la innovación frugal en América Latina. (pp. 245-270). Publicaciones Universidad del Zulia, Maracaibo, estado Zulia, República Bolivariana de Venezuela. Recuperado en: <http://bonga.unisimon.edu.co/handle/123456789/2103>
- Aguilar-Barreto, AJ.; Rodríguez, T.; Jaimes, D. (2017) Política Pública Educativa: Alcances y limitaciones en la transformación económica, social y política. En: Políticas públicas: desafíos en Colombia y Venezuela. (pp 81-100) Publicaciones Universidad del Zulia, Maracaibo, estado Zulia, República Bolivariana de Venezuela. Recuperado en <http://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/123456789/2096/Polipublic.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Aguilar-Barreto, CP. y Aguilar-Barreto, AJ. (2017) Enfoque de equidad de género: una mirada desde su desarrollo histórico. En: Derechos humanos desde una perspectiva socio-jurídica. (pp. 266-291) Publicaciones Universidad del Zulia, Maracaibo, estado Zulia, República Bolivariana de Venezuela. Recuperado en: <http://bonga.unisimon.edu.co/handle/123456789/2097>
- Antón, Bello, Del Popolo, Paixao y Rangel (2009) “*Afrodescendientes en América Latina y el Caribe; del reconocimiento estadístico a la realización de derechos recuperado*” de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7227/1/S0900315\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7227/1/S0900315_es.pdf)
- Auto 004 de (2009). Corte constitucional - Protección de derechos fundamentales de personas e indígenas desplazados por el conflicto armado en el marco de superación del estado de cosas inconstitucional declarado en sentencia T-025/04. Bogotá, Colombia, 26 de enero de 2009. recuperado de <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a004-09.htm>
- Auto 005 de (2009). Corte constitucional - Protección de derechos fundamentales de la población afrodescendiente víctima del desplazamiento forzado en el marco de superación del estado de cosas inconstitucional declarado en sentencia T-025/04. Bogotá, Colombia, 26 de enero de 2009. recuperado de <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a005-09.htm>
- Becerra y Buffa (2006)“*Nuevos espacios de participación de los afrodescendientes en América y el Caribe*” Recuperado de [http://www.mides.gub.uy/innovaportal/file/21593/1/20\\_nuevos\\_espacios\\_de\\_participacion\\_de\\_los\\_afrodescendientes.pdf](http://www.mides.gub.uy/innovaportal/file/21593/1/20_nuevos_espacios_de_participacion_de_los_afrodescendientes.pdf)
- Bello y Paixao (2002). “*La equidad y exclusión de los pueblos indígena y afrodescendientes en América latina y el caribe*”. recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/10800-la-equidad-la-exclusion-pueblos-indigenas-afrodescendientes-america-latina>
- Bello y Paixao (2008). “*Estado actual del cumplimiento de derechos políticos, civiles, económicos y culturales de la población afrodescendiente en América latina*”. recuperado de [http://www.academia.edu/485646/Estado\\_actual\\_del\\_cumplimiento\\_de\\_los\\_derechos\\_civiles\\_pol%C3%ADticos\\_econ%C3%B3micos\\_sociales\\_y\\_culturales\\_de\\_la\\_poblaci%C3%B3n\\_afrodescendiente\\_en\\_Am%C3%A9rica\\_Latina](http://www.academia.edu/485646/Estado_actual_del_cumplimiento_de_los_derechos_civiles_pol%C3%ADticos_econ%C3%B3micos_sociales_y_culturales_de_la_poblaci%C3%B3n_afrodescendiente_en_Am%C3%A9rica_Latina)

- Bonilla y Rodríguez (2005). usos de las metodologías de investigación en el derecho recuperado de <http://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/2291/1/usuarios%20de%20las%20metodolog%C3%ACas%20de%20investigaci%C3%B3n%20en%20el%20derecho.pdf>
- Cassiani Herrera (2007). La Interculturalidad: Una búsqueda desde las propuestas educativas de las comunidades afro descendientes en Colombia recuperado de [file:///C:/Users/Usuario/Downloads/6657-18531-1-PB%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/6657-18531-1-PB%20(1).pdf)
- Castillo (2008). *Pensar la relación crítica del discurso y educación.* recuperado de [http://die.udistrital.edu.co/publicaciones/articulos\\_en\\_revistas\\_internacionales\\_indexadas/pensar\\_relacion\\_analisis\\_critico\\_del](http://die.udistrital.edu.co/publicaciones/articulos_en_revistas_internacionales_indexadas/pensar_relacion_analisis_critico_del)
- Constitución nacional de Colombia (1991). Congreso de la república de Colombia, Bogotá Colombia 20 de julio de 1991. recuperado de <http://www.secretariassenado.gov.co/index.php/constitucion-politica>
- Cuervo, J. (2008) *Las políticas públicas en Colombia. Insuficiencias y desafíos.* recuperado de <http://www.ceppia.com.co/Documentos-tematicos/POLITICAS-PUBLICAS/Politic-Publicas-Colombia.pdf>
- De Roux (2010:12). Cartilla de Enfoque diferencial afro – ministerio del interior recuperado de [https://gapv.mininterior.gov.co/sites/default/files/cartilla\\_enfoque\\_diferencial\\_afro\\_fin\\_al\\_2.pdf](https://gapv.mininterior.gov.co/sites/default/files/cartilla_enfoque_diferencial_afro_fin_al_2.pdf)
- Declaración universal de derechos humanos (1948). la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó y proclamó la Declaración Universal de Derechos Humanos. París, Francia, 10 de diciembre de 1948. recuperado de <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/DECLARACION%20UNIVERSAL%20DE%20LOS%20DERECHOS%20HUMANOS.php>
- Decreto Ley 4635 de (2011). Por el cual se dictan medidas de asistencia, atención, reparación integral y de restitución de tierras a las víctimas pertenecientes a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras. Bogotá, Colombia, Diario Oficial No. 48.278 de 9 de diciembre de 2011. recuperado de [https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/decreto\\_4635\\_2011.htm](https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/decreto_4635_2011.htm)
- Decreto No 3770 de (2008). se reglamenta la Comisión Consultiva de Alto Nivel de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras. Bogotá, Colombia, 25 de septiembre de 2008. recuperado de [https://www.mininterior.gov.co/sites/default/files/29\\_decreto\\_3770\\_de\\_2008.pdf](https://www.mininterior.gov.co/sites/default/files/29_decreto_3770_de_2008.pdf)
- Decreto No 1122 de (1998). por el cual se expiden normas para el desarrollo de la Cátedra de Estudios Afrocolombianos. Bogotá, Colombia, 18 de junio de 1998. recuperado de [https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-86201\\_archivo\\_pdf.pdf](https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-86201_archivo_pdf.pdf)
- Decreto No 1627 de (1996). Por el cual se reglamenta el artículo 40 de la ley 70 de 1993. Bogotá, Colombia, 10 de septiembre de 1996. recuperado

- de  
[https://www.mininterior.gov.co/sites/default/files/decreto\\_1627\\_de\\_1996.pdf](https://www.mininterior.gov.co/sites/default/files/decreto_1627_de_1996.pdf)
- Decreto No 1745 de (1995). Por el cual se reglamenta el Capítulo III de la Ley 70 de 1993. Bogotá, Colombia, 12 de octubre de 1995. recuperado de  
<https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Decretos/Decreto%20No.%201745%20de1995.pdf>
- Decreto No 2249 de (1995). Política de etnoeducación para las comunidades negras. Bogotá, Colombia, 22 de diciembre de 1995. recuperado de  
[http://www.unesco.org/culture/natlaws/media/pdf/colombia/colombia\\_decreto\\_2249\\_2\\_12\\_1995\\_spa\\_orof.pdf](http://www.unesco.org/culture/natlaws/media/pdf/colombia/colombia_decreto_2249_2_12_1995_spa_orof.pdf)
- Decreto No 2313 de (1994). Por el cual se adiciona a la estructura interna del Ministerio de Gobierno con la Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras y se designan funciones Bogotá, Colombia, 13 de octubre de 1994. recuperado de  
<http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1764930>
- Decreto No 2316 de (1994). Por la cual se adiciona la Planta de Personal del Ministerio de Gobierno con unos cargos para desempeñar las funciones de la Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras. Bogotá, Colombia, 13 de octubre de 1994. recuperado de  
<http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1764996>
- Decreto No 804 de (1995). por medio del cual se reglamenta la atención educativa para grupos étnicos. Bogotá, Colombia, 18 de mayo de 1995. recuperado de  
[https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-103494\\_archivo\\_pdf.pdf](https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-103494_archivo_pdf.pdf)
- Departamento administrativo nacional de estadística, Censo (2005). *Colombia es una nación multicultural*. Recuperado de  
[http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnias/present\\_eticos.pdf](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnias/present_eticos.pdf).
- Gobernación, Norte de Santander (2016), *Plan de desarrollo para Norte de Santander 2016-2019: "un norte productivo para todos"*, Pag 134,135,136 Cúcuta. Recuperado de  
<http://www.sednortedesantander.gov.co/sitio/images/documentos/informesdelsector/PDD%20NDS%202016-2019.pdf>
- Gonzales, B. (2011). Tipos y diseños de investigación en los trabajos de grado. recuperado de  
<http://servicio.bc.uc.edu.ve/educacion/revista/a5n9/5-9-11.pdf>  
<http://revistas.ufps.edu.co/ojs/index.php/perspectivas/article/view/1331/1256>
- Informe ejecutivo (2016). Rendición de cuentas en norte de Santander Cúcuta, Colombia, 31 de octubre 2016. recuperado de  
<http://www.nortedesantander.gov.co/Portals/0/xBlog/uploads/2016/11/29/INFORME%20EJECUTIVO%202016%20%20DESARROLLO%20SOCIAL.pdf>

- Ley 1381 de (2010). Congreso de la república de Colombia, Bogotá Colombia 25 de enero de 2010. Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1678407>
- Ley No 115 de (1994). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 8 febrero de 1994. Recuperado de [https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-85906\\_archivo\\_pdf.pdf](https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-85906_archivo_pdf.pdf)
- Ley No 1482 de (2011). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 30 de noviembre de 2011. Recuperado de [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1482\\_2011.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1482_2011.html)
- Ley No 152 de (1994). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 19 de julio de 1994. Recuperado de [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0152\\_1994.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0152_1994.html)
- Ley No 21 de (1991). Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76a. reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989. Bogotá, Colombia, 04 de marzo de 1991. Recuperado de <http://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=37032>
- Ley No 22 de (1981). "La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial" Bogotá, Colombia, 22 de enero de 1981. Recuperado de [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1482\\_2011.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1482_2011.html)
- Ley No 649 de (2001). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 28 de marzo de 2001. Recuperado de [http://www.urosario.edu.co/jurisprudencia/catedra-viva-intercultural/Documentos/ley\\_649\\_de\\_2001.htm](http://www.urosario.edu.co/jurisprudencia/catedra-viva-intercultural/Documentos/ley_649_de_2001.htm)
- Ley No 715 de (2001). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 21 de diciembre de 2001. Recuperado de [https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-86098\\_archivo\\_pdf.pdf](https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-86098_archivo_pdf.pdf)
- Ley No 725 de (2001). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 30 de diciembre de 2001. Recuperado de [http://www.urosario.edu.co/jurisprudencia/catedra-viva-intercultural/Documentos/ley\\_727\\_de\\_2001.htm](http://www.urosario.edu.co/jurisprudencia/catedra-viva-intercultural/Documentos/ley_727_de_2001.htm)
- Ley No 735 de (2001). Congreso de la república de Colombia, Bogotá, Colombia, 30 de abril de 2001. Recuperado de <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1156179>
- Ley No 74 de (1968). Pactos Internacionales de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de Derechos Civiles y Políticos, así como el Protocolo Facultativo de este

- último, aprobado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en votación Unánime, en Nueva York, el 16 de diciembre de 1966” Bogotá, Colombia, 26 de diciembre de 1968. Recuperado de <http://www.refworld.org/pdfid/4b0d3ebb2.pdf>
- Ley No. 70 de (1993). Diario Oficial No. 41.013 de la república de Colombia, Bogotá, Colombia 27 agosto de 1993. Recuperado de <https://www.mininterior.gov.co/la-institucion/normatividad/ley-70-de-1993-agosto-27-por-la-cual-se-desarrolla-el-articulo-transitorio-55-de-la-constitucion-politica>
- Organización de Naciones Unidas, Cepal (2016). *Políticas públicas para afrodescendientes*. recuperado de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40854/1/S1601272\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40854/1/S1601272_es.pdf)
- Pinto, L. (2013) La hermenéutica intenta descifrar el significado detrás de la palabra. recuperado de <http://docenteuniciencia.blogspot.com/2013/04/hermeneutica-juridica.html>
- Resolución 0740 de (2012). Mayo el mes de la herencia africana. Bogotá, Colombia, 04 de abril de 2009. recuperado de [http://www.hchr.org.co/afrodescendientes/files/mayo\\_mes\\_de\\_la\\_herencia\\_africana.pdf](http://www.hchr.org.co/afrodescendientes/files/mayo_mes_de_la_herencia_africana.pdf)
- Rodríguez, A. (1997) “Breve reseña de los derechos y de la legislación sobre las comunidades étnicas en Colombia”. recuperado de [http://www.urosario.edu.co/urosario\\_files/3a/3a3ccef9-bcde-4c21-bfcf-35cae97d5c48.pdf](http://www.urosario.edu.co/urosario_files/3a/3a3ccef9-bcde-4c21-bfcf-35cae97d5c48.pdf)
- Rodríguez, M. (2010). “La invisibilidad estadística étnico – racial negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en Colombia”. recuperado de [file:///C:/Users/Usuario/Downloads/Dialnet-LaInvisibilidadEstadisticaEtnicoracialNegraAfrocol-4009768%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/Dialnet-LaInvisibilidadEstadisticaEtnicoracialNegraAfrocol-4009768%20(2).pdf)
- Roth, A. (2007) *Las políticas públicas en Colombia. Insuficiencias y desafíos*. recuperado de <http://www.ceppia.com.co/Documentos-tematicos/POLITICAS-PUBLICAS/Politic-Publicas-Colombia.pdf>
- Secretaría de desarrollo social (2018). Informes de gestión del departamento Norte de Santander. Recuperado de [file:///C:/Users/Usuario/Downloads/PDD\\_WVL2\\_GESTI%C3%93N\\_2T\\_2018\\_D14\\_DESARROLLO\\_SOCIAL%20\(8\).pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/PDD_WVL2_GESTI%C3%93N_2T_2018_D14_DESARROLLO_SOCIAL%20(8).pdf)
- Wade, P. (2006). “Etnicidad, multiculturalismo y políticas sociales en Latinoamérica: poblaciones afrolatinas” recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/tara/n4/n4a04.pdf>